

Brusel 4. června 2026  
(OR. en)

10143/26

ECOFIN 751  
UEM 229  
SOC 339  
EMPL 168  
COMPET 698  
ENV 641  
EDUC 223  
ENER 340  
JAI 752  
GENDER 79  
JEUN 120  
SAN 416  
*ECB*  
*EIB*

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	3. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 226 final
Předmět:	Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Finska

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 226 final.

Příloha: COM(2026) 226 final



V Bruselu dne 3.6.2026  
COM(2026) 226 final

Doporučení pro

**DOPORUČENÍ RADY**

**k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové  
politice Finska**

{SWD(2026) 226 final}

Doporučení pro

## DOPORUČENÍ RADY

### k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Finska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97<sup>(1)</sup>, a zejména na čl. 3 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení (EU) 2024/1263 stanoví cíle rámce správy ekonomických záležitostí, jehož účelem je podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance, udržitelný a inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reforem a investic a předcházet nadměrným schodkům veřejných financí. Nařízení rovněž stanoví, že Rada a Komise vykonávají mnohostranný dohled v rámci evropského semestru v souladu s cíli a požadavky stanovenými ve Smlouvě o fungování Evropské unie (Smlouva o fungování EU). Evropský semestr sestává zejména z definování doporučení pro jednotlivé země a z dohledu nad jejich prováděním.
- (2) Dne 16. července 2025 Komise přijala návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509<sup>(2)</sup>. Cílem návrhu je zvýšit účinnost financování Unie omezením roztržitosti finanční architektury a

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>)

<sup>2</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 – COM/2025/565 final. Navrhované nařízení je v současné době předmětem jednání se spolunormotvárci.

podpořit členské státy při koordinaci hospodářských politik v souladu s článkem 175 Smlouvy o fungování EU<sup>(3)</sup>.

- (3) Dne 25. listopadu 2025 Komise přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Finska na rok 2025. Téhož dne přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 zprávu mechanismu varování 2026, ve které není Finsko uveden mezi členskými státy, u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Komise rovněž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, doporučení pro doporučení Rady o lidském kapitálu v Evropské unii a návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2026, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Rada přijala doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>(4)</sup> dne 21. dubna 2026 a společnou zprávu o zaměstnanosti a doporučení o lidském kapitálu dne 9. března 2026.
- (4) Dne 29. ledna 2025 Komise zveřejnila Kompas konkurenceschopnosti, strategický rámec, jehož cílem je posílit globální konkurenceschopnost Unie v příštích pěti letech. Za klíčové pilíře udržitelného hospodářského růstu označuje tři transformační požadavky týkající se inovací, dekarbonizace a konkurenceschopnosti a bezpečnosti. Evropský semestr je v souladu s Kompasem konkurenceschopnosti a zajišťuje, aby hospodářské politiky členských států byly v souladu se strategickými cíli Komise, čímž vytváří jednotný přístup ke správě ekonomických záležitostí, který podporuje udržitelný růst, inovace a odolnost v celé Unii.
- (5) Evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik i v roce 2026 probíhá souběžně s prováděním Nástroje pro oživení a odolnost, které je nyní ve své závěrečné fázi<sup>(5)</sup>. Plány pro oživení a odolnost spolu s financováním politiky soudržnosti měly zásadní význam pro plnění politických priorit v rámci evropského semestru, neboť tyto plány musely účinně řešit všechny problémy zjištěné v kontextu evropského semestru – nebo jejich významnou část – uvedené v příslušných doporučeních pro jednotlivé země vydaných v posledních cyklech, přičemž programy financované z evropské politiky soudržnosti musely zohlednit doporučení pro jednotlivé země. S blížícím se ukončením Nástroje pro oživení a odolnost je i nadále nezbytné udržet reformy a investice podporované a prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, zejména ty, které přispívají k řešení problémů uvedených v doporučeních pro jednotlivé země.
- (6) Dne 3. června 2026 Komise zveřejnila zprávu o Finsku pro rok 2026. Posoudila pokrok, který Finsko učinilo při plnění příslušných doporučení, a zhodnotila, jak Finsko provádí plán pro oživení a odolnost. Na základě této analýzy identifikovala zpráva nejnaléhavější výzvy, kterým Finsko čelí. Posoudila rovněž pokrok Finska při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

---

<sup>3</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 – COM/2025/565 final. Navrhované nařízení je v současné době předmětem jednání se spolunormotvůrci.

<sup>4</sup> Úř. věst. C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (7) Dne 20. ledna 2026 Rada přijala doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU s cílem odstranit nadměrný schodek Finska<sup>(6)</sup>. Rada doporučila následující maximální tempa růstu čistých výdajů: 1,3 % v roce 2026, 1,5 % v roce 2027 a 1,8 % v roce 2028, což odpovídá maximálnímu kumulativnímu tempu růstu vypočtenému s ohledem na výchozí rok 2024 ve výši 2,5 % v roce 2026, 4,1 % v roce 2027 a 5,9 % v roce 2028. Nápravná dráha čistých výdajů stanovená v uvedeném doporučení nahrazuje maximální tempa růstu čistých výdajů na rok 2026 a dále stanovená v doporučení ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje střednědobý fiskálně-strukturální plán Finska<sup>(7)</sup> <sup>(8)</sup>. Maximální tempa růstu čistých výdajů stanovená v tomto dokumentu pro rok 2025, která odpovídala 1,6 % ročně a 5,3 % kumulativně s ohledem na základní rok 2023, však zůstávají relevantní pro posouzení souladu až do roku 2025 včetně. Na základě posouzení účinných opatření Komise dne 3. června 2026<sup>(9)</sup> se proto postup při nadměrném schodku v případě Finska pozastaví.
- (8) Útočná válka Ruska proti Ukrajině a její důsledky představují pro Evropskou unii existenční výzvu. Komise vyzvala členské státy k tomu, aby požádaly o aktivaci národní únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu koordinovaným způsobem, s cílem podpořit úsilí EU o rychlé a významné navýšení výdajů na obranu<sup>(10)</sup>, a Evropská rada na svém zasedání dne 6. března 2025 tento návrh uvítala. Na základě žádosti Finska přijala Rada dne 8. července 2025 na doporučení Komise doporučení, kterým se Finsku umožňuje odchýlit se od doporučených maximálních temp růstu čistých výdajů<sup>(11)</sup>. Období, kdy je aktivována národní úniková doložka (2025–2028), umožňuje Finsku změnit priority výdajů vládních institucí nebo zvýšit příjmy těchto institucí tak, aby trvale vyšší výdaje na obranu ve střednědobém horizontu neohrožovaly fiskální udržitelnost.
- (9) Dne 30. dubna 2026 předložilo Finsko roční zprávu o pokroku 2026<sup>(12)</sup>, pokud jde o dodržování doporučeného maximálního tempa růstu čistých výdajů, provádění souboru reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce a provádění reforem a investic, které mají reagovat na hlavní výzvy vymezené v jemu určených doporučeních v rámci evropského semestru. Součástí roční zprávy o pokroku je zpráva o opatřeních přijatých v rámci postupu při nadměrném schodku.

---

<sup>6</sup> Doporučení Rady ze dne 8. července 2025, kterým se Finsku umožňuje odchýlit se od maximálního tempa růstu čistých výdajů stanovených Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 (aktivace národní únikové doložky), Úř. věst. C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>.

<sup>7</sup> Bod 2 a příloha II („Soubor reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce na sedm let“) doporučení ze dne 21. ledna 2025 zůstávají v platnosti.

<sup>8</sup> Doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Finska (Úř. věst. C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

<sup>9</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance, Evropský semestr 2026 – jarní balíček (COM(2026) 200 final).

<sup>10</sup> Sdělení Komise nazvané „Sladění zvýšených výdajů na obranu s Paktem o stabilitě a růstu“, Brusel, 19. března 2025 (C(2025) 2000 final).

<sup>11</sup> Doporučení Rady ze dne 8. července 2025, kterým se Finsku umožňuje odchýlit se od maximálního tempa růstu čistých výdajů stanovených Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 (aktivace národní únikové doložky), Úř. věst. C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>.

<sup>12</sup> Roční zprávy o pokroku z roku 2026 jsou k dispozici zde: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en).

- (10) Růst reálného HDP v roce 2025 činil 0,2 % a inflace měřená HISC dosáhla 1,8 %. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá růst reálného HDP v roce 2026 o 0,8 % a v roce 2027 o 1,4 % a inflaci měřenou HISC v roce 2026 na úrovni 2,4 % a v roce 2027 na úrovni 1,9 %.
- (11) Schodek veřejných financí Finska se na základě údajů poskytnutých Eurostatem<sup>(13)</sup> snížil z 4,4 % HDP v roce 2024 na 3,4 % HDP v roce 2025. Snížení schodku v roce 2025 odráží především dopad opatření zvyšujících příjmy, jako je zvýšení sazby DPH provedené koncem roku 2024, a mírný růst výdajů. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá na základě politických opatření známých ke dni její uzávěrky schodek veřejných financí ve výši 4,5 % HDP v roce 2026 a 4,6 % HDP v roce 2027. Zvýšení v roce 2026 odráží především vyšší vládní investice související s dodávkou stíhaček F35, částečně odloženou z roku 2025, a vyšší úrokové platby.
- (12) Na základě odhadů Komise byla orientace fiskální politiky<sup>(14)</sup>, která zahrnuje výdaje financované z vnitrostátních zdrojů i z prostředků EU, v roce 2025 restriktivní, a to o 1,5 % HDP. Očekává se, že v roce 2026 bude expanzivní v rozsahu 0,7 % HDP a v roce 2027 bude v podstatě neutrální.
- (13) Na základě údajů poskytnutých Eurostatem<sup>(15)</sup> se veřejný dluh Finska zvýšil z 82,4 % HDP na konci roku 2024 na 88,5 % HDP na konci roku 2025. Zvýšení míry zadlužení v roce 2025 odráží především přetrvávající schodek veřejných financí a velkou pozitivní vnitřní dynamiku dluhu a mírný růst nominálního HDP. Na základě politických opatření známých k datu uzávěrky prognózy předpokládá prognóza Komise z jara 2026, že poměr dluhu k HDP se do konce roku 2026 zvýší na 91,2 % a do konce roku 2027 dále vzroste na 93,1 %. Nárůst v roce 2026 odráží především vyšší schodek veřejných financí, který je jen částečně kompenzován rychlejším růstem nominálního HDP, zatímco vnitřní dynamika dluhu hraje okrajovou roli.
- (14) Na základě údajů Eurostatu<sup>16</sup> dosáhly celkové veřejné výdaje na obranu ve Finsku v roce 2025 1,7 % HDP, což odpovídá nárůstu o 0,5 procentního bodu HDP ve srovnání s referenčním rokem 2021. Podle prognózy Komise z jara 2026 se předpokládá, že v roce 2026 budou činit 2,6 % HDP, což odpovídá nárůstu o 1,4 procentního bodu HDP ve srovnání s rokem 2021.
- (15) Unie nadále čelí riziku narušení dodávek energie a zvýšené volatility cen, což ještě zhoršuje geopolitické napětí, jež ovlivňuje globální trhy s ropou a zemním plynem. Zkušenosti z energetické krize v letech 2022–2023 ukázaly, že rozsáhlá a necílená opatření s sebou nesou velké fiskální náklady a jsou sociálně a ekonomicky neúčinná. Od vypuknutí války na Blízkém východě v únoru 2026 nepřijalo Finsko nová opatření fiskální politiky ke zmírnění dopadu vysokých cen energií na domácnosti a podniky<sup>(17)</sup>.

<sup>13</sup> Eurostat – Euro ukazatele, 22.4.2026.

<sup>14</sup> Nastavení fiskální politiky je definováno jako měřítko roční změny základního stavu veřejných rozpočtů. Jeho cílem je posoudit ekonomický impuls plynoucí z fiskálních politik, a to jak z těch, které jsou financovány z vnitrostátních zdrojů, tak z těch, které jsou financovány z rozpočtu EU. Nastavení fiskální politiky se měří jako rozdíl mezi i) střednědobým potenciálním růstem a ii) změnou primárních výdajů očištěných o diskréční opatření na straně příjmů a včetně výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) z Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie.

<sup>15</sup> Eurostat – Euro ukazatele, 22.4.2026.

<sup>16</sup> Eurostat, vládní výdaje podle klasifikace funkcí vládních institucí (COFOG).

<sup>17</sup> To odráží situaci k datu uzávěrky prognózy Komise z jara 2026 (4. květen 2026).

- (16) Na základě výpočtů Komise čisté výdaje ve Finsku v roce 2025 klesly o 0,7 % a v letech 2024 a 2025 kumulativně vzrostly o 2,6 %. Čistý růst výdajů v roce 2025 je nižší než maximální míra růstu doporučená Radou v lednu 2025. Pokud vezmeme v úvahu roky 2024 a 2025 dohromady, je kumulativní tempo růstu čistých výdajů rovněž nižší než doporučené maximální tempo růstu.
- (17) Podle výpočtů Komise se očekává, že tempo růstu čistých výdajů Finska dosáhne 4,1 % v roce 2026 a 3,3 % kumulativně za roky 2025 a 2026. Předpokládaný růst čistých výdajů v roce 2026 je vyšší než maximální tempo růstu doporučené Radou v lednu 2026, což odpovídá odchylce 1,5 % HDP v ročním vyjádření. Při zohlednění celého období let 2025 a 2026 je předpokládané kumulativní tempo růstu čistých výdajů rovněž vyšší než doporučené maximální tempo růstu a odpovídá odchylce 0,5 % HDP v kumulativním vyjádření. Očekávaná odchylka je však na základě současných projekcí výdajů na obranu v mezích flexibility národní únikové doložky.
- (18) Doporučení, kterým se schvaluje střednědobý plán Finska, uvádí soubor reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce, spolu s harmonogramem pro jejich provedení. S ohledem na informace, které Finsko poskytlo ve své roční zprávě o pokroku, Komise konstatuje, že provádění klíčových kroků těchto reforem a investic, které měly být provedeny do 30. dubna 2026, se zdá být v zásadě na dobré cestě. Pokud jde o nápravu schodků regionálních subjektů zajišťujících služby v oblasti kvality života, považují se navzdory tomu, že se růst výdajů zmírnil, kumulované schodky některých subjektů za příliš velké na to, aby mohly být napraveny do konce roku 2026, aniž by bylo ohroženo poskytování služeb. Vláda proto předložila návrh na prodloužení lhůty do konce roku 2029 pro ty regiony, které mají věrohodné plány na řešení schodku. Komise se domnívá, že Finsko celkově splnilo své závazky uspokojivým způsobem <sup>(18)</sup>. Finsko se potýká s přetrvávajícími problémy v oblasti fiskální udržitelnosti. V roce 2025 dosáhl schodek veřejných financí 3,4 % HDP a veřejný dluh vzrostl na 88,5 % HDP. Přestože vláda přijala v letech 2023 a 2024 rozsáhlá konsolidační opatření a další opatření jsou zahrnuta v rozpočtu na rok 2026, neočekává se, že by se veřejný dluh stabilizoval bez dalších zásahů. Veřejné výdaje ve výši 57,7 % HDP zůstaly v roce 2024 nejvyšší v Unii. Zlepšení účinnosti veřejných výdajů má zásadní význam pro obnovení fiskálního prostoru, zachování prostoru pro nezbytné veřejné investice a řešení tlaků na výdaje souvisejících se stárnutím obyvatelstva. Přezkumy výdajů mohou pomoci určit možnosti, jak zvýšit účinnost veřejných výdajů. Očekává se, že v roce 2026 budou poprvé zveřejněny roční cílené přezkumy výdajů a nový komplexní přezkum se plánuje před volbami v roce 2027. Finsko by mělo prospěch ze zachování praxe pravidelného a podrobného přezkumu výdajů s jasnými a proveditelnými doporučeními a systematického zohledňování jejich výsledků v rozpočtovém procesu. To se týká zejména systému sociální ochrany, kde výdaje v roce 2024 dosáhly 26 % HDP, což je výrazně nad průměrem Unie, který činí 19 % HDP. Finský systém sociální ochrany je komplexní, ale složitý a mohl by potenciálně odrazovat od práce. Od roku 2023 bylo přijato několik reforem s cílem tento systém zjednodušit, zlepšit jeho účinnost a posílit motivaci k práci, včetně zavedení obecné dávky sociálního zabezpečení a komplexní reformy sociální pomoci, které vstoupí v platnost v roce 2026. Ačkoli se očekává, že tyto dvě reformy zlepší účinnost a motivaci k práci, jejich dopad na fiskální udržitelnost je stále nejistý.

---

<sup>18</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance, Evropský semestr 2026 – jarní balíček (COM(2026) 200 final).

Současně se zvýšilo riziko chudoby nebo sociálního vyloučení, přičemž z posouzení dopadů vyplývá, že nedávné reformy zřejmě postihly zranitelné skupiny více, než se očekávalo. Zvláštní pozornost si zaslouží řešení potřeb zranitelných skupin při současném zvyšování účinnosti výdajů.

- (19) Aby byla zajištěna široká podpora pro úspěšné provádění nástrojů financování Unie, jakož i v kontextu evropského semestru, je i nadále nezbytné do procesu systematicky, smysluplně a včas zapojovat místní a regionální orgány, sociální partnery, občanskou společnost a další příslušné zúčastněné strany.
- (20) Provádění programů politiky soudržnosti, které zahrnují podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Fondu pro spravedlivou transformaci (FST) a Evropského sociálního fondu plus (ESF+) ve Finsku, je z hlediska plateb nad průměrem EU, ačkoli míra výběru projektů zůstává pod průměrem EU. Je důležité udržet současnou dynamiku a zajistit rychlé provádění investic a zároveň maximalizovat jejich reálný dopad. Je naprosto nezbytné zajistit, aby nové investice, které Finsko určilo ve svém přezkumu fondů politiky soudržnosti v polovině období, zejména ty, které souvisejí s pěti prioritami uvedenými v nařízení o přezkumu v polovině období <sup>(19)</sup>, byly rychle a účinně realizovány. Geopolitická situace rovněž negativně ovlivnila socioekonomické vyhlídky Finska, zejména v jeho východních pohraničních oblastech, a bylo by důležité posílit odolnost a atraktivitu těchto oblastí.
- (21) Finsko čelí několika výzvám souvisejícím s konkurenceschopností, dekarbonizací, zaměstnaností a prováděním reformy sociálních a zdravotnických služeb.
- (22) Finsko patří mezi země s nejlepšími výsledky v oblasti inovací v Unii, k čemuž přispívá vysoce kvalifikované obyvatelstvo, velký počet odborníků v oblasti IKT, široké využívání digitálních technologií ve firmách, silná mezinárodní spolupráce v oblasti výzkumu, činnost rizikového kapitálu a dynamický ekosystém startupů, zejména v oblasti deep tech. Výdaje na výzkum a vývoj se nadále zvyšovaly směrem k vnitrostátnímu cíli ve výši 4 % HDP do roku 2030. Tato silná inovační výkonnost se však nepromítla do silnějšího růstu produktivity, který od poklesu odvětví elektroniky na počátku roku 2010 zůstává slabý. Aby inovace účinněji přispívaly k růstu, je třeba výsledky výzkumu komercializovat a více rozšířit v celém hospodářství. Spolupráce mezi podniky a akademickou obcí je důležitým způsobem komercializace inovací. Ve Finsku se spolupráce mezi inovačními firmami a univerzitami a výzkumnými institucemi v průběhu času snižuje, zatímco financování výzkumu a vývoje v oblasti vysokého školství ze strany podniků stagnuje. Zejména malé a střední podniky se potýkají s obtížemi při spolupráci s univerzitami a výzkumnými organizacemi a při přístupu k příslušným nástrojům financování. Snížila se také podpora jiných inovačních činností než výzkumu a vývoje, což může bránit tržnímu využití inovací. I když se zvýšily dodatečné finanční prostředky na spolupráci mezi podniky a výzkumnými organizacemi, další posílení společných projektů průmyslu a univerzit by pomohlo posílit transfer znalostí. Zlepšení komercializace inovací rovněž vyžaduje posílení podnikatelských dovedností a podporu výzkumných pracovníků. Přestože Finsko zavedlo na různých úrovních vzdělávání v oblasti podnikání, dosud neexistuje komplexní strategie pro posílení podnikatelských schopností výzkumných pracovníků. Celkově lze říci, že Finsko by i při zohlednění omezeného fiskálního prostoru mělo

---

<sup>19</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/1914 ze dne 18. září 2025, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1058 a (EU) 2021/1056, pokud jde o zvláštní opatření k řešení strategických výzev v souvislosti s přezkumem v polovině období

prospěch ze zachování příznivých podmínek pro rozvoj ekosystémů výzkumu a vývoje, a to i zajištěním strategického využití regionálních a místních inovačních strategií.

- (23) Finsko má dynamický ekosystém startupů. Zatímco podíl investic rizikového kapitálu na HDP je nad průměrem EU, jeho zvyšování zůstává přetrvávajícím problémem, neboť domácí fondy jsou často příliš malé na to, aby mohly vést pozdější kola financování nebo v nich spoluinvestovat. Bankovní úvěry jsou široce dostupné, ale nejsou vhodným nástrojem pro financování expanze startupů. V důsledku toho mohou mít inovativní podniky – zejména v kapitálově náročných odvětvích – potíže se zajištěním financování růstu a mohly by se přesunout do zahraničí nebo hledat financování na zahraničních trzích. Ačkoli je přístup k financování obecně přiměřený a nedávný přezkum strategie státní investiční společnosti TESI mimo jiné přispěl k řešení nedostatků v oblasti rozsáhlého financování, je třeba přijmout další opatření k zajištění dostatečných kapitálových toků do vysoce inovativních podniků. Rozšíření přístupu k financování scaleupů by podpořilo růst podniků, šíření inovací a tvorbu pracovních míst, jakož i růst celkové produktivity. Mohlo by být užitečné, aby mezi tyto politiky patřilo: i) rozšíření účasti retailových investorů na růstových trzích, například zvýšením atraktivity a flexibility akciových spořicíh účtů OST (osakesäästötili), aby bylo možné směřovat úspory domácností do rychle rostoucích společností; ii) zjednodušení přeshraničních investičních postupů pro investory; iii) zavedení cílených daňových pobídek pro investice do scaleupů a rychle rostoucích podniků reformováním daňového zacházení s rizikovým kapitálem; a iv) reforma zdanění dividend nekótovaných společností.
- (24) Finsko je malá, otevřená ekonomika, která čelí výzvám v oblasti hospodářské bezpečnosti, zejména kvůli své závislosti na globálních hodnotových řetězcích. Pokud jde o zabezpečení kritických hospodářských toků, je důležité, aby Finsko nadále rozvíjelo své schopnosti předcházet možným narušením, reagovat na ně a přizpůsobovat se jim, včetně kybernetického a hybridního rozměru a kritické infrastruktury, které mají pro hospodářství zásadní význam. Vysoký podíl podniků ve Finsku zaznamenal bezpečnostní incidenty v oblasti IKT, které měly následky. Řada incidentů, které postihly podmořskou kritickou infrastrukturu v oblasti Baltského moře, navíc ukazuje zranitelnost kritické infrastruktury pro přenos dat, plynu a elektřiny. Finsko by mělo prospěch z podpory strategických hodnotových řetězců a hospodářských toků prostřednictvím opatření, jako je ochrana kritické infrastruktury a udržování špičkové kybernetické bezpečnosti.
- (25) Finsko uzákonilo svůj cíl uhlíkové neutrality do roku 2035. Dosažení tohoto cíle vyžaduje urychlení pokroku ve snižování čistých emisí uhlíku. Finsko podniklo rozhodné kroky ke snížení emisí z výroby energie a uskutečnilo významné investice s cílem urychlit dekarbonizaci průmyslu.
- (26) Pokračující úsilí o dekarbonizaci průmyslu je důležité nejen pro snížení emisí, ale také jako zdroj konkurenceschopnosti. Rozvoj čistého průmyslu je základem budoucího obchodního modelu Finska. Finsko má nejnižší ceny elektřiny v EU, což poskytuje významnou výhodu průmyslovým odvětvím, která již nahradila využívání fosilních paliv. To jde ruku v ruce se zvýšením investic do ekologických technologií a oběhového hospodářství. Finsko je sice průkopníkem v oblasti vývoje ekologických technologií, jako je větrná energie na pevnině, udržitelné energetické systémy, infrastruktura baterií a zelený vodík, ale pro rozvoj těchto technologií do obchodovatelných odvětví podporujících budoucí finské hospodářství jsou zapotřebí další investice. Aby se snížila závislost na dovozu klíčových materiálů a

průmyslových vstupů, musí Finsko zlepšit míru využívání oběhového hospodářství a produktivitu zdrojů, jež stále patří k nejnižším v EU. Zajištění dostupnosti ekologických dovedností bude mít zásadní význam pro podporu ekologické transformace v průmyslu.

- (27) Úloha odvětví dopravy při dosahování cílů Finska v oblasti klimatu má zásadní význam vzhledem k jeho významnému potenciálu pro další snižování emisí. Po období trvalého snižování emisí ukazují nejnovější údaje na obrat tohoto trendu, kdy emise v posledních letech rostou. Splnění finských cílů pro rok 2030 v oblasti dekarbonizace dopravy vyžaduje urychlení investic do oblastí, jako je elektrifikace soukromých vozidel a mobilita s nulovými emisemi, propojení veřejné dopravy s cílem snížit závislost na automobilech a dekarbonizace dálkové dopravy, jakož i reformy, které tuto transformaci dále motivují. Tato opatření mohou Finsku přinést konkurenční výhodu a zároveň podpořit dekarbonizaci odvětví sociálně spravedlivým a inkluzivním způsobem.
- (28) Zvýšený tlak na lesy a emise z odvodněných rašelinišť přispívají k narušení propadu uhlíku. Finské lesy tradičně působily jako významný propad uhlíku, ale nedávný vývoj propady výrazně snížil. Byla navržena opatření ke zvýšení růstu lesů a posílení jejich odolnosti. Tato opatření však mají omezený rozsah a očekává se, že potrvá dlouho, než se projeví jejich dopad. Aby Finsko mohlo dosáhnout cíle uhlíkové neutrality, musí zajistit růst a odolnost lesů, aby ve střednědobém a dlouhodobém horizontu posílilo přírodní propady uhlíku. Kromě těžby se také rychlost růstu lesů snížila v důsledku jejich stáří a příčin souvisejících se změnou klimatu, včetně sucha a historicky vysokých teplot. Rozdíl mezi plánovaným čistým pohlcením a finským cílem v oblasti LULUCF pro rok 2030 je navíc druhým největším předpokládaným deficitem mezi členskými státy EU, prognózy však zahrnují velkou nejistotu. Zlepšení propadu uhlíku vyžaduje posílení udržitelných postupů hospodaření s půdou a posílení investic do odolnosti vůči změně klimatu. K posílení propadu uhlíku je třeba přijmout další rozhodná opatření, aby byl finský cíl uhlíkové neutrality dosažitelný.
- (29) Míra nezaměstnanosti se v roce 2025 zvýšila na 9,7 %, částečně v důsledku zvýšené účasti na trhu práce, zatímco míra zaměstnanosti klesla na 76,3 %. Míra dlouhodobé nezaměstnanosti se v roce 2025 zvýšila na 2,4 %, což přesahuje průměr EU. Míra nezaměstnanosti mladých lidí dosáhla v roce 2025 hodnoty 21,8 %, což je výrazně nad průměrem EU, přičemž procentní podíl mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání a odborné přípravy, vzrostl na 11,0 %. Finsko zavedlo několik opatření k aktivaci pracovní síly, včetně reformy systému sociálního zabezpečení a zřízení odvětví zaměstnanosti na komunální úrovni. Vnitrostátní statistiky však ukazují, že účast na aktivních politikách na trhu práce od roku 2022 klesá. Obce čelí vysokým nákladům na výplatu dávek v nezaměstnanosti i na poskytování veřejných služeb zaměstnanosti, přičemž poptávka po obojím byla v době cyklického poklesu mimořádně vysoká. Úsilí o lepší zacílení aktivních politik na trhu práce na skupiny s vyšší potřebou služeb, jako jsou mladí lidé a dlouhodobě nezaměstnaní, by pomohlo zlepšit účinnost výdajů a lépe podpořit přechod do zaměstnání ve výjimečné situaci na trhu práce.
- (30) Vzhledem k zásadní úloze lidského kapitálu při zvyšování konkurenceschopnosti a strategické autonomie Unie doporučila Rada v roce 2026 členským státům, aby urychleně přijaly opatření k řešení strukturálních problémů souvisejících s lidským kapitálem v oblasti dovedností a vzdělávání, které brání konkurenceschopnosti. Doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 určená Finsku mohou přispět k provádění doporučení Rady o lidském kapitálu v Unii.

- (31) Posílení nabídky kvalifikovaných pracovníků, mimo jiné prostřednictvím formálního vzdělávání a zvyšování a rekvalifikace dospělých, by prospělo produktivitě, konkurenceschopnosti a hospodářskému růstu Finska. V roce 2025 klesla míra dosaženého terciárního vzdělání ve Finsku na 38,2 %, což je pod průměrem EU ve výši 44,8 % a daleko za finskou ambicí dosáhnout míry 50 % do roku 2030. Současně míra nezaměstnanosti osob s nižším sekundárním vzděláním nebo nižším dosáhla 22,9 %, což ukazuje, že nedostatek kvalifikovaných pracovníků je vážnou překážkou zaměstnanosti. Navzdory vysoké míře zapsaných studentů v přírodních vědách, technologii, inženýrství a matematice se v některých vysoce kvalifikovaných profesích stále projevuje nedostatek pracovních sil. Rozšíření nabídky vysokoškolského vzdělávání v úzkém souladu s poptávkou na trhu práce a zvýšení počtu absolventů terciárního vzdělávání má zásadní význam pro řešení nedostatku kvalifikovaných pracovníků v dlouhodobém horizontu.
- (32) Reforma sociálních a zdravotnických služeb, která na začátku roku 2023 zavedla nový systém poskytování služeb, zpomalila růst nákladů a zlepšila rovný přístup ke službám primární zdravotní péče. Mezi regionálními subjekty zajišťujícími služby v oblasti kvality života však přetrvávají rozdíly ve finanční udržitelnosti a poskytování služeb. Subjektivně neuspokojené zdravotní potřeby patří stále k nejvyšším v Unii. Stárnutí obyvatelstva zároveň ohrožuje odolnost a fiskální udržitelnost finského sociálního a zdravotnického odvětví, včetně systému péče o seniory. Posílení řízení sociálních a zdravotnických služeb a modelu financování regionálních subjektů zajišťujících služby v oblasti kvality života spolu s integrací různých informačních systémů a využitím dat a umělé inteligence by mohlo podpořit úsilí o řešení neuspokojených potřeb, snížení rozdílů a další snížení neúčinnosti systému poskytování služeb. Řešení těchto výzev by rovněž přispělo k podpoře vzestupné sociální konvergence v souladu s druhou fází analýzy zemí provedené útvary Komise na základě Rámce sociální konvergence <sup>(20)</sup>.
- (33) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada v roce 2026 doporučila, aby členské státy eurozóny přijaly opatření k provedení doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny z roku 2026, a to i prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost. V případě Finska pomáhá doporučení č. 1 provést první, druhé, třetí a páté doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 2 pomáhá provést čtvrté doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny, doporučení č. 3 a 4 pomáhají provést sedmé doporučení týkající se eurozóny a doporučení č. 5 pomáhá provést páté doporučení týkající se eurozóny.

DOPORUČUJE Finsku v letech 2026 a 2027:

1. Dodržovat maximální tempa růstu čistých výdajů doporučená Radou dne 20. ledna 2026 s cílem odstranit nadměrný schodek a současně využít flexibility poskytnuté národní únikovou doložkou pro vyšší výdaje na obranu. Posílit výdaje na obranu a připravenost a zároveň zajistit účinnost výdajů a postupně upravit rozpočet tak, aby udržel strukturálně vyšší výdaje na obranu. Zajistit, aby veškerá opatření přijatá ke zmírnění dopadů zvýšení cen energií kvůli krizi byla dočasná, zaměřená na ochranu zranitelných domácností nebo na řešení potřeb energeticky náročných podniků, zachovávala pobídky k úsporám energie a jejich fiskální náklady byly současně

---

<sup>20</sup> [SWD\(2026\)122 – Druhá fáze analýzy sociální konvergence zemí v souladu s Rámcem sociální konvergence \(SCF\), 2026.](#)

slučitelné se závazky podle fiskálního rámce EU. Provést soubor reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce podle doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025. Zlepšit účinnost veřejných výdajů prováděním pravidelných a podrobných přezkumů výdajů s jasnými a realizovatelnými doporučeními, která je třeba zohlednit v rozpočtovém procesu, včetně přezkumů systému sociálního zabezpečení s cílem podpořit dlouhodobou udržitelnost veřejných financí a zároveň řešit potřeby zranitelných skupin.

2. Zajistit kontinuitu reforem a investic prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Udržet dynamiku provádění v rámci programů politiky soudržnosti a případně vycházet z přerozdělení prostředků na strategické priority v rámci přezkumu v polovině období a flexibility stanovené v rámci politiky soudržnosti. Řešit jedinečné socioekonomické, bezpečnostní výzvy a výzvy v oblasti civilní připravenosti, jež se týkají zejména regionů na vnější východní hranici EU.
3. Podporovat ekosystém výzkumu a vývoje a zlepšit komercializaci inovací i) posílením spolupráce mezi podniky a akademickou obcí prostřednictvím společných projektů průmyslu a univerzit a ii) zlepšením podnikatelských dovedností a podpory výzkumných pracovníků. Rozšířit přístup k financování scaleupů pro inovativní startupy a rychle rostoucí firmy a posílit ekosystém kapitálového financování. Posílit hospodářskou bezpečnost, včetně kritické infrastruktury a kybernetické bezpečnosti.
4. Snížit emise uhlíku navýšením veřejných a soukromých investic do dekarbonizace průmyslu a dopravy (mimo jiné prostřednictvím elektrifikace), do ekologických technologií a řešení v oblasti oběhového hospodářství a posílením udržitelného využívání půdy a lesních zdrojů.
5. Zlepšit zacílení aktivních politik trhu práce. Řešit nedostatek kvalifikovaných pracovníků a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi změnou kvalifikace a prohlubováním dovedností pracovní síly a rozšířením nabídky vysokoškolského vzdělávání o dovednosti, po kterých je na trhu práce největší poptávka. Pokračovat ve zlepšování účinnosti sociálních a zdravotnických služeb a zároveň pokračovat v úsilí o zlepšení přístupu ke službám, včetně péče o seniory.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda*