



Briselē, 2023. gada 7. jūnijā
(OR. en)

10134/23

FISC 113
ECOFIN 557

"A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Padome
Temats:	Projekts – Ekonomikas un finanšu padomes ziņojums Eiropadomei par nodokļu jautājumiem – apstiprināšana

1. Ekonomikas un finanšu padome tika aicināta ziņot Eiropadomei par dažādiem nodokļu jautājumiem, kas it īpaši ir minēti Eiropadomes 2012. gada marta un jūnija, 2013. gada maija, 2014. gada decembra un 2017. gada oktobra secinājumos.
2. Nodokļu jautājumu darba grupa (augstā līmenī) 2023. gada 1. jūnijā sagatavoja un apstiprināja projektu Ekonomikas un finanšu padomes ziņojumam Eiropadomei par nodokļu jautājumiem, lai to ar Pastāvīgo pārstāvju komitejas starpniecību 2023. gada 16. jūnijā iesniegtu Padomei. Vienojās arī par to, ka pirms galīgās ziņojuma redakcijas publicēšanas ierastos faktiskos atjauninājumus (daļas kvadrātiekāvās) pēc Padomes sanāksmes veiks Padomes Ģenerālsēkretariāts.
3. Tādēļ Padome (Ekonomika un finanses) tiek aicināta kā darba kārtības "A" punktu apstiprināt pielikumā izklāstīto ziņojumu, lai to iesniegtu Eiropadomei (2023. gada 29. un 30. jūnijā).

**PROJEKTS – EKONOMIKAS UN FINANŠU PADOMES ZIŅOJUMS EIROPADOMEI
PAR NODOKĻU JAUTĀJUMIEM**

A. IEVADS

1. Šajā Padomes ziņojumā ir sniegts pārskats par to, kas Padomē ir sasniegts Zviedrijas prezidentūras laikā, kā arī pārskats par pašreizējo stāvokli svarīgākajos nodokļu jomas dosjē, par kuriem notiek sarunas. Ziņojums ir sagatavots, pamatojoties uz diskusijām, kas notika Nodokļu jautājumu darba grupā (augstā līmenī) (ALDG) un attiecās uz horizontāliem stratēģiskas nozīmes nodokļu politikas jautājumiem saskaņā ar grupas pilnvarām.
2. Ziņojumā ir atspoguļots pašreizējais stāvoklis attiecīgajā Padomes darbā un ir aplūkoti jautājumi, kas kopš 2012. gada ir minēti vairākos Eiropadomes secinājumos ¹, Eiropadomes locekļu 2021. gada 25. marta paziņojumā ², Padomes 2012. gada ³ un 2016. gada ⁴ secinājumos PVN jomā, Padomes 2017. gada secinājumos par pievēršanos izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai ⁵, Padomes 2020. gada secinājumos par turpmāku administratīvas sadarbības attīstību nodokļu jomā Eiropas Savienībā ⁶, kā arī Padomes 2020. gada 27. novembra secinājumos par taisnīgu un efektīvu nodokļu uzlikšanu atveseļošanas laikā, par digitalizācijas radītajiem izaicinājumiem nodokļu jomā un labu nodokļu pārvaldību ES un ārpus tās ⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (9. un 21. punkts), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (11. punkts), EUCO 10/20 (A29. punkts un 147. punkts) un EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

3. Prezidentvalsts Zviedrija turpināja darbu pie būtiskākajiem dosjē, tostarp pie grozījumiem Direktīvā par administratīvu sadarbību nodokļu jomā, pie priekšlikumiem, kas ir paketē "PVN digitālajā laikmetā", pie Enerģijas nodokļu direktīvas pārskatīšanas, pie ES saraksta atjaunināšanas attiecība uz jurisdikcijām, kas nodokļu nolūkos nesadarbojas, kā arī pie direktīvas priekšlikuma, kuras mērķis ir nepieļaut, lai čaulas vienības tiktu ļaunprātīgi izmantotas nodokļu vajadzībām.
4. Konkrētāk, Padome:
- a) ir panākusi vispārēju pieeju attiecībā uz priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2011/16/ES (*DAC8*),
 - b) un ir panākusi progresu attiecībā uz
 - priekšlikumiem, kas ir paketē "PVN digitālajā laikmetā",
 - priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko pārkārto Savienības noteikumus par nodokļu uzlikšanu energoproduktiem un elektroenerģijai (pārstrādāta redakcija), un
 - priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko paredz noteikumus, lai novērstu čaulas vienību ļaunprātīgu izmantošanu nodokļu vajadzībām.
5. Rīcības kodeksa jautājumu grupa (uzņēmējdarbības nodokļi) arī turpināja darbu pie dažādiem jautājumiem, kas ietilpst tās pašreizējās pilnvarās, tostarp pie ES saraksta ar jurisdikcijām, kas nodokļu nolūkos nesadarbojas, kā izklāstīts grupas sešu mēnešu ziņojumā ⁸. Padome ES sarakstu pēdējoreiz atjaunināja 2023. gada 14. februārī ⁹.
6. Turpmāk izklāstīta sīkāka informācija par atsevišķiem dosjē.

⁸ Dok. ST 9875/23 ADD 1-5.

⁹ OV L 64, 21.2.2023., 17. lpp.

B. ES TIESĪBU AKTI NODOKĻU JOMĀ

1) Tiešie nodokļi

Ļaunprātīga čaulas vienību izmantošana

7. Komisija 2021. gada 22. decembrī iesniedza priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko paredz noteikumus, lai novērstu čaulas vienību ļaunprātīgu izmantošanu nodokļu vajadzībām, un ar ko groza Direktīvu 2011/16/ES ("*Unshell*" priekšlikums) ¹⁰.
8. Priekšlikuma mērķis ir nepieļaut, lai uzņēmumi bez minimāla satura apietu nodokļus un izvairītos no nodokļu maksāšanas, un veicināt pareizu iekšējā tirgus darbību. Priekšlikuma mērķis ir cīnīties pret ļaunprātīgu čaulas vienību izmantošanu nodokļu vajadzībām un nodrošināt, lai Eiropas Savienības pastkastītes uzņēmumi, kas neveic saimniecisko darbību vai veic minimālu saimniecisko darbību, nevarētu gūt labumu no nodokļu atvieglojumiem.
9. ALDG 2022. gada 6. janvāra sanāsmē priekšlikums tika iesniegts delegācijām, un prezidentvalsts Francija paziņoja par nodomu sākt diskusijas Padomē par šo dosjē. Priekšlikuma tehniskā analīze tika veikta Nodokļu jautājumu darba grupā (tiešie nodokļi) 2022. gada 11. martā, 1. aprīlī, 6. maijā, 23. maijā un 9. jūnijā. Pirmā kārtā, kurā priekšlikumu analizēja pa pantam, tika pabeigta 23. maijā.
10. Čehijas prezidentūras laikā Nodokļu jautājumu darba grupas veiktā tehniskā analīze turpinājās 2022. gada 11. jūlijā, 27. septembrī un 22. novembrī. Tika gūti panākumi, izpētot turpmāk iespējamo rīcību attiecībā uz nodokļu sekām, un tika iesniegti kompromisa teksti par priekšlikuma daļām, piemēram, par tādu vienību identificēšanu, kurām nav minimālā satura, kā arī par informācijas apmaiņu. Principā vairākums delegāciju atbalstīja priekšlikuma mērķus, bet tās pauda uzskatu, ka, pirms vienošanās varētu būt iespējama, būs vajadzīgs turpmāks nozīmīgs tehniskais darbs.

¹⁰ Dok. 15296/21.

11. Zviedrijas prezidentūras laikā dosjē 2023. gada 22. janvārī, 21. februārī un 22. martā tika apspriests Nodokļu jautājumu darba grupā un ALDG – 2023. gada 25. aprīlī. Prezidentvalsts mērķis bija attiecībā uz šo dosjē panākt tik lielu progresu, cik iespējams, koncentrējoties arī uz precīzu satura kritēriju un nodokļu seku noteikšanu. Prezidentvalsts sagatavoja daļēja kompromisa tekstus un informatīvas piezīmes par vairākiem direktīvas projekta aspektiem, tostarp par ziņošanas termiņu grafiku, kā arī kompromisa tekstu, kas attiecas uz visu direktīvu. Tika panākts progress vairākos tādos strīdīgos jautājumos kā darbības joma, minimālā satura kritēriji, nodokļu sekas un nodokļu rezidences apliecība. ALDG ¹¹ sniedza norādījumus turpmākam darbam pie šiem un arī citiem neatrisinātiem jautājumiem. Būs vajadzīgas turpmākas diskusijas, lai rastu kompromisa risinājumus neatrisinātiem jautājumiem, arī ar kopējo mērķi ierobežot administratīvo slogu gan nodokļu maksātājiem, gan nodokļu administrācijām. Delegācijas uzsvēra, ka dažādas šīs sarežģītās direktīvas daļas ir savstarpēji saistītas tādā ziņā, ka vienā direktīvas daļā izvēlētais virziens varētu ietekmēt risinājumu citās daļās.

2) Netiešie nodokli

a) PVN digitālajā laikmetā

12. Komisija 2022. gada 8. decembrī nāca klajā ar paketi "PVN noteikumi digitālajā laikmetā", kurā ietverti trīs priekšlikumi:
- priekšlikums Padomes Direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā ¹²;
 - priekšlikums Padomes Regulai, ar ko groza Regulu (ES) Nr. 904/2010 attiecībā uz PVN administratīvās sadarbības pasākumiem, kas vajadzīgi digitālajam laikmetam ¹³; un
 - priekšlikums Padomes Īstenošanas regulai, ar ko groza Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011 attiecībā uz informācijas prasībām konkrētiem PVN režīmiem ¹⁴.

¹¹ Dok. WK 4309/2023.

¹² Dok. ST 15841/22.

¹³ Dok. ST 15842/22.

¹⁴ Dok. ST 15843/22.

13. Paketei ir trīs mērķi. Pirmkārt, tajā ir paredzēts ar digitālās ziņošanas prasību ieviešanu modernizēt PVN ziņošanas pienākumus, pamatojoties uz elektronisko rēķinu sagatavošanu. Otrkārt, ar to ir plānots risināt platformu ekonomikas problēmas, atjauninot piemērojamos PVN noteikumus. Treškārt, tās mērķis ir novērst administratīvo slogu, virzoties uz vienotu PVN reģistrāciju.
14. Komisija savu dokumentu kopumu iesniedza darba grupas sanāksmē, kas notika Čehijas prezidentūras laikā, un prezidentvalsts Zviedrija sāka darbu pie paketes, kuru tā uzskatīja par prioritāru, un divas sanāksmes veltīja plašai viedokļu apmaiņai par Komisijas ierosinātajiem mērķiem un virzieniem, lai panāktu virzību turpmākās tehniskajās diskusijas par paketi.
15. Prezidentvalsts organizēja vēl četras sanāksmes par paketi, lai padziļinātu ierosināto jauno noteikumu jēdzienu, struktūru un darbību izpratni un analizētu juridisko tekstu grozošajos noteikumos, ar ko jaunie noteikumi stājas spēkā.
16. Pēc šīs analīzes prezidentvalsts iesniedza kompromisa tekstus par visiem trim priekšlikumu aspektiem, kurus delegācijas atzinīgi novērtēja kā stabilu pamatu turpmākam darbam.
17. [Lai virzītu turpmāko darbu pie šā dosjē, Padome 2023. gada 16. jūnijā par priekšlikumiem rīkoja politikas debates, kuras ALDG bija sagatavojusi 2023. gada 1. jūnijā.]

b) Enerģijas nodokļu direktīvas (END) pārskatīšana

18. Komisija 2021. gada 14. jūlijā iesniedza priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko pārkārto Savienības noteikumus par nodokļu uzlikšanu energoproduktiem un elektroenerģijai (pārstrādāta redakcija) ¹⁵ ("END priekšlikums").
19. END priekšlikums ir daļa no paketes "Gatavi mērķrādītājam 55 %" ¹⁶, kuras nolūks ir īstenot vārienīgos ES mērķus līdz 2030. gadam samazināt emisijas vismaz par 55 % salīdzinājumā ar 1990. gada līmeni un līdz 2050. gadam panākt klimatneitralitāti. Minētā pakete ir tādu savstarpēji saistītu priekšlikumu kopums, kuri visi palīdz virzīties uz vienu mērķi – nodrošināt taisnīgu, konkurētspējīgu un zaļu pārkārtošanos līdz 2030. gadam un vēl tālākā perspektīvā.

¹⁵ Dok. ST 10872/21.

¹⁶ Dok. ST 10849/21.

20. END priekšlikuma mērķi ir šādi:

- a) Eiropas zaļā kursa kontekstā nodrošināt pielāgotu satvaru, kas palīdzētu sasniegt ES 2030. gada mērķrādītājus un līdz 2050. gadam panākt klimatneitralitāti. Tas nozīmētu saskaņot nodokļu uzlikšanu energoproduktiem un elektroenerģijai ar ES enerģētikas, vides un klimata politiku, tādējādi veicinot ES centienus samazināt emisijas;
- b) nodrošināt satvaru, kas saglabā un uzlabo ES iekšējo tirgu, atjauninot energoproduktu tvērumu un likmju struktūru, kā arī racionalizējot to, kā dalībvalstis izmanto atbrīvojumus no nodokļiem un nodokļu samazinājumus; un
- c) saglabāt spēju radīt ieņēmumus dalībvalstu budžetos.

21. Padome (Ekonomika un finanses) 2022. gada 17. jūnijā pieņēma zināšanai prezidentvalsts progresa ziņojumu par END priekšlikumu ¹⁷. Padome (Ekonomika un finanses) 2022. gada 6. decembrī rīkoja politikas debates ¹⁸ par END priekšlikumu un sniedza politiskas norādes par turpmāko virzību. Kopumā ministri atbalstīja elastīgāku prezidentvalsts pieeju un lūdza rast risinājumus vēl izskatāmajiem jautājumiem.

22. Pamatojoties uz progresu, ko panākušas iepriekšējās prezidentvalstis, prezidentvalsts Zviedrija turpināja darbu pie END priekšlikuma, kas Nodokļu jautājumu darba grupā tika apspriests 2023. gada 2. februārī, 27. martā un 11. maijā. Prezidentvalsts iesniedza kompromisa tekstus un informatīvas piezīmes par konkrētiem tematiem. Tika analizēti neatrisinātie jautājumi, tostarp attiecībā uz nodokļiem aviācijas un jūrniecības, tostarp zivsaimniecības, nozarē kā arī attiecībā uz elektroenerģiju. Turklāt prezidentvalsts sāka diskusiju par jaunajiem minimālajiem nodokļu līmeņiem dažāda lietojuma degvielai un elektroenerģijai.

23. Prezidentvalstij izdevās tuvināt viedokļus un rast kompromisa risinājumus. Delegācijas atbalstīja vairākas apspriestās izmaiņas, bet dažas delegācijas vēl nevarēja izteikt atbalstu prezidentvalsts tekstam vai tām bija izpētes atrunas. Tādējādi ir jāturpina darbs, lai par neatrisinātajiem jautājumiem panāktu līdzsvarotu kompromisu, kurā būtu ņemtas vērā attiecīgo dalībvalstu paustās bažas.

¹⁷ Dok. ST 9874/22.

¹⁸ Dok. ST 14736/22.

3) Administratīvā sadarbība nodokļu jomā

a) Direktīva, ar ko groza Direktīvu 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā (DAC8)

24. Padome 2020. gada 27. novembra secinājumos "Par taisnīgu un efektīvu nodokļu uzlikšanu atveseļošanas laikā, par digitalizācijas radītajiem izaicinājumiem nodokļu jomā un labu nodokļu pārvaldību ES un ārpus tās." ir atzinusi, ka ātrā tādu alternatīvu maksāšanas un ieguldīšanas līdzekļu kā kryptoaktīvu un elektroniskās naudas attīstība un arvien plašākā to izmantošana visā pasaulē var apdraudēt pēdējos gados panākto progresu nodokļu pārredzamības jomā un rada būtisku risku saistībā ar krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu; un ka bija svarīgi tehniskā līmenī apspriest to, kā atjaunināt noteikumus par administratīvo sadarbību ES un pasaules līmenī, lai novērstu šos iespējamus riskus ¹⁹.
25. Padome 2021. gada 7. decembrī Eiropadomei adresētā ziņojumā par nodokļu jautājumiem norādīja, ka Komisija 2022. gadā plāno iesniegt tiesību akta priekšlikumu turpmākai Direktīvas 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā ²⁰ pārskatīšanai attiecībā uz apmaiņu ar informāciju par kryptoaktīviem un nodokļu nolēmumiem attiecībā uz turīgām privātpersonām ²¹.
26. Eiropas Komisijas 2022. gada 8. decembrī iesniegtais priekšlikums Padomes Direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā (DAC8) ²².

¹⁹ Dok. ST 13350/20, 36. punkts.

²⁰ Padomes Direktīva 2011/16/ES (2011. gada 15. februāris) par administratīvu sadarbību nodokļu jomā un ar ko atceļ Direktīvu 77/799/EEK (OV L 64, 11.3.2011., 1. lpp.).

²¹ Dok. ST 14767/21, 59. punkts.

²² Dok. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

27. Šā leģislatīvā akta priekšlikuma galvenie mērķi ir šādi:

- a) paplašināt automātiskas informācijas apmaiņas darbības jomu saskaņā ar Direktīvu par administratīvu sadarbību (*DAC*), attiecinot to arī uz informāciju, kas kriptoaktīvu pakalpojumu sniedzējiem būs jāpaziņo par darījumiem (pārvedumiem vai apmaiņu) ar kriptoaktīviem un e-naudu. Administratīvās sadarbības paplašināšana šajā jaunajā jomā ir vērsta uz to, lai palīdzētu dalībvalstīm risināt ekonomikas digitalizācijas radītās problēmas. *DAC8* noteikumos par pienācīgas pārbaudes procedūrām, ziņošanas prasībām un citos noteikumos, kas piemērojami ziņošanai attiecībā uz kriptoaktīvu pakalpojumu sniedzējiem, tiks atspoguļota Kriptoaktīvu ziņošanas sistēma ("*CARF*") un Kopējā ziņošanas standartā ("*CRS*") izdarītais grozījumu kopums, ko saskaņā ar G20 pilnvarojumu sagatavoja ESAO ²³. G20 apstiprināja *CARF* un grozījumus *CRS*, G20 tos abus uzskata par neatņemamu papildinājumu globālajiem automātiskās informācijas apmaiņas standartiem ²⁴.
- b) paplašināt spēkā esošo noteikumu tvērumu par nodokļu jomā relevantas informācijas apmaiņu, iekļaujot tajā noteikumus par tādu iepriekšēju pārrobežu nolēmumu apmaiņu, kuri attiecas uz privātpersonām, kam ir aktīvi ar augstu neto vērtību, kā arī noteikumus par automātisku apmaiņu ar informāciju par dividendēm no nefiduciāriem kontiem un līdzīgiem ieņēmumiem, lai mazinātu riskus, kas saistīti ar izvairīšanos no nodokļu maksāšanas, nodokļu nemaksāšanu un krāpšanos nodokļu jomā, jo pašreizējie *DAC* noteikumi neattiecas uz šāda veida ienākumiem;
- c) grozīt vairākus citus spēkā esošus *DAC* noteikumus. Konkrētāk, priekšlikuma mērķis ir uzlabot noteikumus par nodokļu maksātāja identifikācijas numura (NMIN) ziņošanu un paziņošanu, lai atvieglotu nodokļu iestāžu uzdevumu identificēt attiecīgos nodokļu maksātājus un pareizi novērtēt ar tiem saistītos nodokļus, un lai grozītu *DAC* noteikumus par sodiem, kas dalībvalstīm jāpiemēro personām par tādu valsts tiesību aktu neievērošanu, kuri saskaņā ar *DAC* ir pieņemti par ziņošanas prasībām.

²³ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

²⁴ Bali G20 līderu 2022. gada 15. un 16. novembra deklarācija, 31. punkts.
(https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

28. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja atzinumu par šo tiesību akta priekšlikumu sniedza 2023. gada 22. martā ²⁵. Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs ar atzinumu nāca klajā 2023. gada 3. aprīlī ²⁶. Eiropas Parlaments atzinumu vēl nav sniedzis.
29. Kā tika paziņots ALDG 2023. gada 31. janvāra sanāksmē, prezidentvalsts Zviedrija darbu ar šo dosjē ir izvirzījusi par prioritāti un aicināja dalībvalstis nepieciešamo sagatavošanas darbu pabeigt laikus pirms 2023. gada maijā paredzētās Padomes (*Ecofin*) sanāksmes. Ir notikušas deviņas ALDG sanāksmes (2023. gada 9. un 26. janvāris, 22. un 23. februāris, 15. un 30. marts, 3. un 19. aprīlis, kā arī Nodokļu jautājumu darba grupas (augstā līmenī) sanāksme 25. aprīlī).
30. Padome (*Ecofin*) 16. maija sanāksmē panāca vispārējo pieeju par direktīvas projekta tekstu ²⁷, lai pēc tam, kad būs saņemts Eiropas Parlamenta atzinums un to būs izskatījuši juristi lingvisti, direktīvu varētu pieņemt.
- b) Automātiska nodokļu jomā relevantas informācijas apmaiņa ar jurisdikcijām, kas nav Eiropas Savienībā
31. Zviedrijas prezidentūras laikā turpinājās diskusijas un tehniskais darbs saistībā ar pašreizējo stāvokli, riskiem un iespējām apmainīties nodokļu informācijā ar jurisdikcijām, kas nav Eiropas Savienībā, un, konkrētāk, tie aptvēra arī tos aspektus, kas ir saistīti ar personas datu aizsardzības sistēmu un tās saistību ar darbu starptautiskās administratīvās sadarbības jomā.
32. Šis darbs turpināsies un balstīsies arī uz diskusijām, kas par šiem jautājumiem ir notikušas iepriekšējās prezidentūras laikā. ²⁸ Mērķis ir nodrošināt, lai ar jurisdikcijām, kas nav Eiropas Savienībā, nepārtraukti darbotos starptautiska informācijas apmaiņas sistēma, kas ir nepieciešama svarīgu sabiedrības interešu dēļ.

²⁵ Dok. ST 8088/23.

²⁶ Dok. ST 8283/23.

²⁷ Dok. ST 8730/23.

²⁸ Sk. dok. ST 15506/22, 46.–48. punktu; dok. 9970/21, 81.–82. punktu; dok. 14651/21, 50.–59. punktu.

c) Administratīvā sadarbība ar citām trešām valstīm PVN jomā

33. ALDG 2023. gada 1. jūnija sanāksmē Komisija informēja delegācijas par šādiem jautājumiem:

- a) darbs, kas notiek saistībā ar gaidāmo trešo sanākumi, ko rīkos saskaņā ar ES un Apvienotās Karalistes Tirdzniecības un sadarbības nolīgumu izveidotā Specializētā tirdzniecības komiteja administratīvajai sadarbībai PVN un nodokļu un nodevu piedziņas jomā;
- b) pašreizējais stāvoklis sarunās (pamatojoties uz pilnvarojumu un Padomes pieņemtajām sarunu norādēm) ²⁹ ar Norvēģijas iestādēm, lai grozītu nolīgumu par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu PVN jomā;
- c) pašreizējais stāvoklis izpētes kontaktos ar Austrālijas, Japānas, Jaunzēlandes un Kanādas iestādēm par iespējām turpināt darbu, lai izveidotu administratīvo sadarbību PVN jomā;
- d) sarunas ar Ķīnas Tautas Republikas iestādēm, lai noslēgtu nesaistošu saprašanās memorandu (iespējamais turpmākais ES un Ķīnas Tautas Republikas administratīvās sadarbības satvars pievienotās vērtības nodokļa jomā) ³⁰. Komisija norādīja, ka šīs sarunas joprojām ir apturētas.

²⁹ Padomes Lēmums (ES) 2022/1311 (2022. gada 17. jūnijs), ar ko pilnvaro sākt sarunas ar Norvēģijas Karalisti par grozījumu Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā (OV L 198, 27.7.2022., 14. lpp.) un dok. 9643/22.

³⁰ Padome 2021. gada 10. martā ar vairākām piezīmēm (dok. CM 1978/21 LIMITE, informācija sīkāk izklāstīta dok. ST 6351/21 LIMITE) apstiprināja, ka Komisija sāk sarunas ar Ķīnas Tautas Republikas iestādēm, lai noslēgtu nesaistošu saprašanās memorandu.

34. Tā atgādināja, ka attiecībā uz nesaistošu instrumentu apspriešanu un noslēgšanu saskaņā ar ES tiesībām (piemēram, iepriekš minētais saprašanās memorands) un saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību prasībām (jo īpaši LES 16. panta 1. punktu) politikas veidošana joprojām ir Padomes prerogatīva. Tādēļ Padomei ir jāizvērtē, vai Savienības interesēs ir sākt šādas diskusijas (apspriedes) ar Ķīnas Tautas Republikas iestādēm par iespējamu nesaistošu instrumentu. Turklāt pēc Tiesas sprieduma lietā C-660/13 (Šveices Saprašanās memorands) Padomes, Komisijas un Eiropas Ārējās darbības dienesta ģenerālsekretāri 2017. gadā vienojās par kārtību attiecībā uz nesaistošiem instrumentiem ³¹. Šī kārtība attiecas uz visiem nesaistošiem instrumentiem neatkarīgi no politikas jomas un no tā, kas pārstāv Savienību sarunās ar trešo personu vai trešām personām, un neatkarīgi no to nosaukuma vai formas. Ir paredzēts, ka Komisija turpinās regulāri informēt dalībvalstis par šo sarunu gaitu (tostarp par jebkādiem turpmākiem kontaktiem ar trešām valstīm šajā jomā) un šo sarunu beigās vēlreiz vēršīsies pie Padomes, lai saskaņā ar Savienības tiesību aktiem lūgtu Padomei atļauju parakstīt nesaistošo instrumentu Savienības vārdā.

d) Regula par administratīvu sadarbību akcīzes nodokļu jomā

35. Padomes Regulā (ES) Nr. 389/2012 ³² ir noteikts juridiskais pamats dalībvalstu administratīvajai sadarbībai akcīzes nodokļu jomā. Administratīvās sadarbības ietvaros dalībvalstis pašlaik apmainās ar valstu reģistros iekļauto uzņēmēju datiem, izmantojot datorizētu sistēmu, ar centrālu reģistru, ko pārvalda Komisija, bet tikai attiecībā uz uzņēmējiem, kas pārvieto preces, par kurām nodokļa maksāšana ir atlikta.

³¹ Dok. ST 15367/17.

³² Padomes Regula (ES) Nr. 389/2012 (2012. gada 2. maijs) par administratīvu sadarbību akcīzes nodokļu jomā un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 2073/2004 (OV L 121, 8.5.2012., 1. lpp.).

36. Saskaņā ar Padomes Direktīvas 2020/262 ³³ V nodaļu no 2023. gada 13. februāra šī datorizētā sistēma ir jāizmanto arī to preču pārvietošanai, par kurām nodoklis ir samaksāts. Lai procedūru datu apmaiņai par ekonomikas dalībniekiem, kas pārvieto preces par kurām nodoklis ir samaksāts, saskaņotu ar procedūru precēm atliktās nodokļa maksāšanas režīmā, Komisija 2022. gada 24. oktobrī ³⁴ iesniedza priekšlikumu grozīt 2012. gada regulu par administratīvo sadarbību akcīzes nodokļu jomā.
37. Pēc vienošanās, kas tika panākta darba grupas līmenī, un pēc tam, kad bija beigusies apspriešanās ar Eiropas Parlamentu un Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteju, Padome Zviedrijas prezidentūras laikā ierosinātos grozījumus pieņēma 2023. gada 30. janvārī ³⁵.

e) Programma "Fiscalis" sadarbībai nodokļu uzlikšanas jomā

38. Programmas "Fiscalis" mērķis ir atbalstīt nodokļu iestādes, lai uzlabotu iekšējā tirgus darbību, veicinātu konkurētspēju, apkarotu krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu un uzlabotu nodokļu iekasēšanu. Komisija 2023. gada aprīlī informēja ALDG par rezultātiem, kas gūti Komisijas sarunās attiecībā uz nolīgumu noslēgšanu par Albānijas, Bosnijas un Hercegovinas, Gruzijas, Kosovas *, Moldovas, Melnkalnes, Serbijas, Turcijas, Ukrainas un Ziemeļmaķedonijas dalību programmā "Fiscalis". 2023. gada jūnijā Komisija informēja ALDG par "Fiscalis" programmas 2022. gada progresu ziņojumu ³⁶.

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

³³ Padomes Direktīva (ES) 2020/262 (2019. gada 19. decembris), ar ko nosaka akcīzes nodokļa piemērošanas vispārēju režīmu (OV L 58, 27.2.2020., 4. lpp.).

³⁴ Dok. ST 13979/22.

³⁵ Padomes Regula (ES) 2023/246 (2023. gada 30. janvāris), ar ko groza Regulu (ES) Nr. 389/2012 attiecībā uz elektroniskajos reģistros uzturētās informācijas apmaiņu par ekonomikas dalībniekiem, kuri pārvieto akcīzes preces starp dalībvalstīm komerciāliem mērķiem (OV L 34, 6.2.2023., 1.–3. lpp.).

³⁶ Dok. ST 8228/23.

C. NODOKĻU POLITIKAS KOORDINĀCIJA (neleģislatīvi jautājumi)

Nodokļu politikas koordinācijas jomā (uz ko neattiecas ES tiesību akti nodokļu jomā) ir veikts nozīmīgs darbs, kā izklāstīts turpmāk.

1) Rīcības kodeksa jautājumu grupa (uzņēmējdarbības nodokļi)

39. Rīcības kodeksa jautājumu grupa (RKJG) tikās 2023. gada 1. februārī, 26. aprīlī un 2. jūnijā; iekšējo/ārējo jautājumu apakšgrupa tika sasaukta 2023. gada 12. un 14. janvārī, 3. un 29. martā un 25. maijā.
40. Rīcības kodeksa jautājumu grupa 1. februārī ievēlēja jaunu priekšsēdētāju uz diviem gadiem – *María José Garde Garde*, kas stājas *Lyudmila Petkova* vietā.
41. Divreiz gadā pārskatīto ES sarakstu ar jurisdikcijām, kas nodokļu nolūkos nesadarbojas, Padome apstiprināja 2023. gada 14. februārī, un *Oficiālajā Vēstnesī* tas tika publicēts 2023. gada 21. februārī ³⁷.
42. Plašāks ziņojums ir atrodams Rīcības kodeksa jautājumu grupas īpašajā pusgada ziņojumā ³⁸.

2) ANO Rezolūcija par iekļaujošas un efektīvas starptautiskās sadarbības veicināšanu nodokļu jomā Apvienoto Nāciju Organizācijā

43. ANO Ģenerālā asambleja 2022. gada 30. decembrī oficiāli pieņēma rezolūciju par iekļaujošas un efektīvas starptautiskās sadarbības veicināšanu nodokļu jomā (Rezolūcija 77/244). Ar rezolūciju ANO locekļi lūdza ANO ģenerālsekretāru sagatavot ziņojumu (ko Ģenerālā asambleja 2023. gada septembrī apspriedīs savā 78. sesijā), lai analizētu visus attiecīgos starptautiskos juridiskos instrumentus, citus dokumentus un ieteikumus, kas attiecas uz starptautisko sadarbību nodokļu jomā, pilnībā ņemot vērā spēkā esošās starptautiskās un daudzpusējās vienošanās. Šajā nolūkā ģenerālsekretārs 2023. gada februārī sāka apspriešanos.

³⁷ OV L 64, 21.2.2023., 17. lpp.

³⁸ Dok. ST 9875/23.

44. Nodokļu konsultanti/atašeji 2023. gada 8. martā izteica atbalstu ES komentāru iesniegšanai. Saņēmusi šo atbalstu, ALDG 2023. gada 15. martā, izmantojot neformālu klusēšanas procedūru, izplatīja un apstiprināja komentāru projektu. Pēc tam komentārus parakstīja ALDG priekšsēdētājs, un ES un Zviedrijas delegācijas to kopīgi iesniedza ANO sekretariātam ³⁹.
45. ALDG 2023. gada 25. aprīlī notikušajās diskusijās delegācijas izteica savu atbalstu tam, ka Eiropas Savienības dalībvalstis attiecīgā gadījumā koordinē tādas nostājas par starptautisko sadarbību nodokļu jomā, kuras paredzēts virzīt ANO forumos, vienlaikus izvairoties no dubulta darba. ALDG turpinās pārraudzīt norises. Pamatojoties uz ALDG notikušajām diskusijām, tā plāno atvieglot procedūru, lai nodrošinātu šādu koordināciju un, kur iespējams, vienotos par saturu.

3) Krievijas agresija pret Ukrainu

46. Ņemot vērā Krievijas agresiju pret Ukrainu, kurā piedalās Baltkrievija, Nodokļu jautājumu darba grupa izskatīja vairākus pasākumus, ko dalībvalstis, izmantojot nodokļu sadarbības instrumentus, varētu īstenot, lai atbalstītu ES ierobežojošo pasākumu īstenošanu un novērstu to apiešanu.
47. Pirmkārt, dalībvalstis vienojās, ka ir jāpārtrauc jebkāda informācijas apmaiņa nodokļu jomā ar Krievijas Federāciju un Baltkrieviju. Otrkārt, ES dalībvalstis izskatīja vairākus pasākumus, kuru mērķis ir veicināt administratīvās sadarbības un citu instrumentu izmantošanu nodokļu jomā ierobežojošo pasākumu izpildes kontekstā.
48. Šajā sakarībā Nodokļu jautājumu darba grupa turpinās izskatīt turpmākās norises saistībā ar šiem pasākumiem, tostarp darbu, kas notiek pagaidu platformā, ko Komisija 2022. gada 3. jūnijā izveidoja kā darba grupas "*Freeze and Seize*" apakšgrupu nodokļu piedziņas jautājumos.
49. ALDG 2023. gada 1. jūnija sanāksmē delegācijas iepazīnās ar aktuālāko informāciju, ko Komisija sniedza par šīs apakšgrupas darbu.

³⁹ Dok. ST 7564/23.

4) Starptautiskas norises

50. ALDG tika regulāri informēta par attiecīgām starptautiskajām norisēm nodokļu politikas jomā, jo īpaši saistībā ar G20 finanšu ministru sanāksmēm un ESAO/G20 BEPS jomā izveidotā iekļaujošā satvara sanāksmēm.
51. Augsta līmeņa darba grupas sanāksmēs delegācijām tika regulāri darīti zināmi jautājumi, kas saistīti ar ASV Likumu par ārvalstu kontu nodokļu pienākumu izpildi (*FATCA*). Kas attiecas uz tā dēvēto "nejaušo amerikāņu" jautājumu, ASV Iekšējo ieņēmumu dienests 2022. gada beigās nāca klajā ar paziņojumu, ar ko tiek tiek uz laiku vājināta to noteikumu stingrība, ar kuriem nosaka neatbilstību, ja 2022., 2023. un 2024. gadā nav NMIN. 2023. gada janvārī par šo notikumu tika informēta ALDG. ALDG dalībnieki 2023. gada aprīlī uzsvēra, ka ir vajadzīgs pastāvīgs un plašāks risinājums, lai nepieļautu, ka ES finanšu iestādes tiek uzskatītas par neatbilstošām NMIN trūkuma dēļ gadījumos, kad finanšu iestādēm nav iespējams saņemt NMIN.

5) Nodokļi jomās, kas nav saistītas ar nodokļiem (*TINTA*)

52. ALDG 2013. gada 19. novembrī vienojās, ka ar nodokļiem nesaistītos dosjē iekļautiem nodokļu noteikumiem, kuri rada jebkādas izmaiņas dalībvalstu nodokļu tiesību aktos vai administratīvajā praksē vai kuriem ir cita veida ietekme uz nodokļu noteikšanu, būtu jāietilpst "neoficiālā brīdināšanas mehānisma" darbības jomā. Sistemātiskā pieeja, kurā ar Ģenerālsekretariāta palīdzību nodokļu ekspertu uzmanība tiek vērsta uz šiem gadījumiem, turpināja nodrošināt, lai dalībvalstis laikus tiktu brīdinātas, tostarp par nolīgumu sarunām starp ES un trešām valstīm. Pie ALDG uzraudzītajiem jautājumiem pieder pretkorupcijas pakete, grozījumi Alternatīvo ieguldījumu fondu pārvaldnieku direktīvā un grozījumi Kapitāla prasību direktīvā, ar ko īsteno "Bāzele III".

6) Projekts daudzpusējai konvencijai par Starptautisko Nodokļu strīdu izšķiršanas padomi

53. 2023. gada 10. martā projekta "*Fiscalis*" grupa iesniedza projektu daudzpusējai konvencijai par Starptautisko Nodokļu strīdu izšķiršanas padomi, izmantojot iespēju izveidot pastāvīgu strīdu alternatīvās izšķiršanas komisiju, kura ir paredzēta Padomes Direktīvas (ES) 2017/1852 par nodokļu strīdu izšķiršanas mehānismiem 10. pantā. ALDG 2023. gada 1. jūnijā rīkoja viedokļu apmaiņu par turpmāko rīcību.
-