

Bruxelles, den 7. juni 2023
(OR. en)

10134/23

FISC 113
ECOFIN 557

A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: Rådet

Vedr.: Udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om
beskatningsspørgsmål
– Godkendelse

1. Økofinrådet blev bedt om at rapportere til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, der navnlig er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013, december 2014 og oktober 2017.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og godkendt af Fiskalgruppen (på højt plan) den 1. juni 2023 med henblik på forelæggelse for Rådet den 16. juni 2023 via Coreper. Det blev også aftalt, at GSR skulle foretage de sædvanlige faktuelle ajourføringer (delene i skarp parentes) efter rådssamlingen og inden udsendelsen af den endelige udgave af rapporten.
3. Økofinrådet opfordres derfor til at godkende rapporten, som den foreligger i bilaget, som A-punkt på dagsordenen med henblik på fremsendelse heraf til Det Europæiske Råd (mødet den 29.- 30. juni 2023).

UDKAST TIL ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM BESKATNINGSSPØRGSMÅL

A. INDLEDNING

1. Denne rådsrapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det svenske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet. Den er udarbejdet på grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen (på højt plan) om horisontale skattepolitiske spørgsmål af strategisk relevans i overensstemmelse med gruppens mandat.
2. Rapporten afspejler status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter spørgsmål, der har været omhandlet i forskellige konklusioner fra Det Europæiske Råd siden 2012¹, erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 25. marts 2021², Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012³ og 2016⁴, Rådets konklusioner "Tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017⁵, Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU fra 2020⁶, samt Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkt A29 og 147) og EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

3. Det svenske formandskab fortsatte arbejdet med centrale sager, herunder ændringen af direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet, forslagene i pakken om moms i den digitale tidsalder, revisionen af energibeskatningsdirektivet, ajourføringen af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner samt forslaget til direktiv om forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål.
4. Mere specifikt betyder det, at Rådet:
- a) er nået frem til en generel indstilling til forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU (DAC8)
 - b) og har gjort fremskridt med
 - forslagene i pakken om moms i den digitale tidsalder
 - forslaget til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning) og
 - forslaget til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål.
5. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte også sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens nuværende mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, jf. dens halvårige rapport⁸. Denne EU-liste blev senest ajourført af Rådet den 14. februar 2023⁹.
6. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager fremgår nedenfor.

⁸ Dok. ST 9875/23 + ADD 1-5.

⁹ EUT C 64 af 21.2.2023, s. 17.

B. EU'S SKATTELOVGIVNING

1) Direkte beskatning

Misbrug af skuffeselskaber

7. Den 22. december 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål og om ændring af direktiv 2011/16/EU ("Unshell"-forslaget)¹⁰.
8. Formålet med forslaget er at forhindre skatteundgåelse og -unddragelse gennem handlinger foretaget af virksomheder uden et minimum af indhold og forbedre det indre markeds funktion. Forslaget har til formål at bekæmpe misbrug af skuffeselskaber til uretmæssige skattemæssige formål og at sikre, at skuffeselskaber i EU uden nogen eller med minimal økonomisk aktivitet ikke kan udnytte skattefordele.
9. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 6. januar 2022 blev forslaget forelagt delegationerne, og det franske formandskab meddelte, at det agtede at indlede drøftelser i Rådet om denne sag. Den tekniske gennemgang af forslaget blev foretaget i Fiskalgruppen (direkte beskatning) den 11. marts, 1. april, 6. maj, 23. maj og 9. juni 2022. Den første gennemgang af forslaget artikel for artikel blev afsluttet den 23. maj.
10. Under det tjekkiske formandskab fortsatte den tekniske gennemgang i Fiskalgruppen den 11. juli, 27. september og 22. november 2022. Der blev gjort fremskridt med at undersøge det videre forløb med hensyn til skattemæssige konsekvenser, og der blev forelagt kompromistekster om dele af forslaget, f.eks. identifikation af enheder, der ikke har et minimum af indhold, samt om udveksling af oplysninger. De fleste delegationer støttede i princippet forslagets mål, men fandt, at der er behov for yderligere vigtigt teknisk arbejde, inden der kan opnås enighed.

¹⁰ Dok. 15296/21.

11. Under det svenske formandskab blev sagen drøftet i Fiskalgruppen den 22. januar, 21. februar og 22. marts 2023 og i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. april 2023. Formandskabets mål var at gøre så store fremskridt med denne sag som muligt, bl.a. med fokus på at finde frem til præcise indholdskriterier og skattemæssige konsekvenser. Formandskabet udarbejdede delvise kompromistekster og baggrundsnotater om flere aspekter af udkastet til direktiv, herunder en tidsplan for rapporteringsfrister, samt en kompromistekst, der dækker hele direktivet. Der blev gjort fremskridt med en række kontroversielle spørgsmål såsom anvendelsesområde, kriterier for minimum af indhold, skattemæssige konsekvenser og attest for skattemæssigt hjemsted. Fiskalgruppen (på højt plan)¹¹ udstak retningslinjer for det videre arbejde med disse og også andre udestående spørgsmål. Der vil være behov for yderligere drøftelser for at finde kompromisløsninger på udestående spørgsmål, også med det fælles mål at begrænse de administrative byrder for både skatteydere og skattemyndigheder. Delegationerne fremhævede de indbyrdes forbindelser mellem forskellige dele af dette komplekse direktiv, hvilket betyder, at en valgt retning i en af direktivets dele kan påvirke løsningen i andre dele.

2) **Indirekte beskatning**

a) Moms i den digitale tidsalder

12. Den 8. december 2022 udsendte Kommissionen sin pakke "Momsregler for den digitale tidsalder", der indeholder tre forslag:
- et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder¹²
 - et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder¹³, og
 - et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger¹⁴.

¹¹ Dok. WK 4309/2023.

¹² Dok. ST 15841/22.

¹³ Dok. ST 15842/22.

¹⁴ Dok. ST 15843/22.

13. Pakken har tre mål. For det første lægger den op til at modernisere momsindberetningsforpligtelserne ved at indføre krav til digital indberetning baseret på elektronisk fakturering. For det andet sigter den mod at håndtere de udfordringer, der er forbundet med platformsøkonomien, ved at ajourføre de gældende momsregler. Og for det tredje søger den at afhjælpe den administrative byrde ved at bevæge sig i retning af fælles momsregistrering.
14. Kommissionen forelagde sin pakke på et møde i gruppen under det tjekkiske formandskab, og det svenske formandskab indledte sit arbejde med pakken, som det anså for at være en prioritet, ved at afsætte to møder til en bred udveksling af synspunkter om de mål og retningslinjer, som Kommissionen har foreslået som pejlemærke for de videre tekniske drøftelser om pakken.
15. Formandskabet afholdt yderligere fire møder om pakken for at uddybe forståelsen af begreberne, strukturen og funktionen af de foreslåede nye regler og for at analysere teksten til ændringsbestemmelserne med henblik på at gennemføre de nye regler.
16. Efter denne analyse forelagde formandskabet kompromistekster om alle tre aspekter af forslagene, som delegationerne hilste velkommen som et solidt grundlag for det videre arbejde.
17. [For at styre det videre arbejde med denne sag havde Rådet den 16. juni 2023 en orienterende debat om forslagene, som blev forberedt af Fiskalgruppen (på højt plan) den 1. juni 2023.]

b) Revision af energibeskatningsdirektivet (EBD)

18. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)¹⁵ (EBD-forslaget).
19. Forslaget til EBD er en del af Fit for 55-pakken¹⁶, som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle har som mål at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling senest i 2030 og i tiden derefter.

¹⁵ Dok. ST 10872/21.

¹⁶ Dok. ST 10849/21.

20. EBD-forslaget sigter mod følgende mål:

- a) tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
- b) tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser, og
- c) bevarelse af medlemsstaternes mulighed for at generere indtægter til deres budgetter.

21. Den 17. juni 2022 noterede Rådet (økonomi og finans) sig formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget¹⁷. Den 6. december 2022 havde Økofinrådet en orienterende debat¹⁸ om EBD-forslaget og gav politisk vejledning om det videre forløb. Generelt støttede ministrene formandskabets mere fleksible tilgang og anmodede om, at der bliver fundet løsninger på de udestående spørgsmål.

22. På grundlag af de fremskridt, som de foregående formandskaber havde gjort, fortsatte det svenske formandskab arbejdet med EBD-forslaget, som blev drøftet i Fiskalgruppen den 2. februar, 27. marts og 11. maj 2023. Formandskabet forelagde kompromistekster og baggrundsnotater om specifikke emner. De udestående spørgsmål blev analyseret, herunder med hensyn til beskatning af luftfarts- og søfartssektoren, herunder fiskeri, samt elektricitet. Desuden indledte formandskabet en drøftelse om de nye minimumsafgiftsniveauer for brændstoffer til forskellige anvendelser og elektricitet.

23. Det lykkedes formandskabet at få synspunkterne til at nærme sig til hinanden og finde kompromisløsninger. Delegationerne støttede flere drøftede ændringer, men nogle delegationer var endnu ikke i stand til at støtte formandskabets tekst eller havde undersøgelsesforbehold. Der er derfor behov for yderligere arbejde for at nå frem til et afbalanceret kompromis om de udestående spørgsmål, der tager hensyn til de relevante medlemsstats bekymringer.

¹⁷ Dok. ST 9874/22.

¹⁸ Dok. ST 14736/22.

3) Administrativt samarbejde på beskatningsområdet

a) Direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8)

24. Rådet erkender i sine konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU, at den hastige udvikling og den stigende verdensomspændende anvendelse af alternative betalingsmidler og investeringer – såsom kryptoaktiver og e-penge – vil kunne underminere de seneste års fremskridt med hensyn til skattemæssig gennemsigtighed og udgør en betydelig risiko for skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse, og at det er vigtigt på teknisk plan at drøfte, hvordan reglerne om administrativt samarbejde inden for EU og på globalt plan kan ajourføres for at imødegå disse potentielle risici¹⁹.
25. Rådet anfører den 7. december 2021 i rapporten til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål, at det forventer, at Kommissionen i 2022 vil fremsætte et lovgivningsforslag om en yderligere revision af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC)²⁰ vedrørende udveksling af oplysninger om kryptoaktiver og skatteafgørelser, der vedrører velhavende personer²¹.
26. Kommissionen forelagde den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8)²².

¹⁹ Dok. ST 13350/20, punkt 36.

²⁰ Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011 om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv 77/799/EØF (EUT L 64 af 11.3.2011, s. 1).

²¹ Dok. ST 14767/21, punkt 59.

²² Dok. ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

27. De vigtigste mål med dette lovgivningsforslag er:

- a) at udvide anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger i henhold til DAC til oplysninger, som kryptoaktivtjenesteudbydere skal indberette om transaktioner (overførsel eller udveksling) af kryptoaktiver og e-penge. Udvidelsen af det administrative samarbejde til dette nye område har til formål at hjælpe medlemsstaterne med at håndtere de udfordringer, der er forbundet med digitaliseringen af økonomien. Bestemmelserne i DAC8 om procedurer for passende omhu, indberetningskrav og andre regler, der gælder for de indberettende kryptoaktivtjenesteudbydere, vil afspejle rammen for indberetning af kryptoaktiver ("CARF") og en række ændringer af den fælles indberetningsstandard ("CRS"), som er udarbejdet af OECD i henhold til G20's mandat²³. G20 godkendte CARF og ændringerne af CRS; det betragter begge som integrerede tilføjelser til de globale standarder for automatisk udveksling af oplysninger²⁴.
- b) at udvide anvendelsesområdet for de nuværende regler om udveksling af skatterrelevante oplysninger ved at medtage bestemmelser om udveksling af oplysninger i forbindelse med forhåndsgodkendte grænseoverskridende skatteafgørelser for privatpersoner med stor nettoformue samt bestemmelser om automatisk udveksling af oplysninger om udbytte, der ikke er knyttet til en forvaltningskonto, og lignende indtægter med henblik på at mindske risikoen for skatteundgåelse, skatteunddragelse og skattesvig, eftersom de nuværende bestemmelser i DAC ikke omfatter denne type indkomst
- c) at ændre en række andre eksisterende bestemmelser i DAC. Forslaget har navnlig til formål at forbedre reglerne om indberetning og meddelelse af skatteregistreringsnummer (TIN) for at lette skattemyndighedernes opgave med at identificere relevante skatteydere og vurdere de relaterede afgifter korrekt og at ændre bestemmelserne i DAC om sanktioner, som medlemsstaterne skal anvende over for personer for manglende overholdelse af national lovgivning om indberetningskrav, der er vedtaget i henhold til DAC.

²³ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>.

²⁴ Erklæring af 15.-16. november 2022 fra G20-lederne på Bali, punkt 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf).

28. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om dette lovgivningsforslag den 22. marts 2023²⁵. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse den 3. april 2023²⁶. Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.
29. Som meddelt på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 31. januar 2023 har det svenske formandskab prioriteret arbejdet med denne sag og opfordret medlemsstaterne til at afslutte det nødvendige forberedende arbejde inden samlingen i Økofinrådet i maj 2023. Der har fundet ni møder sted i Fiskalgruppen (den 9. og 26. januar, den 22. og 23. februar, den 15. og 30. marts og den 3. og 19. april 2023 samt mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. april).
30. Økofinrådet nåede på samlingen den 16. maj frem til en generel indstilling til udkastet til direktiv²⁷ med henblik på vedtagelse af direktivet med forbehold af Europa-Parlamentets udtalelse og jurist-lingvist-gennemgangen.

b) Automatisk udveksling af skatterelevante oplysninger med jurisdiktioner uden for EU

31. Under det svenske formandskab fortsatte drøftelserne og det tekniske arbejde for så vidt angår status, risici og muligheder på området udveksling af skatteoplysninger med jurisdiktioner uden for EU, navnlig aspekter med relation til rammen for beskyttelse af personoplysninger og dens sammenhæng med arbejdet om internationalt administrativt samarbejde.
32. Dette arbejde vil fortsætte og vil også bygge på de drøftelser om disse spørgsmål, der har fundet sted under tidligere formandskaber²⁸. Målet er at sikre, at systemet for international udveksling af oplysninger med jurisdiktioner uden for EU fortsat fungerer, hvilket er nødvendigt af hensyn til væsentlige samfundsinteresser.

²⁵ Dok. ST 8088/23.

²⁶ Dok. ST 8283/23.

²⁷ Dok. ST 8730/23.

²⁸ Jf. dok. ST 15506/22, punkt 46-48, dok. 9970/21, points 81 - 82 ; dok. 14651/21, points 50 - 59.

c) Administrativt samarbejde med andre ikke-EU-lande på momsområdet

33. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 1. juni 2023 orienterede Kommissionen delegationerne om følgende spørgsmål:

- a) det igangværende arbejde med henblik på det kommende tredje møde i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter i henhold til handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige
- b) status i forhandlingerne (på grundlag af Rådets bemyndigelse og forhandlingsdirektiver)²⁹ med de norske myndigheder om ændring af aftalen om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet
- c) status med hensyn til de sonderende kontakter, der har fundet sted med myndighederne i Australien, Canada, Japan og New Zealand for så vidt angår mulighederne for yderligere skridt i retning af et administrativt samarbejde på momsområdet
- d) forhandlingerne med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum (eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde mellem EU og Folkerepublikken Kina på momsområdet)³⁰. Kommissionen oplyste, at disse forhandlinger stadig er stillet i bero.

²⁹ Rådets afgørelse (EU) 2022/1311 af 17. juni 2022 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Kongeriget Norge om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L 198 af 27.7.2022, s. 14) og dok. 9643/22.

³⁰ Den 10. marts 2021 godkendte Rådet med en række bemærkninger (dok. CM 1978/21 LIMITE, med yderligere detaljer i dok. ST 6351/21 LIMITE), at Kommissionen indleder forhandlinger med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum.

34. For så vidt angår forhandling og indgåelse af ikkebindende instrumenter i henhold til EU-retten (såsom ovennævnte aftalememorandum) mindes der om, at politikformulering i overensstemmelse med kravene i EU-traktaten (navnlig artikel 16, stk. 1, i TEU) fortsat henhører under Rådets beføjelser. Det er derfor op til Rådet at vurdere, om det er i Unionens interesse at indlede sådanne drøftelser (forhandlinger) om et eventuelt ikkebindende instrument. Desuden nåede generalsekretærene for Rådet, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i 2017 efter EU-Domstolens dom i sag C-660/13 (det schweiziske aftalememorandum) til enighed om ordningerne i forbindelse med ikkebindende instrumenter³¹. Disse ordninger finder anvendelse på alle ikkebindende instrumenter, uanset hvilket politikområde der er tale om, og hvem der repræsenterer Unionen i forhandlingerne med tredjeparten eller -parterne, og uanset deres betegnelse eller form. Det er underforstået, at Kommissionen fortsat regelmæssigt vil orientere medlemsstaterne om fremskridtene i disse forhandlinger (herunder om eventuelle yderligere kontakter med ikke-EU-lande på dette område) og vil vende tilbage til Rådet ved afslutningen af forhandlingerne for i overensstemmelse med EU-retten at søge Rådets bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af det ikkebindende instrument.

d) Forordningen om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet

35. Rådets forordning (EU) nr. 389/2012³² fastlægger retsgrundlaget for administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne på punktafgiftsområdet. Inden for rammerne af det administrative samarbejde udveksler medlemsstaterne på nuværende tidspunkt oplysninger om erhvervsdrivende, der er opført i de nationale registre, ved hjælp af et IT-system med et centralt register, der forvaltes af Kommissionen, men kun for så vidt angår erhvervsdrivende, der flytter varer under "afgiftssuspension".

³¹ Dok. ST 15367/17.

³² Rådets forordning (EU) nr. 389/2012 af 2. maj 2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet og om ophævelse af forordning (EF) nr. 2073/2004 (EUT L 121 af 8.5.2012, s. 1).

36. I henhold til kapitel V i Rådets direktiv (EU) 2020/262³³ skal dette IT-system fra den 13. februar 2023 også anvendes på bevægelser, "hvor afgiften er betalt". For at tilpasse proceduren for udveksling af oplysninger om erhvervsdrivende, der flytter varer, "hvor afgiften er betalt", til proceduren for varer under "afgiftssuspension" forelagde Kommissionen den 24. oktober 2022³⁴ et forslag om ændring af forordningen fra 2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet.
37. Efter at der var opnået enighed på gruppeniveau, og efter at høringen af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg var afsluttet, vedtog Rådet under det svenske formandskab de foreslåede ændringer den 30. januar 2023³⁵.

e) Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet

38. Fiscalisprogrammet har til formål at støtte skattemyndighederne for at forbedre det indre markeds funktion, fremme konkurrenceevnen, bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse og forbedre skatteopkrævningen. I april 2023 underrettede Kommissionen Fiskalgruppen (på højt plan) om resultaterne af Kommissionens forhandlinger om indgåelse af aftaler om Albaniens, Bosnien-Hercegovinas, Georgiens, Kosovos*, Moldovas, Montenegros, Nordmakedoniens, Serbiens, Tyrkiets og Ukraines deltagelse i Fiscalisprogrammet. I juni 2023 orienterede Kommissionen Fiskalgruppen (på højt plan) om Fiscalisprogrammets årlige statusrapport 2022³⁶.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

³³ Rådets direktiv (EU) 2020/262 af 19. december 2019 om den generelle ordning for punktafgifter (EUT L 58 af 27.2.2020, s. 4).

³⁴ Dok. ST 13979/22.

³⁵ Rådets forordning (EU) 2023/246 af 30. januar om ændring af forordning (EU) nr. 389/2012 for så vidt angår udveksling af oplysninger i de elektroniske registre vedrørende erhvervsdrivende, som flytter punktafgiftspligtige varer mellem medlemsstaterne til erhvervsmæssige formål (EUT L 34 af 6.2.2023, s. 1).

³⁶ Dok. ST 8228/23.

C. **KOORDINERING AF SKATTEPOLITIKKEN (ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter)**

Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

1) **Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)**

39. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen mødtes den 1. februar, 26. april og 2. juni 2023. Undergruppen vedrørende interne/eksterne anliggender mødtes den 12. og 24. januar, 3. og 29. marts og 25. maj 2023.
40. Den 1. februar valgte Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen en ny formand, María José Garde Garde, for en periode på to år som efterfølger for Lyudmila Petkova.
41. Den halvårslige revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner blev godkendt af Rådet den 14. februar 2023 og offentliggjort i EU-Tidende den 21. februar 2023³⁷.
42. En mere omfattende rapport findes i den særlige halvårslige rapport fra Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen³⁸.

2) **FN's resolution om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer**

43. Den 30. december 2022 vedtog FN's Generalforsamling formelt en resolution om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde (resolution 77/244). Med resolutionen anmodede FN's medlemmer FN's generalsekretær om at udarbejde en rapport (som Generalforsamlingen vil drøfte på 78. samling i september 2023) med henblik på at analysere alle relevante internationale retlige instrumenter, andre dokumenter og henstillinger, der omhandler internationalt skattesamarbejde, under fuld hensyntagen til eksisterende internationale og multilaterale ordninger. Med henblik herpå iværksatte generalsekretæren en høring i februar 2023.

³⁷ EUT C 64 af 21.2.2023, s. 17.

³⁸ Dok. ST 9875/23.

44. Den 8. marts 2023 støttede fiskalråderne og -attachéerne forelæggelse af et EU-bidrag. Efter denne støtte blev et udkast til bidrag rundsendt og godkendt af Fiskalgruppen (på højt plan) ved uformel stiltiende samtykkeprocedure den 15. marts 2023. Bidraget blev efterfølgende undertegnet af formanden for Fiskalgruppen (på højt plan) og forelagt FN's sekretariat af EU's og Sveriges delegationer i fællesskab³⁹.
45. Under drøftelserne i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. april 2023 gav delegationerne udtryk for støtte til, at medlemsstaterne, hvis det er relevant, foretager en koordinering af holdninger til internationalt skattesamarbejde, der skal formidles i FN-fora, samtidig med at dobbeltarbejde undgås. Fiskalgruppen (på højt plan) vil fortsat følge udviklingen. På grundlag af drøftelserne agter Fiskalgruppen (på højt plan) at lette proceduren for at muliggøre en sådan koordinering og at nå til enighed om indholdet, hvor det er muligt.

3) **Ruslands aggression mod Ukraine**

46. I forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine med Belarus' deltagelse behandlede Rådets Fiskalgruppe en række foranstaltninger, som medlemsstaterne kan træffe for at støtte gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger og forhindre omgåelse heraf gennem samarbejdsinstrumenter på skatteområdet.
47. For det første blev medlemsstaterne enige om, at det er nødvendigt at standse al udveksling af oplysninger på skatteområdet med Den Russiske Føderation og Belarus. For det andet gennemgik EU's medlemsstater en række foranstaltninger, der har til formål at øge anvendelsen af administrativt samarbejde og andre instrumenter på skatteområdet i forbindelse med håndhævelsen af de restriktive foranstaltninger.
48. I denne forbindelse vil Fiskalgruppen fortsætte med at behandle den videre udvikling vedrørende disse foranstaltninger, herunder det arbejde, der finder sted inden for den midlertidige platform, der blev oprettet af Kommissionen den 3. juni 2022 i form af en undergruppe om skattehåndhævelse i "Freeze and Seize"-Taskforcen.
49. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 1. juni 2023 noterede delegationerne sig Kommissionens orientering om denne undergruppes arbejde.

³⁹ Dok. ST 7564/23.

4) International udvikling

50. Fiskalgruppen (på højt plan) blev løbende holdt orienteret om relevant international udvikling på det skattepolitiske område, navnlig i forbindelse med møderne blandt G20-finansministrene og i OECD/G20's inklusive ramme om BEPS.
51. Delegationerne er regelmæssigt på møderne i Fiskalgruppen (på højt plan) blevet gjort opmærksom på spørgsmål vedrørende USA's lov om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)). Med hensyn til spørgsmålet om de såkaldte utilsigtede amerikanske borgere offentliggjorde USA's skatteforvaltning (US Internal Revenue Service) ved udgangen af 2022 en meddelelse, der midlertidigt lemper reglerne for at fastslå ikkeoverensstemmelse på grund af manglende TIN'er for årene 2022, 2023 og 2024. I januar 2023 blev Fiskalgruppen (på højt plan) gjort opmærksom på denne udvikling. I april 2023 understregede medlemmerne af Fiskalgruppen (på højt plan), at der er behov for en permanent og mere vidtgående løsning for at forhindre, at finansielle institutioner i EU behandles som ikkeoverstemmende på grund af manglende TIN'er i tilfælde, hvor det ikke er muligt for de finansielle institutioner at indsamle TIN'er.

5) Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge (TINTA)

52. Den 19. november 2013 Fiskalgruppen (på højt plan) enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet har fortsat sikret, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande. De spørgsmål, der blev overvåget af Fiskalgruppen (på højt plan), omfatter antikorrupcionspakken, ændringen af direktivet om forvaltere af alternative investeringsfonde og ændringen af kapitalkravsdirektivet til gennemførelse af Basel III-rammen.

6) **Udkast til multilateral konvention om Rådet for Bilæggelse af Internationale Skattetvister**

53. Den 10. marts 2023 forelagde en Fiscalisprojektgruppe et udkast til en multilateral konvention om Rådet for Bilæggelse af Internationale Skattetvister og udnyttede således muligheden for at nedsætte et udvalg for alternativ tvistbilæggelse med permanent karakter i henhold til artikel 10 i Rådets direktiv (EU) 2017/1852 om skattetvistbilæggesmekanismer. Den 1. juni 2023 havde Fiskalgruppen (på højt plan) en udveksling af synspunkter om det videre forløb.
-