

Bruxelles, 7. lipnja 2023.
(OR. en)

10134/23

FISC 113
ECOFIN 557

NAPOMENA O TOČKI „A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Vijeće
Predmet:	Nacrt izvješća ECOFIN-a upućenog Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima – odobrenje

1. Vijeće ECOFIN bilo je pozvano izvijestiti Europsko vijeće o raznim poreznim pitanjima, osobito pitanjima navedenima u zaključcima koje je Europsko vijeće usvojilo u ožujku i lipnju 2012., svibnju 2013., prosincu 2014. i listopadu 2017.
2. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) 1. lipnja 2023. pripremljen je i potvrđen Nacrt izvješća ECOFIN-a upućen Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima kako bi se putem Corepera 16. lipnja 2023. podnio Vijeću. Ujedno je dogovoreno da će Glavno tajništvo Vijeća nakon sastanka Vijeća u tekst uključiti uobičajena činjenična ažuriranja (dijelovi teksta u uglatim zagrada) prije objave završne verzije izvješća.
3. Vijeće (ECOFIN) stoga se poziva da odobri izvješće kako je navedeno u Prilogu kao točku „A” dnevnog reda s ciljem njegova prosljeđivanja Europskom vijeću (29. i 30. lipnja 2023.).

**NACRT IZVJEŠĆA ECOFIN-a UPUĆENOG EUROPSKOM VIJEĆU U VEZI S
POREZNIM PITANJIMA**

A. UVOD

1. Ovo izvješće Vijeća sadržava pregled napretka ostvarenoga u Vijeću tijekom švedskog predsjedanja, kao i trenutnog stanja u vezi s najvažnijim predmetima u području oporezivanja o kojima su u tijeku pregovori. Pripremljeno je na temelju rasprava u okviru Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) (Radna skupina na visokoj razini) kojima su obuhvaćena horizontalna pitanja porezne politike od strateške važnosti, u skladu s njezinim mandatom.
2. U navedenom izvješću prikazano je trenutno stanje relevantnog rada Vijeća te su njime obuhvaćena pitanja navedena u raznim zaključcima Europskog vijeća nakon 2012.¹, izjavi članova Europskog vijeća od 25. ožujka 2021.², zaključcima Vijeća u području PDV-a iz 2012.³ i 2016.⁴, Zaključcima Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva iz 2017.⁵, Zaključcima Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u iz 2020.⁶, kao i Zaključcima Vijeća od 27. studenoga 2020. o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanim s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (točke 9. i 21.), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (točka 11.), EUCO 10/20 (točke A.29 i 147.) i EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

3. Švedsko predsjedništvo nastavilo je rad na ključnim predmetima, uključujući izmjenu Direktive o administrativnoj suradnji u području oporezivanja, prijedloge sadržane u paketu „PDV u digitalnom dobu”, reviziju Direktive o oporezivanju energije, ažuriranje EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe i Prijedlog direktive za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe.
4. Konkretnije, Vijeće je:
- a) postiglo opći pristup o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU (DAC8);
 - b) i ostvarilo napredak u vezi sa sljedećim:
 - prijedlozima sadržanima u paketu „PDV u digitalnom dobu”,
 - Prijedlogom direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka) i
 - Prijedlogom direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe.
5. Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) nastavila je i s radom na raznim pitanjima u okviru svojeg trenutnog mandata, među ostalim s radom na EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, kako je navedeno u njezinu šestomjesečnom izvješću.⁸ Vijeće je EU-ov popis posljednji put ažuriralo 14. veljače 2023.⁹
6. Iscrpnije informacije o pojedinačnim predmetima mogu se pronaći u nastavku.

⁸ Dok. ST 9875/23 + ADD 1 – 5.

⁹ SL C 64, 21.2.2023., str. 17.

B. POREZNO ZAKONODAVSTVO EU-a

1) Izravno oporezivanje

Zlouporaba fiktivnih subjekata

7. Komisija je 22. prosinca 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe i izmjeni Direktive 2011/16/EU (Prijedlog „Unshell”)¹⁰.
8. Cilj je Prijedloga spriječiti izbjegavanje plaćanja poreza i utaju poreza djelovanjem poduzeća bez minimalne poslovne prisutnosti te poboljšati pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Usto, cilj je i borba protiv zlouporabe fiktivnih subjekata u nepropisne porezne svrhe i osiguravanje da fiktivna poduzeća u EU-u koja nemaju gospodarsku aktivnost ili imaju minimalnu gospodarsku aktivnost ne mogu ostvariti porezne olakšice.
9. Prijedlog je predstavljen delegacijama na sastanku Radne skupine na visokoj razini 6. siječnja 2022., a francusko predsjedništvo najavilo je da namjerava pokrenuti rasprave u Vijeću o tom predmetu. Tehnička analiza Prijedloga provedena je u okviru Radne skupine za porezna pitanja (izravno oporezivanje) 11. ožujka, 1. travnja, 6. svibnja, 23. svibnja i 9. lipnja 2022. Prvi krug analize Prijedloga po člancima dovršen je 23. svibnja.
10. Tijekom češkog predsjedanja tehnička analiza u okviru Radne skupine za porezna pitanja nastavljena je 11. srpnja, 27. rujna i 22. studenoga 2022. Ostvaren je napredak u ispitivanju daljnjih koraka u pogledu poreznih posljedica i podneseni su kompromisni tekstovi o dijelovima navedenog prijedloga poput utvrđivanja subjekata koji nemaju minimalan sadržaj, kao i razmjene informacija. Većina delegacija u načelu je podržala ciljeve Prijedloga, ali je izrazila stajalište da će prije postizanja dogovora biti potreban važan daljnji tehnički rad.

¹⁰ Dok. 15296/21.

11. Tijekom švedskog predsjedanja o predmetu se raspravljalo na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 22. siječnja, 21. veljače i 22. ožujka 2023. i na sastanku Radne skupine na visokoj razini 25. travnja 2023. Cilj je predsjedništva bio ostvariti što veći napredak u vezi s tim predmetom, pri čemu je naglasak stavljen, među ostalim, na pronalaženje točnih kriterija poslovne prisutnosti i poreznih posljedica. Predsjedništvo je pripremlilo djelomične kompromisne tekstove i osnovne informacije o nekoliko aspekata Nacrta direktive, uključujući vremenski okvir za rokove za izvješćivanje, kao i kompromisni tekst koji obuhvaća cijelu Direktivu. Ostvaren je napredak u vezi s nizom kontroverznih pitanja, kao što su područje primjene, kriteriji minimalne poslovne prisutnosti, porezne posljedice i potvrda o poreznoj rezidentnosti. Radna skupina na visokoj razini¹¹ pružila je smjernice za daljnji rad na tim i drugim neriješenim pitanjima. Bit će potrebne daljnje rasprave kako bi se pronašla kompromisna rješenja za neriješena pitanja, među ostalim sa zajedničkim ciljem ograničavanja administrativnog opterećenja za porezne obveznike i porezne uprave. Delegacije su istaknule međusobnu povezanost različitih dijelova te složene direktive, što znači da bi smjer odabran u jednom dijelu direktive mogao utjecati na rješenje u drugim dijelovima.

2) Neizravno oporezivanje

a) PDV u digitalnom dobu

12. Komisija je 8. prosinca 2022. objavila paket „Pravila o PDV-u za digitalno doba” koji sadrži tri prijedloga:
- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba¹²,
 - Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba¹³ i
 - Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a¹⁴.

¹¹ Dok. WK 4309/2023.

¹² Dok. ST 15841/22.

¹³ Dok. ST 15842/22.

¹⁴ Dok. ST 15843/22.

13. Paket ima tri cilja. Prvo, njime se nastoje modernizirati obveze izvješćivanja o PDV-u uvođenjem zahtjeva za digitalno izvješćivanje na temelju elektroničkog izdavanja računa. Drugo, namjerava se suočiti s izazovima ekonomije platformi ažuriranjem primjenjivih pravila o PDV-u. I treće, njime se nastoji riješiti pitanje administrativnog opterećenja prelaskom na jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a.
14. Komisija je svoj paket predstavila na sastanku Radne skupine tijekom češkog predsjedanja, a švedsko predsjedništvo započelo je s radom na paketu, koji smatra prioritetom, te je posvetilo dva sastanka širokoj razmjeni mišljenja o ciljevima i smjerovima koje je predložila Komisija kako bi se usmjerile daljnje tehničke rasprave o paketu.
15. Predsjedništvo je organiziralo još četiri sastanka o paketu kako bi se produbilo razumijevanje koncepata, strukture i funkcioniranja predloženih novih pravila te analizirao pravni tekst odredaba o izmjeni radi provedbe novih pravila.
16. Nakon te analize predsjedništvo je predstavilo kompromisne tekstove o svim trima aspektima prijedlogâ koje su delegacije pozdravile kao čvrstu osnovu za daljnji rad.
17. [Kako bi usmjerilo daljnji rad na ovom predmetu, Vijeće je 16. lipnja 2023. održalo raspravu o politikama o prijedlozima, koju je Radna skupina na visokoj razini pripremila 1. lipnja 2023.]

b) Revizija Direktive o oporezivanju energije (ETD)

18. Komisija je 14. srpnja 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Zajednice Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka)¹⁵ („Prijedlog ETD”).
19. Prijedlog ETD dio je paketa „Spremni za 55 %”¹⁶, čiji je cilj provedba ambicioznih ciljeva EU-a u pogledu smanjenja emisija za najmanje 55 % do 2030. u odnosu na razinu iz 1990. te postizanje klimatske neutralnosti do 2050. Paket se sastoji od niza međusobno povezanih prijedloga koji su usmjereni na osiguravanje pravedne, konkurentne i zelene tranzicije do 2030. i nakon toga.

¹⁵ Dok. ST 10872/21.

¹⁶ Dok. ST 10849/21.

20. Ciljevi Prijedloga ETD sljedeći su:

- a) uspostavljanje prilagođenog okvira koji doprinosi postizanju ciljeva EU-a za 2030. i klimatskoj neutralnosti do 2050. u kontekstu europskog zelenog plana. To bi uključivalo usklađivanje oporezivanja energenata i električne energije s energetske, okolišne i klimatskim politikama EU-a, što bi doprinijelo radu EU-a na smanjenju emisija;
- b) uspostavljanje okvira kojim se unutarnje tržište EU-a štiti i poboljšava ažuriranjem opsega energenata i strukture stopa te racionalizacijom primjene oslobođenja od poreza i smanjenja poreza u državama članicama i
- c) očuvanje kapaciteta za ostvarivanje prihoda za proračune država članica.

21. Vijeće (ECOFIN) 17. lipnja 2022. primilo je na znanje izvješće predsjedništva o napretku u vezi s Prijedlogom ETD¹⁷. Vijeće (ECOFIN) 6. prosinca 2022. održalo je raspravu o politikama¹⁸ u vezi s Prijedlogom ETD i dalo političke smjernice o daljnjim koracima. Ministri i ministricе općenito su poduprli fleksibilniji pristup predsjedništva i zatražili pronalaženje rješenja za otvorena pitanja.

22. Nadovezujući se na napredak postignut tijekom prethodnih predsjedništava, švedsko predsjedništvo nastavilo je s radom na Prijedlogu ETD o kojem se raspravljalo na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 2. veljače, 27. ožujka i 11. svibnja 2023. Predsjedništvo je podnijelo kompromisne tekstove i osnovne informacije o određenim temama. Analizirana su neriješena pitanja, među ostalim u pogledu oporezivanja zrakoplovnog i pomorskog sektora, uključujući ribarstvo, kao i električne energije. Nadalje, predsjedništvo je pokrenulo raspravu o novim najnižim razinama oporezivanja goriva za različite namjene i električne energije.

23. Predsjedništvo je uspjelo uskladiti stajališta i pronaći kompromisna rješenja. Delegacije su poduprle nekoliko izmjena o kojima se raspravljalo, ali neke od njih još nisu mogle poduprijeti tekst predsjedništva ili su imale analitičke rezerve. Stoga je potreban daljnji rad kako bi se postigao uravnotežen kompromis o neriješenim pitanjima kojim se u obzir uzimaju bojazni relevantnih država članica.

¹⁷ Dok. ST 9874/22.

¹⁸ Dok. ST 14736/22.

3) Administrativna suradnja u području oporezivanja

a) Direktiva o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC8)

24. Vijeće je u svojim zaključcima od 27. studenoga 2020. o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanim s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega prepoznalo da bi brz razvoj i sve veća globalna upotreba alternativnih načina plaćanja i ulaganja, kao što su kriptoimovina i elektronički novac, mogli ugroziti napredak postignut u području porezne transparentnosti posljednjih godina i predstavljati znatan rizik za porezne prijevare, utaju poreza i izbjegavanje plaćanja poreza te da je važno na tehničkoj razini raspraviti o tome kako ažurirati pravila o administrativnoj suradnji unutar EU-a i na globalnoj razini u svrhu suočavanja s tim potencijalnim rizicima¹⁹.
25. Vijeće je 7. prosinca 2021. u izvješću o poreznim pitanjima upućenom Europskom vijeću navelo da očekuje da će Komisija 2022. podnijeti zakonodavni prijedlog o daljnjoj reviziji Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC)²⁰ u pogledu razmjene informacija o kriptoimovini i poreznim mišljenjima za bogate pojedince²¹.
26. Komisija je 8. prosinca 2022. predstavila Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC8)²².

¹⁹ Dok. ST 13350/20, točka 36.

²⁰ Direktiva Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji u području oporezivanja i stavljanju izvan snage Direktive 77/799/EEZ (SL L 64, 11.3.2011., str. 1.).

²¹ Dok. ST 14767/21, točka 59.

²² Dok. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

27. Ključni su ciljevi tog zakonodavnog prijedloga sljedeći:

- a) proširenje područja primjene automatske razmjene informacija na temelju Direktive o administrativnoj suradnji na informacije koje će pružatelji usluga povezanih s kriptovalutinom trebati prijaviti u vezi s transakcijama (prijenos ili razmjena) kriptovalutinom i e-novcem. Cilj je proširenja administrativne suradnje na to novo područje pomoći državama članicama u suočavanju s izazovima koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva. U odredbama direktive DAC8 o postupcima dubinske analize, zahtjevima za izvješćivanje i drugim pravilima primjenjivima na izvještajne pružatelje usluga povezanih s kriptovalutinom odražavat će se okvir za izvješćivanje o kriptovalutini i niz izmjena zajedničkog standarda izvješćivanja koje je pripremio OECD u okviru mandata skupine G-20²³. Skupina G-20 poduprla je okvir za izvješćivanje o kriptovalutini i izmjene zajedničkog standarda izvješćivanja koje smatra sastavnim dodacima globalnim standardima za automatsku razmjenu informacija²⁴.
- b) proširenje područja primjene postojećih pravila o razmjeni informacija koje se odnose na porez uključivanjem odredaba o razmjeni prethodnih poreznih mišljenja s prekograničnim učinkom u pogledu imućnih pojedinaca, kao i odredaba o automatskoj razmjeni informacija o neskrbničkim dividendama i sličnim prihodima, kako bi se smanjili rizici od utaje poreza, izbjegavanja plaćanja poreza i porezne prijevare, s obzirom na to da se postojećim odredbama Direktive o administrativnoj suradnji ne obuhvaća ta vrsta dohotka;
- c) izmjena niza drugih postojećih odredaba Direktive o administrativnoj suradnji. Prijedlogom se posebno nastoje poboljšati pravila o prijavljivanju i priopćavanju poreznog identifikacijskog broja (PIB) kako bi se poreznim tijelima olakšala zadaća utvrđivanja relevantnih poreznih obveznika i pravilne procjene povezanih poreza te kako bi se izmijenile odredbe Direktive o administrativnoj suradnji o sankcijama koje države članice trebaju primjenjivati na osobe zbog neusklađenosti s nacionalnim zakonodavstvom o zahtjevima za izvješćivanje donesenima na temelju Direktive o administrativnoj suradnji.

²³ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

²⁴ Izjava čelnika skupine G-20 s Balija od 15. i 16. studenoga 2022., točka 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

28. Europski gospodarski i socijalni odbor dostavio je mišljenje o tom zakonodavnom prijedlogu 22. ožujka 2023.²⁵ Mišljenje Europskog nadzornika za zaštitu podataka izdano je 3. travnja 2023.²⁶ Europski parlament još nije dostavio mišljenje.
29. Kako je najavljeno na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 31. siječnja 2023., švedsko predsjedništvo dalo je prednost radu na ovom predmetu i pozvalo je države članice da dovrše potreban pripremni rad prije sastanka Vijeća (ECOFIN) u svibnju 2023. Održano je devet sastanaka Radne skupine za porezna pitanja (9. i 26. siječnja, 22. i 23. veljače, 15. i 30. ožujka, 3. i 19. travnja 2023. te sastanak Radne skupine na visokoj razini 25. travnja).
30. Vijeće (ECOFIN) na sastanku 16. svibnja postiglo je opći pristup o tekstu Nacrta direktive²⁷ s ciljem njegova donošenja, podložno dobivanju mišljenja Europskog parlamenta i nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.

b) Automatska razmjena informacija koje se odnose na porez s jurisdikcijama izvan EU-a

31. Tijekom švedskog predsjedanja nastavljeni su rasprave i tehnički rad u vezi s trenutačnim stanjem, rizicima i mogućnostima u području razmjene poreznih informacija s jurisdikcijama izvan EU-a, osobito obuhvaćajući aspekte povezane s okvirom za zaštitu osobnih podataka i njegovom korelacijom sa zakonodavnim radom na međunarodnoj administrativnoj suradnji.
32. Taj će se rad nastaviti i nadovezati se na rasprave o tim pitanjima održane tijekom prethodnih mandata predsjedništava²⁸. Cilj je osigurati kontinuirano funkcioniranje sustava međunarodne razmjene informacija s jurisdikcijama izvan EU-a, što je potrebno zbog važnih razloga od javnog interesa.

²⁵ Dok. ST 8088/23.

²⁶ Dok. ST 8283/23.

²⁷ Dok. ST 8730/23.

²⁸ Vidjeti dok. ST 15506/22, točke od 46. do 48., dok. 9970/21, točke 81. i 82., dok. 14651/21, točke od 50 do 59.

c) Administrativna suradnja s ostalim zemljama izvan EU-a u području PDV-a

33. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 1. lipnja 2023. Komisija je izvijestila delegacije o sljedećim pitanjima:

- a) tekućem radu u vezi s predstojećim trećim sastankom Posebnog trgovinskog odbora za administrativnu suradnju u području PDV-a i naplate poreza u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine;
- b) trenutačnom stanju pregovora (na temelju odobrenja i pregovaračkih smjernica koje je donijelo Vijeće)²⁹ s norveškim tijelima o izmjeni Sporazuma o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području PDV-a;
- c) trenutačnom stanju preliminarnih kontakata uspostavljenih s tijelima Australije, Kanade, Japana i Novog Zelanda u pogledu mogućnosti za daljnji rad na administrativnoj suradnji u području PDV-a;
- d) pregovorima s tijelima Narodne Republike Kine s ciljem sklapanja neobvezujućeg memoranduma o razumijevanju (mogući budući okvir za administrativnu suradnju u području PDV-a između EU-a i Narodne Republike Kine)³⁰. Komisija je navela da su ti pregovori sada privremeno obustavljeni.

²⁹ Odluka Vijeća (EU) 2022/1311 od 17. lipnja 2022. o odobravanju otvaranja pregovora s Kraljevinom Norveškom o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 198, 27.7.2022., str. 14.) i dok. ST 9643/22.

³⁰ Vijeće je 10. ožujka 2021., uz niz primjedaba (dok. CM 1978/21 LIMITE, s dodatnim pojedinostima navedenima u dok. ST 6351/21 LIMITE), odobrilo da Komisija započne pregovore s tijelima Narodne Republike Kine s ciljem sklapanja neobvezujućeg memoranduma o razumijevanju.

34. Podsjeća se da je, kad je riječ o pregovorima i sklapanju neobvezujućih instrumenata na temelju prava EU-a (kao što je navedeni memorandum o razumijevanju) i u skladu sa zahtjevima Ugovora o EU-u (posebno člankom 16. stavkom 1. UEU-a), oblikovanje politika i dalje u nadležnosti Vijeća. Stoga Vijeće treba procijeniti je li stupanje u takve rasprave (pregovore) o mogućem neobvezujućem instrumentu u interesu Unije. Osim toga, slijedom presude Suda u predmetu C-660/13 (švicarski memorandum o razumijevanju), glavni tajnici Vijeća, Komisije i Europske službe za vanjsko djelovanje postigli su 2017. dogovor o aranžmanima za neobvezujuće instrumente³¹. Ti se aranžmani primjenjuju na sve neobvezujuće instrumente neovisno o području politike i o tome tko predstavlja Uniju u pregovorima s trećom stranom ili stranama te bez obzira na njihov naziv ili oblik. Podrazumijeva se da će Komisija nastaviti redovito izvješćivati države članice o napretku u tim pregovorima (među ostalim o svim daljnjim kontaktima sa zemljama koje nisu članice EU-a u tom području) te će se ponovno obratiti Vijeću na kraju pregovora kako bi, u skladu s pravom Unije, zatražila odobrenje Vijeća za potpisivanje neobvezujućeg instrumenta u ime Unije.

d) Uredba o upravnoj suradnji u području trošarina

35. Uredbom Vijeća (EU) br. 389/2012³² utvrđuje se pravna osnova za upravnu suradnju među državama članicama u području trošarina. U kontekstu upravne suradnje države članice trenutačno razmjenjuju podatke o gospodarskim subjektima uključenima u nacionalne upisnike upotrebom računalnog sustava sa središnjim upisnikom kojim upravlja Komisija, ali samo u pogledu gospodarskih subjekata koji su uključeni u kretanje proizvoda tijekom obustave plaćanja trošarina.

³¹ Dok. ST 15367/17.

³² Uredba Vijeća (EU) br. 389/2012 od 2. svibnja 2012. o upravnoj suradnji u području trošarina i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2073/2004 (SL L 121, 8.5.2012., str. 1.).

36. Na temelju poglavlja V. Direktive Vijeća 2020/262³³ taj se računalni sustav od 13. veljače 2023. treba upotrebljavati i za kretanje „plaćene trošarine”. Kako bi se postupak za razmjenu podataka o gospodarskim subjektima koji su uključeni u kretanje proizvoda za koje je plaćena trošarina uskladio s postupkom za proizvode tijekom obustave plaćanja trošarina, Komisija je 24. listopada 2022.³⁴ podnijela Prijedlog izmjene Uredbe o administrativnoj suradnji u području trošarina iz 2012.
37. Nakon dogovora postignutog na razini radne skupine i dovršetka savjetovanja s Europskim parlamentom i Europskim gospodarskim i socijalnim odborom, Vijeće je tijekom švedskog predsjedanja 30. siječnja 2023. donijelo predložene izmjene³⁵.

e) Program Fiscalis za suradnju u području oporezivanja

38. Cilj je programa Fiscalis pomoći poreznim tijelima u poboljšanju funkcioniranja unutarnjeg tržišta, poticanju konkurentnosti, borbi protiv poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te poboljšanju naplate poreza. Komisija je u travnju 2023. obavijestila Radnu skupinu na visokoj razini o rezultatima pregovora Komisije o sklapanju sporazumâ o sudjelovanju Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Gruzije, Kosova*, Moldove, Sjeverne Makedonije, Srbije, Turske i Ukrajine u programu Fiscalis. Komisija je u lipnju 2023. obavijestila Radnu skupinu na visokoj razini o godišnjem izvješću o napretku programa Fiscalis za 2022.³⁶

* Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244 (1999) i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

³³ Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4.).

³⁴ Dok. ST 13979/22.

³⁵ Uredba Vijeća (EU) 2023/246 od 30. siječnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 389/2012 u pogledu razmjene informacija iz elektroničkih upisnika o gospodarskim subjektima koji premještaju proizvode oporezive trošarinama među državama članicama u komercijalne svrhe (SL L 34, 6.2.2023., str. 1–3).

³⁶ Dok. ST 8228/23.

C. **KOORDINIRANJE POREZNIH POLITIKA (nezakonodavne aktivnosti)**

Nastavljen je važan rad u području koordiniranja poreznih politika (izvan područja primjene zakonodavstva EU-a u području poreza), kako je navedeno u nastavku.

1) **Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja)**

- 39. Skupina za Kodeks o postupanju sastala se 1. veljače, 26. travnja i 2. lipnja 2023.; podskupina za unutarnja/vanjska pitanja sastala se 12. i 24. siječnja, 3. i 29. ožujka te 25. svibnja 2023.
- 40. Skupina za Kodeks o postupanju izabrala je 1. veljače novu predsjednicu, Mariju José Garde Garde, na razdoblje od dvije godine kako bi naslijedila Ljudmilu Petkovu.
- 41. Vijeće je 14. veljače 2023. odobrilo polugodišnju reviziju EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe te je on 21. veljače 2023. objavljen u Službenom listu³⁷.
- 42. Opsežnije izvješće nalazi se u posebnom polugodišnjem izvješću Skupine za Kodeks o postupanju³⁸.

2) **Rezolucija UN-a o promicanju uključive i učinkovite međunarodne porezne suradnje u Ujedinjenim narodima**

- 43. Opća skupština UN-a 30. prosinca 2022. formalno je donijela Rezoluciju o promicanju uključive i učinkovite međunarodne porezne suradnje (Rezolucija 77/244). Tom su rezolucijom članovi UN-a zatražili od glavnog tajnika UN-a da pripremi izvješće (o kojem će Opća skupština raspravljati na svojoj 78. sjednici u rujnu 2023.) kako bi se analizirali svi relevantni međunarodni pravni instrumenti, drugi dokumenti i preporuke koji se odnose na međunarodnu poreznu suradnju, uzimajući u potpunosti u obzir postojeće međunarodne i multilateralne aranžmane. U tu je svrhu glavni tajnik u veljači 2023. pokrenuo savjetovanje.

³⁷ SL C 64, 21.2.2023., str. 17.

³⁸ Dok. ST 9875/23.

44. Fiskalni savjetnici/atašei 8. ožujka 2023. poduprli su podnošenje doprinosa EU-a. Nakon te potpore nacrt doprinosa proslijeđen je i Radna skupina na visokoj razini odobrila ga je 15. ožujka 2023. neformalnim prešutnim postupkom. Doprinos je naknadno potpisao predsjednik Radne skupine na visokoj razini, a delegacije EU-a i Švedske zajednički su ga podnijele Tajništvu UN-a³⁹.
45. Tijekom rasprave na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 25. travnja 2023. delegacije su izrazile potporu koordinaciji, prema potrebi, država članica EU-a u pogledu stajališta o međunarodnoj poreznoj suradnji koja će se prenijeti na forumima UN-a, izbjegavajući pritom udvostručavanje rada. Radna skupina na visokoj razini i dalje će nadzirati razvoj događaja. Radna skupina na visokoj razini namjerava na temelju rasprava olakšati postupak kako bi se omogućila takva koordinacija i, ako je to moguće, postigao dogovor o sadržaju.

3) **Ruska agresija na Ukrajinu**

46. U kontekstu ruske agresije na Ukrajinu, u kojoj sudjeluje i Bjelarus, Radna skupina Vijeća za porezna pitanja razmotrila je niz mjera koje bi države članice mogle poduzeti kako bi s pomoću instrumenata porezne suradnje poduprle provedbu mjera ograničavanja EU-a i spriječile njihovo zaobilaženje.
47. Prvo, države članice postigle su dogovor o tome da je potrebno obustaviti sve razmjene informacija u porezne svrhe s Ruskom Federacijom i Bjelarusom. Drugo, države članice EU-a razmotrile su niz mjera čiji je cilj poboljšati primjenu administrativne suradnje i drugih instrumenata u području poreza u kontekstu provedbe mjera ograničavanja.
48. U tom kontekstu, Radna skupina za porezna pitanja nastaviti će razmatrati daljnji razvoj događaja u vezi s tim mjerama, uključujući rad koji se odvija u okviru privremene platforme koju je Komisija uspostavila 3. lipnja 2022. u obliku podskupine za naplatu poreza u okviru radne skupine „Zamrzavanje i privremeno oduzimanje”.
49. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 1. lipnja 2023. delegacije su primile na znanje najnovije informacije Komisije o radu te podskupine.

³⁹ Dok. ST 7564/23.

4) Međunarodna kretanja

50. Radna skupina na visokoj razini redovito je primala informacije o relevantnim međunarodnim kretanjima u području porezne politike, posebno u vezi sa sastancima ministara i ministrica financija zemalja skupine G-20 i Uključivog okvira OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti.
51. Delegacijama se na sastancima Radne skupine na visokoj razini redovito skretala pozornost na pitanja povezana sa Zakonom SAD-a o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama (FATCA). Kad je riječ o pitanju takozvanih „slučajnih Amerikanaca”, krajem 2022. Porezna uprava SAD-a izdala je obavijest kojom se privremeno ublažavaju pravila za utvrđivanje neusklađenosti zbog nepostojanja PIB-ova za 2022., 2023. i 2024. U siječnju 2023. Radnoj skupini na visokoj razini skrenuta je pozornost na taj razvoj događaja. U travnju 2023. članovi Radne skupine na visokoj razini naglasili su da je potrebno trajno i šire rješenje kako bi se spriječilo da se s financijskim institucijama u EU-u postupa kao da su neusklađene zbog nepostojanja PIB-ova u slučajevima u kojima financijske institucije ne mogu prikupljati PIB-ove.

5) Porez u neporeznim područjima (TINTA)

52. Radna skupina na visokoj razini 19. studenoga 2013. postigla je dogovor o tome da bi se porezne odredbe u neporeznim predmetima koje dovode do promjena poreznih zakona ili administrativnih praksi država članica ili imaju druge posljedice na oporezivanje trebale obuhvatiti „neformalnim mehanizmom za upozoravanje”. Sustavnim pristupom obavješćivanja poreznih stručnjaka o tim predmetima, uz potporu Glavnog tajništva, i dalje se osigurava da su države članice pravodobno upozorene, među ostalim u vezi s pregovorima o sporazumima između EU-a i trećih zemalja. Pitanja koja je pratila Radna skupina na visokoj razini uključuju paket mjera za borbu protiv korupcije, izmjenu Direktive o upraviteljima alternativnih investicijskih fondova i izmjenu Direktive o kapitalnim zahtjevima kojom se provodi okvir Basel III.

6) Nacrt multilateralne konvencije o Vijeću za rješavanje međunarodnih poreznih sporova

53. Projektna skupina Fiscalis predstavila je 10. ožujka 2023. Nacrt multilateralne konvencije o Vijeću za rješavanje međunarodnih poreznih sporova, pri čemu je iskorištena mogućnost osnivanja povjerenstva za alternativno rješavanje sporova koje je stalne prirode, što je predviđeno člankom 10. Direktive Vijeća (EU) 2017/1852 o mehanizmima rješavanja poreznih sporova. Radna skupina na visokoj razini 1. lipnja 2023. održala je razmjenu mišljenja o daljnjim koracima.
-