

Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2023  
(OR. en)

10134/23

FISC 113  
ECOFIN 557

#### ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «Α»

|             |                                                                                          |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας: | Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου                                                         |
| Αποδέκτης:  | Συμβούλιο                                                                                |
| Θέμα:       | Σχέδιο έκθεσης του ECOFIN προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας<br>— Έγκριση |

1. Το Συμβούλιο ECOFIN κλήθηκε να υποβάλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για διάφορα θέματα φορολογίας και, πιο συγκεκριμένα, τα αναφερόμενα στα συμπεράσματά του του Μαρτίου και του Ιουνίου του 2012, του Μαΐου του 2013, του Δεκεμβρίου του 2014 και του Οκτωβρίου του 2017.
2. Η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» (Υψηλού Επιπέδου) εκπόνησε και προσυπέγραψε σχέδιο έκθεσης του Συμβουλίου ECOFIN προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας την 1η Ιουνίου 2023, με σκοπό να το υποβάλει στο Συμβούλιο στις 16 Ιουνίου 2023, μέσω της EMA. Συμφωνήθηκε επίσης ότι οι συνήθεις πραγματολογικού χαρακτήρα ενημερώσεις (κείμενο εντός αγκυλών) θα γίνουν από τη ΓΓΣ μετά τη σύνοδο του Συμβουλίου και πριν από τη δημοσίευση της έκθεσης στην τελική μορφή της.
3. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο (ECOFIN) καλείται να εγκρίνει, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξής του, την έκθεση που παρατίθεται στο παράρτημα, με σκοπό τη διαβίβασή της στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (29-30 Ιουνίου 2023).

**ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ECOFIN ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ  
ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑΣ**

**A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

1. Η παρούσα έκθεση παρέχει επισκόπηση της προόδου που επιτεύχθηκε στο Συμβούλιο κατά τη διάρκεια της σουηδικής Προεδρίας, καθώς και επισκόπηση της πορείας των εργασιών επί των σημαντικότερων φακέλων που τελούν υπό διαπραγμάτευση στον τομέα της φορολογίας. Εκπονήθηκε με βάση τις συζητήσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» (Υψηλού Επιπέδου) που καλύπτουν οριζόντια ζητήματα φορολογικής πολιτικής στρατηγικής σημασίας, σύμφωνα με την εντολή της.
2. Η έκθεση αποτυπώνει την πορεία των σχετικών εργασιών του Συμβουλίου και καλύπτει ζητήματα που αναφέρονται σε διάφορα συμπεράσματα του Συμβουλίου αρχής γενομένης το 2012<sup>1</sup>, στη δήλωση των μελών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης Μαρτίου 2021<sup>2</sup>, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου του 2012<sup>3</sup> και του 2016<sup>4</sup> στον τομέα του ΦΠΑ, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου του 2017 με θέμα «Απαντήσεις στις προκλήσεις της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας»<sup>5</sup>, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου του 2020 για τη μελλοντική εξέλιξη της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην ΕΕ<sup>6</sup>, καθώς και στα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2020, σχετικά με τη δίκαιη και αποτελεσματική φορολογία στην εποχή της ανάκαμψης, τις φορολογικές προκλήσεις που συνδέονται με την ψηφιοποίηση και τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Έγγρ. EUCO 4/3/12 REV 3 (σημεία 9 και 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (σημείο 11), EUCO 10/20 (σημεία A29 και 147) και EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Έγγρ. ST 18/21.

<sup>3</sup> Έγγρ. ST 9586/12.

<sup>4</sup> Έγγρ. ST 9494/16.

<sup>5</sup> Έγγρ. ST 15175/17.

<sup>6</sup> Έγγρ. ST 8482/20.

<sup>7</sup> Έγγρ. ST 13350/20.

3. Η συνηδική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες επί βασικών φακέλων, συμπεριλαμβανομένων της τροποποίησης της οδηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία για φορολογικούς σκοπούς, των προτάσεων που περιλαμβάνονται στη δέσμη μέτρων «ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή», της αναθεώρησης της οδηγίας φορολόγησης της ενέργειας, της επικαιροποίησης του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, καθώς και της πρότασης οδηγίας για την πρόληψη της κατάχρησης εικονικών οντοτήτων για φορολογικούς σκοπούς.
4. Πιο συγκεκριμένα, το Συμβούλιο:
- α) κατέληξε σε γενική προσέγγιση σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ (ΟΔΣ8)·
  - β) και σημείωσε πρόοδο
    - επί των προτάσεων που περιλαμβάνονται στη δέσμη μέτρων «ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή»·
    - επί της πρότασης οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την αναδιάρθρωση του ενωσιακού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση)· και
    - επί της πρότασης οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων πρόληψης της κατάχρησης εικονικών οντοτήτων για φορολογικούς σκοπούς.
5. Επίσης, η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων) συνέχισε περαιτέρω τις εργασίες της σχετικά με τα διάφορα ζητήματα που εμπίπτουν στην ισχύουσα εντολή της, μεταξύ άλλων όσον αφορά τον ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας, όπως επισημαίνονται στην εξαμηνιαία έκθεσή της<sup>8</sup>. Η πιο πρόσφατη ενημέρωση του ενωσιακού καταλόγου από το Συμβούλιο πραγματοποιήθηκε στις 14 Φεβρουαρίου 2023<sup>9</sup>.
6. Ακολουθούν αναλυτικότερες πληροφορίες σχετικά με τους επιμέρους φακέλους.

---

<sup>8</sup> Έγγρ. ST 9875/23 ADD 1-5.

<sup>9</sup> ΕΕ C 64 της 21.2.2023, σ. 17.

## **B. ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΤΗΣ ΕΕ**

### **1) Άμεση φορολογία**

#### Κατάχρηση εικονικών οντοτήτων

7. Στις 22 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων πρόληψης της κατάχρησης εικονικών οντοτήτων για φορολογικούς σκοπούς και για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ (πρόταση Unshell)<sup>10</sup>.
8. Σκοπός της πρότασης είναι η πρόληψη της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής μέσω των ενεργειών επιχειρήσεων που δεν έχουν ελάχιστη υπόσταση, και η ενίσχυση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Η πρόταση έχει ως στόχο να καταπολεμηθεί η κατάχρηση εικονικών οντοτήτων για αθέμιτους φορολογικούς σκοπούς και να εξασφαλιστεί ότι οι εταιρείες-βιτρίνες στην ΕΕ που ασκούν μηδενική ή ελάχιστη οικονομική δραστηριότητα δεν μπορούν να επωφεληθούν από φορολογικά πλεονεκτήματα.
9. Στις 6 Ιανουαρίου 2022 κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου, η πρόταση υποβλήθηκε στις αντιπροσωπίες και η γαλλική Προεδρία ανακοίνωσε την πρόθεσή της να ξεκινήσει τις συζητήσεις στο Συμβούλιο σχετικά με τον εν λόγω φάκελο. Η τεχνική ανάλυση της πρότασης πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» (Άμεση φορολογία) στις 11 Μαρτίου, 1 Απριλίου, 6 Μαΐου, 23 Μαΐου και 9 Ιουνίου 2022. Ο πρώτος γύρος κατ' άρθρο ανάλυσης της πρότασης ολοκληρώθηκε στις 23 Μαΐου.
10. Υπό την τσεχική Προεδρία, η τεχνική ανάλυση της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» συνεχίστηκε στις 11 Ιουλίου, στις 27 Σεπτεμβρίου και στις 22 Νοεμβρίου 2022. Σημειώθηκε πρόοδος στη διερεύνηση των επόμενων βημάτων όσον αφορά τις φορολογικές συνέπειες και υποβλήθηκαν συμβιβαστικά κείμενα επί τμημάτων της πρότασης, όπως τον προσδιορισμό των οντοτήτων που δεν διαθέτουν ελάχιστη υπόσταση, καθώς και σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών. Κατ' αρχήν, οι περισσότερες αντιπροσωπίες υποστήριξαν τους στόχους της πρότασης, αλλά εξέφρασαν επίσης την άποψη ότι θα χρειαστούν περαιτέρω σημαντικές τεχνικές εργασίες προκειμένου να καταστεί εφικτή η επίτευξη συμφωνίας.

---

<sup>10</sup> Έγγρ. 15296/21.

11. Υπό τη σουηδική Προεδρία, ο φάκελος συζητήθηκε στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα» στις 22 Ιανουαρίου, στις 21 Φεβρουαρίου και στις 22 Μαρτίου 2023, καθώς και στην Ομάδα Υψηλού Επιπέδου στις 25 Απριλίου 2023. Στόχος της Προεδρίας ήταν να σημειώσει όσο το δυνατόν μεγαλύτερη πρόοδο στον φάκελο αυτό, εστιάζοντας, μεταξύ άλλων, στην εξεύρεση επακριβών κριτηρίων σχετικά με την υπόσταση και στις φορολογικές συνέπειες. Η Προεδρία εκπόνησε μερικά συμβιβαστικά κείμενα και ενημερωτικά σημειώματα σχετικά με διάφορες πτυχές του σχεδίου οδηγίας, συμπεριλαμβανομένου χρονοδιαγράμματος για τις προθεσμίες υποβολής εκθέσεων, καθώς και συμβιβαστικού κειμένου που καλύπτει ολόκληρη την οδηγία. Σημειώθηκε πρόοδος σε ορισμένα αμφιλεγόμενα ζητήματα, όπως το πεδίο εφαρμογής, τα κριτήρια της ελάχιστης υπόστασης, οι φορολογικές συνέπειες και το πιστοποιητικό φορολογικής κατοικίας. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου<sup>11</sup> παρέσχε καθοδήγηση για περαιτέρω εργασίες σχετικά με αυτά καθώς και με άλλα εκκρεμή ζητήματα. Θα χρειαστούν περαιτέρω συζητήσεις προκειμένου να εξευρεθούν συμβιβαστικές λύσεις σε εκκρεμή ζητήματα, μεταξύ άλλων με κοινό στόχο τον περιορισμό του διοικητικού φόρτου τόσο για τους φορολογούμενους όσο και για τις φορολογικές διοικήσεις. Οι αντιπροσωπίες υπογράμμισαν τις διασυνδέσεις μεταξύ των διαφόρων μερών αυτής της σύνθετης οδηγίας, όπερ σημαίνει ότι ανάλογα με την κατεύθυνση που επιλέγεται σε ένα μέρος της οδηγίας, επηρεάζονται οι λύσεις σε άλλα μέρη.

## 2) Έμμεση φορολογία

### α) Ο ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή

12. Στις 8 Δεκεμβρίου 2022 η Επιτροπή ενέκρινε τη δέσμη μέτρων της με τίτλο «Κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή», η οποία περιλαμβάνει τρεις προτάσεις:
- πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή<sup>12</sup>.
  - πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις απαιτούμενες ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή<sup>13</sup>, και
  - πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών για ορισμένα καθεστώτα ΦΠΑ<sup>14</sup>.

---

<sup>11</sup> Έγγρ. WK 4309/2023.

<sup>12</sup> Έγγρ. ST 15841/22.

<sup>13</sup> Έγγρ. ST 15842/22.

<sup>14</sup> Έγγρ. ST 15843/22.

13. Η δέσμη μέτρων έχει τρεις στόχους. Πρώτον, αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό των υποχρεώσεων υποβολής στοιχείων ΦΠΑ, με τη θέσπιση απαιτήσεων ψηφιακής υποβολής στοιχείων βασιζόμενης στην ηλεκτρονική τιμολόγηση. Δεύτερον, αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των προκλήσεων της οικονομίας πλατφορμών, με την επικαιροποίηση των ισχυόντων κανόνων ΦΠΑ. Και τρίτον, επιδιώκει την αντιμετώπιση των διοικητικών επιβαρύνσεων, με τη θέσπιση ενιαίας εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ.
14. Η Επιτροπή παρουσίασε τη δέσμη μέτρων της σε συνεδρίαση της Ομάδας υπό την τσεχική Προεδρία, και η σουηδική Προεδρία ξεκίνησε τις εργασίες της σχετικά με τη δέσμη, την οποία θεώρησε προτεραιότητα, αφιερώνοντας δύο συνεδριάσεις σε ευρεία ανταλλαγή απόψεων όσον αφορά τους στόχους και τις κατευθύνσεις που πρότεινε η Επιτροπή για να καθοδηγήσει τις περαιτέρω τεχνικές συζητήσεις επί της δέσμης.
15. Η Προεδρία διοργάνωσε τέσσερις ακόμη συνεδριάσεις σχετικά με τη δέσμη για να εμβαθύνει την κατανόηση των εννοιών, της δομής και της λειτουργίας των προτεινόμενων νέων κανόνων και να αναλύσει το νομικό κείμενο των τροποποιητικών διατάξεων για την εφαρμογή των νέων κανόνων.
16. Μετά την ανάλυση αυτή, η Προεδρία παρουσίασε συμβιβαστικά κείμενα και για τις τρεις πτυχές των προτάσεων, τα οποία υποδέχθηκαν με ικανοποίηση οι αντιπροσωπίες ως στέρεη βάση για περαιτέρω εργασίες.
17. [Για να κατευθύνει τις περαιτέρω εργασίες επί του φακέλου αυτού, στις 16 Ιουνίου 2023 το Συμβούλιο διεξήγαγε συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με τις προτάσεις, η οποία προπαρασκευάστηκε από την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου την 1η Ιουνίου 2023.]

*β) Αναθεώρηση της οδηγίας για τη φορολόγηση της ενέργειας (ΟΦΕ)*

18. Στις 14 Ιουλίου 2021, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την αναδιάρθρωση του ενωσιακού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση)<sup>15</sup>, (στο εξής: πρόταση ΟΦΕ).
19. Η πρόταση ΟΦΕ αποτελεί μέρος της δέσμης Fit for 55<sup>16</sup>, η οποία αποσκοπεί στην υλοποίηση των φιλόδοξων στόχων της ΕΕ για μείωση των εκπομπών κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030, σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990, και για επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050. Η δέσμη αποτελείται από μια σειρά αλληλένδετων προτάσεων που έχουν όλες τον ίδιο στόχο, και συγκεκριμένα την εξασφάλιση δίκαιης, ανταγωνιστικής και πράσινης μετάβασης έως το 2030 και μετέπειτα.

---

<sup>15</sup> Έγγρ. ST 10872/21.

<sup>16</sup> Έγγρ. ST 10849/21.

20. Η πρόταση ΟΦΕ επιδιώκει τους ακόλουθους στόχους:
- α) παροχή προσαρμοσμένου πλαισίου που συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το 2030 και της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Το πλαίσιο αυτό συνεπάγεται ευθυγράμμιση της φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας με τις πολιτικές της ΕΕ για την ενέργεια, το περιβάλλον και το κλίμα, άρα και συμβολή στις προσπάθειες της ΕΕ για μείωση των εκπομπών·
  - β) παροχή πλαισίου που διαφυλάσσει και βελτιώνει την εσωτερική αγορά της ΕΕ, με την επικαιροποίηση του πεδίου των ενεργειακών προϊόντων και της διάρθρωσης των συντελεστών και με τον εξορθολογισμό της χρήσης φορολογικών απαλλαγών και μειώσεων από τα κράτη μέλη· και
  - γ) διατήρηση της ικανότητας δημιουργίας εσόδων για τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών.
21. Στις 17 Ιουνίου 2022 το Συμβούλιο (ECOFIN) έλαβε υπό σημείωση την έκθεση προόδου της Προεδρίας σχετικά με την πρόταση ΟΦΕ<sup>17</sup>. Στις 6 Δεκεμβρίου 2022 το Συμβούλιο (ECOFIN) διεξήγαγε συζήτηση προσανατολισμού<sup>18</sup> σχετικά με την πρόταση ΟΦΕ και παρέσχε πολιτική καθοδήγηση σχετικά με την πορεία που πρέπει να ακολουθηθεί. Σε γενικές γραμμές, οι υπουργοί υποστήριξαν την πιο ευέλικτη προσέγγιση της Προεδρίας και ζήτησαν να εξευρεθούν λύσεις σε εκκρεμή ζητήματα.
22. Με βάση την πρόοδο που σημείωσαν οι προηγούμενες Προεδρίες, η σουηδική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες επί της πρότασης ΟΦΕ, η οποία συζητήθηκε στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα» στις 2 Φεβρουαρίου, στις 27 Μαρτίου και στις 11 Μαΐου 2023. Η Προεδρία υπέβαλε συμβιβαστικά κείμενα και ενημερωτικά σημειώματα για συγκεκριμένα θέματα. Αναλύθηκαν τα εκκρεμή ζητήματα, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη φορολογία στους τομείς της αεροπορίας και της ναυτιλίας, συμπεριλαμβανομένης της αλιείας, καθώς και στην ηλεκτρική ενέργεια. Επιπλέον, η Προεδρία ξεκίνησε συζήτηση σχετικά με τα νέα ελάχιστα επίπεδα φορολογίας των καυσίμων για διαφορετικές χρήσεις και της ηλεκτρικής ενέργειας.
23. Η Προεδρία κατάφερε να επιτύχει σύγκλιση απόψεων και να βρει συμβιβαστικές λύσεις. Οι αντιπροσωπίες υποστήριξαν διάφορες αλλαγές που συζητήθηκαν, αλλά ορισμένες αντιπροσωπίες δεν ήταν ακόμη σε θέση να υποστηρίξουν το κείμενο της Προεδρίας ή διατύπωσαν επιφυλάξεις εξέτασης. Ως εκ τούτου, απαιτούνται περαιτέρω εργασίες προκειμένου να επιτευχθεί ένας ισορροπημένος συμβιβασμός για τα εκκρεμή ζητήματα που θα λαμβάνει υπόψη τις ανησυχίες των σχετικών κρατών μελών.

---

<sup>17</sup> Έγγρ. ST 9874/22.

<sup>18</sup> Έγγρ. ST 14736/22.

### 3) Διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας

#### α) Οδηγία για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ8)

24. Στα συμπεράσματά του της 27ης Νοεμβρίου 2020 σχετικά με τη δίκαιη και αποτελεσματική φορολογία στην εποχή της ανάκαμψης, τις φορολογικές προκλήσεις που συνδέονται με την ψηφιοποίηση και τη χρηστή φορολογική διακυβέρνηση εντός και εκτός της ΕΕ, το Συμβούλιο αναγνώρισε ότι η ταχεία ανάπτυξη και η αυξανόμενη παγκόσμια χρήση εναλλακτικών μέσων πληρωμής και επενδύσεων —όπως τα κρυπτοπεριουσιακά στοιχεία και το ηλεκτρονικό χρήμα— μπορεί να υπονομεύσουν την πρόοδο που έχει σημειωθεί στον τομέα της φορολογικής διαφάνειας τα τελευταία έτη και να εγείρουν σημαντικούς κινδύνους φορολογικής απάτης, φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής. Έκρινε επίσης σημαντικό να συζητηθεί σε τεχνικό επίπεδο ο τρόπος επικαιροποίησης των κανόνων διοικητικής συνεργασίας εντός της ΕΕ και σε παγκόσμιο επίπεδο, προκειμένου να αντιμετωπιστούν αυτοί οι δυνητικοί κίνδυνοι<sup>19</sup>.
25. Στις 7 Δεκεμβρίου 2021 το Συμβούλιο ανέφερε στην έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας ότι ανέμενε πως η Επιτροπή θα υπέβαλε, το 2022, νομοθετική πρόταση για περαιτέρω αναθεώρηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ)<sup>20</sup>, όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών για τα κρυπτοπεριουσιακά στοιχεία και τις προκαταρκτικές φορολογικές αποφάσεις (tax ruling) για εύπορα άτομα<sup>21</sup>.
26. Στις 8 Δεκεμβρίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ8)<sup>22</sup>.

---

<sup>19</sup> Έγγρ. ST 13350/20, σημείο 36.

<sup>20</sup> Οδηγία 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου, της 15ης Φεβρουαρίου 2011, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας και με την κατάργηση της οδηγίας 77/799/ΕΟΚ (ΕΕ L 64 της 11.3.2011, σ. 1).

<sup>21</sup> Έγγρ. ST 14767/21, σημείο 59.

<sup>22</sup> Έγγρ. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

27. Οι βασικοί στόχοι της εν λόγω νομοθετικής πρότασης είναι οι ακόλουθοι:

- α) να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής της αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών στο πλαίσιο της ΟΔΣ σε πληροφορίες που θα πρέπει να αναφέρονται από τους παρόχους υπηρεσιών κρυπτοστοιχείων όσον αφορά συναλλαγές (μεταβίβαση ή ανταλλαγή) με κρυπτοστοιχεία και ηλεκτρονικό χρήμα. Η επέκταση της διοικητικής συνεργασίας σε αυτόν τον νέο τομέα έχει ως στόχο να βοηθήσει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που θέτει η ψηφιοποίηση της οικονομίας. Οι διατάξεις της ΟΔΣ8 σχετικά με τις διαδικασίες δέουσας επιμέλειας, τις απαιτήσεις υποβολής στοιχείων και άλλους κανόνες που εφαρμόζονται στην υποβολή στοιχείων από τους παρόχους υπηρεσιών κρυπτοστοιχείων θα αντανakλούν το πλαίσιο αναφοράς κρυπτοστοιχείων (CARF) και μια σειρά τροποποιήσεων του Κοινού Προτύπου Αναφοράς (ΚΠΑ), που καταρτίστηκαν από τον ΟΟΣΑ κατόπιν της εντολής της G20<sup>23</sup>. Η G20 προσυπέγραψε το CARF και τις τροποποιήσεις του ΚΠΑ και θεωρεί ότι αποτελούν αμφότερα αναπόσπαστο συμπλήρωμα των παγκόσμιων προτύπων για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών<sup>24</sup>.
- β) να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής των ισχυόντων κανόνων για την ανταλλαγή πληροφοριών φορολογικού ενδιαφέροντος, με τη συμπερίληψη διατάξεων σχετικά με την ανταλλαγή εκ των προτέρων διασυννοριακών αποφάσεων για φυσικά πρόσωπα με μεγάλη περιουσία, καθώς και διατάξεων για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με μερίσματα εκτός θεματοφυλακής και παρόμοια έσοδα, προκειμένου να μειωθούν οι κίνδυνοι φοροδιαφυγής, φοροαποφυγής και φορολογικής απάτης, δεδομένου ότι οι ισχύουσες διατάξεις της ΟΔΣ δεν καλύπτουν αυτό το είδος εισοδήματος·
- γ) να τροποποιηθεί μια σειρά άλλων υφιστάμενων διατάξεων της ΟΔΣ. Ειδικότερα, η πρόταση αποσκοπεί στη βελτίωση των κανόνων για την υποβολή στοιχείων και την κοινοποίηση του αριθμού φορολογικού μητρώου (ΑΦΜ), προκειμένου να διευκολυνθεί το έργο των φορολογικών αρχών ως προς τον εντοπισμό των σχετικών φορολογουμένων και την ορθή αξιολόγηση των σχετικών φόρων, καθώς και στην τροποποίηση των διατάξεων της ΟΔΣ σχετικά με τις κυρώσεις που πρέπει να εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη σε πρόσωπα σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την εθνική νομοθεσία σχετικά με τις απαιτήσεις υποβολής στοιχείων που θεσπίζονται σύμφωνα με την ΟΔΣ.

<sup>23</sup> <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

<sup>24</sup> Δήλωση των ηγετών της G20 στο Μπαλί, 15-16 Νοεμβρίου 2022, σημείο 31. ([https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty\\_new/about\\_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf](https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf))

28. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε σχετικά με την εν λόγω νομοθετική πρόταση στις 22 Μαρτίου 2023<sup>25</sup>. Ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων γνωμοδότησε στις 3 Απριλίου 2023<sup>26</sup>. Εκκρεμεί η γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.
29. Όπως ανακοινώθηκε κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 31 Ιανουαρίου 2023, η σουηδική Προεδρία έδωσε προτεραιότητα στις εργασίες επί του φακέλου αυτού και κάλεσε τα κράτη μέλη να ολοκληρώσουν εγκαίρως τις αναγκαίες προπαρασκευαστικές εργασίες για τη σύνοδο του Συμβουλίου (ECOFIN) τον Μάιο του 2023. Πραγματοποιήθηκαν εννέα συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» (9 και 26 Ιανουαρίου, 22 και 23 Φεβρουαρίου, 15 και 30 Μαρτίου, 3 και 19 Απριλίου 2023, καθώς και η συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου στις 25 Απριλίου).
30. Το Συμβούλιο (ECOFIN), κατά τη σύνοδό του στις 16 Μαΐου κατέληξε σε γενική προσέγγιση επί του κειμένου του σχεδίου οδηγίας<sup>27</sup> με σκοπό την έκδοση της οδηγίας, με την επιφύλαξη της γνώμης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της οριστικής διατύπωσης από τους γλωσσομαθείς νομικούς.

*β) Αυτόματη ανταλλαγή φορολογικού ενδιαφέροντος με δικαιοδοσίες εκτός ΕΕ*

31. Κατά τη διάρκεια της σουηδικής Προεδρίας συνεχίστηκαν οι συζητήσεις και οι τεχνικές εργασίες όσον αφορά την τρέχουσα κατάσταση, τους κινδύνους και τις ευκαιρίες στον τομέα της ανταλλαγής φορολογικών πληροφοριών με δικαιοδοσίες εκτός ΕΕ, καλύπτοντας ιδίως πτυχές που αφορούν το πλαίσιο προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και τη συσχέτισή του με τις εργασίες σχετικά με τη διεθνή διοικητική συνεργασία.
32. Οι εργασίες αυτές θα συνεχιστούν αξιοποιώντας μεταξύ άλλων τις συζητήσεις για τα θέματα αυτά που πραγματοποιήθηκαν κατά τις προηγούμενες προεδρίες<sup>28</sup>. Σκοπός είναι να διασφαλιστεί η συνεχής λειτουργία του συστήματος διεθνούς ανταλλαγής πληροφοριών με δικαιοδοσίες εκτός ΕΕ, κάτι που είναι απαραίτητο για σημαντικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος.

---

<sup>25</sup> Έγγρ. ST 8088/23.

<sup>26</sup> Έγγρ. ST 8283/23.

<sup>27</sup> Έγγρ. ST 8730/23.

<sup>28</sup> Βλ. έγγρ. 15506/22, σημεία 46 έως 48· έγγρ. 9970/21, σημεία 81 - 82· έγγρ. 14651/21, σημεία 50 - 59.

γ) Διοικητική συνεργασία με έτερες τρίτες χώρες στον τομέα του ΦΠΑ

33. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου την 1η Ιουνίου 2023, η Επιτροπή ενημέρωσε τις αντιπροσωπίες σχετικά με τα εξής:

- α) τις εν εξελίξει εργασίες ενόψει της επικείμενης τρίτης συνεδρίασης της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής για τον ΦΠΑ, τη διοικητική συνεργασία και την είσπραξη φόρων στο πλαίσιο της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου·
- β) την πορεία των διαπραγματεύσεων (βάσει της εξουσιοδότησης και των διαπραγματευτικών οδηγιών που εξέδωσε το Συμβούλιο)<sup>29</sup> με τις αρχές της Νορβηγίας για την τροποποίηση της συμφωνίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ·
- γ) την πορεία των διερευνητικών επαφών που πραγματοποιήθηκαν με τις αρχές της Αυστραλίας, του Καναδά, της Ιαπωνίας, της Νέας Ζηλανδίας, όσον αφορά τις δυνατότητες περαιτέρω εργασιών για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ·
- δ) τις διαπραγματεύσεις με τις αρχές της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, με σκοπό τη σύναψη μη δεσμευτικού μνημονίου συμφωνίας (πιθανό μελλοντικό πλαίσιο διοικητικής συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας στον τομέα του ΦΠΑ)<sup>30</sup>. Η Επιτροπή υπενθύμισε ότι οι διαπραγματεύσεις αυτές έχουν ανασταλεί.

<sup>29</sup> Απόφαση του Συμβουλίου (ΕΕ) 2022/1311, της 17ης Ιουνίου 2022, με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων με το Βασίλειο της Νορβηγίας για την τροποποίηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 198 της 27.7.2022, σ. 14) και έγγραφο 9643/22.

<sup>30</sup> Στις 10 Μαρτίου 2021, το Συμβούλιο ενέκρινε, με ορισμένες παρατηρήσεις (έγγρ. CM 1978/21 LIMITE, με περαιτέρω λεπτομέρειες στο έγγραφο ST 6351/21 LIMITE) την έναρξη διαπραγματεύσεων της Επιτροπής με τις αρχές της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας, με σκοπό τη σύναψη μη δεσμευτικού μνημονίου συμφωνίας.

34. Υπενθυμίζεται ότι, όσον αφορά τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη μη δεσμευτικών πράξεων βάσει του δικαίου της ΕΕ (όπως το προαναφερθέν μνημόνιο συμφωνίας), και σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Συνθήκης για την ΕΕ (ιδίως το άρθρο 16 παράγραφος 1 της ΣΕΕ), η χάραξη πολιτικών παραμένει προνόμιο του Συμβουλίου. Ως εκ τούτου, εναπόκειται στο Συμβούλιο να εκτιμήσει αν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να αρχίσει συζητήσεις (διαπραγματεύσεις) σχετικά με μια πιθανή μη δεσμευτική πράξη. Επίσης, σε συνέχεια της απόφασης του Δικαστηρίου στην υπόθεση C-660/13 (ελβετικό μνημόνιο συμφωνίας), οι Γενικοί Γραμματείς του Συμβουλίου, της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης συμφώνησαν, το 2017, σχετικά με τις ρυθμίσεις για μη δεσμευτικές πράξεις<sup>31</sup>. Οι εν λόγω ρυθμίσεις εφαρμόζονται σε όλες τις μη δεσμευτικές πράξεις, ανεξάρτητα από τον τομέα πολιτικής και το ποιος εκπροσωπεί την Ένωση στις διαπραγματεύσεις με το τρίτο μέρος ή τρίτα μέρη και ανεξάρτητα από την ονομασία ή τη μορφή τους. Εξυπακούεται ότι η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενημερώνει τακτικά τα κράτη μέλη σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων αυτών (συμπεριλαμβανομένων τυχόν περαιτέρω επαφών με τρίτες χώρες στον συγκεκριμένο τομέα) και θα επανέλθει στο Συμβούλιο μετά το πέρας των διαπραγματεύσεων, προκειμένου να ζητήσει, σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, την έγκριση από το Συμβούλιο της υπογραφής της μη δεσμευτικής πράξης εξ ονόματος της Ένωσης.

δ) Κανονισμός για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης

35. Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 389/2012 του Συμβουλίου<sup>32</sup> καθορίζει τη νομική βάση για τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης. Στο πλαίσιο της διοικητικής συνεργασίας, τα κράτη μέλη ανταλλάσσουν επί του παρόντος τα δεδομένα των οικονομικών φορέων που περιλαμβάνονται στα εθνικά μητρώα, χρησιμοποιώντας μηχανοργανωμένο σύστημα με κεντρικό μητρώο το οποίο διαχειρίζεται η Επιτροπή, αλλά μόνο όσον αφορά τους οικονομικούς φορείς που διακινούν προϊόντα υπό καθεστώς αναστολής του ειδικού φόρου κατανάλωσης.

---

<sup>31</sup> Έγγρ. ST 15367/17.

<sup>32</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 389/2012 του Συμβουλίου, της 2ας Μαΐου 2012, για την διοικητική συνεργασία στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2073/2004 (ΕΕ L 121 της 8.5.2012, σ. 1).

36. Σύμφωνα με το κεφάλαιο V της οδηγίας 2020/262 του Συμβουλίου<sup>33</sup>, από την 13<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2023, το εν λόγω μηχανοργανωμένο σύστημα θα χρησιμοποιείται για διακίνηση προϊόντων για τα οποία καταβάλλεται ειδικός φόρος κατανάλωσης. Για να ευθυγραμμιστεί η διαδικασία ανταλλαγής των δεδομένων των οικονομικών φορέων που διακινούν εμπορεύματα για τα οποία καταβάλλεται ο ειδικός φόρος κατανάλωσης με τη διαδικασία για τα εμπορεύματα υπό καθεστώς αναστολής του ειδικού φόρου κατανάλωσης, η Επιτροπή υπέβαλε, στις 24 Οκτωβρίου 2022<sup>34</sup>, πρόταση για την τροποποίηση του κανονισμού του 2012 για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης.
37. Μετά τη συμφωνία που επιτεύχθηκε σε επίπεδο Ομάδας και την ολοκλήρωση της διαβούλευσης με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, το Συμβούλιο, υπό τη σουηδική Προεδρία, ενέκρινε τις προτεινόμενες τροποποιήσεις στις 30 Ιανουαρίου 2023<sup>35</sup>.

ε) Πρόγραμμα «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας

38. Στόχος του προγράμματος «Fiscalis» είναι να στηρίζει τις φορολογικές αρχές προκειμένου να ενισχυθεί η λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, να καλλιεργηθεί η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η φορολογική απάτη, η φοροδιαφυγή και η φοροαποφυγή, και να βελτιωθεί η είσπραξη των φόρων. Τον Απρίλιο του 2023 η Επιτροπή ενημέρωσε την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου σχετικά με τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων της Επιτροπής με σκοπό τη σύναψη συμφωνιών για τη συμμετοχή της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, της Γεωργίας, του Κοσόβου\*, της Μολδαβίας, του Μαυροβουνίου, της Βόρειας Μακεδονίας, της Σερβίας, της Τουρκίας και της Ουκρανίας στο πρόγραμμα Fiscalis. Τον Ιούνιο του 2023 η Επιτροπή ενημέρωσε την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου σχετικά με την ετήσια έκθεση προόδου του προγράμματος Fiscalis για το 2022<sup>36</sup>.

\* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσόβου.

<sup>33</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4).

<sup>34</sup> Έγγρ. ST 13979/22.

<sup>35</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2023/246 του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2023, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 389/2012 όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών που τηρούνται στα ηλεκτρονικά μητρώα σχετικά με τους οικονομικούς φορείς που διακινούν υποκείμενα σε ειδικό φόρο κατανάλωσης προϊόντα μεταξύ κρατών μελών για εμπορικούς σκοπούς (ΕΕ L 34 της 6.2.2023, σ. 1-3).

<sup>36</sup> Έγγρ. ST 8228/23.

## **Γ. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ (μη νομοθετικές δραστηριότητες)**

Στον τομέα του συντονισμού της φορολογικής πολιτικής (εκτός του πεδίου εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας στον φορολογικό τομέα) έχει επιτελεστεί σημαντικό έργο, το οποίο εκτίθεται κατωτέρω.

### **1) Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων)**

39. Η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» συνεδρίασε την 1η Φεβρουαρίου, στις 26 Απριλίου και στις 2 Ιουνίου 2023· η υποομάδα για εσωτερικά/εξωτερικά θέματα συνεδρίασε στις 12 και 24 Ιανουαρίου, στις 3 και 29 Μαρτίου και στις 25 Μαΐου 2023.
40. Την 1η Φεβρουαρίου η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» εξέλεξε νέα πρόεδρο, την κα María José Garde Garde, για περίοδο δύο ετών, για να διαδεχθεί την κα Lyudmila Petkova.
41. Η εξαμηνιαία αναθεώρηση του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 14 Φεβρουαρίου 2023 και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα στις 21 Φεβρουαρίου 2023<sup>37</sup>.
42. Εκτενέστερη έκθεση περιλαμβάνεται στην ειδική εξαμηνιαία έκθεση της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας»<sup>38</sup>.

### **2) Ψήφισμα των Ηνωμένων Εθνών για την προώθηση αποτελεσματικής και χωρίς αποκλεισμούς διεθνούς φορολογικής συνεργασίας στα Ηνωμένα Έθνη**

43. Στις 30 Δεκεμβρίου 2022 η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών εξέδωσε ψήφισμα για την προώθηση αποτελεσματικής και χωρίς αποκλεισμούς διεθνούς φορολογικής συνεργασίας (ψήφισμα 77/244). Με το ψήφισμα αυτό, τα μέλη του ΟΗΕ ζητούν από τον Γενικό Γραμματέα του ΟΗΕ να εκπονήσει έκθεση (την οποία η Γενική Συνέλευση θα συζητήσει κατά την 78η σύνοδό της τον Σεπτέμβριο του 2023) για την ανάλυση όλων των σχετικών διεθνών νομικών πράξεων, άλλων εγγράφων και συστάσεων που αφορούν τη διεθνή φορολογική συνεργασία, λαμβάνοντας πλήρως υπόψη τις υφιστάμενες διεθνείς και πολυμερείς ρυθμίσεις. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Γραμματέας ξεκίνησε διαβούλευση τον Φεβρουάριο του 2023.

<sup>37</sup> EE C 64 της 21.2.2023, σ. 17.

<sup>38</sup> Έγγρ. ST 9875/23.

44. Στις 8 Μαρτίου 2023 οι Σύμβουλοι/Ακόλουθοι για φορολογικά θέματα υποστήριξαν την υποβολή συμβολής της ΕΕ. Σε συνέχεια της εν λόγω υποστήριξης, διανεμήθηκε και εγκρίθηκε από την Ομάδα Υψηλού Επιπέδου σχέδιο συμβολής μέσω άτυπης σιωπηρής διαδικασίας στις 15 Μαρτίου 2023. Στη συνέχεια, η συμβολή υπεγράφη από τον πρόεδρο της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου και υποβλήθηκε στη Γραμματεία του ΟΗΕ από κοινού από τις αντιπροσωπίες της ΕΕ και της Σουηδίας<sup>39</sup>.
45. Κατά τη συζήτηση στην Ομάδα Υψηλού Επιπέδου στις 25 Απριλίου 2023, οι αντιπροσωπίες δήλωσαν ότι υποστηρίζουν την ιδέα τα κράτη μέλη της ΕΕ να συντονίζουν, κατά περίπτωση, τις θέσεις σχετικά με τη διεθνή φορολογική συνεργασία που προορίζονται για τα φόρουμ των Ηνωμένων Εθνών, αποφεύγοντας παράλληλα την αλληλοεπικάλυψη των εργασιών. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου θα συνεχίσει να παρακολουθεί τις εξελίξεις. Με βάση τις συζητήσεις της, η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου προτίθεται να διευκολύνει τη διαδικασία ώστε να καθίσταται δυνατός ο εν λόγω συντονισμός και να συμφωνείται το περιεχόμενο των θέσεων όποτε είναι δυνατόν.

### 3) Επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας

46. Στο πλαίσιο της επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας με τη συμμετοχή της Λευκορωσίας, η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» του Συμβουλίου εξέτασε ορισμένα μέτρα που θα μπορούσαν να επιδιώξουν τα κράτη μέλη για να στηρίξουν την εφαρμογή των περιοριστικών μέτρων της ΕΕ και να αποτρέψουν την καταστρατήγησή τους με τη χρήση μέσων φορολογικής συνεργασίας.
47. Πρώτον, τα κράτη μέλη αποφάσισαν ότι επιβάλλεται να διακόψουν όλες τις ανταλλαγές πληροφοριών για φορολογικούς σκοπούς με τη Ρωσική Ομοσπονδία και τη Λευκορωσία. Δεύτερον, τα κράτη μέλη της ΕΕ εξέτασαν ορισμένα μέτρα με στόχο να ενισχυθεί η χρήση της διοικητικής συνεργασίας και άλλων μέσων στον τομέα της φορολογίας στο πλαίσιο της επιβολής των περιοριστικών μέτρων.
48. Στο πλαίσιο αυτό, η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» θα εξακολουθήσει να εξετάζει τις περαιτέρω εξελίξεις όσον αφορά τα εν λόγω μέτρα, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών που διεξάγονται στο πλαίσιο της προσωρινής πλατφόρμας που δημιούργησε η Επιτροπή στις 3 Ιουνίου 2022, στο πλαίσιο υποομάδας για την επιβολή της φορολογίας εντός της ειδικής ομάδας «Δέσμευση και κατάσχεση».
49. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου την 1η Ιουνίου 2023, οι αντιπροσωπίες σημείωσαν την ενημέρωση που παρέσχε η Επιτροπή σχετικά με τις εργασίες της εν λόγω υποομάδας.

---

<sup>39</sup> Έγγρ. ST 7564/23.

#### 4) Διεθνείς εξελίξεις

50. Η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου είχε τακτική ενημέρωση για τις σχετικές διεθνείς εξελίξεις στον τομέα της φορολογικής πολιτικής, ιδίως σε σχέση με τις συνόδους των υπουργών Οικονομικών της G20 και του πλαισίου χωρίς αποκλεισμούς των ΟΟΣΑ/G20 για την BEPS.
51. Ζητήματα που σχετίζονται με τον αμερικανικό νόμο περί φορολογικής συμμόρφωσης ξένων λογαριασμών (FATCA) τέθηκαν τακτικά υπόψη των αντιπροσωπιών κατά τις συνεδριάσεις της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου. Όσον αφορά το ζήτημα των «Αμερικανών λόγω συγκυριών», στα τέλη του 2022, η Υπηρεσία Εσωτερικών Εσόδων των ΗΠΑ (IRS) εξέδωσε ανακοίνωση για την προσωρινή χαλάρωση των κανόνων σχετικά με τον χαρακτηρισμό ως «μη συμμορφούμενου» λόγω ελλειπόντων ΑΦΜ για τα έτη 2022, 2023 και 2024. Τον Ιανουάριο του 2023 η εξέλιξη αυτή τέθηκε υπόψη της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου. Τον Απρίλιο του 2023 τα μέλη της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου υπογράμμισαν ότι απαιτείται μια μόνιμη και ευρύτερη λύση ώστε να αποφεύγεται το ενδεχόμενο χρηματοπιστωτικά ιδρύματα στην ΕΕ να χαρακτηρίζονται «μη συμμορφούμενα» λόγω ελλειπόντων ΑΦΜ σε περιπτώσεις στις οποίες το χρηματοπιστωτικό ίδρυμα αδυνατεί να συγκεντρώσει τους ΑΦΜ.

#### 5) Φορολογικές διατάξεις σε μη φορολογικούς τομείς (TINTA)

52. Στις 19 Νοεμβρίου 2013, η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου συμφώνησε ότι οι φορολογικές διατάξεις σε μη φορολογικούς φακέλους οι οποίες οδηγούν σε οποιαδήποτε αλλαγή της φορολογικής νομοθεσίας ή των διοικητικών πρακτικών των κρατών μελών ή έχουν άλλες συνέπειες στη φορολογία θα πρέπει να υπάγονται σε «άτυπο μηχανισμό έγκαιρης προειδοποίησης». Η συστηματική προσέγγιση της υποβολής τέτοιων περιπτώσεων στους εμπειρογνώμονες για φορολογικά θέματα, με την υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας, συνέχισε να εξασφαλίζει την έγκαιρη προειδοποίηση των κρατών μελών, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις διαπραγματεύσεις συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών. Τα ζητήματα που παρακολούθησε η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου περιλαμβάνουν τη δέσμη μέτρων για την καταπολέμηση της διαφθοράς, την τροποποίηση της οδηγίας για τους διαχειριστές οργανισμών εναλλακτικών επενδύσεων και την τροποποίηση της οδηγίας για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις η οποία συνιστά εφαρμογή του πλαισίου της Βασιλείας III.

6) Σχέδιο πολυμερούς σύμβασης για το Συμβούλιο Επίλυσης Διεθνών Φορολογικών Διαφορών

53. Στις 10 Μαρτίου 2023 μια ομάδα έργου Fiscalis παρουσίασε σχέδιο πολυμερούς σύμβασης για το Συμβούλιο Επίλυσης Διεθνών Φορολογικών Διαφορών, κάνοντας χρήση της δυνατότητας σύστασης επιτροπής εναλλακτικής επίλυσης διαφορών που προβλέπεται στο άρθρο 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1852 του Συμβουλίου για τους μηχανισμούς επίλυσης φορολογικών διαφορών. Την 1η Ιουνίου 2023, η Ομάδα Υψηλού Επιπέδου προέβη σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τη μελλοντική πορεία.
-