

Bruselj, 4. junij 2026  
(OR. en)

10141/26

ECOFIN 749  
UEM 227  
SOC 337  
EMPL 166  
COMPET 696  
ENV 639  
EDUC 221  
ENER 338  
JAI 750  
GENDER 77  
JEUN 118  
SAN 414  
*ECB*  
*EIB*

## SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 3. junij 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: COM(2026) 224 final

---

Zadeva: Priporočilo  
PRIPOROČILO SVETA  
o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki  
zaposlovanja Slovenije

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 224 final.

---

Priloga: COM(2026) 224 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 3.6.2026  
COM(2026) 224 final

Priporočilo

**PRIPOROČILO SVETA**

**o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki zaposlovanja  
Slovenije**

{SWD(2026) 224 final}

## PRIPOROČILO SVETA

### o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki zaposlovanja Slovenije

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 121(2) in člena 148(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97<sup>1</sup> in zlasti člena 3(3) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju resolucij Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta,

ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje,

ob upoštevanju mnenja Ekonomsko-finančnega odbora,

ob upoštevanju mnenja Odbora za socialno zaščito,

ob upoštevanju mnenja Odbora za ekonomsko politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2024/1263 določa cilje okvira ekonomskega upravljanja, s katerim se želi spodbujati zdrave in vzdržne javne finance, z reformami in naložbami pa trajnostno in vključujočo rast in odpornost, ter preprečiti čezmerne javnofinančne primanjkljaje. Uredba določa, da Svet in Komisija izvajata večstranski nadzor v okviru evropskega semestra v skladu s cilji in zahtevami iz Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Evropski semester vključuje zlasti oblikovanje specifičnih priporočil za državo in nadzor nad njihovim izvajanjem.
- (2) Komisija je 16. julija 2025 sprejela predlog uredbe o vzpostavitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034 ter spremembi Uredbe (EU) 2023/955 in Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509<sup>2</sup>. Cilj predloga je povečati učinkovitost financiranja Unije z zmanjšanjem razdrobljenosti finančne strukture in podpreti države članice pri usklajevanju njihove ekonomske politike v skladu s členom 175 PDEU.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>2</sup> Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034 ter spremembi Uredbe (EU) 2023/955 in Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025) 565 final). O predlagani uredbi trenutno potekajo pogajanja s sozakonodajalcema.

- (3) Komisija je 25. novembra 2025 sprejela mnenje o osnutku proračunskega načrta Slovenije za leto 2026. Na isti datum je Komisija na podlagi Uredbe (EU) št. 1176/2011 sprejela poročilo o mehanizmu opozarjanja za leto 2026, v katerem Slovenije ni opredelila kot ene od držav članic, za katero bi bilo treba opraviti poglobljeni pregled. Sprejela je tudi priporočilo za priporočilo Sveta o ekonomski politiki euroobmočja, priporočilo za priporočilo Sveta o človeškem kapitalu v Evropski uniji ter predlog skupnega poročila o zaposlovanju za leto 2026, v katerem je analizirano izvajanje smernic za zaposlovanje in načel evropskega stebra socialnih pravic. Svet je priporočilo o ekonomski politiki euroobmočja sprejel<sup>3</sup> 21. aprila 2026, skupno poročilo o zaposlovanju in priporočilo o človeškem kapitalu pa 9. marca 2026.
- (4) Komisija je 29. januarja 2025 objavila kompas za konkurenčnost, tj. strateški okvir, katerega cilj je povečati svetovno konkurenčnost Unije v naslednjih petih letih. V njem so opredeljeni trije nujni elementi preobrazbe za trajnostno gospodarsko rast: inovacije, razogljičenje in konkurenčnost ter varnost. Evropski semester je usklajen s kompasom za konkurenčnost, pri čemer zagotavlja, da so ekonomske politike držav članic skladne s strateškimi cilji Komisije, ter ustvarja enoten pristop k ekonomskemu upravljanju, ki spodbuja trajnostno rast, inovacije in odpornost po vsej Uniji.
- (5) Evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik se v letu 2026 nadalje razvija skupaj z zaključno fazo izvajanja mehanizma za okrevanje in odpornost<sup>4</sup>. Načrti za okrevanje in odpornost so bili skupaj s financiranjem kohezijske politike bistveni za uresničevanje prednostnih nalog politike v okviru evropskega semestra, saj so bili potrebni za učinkovito obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za države, izdanih v nedavnih ciklih, programi, ki se financirajo iz evropske kohezijske politike, pa so morali upoštevati specifična priporočila za države. Ker se mehanizem za okrevanje in odpornost bliža koncu svoje življenjske dobe, je še vedno bistveno, da se ohranijo reforme in naložbe, ki se izvajajo z njegovo podporo, zlasti tiste, ki prispevajo k obravnavi izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za države.
- (6) Komisija je 3. junija 2026 objavila poročilo o državi za Slovenijo za leto 2026. V njem je ocenila napredek Slovenije pri izvajanju zadevnih specifičnih priporočil za državo ter izvajanje načrta za okrevanje in odpornost v Sloveniji. Na podlagi te analize so bili v poročilu o državi opredeljeni najbolj pereči izzivi, s katerimi se sooča Slovenija. V njem je bil tudi ocenjen napredek Slovenije pri izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, pa tudi pri doseganju krovnih ciljev Unije glede zaposlovanja, spretnosti in zmanjševanja revščine ter ciljev trajnostnega razvoja ZN.
- (7) Svet je 21. januarja 2025 na podlagi ocene in priporočila Komisije sprejel priporočilo, v katerem je potrdil nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Slovenije<sup>5</sup>. Načrt zajema obdobje 2025–2028 in predstavlja fiskalno prilagoditev skozi štiri leta. Svet je priporočil naslednje najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov: 5,6 % v letu 2025, 4,4 % v letu 2026, 4,1 % v letu 2027 in 4,0 % v letu 2028, ki ustrezajo najvišjim kumulativnim stopnjam rasti, izračunanim glede na izhodiščno leto 2023, v višini 12,1 % v letu 2025, 17,0 % v letu 2026, 21,8 % v letu 2027 in 26,6 % v letu 2028.

<sup>3</sup> UL C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

<sup>5</sup> Priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Slovenije (UL C, C/2025/640, 10.2.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/640/oj>).

- (8) Vojna agresija Rusije proti Ukrajini in njene posledice pomenijo eksistencialni izziv za Evropsko unijo. Komisija je države članice pozvala, naj zaprosijo za usklajeno aktivacijo nacionalne odstopne klavzule v okviru Pakta za stabilnost in rast, da bi podprla prizadevanja EU za hitro in znatno povečanje odhodkov za obrambo, Evropski svet pa je ta predlog pozdravil 6. marca 2025. Na prošnjo Slovenije z dne 8. julija 2025 je Svet na priporočilo Komisije sprejel priporočilo o dovoljenju Sloveniji za odstopanje od priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov<sup>6</sup>. Obdobje, v katerem je aktivirana nacionalna odstopna klavzula (2025–2028), Sloveniji omogoča ponovno prednostno razvrstitev javnofinančnih odhodkov ali povečanje javnofinančnih prihodkov, tako da trajno višji odhodki za obrambo srednjeročno ne bi ogrozili fiskalne vzdržnosti.
- (9) Slovenija je 30. aprila 2026 predložila letno poročilo o napredku 2026<sup>7</sup> v zvezi z upoštevanjem priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov ter v zvezi z izvajanjem reform in naložb v odziv na glavne izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za državo v okviru evropskega semestra. Letno poročilo o napredku odraža tudi polletno poročanje Slovenije o napredku pri izvajanju načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 27 Uredbe (EU) 2021/241.
- (10) Rast realnega BDP je v letu 2025 znašala 1,1 %, inflacija po HICP pa 2,5 %. Glede na pomladansko napoved Komisije 2026 naj bi realni BDP v letu 2026 zrasel za 1,9 %, v letu 2027 pa za 2,3 %, inflacija po HICP pa naj bi znašala 3,5 % v letu 2026 in 2,5 % v letu 2027.
- (11) Na podlagi podatkov, ki jih je zagotovil Eurostat<sup>8</sup>, se je primanjkljaj sektorja država Slovenije povečal z 0,9 % BDP v letu 2024 na 2,5 % BDP v letu 2025. Povečanje primanjkljaja v letu 2025 je predvsem posledica trajnega povečanja tekočih odhodkov, rekordno visoke ravni javnih naložb in ciklične upočasnitve prihodkov. Na podlagi ukrepov politike, znanih na presečni datum napovedi, je v pomladanski napovedi Komisije 2026 v letu 2026 predviden primanjkljaj v višini 3,3 % BDP, v letu 2027 pa 3,5 % BDP. Povečanje v letu 2026 odraža predvsem povečanje tekočih odhodkov zaradi vmesne potrošnje države, socialnih prejemkov in nadomestil ter plač v javnem sektorju. Povečanje primanjkljaja v letu 2027 odraža predvsem iztek transferjev EU iz nepovratnih sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost ob trajno visoki ravni javnih naložb.
- (12) Državni zbor je 11. maja 2026 po presečnem datumu pomladanske napovedi Komisije 2026 sprejel dodatne ukrepe, ki povečujejo primanjkljaj, na področju dohodnine, prispevkov za socialno varnost, davkov na proizvode in socialnih transferjev, katerih skupni proračunski stroški naj bi po ocenah Komisije v letu 2026 znašali med 0,5 % in 1,0 % BDP. Pričakuje se, da večina teh ukrepov ne bo začasnih in da bodo povečali primanjkljaj v letu 2026 in pozneje. V odziv na to odhajajoča vlada pripravlja več varčevalnih ukrepov. Ker sta njihov obseg in sprejetje še negotova, se učinek teh novejših ukrepov v tej fazi ne upošteva.

---

<sup>6</sup> Priporočilo Sveta o dovoljenju Sloveniji za odstopanje od najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, kot jih je določil Svet v skladu z Uredbo (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne odstopne klavzule) (UL C, C/2025/3973, 20.8.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/3973/oj>).

<sup>7</sup> Letna poročila o napredku za leto 2026 so na voljo na: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en).

<sup>8</sup> Eurostat, Kazalniki eura z dne 22. aprila 2026.

- (13) Glede na ocene Komisije je bila fiskalna naravnost<sup>9</sup>, ki vključuje nacionalno financirane odhodke in odhodke, ki jih financira EU, v letu 2025 ekspanzivna in je znašala 1,6 % BDP. V letu 2026 naj bi bila ekspanzivna v višini 1,3 % BDP, v letu 2027 pa restriktivna v višini 0,7 % BDP.
- (14) Na podlagi podatkov, ki jih je zagotovil Eurostat<sup>10</sup>, se je dolg sektorja država Slovenije zmanjšal s 66,4 % BDP konec leta 2024 na 65,7 % BDP konec leta 2025. Zmanjšanje deleža dolga v letu 2025 je predvsem posledica takšne razlike med obrestno mero in stopnjo gospodarske rasti, ki zmanjšuje dolg. Na podlagi ukrepov politike, znanih na presečni datum napovedi, pomladanska napoved Komisije 2026 predvideva, da se bo delež javnega dolga v BDP do konca leta 2026 zmanjšal na 64,9 %, do konca leta 2027 pa na 65,1 %. Zmanjšanje deleža dolga v letu 2026 je predvsem posledica razlike med obrestno mero in stopnjo gospodarske rasti, ki zmanjšuje dolg, in prilagoditve stanj in tokov, ki zmanjšuje dolg.
- (15) Po podatkih Eurostata<sup>11</sup> so skupni odhodki sektorja država za obrambo v Sloveniji v letu 2025 znašali 1,3 % BDP, kar pomeni povečanje za 0,2 odstotne točke BDP v primerjavi z referenčnim letom 2021. Glede na pomladansko napoved Komisije 2026 naj bi v letu 2026 znašali 1,6 % BDP, kar pomeni povečanje za 0,5 odstotne točke BDP v primerjavi z letom 2021.
- (16) Unija se še naprej sooča s tveganji motenj v oskrbi z energijo in povečane nestanovitnosti cen, ki jih še zaostrejuje geopolitične napetosti, ki vplivajo na svetovne trge nafte in plina. Izkušnje iz energetske krize v obdobju 2022–2023 so pokazale, da široki in neciljno usmerjeni ukrepi povzročajo velike fiskalne stroške ter so socialno in gospodarsko neučinkoviti. Slovenija je od izbruha vojne na Bližnjem vzhodu februarja 2026 sprejela ukrepe fiskalne politike za ublažitev učinka visokih cen energije na gospodinjstva in podjetja<sup>12</sup>. Ti vključujejo neciljno znižanje trošarin za dizelsko gorivo, bencin in kurilno olje, ki naj bi trajalo do konca leta, ter neciljno znižanje okoljske dajatve na ogljikov dioksid za dizelsko gorivo, bencin in kurilno olje, ki naj bi se izteklo junija 2026. Glede na pomladansko napoved Komisije 2026 naj bi v letu 2026 fiskalni stroški teh ukrepov znašali 0,2 % BDP. Če bi ti ukrepi veljali do konca leta 2026, bi po ocenah Komisije njihovi fiskalni stroški v letu 2026 znašali 0,3 % BDP.
- (17) Glede na izračune Komisije so očiščeni odhodki v Sloveniji v letu 2025 zrasli za 8,8 %, v letih 2024 in 2025 pa kumulativno za 13,2 %. Rast očiščenih odhodkov v letu 2025 je nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar na letni ravni pomeni odstopanje v višini 1,4 % BDP. Ob upoštevanju let 2024 in 2025 skupaj je tudi kumulativna stopnja rasti očiščenih odhodkov nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar pomeni odstopanje v višini 0,5 % BDP v kumulativnem smislu. Ob upoštevanju prožnosti za višje odhodke za obrambo, omogočene z nacionalno odstopno klavzulo,

---

<sup>9</sup> Fiskalna naravnost je opredeljena kot merilo spremembe osnovnega proračunskega položaja sektorja država na letni ravni. Cilj te naravnosti je oceniti gospodarsko spodbudo, ki izhaja iz fiskalnih politik, tako tistih, ki se financirajo na nacionalni ravni, kot tistih, ki se financirajo iz proračuna EU. Fiskalna naravnost se meri kot razlika med (i) srednjeročno potencialno rastjo in (ii) spremembo primarnih odhodkov brez diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, vključno z odhodki, ki se financirajo z nepovratno podporo (nepovratnimi sredstvi) v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ter drugih skladov Unije.

<sup>10</sup> Eurostat, Kazalniki eura z dne 22. aprila 2026.

<sup>11</sup> Eurostat, javnofinančni odhodki po klasifikaciji izdatkov države po funkcijah (COFOG).

<sup>12</sup> To odraža stanje na presečni datum pomladanske napovedi Komisije 2026 (4. maj 2026).

ter ob upoštevanju let 2024 in 2025 skupaj kumulativno odstopanje očiščenih odhodkov znaša rahlo več kot 0,3 % BDP.

- (18) Glede na izračune Komisije naj bi očiščeni odhodki v Sloveniji v letu 2026 zrasli za 7,2 %, v letih 2024, 2025 in 2026 pa kumulativno za 21,3 %. Rast očiščenih odhodkov naj bi bila v letu 2026 nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar na letni ravni pomeni odstopanje v višini 1,2 % BDP. Ob upoštevanju let 2024, 2025 in 2026 skupaj naj bi bila tudi kumulativna stopnja rasti očiščenih odhodkov nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar pomeni odstopanje v višini 1,7 % BDP v kumulativnem smislu. Ob upoštevanju prožnosti za višje odhodke za obrambo, omogočene z nacionalno odstopno klavzulo, ter ob upoštevanju let 2024, 2025 in 2026 skupaj predvideno kumulativno odstopanje očiščenih odhodkov znaša 1,2 % BDP.
- (19) Komisija je 3. junija 2026 izdala poročilo v skladu s členom 126(3) PDEU<sup>13</sup>. V tem poročilu je bil ocenjen položaj Slovenije v zvezi z merilom glede primanjkljaja, saj njen načrtovani primanjkljaj sektorja država v letu 2026 presega referenčno vrednost 3 % BDP. V poročilu je bilo ugotovljeno, da Slovenija ni izpolnila merila glede primanjkljaja. Istočasno je Svet aktiviral nacionalno odstopno klavzulo za Slovenijo, glede na pomladansko napoved Komisije 2026 pa je čezmerni primanjkljaj nad referenčno vrednostjo mogoče v celoti pojasniti s povečanjem odhodkov za obrambo od leta 2021. Čeprav Komisija meni, da v tej fazi ni razloga za začetek postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem za Slovenijo, ostaja precejšnja negotovost glede fiskalnih obetov za leto 2026 (prim. uvodno izjavo 12). Če ne bodo pravočasno in verodostojno sprejeti zadostni popravljalni ukrepi, se lahko jeseni za Slovenijo uvede postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem. Glede na navedeno in ob upoštevanju mnenja Ekonomsko-finančnega odbora, ustanovljenega v skladu s členom 126(4) PDEU, Komisija v tej fazi ni predlagala uvedbe postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem.
- (20) V davčni mešanici Slovenije ima velik delež obdavčitev dela, ki je leta 2023 predstavljala 52 % skupnih davčnih prihodkov. Glede na hitro starajoče se prebivalstvo in upadanje delovno sposobne delovne sile lahko veliko zanašanje Slovenije na davke na delo pomeni strukturno tveganje, saj lahko visok davčni primež stroškov dela odvrta od ustvarjanja delovnih mest in negativno vpliva na ponudbo delovne sile in konkurenčnost. Slovenija trenutno manj izkrivljajoče vire prihodkov uporablja v omejenem obsegu, saj periodični davki na nepremičnine ustvarjajo prihodke, ki so precej pod povprečjem EU, reforme na tem področju pa še niso bile predstavljene. Slovenija nima vzpostavljenega okvira za preučitev gospodarske učinkovitosti ali potrebnosti obsežne uporabe davčnih izdatkov, ki so v letu 2023 znašali 5,2 % BDP. Sistematični pregled teh izdatkov in prilagoditve obdavčitve premoženja bi razširili davčno osnovo in ustvarili dodaten fiskalni manevrski prostor. Ponovno uravnoteženje davčne mešanice v smeri rasti prijaznejših in bolj trajnostnih virov zmanjšuje strukturna tveganja in podpira fiskalno vzdržnost.
- (21) Za omejitev naraščajočih stroškov staranja prebivalstva in izboljšanje kakovosti javnih financ je potrebno povečanje učinkovitosti javne porabe. Čeprav ima Slovenija izkušnje s pripravo analiz odhodkov, te še niso sistematično vključene v letni proračunski postopek. Institucionalizacija rednih pregledov porabe na največjih področjih odhodkov, zlasti na področju socialne zaščite (17,1 % BDP), zdravstvenega

<sup>13</sup> Poročilo Komisije, pripravljeno v skladu s členom 126(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2026) 302 final z dne 3. junija 2026).

varstva (8 %), gospodarskih zadev (5,7 %) in izobraževanja (5,5 %), bi olajšala učinkovitejšo prerasporeditev virov in povečala odgovornost. Kljub povečanju socialnih transferjev se je stopnja ljudi, ki jim grozi revščina ali socialna izključenost, povečala četrto leto zapored, kar odraža zlasti povečanje stopnje tveganja revščine med starejšim prebivalstvom in kaže, da sistem ne uspe doseči najranljivejših. Učinkovitost bi bilo mogoče povečati z boljšim ciljnim usmerjanjem socialnih prejemkov in nadomestil, uskladitvijo razdrobljene družinske podpore in obravnavanjem bolniških nadomestil. Zaradi demografskega upada, staranja prebivalstva in neenakega dostopa do kakovostnih bistvenih storitev (zdravstveno varstvo in izobraževanje) se povečujejo teritorialne razlike, kar vpliva zlasti na podeželska območja. Čeprav so javne naložbe še vedno visoke, je treba z okrepljenim usklajevanjem med nacionalnimi in lokalnimi organi izboljšati njihovo sestavo in načrtovanje, da se zagotovita fiskalna vzdržnost in podpre potencial rasti.

- (22) Pri izvajanju programov kohezijske politike, ki vključujejo podporo iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Sklada za pravični prehod (SPP), Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) in Kohezijskega sklada, je Slovenija nad povprečno hitrostjo na ravni EU, kar zadeva izbiro projektov in plačila. Pomembno je ohraniti sedanji zagon, hkrati pa čim bolj povečati učinek naložb na terenu. Slovenija že sprejema ukrepe v okviru svojih programov kohezijske politike za povečanje konkurenčnosti in rasti. Kljub temu bo morda treba na nekaterih področjih dodatno okrepiti izvajanje, vključno na tistih, ki so povezana s spretnostmi, raziskavami in inovacijami, prilagajanjem podnebnim spremembam, upravljanjem voda in zagotavljanjem lokalnih storitev. Bistveno je zagotoviti, da se nove naložbe, ki jih je Slovenija opredelila pri vmesnem pregledu skladov kohezijske politike, zlasti tiste, ki so povezane s petimi prednostnimi nalogami, opredeljenimi v uredbi o vmesnem pregledu<sup>14</sup>, izvedejo hitro in učinkovito.
- (23) Slovenija se sooča z več izzivi, povezanimi z energetskega sektorjem, trajnostnim prometom, odpornostjo proti podnebnim spremembam in okoljem, poslovnim okoljem, konkurenčnostjo in pomanjkanjem delovne sile.
- (24) Kot je določeno v kompasu za konkurenčnost, si morajo vse institucije EU ter nacionalne in lokalne institucije močno prizadevati, da bi sprejemale enostavnejša pravila in pospešile upravne postopke. Komisija si je zastavila ambiciozne cilje za zmanjšanje upravnega bremena, in sicer za vsaj 25 % za vsa podjetja in vsaj 35 % za MSP. Oblikovala je tudi nova orodja za doseganje teh ciljev, vključno s sistematičnim obremenitvenim testiranjem obstoječe zakonodaje EU in okrepljenim dialogom z deležniki. Da bi k dosegu tega cilja prispevala tudi Slovenija, mora ukrepati. Čeprav je bil dosežen določen napredek, še vedno obstaja potreba po tesnejšem sodelovanju in usklajevanju med nacionalno, regionalno in lokalno ravno. 67 % podjetij poroča, da zapletenost upravnih postopkov omejuje njihovo poslovanje v Sloveniji<sup>15</sup>. Strukturni izzivi še naprej negativno vplivajo na poslovno okolje v Sloveniji, pri čemer velike ovire za naložbe in rast predstavljajo pomanjkanje delovne sile in spretnosti ter regulativna in davčna bremena. Postopki izdaje dovoljenj so še vedno posebej obremenjujoči, saj so roki za gradbena in okoljska dovoljenja dolgi, pravne formalnosti je treba urejati fizično, interoperabilnost digitalnih registrov pa je

<sup>14</sup> Uredba (EU) 2025/1914 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. septembra 2025 o spremembi uredb (EU) 2021/1058 in (EU) 2021/1056 glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda.

<sup>15</sup> Raziskava Flash Eurobarometer o odnosu podjetij do korupcije v EU 2025.

omejena. Regulativne ovire za enotni trg, ki vplivajo zlasti na čezmejno trgovino s storitvami in nekatere regulirane poklice, so še vedno prisotne, napredek pri njihovem odpravljanju pa je še vedno omejen. V zvezi s tem lahko povečanje obsega, ciljev in hitrosti poenostavitve zakonodaje ter posodobitve uprave izboljšajo kakovost in znižajo cene ter dolgoročno podprejo rast.

- (25) Javno-zasebne povezave Slovenije na področju raziskav in inovacij v smislu soobjav ostajajo rahlo nad povprečjem EU, vendar ima država težave pri pretvarjanju odličnih raziskav v uspešne proizvode, predvsem zato, ker prenos znanja ni stalen in ker ni zadostne finančne podpore za dejavnosti na področju raziskav in razvoja. Čeprav so izdatki podjetij za raziskave in razvoj v Sloveniji na ravni povprečja EU, so se tri leta zapored zmanjševali in dosegli 1,5 % BDP, zlasti med MSP. Poleg tega javnofinančni odhodki Slovenije za raziskave in razvoj še naprej zaostajajo za povprečjem EU (0,64 % v primerjavi z 0,72 % BDP) in nacionalnim ciljem (1,25 %). Dejavnosti in inovacije z visoko dodano vrednostjo so še vedno skoncentrirane v regiji glavnega mesta, medtem ko se druge regije soočajo z nižjimi naložbami v raziskave in razvoj ter slabšimi rezultati glede produktivnosti, kar omejuje konkurenčnost in rast, ki temelji na inovacijah. Čeprav se že izvajajo nekatere pozitivne pobude, kot so strateški projekti financiranja in ciljno usmerjena podpora za predloge z velikim potencialom, bo učinkovita uvedba alternativnih naložbenih instrumentov, zlasti za zagonska podjetja, Sloveniji pomagala polno izkoristiti njeno inovacijsko zmogljivost in jo v celoti realizirati. Slovenija je okrepila prizadevanja za izboljšanje upravljanja raziskav in inovacij, in sicer z združitvijo večine politik na področju raziskav in inovacij pod eno ministrstvo, posodobitvijo Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti ter vzpostavitvijo mehanizmov horizontalnega usklajevanja za racionalizacijo pobud politike, kar je bilo del slovenskega načrta za okrevanje in odpornost (NOO). Čeprav so bile te reforme izvedene, njihov učinek še ni oprijemljiv, mehanizmi pa bodo morda zahtevali, da se doda komponenta za spremljanje napredka in morebitno okrepitev. Poleg tega še ni vzpostavljen bolj sistematičen pristop k prenosu znanja, kar bi lahko oviralo pretvorbo visokokakovostnih akademskih raziskav v tržno donosne proizvode.
- (26) Slovenska podjetja so zaradi manj razvitega kapitalskega trga v državi in omejene udeležbe domačih institucionalnih vlagateljev pri financiranju inovativnih in zagonskih podjetij odvisna predvsem od bančnega financiranja. Sektorja zasebnega kapitala in tveganega kapitala v Sloveniji sta precej manj zrela kot v EU, saj so njuna sredstva v letu 2024 znašala le 0,04 % oziroma 0,01 % BDP, medtem ko je povprečje v EU znašalo 0,46 % oziroma 0,06 % BDP. Poleg tega imajo slovenska gospodinjstva velik delež svojih finančnih sredstev v obliki gotovine in vlog, namesto da bi vlagala v tržne finančne instrumente. Sektor pokojninskih skladov ima nizko raven sredstev, saj so leta 2024 znašala le 7,1 % BDP, kar je tretja najnižja raven v EU. Trg nebančnega financiranja v Sloveniji se mora razširiti in diverzificirati, da bi se povečala razpoložljivost tveganega kapitala ter spodbudile inovativne naložbe in dolgoročna konkurenčnost. Razvoj lastniškega financiranja in tveganega kapitala ni podprt z naložbami ponudnikov pokojninskih zavarovanj v lastniški kapital, ki lahko prispevajo k povečanju dodatnih pokojnin in so pomembne za rast inovativnih zagonskih podjetij.
- (27) Fosilna goriva, od katerih se velik delež uvaža, še naprej predstavljajo znaten delež mešanice energijskih virov Slovenije (58 %) in prispevajo k višjim in bolj nestanovitnim cenam, kar posledično vpliva na konkurenčnost. Poleg tega je morala Slovenija za izpolnitev svojega nacionalnega cilja glede energije iz obnovljivih virov (25 %) uporabiti statistični prenos. Kljub napredku so potrebna nadaljnja prizadevanja,

da se pospešita uvajanje obnovljivih virov energije v vseh sektorjih, vključno z uporabo shranjevanja energije, in izvajanje ukrepov za energetska učinkovitost. Ukrepi za energetska učinkovitost, zlasti prenova stavb, se še naprej izvajajo prek nacionalnega okvira financiranja in različnih skladov EU, vključno z mehanizmom za okrevanje in odpornost, povečana prizadevanja Slovenije pa bodo pomagala doseči cilje dolgoročne strategije prenove, da se zmanjša poraba energije v stavbah.

- (28) Postopki za izdajo dovoljenj in upravni postopki za naprave za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov na ravni omrežja, zlasti vetrne elektrarne, so še vedno velika ovira za obnovljive vire energije v Sloveniji. Čeprav je bil dosežen napredek pri reformi regulativnega okvira, lahko okoljski in občinski postopki še vedno trajajo do več let. Slovenija v več kot desetletju ni zabeležila povečanja zmogljivosti vetrne energije, nameščanje novih zmogljivosti sončnih elektrarn pa se je leta 2025 v primerjavi s prejšnjimi tremi leti znatno upočasnilo. Določitev namenskih območij za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije za naprave za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov, kjer so postopki za izdajo dovoljenj in upravni postopki učinkovito poenostavljeni in skrajšani, bi lahko znatno pripomogla k pospešitvi nameščanja. Poleg tega bi lahko krepitev zmogljivosti v obliki usposabljanj in dodatnih virov, ki so na voljo lokalnim organom, dodatno pospešila obravnavo zahtevkov in premagala lokalno nasprotovanje. Hkrati se regije, ki so v postopku postopnega opuščanja premoga, soočajo z velikimi izzivi pravičnega prehoda, povezanimi z gospodarsko diverzifikacijo, preusposabljanjem delovne sile in razvojem infrastrukture za čisto energijo.
- (29) Omejitve omrežja, zlasti na ravni distribucije, so se začele zmanjševati, deloma zaradi izvajanja naložb v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost. Vendar bo treba za ohranjanje stalnega vključevanja decentraliziranih obnovljivih virov energije in istočasno zadovoljevanje naraščajočega povpraševanja po električni energiji zaradi elektrifikacije znatno povečati naložbe v omrežja, tudi v digitalizacijo.
- (30) Uvajanje trajnostnega prometa še vedno zaostaja za preostalo EU, odvisnost od osebnih avtomobilov pa ostaja zelo visoka. Cestni promet ostaja glavni vir emisij toplogrednih plinov, onesnaževanja zraka in porabe energije v sektorju. Vse te vrednosti so nad povprečjem EU. V okviru načrta za okrevanje in odpornost, Instrumenta za povezovanje Evrope ter programov kohezijske politike so v teku številne velike naložbe v železniški promet in e-mobilnost. Vendar je še vedno treba okrepiti ponudbo in uporabo trajnostnega potniškega prometa ter nadaljevati naložbe v odporno železniško infrastrukturo vzdolž koridorjev TEN-T, vključno s čezmejnimi odseki in pripravo železniških prog za visoke hitrosti.
- (31) Slovenija je zelo ranljiva za tveganja, povezana s podnebjem, in jim je pogosto izpostavljena, zlasti poplavam, vročinskimi valovi, sušam in gozdnim požarom, pri čemer so ta tveganja neenakomerno porazdeljena po regijah ter negativno vplivajo na slovensko gospodarstvo in družbo. Kljub vse večjim tveganjem ima Slovenija še vedno eno najnižjih stopenj zavarovalnega kritja za ekstremne dogodke, povezane z vremenom in podnebjem, v EU, kar povzroča vrzeli v finančni zaščiti in kaže na potrebo po razširitvi uporabe in uvajanja mehanizmov podnebnega zavarovanja. Slovenija je leta 2025 sprejela nov Podnebni zakon, s katerim je znatno okrepila okvir upravljanja za prilagajanje podnebnim spremembam. Vendar je to šele začetek procesa, učinkovito izvajanje povezanih politik pa še vedno zaostaja na nacionalni, regionalni in lokalni ravni. Izvajanje protipoplavnih ukrepov je odloženo, sonaravne rešitve pa se še ne uporabljajo sistematično v vseh sektorjih. Kljub prizadevanjem izzivi ostajajo tudi v zvezi s posodobitvijo vodne infrastrukture, obnovo razdrobljenih

sladkovodnih ekosistemov, zmanjšanjem onesnaževanja voda ter obravnavanjem vse slabšega stanja narave in ekosistemov v Sloveniji, kar še naprej slabi odpornost države na podnebne spremembe in njeno odpornost v zvezi z vodo.

- (32) Vztrajno pomanjkanje delovne sile ter neskladje med ponudbo spretnosti in povpraševanjem po njih spodkopavata naložbe in konkurenčnost v Sloveniji. Približno polovica podjetij poroča o pomanjkanju osebja, pri čemer je stopnja prostih delovnih mest nad povprečjem v EU. Zaradi demografskih sprememb, delovnih pogojev, vrzeli v spretnostih ter neskladij med ponudbo spretnosti ter povpraševanjem po njih se to pomanjkanje še povečuje, zlasti v izobraževanju, sektorju oskrbe, IKT, gradbeništvu ter znanstvenih in tehničnih poklicih, za katere so potrebne spretnosti na področju naravoslovja, tehnologije, inženirstva in matematike. Slovenija se sooča z znatnimi vrzeli v digitalnih spretnostih, saj 63,9 % podjetij poroča o pomanjkanju spretnosti na področju IKT, digitalna usposobljenost odraslih pa zaostaja za povprečjem EU. To ovira digitalizacijo podjetij in predstavlja tveganje za razvoj človeškega kapitala. Poleg tega je najnovejša raziskava PISA OECD o spretnostih učencev razkrila zaskrbljujoč trend upadanja ravni temeljnih spretnosti, mednarodna študija o računalniški in informacijski pismenosti pa je pokazala nizko digitalno pismenost. Nastajajoče pomanjkanje zelenih spretnosti bo še dodatno obremenilo trg dela, pri čemer naj bi zelena delovna mesta predstavljala 40 % vseh prostih delovnih mest. Za zapolnitev vrzeli v delovni sili se Slovenija zanaša na tuje delavce, ki predstavljajo 16 % delovne sile v državi in naj bi do leta 2030 dosegli 26 %. Vendar se Slovenija sooča z izzivi pri privabljanju visoko usposobljenih delavcev v primerjavi z drugimi državami članicami v EU, morda zaradi dejavnikov, kot so ravni dohodka, nizka digitalizacija in vključenost na delovnem mestu<sup>16</sup>. Počasni upravni postopki za delovne migracije, težave pri priznavanju kvalifikacij in vključevanju v družbo še vedno ovirajo privabljanje, zaposlovanje in zadržanje talentov. Poleg tega bo za prilagoditev strukturnim spremembam v družbi bistveno nadalje uskladiti izobraževalni sistem s potrebami trga dela, v celoti izkoristiti usposobljeno delovno silo z zagotavljanjem orodij politike za podporo prehajanju med delovnimi mesti, vključno s starejšimi in nizko usposobljenimi delavci, ter okrepiti vključevanje delavcev migrantov na trg dela in v družbo.
- (33) Čeprav novejši podatki iz ankete o delovni sili kažejo, da je bil med letoma 2022 in 2024 dosežen določen napredek, je udeležba odraslih v usposabljanju še vedno nizka, in sicer precej pod povprečjem v EU (raziskava o izobraževanju odraslih za leto 2022, Slovenija: 26,5 %, EU: 39,5 %), pa tudi precej pod nacionalnim ciljem Slovenije za leto 2030, ki znaša 60 %. Bistveno je, da se vseživljenjsko učenje in usposabljanje razširita na celotno odraslo prebivalstvo, tudi med ranljivimi skupinami. Delež slovenskih odraslih z vsaj osnovnimi digitalnimi spretnostmi se je leta 2025 dodatno zmanjšal na 46,5 % (v primerjavi s 60,4 % v EU) in upočasnjuje digitalni prehod. Slovenija se je zavezala, da bo razvila nacionalni akcijski načrt za spretnosti, vendar je njegova priprava še vedno v zgodnji fazi, zato je še prezgodaj za oceno njegovega morebitnega učinka.
- (34) Sistematično, smiselno in pravočasno vključevanje lokalnih in regionalnih organov, socialnih partnerjev, civilne družbe in drugih ustreznih deležnikov ostaja pomembno, da se zagotovi široko prevzemanje odgovornosti za uspešno izvajanje instrumentov Unije za financiranje, pa tudi v okviru evropskega semestra.

<sup>16</sup> Glej UMAR, Kakovost življenja v Sloveniji – Poročilo o razvoju 2025.

- (35) V okviru načrtov za okrevanje in odpornost je januarja 2025 v Sloveniji začela veljati reforma plač v javnem sektorju, ki postopoma zvišuje plače v javnem sektorju, tudi za delavce v zdravstvu, delavce na področju dolgotrajne oskrbe in učitelje. Poleg reforme plač je bil oktobra 2025 uveden nov zimski regres, januarja 2026 pa se je zakonsko določena minimalna plača zvišala za 16 %. Slovenija je leta 2024 uvedla tudi ukrepe za izboljšanje kadrovskih in delovnih pogojev v zdravstvenem varstvu, dolgotrajni oskrbi in socialnem varstvu, kot so štipendije za poklice na področju zdravstva in socialnega dela, olajšanje priznavanja poklicnih kvalifikacij za tuje zdravstvene delavce in pilotni program pripravništva za medicinske sestre (2024–2026), vendar večina teh ukrepov še ni bila v celoti izvedena. V zvezi s tem še vedno primanjkuje delovne sile in spretnosti, saj približno 80 % delodajalcev v teh sektorjih poroča o težavah pri iskanju delavcev, kar ovira dostop do storitev zdravstvenega varstva in dolgotrajne oskrbe ter njihovo učinkovito izvajanje, tudi v regijah, ki se soočajo z depopulacijo. Slovenija ima že zdaj majhen delež zdravstvenih in socialnih delavcev v skupnem številu zaposlenih v primerjavi s povprečjem OECD (7 % v primerjavi z 9,3 %, podatki za leto 2021) ter manj medicinskih sester in zdravnikov na prebivalca od povprečja EU. Delovni pogoji v sektorju zdravstvenega varstva in dolgotrajne oskrbe so zahtevni zaradi velike delovne obremenitve sedanjega osebja, vključno z daljšim delovnim časom, izmenami in nočnim delom, kar prispeva k večji fizični in čustveni obremenitvi ter pogostejšim bolniškim odsotnostim<sup>17</sup>. Brez nujnih ukrepov politike naj bi se razmere poslabšale zaradi staranja prebivalstva, upokojitve osebja in odhoda oskrbovalcev v tuje države ali druge poklice. Tudi pomanjkanje učiteljev je vse večje, predvsem zaradi nizkega ugleda poklica in upravnega bremena.
- (36) Zaradi tesne medsebojne povezanosti gospodarstev držav članic euroobmočja in njihovega skupnega prispevka k delovanju ekonomske in monetarne unije je Svet leta 2026 priporočil, naj države članice euroobmočja sprejmejo ukrepe, tudi v okviru svojih načrtov za okrevanje in odpornost, da bi izvedle priporočilo o ekonomski politiki euroobmočja za leto 2026. Kar zadeva Slovenijo, priporočilo (1) prispeva k izvajanju prvega, drugega in tretjega priporočila o euroobmočju, priporočilo (2) prispeva k izvajanju četrtega priporočila o euroobmočju, priporočilo (3) prispeva k izvajanju sedmega, osmega in devetega priporočila o euroobmočju, priporočilo (4) prispeva k izvajanju sedmega priporočila o euroobmočju, priporočilo (5) pa prispeva k izvajanju petega priporočila o euroobmočju.
- (37) Glede na ključno vlogo človeškega kapitala pri krepitvi konkurenčnosti in strateške avtonomije Unije je Svet leta 2026 priporočil, naj države članice sprejmejo ukrepe za nujno reševanje strukturnih izzivov, povezanih s človeškim kapitalom, na področju spretnosti in izobraževanja, ki ovirajo konkurenčnost. Specifična priporočila za Slovenijo za leto 2026 lahko prispevajo k izvajanju priporočila Sveta o človeškem kapitalu v Uniji –

PRIPOROČA, da Slovenija v letih 2026 in 2027 ukrepa tako, da:

1. glede na odstopanje, zabeleženo do leta 2025, in znatno odstopanje, ki ga Komisija za leto 2026 predvideva glede na priporočeno zgornjo mejo očiščenih odhodkov, sprejme ukrepe za nadzor očiščenih odhodkov, tako da bodo v skladu z najvišjimi

---

<sup>17</sup> Po podatkih Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije je povprečna izguba delovnih dni na zaposlenega zaradi bolniške odsotnosti v letu 2022 znašala 31,20 dneva. Končno poročilo Ministrstva za zdravje o spodbujanju poklicev na področju dolgotrajne oskrbe (2024) kaže, da na področju dolgotrajne oskrbe 40 % osebja dela več kot 41 ur na teden, 10 % pa več kot 46 ur na teden.

stopnjami rasti, ki jih je Svet priporočil 21. januarja 2025, hkrati pa uporabi prožnost na podlagi nacionalne odstopne klavzule za višje odhodke za obrambo; okrepi odhodke za obrambo in pripravljenost na področju obrambe, hkrati pa zagotovi učinkovitost porabe in postopno prilagodi proračun, da se ohranijo strukturno višji odhodki za obrambo; zagotovi, da so vsi ukrepi, sprejeti za ublažitev učinka zvišanja cen energije, začasni, namenjeni zaščiti ranljivih gospodinjstev ali upoštevanju potreb energetsko intenzivnih podjetij, ohrani spodbude za prihranke energije, hkrati pa zagotovi, da so njihovi fiskalni stroški v skladu z zavezami iz fiskalnega okvira EU; ponovno uravnoteži davčne prihodke v smeri rasti prijaznejših in bolj trajnostnih virov; izboljša učinkovitost javnofinančnih odhodkov, predvsem z izvajanjem pregledov porabe na največjih področjih porabe;

2. zagotovi kontinuiteto reform in naložb, ki se izvajajo v okviru mehanizma za okrepanje in odpornost; ohrani zagon pri izvajanju v okviru programov kohezijske politike, po potrebi na podlagi prerazporeditve strateškim prednostnim nalogam in prožnosti pri vmesnem pregledu okvira kohezijske politike;
3. poenostavi predpise, izboljša regulativna orodja in zmanjša upravno breme za podjetja, tudi pri nekaterih storitvah in reguliranih poklicih, ter zmanjša ovire za trgovino s storitvami; s spodbujanjem poslovne dinamike in ustanavljanja hitro rastočih podjetij okrepi konkurenčnost ter v ta namen izboljša pogoje za kapitalske naložbe, vključno z naložbami tveganega kapitala, za institucionalne vlagatelje ter za naložbe v raziskave, razvoj in inovacije, tudi zunaj regije glavnega mesta;
4. pospeši uvajanje obnovljivih virov energije in shranjevanje energije, vključno z racionalizacijo in pospešitvijo upravnih postopkov in postopkov za izdajo dovoljenj; okrepi infrastrukturo elektroenergetskega omrežja na ravni distribucije in uvede komponente pametnih omrežij; poleg tega pospeši izvajanje ukrepov za energetsko učinkovitost, zlasti v stavbnem sektorju; spodbuja elektrifikacijo in digitalizacijo prometnega sektorja ter osredotoča naložbe na trajnostni promet, zlasti na železniško omrežje TEN-T ter razvoj mobilnosti v mestih in potniškega prometa, pri čemer upošteva regionalne razlike; nadaljnje krepiti odpornosti proti podnebnim spremembam in odpornost v zvezi z vodo z izvajanjem ciljno usmerjenih ukrepov za prilagajanje podnebnim spremembam in okoljskih ukrepov;
5. odpravi pomanjkanje delovne sile z okrepitevijo zagotavljanja in pridobivanja spretnosti in kompetenc, vključno s temeljnimi spretnostmi med učenci, in sicer z nadaljnjim usklajevanjem izobraževalnega sistema s potrebami trga dela; pospeši postopke priznavanja delovnih dovoljenj in kvalifikacij za tuje delavce, vključno z visoko usposobljenimi; spodbuja vseživljenjsko učenje, izpopolnjevanje in preusposabljanje za odrasle, tudi na področju osnovnih digitalnih spretnosti; nadalje izboljša delovne pogoje, ki niso povezani s plačo, zlasti v sektorjih zdravstvenega varstva, socialnih storitev in dolgotrajne oskrbe ter poučevanja.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik/predsednica*