

Brussel, 4 juni 2026
(OR. en)

10133/26

ECOFIN 742
UEM 220
SOC 330
EMPL 159
COMPET 689
ENV 632
EDUC 214
ENER 331
JAI 743
GENDER 70
JEUN 111
SAN 407
ECB
EIB

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 juni 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 217 final
Betreft:	Aanbeveling voor een AANBEVELING VAN DE RAAD inzake het economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van Hongarije

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 217 final.

Bijlage: COM(2026) 217 final



Brussel, 3.6.2026
COM(2026) 217 final

Aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

**inzake het economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van
Hongarije**

{SWD(2026) 217 final}

Aanbeveling voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

inzake het economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van Hongarije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 ⁽¹⁾ van de Raad, en met name artikel 3, lid 3,

Gezien Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden⁽²⁾, en met name artikel 6, lid 1,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Verordening (EU) 2024/1263 wordt gespecificeerd wat de doelstellingen zijn van het kader voor economische governance, dat erop gericht is gezonde en houdbare overheidsfinanciën, duurzame en inclusieve groei, alsook veerkracht te bevorderen door middel van hervormingen en investeringen, en buitensporige overheidstekorten te voorkomen. In die verordening is bepaald dat de Raad en de Commissie in de context van het Europees Semester multilateraal toezicht uitoefenen overeenkomstig de doelstellingen en vereisten van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (“VWEU”). Het Europees Semester omvat met name de formulering, en het toezicht op de uitvoering, van landspecifieke aanbevelingen.

¹ Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30 april 2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>)

² Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>)

- (2) Op 16 juli 2025 heeft de Commissie haar voorstel vastgesteld voor een verordening tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034 en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 en Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽³⁾. Het voorstel strekt ertoe de doeltreffendheid van Uniefinanciering te vergroten door de versnippering van de financiële architectuur te verminderen en lidstaten te ondersteunen bij de coördinatie van hun economisch beleid overeenkomstig artikel 175 (VWEU).
- (3) Op 25 november 2025 heeft de Commissie, op grond van Verordening (EU) nr. 1176/2011, het waarschuwingsmechanismeverslag 2026 vastgesteld, waarin zij Hongarije noemde als een van de lidstaten waarvoor een diepgaande evaluatie nodig is. Ook heeft de Commissie een aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone en een aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over menselijk kapitaal in de Europese Unie goedgekeurd, en een voorstel gedaan voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2026, waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten wordt geanalyseerd. De Raad heeft de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone ⁽⁴⁾ goedgekeurd op 21 april 2026, en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid en de aanbeveling over menselijk kapitaal op 9 maart 2026.
- (4) Op 29 januari 2025 heeft de Commissie het kompas voor concurrentievermogen gepubliceerd, een strategisch kader dat het mondiale concurrentievermogen van de Unie de komende vijf jaar moet stimuleren. Daarin worden de drie transformatievereisten innovatie, decarbonisatie en concurrentievermogen, en veiligheid genoemd als kritieke pijlers voor duurzame economische groei. Het Europees Semester is afgestemd op het kompas voor concurrentievermogen hetgeen ervoor zorgt dat het economisch beleid van de lidstaten in overeenstemming is met de strategische doelstellingen van de Commissie, waarbij een eenvormige aanpak van economische governance wordt opgezet ter bevordering van duurzame groei, innovatie en veerkracht in de Unie.
- (5) In 2026 blijft het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid parallel verlopen met de slotfase van de implementatie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (“RRF”) ⁽⁵⁾. De herstel- en veerkrachtplannen (“RRP’s”) en de fondsen van het cohesiebeleid zijn van essentieel belang gebleken voor de verwezenlijking van de beleidsprioriteiten in het kader van het Europees Semester, aangezien met de plannen alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen die in de relevante landspecifieke aanbevelingen van recente cycli zijn aangehaald, doeltreffend moesten worden aangepakt, en in door het Europees cohesiebeleid gefinancierde programma’s rekening moest worden gehouden met landspecifieke aanbevelingen. Nu de RRF het einde van haar levensduur nadert, blijft het van essentieel belang om de

³ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid voor de periode 2028-2034 en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955 en Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 — COM(2025) 565 final. Over de voorgestelde verordening wordt momenteel onderhandeld met de medewetgevers.

⁴ PB C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>

⁵ Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

hervormingen en investeringen die in het kader van de faciliteit zijn ondersteund en uitgevoerd, vol te houden, vooral die welke bijdragen aan de aanpak van de in de landspecifieke aanbevelingen genoemde uitdagingen.

- (6) Op 3 juni 2026 heeft de Commissie het landverslag 2026 voor Hongarije gepubliceerd. Daarin heeft zij de vooruitgang beoordeeld die Hongarije heeft geboekt bij de uitvoering van de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen en werd de balans opgemaakt van de uitvoering door Hongarije van het RRP. Op basis van die analyse zijn in het landverslag de dringendste uitdagingen voor Hongarije in kaart gebracht. Ook werd daarin de vooruitgang beoordeeld die Hongarije heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, alsook bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de Verenigde Naties.
- (7) De Commissie heeft overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 een diepgaande evaluatie uitgevoerd van Hongarije. De belangrijkste bevindingen van de beoordeling door de diensten van de Commissie van macro-economische kwetsbaarheden voor Hongarije voor de toepassing van die verordening zijn op 20 mei 2026 gepubliceerd ⁽⁶⁾. De Commissie heeft op 3 juni 2026 geconcludeerd dat Hongarije wordt geconfronteerd met macro-economische onevenwichtigheden. Met name blijven kwetsbaarheden in verband met het concurrentievermogen, de behoefte aan overheidsfinanciering en huizenprijzen bestaan en het gevoerde beleid heeft er opnieuw voor gezorgd dat deze kwetsbaarheden zijn toegenomen. Ondanks een stagnerende economische activiteit groeiden de inflatie en de loonkosten per eenheid product sterker dan in de meeste andere EU-landen. De druk op de prijzen en de kosten zal naar verwachting slechts geleidelijk afnemen en blijft veel hoger dan in de eurozone en de EU. Het overheidstekort was de afgelopen jaren groot en het is niet de verwachting dat hierin verbetering zal optreden. Er is nog altijd een grote behoefte aan overheidsfinanciering en de schuldaflossingskosten blijven op een hoog niveau, al is de overheidsschuldquote slechts marginaal gestegen dankzij de sterke nominale bbp-groei in de context van een nog steeds hoge inflatie. Banken hebben nog altijd te maken met een grote blootstelling aan overheidsschulden, wat gedeeltelijk door fiscale stimulansen wordt veroorzaakt. De huizenprijzen zijn sterk blijven stijgen, waarbij het risico op overwaardering is toegenomen. De lopende rekening kent nog steeds een overschot, maar omdat Hongarije zo afhankelijk is van de invoer van energie, is het land vatbaar voor hogere en volatielere energieprijzen. Het beleid is niet verbeterd en heeft ervoor gezorgd dat bepaalde kwetsbaarheden zijn toegenomen. Er zijn zelfs meer niet-gerichte subsidies gekomen die de druk op de prijzen en de budgettaire uitdagingen vergroten, terwijl de overheid op uitgebreide schaal gesubsidieerde leningen verstrekt waardoor de overheidsfinanciën onder druk komen te staan en het monetaire beleid minder doeltreffend wordt. Deze kwetsbaarheden kunnen afnemen wanneer er in de toekomst echt een ander beleid zal worden gevoerd.
- (8) Op 18 februari 2025 heeft de Raad op aanbeveling van de Commissie een aanbeveling tot goedkeuring van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Hongarije ⁽⁷⁾ goedgekeurd. Het plan bestrijkt de periode 2025-2028 en

⁶ SWD(2026) 138 final.

⁷ Aanbeveling van de Raad van 18 februari 2025 tot goedkeuring van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Hongarije (PB C, C/2025/1707, 18 maart 2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/1707/oj>).

voorziet in een over vier jaar gespreide begrotingsaanpassing. De Raad heeft de volgende maximale groeipercentages van de netto-uitgaven aanbevolen: 4,3 % in 2025, 4,0 % in 2026, 3,9 % in 2027 en 3,7 % in 2028; deze percentages stemmen overeen met de maximale cumulatieve groeipercentages die zijn berekend op basis van referentiejaar 2023, namelijk 9,1 % in 2025, 13,5 % in 2026, 17,9 % in 2027 en 22,2 % in 2028. Voor de jaren 2025-2026 komen deze maximale groeipercentages van de netto-uitgaven overeen met het correctieve pad dat op 18 februari 2025 door de Raad is aanbevolen overeenkomstig artikel 126, lid 7, VWEU om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie ⁽⁸⁾. Op basis van de beoordeling door de Commissie, op 3 juni 2026 ⁽⁹⁾, van de effectiviteit van de maatregelen, wordt de procedure bij buitensporige tekorten voor Hongarije opgeschort.

- (9) De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de gevolgen daarvan vormen een existentiële uitdaging voor de Europese Unie. De Commissie heeft de lidstaten uitgenodigd te verzoeken om een gecoördineerde activering van de nationale ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groepact, om de inspanningen van de EU om tot een snelle en aanzienlijke verhoging van de defensie-uitgaven ⁽¹⁰⁾ te komen te ondersteunen, en dit voorstel is door de Europese Raad van 6 maart 2025 positief ontvangen. Naar aanleiding van het verzoek van Hongarije van 8 juli 2025 heeft de Raad op aanbeveling van de Commissie een aanbeveling aangenomen op grond waarvan Hongarije mag afwijken van de maximale groeipercentages van de netto-uitgaven ⁽¹¹⁾. Gedurende de periode dat de nationale ontsnappingsclausule is geactiveerd (2025-2028), kan Hongarije de overheidsuitgaven herprioriteren of de overheidsinkomsten doen toenemen, zodat langdurige hogere defensie-uitgaven de budgettaire houdbaarheid op middellange termijn niet in gevaar zouden brengen.
- (10) Op de datum van vaststelling van deze aanbeveling heeft Hongarije zijn jaarlijkse voortgangsverslag 2026 over de naleving van de aanbevolen maximale groeipercentages nog niet ingediend. Ook heeft Hongarije het verslag over de maatregelen die uit hoofde van de procedure bij buitensporige tekorten zijn genomen niet ingediend, dat anders in het jaarlijks voortgangsverslag zou zijn geïntegreerd.
- (11) De reële groei van het bbp bedroeg in 2025 0,5 % en de GICP-inflatie beliep 4,4 %. Volgens de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie zal het reële bbp in 2026 groeien met 1,8 % en in 2027 met 2,1 %, met een GICP-inflatie van 3,2 % in 2026 en 3,1 % in 2027.

⁸ Aanbeveling van de Raad om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Hongarije, aangenomen op 18 februari 2025. Alle documenten met betrekking tot de procedure bij buitensporige tekorten van Hongarije zijn te vinden op: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Hungary_en.

⁹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, de Europese Centrale Bank, het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de Europese Investeringsbank, Europees Semester 2026 — Voorjaarspakket, COM(2026) 200 final.

¹⁰ Mededeling van de Commissie over het opnemen van hogere defensie-uitgaven in het kader van het stabiliteits- en groepact, Brussel, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

¹¹ Aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025 houdende toestemming voor Hongarije om af te wijken van de in Verordening (EU) 2024/1263 van de Raad vastgestelde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven (activering van de nationale ontsnappingsclausule), (PB C, C/2025/3068, 20 augustus 2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3968/oj>).

- (12) Volgens door Eurostat verstrekte gegevens ⁽¹²⁾ is het overheidstekort van Hongarije gestegen van 5,1 % van het bbp in 2024 tot 4,7 % van het bbp in 2025. De daling van het tekort in 2025 is hoofdzakelijk het gevolg van lagere rente-uitgaven en bezuinigingen op overheidsinvesteringen. Op basis van de op de afsluitdatum van de prognose bekende beleidsmaatregelen wordt in de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie uitgegaan van een tekort van 6,2 % van het bbp in 2026 en 5,8 % van het bbp in 2027. De stijging in 2026 is hoofdzakelijk het gevolg van op huishoudens gerichte maatregelen, waaronder het voortzetten van de geleidelijke invoering van de vrijstelling van inkomstenbelasting voor moeders, de verhoging van de gezinsbelastingtoeslag, het 14e-maandspensioen, huisvestingstoelagen en een bonus voor leger- en politiemedewerkers, alsmede afwijkingen van de uitgaven.
- (13) Op basis van de ramingen van de Commissie was de begrotingskoers ⁽¹³⁾, die zowel nationaal als door de EU gefinancierde uitgaven omvat, in 2025 expansief (0,4 % van het bbp). Naar verwachting zal de begrotingskoers in 2026 expansief zijn, ad 1,7 % van het bbp, en in 2027 grotendeels neutraal.
- (14) Volgens door Eurostat verstrekte gegevens ⁽¹⁴⁾ is het overheidstekort van Hongarije gestegen van 73,5 % van het bbp eind 2024 tot 74,6 % van het bbp eind 2025. De stijging van de schuldquote in 2025 is hoofdzakelijk het gevolg van gestegen rente-uitgaven en lagere nominale bbp-groei. Op basis van de op de afsluitdatum van de prognoses bekende beleidsmaatregelen wordt er in de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie van uitgegaan dat de schuldquote stijgt tot 75,1 % aan het einde van 2026 en verder stijgt tot 76,8 % aan het einde van 2027. De stijging in 2026 en 2027 is hoofdzakelijk het gevolg van gestegen rente-uitgaven en het primaire tekort, getemperd door een sterke valutawaardestijging in 2026.
- (15) Op basis van de gegevens van Eurostat ⁽¹⁵⁾ beliepen de totale overheidsuitgaven van Hongarije aan defensie in 2025 1,8 % van het bbp, wat overeenkomt met een stijging van 0,8 procentpunt van het bbp ten opzichte het referentiejaar 2021. Volgens de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie worden de overheidsuitgaven geraamd op 2,1 % van het bbp in 2026, wat gelijkstaat aan een stijging van 1,1 procentpunt van het bbp ten opzichte van 2021.
- (16) De Unie blijft kampen met het risico van verstoringen van de energievoorziening en een hoge prijsvolatiliteit, en die situatie wordt nog verergerd door de geopolitieke spanningen die de wereldwijde olie- en gasmarkt beïnvloeden. Uit de ervaringen met de energiecrisis van 2022-2023 is gebleken dat brede en ongerichte maatregelen hoge budgettaire kosten met zich meebrengen en uit sociaal en economisch oogpunt inefficiënt zijn. Sinds het uitbreken van de oorlog in het Midden-Oosten in februari 2026 heeft Hongarije begrotingsbeleidsmaatregelen vastgesteld om de gevolgen van

¹² Eurostat Euro-indicatoren, 22 april 2026.

¹³ De begrotingskoers wordt afgemeten aan de jaarlijkse verandering in de onderliggende begrotingssituatie van de overheid. Die koers heeft tot doel de economische impuls te beoordelen die voortvloeit uit het begrotingsbeleid, zowel het op nationaal niveau gefinancierde beleid als het beleid dat uit de EU-begroting wordt gefinancierd. De begrotingskoers wordt gemeten als het verschil tussen i) het groeipotentieel op middellange termijn en ii) de verandering in de primaire uitgaven exclusief discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, maar inclusief de uitgaven gefinancierd door niet-terugbetaalbare steun (subsidies) van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere EU-fondsen.

¹⁴ Eurostat Euro-indicatoren, 22 april 2026.

¹⁵ Eurostat, overheidsuitgaven via classificatie van overheidsfuncties (Cofog).

de hoge energieprijzen voor huishoudens en bedrijven te verzachten ⁽¹⁶⁾, namelijk een ongerichte verlaging van de accijnzen op diesel en benzine van 19 HUF per liter, die op 1 mei 2026 afloopt. Volgens de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie zullen de begrotingskosten van deze maatregel minder dan 0,1 % van het bbp bedragen in 2026. Volgens de ramingen van de Commissie zouden de begrotingskosten van deze maatregelen als ze tot eind 2026 van kracht zouden blijven 0,1 % van het bbp in 2026 bedragen.

- (17) Volgens de berekeningen van de Commissie zijn de netto-uitgaven van Hongarije gestegen met 8,1 % in 2025 en met 11,2 % in 2024 en 2025 samen. De groei van de netto-uitgaven in 2025 is hoger dan het aanbevolen maximale groeipercentage en komt overeen met een jaarlijkse afwijking van 1,5 % van het bbp. Wanneer 2024 en 2025 samen worden beschouwd, is het cumulatieve groeipercentage van de netto-uitgaven ook hoger dan het aanbevolen maximale groeipercentage en komt het overeen met een afwijking van 0,8 % van het bbp. De afwijking valt echter binnen de flexibiliteit van de nationale ontsnappingsclausule, rekening houdend met de stijging van de defensie-uitgaven.
- (18) Volgens de berekeningen van de Commissie zullen de netto-uitgaven van Hongarije stijgen met 9,7 % in 2026 en met 22,0 % in 2024, 2025 en 2026 samen. De geraamde groei van de netto-uitgaven in 2026 is hoger dan het aanbevolen maximale groeipercentage en komt overeen met een jaarlijkse afwijking van 2,3 % van het bbp. Wanneer 2024, 2025 en 2026 samen worden beschouwd, is het geraamde cumulatieve groeipercentage van de netto-uitgaven ook hoger dan het aanbevolen maximale groeipercentage en komt het overeen met een afwijking van 3,0 % van het bbp. Rekening houdend met de flexibiliteit voor hogere defensie-uitgaven waar de nationale ontsnappingsclausule in voorziet, bedraagt de geraamde cumulatieve afwijking van de netto-uitgaven voor 2024, 2025 en 2026 samen 1,9 % van het bbp.
- (19) Sommige praktijken verstoren de werking van de financiële en retailmarkt, wat ook een beperkende werking op de doeltreffendheid van het monetaire beleid kan hebben. Hoewel de renteplafonds op bankdeposito's en bedrijfsleningen in 2024 geleidelijk werden afgeschaft, hield de overheid de bevroering van de rente op retail-hypotheekleningen op het niveau van oktober 2021 in stand. Om de binnenlandse vraag te stimuleren, wordt op grote schaal gebruikgemaakt van gesubsidieerde leningen aan huishoudens en bedrijven. Het aandeel gesubsidieerde leningen blijft hoog in vergelijking met het niveau van vóór COVID-19, met suboptimale kapitaaltoewijzingen tot gevolg door het financieren van projecten met een laag rendement en beperkte productiviteitswinsten. In 2025 stelde de overheid een plafond in voor het verschil tussen de inkooprijzen van de detailhandel en de verkoopprijzen van een breed scala aan levensmiddelen en niet-houdbare industriële goederen. Daarnaast werd in maart 2026 een plafond ingesteld op de motorbrandstofprijzen.
- (20) Het nationale begrotingskader biedt slechts beperkte stimulansen voor budgettaire houdbaarheid. Vanwege de sinds 2020 geldende "noodtoestand" is het vereiste om een meerjarenplan voor de begroting te publiceren geschorst en is daarom de mogelijkheid beperkt om middels het begrotingskader de koers en verantwoording op de middellange termijn te waarborgen. De praktijk van het vroegtijdig vaststellen van de begroting, gevolgd door frequente herzieningen, brengt de geloofwaardigheid van de

¹⁶ Dit geeft de situatie weer op de afsluitdatum van de voorjaarsprognose 2026 van de Commissie (4 mei 2026).

streefcijfers in het geding. De regel voor nationale schuld die voorschrijft dat de overheid ervoor moet zorgen dat de schuldquote jaarlijks wordt verlaagd, werd in 2024 en 2025 niet nageleefd en neigt er in goede tijden naar een procyclisch effect te hebben dat onevenwichtigheden verergert. Het mandaat en de operationele capaciteit van de Hongaarse begrotingsraad zijn nog altijd beperkt. Bovendien verzwakken de door de overheid gecreëerde structuren voor het beheer van overheidsfondsen, zoals trusts van openbaar belang, het begrotingstoezicht, aangezien ze lijken te functioneren zonder doeltreffende controlemechanismen. Hoewel Hongarije in 2023-2024 uitgaventoetsingen heeft uitgevoerd, werden de resultaten daarvan niet gepubliceerd, noch meegenomen in de begrotingsplanning.

- (21) Vanwege de vergrijzing staat Hongarije voor een van de grootste stijgingen van de pensioenuitgaven als aandeel van het bbp in de EU tussen 2025 en 2070 (4,1 procentpunten). Dit gaat naar verwachting drukken op de houdbaarheid op lange termijn van de overheidsfinanciën. Volgens de schuldhoudbaarheidsanalyse van de Commissie zijn de risico's van Hongarije met betrekking tot budgettaire houdbaarheid over het geheel genomen hoog op zowel de middellange als de lange termijn. Bovendien is door de geleidelijke afname van de toereikendheid van pensioenen voor mensen met een laag inkomen en stijgende uitgaven aan pensioenen voor mensen met een hoog inkomen de ongelijkheid onder pensioengerechtigden toegenomen. Daarnaast is een 14e-maandspensioenuitkering ingevoerd die het gemiddelde pensioensniveau naar verwachting zal verhogen, maar deze is ongericht, gaat de ongelijkheid nog verder versterken en leidt tot toenemende geraamde uitgavendruk op de budgettaire houdbaarheid op de lange duur.
- (22) De systematische, zinvolle en tijdige betrokkenheid van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, het maatschappelijk middenveld en andere relevante belanghebbenden blijft van essentieel belang om te zorgen voor een breed gevoelde verantwoordelijkheid voor de succesvolle uitvoering van de financieringsinstrumenten van de Unie, alsook in de context van het Europees Semester.
- (23) In Hongarije ligt de uitvoering van de cohesiebeidsprogramma's, die steun uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) en het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) omvatten, nog altijd onder het gemiddelde in de EU, zowel wat de selectie van projecten als de betalingen betreft. Het is belangrijk de inspanningen op te voeren om ervoor te zorgen dat investeringen snel worden uitgevoerd en de impact ervan in de praktijk wordt gemaximaliseerd. Hongarije neemt in het kader van zijn cohesiebeidsprogramma's reeds maatregelen ter versterking van het concurrentievermogen en de groei. Hongarije kampt echter nog steeds met uitdagingen, onder meer met betrekking tot tekortkomingen in het beheers- en controlesysteem, overmatig complexe en restrictieve aanbestedingsprocedures en de lage benutting van regelingen voor niet aan kosten gekoppelde financiering in het EFRO. Andere problemen zijn de afwezigheid van voorspelbare planning en coördinatie van oproepen via verschillende programma's en van rijpe projectpijplijnen, zwakke territoriale samenwerkings- en partnerschapsmechanismen, onvoldoende professionele en financiële draagkracht op het subnationale niveau, beperkt gebruik van evaluaties en dubbele administratieve en juridische regelingen zoals de regels met betrekking tot overheidsinvesteringen (wet LXIX van 2023) of het stelsel voor investeringen die van groot belang zijn voor de nationale economie. Ook is er ruimte voor Hongarije om de houdbaarheid van belangrijke overheidsbeleidprojecten te waarborgen met steun van het ESF+, onder meer door mainstreaming van het beleid. Tegelijkertijd moet Hongarije haast maken

met de uitvoering van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), omdat de middelen eind 2026 besteed moeten zijn. Het is cruciaal dat de nieuwe investeringen die Hongarije in zijn tussentijdse evaluatie van de fondsen voor het cohesiebeleid heeft vastgesteld, met name die welke verband houden met de vijf in de verordening inzake de tussentijdse evaluatie vastgestelde prioriteiten (¹⁷), snel en doeltreffend worden ingezet.

- (24) Hongarije kampt met diverse uitdagingen met betrekking tot het ondernemingsklimaat, de kwaliteit van wetgeving, aanbestedingen, het kader voor corruptiebestrijding, de toegang tot financiering, innovatie, belastingen, afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen, subsidies voor fossiele brandstoffen, elektriciteitsbalancering, waterbeheer, circulaire economie, vervoer, onderwijs, vaardigheidsniveaus en de integratie van kansarme groepen op de arbeidsmarkt, sociale bijstand, sociale dialoog, zorg en huisvesting.
- (25) Het zwakke ondernemingsklimaat is een belangrijk obstakel voor productiviteitsgroei. Volgens de indicatoren voor het meten van het concurrentievermogen behoorde Hongarije in 2025 tot de slechtst presterende landen in de EU. De bedrijfsdynamiek is beperkt, doordat strenge regelgeving de oprichting van bedrijven remt. De hoge prevalentie van subsidieregelingen houdt minder productieve bedrijven op de markt. De productmarktregulering is een van de strengste van de EU-landen die deel uitmaken van de OESO, in het bijzonder als het gaat om subcategorieën met betrekking tot door inmenging van de overheid gecreëerde verstoring. Het gebrek aan gelijke behandeling van ondernemingen belemmert de concurrentie. Er is sprake van een geconcentreerde marktstructuur en op bepaalde markten is sprake van concurrentie tussen slechts een klein aantal bedrijven. Verschillende diensten zijn toevertrouwd aan staatsbedrijven of particuliere ondernemingen die hun bedrijfsactiviteiten uitvoeren zonder enige vorm van concurrentie. De detailhandel in het bijzonder heeft te maken met een onstabiel ondernemingsklimaat. Detailhandelaren hebben daarnaast te kampen met administratieve maatregelen, zoals plafonds voor detailhandelsprijzen, beperkingen van de verkoopmarges, verplichte kortingen, een verbod op de verkoop van levensmiddelen 48 uur vóór de vervaldatum, en de verplichte vermelding van onlineprijzen. Beleidsmaatregelen en hoge belastingen verminderen het concurrentievermogen van detailhandelaren. De overheid houdt zich bezig met zakelijke transacties en verdringt particuliere marktdeelnemers door verschillende grote ondernemingen op te kopen of deze koop te vergemakkelijken. Vooral buitenlandse eigenaren zijn middels verschillende staatsinterventies gedwongen hun bedrijven te verkopen, waardoor de oprichting van nationale kampioenen in de vorm van staatsbedrijven of aan de regering gelinkte bedrijven wordt vergemakkelijkt. Bedrijven worden gedwongen met verlies te opereren als gevolg van een aanvullende mijnbouwbelasting, een CO₂-quotumbelasting, prijsmargeplafonds in de detailhandel en beperkingen op de uitvoer van bouwmaterialen. Deze stemmen niet overeen met de regels inzake de eengemaakte markt. Bedrijven kampen in toenemende mate met vertraagde betalingen. Betalingskloven tussen bedrijven en in de publieke sector nemen toe en liggen tevens boven het EU-gemiddelde. Het toenemende aantal private-equityfondsen zorgt voor nieuwe uitdagingen. Deze bedrijfsstructuur wordt met name gebruikt door personen die banden met de overheid hebben, omdat de structuur garant

¹⁷ Verordening (EU) 2025/1914 van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie.

staat voor anonimiteit. Het aantal en de omvang van private-equityfondsen zijn de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen. Private-equityfondsen investeren steeds vaker in bedrijven waaraan overheidsopdrachten en concessies met een hoge waarde zijn gegund, met een sterke aanwezigheid in zakelijke transacties met de overheid. Het zwakke ondernemingsklimaat heeft bijgedragen tot de uitholling van het concurrentievermogen en het belemmeren van investeringen, en leidt uiteindelijk tot een hogere inflatie en een traag economisch herstel, zoals blijkt uit de diepgaande evaluatie van Hongarije in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden.

- (26) Bedrijven kampen nog steeds met een zeer volatiel en onvoorspelbaar regelgevingsklimaat, gekenmerkt door frequente wijzigingen, uitgebreide inzet van noodmaatregelen en ontoereikende voorbereidingstijd voor economisch belangrijke veranderingen in de regelgeving. De aanhoudende inzet van regelgeving op basis van decreten uit hoofde van de noodtoestand beperkt de parlementaire controle en draagt bij tot onzekerheid over naleving en een verhoogd regelgevingsrisico voor bedrijven. In de praktijk worden belanghebbenden nog altijd slechts in geringe mate bij de besluitvorming betrokken en ook de toepassing van betere regelgevingsinstrumenten blijft beperkt. Hongarije heeft een van de laagste scores in de EU voor wat betreft de betrokkenheid van belanghebbenden bij de ontwikkeling van primaire wetgeving. In de beginfase is bij het vaststellen van regels raadpleging niet wettelijk verplicht; bij de evaluatie achteraf is dat wel het geval, maar daar vindt de raadpleging niet systematisch plaats. Het indienen van belangrijke wetsontwerpen door individuele parlementsleden gaat door, waardoor deze formeel zijn vrijgesteld van standaardvereisten voor raadpleging en effectbeoordeling. Er is geen onafhankelijk toezichtsorgaan belast met het waarborgen van de kwaliteit van de analyse van de effecten van regelgeving of de breedte van de raadplegingen van belanghebbenden. Ook wanneer wel raadpleging plaatsvindt, leidt de input van belanghebbenden niet noodzakelijkerwijs tot wezenlijke aanpassingen.
- (27) De aanbestedingsmarkt is nog altijd kwetsbaar voor concurrentieverstorende praktijken en corruptierisico's. Het aantal toetsingsbeschikkingen met betrekking tot aanbestedingen in verhouding tot oproepen tot mededinging is een van de hoogste in de EU. Onder bedrijven is de perceptie van onafhankelijkheid van de arbitrageeraad voor overheidsopdrachten nog altijd laag. Structurele factoren blijven doeltreffende concurrentie in aanbestedingsprocedures belemmeren, in het bijzonder in de sectoren voor infrastructuur, defensie en gecentraliseerde aanbesteding. Hoge marktconcentratie, ook onder bedrijven met dezelfde eigendomsstructuur, is een hardnekkig probleem. Bedrijven die gelieerd zijn aan economische actoren met politieke connecties hebben een beduidend hogere kans om contracten voor overheidsopdrachten binnen te halen, ook bij door de EU gefinancierde aanbestedingen. Mogelijk wordt de concurrentie nog verder beperkt door het uitgebreide gebruik van kaderovereenkomsten, door ervoor te zorgen dat afnemers afhankelijk zijn van bepaalde ondernemingen en door de marktconcentratie te versterken, met beperkte transparantie bij afroepprocedures in de tweede fase. Hoewel de transparantie van het stelsel voor overheidsopdrachten in het algemeen goed is, zijn er in de praktijk nog altijd zorgen met betrekking tot het gebrek aan transparantie van bepaalde gegevens over overheidsopdrachten en de toepassing van regels met betrekking tot belangenconflicten.
- (28) Corruptie blijft een onderwerp van grote zorg, vanwege de aanhoudende systemische zwakke punten het kader voor corruptiebestrijding. De perceptie van wijdverbreide

corruptie is nog steeds zeer hoog en dit wordt in toenemende mate gezien als een hindernis voor bedrijven. Hoewel er enkele maatregelen zijn genomen om de corruptie in het algemeen te bestrijden, blijft corruptie op hoog niveau een probleem en moet het kader voor corruptiebestrijding verder worden versterkt. Het systeem voor vermogensaangiften functioneert nog altijd niet naar behoren, regels met betrekking tot belangenconflicten blijven versnipperd en het toezicht erop is ondoeltreffend. Evenzo zijn de beperkingen die gelden na uitdiensttreding van hoge overheidsfunctionarissen ontoereikend en worden deze niet doeltreffend gehandhaafd. De opkomst van nieuwe soorten beheersstructuren voor overheidsgeld, met name stichtingen voor het beheer van middelen van openbaar belang en private-equityfondsen, brengt een gebrekkige transparantie en corruptierisico's met zich mee. Dit gaat gepaard met toenemende beperkingen op de toegang tot openbare informatie en een afnemende mate van persvrijheid, waardoor ook het onafhankelijk publiek toezicht en de controle op de overheid worden beperkt en afbreuk wordt gedaan aan de algehele doeltreffendheid van het kader voor corruptiebestrijding.

- (29) De kapitaalmarkten die als financieringskanalen voor start-ups en zeer innovatieve kleine en middelgrote ondernemingen kunnen fungeren, zijn in Hongarije onderontwikkeld. Overheidsbeleid, met name door middel van belastingen, stuurt spaargeld richting overheidsobligaties en woningen in plaats van richting kapitaalmarkten, waar productieve investeringen zouden worden gefinancierd. Recente beleidsmaatregelen hebben de ontwikkeling van de kapitaalmarkten verder belemmerd, zoals belastingvrije langlopende obligaties voor retailbeleggers, financiële-transactiebelasting op effecten, de grote aanwezigheid van subsidieregelingen voor kmo's en fiscale stimulansen voor investeringen in woningen.
- (30) De overheidsuitgaven voor O&O, onder meer voor universiteiten, behoren tot de laagste in de EU, een gegeven dat wetenschappelijke excellentie in de weg staat. De doorlopende reorganisatie van de publieke onderzoekssector en de onduidelijke evaluatiemechanismen van onderzoeksinstellingen dragen bij tot onzekere arbeidsomstandigheden voor onderzoekers. Banden tussen wetenschap en bedrijfsleven worden nog altijd te weinig benut en de innovatieactiviteiten blijven geconcentreerd in een kleine groep ondernemingen in buitenlandse handen, waardoor de ontwikkeling van een bredere binnenlandse innovatiebasis, in het bijzonder van kmo's, wordt beperkt. Als gevolg van de zware administratieve lasten en de niet altijd duidelijke subsidiabiliteitsregels voor innovatie-uitgaven kan slechts een klein aantal — vooral grote — bedrijven gebruikmaken van de verschillende beschikbare subsidies. Regio's hebben moeite met het tot stand brengen van kaders voor strategische O&O en innovatie met het oog op een doeltreffende stimulering van het concurrentievermogen, rekening houdend met de specifieke behoeften en concurrentievoordelen van de regio.
- (31) Door het grote aantal belastingvrijstellingen, fiscale stimulansen en sectorspecifieke belastingen is het belastingstelsel complex. Het toenemende gebruik van sectorspecifieke belastingen heeft onevenredige gevolgen voor grotere ondernemingen, die vaak in buitenlandse handen zijn. De inkomsten uit sectorspecifieke belastingen bedragen meer dan 2 % van het bbp. De zwaarst getroffen sectoren zijn het bankwezen, de energiesector, de detailhandel, de bouwmaterialensector, de verzekeringssector en de telecommunicatiesector. Grote aantallen kleine belastingen verhogen de nalevingskosten, in het bijzonder voor kleinere ondernemingen. De belastingdruk op arbeid is verlaagd, maar blijft hoog voor

mensen met een laag inkomen. Hongarije leunt op consumptiebelastingen, die van nature belastender zijn voor mensen met een laag inkomen.

- (32) Hongarije is sterk afhankelijk gebleven van Russische energiebronnen en maatregelen ter diversificatie hebben slechts marginaal resultaat opgeleverd. Het aandeel van de invoer vanuit Rusland is in 2025 gestegen tot meer dan 90 % voor wat betreft olie en Hongarije heeft veel meer Russisch gas ingevoerd dan de 4,5 miljard kubieke meter waar het volgens het langetermijncontract toe verplicht was. Het is ook belangrijk voor Hongarije om een compleet nationaal plan met duidelijke termijnen en regelgevingsmaatregelen vast te stellen om de afhankelijkheid van Russische splijtstof volledig af te bouwen. De invoer van energie bevindt zich alsnog op een hoog niveau; hierdoor is het externe saldo kwetsbaar voor stijgingen van de energieprijzen, een van de uitdagingen die in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden is vastgesteld.
- (33) Hongarije verstrekt aanzienlijke subsidies voor fossiele brandstoffen en er is geen plan voor een geleidelijke afschaffing vóór 2030. Subsidies voor fossiele brandstoffen die geen doelgerichte oplossing bieden voor energiearmoede of reële problemen op het gebied van energiezekerheid en die elektrificatie in de weg staan en niet cruciaal zijn voor het concurrentievermogen van het bedrijfsleven, moeten als eerste geleidelijk worden afgeschaft. De Hongaarse subsidies voor fossiele brandstoffen, onder meer in de vorm van programma's voor de verlaging van energiekosten, teruggaaf van de belasting over de toegevoegde waarde voor stadsverwarming op basis van aardgas, en terugbetaling van accijnzen voor het gebruik van diesel in de landbouw, zijn vanuit economisch oogpunt inefficiënt, houden de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen in stand en bevorderen de elektrificatie niet. De doelstellingen waar deze subsidies voor fossiele brandstoffen op gericht zijn, kunnen ook worden gehaald door andere vormen van steun die geen schadelijke milieukosten met zich meebrengen.
- (34) Hongarije kampt nog altijd met hoge prijsspieken tijdens piekuren in de vraag als gevolg van de beperkte niet-fossiele flexibiliteit en de aanhoudende afhankelijkheid van fossiele brandstoffen voor marginale elektriciteitsopwekking. Daarom is het versnellen van de uitrol van hernieuwbare energiebronnen, in het bijzonder windenergie, essentieel. Het net is echter nog steeds overbelast en vereist aanzienlijke investeringen, terwijl de wachtrijen voor aansluiting de inzet van hernieuwbare energie ook afremmen. Hongarije heeft zich nog steeds niet aangesloten bij Picasso en MARI, wat zijn vermogen tot volledige integratie met de interne elektriciteitsmarkt en benutting van grensoverschrijdende uitbalanceermechanismen beperkt. De respons aan de vraagzijde wordt gehinderd door de beperkte toegang van huishoudens tot dynamische prijzen, energieprijzplafonds voor huishoudens, de trage uitrol van slimme meters en de marginale rol van aggregatoren en energiegemeenschappen. Als gevolg van de beperkte concurrentie tussen leveranciers, omslachtige voorschriften en belastingen in de sector en hoge transmissienetwerktarieven liggen de elektriciteitsprijzen voor ondernemingen nog altijd ver boven het EU-gemiddelde, wat het concurrentievermogen aantast.
- (35) Hongarije kampt met aanzienlijke klimaatrisico's, waardoor actie vereist is om de klimaatbestendigheid te verbeteren door het bijwerken van de adaptatiestrategie en het plan van aanpak die daarmee verband houden, het opzetten van een monitoring- en evaluatiesysteem en het waarborgen van toereikende financiering van adaptatiemaatregelen, ook in het licht van de ongelijkheid tussen regio's voor wat betreft de kwetsbaarheid voor het klimaat. Waterschaarste is in het bijzonder een belangrijk klimaatrisico, zoals blijkt uit de droogte waar het land de afgelopen jaren

mee te kampen had en die tot aanzienlijke verliezen in de landbouwsector heeft geleid. Ontoereikende groene infrastructuur ondermijnt de algehele waterweerbaarheid van Hongarije en, meer in het bijzonder, zijn natuurlijke waterretentiecapaciteit. Voorts wordt een geslaagde invoering van praktijken voor duurzaam waterbeheer belemmerd door een gebrek aan groene vaardigheden op het beleids- en uitvoeringsniveau. De waterkwaliteit is slecht als gevolg van vervuiling door landbouw, industrie en woongebieden, wat wordt verergerd door ontoereikende investeringen in waterbedrijven.

- (36) Hongarije boekt geen vooruitgang richting de circulaire economie en de hulpbronnenproductiviteit ligt ruim onder het EU-gemiddelde. Door onvoldoende nadruk op hergebruik, reparatie en recycling ging 54 % van het stedelijk afval in 2024 naar de vuilstort, meer dan twee keer het gemiddelde in de EU (22 % in 2023). De geringe toewijzing van middelen, het gebrek aan concurrentie en de ontoereikende monitorings- en verwerkingscapaciteit in de afvalbeheersector hebben geleid tot relatief lage recyclingpercentages en een te grote afhankelijkheid van het storten van afval.
- (37) Decarbonisatie van het vervoer blijft in Hongarije een grote uitdaging, waarbij de sector in aanzienlijke mate bijdraagt aan de hoge emissieniveaus en hardnekkige problemen met de luchtkwaliteit. Het vervoer is de op een na de grootste eindenergieverbruiker, verantwoordelijk voor 26 % van het totale energieverbruik van het land. Hongarije loopt achter voor wat betreft de kwaliteit van zijn spoornet, met inbegrip van de klimaatbestendigheid daarvan, en het aandeel van het binnenlandse vrachtvervoer per spoor is gedaald in plaats van gestegen, wat de inspanningen voor een verschuiving naar andere vervoerswijzen dan het wegvervoer ondermijnt. Voor wat betreft het wegvervoer loopt de elektrische oplaadinfrastructuur achter op de doelstellingen voor 2030 voor personenwagens; voor vrachtwagens ontbreekt de oplaadinfrastructuur vrijwel geheel. Onvoldoende financiering en planning van een uitgebreide infrastructuur voor openbaar vervoer belemmert de ontwikkeling van minder ontwikkelde en perifere gebieden en de gelijke toegang tot hoogwaardig openbaar vervoer.
- (38) In het licht van de cruciale rol van menselijk kapitaal bij het versterken van het concurrentievermogen en de strategische autonomie van de Unie, heeft de Raad de lidstaten in 2026 aanbevolen actie te ondernemen om zo snel mogelijk iets te doen aan de structurele uitdagingen in verband met menselijk kapitaal op het gebied van vaardigheden en onderwijs, die het concurrentievermogen belemmeren. De tot Hongarije gerichte landspecifieke aanbevelingen voor 2026 kunnen bijdragen tot de uitvoering van de aanbeveling van de Raad over menselijk kapitaal in de Unie.
- (39) Grote ongelijkheid in de onderwijsresultaten beperken het Hongaarse potentieel voor concurrentievermogen en innovatie. De sociaal-economische achtergrond voorspelt nog altijd in grote mate de basisvaardigheden, voortijdige schoolverlating en behaalde opleidingsniveaus, waarbij kinderen van laagopgeleide ouders, Roma en mensen met bijzondere onderwijsbehoeften of een handicap in het bijzonder worden getroffen. Segregatie in het onderwijs versterkt deze ongelijkheden door vroegtijdig volgen en verschillende schooltypen, waarbij Roma in de grootste mate blootstaan aan segregatie. De bestaande maatregelen zijn onvoldoende om de volledige deelname van kansarme groepen aan hoogwaardig regulier onderwijs te waarborgen. Beroepsopleidingen besteden te weinig tijd aan basisvaardigheden die essentieel zijn voor verder onderwijs en de aanpassing aan transitie op de arbeidsmarkt. Ook het gebrek aan overstapmogelijkheden binnen het beroepsonderwijs belemmert de

doorstroming naar verder onderwijs. Beperkte institutionele autonomie van scholen belemmert de pedagogische innovatie en het doelmatige gebruik van middelen en de aantrekkelijkheid van het beroep van leerkracht is nog altijd laag. Hoewel het salaris van leerkrachten onlangs is verhoogd, wordt de motivatie van leerkrachten om in het onderwijs te blijven aangetast door de zware werklast en het gebrek aan systemische ondersteuning voor nieuwe leerkrachten. Ondanks de economische vraag naar tertiair opgeleid personeel verbetert het systeem voor de ondersteuning van studenten niet doeltreffend de toegang van jongeren tot tertiaire opleidingen, in het bijzonder onder jongeren uit een kansarm milieu. Het aantal door de overheid gefinancierde studieplaatsen is niet meegegroeid met het stijgende aantal aanmeldingen voor het hoger onderwijs. De inschrijving voor opleidingen op het gebied van wetenschap, technologie, engineering en wiskunde blijft lager dan het gemiddelde in de EU, wat het Hongaarse innovatiepotentieel in belangrijke strategische sectoren afremt.

- (40) De arbeidsparticipatie is nog altijd hoog, maar de toegang tot banen is ongelijk. Laagopgeleiden, Roma, mensen met een handicap en jongeren hebben moeilijkheden bij het vinden en behouden van stabiel werk, terwijl er ook aanzienlijke regionale verschillen in arbeidsmarkresultaten bestaan. Ondanks het relatief lage werkloosheidspercentage neemt de langdurige werkloosheid toe: een van de drie geregistreerde werklozen blijft twaalf maanden of langer werkloos. Een versnipperd institutioneel kader belemmert doeltreffende coördinatie van maatregelen voor de bestrijding van langdurige werkloosheid, waardoor relevante ondersteuning voor mensen die deze het hardst nodig hebben wordt beperkt. Kansarme groepen hebben gebrek aan toegang tot doeltreffende om- en bijscholingsmaatregelen, onder meer voor basisvaardigheden en digitale vaardigheden, en uitgebreide, gerichte steun voor psychisch, sociaal en medisch welzijn en voor het zoeken naar werk. De overheidsdienst voor arbeidsvoorziening heeft onvoldoende personeel en capaciteit om consistent hoogwaardig onderwijs- en loopbaanadvies te bieden aan werklozen, waarbij regelmatige monitoring en evaluatie van de diensten ontbreken. Duurzame nationale financiering voor de overheidsdienst voor arbeidsvoorziening is essentieel, waarbij maatregelen gericht op langdurige inzetbaarheid prioriteit moeten krijgen. De overheidsdienst voor arbeidsvoorziening heeft nog meer mogelijkheden om op nationaal- en districtsniveau de coördinatie te verzorgen tussen de verschillende organen die zijn belast met actief arbeidsmarktbeleid, vaardighedenprognoses en opleidingsontwerp.
- (41) De doeltreffendheid van de sociale dialoog en het betrekken van sociale partners bij beleidsvorming zijn nog altijd beperkt, met name in de overheidssector. Er is een rechtskader voor het tripartiete forum in de particuliere sector, dat betrokken is bij de vaststelling van het minimumloon, en er zijn enkele werkgroepen opgezet met betrekking tot belangrijke onderwerpen. Wel zou de transparantie van de werkmethoden en resultaten van dit kader kunnen worden verbeterd en zou dit moeten worden ingezet voor een doeltreffende samenwerking tussen overheid, werkgevers en vakbonden. De dekkingsgraad van collectieve onderhandelingen en de vakbondsdichtheid behoren tot de laagste in de EU. Collectieve onderhandelingen zijn verboden in de zorg en het openbaar bestuur en worden gehinderd door recente veranderingen in de status van bepaalde werknemers in de publieke sector. Er is ruimte voor nadere ondersteuning van de capaciteitsopbouw en voor een hervorming van het arbeidsrecht ter verbetering van de doeltreffendheid van de sociale dialoog, alsmede voor maatregelen ter ondersteuning van de rechten van werknemers in de publieke sector.

- (42) Bij de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is ongelijkmatige vooruitgang geboekt en de ongelijkheid is overal in het land toegenomen. Wat betreft het percentage mensen in ernstige materiële en sociale deprivatie is de situatie verbeterd, maar het is nog steeds een van de hoogste van de EU. Kinderen, Roma, mensen met een handicap en laagopgeleiden zijn hier met name kwetsbaar voor. Meer dan driekwart van de kinderen met laagopgeleide ouders liep in 2025 risico op armoede of sociale uitsluiting. Stijgende armoedecijfers hebben ertoe geleid dat meer kinderen met de nationale kindbescherming te maken krijgen, terwijl het aantal pleeggezinnen ontoereikend is en afneemt. Sociale overdrachten en het stelsel van belastingvoordelen zorgen niet voor een doeltreffende bestrijding van armoede en inkomensongelijkheid. De toereikendheid van het minimuminkomen is een van de laagste in de EU en het bedrag wordt niet periodiek bijgesteld. Indexering van het minimuminkomen en sociale uitkeringen op basis van de kosten van levensonderhoud en gerichte steunmaatregelen zouden kunnen helpen om mensen uit de armoede te halen. De limiet van drie maanden voor werkloosheidsuitkeringen maakt het moeilijker om vaardigheden te ontwikkelen of relevant en stabiel werk te vinden, wat het risico op armoede onder werkzoekenden verhoogt. Kwetsbare groepen, in het bijzonder in plattelandsgebieden, stuiten op problemen bij het verkrijgen van toegang tot essentiële en sociale dienstverlening, zoals kinderopvang, scholen, gezondheidszorg en sociale en langdurige zorg, ten minste deels als gevolg van financiële beperkingen en de verminderde begrotingsautonomie van gemeenten. De segregatie van Roma op het gebied van woningen en onderwijs is nog altijd sterk, waarbij het risico bestaat dat de marginalisatie wordt versterkt door recente decreten voor “bescherming van de plaatselijke identiteit”. Het door de EU gefinancierde programma gericht op de driehonderd meest achtergestelde gemeenten is een positief initiatief, maar er zijn meer inspanningen vereist voor duurzame investering in reguliere essentiële (digitaal, vervoer, water en energie) en sociale (gezondheid, onderwijs en zorg) dienstverlening, met inbegrip van op kinderen gerichte diensten.
- (43) De levensverwachting in Hongarije behoort tot de laagste in de EU en de sterfte als gevolg van vermijdbare en behandelbare oorzaken behoort tot de hoogste in de Unie. Hardnekkige tekorten aan arbeidskrachten, lage zorguitgaven, ondoelmatige inzet van middelen en regionale verschillen belemmeren gelijke toegang tot gezondheidszorgdiensten. Beroepen in de zorg, waaronder artsen, verpleegkundigen en andere zorgmedewerkers, worden onder jongeren als weinig aantrekkelijk gezien. Werving, behoud en geografische verdeling van personeel vormen een uitdaging. Preventie en eerstelijnszorg zijn onvoldoende ontwikkeld en worden met slechts weinig overheidsmiddelen gefinancierd, wat gevolgen heeft voor de volksgezondheid en productiviteit. Gezond, zelfstandig wonen voor ouderen, in het bijzonder in plattelandsgebieden, wordt steeds moeilijker als gevolg van onderontwikkelde thuis- en buurtzorgdiensten. Hoge eigen bijdragen beperken de toegang voor kwetsbare groepen, terwijl door personeelstekorten de zorglast verschuift naar gezondheidszorgsystemen en gezinnen, waardoor de kwaliteit van de zorg en de arbeidsmarktparticipatie van vrouwen afnemen.
- (44) Hongaarse huishoudens moeten meer dan 15 jaar aan inkomen sparen om een appartement van 100 m² te kunnen kopen, een van de hoogste cijfers in de EU en bijna het dubbele van het EU-gemiddelde. De huizenprijzen zijn sneller toegenomen dan in elk ander EU-land en ook de huren zijn scherp gestegen, de afgelopen tien jaar sneller dan de loonstijging. Stijgende woonkosten zetten het inkomen van huishoudens onder grotere druk, met name voor mensen die risico lopen op armoede of sociale uitsluiting en huurders. Meer kinderen krijgen een tijdelijk onderkomen vanwege financiële

problemen van gezinnen en de dakloosheid is toegenomen. Tegelijkertijd loopt het sociale woningbestand van gemeenten, dat al beperkt is, verder terug, en zijn er geen gerichte, inkomensafhankelijke huisvestingssteunmaatregelen, waaronder voor huur, voor groepen met een laag inkomen. Omdat er geen doeltreffend sociaal cohesiebeleid voor steden en het platteland is, blijft segregatie op de woningmarkt een probleem. Ruime en niet-gerichte huisvestingssubsidies en het beperkte woningaanbod hebben bijgedragen tot de stijging van de huizenprijzen, waardoor de betaalbaarheid is afgenomen, een van de uitdagingen die in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden is vastgesteld.

- (45) In het licht van de diepgaande evaluatie en conclusies betreffende het bestaan van onevenwichtigheden van de Commissie zijn de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 in de aanbevelingen (1), (2), (3), (4) en (6) weergegeven. Het in de aanbevelingen (1), (2), (3) en (4) bedoelde beleid helpt om kwetsbaarheden in verband met overheidsfinanciën aan te pakken. Het in de aanbevelingen (3) en (4) bedoelde beleid draagt bij tot het aanpakken van kwetsbaarheden in verband met kostenconcurrentie. Het in aanbeveling (6) bedoelde beleid helpt om kwetsbaarheden in verband met huisvesting aan te pakken,

BEVEELT AAN dat Hongarije in 2026 en 2027 de volgende acties onderneemt:

1. Gezien de door de Commissie voor 2026 verwachte wezenlijke afwijking ten opzichte van het aanbevolen netto-uitgavenplafond, actie ondernemen om de netto-uitgaven te beheersen, zodat het door de Raad op 18 februari 2025 aanbevolen correctieve pad in acht wordt genomen, en daarbij gebruikmaken van de flexibiliteit uit hoofde van de nationale ontsnappingsclausule voor hogere defensie-uitgaven; de defensie-uitgaven en gereedheid versterken en zorgen voor een efficiënte besteding van de uitgaven en een geleidelijke aanpassing van de begroting om structureel hogere defensie-uitgaven te kunnen financieren; ervoor zorgen dat maatregelen om het effect van de stijging van de energieprijzen te verzachten, tijdelijk zijn en gericht op de bescherming van kwetsbare huishoudens of op het voorzien in de behoeften van energie-intensieve bedrijven, stimulansen voor energiebesparing in stand houden en erop toezien dat de begrotingskosten daarvan verenigbaar zijn met de vastleggingen op grond van het begrotingskader van de EU; doeltreffende coördinatie en duidelijke afbakening van het macro-economisch beleid voeren om budgettaire en externe duurzaamheid te waarborgen; prijs- en renteplafonds en soortgelijke maatregelen afbouwen om de versturende effecten te beperken en de soepele transmissie van het monetair beleid te vergemakkelijken; het begrotingskader voor de middellange termijn versterken; de houdbaarheid van het pensioenstelsel op lange termijn verbeteren, zonder afbreuk te doen aan de toereikendheid van de pensioenen.
2. De continuïteit van hervormingen en investeringen uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit waarborgen; inspanningen ter uitvoering van cohesiebeidsprogramma's aanzienlijk versnellen en daarbij in voorkomend geval voortbouwen op de heroriëntatie naar strategische prioriteiten en flexibiliteiten in de tussentijdse evaluatie van het cohesiebeidskader.
3. Het regelgevingskader verbeteren en de concurrentie op markten voor goederen en diensten versterken, met name in de detailhandel, in overeenstemming met de beginselen van de eengemaakte markt en de rechtsstaat; de kwaliteit en transparantie van het besluitvormingsproces verbeteren, onder meer door doeltreffend overleg met belanghebbenden en regelmatige effectbeoordelingen; het kader voor

corruptiebestrijding verstevigen, onder meer door het verbeteren van de rechtshandhaving en de toegang tot openbare informatie; concurrentiebeperkende praktijken bij overheidsopdrachten beëindigen; de ontwikkeling van de kapitaalmarkten stimuleren door fiscale en regelgevingsstimulansen te bevorderen; het innovatiekader voor de overheidssector en het bedrijfsleven versterken door de voorspelbaarheid van de overheidsuitgaven voor O&O te verbeteren en de bestaande maatregelen doeltreffender op kmo's te richten, waarbij ook rekening wordt gehouden met regionale concurrentievoordelen en behoeften; het belastingstelsel vereenvoudigen, onder meer door het afbouwen van verstorende belastingen die aan specifieke sectoren worden opgelegd en het vergroten van de rechtvaardigheid van het stelsel.

4. De diversificatie van het energieaanbod versnellen met het oog op het geleidelijk afbouwen van de afhankelijkheid van Russische energiebronnen, en concrete maatregelen nemen om de subsidies voor fossiele brandstoffen af te bouwen, met name waar het accijnzen op diesel betreft, alsook subsidies die de elektrificatie van de woonsector in de weg staan; flexibiliteit en concurrentie in de elektriciteitssector verbeteren, door het versterken van de balanceringsmarkt, vraagrespons en netinfrastructuur, alsmede door uitbreiding van de inzet van hernieuwbare energie; de klimaatbestendigheid en waterweerbaarheid verbeteren, onder meer door middel van de natuurlijke waterretentiecapaciteit en het aanpakken van lacunes in de groene vaardigheden, en de circulariteit te vergroten, met name door verhoging van de afvalverwerkingscapaciteit; schoon vervoer bevorderen, onder meer door het versnellen van de investering in elektrificatie en betaalbaar openbaar vervoer.
5. De onderwijsresultaten verbeteren en het percentage afgestudeerden in het tertiair onderwijs verhogen, en de deelname van kansarme groepen aan hoogwaardig regulier onderwijs bevorderen door het beroep van leerkracht aantrekkelijker te maken.
6. De toegang tot doeltreffende actieve arbeidsmarktmaatregelen vergroten, met name door bij- en omscholingsmogelijkheden te bieden aan kansarme groepen, en zorgen voor een doeltreffende sociale dialoog; de toereikendheid van de sociale bijstand en de werkloosheidsuitkeringen verbeteren en ervoor zorgen dat iedereen toegang heeft tot hoogwaardige reguliere essentiële diensten, met name in achtergestelde gemeenten; de toegang tot hoogwaardige gezondheidszorg en langdurige zorg verbeteren, in het bijzonder tot preventieve en eerstelijnszorgdiensten; de steunmaatregelen in de huisvestingssector richten op huishoudens met een laag inkomen en het woningaanbod vergroten, onder meer voor betaalbare en sociale huisvesting.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*