

Bruselj, 7. junij 2023
(OR. en)

10134/23

FISC 113
ECOFIN 557

DOPIS O TOČKI POD „A“

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: Svet

Zadeva: Osnutek poročila Sveta ECOFIN o davčnih vprašanjih, namenjenega Evropskemu svetu
– odobritev

1. Svet ECOFIN je bil pozvan, naj Evropskemu svetu poroča o različnih davčnih vprašanjih, navedenih zlasti v sklepih, ki jih je Evropski svet sprejel marca in junija 2012, maja 2013, decembra 2014 in oktobra 2017.
2. Delovna skupina na visoki ravni za davčna vprašanja je 1. junija 2023 pripravila in potrdila osnutek poročila Sveta ECOFIN o davčnih vprašanjih, namenjenega Evropskemu svetu, da bo 16. junija 2023 prek Coreperja predložen Svetu. Dogovorila se je tudi, da bo Generalni sekretariat Sveta po seji Sveta v besedilo vključil običajne faktografske posodobitve (deli besedila v oglatih oklepajih), preden bo objavljena končna različica poročila.
3. Svet ECOFIN naj zato kot točko pod „A“ dnevnega reda odobri poročilo iz priloge k temu dopisu, da bi ga lahko posredovali Evropskemu svetu (29. in 30. junij 2023).

**OSNUTEK POROČILA SVETA ECOFIN O DAVČNIH VPRAŠANJIH, NAMENJENEGA
EVROPSKEMU SVETU**

A. UVOD

1. V tem poročilu Sveta sta povzeta napredek, ki je bil dosežen v Svetu med švedskim predsedovanjem, in stanje v zvezi z najpomembnejšimi dosjeji na področju obdavčitve, o katerih trenutno potekajo pogajanja. Pripravljeno je bilo na podlagi razprav, ki jih je Delovna skupina na visoki ravni za davčna vprašanja (v nadaljnjem besedilu: Delovna skupina na visoki ravni) v skladu s svojim mandatom opravila o strateško pomembnih horizontalnih vprašanjih na področju davčne politike.
2. V poročilu je prikazano stanje dela v Svetu na tem področju in obravnavana vprašanja, navedena v več sklepih Evropskega sveta od leta 2012¹, izjavi članov in članic Evropskega sveta z dne 25. marca 2021², sklepih Sveta s področja DDV iz leta 2012³ in leta 2016⁴, sklepih Sveta o odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu, sprejetih leta 2017⁵, sklepih Sveta o prihodnjem razvoju upravnega sodelovanja na področju obdavčevanja v EU, sprejetih leta 2020⁶, in sklepih Sveta o pravični in učinkoviti obdavčitvi v času okrevanja, davčnih izzivih, povezanih z digitalizacijo, in dobrem davčnem upravljanju v EU in zunaj nje, sprejetih 27. novembra 2020⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (točki 9 in 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (točka 11), EUCO 10/20 (točki A29 in 147) in EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

3. Švedsko predsedstvo je nadaljevalo delo v zvezi s ključnimi zadevami, vključno s spremembo direktive o upravnem sodelovanju v davčne namene, predlogi iz svežnja o DDV v digitalni dobi, revizijo direktive o obdavčitvi energije, posodobitvami seznama EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati v davčne namene, ter predlogom direktive za preprečevanje zlorabe slamnatih subjektov za davčne namene.
4. Konkretno je Svet:
- a) dosegel splošni pristop glede predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU (DAC8);
 - b) in dosegel napredek glede
 - predlogov iz svežnja o DDV v digitalni dobi;
 - predloga direktive Sveta o prestrukturiranju okvira Unije za obdavčitev energentov in električne energije (prenovitev) ter
 - predloga direktive Sveta o določitvi pravil za preprečevanje zlorabe slamnatih subjektov za davčne namene.
5. Skupina za kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij) je poleg tega nadaljevala delo v zvezi z različnimi zadevami, ki so trenutno v njeni pristojnosti, vključno s seznamom EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati v davčne namene, kot je navedeno v njenem polletnem poročilu⁸. Svet je seznam EU nazadnje posodobil 14. februarja 2023⁹.
6. Podrobnejše informacije o posameznih dosjejih so navedene v nadaljevanju.

⁸ Dok. ST 9875/23 ADD 1–5.

⁹ UL C 64, 21.2.2023, str. 17.

B. DAVČNA ZAKONODAJA EU

1) Neposredna obdavčitev

Zloraba slamnatih subjektov

7. Komisija je 22. decembra 2021 predložila predlog direktive Sveta o določitvi pravil za preprečevanje zlorabe slamnatih subjektov za davčne namene in spremembi Direktive 2011/16/EU (v nadaljnjem besedilu: predlog „Unshell“)¹⁰.
8. Cilj predloga je preprečiti izogibanje davkom in davčne utaje z dejavnostmi podjetij, ki nimajo minimalne vsebine, ter okrepiti pravilno delovanje notranjega trga. Prispeval naj bi k preprečevanju zlorabe slamnatih subjektov za neprimerne davčne namene in zagotovil, da slamnate družbe v EU, ki ne opravljajo gospodarske dejavnosti ali opravljajo minimalno gospodarsko dejavnost, ne morejo izkoriščati davčnih ugodnosti.
9. Delovna skupina na visoki ravni je predlog 6. januarja 2022 predstavila delegacijam, francosko predsedstvo pa je napovedalo, da namerava v Svetu začeti razpravo o tem dosjeju. Tehnična analiza predloga je bila opravljena na seji Delovne skupine za davčna vprašanja (neposredna obdavčitev) 11. marca, 1. aprila, 6. maja, 23. maja in 9. junija 2022. Prvi krog analize po posameznih členih predloga je bil zaključen 23. maja.
10. Med češkim predsedovanjem se je tehnična analiza v Delovni skupini za davčna vprašanja nadaljevala 11. julija, 27. septembra in 22. novembra 2022. Dosežen je bil napredek pri preučevanju naslednjih korakov v zvezi z davčnimi posledicami, predložena pa so bila tudi kompromisna besedila o delih predloga, kot sta opredelitev subjektov, ki nimajo minimalne vsebine, in izmenjava informacij. Večina delegacij je načeloma podprla cilje predloga, vendar je menila, da bo potrebno nadaljnje pomembno tehnično delo, preden bo mogoče doseči dogovor.

¹⁰ Dok. 15296/21.

11. Med švedskim predsedovanjem je Delovna skupina za davčna vprašanja o zadevi razpravljala 22. januarja, 21. februarja in 22. marca 2023, Delovna skupina na visoki ravni pa 25. aprila 2023. Cilj predsedstva je bil doseči čim večji napredek v zvezi s to zadevo, pri čemer se je med drugim osredotočilo na iskanje natančnih vsebinskih meril in davčnih posledic. Predsedstvo je pripravilo delna kompromisna besedila in informativne opombe o več vidikih osnutka direktive, vključno s časovnico rokov za poročanje, ter kompromisno besedilo celotne direktive. Napredek je bil dosežen pri več spornih vprašanjih, kot so področje uporabe, merila glede minimalne vsebine, davčne posledice in potrdilo o davčnem rezidentstvu. Delovna skupina na visoki ravni¹¹ je zagotovila smernice za nadaljnje delo v zvezi s temi in drugimi nerešenimi vprašanji. Potrebne bodo nadaljnje razprave, da bi našli kompromisne rešitve za nerešena vprašanja, tudi s skupnim ciljem omejitve upravnega bremena za davkoplačevalce in davčne uprave. Delegacije so izpostavile medsebojno povezanost različnih delov te kompleksne direktive, zaradi katere bi usmeritev, izbrana v enem delu direktive, lahko vplivala na rešitev v drugih delih.

2) Posredna obdavčitev

a) DDV v digitalni dobi

12. Komisija je 8. decembra 2022 objavila sveženj pravil o DDV za digitalno dobo, ki vsebuje tri predloge:

- predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo¹²,
- predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo¹³ ter
- predlog izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede zahtev za informacije za nekatere ureditve DDV¹⁴.

¹¹ Dok. WK 4309/2023.

¹² Dok. ST 15841/22.

¹³ Dok. ST 15842/22.

¹⁴ Dok. ST 15843/22.

13. Sveženj ima tri cilje. Prvič, njegov namen je posodobiti obveznosti poročanja o DDV z uvedbo zahtev za digitalno poročanje na podlagi izdajanja elektronskih računov. Drugič, s posodobitvijo veljavnih pravil o DDV naj bi obravnavali izzive platformnega gospodarstva. In tretjič, s preходом na enotno registracijo za DDV naj bi pripomogel k zmanjšanju upravnega bremena.
14. Komisija je sveženj predstavila na seji delovne skupine pod češkim predsedovanjem, švedsko predsedstvo pa je delo v zvezi s svežnjem, ki ga šteje za prednostno nalogo, začelo z dvema sejama, namenjenima široki izmenjavi mnenj o ciljih in usmeritvah, ki jih je predlagala Komisija, da bi tako usmerjalo nadaljnje tehnične razprave o svežnju.
15. Predsedstvo je organiziralo še štiri seje o svežnju, da bi poglobili razumevanje konceptov, strukture in delovanja predlaganih novih pravil ter analizirali pravno besedilo določb o spremembi in omogočili uveljavitev novih pravil.
16. Predsedstvo je po tej analizi je predstavilo kompromisna besedila o vseh treh vidikih predlogov, ki so jih delegacije ocenile kot trdno podlago za nadaljnje delo.
17. [Svet je za usmerjanje nadaljnjega dela v zvezi s to zadevo 16. junija 2023 opravil orientacijsko razpravo o predlogih, ki jo je Delovna skupina na visoki ravni pripravila 1. junija 2023.]

b) Revizija direktive o obdavčitvi energije

18. Komisija je 14. julija 2021 predložila predlog direktive Sveta o prestrukturiranju okvira Unije za obdavčitev energentov in električne energije (prenovitev)¹⁵ (v nadaljnjem besedilu: predlog direktive o obdavčitvi energije).
19. Predlog direktive o obdavčitvi energije je del svežnja „Pripravljeni na 55“¹⁶, na podlagi katerega naj bi izvajali ambiciozne cilje EU, s katerimi bi zmanjšali emisije za najmanj 55 % do leta 2030 v primerjavi z ravnmi iz leta 1990 ter dosegli podnebno nevtralnost do leta 2050. Sveženj sestavlja sklop medsebojno povezanih predlogov, katerih skupni cilj je zagotoviti pravičen, konkurenčen in zelen prehod do leta 2030 in po njem.

¹⁵ Dok. ST 10872/21.

¹⁶ Dok. ST 10849/21.

20. Cilji predloga direktive o obdavčitvi energije so naslednji:
- a) zagotovitev prilagojenega okvira, ki bo prispeval k ciljem EU za leto 2030 in podnebni nevtralnosti do leta 2050 v okviru evropskega zelenega dogovora. To bi vključevalo uskladitev obdavčitve energentov in električne energije z energetske, okoljske in podnebno politiko EU, kar bi prispevalo k prizadevanjem EU za zmanjšanje emisij;
 - b) zagotovitev okvira, ki ohranja in izboljšuje notranji trg EU, s posodobitvijo področja uporabe energentov in strukture stopenj ter z racionalizacijo uporabe davčnih oprostitev in znižanj v državah članicah ter
 - c) ohranitev zmogljivosti ustvarjanja prihodkov za proračune držav članic.
21. Svet ECOFIN se je 17. junija 2022 seznanil s poročilom predsedstva o napredku v zvezi s predlogom direktive o obdavčitvi energije¹⁷. Svet ECOFIN je 6. decembra 2022 opravil orientacijsko razpravo¹⁸ o predlogu direktive o obdavčitvi energije in dal politične smernice za nadaljnje delo. Ministri in ministrice so na splošno podprli prožnejši pristop predsedstva in pozvali k iskanju rešitev za odprta vprašanja.
22. Švedsko predsedstvo je na podlagi napredka, ki so dosegla prejšnja predsedstva, nadaljevalo delo v zvezi s predlogom direktive o obdavčitvi energije, o katerem je Delovna skupina za davčna vprašanja razpravljala 2. februarja, 27. marca in 11. maja 2023. Predsedstvo je predložilo kompromisna besedila in informativno gradivo o določenih temah. Analizirana so bila odprta vprašanja, tudi glede obdavčitve letalskega in pomorskega sektorja, vključno z ribištvom, ter električne energije. Poleg tega je predsedstvo začelo razpravo o novih najnižjih ravneh obdavčitve goriv za različne namene in električne energije.
23. Predsedstvu je uspelo zblížati stališča in poiskati kompromisne rešitve. Delegacije so podprle več obravnavanih sprememb, nekatere med njimi pa še niso mogle podpreti besedila predsedstva ali pa so imele preučitvene pridržke. Zato je potrebno nadaljnje delo, da bi dosegli uravnotežen kompromis o odprtih vprašanjih, v katerem bi upoštevali pomisleke zadevnih držav članic.

¹⁷ Dok. ST 9874/22.

¹⁸ Dok. ST 14736/22.

3) Upravno sodelovanje na področju obdavčevanja

a) Direktiva o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC 8)

24. Svet je v sklepih z dne 27. novembra 2020 o pravični in učinkoviti obdavčitvi v času okrevanja, davčnih izzivih, povezanih z digitalizacijo, in dobrem davčnem upravljanju v EU in zunaj nje priznal, da bi lahko hiter razvoj in svetovno vse bolj razširjena uporaba alternativnih načinov plačila in naložb, kot so kriptosredstva in e-denar, spodkopala napredek, ki je bil v zadnjih letih dosežen na področju davčne preglednosti, in ustvarila precejšnjo nevarnost davčnih goljufij, davčnih utaj in izogibanja davkom, ter da je pomembno, da se na tehnični ravni razpravlja o tem, kako posodobiti pravila o upravnem sodelovanju v EU in na svetovni ravni, da bi obravnavali te morebitne nevarnosti¹⁹.
25. Svet je 7. decembra 2021 v poročilu Evropskemu svetu o davčnih vprašanjih navedel, da pričakuje, da bo Komisija leta 2022 predložila zakonodajni predlog o nadaljnji reviziji Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (v nadaljnjem besedilu: DAC)²⁰, kar zadeva izmenjavo informacij o kriptosredstvih in davčnih stališčih za premožne posameznike²¹.
26. Komisija je predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC 8) predstavila 8. decembra 2022²².

¹⁹ Dok. ST 13350/20, točka 36.

²⁰ Direktiva Sveta 2011/16/EU z dne 15. februarja 2011 o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS (UL L 64, 11.3.2011, str. 1).

²¹ Dok. ST 14767/21, točka 59.

²² Dok. ST 15829/22 + ADD 1–ADD 5.

27. Ključni cilji zadevnega zakonodajnega predloga so:

- (a) razširiti področje uporabe avtomatične izmenjave informacij v skladu z DAC na informacije, ki jih bodo morali ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi sporočiti v zvezi s transakcijami (prenosom ali menjavo) kriptosredstev in e-denarja. Namen razširitve upravnega sodelovanja na to novo področje je državam članicam pomagati pri reševanju izzivov, ki jih prinaša digitalizacija gospodarstva. Določbe DAC 8 o postopkih dolžne skrbnosti, zahtevah glede poročanja in drugih pravilih, ki se uporabljajo za poročevalske ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi, bodo odražale okvir za poročanje o kriptosredstvih in sklop sprememb skupnega standarda poročanja, ki jih je OECD pripravila v skladu z mandatom skupine G20²³. Skupina G20 je potrdila okvir za poročanje o kriptosredstvih in spremembe skupnega standarda poročanja, pri čemer po njenem mnenju oboje predstavlja bistveni del svetovnih standardov za avtomatično izmenjavo informacij²⁴.
- (b) razširiti področje uporabe sedanjih pravil o izmenjavi davčnih informacij z vključitvijo določb o izmenjavi vnaprejšnjih davčnih stališč s čezmejnimi učinkom v zvezi s premožnimi posamezniki ter določb o avtomatični izmenjavi informacij o neskrbnih dividendah in podobnih dohodkih, da bi zmanjšali tveganje davčnih utaj, izogibanja davkom in davčnih goljufij, saj sedanje določbe DAC tovrstnih dohodkov ne zajemajo;
- (c) spremeniti številne druge obstoječe določbe DAC. Namen predloga je zlasti izboljšati pravila o poročanju in sporočanju identifikacijske številke davkoplačevalca (IŠD), da se davčnim organom olajša naloga identifikacije zadevnih davčnih zavezancev in pravilne ocene povezanih davkov, ter spremeniti določbe DAC v zvezi s kaznimi, ki jih morajo države članice naložiti osebam zaradi neizpolnjevanja nacionalne zakonodaje o zahtevah glede poročanja, sprejetih na podlagi DAC.

²³ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

²⁴ Izjava voditeljev skupine G20 z Balijskega zasedanja dne 15. in 16. novembra 2022, točka 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

28. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje o tem zakonodajnem predlogu dal 22. marca 2023²⁵. Evropski nadzornik za varstvo podatkov je mnenje dal 3. aprila 2023²⁶. Evropski parlament mora svoje mnenje še predložiti.
29. Kot je bilo napovedano na seji Delovne skupine na visoki ravni 31. januarja 2023, je švedsko predsedstvo to zadevo prednostno obravnavalo in države članice pozvalo, naj pravočasno, tj. pred sejo Sveta ECOFIN maja 2023, zaključijo potrebno pripravljalno delo. Organiziranih je bilo devet sej Delovne skupine za davčna vprašanja (9. in 26. januarja, 22. in 23. februarja, 15. in 30. marca, 3. in 19. aprila 2023, pa tudi 25. aprila 2023 (na visoki ravni)).
30. Svet ECOFIN je na seji 16. maja dosegel dogovor o splošnem pristopu glede besedila osnutka direktive²⁷, da bi direktivo lahko sprejel, potem ko bo prejel mnenje Evropskega parlamenta in bo besedilo pregledala pravno lingvistična služba.

b) Avtomatična izmenjava davčnih informacij z jurisdikcijami zunaj EU

31. Med švedskim predsedovanjem so se nadaljevale razprave in tehnično delo, kar zadeva trenutno stanje, tveganja in priložnosti na področju izmenjave davčnih informacij z jurisdikcijami zunaj EU, pri čemer so se obravnavali zlasti vidiki v zvezi z okvirom za varstvo osebnih podatkov in njegovo povezavo z delom na področju mednarodnega upravnega sodelovanja.
32. To delo se bo nadaljevalo in bo temeljilo tudi na razpravah o zadevnih vprašanjih, ki so potekale med prejšnjimi predsedovanji.²⁸ Cilj je zagotoviti neprekinjeno delovanje sistema mednarodne izmenjave informacij z jurisdikcijami zunaj EU, kar je potrebno iz pomembnih razlogov javnega interesa.

²⁵ Dok. ST 8088/23.

²⁶ Dok. ST 8283/23.

²⁷ Dok. ST 8730/23.

²⁸ Glej dok. ST 15506/22, točke 46 do 48; dok. 9970/21, točki 81 in 82; dok. 14651/21, točke 50 do 59.

c) Upravno sodelovanje z drugimi državami nečlanicami EU na področju DDV

33. Na seji Delovne skupine na visoki ravni 1. junija 2023 je Komisija delegacijam poročala o naslednjih zadevah:

- a) trenutnem delu v zvezi s prihodnjo tretjo sejo Specializiranega trgovinskega odbora za upravno sodelovanje na področju DDV in izterjave davkov v okviru sporazuma o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom;
- b) stanju pogajanj (na podlagi pooblastila in pogajalskih smernic, ki jih je sprejel Svet)²⁹ z norveškimi organi za spremembo sporazuma o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju DDV;
- c) stanju stikov, ki so bili navezani z organi Avstralije, Kanade, Japonske in Nove Zelandije v zvezi z možnostmi za nadaljnje delo v smeri upravnega sodelovanja na področju DDV;
- d) pogajanjih z oblastmi Ljudske republike Kitajske z namenom sklenitve nezavezujočega memoranduma o soglasju (morebiten prihodnji okvir upravnega sodelovanja med EU in Ljudsko republiko Kitajsko na področju DDV)³⁰. Komisija je sporočila, da so ta pogajanja še vedno prekinjena.

²⁹ Sklep Sveta (EU) 2022/1311 z dne 17. junija 2022 o pooblastilu za začetek pogajanj s Kraljevino Norveško za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (UL L 198, 27.7.2022, str. 14) in dokument ST 9643/22.

³⁰ Svet je 10. marca 2021 ob nekaterih pripombah (dok. CM 1978/21 LIMITE, z dodatnimi podrobnostmi iz dok. ST 6351/21 LIMITE) odobril, da Komisija začne pogajanja z organi Ljudske republike Kitajske z namenom sklenitve nezavezujočega memoranduma o soglasju.

34. V zvezi s pogajanjmi o nezavezujočih instrumentih v okviru prava EU (kot je navedeni memorandum o soglasju) in sklepanjem teh instrumentov je treba opozoriti, da oblikovanje politik ostaja v pristojnosti Sveta, kar je tudi v skladu z zahtevami Pogodbe o EU (zlasti člena 16(1) PEU). Zato je Svet tisti, ki mora oceniti, ali je začetek takšnih pogovorov (pogajanj) o morebitnem nezavezujočem instrumentu v interesu Unije. Poleg tega so se generalni sekretarji Sveta, Komisije in Evropske službe za zunanje delovanje leta 2017 na podlagi sodbe Sodišča v zadevi C-660/13 (Švicarski memorandum o soglasju) dogovorili o ureditvah za nezavezujoče instrumente³¹. Te ureditve se uporabljajo za vse nezavezujoče instrumente ne glede na področje politike, ne glede na to, kdo zastopa Unijo v pogajanjih s tretjo stranjo oz. stranmi, in ne glede na njihovo poimenovanje ali obliko. Razume se, da bo Komisija še naprej redno obveščala države članice o napredku pri teh pogajanjih (med drugim tudi o vseh nadaljnjih stikih na tem področju z državami nečlanicami EU) in bo ob koncu pogajanj v skladu s pravom Unije ponovno zaprosila Svet za odobritev podpisa nezavezujočega instrumenta v imenu Unije.

d) Uredba o upravnem sodelovanju na področju trošarin

35. Uredba Sveta (EU) št. 389/2012³² določa pravno podlago za upravno sodelovanje med državami članicami na področju trošarin. V okviru upravnega sodelovanja si države članice v okviru računalniško podprtega sistema trenutno izmenjujejo podatke o gospodarskih subjektih, vključenih v nacionalne evidence, s centralno evidenco, ki jo upravlja Komisija, vendar le v zvezi z gospodarskimi subjekti, ki sodelujejo pri gibanju blaga pod režimom odloga plačila trošarine.

³¹ Dok. ST 15367/17.

³² Uredba Sveta (EU) št. 389/2012 z dne 2. maja 2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin in o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2073/2004 (UL L 121, 8.5.2012, str. 1).

36. V skladu s poglavjem V Direktive Sveta 2020/262³³ se bo od 13. februarja 2023 ta računalniško podprt sistem uporabljal tudi za gibanje blaga s plačano trošarino. Komisija je 24. oktobra 2022³⁴ predložila predlog za spremembo uredbe o upravnem sodelovanju na področju trošarin iz leta 2012, da bi postopek za izmenjavo podatkov o gospodarskih subjektih, ki sodelujejo pri gibanju blaga s plačano trošarino uskladila s postopkom za blago pod režimom odloga plačila trošarine.
37. Na podlagi dogovora, doseženega na ravni delovne skupine, in po zaključku posvetovanja z Evropskim parlamentom in Evropskim ekonomsko-socialnim odborom je Svet 30. januarja 2023, tj. med švedskim predsedovanjem, sprejel predlagane spremembe³⁵.

e) Program Fiscalis za sodelovanje na področju obdavčitve

38. Cilj programa Fiscalis je podpirati davčne organe pri izboljšanju delovanja notranjega trga, spodbujanju konkurenčnosti, boju proti davčnim goljufijam, davčnim utajam in izogibanju davkom ter izboljšanju pobiranja davkov. Komisija je aprila 2023 Delovno skupino na visoki ravni obvestila o rezultatih pogajanj Komisije za sklenitev sporazumov o sodelovanju Albanije, Bosne in Hercegovine, Gruzije, Kosova*, Moldavije, Črne gore, Severne Makedonije, Srbije, Turčije in Ukrajine v programu Fiscalis. Komisija je junija 2023 Delovno skupino na visoki ravni obvestila o letnem poročilu o napredku programa Fiscalis za leto 2022³⁶.

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

³³ Direktiva Sveta (EU) 2020/262 z dne 19. decembra 2019 o določitvi splošnega režima za trošarino (UL L 58, 27.2.2020, str. 4).

³⁴ Dok. ST 13979/22.

³⁵ Uredba Sveta (EU) 2023/246 z dne 30. januarja 2023 o spremembi Uredbe (EU) št. 389/2012 glede izmenjave informacij, ki se vodijo v elektronskih evidencah, o gospodarskih subjektih, ki sodelujejo pri gibanju trošarinskega blaga med državami članicami v komercialne namene (UL L 34, 6.2.2023, str. 1–3).

³⁶ Dok. ST 8228/23.

C. USKLAJEVANJE DAVČNIH POLITIK (nezakonodajne dejavnosti)

Iz besedila v nadaljevanju je razvidno, da je bilo opravljeno pomembno delo na področju usklajevanja davčnih politik (zunaj okvira zakonodaje EU na davčnem področju).

1) Skupina za kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij)

39. Skupina za kodeks ravnanja se je sestala 1. februarja, 26. aprila in 2. junija 2023, podskupina za notranja/zunanja vprašanja pa 12. in 24. januarja, 3. in 29. marca ter 25. maja 2023.
40. Skupina za kodeks ravnanja je 1. februarja za obdobje dveh let izvolila novo predsednico Mario José Garde Garde, ki je nasledila Ljudmilo Petkovo.
41. Svet je polletno revizijo seznama EU z jurisdikcijami, ki niso pripravljene sodelovati v davčne namene, odobril 14. februarja 2023, v Uradnem listu pa je bila objavljena 21. februarja 2023³⁷.
42. Obsežnejše poročilo je na voljo v namenskem polletnem poročilu Skupine za kodeks ravnanja³⁸.

2) Resolucija ZN o spodbujanju vključujočega in učinkovitega mednarodnega davčnega sodelovanja v Združenih narodih

43. Generalna skupščina ZN je 30. decembra 2022 formalno sprejela Resolucijo o spodbujanju vključujočega in učinkovitega mednarodnega davčnega sodelovanja (Resolucija 77/244). Članice ZN so z resolucijo generalnega sekretarja ZN pozvale, naj pripravi poročilo (o katerem bo Generalna skupščina razpravljala na 78. zasedanju septembra 2023), da se analizirajo vsi ustrezni mednarodni pravni instrumenti, drugi dokumenti in priporočila, ki obravnavajo mednarodno davčno sodelovanje, pri čemer se v celoti upoštevajo obstoječi mednarodni in večstranski dogovori. V ta namen je generalni sekretar februarja 2023 začel posvetovanje.

³⁷ UL C 64, 21.2.2023, str. 17.

³⁸ Dok. ST 9875/23.

44. Fiskalni svetovalci/atašeji so 8. marca 2023 podprli predložitev prispevka EU. Na podlagi te podpore je bil razposlan osnutek prispevka, ki ga je Delovna skupina na visoki ravni po neuradnem tihem postopku odobrila 15. marca 2023. Prispevek je nato podpisal predsednik Delovne skupine na visoki ravni, delegaciji EU in Švedske pa sta ga skupaj predložili Sekretariatu ZN³⁹.
45. Med razpravo v Delovni skupini na visoki ravni 25. aprila 2023 so delegacije izrazile podporo usklajevanju, kot je ustrezno, stališč držav članic EU o mednarodnem davčnem sodelovanju, ki bodo predstavljena v forumih ZN, pri čemer se je treba izogibati podvajanju dela. Delovna skupina na visoki ravni bo še naprej spremljala razvoj dogodkov. Na podlagi svojih razprav namerava olajšati postopek za omogočanje takšnega usklajevanja in dogovarjanje o vsebini, kjer je to mogoče.

3) Agresija Rusije v Ukrajini

46. Zaradi agresije Rusije v Ukrajini ob sodelovanju Belorusije je Delovna skupina Sveta za davčna vprašanja preučila več ukrepov, ki bi jih lahko države članice sprejele, da bi podprle izvajanje omejevalnih ukrepov EU in prek instrumentov davčnega sodelovanja preprečevale izogibanje tem ukrepom.
47. Prvič, države članice so se strinjale, da je treba prekiniti vse izmenjave informacij za davčne namene z Rusko federacijo in Belorusijo. Drugič, države članice EU so preučile več ukrepov za okrepitev uporabe upravnega sodelovanja in drugih instrumentov na davčnem področju v okviru izvrševanja omejevalnih ukrepov.
48. V tem kontekstu bo Delovna skupina za davčna vprašanja še naprej spremljala nadaljnji razvoj v zvezi s temi ukrepi, vključno z delom, ki poteka v okviručasne platforme, ki jo je 3. junija 2022 ustanovila Komisija, v obliki podskupine za davčno izvršbo v okviru projektne skupine „Freeze and Seize“.
49. Delegacije so se na seji Delovne skupine na visoki ravni 1. junija 2023 seznanile s poročilom Komisije o delu te podskupine.

³⁹ Dok. ST 7564/23.

4) Dogajanje na mednarodni ravni

50. Delovna skupina na visoki ravni je bila redno obveščena o relevantnem mednarodnem dogajanju na davčnopolitičnem področju, predvsem v zvezi s srečanji finančnih ministrov in ministrice skupine G20 in vključujočega okvira OECD/G20 za preprečevanje BEPS.
51. Delegacije so bile na sejah Delovne skupine na visoki ravni redno seznanjene z vprašanji, povezanimi z ameriškim zakonom o spoštovanju davčnih predpisov v zvezi z računi v tujini (FATCA). Kar zadeva vprašanje t. i. naključnih Američanov, je ameriški urad za notranje prihodke konec leta 2022 izdal obvestilo, s katerim je začasno omilil pravila, na podlagi katerih se opredeli neskladnost zaradi manjkajočih IŠD za leta 2022, 2023 in 2024. Delovna skupina na visoki ravni je bila o tem obveščena januarja 2023. Aprila 2023 so člani Delovne skupine na visoki ravni poudarili, da je potrebna trajna in širša rešitev, s katero bi preprečili, da bi bile finančne institucije EU v primerih, ko IŠD ne morejo zbrati, zaradi manjkajočih IŠD obravnavane kot neskladne.

5) Davki na nedavčnih področjih

52. Delovna skupina na visoki ravni se je 19. novembra 2013 strinjala, da bi morale biti davčne določbe v nedavčnih dosjejih, zaradi katerih bi se kakor koli spremenili davčni zakoni ali upravne prakse držav članic ali ki bi imele druge posledice za obdavčevanje, vključene v nekakšen neformalen mehanizem opozarjanja. Sistematično seznanjanje davčnih strokovnjakov s temi primeri ob podpori Generalnega sekretariata še naprej zagotavlja, da so države članice pravočasno opozorjene, tudi o pogajanjih glede sporazumov med EU in tretjimi državami. Med vprašanji, ki jih je spremljala Delovna skupina na visoki ravni, so protikorupcijski sveženj, sprememba direktive o upraviteljih alternativnih investicijskih skladov in sprememba direktive o kapitalskih zahtevah, s katero se izvaja okvir Basel III.

6) Osnutek večstranske konvencije o mednarodnem svetu za reševanje davčnih sporov

53. Projektna skupina Fiscalis je 10. marca 2023 predstavila osnutek večstranske konvencije o mednarodnem svetu za reševanje davčnih sporov, pri kateri je izkoristila možnost trajne komisije za alternativno reševanje sporov, ki jo omogoča člen 10 Direktive Sveta (EU) 2017/1852 o mehanizmih za reševanje davčnih sporov. Delovna skupina na visoki ravni je 1. junija 2023 izmenjala mnenja o nadaljnjih korakih.
-