



Bryssel den 7 juni 2023
(OR. en)

10134/23

FISC 113
ECOFIN 557

A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Utkast till Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor – Godkännande

1. Ekofinrådet har uppmanats att rapportera tillbaka till Europeiska rådet om olika skattefrågor såsom anges framför allt i slutsatserna från mars och juni 2012, maj 2013, december 2014 och oktober 2017.
2. Ett utkast till Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor utarbetades och godkändes av arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 1 juni 2023 för att föreläggas rådet den 16 juni 2023 via Coreper. Det beslutades också att de sedvanliga faktauppdateringarna (delarna inom hakparentes) skulle göras av generalsekretariatet efter rådets möte, innan den slutliga versionen av rapporten offentliggörs.
3. Ekofinrådet uppmanas därför att som en A-punkt på dagordningen godkänna rapporten så att den kan översändas till Europeiska rådet (den 29–30 juni 2023).

UTKAST TILL EKOFINRÅDETS RAPPORT TILL EUROPEISKA RÅDET OM SKATTEFRÅGOR

A. INLEDNING

1. Denna rådsrapport ger en översikt över de framsteg som nåtts i rådet under det svenska ordförandeskapet samt en översikt över läget i de viktigaste ärenden som förhandlas på skatteområdet. Den har utarbetats på grundval av diskussionerna i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) (*högnivågruppen*) om övergripande skattepolitiska frågor av strategisk betydelse, i enlighet med dess ansvarsområde.
2. Rapporten återspeglar läget i det relevanta arbetet i rådet och behandlar frågor som nämns i olika slutsatser från Europeiska rådet sedan 2012¹, uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 25 mars 2021², rådets slutsatser på mervärdesskatteområdet från 2012³ och 2016⁴, rådets slutsatser om insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin från 2017⁵, rådets slutsatser från 2020 om den framtida utvecklingen av administrativt samarbete i fråga om beskattning i EU⁶ samt rådets slutsatser av den 27 november 2020 om rättvis och effektiv beskattning i tider av återhämtning, om utmaningar på skatteområdet i samband med digitalisering och om god förvaltning på skatteområdet i och utanför EU⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkterna 9 och 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkterna A29 och 147) och EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

3. Det svenska ordförandeskapet har fortsatt arbetet med viktiga ärenden, inbegripet ändringen av direktivet om administrativt samarbete i fråga om beskattning, förslagen i paketet om moms och digitalisering, översynen av energiskattedirektivet, uppdateringar av EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet samt förslaget till ett direktiv om förhindrande av missbruk av skalbolag för skatteändamål.
4. På ett mer konkret plan har rådet
 - a) nått en allmän riktlinje om förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU (DAC 8),
 - b) och gjort framsteg med
 - de förslag som ingår i paketet om moms och digitalisering,
 - förslaget till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning) och
 - förslaget till rådets direktiv om fastställande av regler för att förhindra missbruk av företag utan substans för skatteändamål.
5. Uppförandekodsgruppen (företagsbeskattning) fortsatte också att arbeta vidare med de olika ärendena inom sitt nuvarande ansvarsområde, bland annat med EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet, i enlighet med sin halvårsrapport⁸. Rådet uppdaterade senast EU:s förteckning den 14 februari 2023⁹.
6. Nedan finns mer ingående uppgifter om de enskilda ärendena.

⁸ Dok. ST 9875/23, ADD 1–5.

⁹ EUT C 64, 21.2.2023, s. 17.

B. EU-SKATTELAGSTIFTNING

1) Direkt beskattning

Missbruk av skalbolag

7. Den 22 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om fastställande av regler för att förhindra missbruk av företag utan substans för skatteändamål och om ändring av direktiv 2011/16/EU¹⁰ ("Unshell").
8. Syftet med förslaget är att förhindra skatteflykt och skatteundandragande genom åtgärder från företag som saknar minimal substans och att förbättra den inre marknadens funktion. Förslaget syftar till att bekämpa missbruk av skalbolag för otillbörliga skatteändamål och att säkerställa att företag i EU utan ekonomisk verksamhet eller med minimal ekonomisk verksamhet inte kan få skattefördelar.
9. Vid högnivågruppens möte den 6 januari 2022 lades förslaget fram för delegationerna och det franska ordförandeskapet tillkännagav sin avsikt att inleda diskussioner i rådet om detta ärende. Den tekniska analysen av förslaget genomfördes i arbetsgruppen för skattefrågor (direkt beskattning) den 11 mars, den 1 april, den 6 maj, den 23 maj och den 9 juni 2022. Den första genomgången av förslaget artikel för artikel slutfördes den 23 maj.
10. Under det tjeckiska ordförandeskapet fortsatte den tekniska analysen i arbetsgruppen för skattefrågor den 11 juli, den 27 september och den 22 november 2022. Framsteg gjordes när det gäller att undersöka hur man ska gå vidare i fråga om beskattningskonsekvenser, och det lades fram kompromisstexter om delar av förslaget, såsom identifiering av enheter som saknar minimal substans samt om utbyte av information. I princip stödde de flesta delegationerna förslagets syften men ansåg att det kommer att krävas ytterligare betydande tekniskt arbete innan en överenskommelse kan vara genomförbar.

¹⁰ Dok. 15296/21.

11. Under det svenska ordförandeskapet diskuterades ärendet i arbetsgruppen för skattefrågor den 22 januari, 21 februari och 22 mars 2023 samt i högnivågruppen den 25 april 2023. Ordförandeskapets mål var att göra så stora framsteg som möjligt i detta ärende, bland annat genom att fokusera på att få fram korrekta kriterier för substans och beskattningskonsekvenser. Ordförandeskapet utarbetade partiella kompromisstexter och bakgrundsnoter till flera aspekter av utkastet till direktiv, däribland en tidslinje för tidsfristerna för rapportering samt en kompromisstext om hela direktivet. Det gjordes framsteg i ett antal kontroversiella frågor, såsom tillämpningsområde, kriterier för minimal substans, beskattningskonsekvenser och intyg om skatterättslig hemvist. Högnivågruppen¹¹ gav vägledning för det fortsatta arbetet med dessa samt andra kvarstående frågor. Ytterligare diskussioner kommer att krävas för att nå kompromisslösningar i kvarstående frågor, också med det gemensamma målet att begränsa de administrativa bördorna för såväl skattebetalare som skatteförvaltningar. Delegationerna betonade kopplingarna mellan olika delar av detta komplexa direktiv, som innebär att en inriktning som valts i en del av direktivet kan påverka lösningen i andra delar.

2) **Indirekt beskattning**

a) Moms och digitalisering

12. Den 8 december 2022 lade kommissionen fram sitt paket om moms och digitalisering, som innehåller tre förslag:
- Ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern¹².
 - Ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller de arrangemang för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet som krävs för den digitala tidsåldern¹³.
 - Ett förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller informationskrav för vissa mervärdesskatteordningar¹⁴.

¹¹ Dok. WK 4309/2023.

¹² Dok. ST 15841/22.

¹³ Dok. ST 15842/22.

¹⁴ Dok. ST 15843/22.

13. Paketet har tre mål. För det första syftar det till att modernisera skyldigheterna i fråga om mervärdesskattedeklaration genom att införa krav på digital rapportering baserad på elektronisk fakturering. För det andra är avsikten att hantera plattformsekonomin utmaningar genom att uppdatera de tillämpliga mervärdesskattereglerna. För det tredje eftersträvar man att åtgärda den administrativa bördan genom att gå över till en enda momsregistrering.
14. Kommissionen lade fram sitt paket vid ett arbetsgruppsmöte under det tjeckiska ordförandeskapet, och det svenska ordförandeskapet inledde sitt arbete med paketet, som det ansåg vara en prioritering, genom att ägna två möten åt en bred diskussion om de mål och riktlinjer som kommissionen föreslagit för att vägleda de fortsatta tekniska diskussionerna om paketet.
15. Ordförandeskapet anordnade ytterligare fyra möten om paketet för att fördjupa förståelsen av begreppen i och strukturen och funktionen hos de föreslagna nya reglerna och för att analysera lagtexten till de ändringsbestämmelser som ska ge verkan åt de nya reglerna.
16. Efter denna analys lade ordförandeskapet fram kompromisstexter om alla tre aspekterna av förslagen, som delegationerna välkomnade som en solid grund för det fortsatta arbetet.
17. [För att vägleda det fortsatta arbetet med detta ärende höll rådet den 16 juni 2023 en riktlinjedebatt om förslagen, som förbereddes av högnivågruppen den 1 juni 2023.]

b) Översyn av energiskattedirektivet

18. Den 14 juli 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)¹⁵ (*förslaget till energiskattedirektiv*),
19. Förslaget till energiskattedirektiv ingår i 55 %-paketet¹⁶, som syftar till att genomföra EU:s ambitiösa mål att minska utsläppen med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Paketet består av förslag som är sammankopplade med varandra och som har samma mål: en rättvis, konkurrenspräglad och grön omställning både 2030 och efteråt.

¹⁵ Dok. ST 10872/21.

¹⁶ Dok. ST 10849/21.

20. Förslaget till energiskattedirektiv har följande mål:
- a) Att skapa en anpassad ram som bidrar till EU-målen för 2030 och målet om klimatneutralitet senast 2050 inom ramen för den europeiska gröna given. Detta skulle innefatta att beskattningen av energiprodukter och elektricitet överensstämmer med EU:s energi-, miljö- och klimatpolitik, vilket skulle bidra till EU:s insatser för att minska utsläppen.
 - b) Att skapa en ram som upprätthåller och förbättrar EU:s inre marknad genom att uppdatera energiprodukters omfattning och skattesatsernas struktur samt rationalisera medlemsstaternas användning av skattebefrielser och skattenedsättningar.
 - c) Att bevara förmågan att generera intäkter för medlemsstaternas budgetar.
21. Den 17 juni 2022 tog Ekofinrådet del av ordförandeskapets lägesrapport om förslaget till energiskattedirektiv¹⁷. Den 6 december 2022 höll Ekofinrådet en riktlinjedebatt¹⁸ om förslaget till energiskattedirektiv och gav politisk vägledning om det fortsatta arbetet. Ministrarna stödde generellt ordförandeskapets mer flexibla inställning och bad om lösningar på olösta frågor.
22. Med utgångspunkt i de framsteg som gjorts under de föregående ordförandeskapen fortsatte det svenska ordförandeskapet arbetet med förslaget till energiskattedirektiv, som diskuterades i arbetsgruppen för skattefrågor den 2 februari, 27 mars och 11 maj 2023. Ordförandeskapet lade fram kompromisstexter och bakgrundsinformation i särskilda frågor. De kvarstående frågorna analyserades, bland annat vad gäller beskattning av luftfarts- och sjöfartssektorerna, inbegripet fiske, samt elektricitet. Ordförandeskapet inledde också en diskussion om de nya minimiskattenivåerna för bränslen för olika användningsområden och elektricitet.
23. Ordförandeskapet lyckades förena olika åsikter och hitta kompromisslösningar. Delegationerna stödde flera av de diskuterade ändringarna, men vissa delegationer kunde ännu inte ställa sig bakom ordförandeskapets text eller hade granskningsreservationer. Det krävs därför ytterligare arbete för att nå en välbalanserad kompromiss i de frågor som kvarstår, där de berörda medlemsstaternas farhågor tas i beaktande.

¹⁷ Dok. ST 9874/22.

¹⁸ Dok. ST 14736/22.

3) Administrativt samarbete på beskattningsområdet

a) Direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning (DAC 8)

24. I sina slutsatser av den 27 november 2020 om rättvis och effektiv beskattning i tider av återhämtning, om utmaningar på skatteområdet i samband med digitalisering och om god förvaltning på skatteområdet i och utanför EU konstaterade rådet att den snabba utvecklingen och den växande globala användningen av alternativa betalnings- och investeringsmetoder – såsom kryptotillgångar och e-pengar – kan undergräva de framsteg som gjorts i fråga om skatte transparens under de senaste åren, och innebär en betydande risk för skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt, och att det var viktigt att på teknisk nivå diskutera hur reglerna för administrativt samarbete inom EU och på global nivå kan uppdateras för att hantera dessa potentiella risker¹⁹.
25. Den 7 december 2021 angav rådet i sin rapport till Europeiska rådet om skattefrågor att det förväntade sig att kommissionen lägger fram ett lagstiftningsförslag om ytterligare översyn av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning²⁰, när det gäller utbyte av upplysningar om kryptotillgångar och skattebeslut för förmögna personer²¹.
26. Ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning (DAC 8) lades fram av kommissionen den 8 december 2022²².

¹⁹ Dok. ST 13350/20, punkt 36.

²⁰ Rådets direktiv 2011/16/EU av den 15 februari 2011 om administrativt samarbete i fråga om beskattning och om upphävande av direktiv 77/799/EEG (EUT L 64, 11.3.2011, s. 1).

²¹ Dok. ST 14767/21, punkt 59.

²² Dok. ST 15829/22 + ADD 1–5.

27. Detta lagstiftningsförslag har följande huvudsyften:

- a) Att utvidga tillämpningsområdet för automatiskt informationsutbyte enligt DAC till att omfatta information som leverantörer av kryptotillgångstjänster måste rapportera om transaktioner (överföring eller utbyte) av kryptotillgångar och e-pengar. Syftet med att utvidga det administrativa samarbetet till detta nya område är att hjälpa medlemsstaterna att hantera de utmaningar som digitaliseringen av ekonomin medför. Bestämmelserna i DAC 8 om förfaranden för rapportering och åtgärder för kundkännedom, rapporteringskrav och andra regler som är tillämpliga på rapportering av leverantörer av kryptotillgångstjänster kommer att återspegla ramen för rapportering av kryptotillgångar och en uppsättning ändringar av den gemensamma rapporteringsstandarden, som utarbetades av OECD under G20:s mandat²³. G20 godkände ramen för rapportering av kryptotillgångar och ändringarna av den gemensamma rapporteringsstandarden, som båda anses utgöra integrerade tillägg till de globala standarderna för automatiskt informationsutbyte²⁴.
- b) Att utvidga tillämpningsområdet för de nuvarande reglerna om utbyte av beskattningsrelevant information genom att inkludera bestämmelser om utbyte av förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor som rör fysiska personer med stor nettoförmögenhet samt bestämmelser om automatiskt utbyte av upplysningar om utdelningar ej kopplade till depåkonton och liknande inkomster, i syfte att minska riskerna för skatteundandragande, skatteflykt och skattebedrägeri, eftersom de nuvarande bestämmelserna i DAC inte omfattar denna typ av inkomster.
- c) Att ändra ett antal andra befintliga bestämmelser i DAC. Förslaget syftar särskilt till att förbättra reglerna om rapportering och meddelande av skatteregistreringsnummer, för att underlätta skattemyndigheternas uppgift att identifiera de berörda skattebetalarna och korrekt bedöma de berörda skatterna, och att ändra DAC:s bestämmelser om sanktioner som medlemsstaterna ska tillämpa på personer vid bristande efterlevnad av nationell lagstiftning om rapporteringskrav som antagits i enlighet med DAC.

²³ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

²⁴ Uttalande av G20-ländernas ledare på Bali den 15–16 november 2022, punkt 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

28. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande om detta lagstiftningsförslag den 22 mars 2023²⁵. Europeiska datatillsynsmannens yttrande avgavs den 3 april 2023²⁶. Europaparlamentet har ännu inte avgett sitt yttrande.
29. Såsom tillkännagavs vid mötet i högnivågruppen den 31 januari 2023 har det svenska ordförandeskapet prioriterat arbetet med detta ärende och uppmanat medlemsstaterna att slutföra det nödvändiga förberedande arbetet i tid inför Ekofinrådets möte i maj 2023. Nio möten i arbetsgruppen för skattefrågor har ägt rum (den 9 och 26 januari, den 22 och 23 februari, den 15 och 30 mars, den 3 och den 19 april 2023 samt mötet i högnivågruppen den 25 april).
30. Vid sitt möte den 16 maj enades Ekofinrådet om en allmän riktlinje om utkastet till direktiv²⁷, så att direktivet kan antas, med förbehåll för Europaparlamentets yttrande och juristlingvisternas slutgranskning.
- b) Automatiskt utbyte av utbyte av beskattningsrelevant information med jurisdiktioner utanför EU
31. Under det svenska ordförandeskapet fortsatte diskussionerna och det tekniska arbetet avseende läget, riskerna och möjligheterna när det gäller utbytet av skatteupplysningar med jurisdiktioner utanför EU, och man tog i synnerhet upp aspekter av dataskyddsramarna och deras korrelation med arbetet för internationellt administrativt samarbete.
32. Detta arbete kommer att fortsätta och kommer också att bygga vidare på de diskussioner i dessa frågor som hölls under tidigare ordförandeskap²⁸. Syftet är att säkerställa att systemet för internationellt informationsutbyte med jurisdiktioner utanför EU fortsätter att fungera, något som är nödvändigt och viktigt med hänsyn till samhällsintresset.

²⁵ Dok. ST 8088/23.

²⁶ Dok. ST 8283/23.

²⁷ Dok. ST 8730/23.

²⁸ Se dok. 15506/22, punkterna 46–48, dok. 9970/21, punkterna 81–82, dok. 14651/21, punkterna 50–59.

c) Administrativt samarbete med andra länder utanför EU på området mervärdesskatt

33. Vid mötet med högnivågruppen den 1 juni 2023 informerade kommissionen delegationerna i följande frågor:

- a) Det pågående arbetet inför det kommande tredje mötet i den specialiserade handelskommittén för administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt och för indrivning av skatter och avgifter inom ramen för handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket.
- b) Läget i förhandlingarna (på grundval av det bemyndigande och de förhandlingsdirektiv som antagits av rådet)²⁹ med Norges myndigheter om ändring av avtalet om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet.
- c) Läget i de sonderande kontakter som tagits med myndigheterna i Australien, Kanada, Japan och Nya Zeeland i fråga om möjligheterna till ytterligare arbete för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet.
- d) Förhandlingarna med myndigheterna i Folkrepubliken Kina i syfte att ingå ett icke-bindande samförståndsavtal (eventuell framtida ram för det administrativa samarbetet mellan EU och Folkrepubliken Kina på mervärdesskatteområdet)³⁰. Kommissionen meddelade att dessa förhandlingar fortfarande ligger på is.

²⁹ Rådets beslut (EU) 2022/1311 av den 17 juni 2022 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Konungariket Norge om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet (EUT L 198, 27.7.2022, s. 14) och dok. 9643/22.

³⁰ Den 10 mars 2021 godkände rådet, med ett antal synpunkter (dok. CM 1978/21 LIMITE, med ytterligare detaljer som återges i dok. ST 6351/21 LIMITE) att kommissionen inleder förhandlingar med myndigheterna i Folkrepubliken Kina i syfte att ingå ett icke-bindande samförståndsavtal.

34. Det erinras om att, när det gäller förhandlingar om och ingående av icke-bindande instrument enligt EU-rätten (som det ovannämnda samförståndsavtalet) och i enlighet med kraven i EU-fördraget (särskilt artikel 16.1 i EU-fördraget), är det rådets befogenhet att fastställa politik. Det ankommer därför på rådet att bedöma huruvida det ligger i unionens intresse att inleda sådana diskussioner (förhandlingar) om ett eventuellt icke-bindande instrument. Dessutom enades, efter domstolens dom i mål C-660/13 (det schweiziska samförståndsavtalet) rådets, kommissionens och Europeiska utrikestjänstens generalsekreterare 2017 om arrangemangen för icke-bindande instrument³¹. Dessa arrangemang gäller alla icke-bindande instrument oavsett politikområde och oavsett vem som företräder unionen i förhandlingarna med den tredje parten eller de tredje parterna, och oavsett deras benämning eller form. Det förutsätts att kommissionen regelbundet kommer att fortsätta informera medlemsstaterna om framstegen i dessa förhandlingar (inbegripet om eventuella vidare kontakter med länder utanför EU på detta område), och återkomma till rådet i slutet av förhandlingarna för att i enlighet med unionsrätten söka rådets bemyndigande att underteckna det icke-bindande instrumentet på unionens vägnar.

d) Förordningen om administrativt samarbete i fråga om punktskatter

35. I rådets förordning (EU) nr 389/2012³² fastställs den rättsliga grunden för administrativt samarbete mellan medlemsstaterna i fråga om punktskatter. Inom ramen för det administrativa samarbetet utbyter medlemsstaterna för närvarande uppgifter om de ekonomiska aktörer som ingår i de nationella registren med hjälp av ett datoriserat system med ett centralt register som drivs av kommissionen, men endast när det gäller ekonomiska aktörer som flyttar varor inom ramen för ett ”uppskovsförfarande”.

³¹ Dok. ST 15367/17.

³² Rådets förordning (EU) nr 389/2012 av den 2 maj 2012 om administrativt samarbete i fråga om punktskatter och om upphävande av förordning (EG) nr 2073/2004 (EUT L 121, 8.5.2012, s. 1).

36. Enligt kapitel V i rådets direktiv 2020/262³³ ska detta datoriserade system från och med den 13 februari 2023 även användas för flyttningar av varor där skatt har betalats. För att harmonisera förfarandet för utbyte av uppgifter om ekonomiska aktörer som flyttar varor inom ramen för ett ”betald skatt” med förfarandet vid ”uppskovsförfarande” lade kommissionen den 24 oktober 2022³⁴ fram ett förslag till ändring av 2012 års förordning om administrativt samarbete i fråga om punktskatter.
37. Efter att en överenskommelse nåtts på arbetsgruppsnivå och samrådet med Europaparlamentet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén slutförts antog rådet under det svenska ordförandeskapet de föreslagna ändringarna den 30 januari 2023³⁵.

e) Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområdet

38. Fiscalisprogrammet syftar till att hjälpa skattemyndigheterna att förbättra den inre marknadens funktion, främja konkurrenskraften, bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt samt förbättra skatteuppbörden. I april 2023 informerade kommissionen högnivågruppen om resultaten av kommissionens förhandlingar om att ingå avtal om Albanien, Bosnien och Hercegovinas, Georgiens, Kosovos, Moldaviens, Montenegros, Nordmakedoniens, Serbiens, Turkiets och Ukrainas deltagande i Fiscalisprogrammet. I juni 2023 informerade kommissionen högnivågruppen om den årliga lägesrapporten för Fiscalisprogrammet för 2022³⁶.

Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

³³ Rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (EUT L 58, 27.2.2020, s. 4).

³⁴ Dok. ST 13979/22.

³⁵ Rådets förordning (EU) 2023/246 av den 30 januari 2023 om ändring av förordning (EU) nr 389/2012 vad gäller utbyte av information i de elektroniska registren över ekonomiska aktörer som flyttar punktskattepliktiga varor mellan medlemsstater för kommersiella ändamål (EUT L 34, 6.2.2023, s. 1).

³⁶ Dok. ST 8228/23.

C. **SAMORDNING AV SKATTEPOLITIKEN (icke lagstiftande verksamhet)**

Viktiga steg i arbetet på området för samordning av skattepolitiken (utanför tillämpningsområdet för EU:s lagstiftning på skatteområdet) har tagits enligt nedanstående.

1) **Uppförandekodsgruppen (företagsbeskattning)**

39. Uppförandekodsgruppen höll möten den 1 februari, 26 april och 2 juni 2023. Undergruppen för interna/externa frågor sammanträdde den 12 och 14 januari, den 3 och 29 mars samt den 25 maj 2023.
40. Den 1 februari valde uppförandekodsgruppen en ny ordförande, María José Garde, för en tvåårsperiod som efterträdare till Lyudmila Petkova.
41. Halvårsöversynen av EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet antogs av rådet den 14 februari 2023 och offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 21 februari 2023³⁷.
42. En mer omfattande rapport finns i den särskilda halvårsrapporten från uppförandekodsgruppen³⁸.

2) **FN:s resolution om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete i Förenta nationerna**

43. Den 30 december 2022 antog FN:s generalförsamling formellt en resolution om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete (resolution 77/244). I resolutionen uppmanade FN:s medlemmar FN:s generalsekreterare att utarbeta en rapport (som generalförsamlingen kommer att diskutera vid sitt 78:e möte i september 2023) för att analysera alla relevanta internationella rättsliga instrument, andra dokument och rekommendationer om internationellt skattesamarbete, med fullt beaktande av befintliga internationella och multilaterala arrangemang. Generalsekreteraren inledde därför ett samrådsförfarande i februari 2023.

³⁷ EUT C 64, 21.2.2023, s. 17.

³⁸ Dok. ST 9875/23.

44. Den 8 mars 2023 ställde sig råden/attachéerna för skattefrågor bakom inlämnandet av ett bidrag från EU. Efter detta ställningstagande skickades ett utkast till bidrag ut och godkändes av högnivågruppen genom ett informellt förenklat skriftligt förfarande den 15 mars 2023. Bidraget undertecknades därefter av högnivågruppens ordförande och överlämnades till FN-sekretariatet av EU:s och Sveriges delegationer gemensamt³⁹.
45. Under diskussionerna i högnivågruppen den 25 april 2023 uttryckte delegationerna sitt stöd för att EU-medlemsstaterna i relevanta fall ska samordna de ståndpunkter om internationellt skattesamarbete som ska framföras i FN:s forum, och samtidigt undvika dubbelarbete. Högnivågruppen kommer att fortsätta att följa utvecklingen. Högnivågruppen har för avsikt att, på grundval av diskussionerna i gruppen, underlätta förfarandet för att möjliggöra sådan samordning och när så är möjligt enas om innehållet.

3) **Rysslands angrepp mot Ukraina**

46. Mot bakgrund av Rysslands angrepp mot Ukraina med medverkan av Belarus behandlade rådets arbetsgrupp för skattefrågor ett antal åtgärder som medlemsstaterna skulle kunna vidta för att stödja genomförandet av EU:s restriktiva åtgärder och förhindra att de kringgås, genom instrument för samarbete på skatteområdet.
47. För det första enades medlemsstaterna om nödvändigheten av att upphöra med allt informationsutbyte för skatteändamål med Ryssland och Belarus. För det andra diskuterade EU:s medlemsstater ett antal åtgärder som syftar till att öka det administrativa samarbetet och användningen av andra instrument på skatteområdet i samband med verkställandet av de restriktiva åtgärderna.
48. I detta sammanhang kommer arbetsgruppen för skattefrågor att fortsätta att följa den fortsatta utvecklingen när det gäller dessa åtgärder, inbegripet det arbete som äger rum på den tillfälliga plattform som kommissionen inrättade den 3 juni 2022 i form av en undergrupp för skatteuppbörd inom arbetsgruppen *Freeze and Seize*.
49. Vid högnivågruppens möte den 1 juni 2023 noterade delegationerna uppdateringen från kommissionen om arbetet i denna undergrupp.

³⁹ Dok. ST 7564/23.

4) **Den internationella utvecklingen**

50. Högnivågruppen informerades regelbundet om den relevanta internationella skattepolitiska utvecklingen, särskilt i samband med G20-finansministrarnas möten och möten i OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster.
51. Vid högnivågruppens möten har delegationerna regelbundet uppmärksammats på frågor som rör Förenta staternas utlandsskattelag (*Foreign Account Tax Compliance Act – FATCA*). När det gäller frågan om de så kallade ofrivilliga amerikanerna offentliggjorde Förenta staternas skattemyndighet (*Internal Revenue Service*) i slutet av 2022 ett meddelande som tillfälligt lättade på reglerna för att ej anses vara överensstämmande på grund av att det saknas skatteregistreringsnummer för åren 2022, 2023 och 2024. I januari 2023 uppmärksammades högnivågruppen på denna utveckling. I april 2023 underströk medlemmarna i högnivågruppen att det behövs en permanent och bredare lösning för att förhindra att finansinstitut i EU behandlas som icke-överensstämmande på grund av att det saknas skatteregistreringsnummer i fall där det inte är möjligt för finansinstituten att skaffa skatteregistreringsnummer.

5) **Skatt utanför skatteområdet (*Tax in non-tax areas – Tinta*)**

52. Den 19 november 2013 enades högnivågruppen om att skattebestämmelser i ärenden som inte avser skatter och som leder till ändringar av medlemsstaternas skattelagstiftning eller administrativa praxis, eller som har andra konsekvenser på beskattningsområdet, bör omfattas av en s.k. informell varningsmekanism. En systematisk strategi för att skatteexperter ska uppmärksamma dessa ärenden, med stöd av rådets generalsekretariat, har fortlöpande säkerställt att medlemsstaterna förvarnas i tid, även vid förhandlingar om avtal mellan EU och tredjeländer. Bland de frågor som övervakades av högnivågruppen ingår paketet mot korruption, ändringen av direktivet om förvaltare av alternativa investeringsfonder och ändringen av kapitalkravsdirektivet för att genomföra Basel III-regelverket.

6) Utkastet till multilateral konvention om det internationella skattetvistlösningsrådet

53. Den 10 mars 2023 lade Fiscalis projektgrupp fram ett utkast till multilateral konvention om rådet för lösning av internationella skattetvister, med utnyttjande av möjligheten till en kommitté för alternativ tvistlösning av permanent art som möjliggörs genom artikel 10 i rådets direktiv (EU) 2017/1852 om skattetvistlösningsmekanismer. Den 1 juni 2023 höll högnivågruppen en diskussion om det fortsatta arbetet.
-