

Bruxelles, den 24. juni 2021
(OR. en)

10141/21

ECOFIN 633
SOC 415
BUDGET 13
STATIS 28

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8743/21
Vedr.:	Rådets konklusioner om udfordringerne for den finansielle holdbarhed som følge af befolkningsalderen

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de offentlige financers holdbarhed på baggrund af befolkningens aldring, der blev vedtaget af Rådet på 3803. samling den 18. juni 2021.

RÅDETS KONKLUSIONER OM UDFORDRINGERNE FOR DEN FINANSPOLITISKE HOLDBARHED SOM FØLGE AF BEFOLKNINGSALDRINGEN

Rådet (økonomi og finans):

1. UNDERSTREGER, at aldrende befolkninger udgør en stor udfordring for den langsigtede finanspolitiske holdbarhed, der skærpes af den betydelige stigning i de offentlige gældsniveauer efter covid-19-pandemikrisen. Gælden forventes at forblive høj i nogen tid, samtidig med at den nuværende situation er præget af stor usikkerhed; UNDERSTREGER, at det er særlig vigtigt at sikre, at finanspolitikkerne tager hensyn til risiciene for den finanspolitiske holdbarhed og genopretningens stade; ER ENIGT OM, at det fortsat er nødvendigt at beskytte vores økonomi ved mobilisering af det nødvendige omfang af finanspolitisk støtte, indtil sundhedskrisen er overstået, og genopretningen er godt i gang. At støtte den økonomiske aktivitet og afbøde negative virkninger ved rettidige, midlertidige og målrettede foranstaltninger er afgørende for den langsigtede finanspolitiske holdbarhed, og forhastet tilbagetrækning af finanspolitisk støtte bør undgås; BEKRÆFTER betydningen af ambitiøse reformer og produktive investeringer for at støtte den potentielle vækst og få maksimalt udbytte af de muligheder, som genopretnings- og resiliensfaciliteten og de øvrige komponenter i Next Generation EU giver;
2. GODKENDER 2021-rapporten om befolkningens aldring, "Economic and budgetary projections for the EU Member States (2019-2070)", som Udvalget for Økonomisk Politik (Gruppen vedrørende Befolkningens Aldring) og Kommissionens tjenestegrene (GD ECFIN) har udarbejdet på grundlag af aftalte metoder og antagelser. I lighed med de tidligere udgaver omfatter prognoserne i 2021-rapporten om befolkningens aldring aldersrelaterede offentlige udgifter (pensioner, sundhedspleje, langtidspleje og uddannelse);

3. FREMHÆVER de vigtigste resultater i 2021-rapporten om befolkningens aldring:

- Ældrekvoten i EU forventes at stige markant på længere sigt: Mens der i øjeblikket er tre personer i den erhvervsaktive alder for hver person over 65 år, vil der være mindre end to i 2070. Især fortsatte stigninger i den forventede levetid vil bidrage til befolkningsaldringen, mens fertilitetskvotienterne fortsat vil ligge et godt stykke under de naturlige reproduktionstal, og de forventede nettomigrationsstrømme ikke vil være tilstrækkelige til at opveje tendensen i retning af dalende og aldrende befolkninger.
- Det forventede fald i andelen af befolkningen i den erhvervsaktive alder betyder, at arbejdsproduktiviteten på lang sigt bliver den eneste drivkraft for potentiel BNP-vækst. I EU som helhed forventes den gennemsnitlige årlige BNP-vækstrate i perioden 2019-2070 at holde sig stort set stabilt på 1,3 % i referencescenariet, idet det forudsættes, at den samlede produktivitet (TFP) stiger betydeligt. I et scenarie med en lavere produktivitetsvækst vil den anslåede gennemsnitlige årlige BNP-vækstrate i EU være 1,1 %. Samtidig er der betydelige forskelle i vækstpotentialet blandt medlemsstaterne.
- De samlede aldersrelaterede offentlige udgifter forventes at stige med 1,9 procentpoint af BNP mellem 2019 og 2070 i EU og nå op på 25,9 % af BNP i 2070, om end med store forskelle mellem landene. I scenariet med en lavere produktivitet (scenariet med lavere TFP-vækst) vil den stige med 2,4 procentpoint af BNP mellem 2019 og 2070 og nå op på 26,4 % af BNP i 2070. I et scenarie, hvor der tages hensyn til ikkedemografiske omkostninger og andre faktorer, der driver udgifterne til sundhedspleje og langtidspleje i vejret, vil stigningen være på op til 4,9 procentpoint af BNP. I euroområdet forventes de samlede aldersrelaterede offentlige udgifter at stige med 1,7 procentpoint af BNP i referencescenariet, med 2,2 procentpoint af BNP i scenariet med lavere TFP-vækst og med op til 4,4 procentpoint af BNP i scenariet med større (ikke demografisk betingede) stigninger i udgifterne til sundhedspleje og langtidspleje.

- De offentlige pensionsudgifter forventes at stige med 1,1 procentpoint af BNP i perioden frem til 2045 og derefter at falde med 1 procentpoint til et niveau tæt på udgangspunktet inden 2070 (11,7 % af BNP for EU). De forventede pensionsudgifter vil dog være højere i tilfælde af mere ugunstige demografiske eller makroøkonomiske antagelser. Stigningen frem til 2045 anslås, hvis det antages, at produktiviteten bliver lavere (scenariet med lavere TFP-vækst), eksempelvis til at være 1,3 procentpoint af BNP med pensionsudgifter, der ender på 12,2 % af BNP i 2070. Der er også betydelige forskelle mellem medlemsstaterne alt efter befolkningsaldringens omfang og tempo, vækstperspektiverne for BNP, de nationale pensionssystemers særlige karakteristika og især fremskridt med strukturreformer.
- De offentlige udgifter til sundhedspleje og langtidspleje i EU forventes at stige med 2 procentpoint af BNP i referencescenariet til 10,3 % af BNP i 2070, hvilket primært afspejler befolkningsudviklingen. Under hensyntagen til den mulige fremtidige udvikling i ikkedemografiske udgiftsforøgende faktorer inden for sundhedspleje- og langtidsplejeudgifter vil den forventede stigning i plejeudgifterne være betydeligt større og beløbe sig til 4,9 procentpoint af BNP.
- I betragtning af den ekstraordinære usikkerhed med hensyn til BNP-væksten i kølvandet på covid-19-krisen er der blevet regnet på yderligere to fremskrivningsscenarier: I det første antages det, at genopretningen er haltende i de første år af fremskrivningsperioden; i det andet, at væksten i BNP bliver lavere, hvis krisen får strukturelle effekter, navnlig på arbejdsstyrken;

4. GENTAGER at medlemsstaterne for at tackle de udfordringer, der er fremhævet i de aldersrelaterede udgiftsprognoser, vil være nødt til at træffe yderligere politiske foranstaltninger til at løse specifikke landespørgsmål; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at tage hånd om de økonomiske og budgetmæssige konsekvenser af befolkningsaldringen ved at øge beskæftigelsesfrekvensen og produktiviteten, herunder ved at rette op på kønsbestemte forskelle på arbejdsmarkedet og tilpasse pensions-, sundheds- og langtidsplejesystemerne; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at gennemføre henstillingerne i det europæiske semester vedrørende den finanspolitiske holdbarhed, herunder i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten;

5. SER MED TILFREDSHED PÅ, at pensionsreformerne i de seneste ti år i de fleste lande har haft en positiv indvirkning, idet de har begrænset stigningen i de offentlige udgifter og bidraget til en stigning i den gennemsnitlige pensionsalder; UNDERSTREGER betydningen af et helhedsorienteret syn på såvel pensionssystemernes finansielle holdbarhed som deres tilstrækkelighed. Den kommende 2021-rapport om pensioners tilstrækkelighed supplerer 2021-rapporten om befolkningens aldring i denne henseende; NOTERER SIG, at reformernes omfang i flere lande imidlertid stadig er utilstrækkeligt til at bremse stigningen i de offentlige pensionsudgifter fra allerede anselige niveauer, og er betænkeligt ved, at tidligere reformer i nogle tilfælde er blevet tilbageført; BEMÆRKER, at tilbageførselsrisici med fordel kan afbødes i forbindelse med tilrettelæggelse af fremadskuende reformer for at sikre nationalt ejerskab; FREMHÆVER, at medlemsstaterne stadig i varierende omfang skal tage yderligere skridt til at øge den faktiske pensionsalder, blandt andet ved at undgå tidlig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet, fremme aktiv aldring, styrke incitamenterne til at forblive på arbejdsmarkedet og styrke holdbarhedselementerne i pensionssystemet, blandt andet ved f.eks. at sammenkæde pensionsalder eller pensionsydelse med forventet levetid. Foranstaltninger, der tilbagefører holdbarhedsfremmende reformer, som allerede er iværksat, skal undgås.
6. BEKRÆFTER, at det er særlig vigtigt at nå det dobbelte mål om sikring af finanspolitisk holdbarhed og adgang for alle til sundhedstjenesteydelser og langtidspleje af høj kvalitet ved at forbedre sundheds- og langtidsplejesystemernes effektivitet. I den forbindelse spiller investeringer i forebyggelse og primær pleje en central rolle med hensyn til at styrke sundhedssystemernes modstandsdygtighed; UNDERSTREGER, at covid-19-krisen også har fremhævet betydningen af reformer og investeringer i sundhedspleje, herunder med henblik på at øge krisereaktionskapaciteten og kriseberedskabet;
7. OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til disse forhold vedrørende aldringsudfordringerne i sin analyse og finanspolitiske overvågning og til at tage hensyn til følgerne heraf på alle relevante områder af samordningen af de økonomiske politikker i EU;
8. OPFORDRER Kommissionen TIL senest primo 2022 at foretage sin regelmæssige dybtgående vurdering af den finanspolitiske holdbarhed med anvendelse af dette sæt omfattende og sammenlignelige ajourførte prognoser. Udvalget for Økonomisk Politik bør på grundlag af vurderingen aflægge rapport for Rådet;

9. UNDERSTREGER betydningen af en gennemsigtig og aktiv udveksling af oplysninger mellem Eurostat og de nationale statistiske kontorer i alle faser af udarbejdelsen af befolkningsprognoserne; OPFORDRER Eurostat TIL at behandle befolkningsprognoser som en prioritet og afsætte tilstrækkelige ressourcer til dette formål og TIL yderligere at forbedre rapporteringen til Udvalget for Økonomisk Politik af hensyn til kvaliteten og soliditeten af befolkningsprognoserne under fuld hensyntagen til Eurostats og de nationale statistiske kontors uafhængighed; OPFORDRER Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen TIL på grundlag af nye befolkningsprognoser, som Eurostat skal udarbejde senest i marts 2023, at ajourføre sin analyse af de økonomiske og budgetmæssige følger af befolkningens aldring senest i sommeren 2024.
-