

Brusel 7. června 2023  
(OR. en)

10134/23

FISC 113  
ECOFIN 557

**POZNÁMKA K BODU „A“**

---

|             |  |
|-------------|--|
| Odesílatel: | Generální sekretariát Rady   |
| Příjemce:   | Rada   |
| Předmět:    | Návrh zprávy Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek<br>– schválení |

---

1. Rada pro hospodářské a finanční věci byla vyzvána, aby podala Evropské radě zprávu týkající se různých daňových otázek zmíněných zejména v závěrech Evropské rady z března a června 2012, května 2013, prosince 2014 a října 2017.
2. Návrh zprávy Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek, jenž byl vypracován a potvrzen na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 1. června 2023, bude prostřednictvím Výboru stálých zástupců předložen Radě ke schválení dne 16. června 2023. Bylo rovněž dohodnuto, že obvyklé aktualizace podle faktického vývoje (části v hranatých závorkách) provede po zasedání Rady před vydáním konečné verze zprávy generální sekretariát Rady.
3. Rada pro hospodářské a finanční věci se proto vyzývá, aby schválila zprávu ve znění uvedeném v příloze v rámci bodů „A“ svého pořadu jednání za účelem jejího předání Evropské radě (29. a 30. června 2023).

**NÁVRH ZPRÁVY RADY PRO HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI EVROPSKÉ RADĚ  
TÝKAJÍCÍ SE DAŇOVÝCH OTÁZEK**

**A. ÚVOD**

1. Tato zpráva Rady uvádí přehled pokroku dosaženého v Radě během švédského předsednictví, jakož i přehled současného stavu u nejdůležitějších projednávaných návrhů v oblasti zdanění. Byla vypracována na základě jednání v Pracovní skupině pro daňové otázky (vysoká úroveň) (dále jen „Pracovní skupina na vysoké úrovni“), jež se zabývala horizontálními otázkami daňové politiky, které mají strategický význam, jak stanoví její mandát.
2. Tato zpráva odráží aktuální stav relevantní práce Rady a zabývá se otázkami uvedenými v různých závěrech Rady od roku 2012<sup>1</sup>, v prohlášení členů Evropské rady ze dne 25. března 2021<sup>2</sup>, v závěrech Rady z roku 2012<sup>3</sup> a 2016<sup>4</sup> týkajících se oblasti DPH, v závěrech Rady z roku 2017 o řešení výzev v oblasti zdanění zisků digitální ekonomiky<sup>5</sup>, v závěrech Rady z roku 2020 o budoucím vývoji správní spolupráce v oblasti daní v EU<sup>6</sup>, jakož i v závěrech Rady ze dne 27. listopadu 2020 o spravedlivém a efektivním zdanění v době oživení, o daňových výzvách souvisejících s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ní<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokumenty EUCO 4/3/12 REV 3 (body 9 a 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (bod 11), EUCO 10/20 (body A29 a 147) a EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Dokument ST 18/21.

<sup>3</sup> Dokument ST 9586/12.

<sup>4</sup> Dokument ST 9494/16.

<sup>5</sup> Dokument ST 15175/17.

<sup>6</sup> Dokument ST 8482/20.

<sup>7</sup> Dokument ST 13350/20.

3. Švédské předsednictví pokračovalo v práci na klíčových návrzích, včetně novely směrnice o správní spolupráci pro daňové účely, návrhů obsažených v balíčku „DPH v digitálním věku“, revize směrnice o zdanění energie, aktualizace unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti, jakož i návrhu směrnice o předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely.
4. Konkrétně Rada:
- a) dosáhla obecného přístupu k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU (DAC8);
  - b) dosáhla pokroku, pokud jde o
    - návrhy obsažené v balíčku „DPH v digitálním věku“;
    - návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění), a
    - návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely.
5. Skupina pro kodex chování (zdanění podniků) také pokračovala ve své práci na jednotlivých záležitostech spadajících do jejího stávajícího mandátu, včetně unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti, jak je uvedeno v její pololetní zprávě<sup>8</sup>. Rada tento unijní seznam naposledy aktualizovala 14. února 2023<sup>9</sup>.
6. Podrobnější informace o jednotlivých návrzích jsou uvedeny níže.

---

<sup>8</sup> Dokumenty 9875/23 + ADD 1–5.

<sup>9</sup> Úř. věst. C 64, 21.2.2023, s. 17.

## **B. DAŇOVÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY EU**

### **1) Přímé daně**

#### *Zneužívání krycích subjektů*

7. Dne 22. prosince 2021 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely a kterou se mění směrnice 2011/16/EU (návrh „Unshell“)<sup>10</sup>.
8. Cílem návrhu je zabránit vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům prostřednictvím činnosti podniků bez minimální podstaty a posílit řádné fungování vnitřního trhu. Snahou je bojovat proti zneužívání krycích subjektů pro nelegitimní daňové účely a zajistit, aby krycí společnosti v EU, které nevykonávají žádnou nebo minimální hospodářskou činnost, nemohly využívat daňových výhod.
9. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni konaném dne 6. ledna 2022 byl návrh předložen delegacím a francouzské předsednictví oznámilo svůj záměr zahájit jednání o tomto návrhu v Radě. Technická analýza návrhu byla provedena na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (přímé zdanění) ve dnech 11. března, 1. dubna, 6. a 23. května a 9. června 2022. První kolo analýzy jednotlivých článků návrhu bylo dokončeno dne 23. května.
10. Za českého předsednictví pokračovala technická analýza v Pracovní skupině pro daňové otázky ve dnech 11. července, 27. září a 22. listopadu 2022. Bylo dosaženo pokroku při zkoumání možného dalšího postupu, pokud jde o daňové důsledky, a byla předložena kompromisní znění týkající se částí návrhu, jako je identifikace subjektů, které nemají minimální podstatu, a výměny informací. Většina delegací v zásadě podpořila cíle návrhu, ale byla toho názoru, že dříve než bude možné dosáhnout dohody, bude zapotřebí další důležité technické práce.

---

<sup>10</sup> Dokument 15296/21.

11. Během švédského předsednictví byl návrh projednán na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky ve dnech 22. ledna, 21. února a 22. března 2023 a dále na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 25. dubna 2023. Cílem předsednictví bylo dosáhnout v této věci co největšího pokroku a zaměřit se mimo jiné na vymezení přesných kritérií týkajících se ekonomické podstaty a na daňové důsledky. Předsednictví vypracovalo částečná kompromisní znění a informativní poznámky k několika aspektům návrhu směrnice, včetně harmonogramu týkajícího se lhůt pro oznamování, jakož i kompromisní znění zahrnující celou směrnici. Bylo dosaženo pokroku v řadě sporných otázek, jako jsou například oblast působnosti, kritéria minimální podstaty, daňové důsledky a osvědčení o statusu daňového rezidenta. Pracovní skupina na vysoké úrovni<sup>11</sup> poskytla pokyny pro další práci na těchto i dalších nevyřešených otázkách. K nalezení kompromisních řešení nedořešených otázek budou zapotřebí další jednání, mimo jiné ve společném zájmu omezit administrativní zátěž jak pro daňové poplatníky, tak pro orgány daňové správy. Delegace zdůraznily vzájemnou provázanost různých částí této složité směrnice, z čehož vyplývá, že směr zvolený v jedné části směrnice by mohl ovlivnit řešení v jiných částech.

## 2) Nepřímé daně

### a) DPH v digitálním věku

12. Dne 8. prosince 2022 vydala Komise balíček „Pravidla DPH pro digitální věk“, který obsahuje tři návrhy:

- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk<sup>12</sup>,
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk<sup>13</sup>, a
- návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH<sup>14</sup>.

---

<sup>11</sup> Dokument WK 4309/2023.

<sup>12</sup> Dokument ST 15841/22.

<sup>13</sup> Dokument ST 15842/22.

<sup>14</sup> Dokument ST 15843/22.

13. Uvedený balíček má tři cíle. Zaprvé usiluje o modernizaci vykazovacích povinností týkajících se DPH zavedením požadavků na digitální výkaznictví na základě elektronické fakturace. Zadruhé má řešit výzvy spojené s ekonomikou platform aktualizací platných pravidel DPH. A zatřetí se snaží řešit administrativní zátěž přechodem na jednotnou registraci k DPH.
14. Komise představila svůj balíček na zasedání pracovní skupiny během českého předsednictví a švédské předsednictví zahájilo práci na balíčku, který považovalo za jednu z priorit, tím, že věnovalo dvě zasedání široké výměně názorů na cíle a směry navržené Komisí, která měla být vodítkem pro další technická jednání o balíčku.
15. Předsednictví uspořádalo další čtyři zasedání věnovaná balíčku s cílem hlouběji porozumět koncepcím, struktuře a fungování navrhovaných nových pravidel a provést analýzu právního znění pozměňujících ustanovení, která mají umožnit provádění nových pravidel.
16. Po této analýze předložilo předsednictví kompromisní znění týkající se všech tří aspektů návrhů, která delegace uvítaly jako kvalitní základ pro další práci.
17. [Na základě přípravy, která proběhla v Pracovní skupině na vysoké úrovni 1. června 2023, uspořádala Rada 16. června 2023 o těchto návrzích politickou rozpravu ve snaze poskytnout směr pro další práce.]

b) Revize směrnice o zdanění energie

18. Dne 14. července 2021 Komise předložila návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění)<sup>15</sup> (dále jen „návrh směrnice o zdanění energie“).
19. Návrh směrnice o zdanění energie je součástí balíčku „Fit for 55“<sup>16</sup>, jehož cílem je naplnit ambiciózní cíle EU snížit do roku 2030 emise alespoň o 55 % oproti úrovním z roku 1990 a dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality. Uvedený balíček sestává ze souboru vzájemně propojených návrhů, které všechny směřují ke stejnému cíli, jímž je zajištění spravedlivé, konkurenceschopné a ekologické transformace do roku 2030 a dále.

---

<sup>15</sup> Dokument ST 10872/21.

<sup>16</sup> Dokument ST 10849/21.

20. Návrh směrnice o zdanění energie sleduje tyto cíle:
- a) stanovení přizpůsobeného rámce, který přispěje k cílům EU pro rok 2030 a k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 v kontextu Zelené dohody pro Evropu. To by zahrnovalo sladění zdanění energetických produktů a elektřiny s politikami EU v oblasti energetiky, životního prostředí a klimatu, což by přispělo k úsilí EU o snížení emisí;
  - b) vytvoření rámce, který ochrání a zlepší vnitřní trh EU, a to tak, že se aktualizuje rozsah energetických produktů a struktura sazeb a zároveň se racionalizuje využívání daňových výjimek a snížení daní, která využívají členské státy, a
  - c) zachování schopnosti vytvářet příjmy pro rozpočty členských států.
21. Dne 17. června 2022 vzala Rada pro hospodářské a finanční věci na vědomí zprávu předsednictví o pokroku ohledně návrhu směrnice o zdanění energie<sup>17</sup>. Dne 6. prosince 2022 uspořádala Rada pro hospodářské a finanční věci o návrhu směrnice o zdanění energie politickou rozpravu<sup>18</sup> a vydala politické pokyny ohledně dalšího postupu. Ministři obecně podpořili pružnější přístup předsednictví a požádali o nalezení řešení otevřených otázek.
22. V návaznosti na pokrok, jehož dosáhla předchozí předsednictví, pokračovalo švédské předsednictví v práci na návrhu směrnice o zdanění energie, který byl projednáván na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky ve dnech 2. února, 27. března a 11. května 2023. Předsednictví předložilo kompromisní znění a informativní poznámky ke konkrétním tématům. Byla provedena analýza nevyřešených otázek, mimo jiné pokud jde o zdanění odvětví letecké a námořní dopravy (včetně rybolovu), jakož i elektřiny. Předsednictví dále zahájilo diskusi o nových minimálních úrovních zdanění paliv pro různé účely a elektřiny.
23. Předsednictví se podařilo sblížit názory a nalézt kompromisní řešení. Delegace podpořily několik projednávaných změn, některé delegace však ještě nebyly s to znění předsednictví podpořit nebo vznesly výhradu přezkumu. Na dosažení vyváženého kompromisu u nevyřešených otázek je proto třeba dále pracovat, aby byly zohledněny obavy příslušných členských států.

---

<sup>17</sup> Dokument ST 9874/22.

<sup>18</sup> Dokument ST 14736/22.

### 3) Správní spolupráce v oblasti daní

#### a) Směrnice, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC 8)

24. Rada ve svých závěrech ze dne 27. listopadu 2020 o spravedlivém a efektivním zdanění v době oživení, o daňových výzvách souvisejících s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ni uvedla, že si je vědoma toho, že rychlý rozvoj a stále rozšířenější globální využívání alternativních způsobů plateb a investic, jako jsou kryptoměny a elektronické peníze, může ohrozit pokrok dosažený v posledních letech v oblasti daňové transparentnosti a představovat značné riziko daňových podvodů, daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem; a že je důležité na technické úrovni projednat, jak aktualizovat pravidla o správní spolupráci v rámci EU a na globální úrovni s cílem řešit tato potenciální rizika<sup>19</sup>.
25. Ve zprávě Evropské radě o daňových otázkách ze dne 7. prosince 2021 Rada uvedla, že očekává, že Komise v roce 2022 předloží legislativní návrh na další revizi směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC)<sup>20</sup>, pokud jde o výměnu informací o kryptoaktivech a daňová rozhodnutí pro bohaté fyzické osoby<sup>21</sup>.
26. Dne 8. prosince 2022 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC 8)<sup>22</sup>.

---

<sup>19</sup> Dokument ST 13350/20, bod 36.

<sup>20</sup> Směrnice Rady 2011/16/EU ze dne 15. února 2011 o správní spolupráci v oblasti daní a o zrušení směrnice 77/799/EHS (Úř. věst. L 64, 11.3.2011, s. 1).

<sup>21</sup> Dokument ST 14767/21, bod 59.

<sup>22</sup> Dokument ST 15829/22 + ADD 1 až ADD 5.

27. Tento legislativní návrh sleduje tyto hlavní cíle:

- a) rozšířit oblast působnosti automatické výměny informací na základě směrnice o správní spolupráci o informace, které budou muset poskytovatelé služeb souvisejících s kryptoaktivy oznamovat o transakcích s kryptoaktivy a elektronickými penězi (jejich převodu nebo směně). Smyslem rozšíření správní spolupráce o tuto novou oblast je pomoci členským státům řešit výzvy spojené s digitalizací ekonomiky. Ustanovení směrnice DAC 8 týkající se postupů náležité péče, požadavků na oznamování a dalších pravidel vztahujících se na oznamující poskytovatele služeb souvisejících s kryptoaktivy budou zohledňovat rámec pro oznamování kryptoaktiv (CARF) a soubor změn společného standardu pro oznamování (CRS), které na základě mandátu skupiny G20 vypracovala OECD<sup>23</sup>. Skupina G20 schválila rámec CARF a změny společného standardu pro oznamování, přičemž obojí se považuje za nedílné doplnění globálních standardů pro automatickou výměnu informací<sup>24</sup>.
- b) rozšířit oblast působnosti stávajících pravidel pro výměnu daňově relevantních informací zahrnutím ustanovení o výměně informací o předběžných daňových rozhodnutích s přeshraničním prvkem týkajících se fyzických osob s vysokým čistým jměním, jakož i ustanovení o automatické výměně informací o dividendách vyplacených mimo schovatelské účty a podobných příjmech, aby se snížilo riziko daňových úniků, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňových podvodů, neboť stávající ustanovení směrnice o správní spolupráci se na tento druh příjmů nevztahují;
- c) pozměnit řadu dalších stávajících ustanovení směrnice o správní spolupráci. Návrh má zejména zlepšit pravidla pro oznamování a sdělování daňového identifikačního čísla (DIČ) s cílem usnadnit daňovým orgánům úkol identifikace příslušných daňových poplatníků a správného vyměření souvisejících daní a změnit ustanovení směrnice o správní spolupráci týkající se sankcí, které mají členské státy uplatňovat vůči fyzickým osobám za nedodržení vnitrostátních právních předpisů týkajících se požadavků na oznamování přijatých podle směrnice o správní spolupráci.

---

<sup>23</sup> <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

<sup>24</sup> Prohlášení vedoucích představitelů skupiny G20 z Bali ze zasedání ve dnech 15. a 16. listopadu 2022, bod 31. ([https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty\\_new/about\\_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf](https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf))

28. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko k tomuto legislativnímu návrhu dne 22. března 2023<sup>25</sup>. Evropský inspektor ochrany údajů vydal stanovisko dne 3. dubna 2023<sup>26</sup>. Evropský parlament zatím stanovisko nezaujal.
29. Jak bylo oznámeno na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 31. ledna 2023, švédské předsednictví zařadilo práci na tomto návrhu mezi priority a vyzvalo členské státy, aby nezbytné přípravné práce dokončily včas před zasedáním Rady Ecofin v květnu 2023. Pracovní skupina pro daňové otázky zasedala devětkrát (9. a 26. ledna, 22. a 23. února, 15. a 30. března, 3. a 19. dubna 2023 a 25. dubna 2023 jednala Pracovní skupina na vysoké úrovni).
30. Rada Ecofin na svém zasedání 16. května dosáhla obecného přístupu ke znění návrhu směrnice<sup>27</sup> za účelem jejího přijetí, s výhradou obdržení stanoviska Evropského parlamentu a revize právníky-lingvisty.

b) Automatická výměna informací týkajících se daní s jurisdikcemi mimo EU

31. V průběhu švédského předsednictví pokračovaly jednání a technická práce týkající se aktuálního stavu, rizik a příležitostí v oblasti výměny daňových informací s jurisdikcemi mimo EU, zejména pokud jde o aspekty týkající se rámce ochrany osobních údajů a jeho korelace s činností v oblasti mezinárodní správní spolupráce.
32. Tato práce bude pokračovat a bude rovněž vycházet z jednání o těchto otázkách, která proběhla během předchozích předsednictví<sup>28</sup>. Cílem je zajistit nepřetržité fungování systému mezinárodní výměny informací s jurisdikcemi mimo EU, což je nezbytné z důležitých důvodů veřejného zájmu.

---

<sup>25</sup> Dokument ST 8088/23.

<sup>26</sup> Dokument ST 8283/23.

<sup>27</sup> Dokument ST 8730/23.

<sup>28</sup> Viz dokument 15506/22, body 46 až 48, dokument 9970/21, body 81–82, dokument 14651/21, body 50–59.

c) Správní spolupráce s dalšími zeměmi mimo EU v oblasti DPH

33. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 1. června 2023 Komise informovala delegace o těchto otázkách:

- a) probíhající práce s ohledem na nadcházející třetí zasedání specializovaného obchodního výboru pro správní spolupráci v oblasti DPH a výběru daní v rámci dohody o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím;
- b) aktuální stav jednání (na základě zmocnění a směrnic pro jednání přijatých Radou)<sup>29</sup> s norskými orgány o změně dohody o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH;
- c) aktuální stav průzkumných kontaktů, které proběhly s orgány Austrálie, Kanady, Japonska a Nového Zélandu, pokud jde o možnosti další práce směřující ke správní spolupráci v oblasti DPH;
- d) jednání s orgány Čínské lidové republiky s cílem uzavřít nezávazné memorandum o porozumění (možný budoucí rámec správní spolupráce v oblasti DPH mezi EU a Čínskou lidovou republikou)<sup>30</sup>. Komise uvedla, že tato jednání jsou stále pozastavena.

---

<sup>29</sup> Rozhodnutí Rady (EU) 2022/1311 ze dne 17. června 2022 o zmocnění k zahájení jednání s Norským královstvím o změně Dohody mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 198, 27.7.2022, s. 14) a dokument 9643/22.

<sup>30</sup> Dne 10. března 2021 Rada s řadou připomínek (dokument CM 1978/21 LIMITE, další podrobnosti v dokumentu ST 6351/21 LIMITE) schválila, aby Komise zahájila jednání s orgány Čínské lidové republiky s cílem uzavřít nezávazné memorandum o porozumění.

34. Je třeba připomenout, že pokud jde o sjednávání a uzavírání nezávazných nástrojů podle práva EU (jako je výše uvedené memorandum o porozumění), zůstává v souladu s požadavky Smlouvy o EU (zejména čl. 16 odst. 1 SEU) vymezování politik výsadou Rady. Je proto na Radě, aby posoudila, zda je v zájmu Unie tato jednání o možném nezávazném nástroji zahájit. Navíc v návaznosti na rozsudek Soudního dvora ve věci C-660/13 (memorandum o porozumění se Švýcarskem) se generální tajemníci Rady, Komise a Evropské služby pro vnější činnost v roce 2017 dohodli na ujednáních týkajících se nezávazných nástrojů<sup>31</sup>. Tato ujednání se vztahují na všechny nezávazné nástroje bez ohledu na oblast politiky a na to, kdo zastupuje Unii při jednáních s třetí stranou nebo stranami, a bez ohledu na jejich název či formu. Má se za to, že Komise bude nadále členské státy pravidelně informovat o pokroku v těchto jednáních (i o veškerých dalších kontaktech se zeměmi mimo EU v této oblasti) a že po jejich skončení se obrátí na Radu, aby ji v souladu s právem Unie požádala o zmocnění k podpisu daného nezávazného nástroje jménem Unie.

d) Nařízení o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní

35. Právní základ pro správní spolupráci mezi členskými státy v oblasti spotřebních daní stanoví nařízení Rady (EU) č. 389/2012<sup>32</sup>. V rámci správní spolupráce si členské státy v současné době vyměňují prostřednictvím elektronického systému s centrálním registrem provozovaným Komisí údaje o hospodářských subjektech obsažené v národních registrech, avšak pouze pokud jde o hospodářské subjekty, které přepravují zboží v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně.

---

<sup>31</sup> Dokument ST 15367/17.

<sup>32</sup> Nařízení Rady (EU) č. 389/2012 ze dne 2. května 2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní a o zrušení nařízení (ES) č. 2073/2004 (Úř. věst. L 121, 8.5.2012, s. 1).

36. Podle kapitoly V směrnice Rady 2020/262<sup>33</sup> má být tento elektronický systém od 13. února 2023 rovněž používán pro přepravu zboží se zaplacenou spotřební daní. S cílem sladit postup pro výměnu údajů o hospodářských subjektech přepravujících zboží se zaplacenou spotřební daní s režimem pro zboží s podmíněným osvobozením od daně předložila Komise dne 24. října 2022<sup>34</sup> návrh na změnu nařízení z roku 2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní.
37. V návaznosti na dohodu dosaženou na úrovni pracovní skupiny a na dokončení konzultací s Evropským parlamentem a Evropským hospodářským a sociálním výborem Rada během švédského předsednictví přijala navrhované změny dne 30. ledna 2023<sup>35</sup>.

e) Program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní

38. Cílem programu Fiscalis je podpořit daňové orgány s cílem zlepšit fungování vnitřního trhu, posílit konkurenceschopnost, bojovat proti daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem a zlepšit výběr daní. V dubnu 2023 informovala Komise Pracovní skupinu na vysoké úrovni o výsledcích jednání Komise o uzavření dohod o zapojení Albánie, Bosny a Hercegoviny, Gruzie, Kosova\*, Moldavska, Černé Hory, Severní Makedonie, Srbska, Turecka a Ukrajiny do programu Fiscalis. V červnu 2023 informovala Komise Pracovní skupinu na vysoké úrovni o výroční zprávě o pokroku programu Fiscalis za rok 2022<sup>36</sup>.

\* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

---

<sup>33</sup> Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

<sup>34</sup> Dokument ST 13979/22.

<sup>35</sup> Nařízení Rady (EU) 2023/246 ze dne 30. ledna 2023, kterým se mění nařízení (EU) č. 389/2012, pokud jde o výměnu informací vedených v elektronických registrech týkajících se hospodářských subjektů, které přepravují zboží podléhající spotřební dani mezi členskými státy pro obchodní účely (Úř. věst. L 34, 6.2.2023, s. 1).

<sup>36</sup> Dokument ST 8228/23.

## C. KOORDINACE DAŇOVÝCH POLITIK (nelegislativní činnosti)

Nadále bylo vyvíjeno významné úsilí v oblasti koordinace daňových politik (mimo působnost daňových právních předpisů EU), jak je uvedeno níže.

### 1) Skupina pro kodex chování (zdanění podniků)

39. Skupina pro kodex chování se sešla ve dnech 1. února, 26. dubna a 2. června 2023, podskupina pro vnitřní a vnější otázky byla svolána ve dnech 12. a 24. ledna, 3. a 29. března a 25. května 2023.
40. Dne 1. února si Skupina pro kodex chování zvolila na období dvou let novou předsedkyni Marii José Gardeovou, která nahradí paní Ljudmilu Petkovou.
41. Rada schválila příslušnou pololetní revizi unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti dne 14. února 2023, přičemž v Úředním věstníku byla tato revize zveřejněna 21. února 2023<sup>37</sup>.
42. Podrobnější informace lze nalézt v příslušné pololetní zprávě Skupiny pro kodex chování<sup>38</sup>.

### 2) Rezoluce OSN o podpoře inkluzivní a efektivní mezinárodní spolupráce v oblasti daní v rámci Organizace spojených národů

43. Valné shromáždění OSN dne 30. prosince 2022 formálně přijalo rezoluci o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce (rezoluce 77/244). Prostřednictvím rezoluce členové OSN požádali generálního tajemníka OSN, aby vypracoval zprávu (kterou bude Valné shromáždění projednávat na svém 78. zasedání v září 2023) s cílem analyzovat všechny relevantní mezinárodní právní nástroje a další dokumenty a doporučení, které se týkají mezinárodní spolupráce v oblasti daní, a to při plném zohlednění stávajících mezinárodních a mnohostranných ujednání. Za tímto účelem zahájil generální tajemník v únoru 2023 konzultaci.

---

<sup>37</sup> Úř. věst. C 64, 21.2.2023, s. 17.

<sup>38</sup> Dokument ST 9875/23.

44. Dne 8. března 2023 podpořili radové/atašé pro fiskální věci předložení příspěvku ze strany EU. Na základě této podpory byl návrh příspěvku dne 15. března 2023 rozeslán a schválen Pracovní skupinou na vysoké úrovni prostřednictvím neformálního zjednodušeného písemného postupu. Příspěvek byl následně podepsán předsedou Pracovní skupiny na vysoké úrovni a předložen sekretariátu OSN společně delegacemi EU a Švédska<sup>39</sup>.
45. Během jednání na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 25. dubna 2023 delegace vyjádřily podporu koordinaci případných postojů k mezinárodní spolupráci v oblasti daní, jež mají členské státy EU prezentovat na fórech OSN, přičemž je třeba zabránit duplicitě činností. Na další vývoj bude i nadále dohlížet Pracovní skupina na vysoké úrovni. Na základě svých jednání má Pracovní skupina na vysoké úrovni v úmyslu napomáhat celému procesu s cílem umožnit tuto koordinaci a pokud možno nalézt shodu na obsahu.

### 3) Agrese Ruska vůči Ukrajině

46. V souvislosti s agresí Ruska vůči Ukrajině za účasti Běloruska se Pracovní skupina Rady pro daňové otázky zabývala řadou opatření, která by členské státy mohly uplatnit, aby se prostřednictvím nástrojů daňové spolupráce podpořilo provádění omezujících opatření EU a zamezilo jejich obcházení.
47. Za prvé se členské státy shodly na nutnosti ukončit veškerou výměnu informací pro daňové účely s Ruskou federací a Běloruskem. Za druhé členské státy EU prozkoumaly řadu opatření, jejichž cílem je posílit využití správní spolupráce a dalších nástrojů v daňové oblasti v souvislosti s prosazováním omezujících opatření.
48. V této souvislosti bude Pracovní skupina pro daňové otázky nadále posuzovat další vývoj, pokud jde o tato opatření, včetně práce probíhající v rámci dočasné platformy vytvořené Komisí dne 3. června 2022 v podobě podskupiny pro vymáhání daní v rámci pracovní skupiny „Freeze and Seize“.
49. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 1. června 2023 vzaly delegace na vědomí aktuální informace Komise o práci této podskupiny.

---

<sup>39</sup> Dokument ST 7564/23.

#### 4) **Mezinárodní vývoj**

50. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla pravidelně informována o relevantním mezinárodním vývoji v oblasti daňové politiky, zejména v souvislosti se zasedáními ministrů financí skupiny G20 a inkluzivním rámcem OECD/G20 pro řešení BEPS.
51. Delegace byly na zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni pravidelně informovány o záležitostech týkajících se amerického zákona o podávání informací o zahraničních účtech pro daňové účely (FATCA). Pokud jde o problematiku tzv. náhodných Američanů, na konci roku 2022 vydal americký federální daňový úřad (IRS) oznámení, kterým se pro roky 2022, 2023 a 2024 dočasně zmírňují pravidla týkající se určení toho, že nebyly dodrženy předpisy z důvodu chybějících DIČ. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla na tento vývoj upozorněna v lednu 2023. V dubnu 2023 členové Pracovní skupiny na vysoké úrovni zdůraznili, že je zapotřebí trvalého a širšího řešení, aby se zabránilo tomu, že finanční instituce v EU budou považovány za nedodržující předpisy z důvodu chybějících DIČ v případech, kdy finanční instituce nemohou DIČ shromažďovat.

#### 5) **Daňové aspekty v nedaňových návrzích (TINTA)**

52. Dne 19. listopadu 2013 se Pracovní skupina na vysoké úrovni dohodla, že daňová ustanovení v nedaňových návrzích, která vedou k jakýmkoli změnám v daňových zákonech nebo správní praxi členských států nebo mají jiné důsledky v oblasti zdanění, by měla spadat pod „neformální mechanismus varování“. Aby bylo zajištěno včasné varování členských států, a to i pokud jde o jednání o dohodách mezi EU a třetími zeměmi, je s podporou generálního sekretariátu nadále uplatňován systematický přístup, v jehož rámci jsou daňoví odborníci na tyto případy upozorňováni. K otázkám, které Pracovní skupina na vysoké úrovni sledovala, patří protikorupční balíček, změna směrnice o správcích alternativních investičních fondů a změna směrnice o kapitálových požadavcích, kterou se provádí rámec Basel III.

**6) Návrh mnohostranné úmluvy o Radě pro řešení mezinárodních daňových sporů**

53. Dne 10. března 2023 představila projektová skupina programu Fiscalis návrh mnohostranné úmluvy o Radě pro řešení mezinárodních daňových sporů, a to s využitím možnosti komise pro alternativní řešení sporů, která by byla trvalé povahy, jak umožňuje článek 10 směrnice Rady (EU) 2017/1852 o mechanismech řešení daňových sporů. Dne 1. června 2023 proběhla v Pracovní skupině na vysoké úrovni výměna názorů ohledně dalšího postupu.
-