

Bruxelles, 2. lipnja 2023.
(OR. en)

10133/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0163(COD)**

**TRANS 222
MAR 81
CODEC 1017**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	1. lipnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 269 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 269 final.

Priloženo: COM(2023) 269 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.6.2023.
COM(2023) 269 final

2023/0163 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ)
br. 1406/2002**

(Tekst značajan za EGP)

{SWD(2023) 147 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Prvi temelji europske politike pomorske sigurnosti postavljeni su početkom 90-ih godina 20. stoljeća nakon nesreća tankera za ulja *Aegean Sea* (1992.) i *Brear* (1993.). S porastom međunarodne trgovine i jačanjem unutarnjeg tržišta EU-a povećale su se djelatnosti pomorskog prijevoza u Europi i u vodama koje okružuju Europu. Istodobno, prepoznati su rizici povezani s djelatnostima pomorskog prijevoza i naglašena je potreba za konkretnijim djelovanjem EU-a u području pomorske sigurnosti. Pravila o nadzoru države luke i klasifikacijskim društvima (priznatim organizacijama) već su uvedena devedesetih godina. Djelovanje na razini EU-a u tom području znatno se ubrzalo nakon nesreća tankera za ulja *Erika* (1999.) i *Prestige* (2002.). Zbog iznimno velike gospodarske štete za okoliš, kao i za sektore ribarstva i turizma, te su nesreće ukazale na potrebu za poboljšanjem pravnog okvira EU-a za pomorsku sigurnost i praktičnim mjerama za sprečavanje i saniranje onečišćenja. Nakon nesreće tankera za ulja *Erika* doneseni su prijedlozi paketa o pomorskoj sigurnosti *Erika I* (COM(2000) 142) i *Erika II* (COM(2000) 802). Sastojali su se od niza kratkoročnih mjera i niza složenijih, dugoročnih mjera usmjerenih na poboljšanje europske politike pomorske sigurnosti.

Ponajprije, prijedlogom paketa *Erika II* predviđeno je osnivanje Europske agencije za pomorsku sigurnost (EMSA) („Agencija”) kako bi se Komisiji i državama članicama EU-a pružila potpora u primjeni i praćenju zakonodavstva EU-a u području pomorske sigurnosti, kao i u evaluaciji njegove učinkovitosti. Zatim je Uredbom (EZ) br. 1406/2002 od 27. lipnja 2002. osnovana EMSA, u cilju osiguravanja „visoke, jedinstvene i učinkovite razine sigurnosti plovidbe i sprečavanja onečišćenja s brodova u okviru Zajednice”.

Nakon donošenja Uredbe o njezinu osnivanju, ciljevi i zadaće Agencije postupno su se proširili naknadnim izmjenama kako bi se njezino djelovanje uskladilo s razvojem pomorske politike EU-a. Uredba (EZ) br. 1406/2002 izmijenjena je pet puta od 2002., uglavnom zbog promjena u pomorskom zakonodavstvu EU-a.

EMSA je 2017. podvrgnuta vanjskoj evaluaciji kojom je zaključeno da će, iako su njezini ciljevi, djelovanje i rezultati primjereni, možda biti potrebne promjene njezina mandata kako bi ga se prilagodilo promjenama u zakonodavstvu i sektoru te novim političkim prioritetima.

Nadalje, u europskom zelenom planu predstavljenom u prosincu 2019. istaknuta je potreba za što bržim prelaskom na klimatski neutralno gospodarstvo i gospodarstvo s nultom stopom onečišćenja, među ostalim prelaskom na održivu mobilnost uz znatan zaokret prema čistim gorivima i održivijem sektoru pomorskog prometa. Nova strategija temeljila se na pravilima uvedenima 2012. o sadržaju sumpora u brodskim gorivima¹ te praćenju emisija CO₂, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji 2015.² Kako bi se to ostvarilo, Komisija je u

¹ Direktiva 2012/33/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 21. studenoga 2012. o izmjeni Direktive Vijeća 1999/32/EZ o sadržaju sumpora u brodskim gorivima, koja je već zamijenjena Direktivom (EU) 2016/802 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o smanjenju sadržaja sumpora u određenim tekućim gorivima.

² Uredba (EU) 2015/757 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o praćenju emisija ugljikova dioksida iz pomorskog prometa, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji te o izmjeni Direktive 2009/16/EZ.

prosincu 2020. donijela Strategiju za održivu i pametnu mobilnost, koja je uključivala reviziju Uredbe o osnivanju EMSA-e („Mjera 77.” akcijskog plana priloženog Strategiji³).

Mandat Agencije potrebno je revidirati iz sljedećih razloga: 1. ne prati trenutni opseg djelovanja EMSA-e na odgovarajući način zbog sve većih potreba pomorskog sektora i novog regulatornog okvira EU-a u tom području; 2. administrativne i financijske odredbe mandata nisu u skladu s najnovijim regulatornim okvirom EU-a o upravljanju agencijama; i 3. Agencija nema dovoljno sredstava kako bi ispunila trenutne zadaće i nove zadaće i aktivnosti koje proizlaze iz potreba sektora, kao što je zelena tranzicija, ili zakonodavnih promjena, kao što je novi paket o pomorskoj sigurnosti.

Predloženom revizijom mandata EMSA-e nastoji se: 1. bolje utemeljiti i obuhvatiti trenutne zadaće i ciljeve Agencije u Uredbi o njezinu osnivanju kako bi bila zakonski ovlaštena za ispunjavanje tih zadaća i ciljeva i pružanje potrebne tehničke, operativne i znanstvene pomoći državama članicama i Komisiji kako bi se osigurala pomorska sigurnost i zaštita te zelena i digitalna tranzicija sektora; 2. osigurati da Uredba o osnivanju EMSA-e bude prilagodljiva u pogledu budućih promjena tako što će se omogućiti dovoljna fleksibilnost za uvrštavanje novih zadaća kojima se uzimaju u obzir rastuće potrebe pomorskog sektora; i 3. osigurati da Agencija ima odgovarajuće ljudske i financijske resurse za obavljanje svoje funkcije.

Otkad je 2002. donesena izvorna Uredba o osnivanju, u pomorskom je sektoru došlo do nekoliko promjena. Zbog toga je Uredba o osnivanju Agencije izmijenjena pet puta, pri čemu je izmjenom 2013. utvrđena podjela na osnovne i pomoćne zadaće, koja je zastarjela. Nadalje, izmijenjena su i pravila o administrativnom i financijskom upravljanju agencija EU-a od posljednje znatne izmjene osnivačkog akta Agencije 2013. Zastarjela struktura mandata zajedno s potrebom da se uvrste i uzmu u obzir nove zadaće EMSA-e u područjima pomorske sigurnosti, održivosti, dekarbonizacije, sigurnosti i kibersigurnosti, nadzora i pomoći u upravljanju krizama zahtijeva da se novom uredbom o EMSA-i zamijeni Uredba o njezinu osnivanju.

Novom uredbom pridonijet će se i pojašnjenju strukture pravnog akta (npr. uklanjanjem razlike između osnovnih i pomoćnih zadaća te uvođenjem novih zadaća u svakom području djelovanja Agencije). Zbog toga će nova uredba i dalje sadržavati zadaće koje su već obuhvaćene u prethodnom mandatu Agencije i istodobno obuhvaćati nove zadaće, uz ažuriranje administrativnih i financijskih odredbi i njihovo usklađivanje s novim okvirom.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Uredbom se EMSA ovlašćuje za tehničku i operativnu pomoć državama članicama i Komisiji u širokom rasponu aktivnosti koje proizlaze iz različitih akata u području pomorskog zakonodavstva.

Kad je riječ o pomorskoj sigurnosti, uredba odražava pomoć EMSA-e Komisiji i državama članicama u provedbi Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave, Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke i Direktive 2009/18/EZ o određivanju temeljnih načela o istraživanju nesreća u području pomorskog prometa. Revizijom se uzimaju u obzir novi prijedlozi Komisije za izmjenu tih triju direktiva. Nadalje, uredba je povezana i sa

³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Strategija za održivu i pametnu mobilnost – usmjeravanje europskog prometa prema budućnosti, COM/2020/789 final.

zakonodavstvom EU-a u području sigurnosti putničkih brodova i upisa putnika, posebno s Direktivom 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove i Direktivom Vijeća 98/41/EZ o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice. Agencija bi trebala i dalje širiti relevantne baze podataka i poboljšavati alate kojima se podupire provedba tih direktiva te nastaviti aktivno pomagati u postizanju opće sigurnosti putničkih brodova. Povrh toga, uredbom se predlaže da Agencija nastavi podupirati provedbu pravila o „priznatim organizacijama”, u skladu s Uredbom (EZ) br. 391/2009 o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova, Direktivom 2014/90/EU o pomorskoj opremi i Direktivom (EU) 2022/993 o minimalnoj razini osposobljavanja pomoraca.

Kad je riječ o održivosti, Agencija bi trebala nastaviti i proširiti pružanje pomoći u provedbi novih predloženih pravila o onečišćenju s brodova⁴ i uvođenju sankcija za kršenja, kao i podupirati provedbu komplementarne Direktive (EU) 2019/883 o lučkim uređajima za prihvatanje isporuke broskog otpada. Isto tako, prijedlogom se daje ovlast Agenciji da nastavi podupirati Direktivu 2008/56/EZ o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša (Okvirna direktiva o pomorskoj strategiji) i Direktivu (EU) 2016/802 o smanjenju sadržaja sumpora u određenim tekućim gorivima. Naposljetku, u prijedlogu se potvrđuje trenutačni rad Agencije na podupiranju provedbe Uredbe (EU) br. 1257/2013 o recikliranju brodova.

U području dekarbonizacije pomorskog prometa, od Agencije se očekuje da će podupirati Komisiju i države članice u provedbi novih pravila o uporabi obnovljivih i niskougljičnih goriva u pomorskom prometu i pravila koja proizlaze iz proširenja sustava trgovanja emisijama EU-a na pomorski promet.⁵ Te aktivnosti dodat će se uslugama koje Agencija već pruža te će Agencija i dalje morati Komisiji i državama članicama pružati potporu u provedbi Uredbe (EU) 2015/757 o praćenju emisija ugljikova dioksida iz pomorskog prometa, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji.

U području sigurnosti, uredbom se predlaže da Agencija nastavi pružati pomoć Komisiji u provedbi Uredbe (EZ) br. 725/2004 o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka.

Kad je riječ o praćenju položaja brodova i nadzoru na moru, prijedlog je u skladu sa zadaćama koje Agencija već obavlja u provedbi Direktive 2002/59/EZ o uspostavi sustava nadzora plovidbe i informacijskog sustava Zajednice.

Konačno, prijedlog je u skladu sa zadaćama koje su Komisiji dodijeljene na temelju Uredbe (EU) 2019/1239 o uspostavi europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja (EMSWe), čime se Agencija ovlašćuje da nastavi pomagati Komisiji u tim zadaćama.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlogom se podupire provedba politika i političkih prioriteta Unije kako su navedeni u europskom zelenom planu, Strategiji za održivu i pametnu mobilnost i paketu „Spremni za

⁴ Direktiva 2005/35/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. rujna 2005. o onečišćenju mora s brodova i uvođenju sankcija za kršenja, SL L 255, 30.9.2005., str. 11.

⁵ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ, SL L 275, 25.10.2003., str. 32.

55 %”. Osim toga, u skladu je s nedavnim najavljenim mjerama u području pomorske sigurnosti i novom komunikacijom Europske komisije i Visokog predstavnika o poboljšanoj strategiji pomorske sigurnosti Europske Unije kako bi se osigurala miroljubiva uporaba mora i zaštitilo pomorsko dobro od novih prijetnji⁶.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Glavom VI. (člancima 90.–100.) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđuje se pravo EU-a da donosi odredbe u okviru prometne politike, stoga osnivanjem Europske agencije za pomorsku sigurnost EU djeluje u skladu s Ugovorom. U skladu s člankom 100. stavkom 2. UFEU-a zakonodavac Unije može utvrditi odgovarajuće odredbe za pomorski promet. Člankom 91. stavkom 1. točkom (a) UFEU-a predviđa se da je u području prometa Unija nadležna utvrditi zajednička pravila koja su primjenjiva na međunarodni promet. S obzirom na to, predložena uredba temeljila bi se na članku 100. stavku 2. UFEU-a, koji je bio pravna osnova za Uredbu 1406/2002.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Načelo supsidijarnosti poštuje se u potpunosti s obzirom na to da EU mora djelovati kako bi se državama članicama i Komisiji pomoglo da postignu potrebnu razinu pomorske sigurnosti i zaštite morskog okoliša unutar EU-a.

Nadalje, učinkovitost djelovanja Agencije prepoznata je od njezina osnivanja 2002., a potvrđeno je i da je osnivanje decentralizirane agencije EU-a potrebno za potporu Komisiji i državama članicama u relevantnim područjima politike jer se bez EMSA-e mnoge zadaće koje proizlaze iz zakonodavstva EU-a u pomorskom području ne bi mogle obavljati jednako kvalitetno ili postoji rizik od preklapanja u djelovanju među državama članicama.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je proporcionalan jer predstavlja jedini način da se ostvare potrebne promjene mandata Agencije.

Djelovanjem na razini EU-a ne namjeravaju se zamijeniti nacionalno djelovanje ili tijela niti se namjerava dovesti u pitanje njihova relevantnost. Prijedlog ne uključuje nove zadaće za Agenciju osim onih koje je već obavljala prethodnih godina kako bi pružila potporu Komisiji i državama članicama u provedbi politike u relevantnim područjima, kao i novih zadaća koje proizlaze iz paketa „Spremni za 55 %” i pomorskog paketa. Stoga prijedlog u pravnom smislu nastoji bolje odgovarati trenutačnom stanju.

- **Odabir instrumenta**

S obzirom na to da je cilj ovog prijedloga zamijeniti postojeću Uredbu, uredba se smatra najprikladnijim instrumentom.

⁶ Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću o ažuriranju Strategije pomorske sigurnosti EU-a i povezanog akcijskog plana „Poboljšana strategija pomorske sigurnosti EU-a za suočavanje s promjenjivim pomorskim prijetnjama”, JOIN(2023) 8 final.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Mandat EMSA-e bio je podvrgnut dvjema vanjskim evaluacijama 2008. i 2017. Agencija je u prvoj evaluaciji ukupno pozitivno ocijenjena i zaključeno je da je „popunila praznine u području pomorske sigurnosti u Europskoj uniji”⁷. Predstavljen je niz od 11 preporuka za koje je u evaluaciji iz 2017. utvrđeno da su provedene u potpunosti. U drugoj evaluaciji, koja je bila usmjerena na razdoblje 2013.–2016., potvrđena je ukupna pozitivna ocjena Agencije iz prethodne evaluacije i zaključeno je da je EMSA na ključan način pridonijela „sigurnijem i zaštićenijem pomorskom okruženju, kao i povećanoj sposobnosti država članica da spriječe onečišćenje mora i saniraju ga”⁸.

Ne dovodeći u pitanje ukupne pozitivne ocjene, u evaluaciji iz 2017. istaknuto je da će u budućnosti vjerojatno trebati ojačati mandat, čime bi se EMSA-i omogućilo da bolje pruži potporu Komisiji i državama članicama, a neizravno i pomorskoj industriji. Općenito, u evaluaciji iz 2017. zaključeno je da bi „prestanak ili smanjenje mandata EMSA-e mogao vrlo negativno utjecati na pomorsku sigurnost i zaštitu u Europi”⁹.

U 2017. provedena je i posebna procjena troškovne učinkovitosti i isplativosti EMSA-inih službi za saniranje onečišćenja naftom¹⁰. Njome je utvrđeno da je EMSA na odgovarajući način ispunila svoj mandat pružanja operativne pomoći i potpore povezane s onečišćenjem naftom. Konkretno, utvrđeno je da je djelovanje Agencije u tom pogledu bilo troškovno učinkovito u usporedbi s posljedicama za gospodarstvo koje bi nastale da Agencija nema kapaciteta da sanira izljev nafte i spriječi da nafta dođe do obale. U procjeni je naveden niz preporuka za poboljšanje operativne pomoći.

Naposljetku, Komisija je provela provjeru primjerenosti Strategije EU-a za pomorski promet iz 2009. (2018.)¹¹. U tom je pregledu istaknut doprinos EMSA-e sudjelovanju EU-a u pomorskom prometu koji se očituje u provođenju osposobljavanja, izgradnji kapaciteta, tehničkoj pomoći i zajedničkim bazama podataka. U izvješću je posebno istaknuta dodana vrijednost EMSA-e u smislu njezine uloge u pružanju usluga smještaja i poticanju razvoja sustava na razini EU-a, kao što su SafeSeaNet, THETIS i, premda u manjoj mjeri, baze podataka Europske informacijske platforme za pomorske nesreće (EMCIP) za istrage nesreća. U tom kontekstu, u provjeri primjerenosti preporučeno je da se kapaciteti EMSA-e nastave

⁷ COWI, *Evaluation of the European Maritime Safety Agency*, travanj 2008., str. 60., pdf.

⁸ Ramboll Management Consulting, *Evaluation on the Implementation of the Regulation (EC) No 1406/2002 Establishing EMSA*, svibanj 2017., str. 156., <http://www.emsa.europa.eu/publications/item/3092-emsa-guidance-on-the-inventory-of-hazardous-materials-3092.html>

⁹ Ramboll Management Consulting, *Evaluation on the Implementation of the Regulation (EC) No 1406/2002 Establishing EMSA*, svibanj 2017., str. 155., <http://www.emsa.europa.eu/publications/item/3092-emsa-guidance-on-the-inventory-of-hazardous-materials-3092.html>

¹⁰ Ramboll Management Consulting, *Study on the Cost Effectiveness and Efficiency of EMSA's Oil Response Services*, travanj 2017., <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/2018-cost-effectiveness-and-efficiency-of-emsa-oil-pollution-response-services.pdf>

¹¹ Provjera primjerenosti pomorskog prometa u pogledu zakonodavstva o nadležnostima države zastave, istragama nesreća, nadzoru države luke, sustavu nadzora plovidbe i informacijskog sustava te službenom postupku prijave za brodove koji dolaze u luke i/ili odlaze iz luka država članica, radni dokument službi Komisije, svibanj 2018., <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/3rd-mobility-pack/swd20180228-fitness-check.pdf>

širiti, s naglaskom na promicanju digitalnih sustava, aplikacija i baza podataka EMSA-e i ulaganju u njih.

- **Savjetovanja s dionicima**

Glavne savjetodavne aktivnosti za potporu ovom prijedlogu bile su sljedeće:

- otvoreno javno savjetovanje u organizaciji Komisije koje je trajalo od 28. ožujka 2022. do 20. lipnja 2022. Međutim, odgovora dionika bilo je malo, a dostavilo ih je samo 15 ispitanika;
- dvije ciljane ankete među dionicima za prikupljanje specifičnih informacija, jedna o popisu mogućih zadataka koje treba uključiti u novi mandat, sa 122 odgovora uglavnom od tijela država članica, i druga o procjenama troškova u pogledu ušteda ostvarenih obavljanjem zadataka na razini EU-a umjesto na razini pojedinačnih država članica. Prva internetska anketa provodila se od ožujka 2022. do travnja 2022., a druga od studenoga 2022. do prosinca 2022.;
- provedeno je ukupno 26 ciljanih razgovora s predstavnicima ključnih dionika na razini EU-a koje je organizirao konzultant zadužen za vanjsku prateću studiju, a koji su trajali s prekidima od siječnja 2022. do srpnja 2022. kako bi se ispunili zahtjevi za specifičnim informacijama;
- izvođač prateće studije održao je i dvije radionice sa stručnjacima iz pomorskog sektora 13. prosinca 2021. i 4. ožujka 2022. radi savjetovanja o različitim aspektima revizije;
- dodatne ciljane savjetodavne aktivnosti koje organizira Komisija kako bi se savetovala s državama članicama o mjerama politike i kako bi se potvrdio napredak revizije. Te su se aktivnosti odvijale u okviru dvaju sastanaka Odbora EU-a za sigurnost na moru i sprečavanje onečišćenja s brodova (2. lipnja 2022. i 29. studenoga 2022.) i radionice s upraviteljima u području pomorstva iz država članica 17. svibnja 2022.;
- dionici su se složili da je potrebno bolje uzeti u obzir trenutačne zadatke Agencije u njezinu mandatu, za koji je većina smatrala da je zastario, posebno u područjima održivosti, dekarbonizacije i digitalizacije pomorskog sektora.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prijedlog se temelji na vanjskoj pratećoj studiji u kojoj su se razmatrali problemi trenutačnog mandata Agencije i zadatke koje se moraju na odgovarajući način uzeti u obzir, a veći dio odnosio se na zadatke koje bi trebalo dodatno proširiti kako bi Agencija bolje podupirala države članice i sektor u pogledu budućih izazova, posebno zelene i digitalne tranzicije sektora.

- **Procjena učinka**

Prijedlogom se predviđaju izmjene Uredbe o osnivanju EMSA-e koje proizlaze isključivo iz obveza koje su već uvedene ili su predložene drugim zakonodavnim aktima te se stoga moraju bolje definirati u pravnom smislu. U njemu se navode i trenutačne zadatke EMSA-e koje nisu izričito obuhvaćene njezinim mandatom, iako sada iz njih proizlazi veći dio njezinih rezultata.

Iako je prvotno bilo planirano da revizija bude obuhvaćena procjenom učinka, naposljetku je postalo jasno da prioritet politike, ali i dionika, nije iz temelja promijeniti ulogu Agencije kako bi postala regulatorna agencija, nego bolje utvrditi njezinu trenutačnu ulogu i zadaće koje je preuzela na temelju mehanizama fleksibilnosti koji već postoje u njezinu mandatu.

Prethodno navedena razmatranja dovela su do zaključka da ne postoje opcije politike sa znatno različitim rješenjima koje bi trebalo sagledati u procjeni učinka te se usklađivanje s osnovnim odrednicama zadaća koje proizlaze iz drugih zakonodavnih akata ili koje Agencija već obavlja smatralo prikladnijim, zahvaljujući fleksibilnosti koju pruža mandat Agencije. Stoga u skladu s Komisijinim smjernicama za bolju regulativu nije provedena potpuna procjena učinka.

Međutim, prijedlog je popraćen radnim dokumentom službi Komisije u kojem se pružaju osnovne informacije o Agenciji i objašnjavaju razlozi zbog kojih je potrebno izmijeniti Uredbu o osnivanju i proširiti zadaće Agencije te se utvrđuju predložena sredstva koja će se dodijeliti za svaku od zadaća.

U radnom dokumentu službi Komisije opisuje se očita potreba za ažuriranjem i jačanjem mandata kako bi bilo jasnije što Agencija čini sada i što bi trebala činiti u nadolazećim godinama u skladu s prioritetima EU-a i potrebama država članica i sektora.

- **Temeljna prava**

Revizija kao takva nema izravan učinak na temeljna prava. Podaci koje prikuplja Agencija i koji su njoj namijenjeni statistički su podaci, dok se prikupljeni podaci o pomorcima anonimiziraju. Stoga članak 8. Povelje o temeljnim pravima („Zaštita osobnih podataka”) nije doveden u pitanje. Prijedlog ne utječe ni na druga temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj bi zakonodavni prijedlog utjecao na proračun i kadrovske potrebe Agencije kako su trenutačno predviđeni višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) i koji su nedostadni za zadaće koje bi Agencija trebala obavljati. Procjenjuje se da će za preostalo razdoblje VFO-a biti potrebni dodatni proračun od 50,997 milijuna EUR i 33 dodatna radna mjesta kako bi Agencija imala potrebne resurse za provedbu svojeg revidiranog mandata. Za zadaće Agencije uvrštene u ovaj zakonodavni prijedlog stoga bi bila potrebna dodatna financijska sredstva i osoblje u odnosu na resurse izdvojene u donesenom višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021.–2027., u kojem je predviđeno godišnje povećanje doprinosa EU-a Agenciji od 2 %.

Proračunski učinak dodatnih financijskih sredstava za Agenciju nadoknadit će se kompenzacijskim smanjenjem planirane potrošnje u okviru naslova 1., a njime bi se trebale i stabilizirati potrebe Agencije za resursima u razdoblju 2021.–2027. Agencija se obvezala i na plan kojim bi se unutarnjom preraspodjelom sedam radnih mjesta obuhvatile neke od potreba za širenjem zadaća predloženih ovim prijedlogom. Prije nego što predloži daljnje proširenje zadaća za koje su potrebna dodatna sredstva, Komisija će uz pomoć Agencije nastaviti nadzirati aktivnosti i resurse EMSA-e kako bi se i u budućnosti osiguralo da se, kad je to moguće, obavi preraspodjela unutar Agencije.

Detaljni izračuni povezani s utjecajem na proračun, osobljem i administrativnim resursima potrebima za ovaj prijedlog uključeni su u zakonodavni financijski izvještaj.

Učinak na proračun opisan u ovom odjeljku i u priloženom zakonodavnom financijskom izvještaju uključuje potpuni učinak na proračun nove uredbe o osnivanju EMSA-e kojom se

stavlja izvan snage Uredba (EZ) br. 1406/2002 i učinak na proračun koji ima i. revizija Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave; ii. revizija Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke; iii. revizija Direktive 2009/18/EZ o istraživanju nesreća; i iv. revizija Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova. Učinak navedena četiri prijedloga na proračun detaljnije je opisan u njihovim zakonodavnim financijskim izvještajima.

Učinak na proračun izvan trenutnog VFO-a okvirni je pregled, ne dovodeći u pitanje budući sporazum o VFO-u.

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Praćenje i evaluacija mandata Agencije uglavnom bi se provodili u okviru primjenjivih mehanizama u skladu s ovom uredbom. Člankom 41. predviđa se evaluacija kojom će se procijeniti, prije svega, učinak, djelotvornost i učinkovitost Agencije i njezinih radnih praksi, a koja može biti usmjerena na moguću potrebu prilagodbe strukture, rada, područja djelovanja i zadaća Agencije te na financijske posljedice takve prilagodbe. Nastavno na tu evaluaciju Komisija će prikupiti podatke od svojih predstavnika na sastancima Upravnog odbora Agencije i u okviru nadzora rada Agencije koji provodi zajedno s državama članicama.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

U ovom se odjeljku tumače i objašnjavaju glavne odredbe nove uredbe o EMSA-i, prema potrebi u odnosu na izmjene izvornog teksta Uredbe (EZ) br. 1406/2002.

POGLAVLJE I. PREDMET, PODRUČJE PRIMJENE I CILJEVI

Članci od 1. do 2.: Umetnut je članak o predmetu i području primjene zajedno sa zasebnim člankom o ciljevima Agencije. Ta dva članka temelje se na prethodnom članku 1. o ciljevima koji su revidirani kako bi obuhvatili nove zadaće Agencije u područjima održivosti, dekarbonizacije, digitalizacije, nadzora i informiranosti o pomorstvu.

POGLAVLJE II. ZADAĆE AGENCIJE

U ovom novom poglavlju određuju se zadaće Agencije i ukida razlika između osnovnih i pomoćnih zadaća, a umjesto toga slijedi se tematski pristup od horizontalne potpore do zadaća u područjima pomorske sigurnosti, održivosti, dekarbonizacije, sigurnosti i kibersigurnosti, pomorskog nadzora i upravljanja krizama, digitalizacije i pojednostavnjenja te posjeta i inspekcijskih pregleda.

Člankom 3. obuhvaćena je fleksibilnost iz članka 2. u prethodnom mandatu kako bi Agencija mogla pružiti Komisiji i državama članicama tehničku i operativnu pomoć u svim zadaćama koje su u njezinoj nadležnosti. Riječ je o pomoći Komisiji u pripremi novog zakonodavstva, ali i o pomoći u pogledu svakog drugog zakonodavnog akta kojim se Komisiji dodjeljuju zadaće za koje bi joj mogla biti potrebna pomoć Agencije, u skladu sa zadaćama iz članka 2. stavka 2. točaka od (a) do (d) prethodnog mandata. U članku se navodi i operativna i tehnička pomoć Agencije državama članicama u svim zadaćama u okviru njezinih ciljeva u skladu s člankom 2. stavkom 3. točkama (a) i (b) prethodnog mandata. Svrha je ovog članka omogućiti

fleksibilnost mandata kako bi bio dugoročno održiv u pogledu novih zadaća koje bi mogle nastati u okviru budućeg zakonodavstva u području potreba sektora.

Članak 4. obuhvaća zadaće Agencije u području pomorske sigurnosti, pri čemu zadržava zadaće propisane u članku 2. stavku 4. točkama (c) i (e) prethodnog mandata. U njemu se navode i aktivnosti Agencije u drugim zakonodavnim aktima, posebno u aktima o kontroli države zastave i nadzoru države luke čija se izmjena predlaže, zakonodavstvu o sigurnosti putničkih brodova, zakonodavstvu o priznatim organizacijama, uključujući članak 2. stavak 3. točku (c) prethodnog mandata, u Direktivi o pomorskoj opremi te u području rada na autonomnim brodovima.

Članak 5. sadržava zadaće Agencije u području održivosti, pri čemu zadržava zadaće iz članka 2. stavka 3. točaka (d), (f), (g) i članka 2.a stavka 2. točaka (a) i (e) prethodnog mandata. Potvrđuje i promjene koje proizlaze iz nove predložene direktive o onečišćenju mora s brodova, kao i trenutačni rad Agencije u pogledu lučkih uređaja za prihvata, emisija sumpora i dušikova oksida te zakonodavstva o recikliranju brodova.

Člankom 6. obuhvaćene su zadaće Agencije u području dekarbonizacije pomorskog prometa te se mijenja i dodatno proširuje zadaća iz članka 2.a stavka 2. točke (b) prethodnog mandata. To uključuje rad Agencije u okviru Uredbe o inicijativi FuelEU Maritime, proširenja sustava trgovanja emisijama na pomorski promet i zakonodavstva u pogledu praćenja, izvješćivanja i verifikacije te se Agencija ovlašćuje da nastavi podupirati rad Komisije i država članica u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova iz pomorskog prometa u EU-u, kao i rad IMO-a pod vodstvom EU-a.

Članak 7. sadržava zadaće Agencije u području pomorske sigurnosti i kibersigurnosti, čime se prenosi zadaća iz članka 2. stavka 2. točke (b) prethodnog mandata te potvrđuju radnje koje Agencija poduzima kako bi razvila otpornost u pogledu prijetnji povezanih s kibersigurnošću.

Članak 8. obuhvaća zadaće Agencije u području pomorskog nadzora i kriznih situacija na moru i prenosi zadaće iz članka 2. stavka 4. točaka (a), (b) i (i) i članka 2.a stavka 2. točaka (c) i (d) prethodnog mandata. U članku se predlaže i vođenje centra Agencije za informiranost o pomorstvu koji je već imao ključnu ulogu u pružanju pomoći tijekom kriznih razdoblja i koji bi radio 24 sata dnevno, 7 dana u tjednu.

Članak 9. sadržava zadaće Agencije u području digitalizacije i pojednostavnjenja i prenosi zadaće iz članka 2. stavka 4. točke (d) i članka 2.a stavka 2. točaka (a) i (b) prethodnog mandata. U njemu su navedene i zadaće Agencije u pogledu pružanja pomoći Komisiji u provedbi europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja.

Člankom 10. uzima se u obzir prethodni članak 3. o posjetima i inspekcijskim pregledima koje bi Agencija trebala provoditi. Njime se osigurava i fleksibilnost kako bi se Agenciji omogućilo da može pružiti pomoć u svim drugim inspekcijskim pregledima u području pomorskog prometa u kojima bi Komisiji mogla zatrebati pomoć.

POGLAVLJE III. OSTALE ZADAĆE AGENCIJE U POGLEDU MEĐUNARODNIH ODNOSA I SURADNJE S EUROPSKOM OBALNOM STRAŽOM

U članak 11. uvrštene su zadaće iz članka 2. stavka 4. točke (h) i članka 2. stavka 5. prethodnog mandata, kao i sveobuhvatnija pomoć Agencije Komisiji i Europskoj službi za vanjsko djelovanje u pogledu trećih zemalja.

U članku 12. ponavlja se članak 2.b prethodnog mandata, a člankom 13. utvrđuju se i uređuju komunikacijske aktivnosti Agencije.

U POGLAVLJU IV. i POGLAVLJU V. (člancima od 14. do 26.) utvrđuju se pravila o organizaciji Agencije. Pravila se temelje na Uredbi (EZ) br. 1406/2002. Izmjene pravila u ovom poglavlju posljedica su provedbe Zajedničke izjave Komisije, Europskog parlamenta i Vijeća o decentraliziranim agencijama te zajedničkog pristupa (2012.). Glavne promjene jesu uvođenje mehanizma fleksibilnosti kojim se, kad je riječ o različitim zahtjevima za pomoć ili provedbi određenih zadaća, Upravnom odboru, koji je na engleskom jeziku promijenio naziv, omogućuje da prvo razmotri i analizira dostupne ljudske i financijske resurse u kontekstu godišnjeg i višegodišnjeg programiranja (članak 17.), kao i uvođenje Izvršnog odbora (članak 21.). Konkretno:

Člankom 14. definira se struktura Agencije. U člancima od 15. do 20. utvrđuju se sastav, funkcije i metode rada Upravnog odbora. Oblikuju se na temelju članaka od 10. do 14. Uredbe (EZ) br. 1406/2002 i zajedničkog pristupa. Članak 17.: „Godišnji i višegodišnji programi rada” novi je, zaseban članak o programima rada koji se smatra korisnim za jasnoću u skladu sa Zajedničkom izjavom.

Člankom 21. utvrđuju se pravila za Izvršni odbor, koji podupire Upravni odbor i priprema njegove sastanke.

Člancima od 22. do 23. utvrđuju se postupak imenovanja i odgovornosti izvršnog direktora, a temelje se na člancima 15. i 16. Uredbe (EZ) br. 1406/2002 i zajedničkom pristupu.

U članku 24. ponavlja se članak 17. prethodnog mandata.

POGLAVLJE VI. (članci od 25. do 29.) obuhvaća financijske odredbe. Te su odredbe prilagođene najnovijim financijskim propisima¹². Izmjene u financijskim odredbama u usporedbi s Uredbom (EZ) br. 1406/2002 posljedica su primjene zajedničkog pristupa i financijskih pravila za decentralizirane agencije EU-a koja se trenutačno primjenjuju. Izmjene u području proračunskih postupaka te financijskog izvješćivanja i razrješnica manje su. Glavna izmjena u odnosu na prethodni mandat nalazi se u članku 26., kojim bi se Agenciji omogućilo da naplaćuje naknade za određene zadaće. Agencija će sama u kasnijoj fazi, nakon što se ova uredba počne primjenjivati, odlučiti hoće li iskoristiti tu mogućnost, a iznos naknade za usluge trećim zemljama i industriji utvrđuje se provedbenim aktom kako je dodatno propisano u članku 33.

POGLAVLJE VII. (članci od 30. do 31.) obuhvaća pravila o osoblju.

Poglavlje VIII. (članci od 32. do 45.) obuhvaća opće i završne odredbe. Izmjene u usporedbi s Uredbom (EZ) br. 1406/2002 posljedica su primjene zajedničkog pristupa i prilagodbi na novije zakonodavstvo. Većina tih odredbi već je uvrštena u Uredbu (EZ) br. 1406/2002. Novi članci 33. i 34. o postupku odbora nužni su za mogućnost provedbe naknada.

Ovo poglavlje sadržava i prijelazne odredbe (članak 43.) kako bi se omogućio pravilan prijelaz s prethodnog mandata na novi bez prekida rada EMSA-e.

¹² Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju UFEU-a i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 122, 10.5.2019., str. 1.–38.).

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹³,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija¹⁴,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) U Uniji je donesen niz zakonodavnih mjera kako bi se poboljšala pomorska sigurnost i zaštita, promicala održivost, među ostalim sprečavanjem onečišćenja, i dekarbonizacija pomorskog prometa, te olakšala razmjena informacija i digitalizacija pomorskog sektora. Da bi bile učinkovite, te bi se zakonodavne mjere trebale ispravno i ujednačeno primjenjivati u cijeloj Uniji. Time bi se osigurali ravnopravni uvjeti, ograničilo narušavanje tržišnog natjecanja zbog gospodarskih prednosti koje imaju brodovi koji ne zadovoljavaju propise i nagradili istinski sudionici pomorskog prometa.
- (2) Kako bi se ti ciljevi ostvarili potreban je intenzivan rad tehničke prirode pod vodstvom specijaliziranog tijela. Zbog toga je u kontekstu drugog „paketa Erika” iz 2002. bilo potrebno osnovati europsku agenciju u skladu s postojećim institucionalnim okvirom i uz uvažavanje odgovornosti i prava država članica kao država zastave, država luke i obalnih država kako bi se osigurala visoka, jedinstvena i učinkovita razina pomorske sigurnosti i sprečavanja onečišćenja s brodova.
- (3) Uredbom (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵ osnovana je Europska agencija za pomorsku sigurnost („Agencija”) u svrhu pružanja potpore Komisiji i državama članicama u učinkovitoj provedbi na razini Unije zakonodavstva u područjima pomorske sigurnosti i sprečavanja onečišćenja odgovarajućim posjetima državama članicama kako bi se osiguralo praćenje relevantnog zakonodavstva, provođenje osposobljavanja i izgradnja kapaciteta.

¹³ SL C , , str. .

¹⁴ SL C , , str. .

¹⁵ Uredba (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost (SL L 208, 5.8.2002., str. 1.).

- (4) Nakon osnivanja Agencije 2002. zakonodavstvo Unije u područjima pomorske sigurnosti, održivosti i sprečavanja onečišćenja znatno se proširilo, što je za posljedicu imalo pet izmjena mandata Agencije.
- (5) Agencija je od 2013. nastavila znatno širiti svoje zadaće izvršavanjem relevantnih pomoćnih zadaća propisanih u članku 2.a Uredbe (EZ) br. 1406/2002 ili podnošenjem zahtjeva za tehničku pomoć Komisiji i državama članicama, posebno u području dekarbonizacije i digitalizacije pomorskog sektora. Osim toga, izmjene direktiva 2005/35/EZ¹⁶, 2009/16/EZ¹⁷, 2009/18/EZ¹⁸ i 2009/21/EZ¹⁹ Europskog parlamenta i Vijeća izravno utječu na zadaće Agencije. Tim se direktivama posebno predviđa obavljanje zadaća Agencije povezanih s onečišćenjem mora s brodova, sustavom nadzora države luke na razini Unije, djelovanjem država članica u pogledu istraga pomorskih nesreća u vodama Unije i obvezama država članica kao država zastave.
- (6) Osim toga, administrativno i financijsko upravljanje Agencijom potrebno je uskladiti s međuinstitucijskim sporazumom o upravljanju decentraliziranim agencijama²⁰ i okvirnom financijskom uredbom za decentralizirana tijela Unije.²¹
- (7) Zbog znatnih promjena u kontekstu prethodno navedenih izmjena primjereno je staviti izvan snage Uredbu (EZ) br. 1406/2002 i zamijeniti je novim pravnim aktom.
- (8) Agencija je prvotno osnovana kako bi pridonijela osiguravanju visoke razine pomorske sigurnosti u cijeloj Uniji i pomogla u sprečavanju onečišćenja s brodova, a kasnije i s naftnih i plinskih postrojenja. Iako se i dalje pojačano radilo na tim ciljevima uz promicanje pomorske sigurnosti, Agencija se posljednjih godina usredotočila na podupiranje regulatornih promjena u području dekarbonizacije i digitalizacije pomorskog prometa, što je razlog za dodavanje tih područja općim ciljevima Agencije, čime bi joj se omogućilo da pridonese ostvarenju ciljeva usporedne zelene i digitalne tranzicije industrije. Isto tako, ključna uloga Agencije u postizanju informiranosti o stanju pomorstvu putem satelitskih snimaka i rada s daljinski upravljanim zrakoplovnim sustavima opravdava dodavanje relevantnog općeg cilja Agencije.
- (9) U okviru ovih ciljeva trebala bi se definirati područja djelovanja Agencije u pružanju tehničke i operativne pomoći Komisiji i državama članicama radi provedbe politika Unije u području pomorstva.
- (10) Kako bi u potpunosti postigla te ciljeve, Agencija treba obavljati posebne zadaće u području pomorske sigurnosti, održivosti, dekarbonizacije pomorskog sektora, kibersigurnosti, pomorskog nadzora i kriznih situacija na moru te promicanja digitalizacije i olakšavanja razmjene podataka u području pomorstva.

¹⁶ Direktiva 2005/35/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. rujna 2005. o onečišćenju s brodova i uvođenju sankcija, uključujući i kaznene sankcije, za kažnjiva djela onečišćenja (SL L 255, 30.9.2005., str. 11.).

¹⁷ Direktiva 2009/16/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o nadzoru države luke (SL L 131, 28.5.2009., str. 57.).

¹⁸ Direktiva 2009/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o određivanju temeljnih načela o istraživanju nesreća u području pomorskog prometa i o izmjeni Direktive Vijeća 1999/35/EZ i Direktive 2002/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 131, 28.5.2009., str. 114.).

¹⁹ Direktiva 2009/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o ispunjavanju zahtjeva države zastave (SL L 131, 28.5.2009., str. 132.).

²⁰ https://european-union.europa.eu/system/files/2022-06/joint_statement_on_decentralised_agencies_en.pdf

²¹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju UFEU-a i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 122, 10.5.2019., str. 1.).

- (11) Osim posebnih zadaća, Agencija bi na zahtjev Komisije ili država članica trebala pružati horizontalnu tehničku potporu u provedbi bilo koje zadaće koja je u okviru njezinih nadležnosti i ciljeva, a koja proizlazi iz budućih potreba i promjena na razini Unije. Za te dodatne zadaće potrebno je razmotriti dostupne ljudske i financijske resurse koje bi Upravni odbor Agencije trebao uzeti u obzir prije nego što ih odluči uvrstiti u jedinstveni programski dokument Agencije u okviru njezina godišnjeg ili višegodišnjeg programa rada. Time bi se osiguralo da se određenim zadaćama koje čine temelj Agencije prema potrebi može dati prednost.
- (12) Agencija je predvodnik u pogledu tehničkog stručnog znanja u područjima svoje nadležnosti te bi stoga trebala državama članicama osigurati aktivnosti osposobljavanja i izgradnje kapaciteta osmišljavanjem tečajeva sa zajedničkim temeljnim planom i programom i upotrebom tehnološki najnaprednijih alata u njihovoj provedbi.
- (13) To tehničko stručno znanje Agencije trebalo bi dodatno produbljivati provođenjem istraživanja u području pomorstva i sudjelovanjem u relevantnim aktivnostima Unije u tom području. Agencija bi trebala proaktivnim pristupom pridonijeti ciljevima poboljšanja pomorske sigurnosti, zaštite, dekarbonizacije pomorskog prometa i sprečavanja onečišćenja s brodova. S tim u vezi, Agencija bi mogla izdati relevantne neobvezujuće smjernice, preporuke ili priručnike koji bi mogli pomoći Komisiji, državama članicama i/ili pomorskoj industriji u postizanju tih ciljeva.
- (14) Kad je riječ o pomorskoj sigurnosti, Agencija bi trebala osmisliti proaktivan pristup utvrđivanju sigurnosnih rizika i izazova na temelju kojeg bi svake tri godine Komisiji trebala podnijeti izvješće o napretku u području pomorske sigurnosti. Nadalje, Agencija bi trebala nastaviti pomagati Komisiji i državama članicama u provedbi relevantnog zakonodavstva Unije, posebno u područjima obveza države zastave i države luke, istraživanja pomorskih nesreća, sigurnosti putničkih brodova, priznatih organizacija i pomorske opreme. Naposljetku, Agencija bi trebala zauzeti proaktivnu ulogu kako bi poduprla uvođenje autonomnih i automatiziranih površinskih brodova, a važno je i da radi na prikupljanju dodatnih podataka u području osposobljavanja pomoraca i izdavanja svjedodžbi pomorcima te Konvencije o radu pomoraca (2006.).
- (15) Od posljednje velike izmjene Uredbe 2013. došlo je do znatnih zakonodavnih promjena u pomorskom sektoru u pogledu održivosti. Uz zadaće koje su dosad bile obuhvaćene mandatom Agencije, kao što su sprečavanje onečišćenja s brodova i s naftnih i plinskih postrojenja, što je Agencija činila uglavnom putem sustava CleanSeaNet, Agencija bi trebala nastaviti pomagati Komisiji u provedbi Direktive (EU) 2019/883 Europskog parlamenta i Vijeća²² tako što će tu zadaću prenijeti u svoj ažurirani mandat. Nadalje, prijeko je potrebno da Agencija nastavi pomagati u provedbi elemenata koji se odnose na pomorski promet iz direktiva 2008/56/EZ²³ i (EU) 2016/802²⁴ Europskog parlamenta i Vijeća. Ta dva područja, zajedno sa sudjelovanjem Agencije u prikupljanju, analizi i razmjeni podataka o emisijama dušikovih oksida (NO_x) s brodova, važna su za promicanje održivosti u pomorskom sektoru za koju bi Agencija trebala svake tri godine dostaviti izvješće o postignutom napretku.

²² Direktiva (EU) 2019/883 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o lučkim uređajima za prihvatanje isporuke brodskog otpada, izmjeni Direktive 2010/65/EU i stavljanju izvan snage Direktive 2000/59/EZ (SL L 151, 7.6.2019., str. 116.).

²³ Direktiva 2008/56/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike morskog okoliša (Okvirna direktiva o pomorskoj strategiji) (SL L 164, 25.6.2008., str. 19.).

²⁴ Direktiva (EU) 2016/802 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o smanjenju sadržaja sumpora u određenim tekućim gorivima (SL L 132, 21.5.2016., str. 58.).

- (16) Kad je riječ o dekarbonizaciji sektora pomorskog prometa, trenutačno se naporno radi na ograničavanju globalnih emisija uzrokovanih pomorskim prometom u okviru Međunarodne pomorske organizacije (IMO) i trebalo bi ustrajati u tome, među ostalim brzom provedbom Početne strategije IMO-a za smanjenje emisija stakleničkih plinova s brodova donesene 2018. U tijeku su rasprave o načinima provedbe tog cilja u praksi, kao i o reviziji početne strategije. Oblikovan je skup politika i zakonodavnih prijedloga na razini Unije za potporu dekarbonizaciji i daljnje promicanje održivosti pomorskog sektora, što se posebno očituje u europskom zelenom planu, Strategiji za održivu i pametnu mobilnost, paketu „Spremni za 55 %” i strategiji za postizanje nulte stope onečišćenja. Kao rezultat toga, potreba za smanjenjem emisija stakleničkih plinova iz pomorskog sektora trebala bi biti obuhvaćena mandatom Agencije.
- (17) Stoga, iako bi Agencija trebala nastaviti podupirati Komisiju i države članice u provedbi Uredbe (EU) 2015/757 Europskog parlamenta i Vijeća²⁵, trebala bi dodatno pomoći u provedbi novih regulatornih mjera za dekarbonizaciju sektora pomorskog prometa koje su dio zakonodavnog paketa „Spremni za 55 %”, poput Uredbe [...] o uporabi obnovljivih i niskougljičnih goriva u pomorskom prometu, kao i elemenata povezanih s pomorskim prometom iz Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća²⁶ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije. Agencija bi trebala i dalje biti predvodnik u pogledu stručnog znanja na razini Unije kako bi pomogla u prijelazu sektora na obnovljiva i niskougljična goriva provođenjem istraživanja i izradom smjernica o primjeni i uvođenju održivih alternativnih izvora energije za brodove, uključujući opskrbu brodova električnom energijom s kopna, kao i u pogledu uvođenja rješenja za energetske učinkovitost i pogon uz pomoć vjetra. Kako bi se pratio napredak u području dekarbonizacije sektora pomorskog prometa, Agencija bi svake tri godine trebala izvješćivati Komisiju o tome što poduzima u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova i dati preporuke koje bi mogla imati.
- (18) U području pomorske sigurnosti Agencija bi trebala nastaviti pružati tehničku pomoć u inspekcijskim pregledima Komisije u okviru Uredbe 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća²⁷ o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka. S obzirom na to da je broj kibersigurnosnih incidenata u pomorskom sektoru znatno porastao posljednjih godina, Agencija bi trebala pomoći Uniji koja radi na tome da pojača otpornost u pogledu kibersigurnosnih incidenata u pomorskom sektoru olakšavanjem razmjene najboljih praksi i informacija o kibersigurnosnim incidentima među državama članicama.
- (19) Agencija bi i dalje trebala pružati uslugu smještaja sustava za nadzor plovidbe i informacijskog sustava uspostavljenih na temelju Direktive 2002/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća²⁸, uz druge sustave koji su osnova za postizanje informiranosti o stanju u pomorstvu. Prema tome, Agencija bi i dalje trebala imati ključnu ulogu u upravljanju komponentom pomorske sigurnosti

²⁵ Uredba (EU) 2015/757 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o praćenju emisija ugljikova dioksida iz pomorskog prometa, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji te o izmjeni Direktive 2009/16/EZ (SL L 123, 19.5.2015., str. 55.).

²⁶ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

²⁷ Uredba (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka, SL L 129, 29.4.2004., str. 6.

²⁸ Direktiva 2002/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o uspostavi sustava nadzora plovidbe i informacijskog sustava Zajednice i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 93/75/EEZ (SL L 208, 5.8.2002., str. 10.).

programa Copernicus te bi trebala nastaviti primjenjivati najsuvremeniju dostupnu tehnologiju, kao što su daljinski upravljani zrakoplovni sustavi koji predstavljaju koristan alat za nadzor i praćenje državama članicama i drugim tijelima Unije. Uz navedeno, Agencija je pokazala svoju stratešku ulogu u osiguravanju informiranosti o stanju u pomorstvu tako što je pružila potporu u raznim krizama, kao što su pandemija bolesti COVID-19 i ruska ratna agresija na Ukrajinu. Stoga bi Agencija trebala voditi centar otvoren 24 sata dnevno i 7 dana u tjednu koji bi služio kao pomoć Komisiji i državama članicama u takvim hitnim situacijama.

- (20) Digitalizacija podataka dio je tehnološkog napretka u području prikupljanja i dijeljenja podataka kojom se želi pridonijeti smanjenju troškova i učinkovitoj upotrebi ljudskih resursa. Uvođenje i uporaba pomorskih autonomnih površinskih brodova (MASS) te digitalni i tehnološki razvoj pružaju čitav niz novih mogućnosti u pogledu prikupljanja podataka i upravljanja integriranim sustavima. Time se otvaraju mogućnosti za potencijalnu digitalizaciju, automatizaciju i standardizaciju nekih procesa, što bi moglo pridonijeti olakšavanju sigurnosti, zaštite, održivosti i učinkovitosti pomorskih operacija na razini Unije, uključujući mehanizme nadzora, a istodobno smanjiti administrativno opterećenje država članica. Agencija bi stoga, među ostalim, trebala olakšavati i promicati upotrebu elektroničkih certifikata, prikupljanje, bilježenje i procjenu tehničkih podataka, sustavno iskorištavanje postojećih baza podataka, uključujući njihovo uzajamno obogaćivanje upotrebom inovativnih informatičkih alata i umjetne inteligencije te, prema potrebi, razvoj dodatnih interoperabilnih baza podataka.
- (21) Radi ispravnog provođenja zadaća povjerenih Agenciji, njezini bi službenici trebali posjećivati države članice s namjerom praćenja sveukupnog funkcioniranja sustava Unije za pomorsku sigurnost i sprečavanje onečišćenja. Agencija bi trebala provoditi i inspekcijske preglede kako bi pomogla Komisiji u procjeni učinkovite provedbe prava Unije.
- (22) Komisiji i državama članicama možda će biti potrebna tehnička pomoć i stručno znanje u kontekstu IMO-a, Međunarodne organizacije rada (ILO) i Pariškog memoranduma o suglasnosti o nadzoru države luke, potpisanog 26. siječnja 1982. u Parizu („Pariški memorandum”). Isto tako, Komisiji će možda biti potrebna i tehnička pomoć Agencije u pružanju potpore trećim zemljama u području pomorstva, posebno u pogledu izgradnje kapaciteta i sredstava za sprečavanje i saniranje onečišćenja. Upravni odbor Agencije trebao bi biti zadužen za donošenje strategije za međunarodne odnose Agencije o pitanjima koja su u njezinoj nadležnosti, kao dio jedinstvenog programskog dokumenta.
- (23) Nacionalna tijela koja obavljaju funkcije obalne straže nadležna su za brojne zadaće koje mogu obuhvaćati pomorsku sigurnost, zaštitu, traganje i spašavanje na moru, nadzor državne granice na moru, kontrolu ribarstva, carinsku provjeru na moru, opće izvršavanje zakonodavstva na moru i zaštitu morskog okoliša. Agencija, Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu, osnovana Uredbom (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća²⁹, i Europska agencija za kontrolu ribarstva, osnovana Uredbom (EU) 2019/473 Europskog parlamenta i Vijeća³⁰, trebale bi stoga, u okviru svojih mandata, ojačati međusobnu suradnju i suradnju s nacionalnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže kako bi poboljšale informiranost o stanju u pomorstvu te poduprle koherentno i troškovno učinkovito djelovanje.

²⁹ Uredba (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 (SL L 295, 14.11.2019., str. 1.).

³⁰ Uredba (EU) 2019/473 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o Europskoj agenciji za kontrolu ribarstva (SL L 83, 25.3.2019., str. 18.).

- (24) Provedba ove Uredbe ne bi trebala utjecati na podjelu nadležnosti između Unije i država članica, ni na obveze država članica na temelju međunarodnih konvencija, kao što su Konvencija Ujedinjenih naroda o pravu mora, Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskih života na moru, Međunarodna konvencija o traganju i spašavanju na moru, Međunarodna konvencija o sprječavanju onečišćenja s brodova, Međunarodna konvencija o standardima izobrazbe, izdavanju svjedodžbi i držanju straže pomoraca te drugi relevantni međunarodni instrumenti iz područja pomorstva.
- (25) Kako bi se racionalizirao postupak odlučivanja u Agenciji i pridonijelo jačanju učinkovitosti i djelotvornosti, trebalo bi uspostaviti upravljačku strukturu na dvije razine. U tu svrhu države članice i Komisija trebale bi imati svoje predstavnike u Upravnom odboru koji bi imao potrebne ovlasti, uključujući ovlast donošenja proračuna i odobravanja programskog dokumenta. Upravni odbor trebao bi davati opće smjernice za aktivnosti Agencije i trebao bi biti aktivnije uključen u nadgledanje tih aktivnosti, u cilju pojačavanja nadzora nad administrativnim i proračunskim pitanjima. Trebalo bi osnovati manji Izvršni odbor koji bi imao zadaće pripremanja sastanaka Upravnog odbora na prikladan način te pružanja potpore njegovom postupku odlučivanja. Ovlasti Izvršnog odbora trebalo bi utvrditi u okviru mandata koji treba donijeti Upravni odbor te bi one, kada je to potrebno, trebale uključivati mišljenja i privremene odluke koje podliježu konačnom odobrenju Upravnog odbora. Na čelu Agencije trebao bi biti izvršni direktor.
- (26) Kako bi se osigurala transparentnost odluka Upravnog odbora, predstavnici predmetnih sektora trebali bi prisustvovati sastancima Upravnog odbora, ali bez prava glasa. Predstavnike različitih dionika trebala bi imenovati Komisija na temelju njihove reprezentativnosti na razini Unije.
- (27) Kako bi mogla ispunjavati svoje zadaće na odgovarajući način, Agencija bi trebala imati pravnu osobnost i neovisan proračun koji bi se uglavnom financirao iz doprinosa Unije te pristojbama i naknadama koje plaćaju treće zemlje ili drugi subjekti. Neovisnost i nepristranost Agencije ne bi se smjele ugrožavati nikakvim financijskim doprinosima koje ona prima od država članica, trećih zemalja ili drugih subjekata. Kako bi se osigurala neovisnost u njezinom svakodnevnom upravljanju i pri davanju mišljenja i preporuka te donošenju odluka, ustrojstvo Agencije trebalo bi biti transparentno, a izvršni direktor Agencije trebao bi imati punu odgovornost. Osoblje Agencije trebalo bi biti neovisno i zaposleno na osnovi kratkoročnih i dugoročnih ugovora kako bi se održalo organizacijsko znanje osoblja i osigurao kontinuitet poslovanja uz istodobno održavanje neophodne i neprestane razmjene stručnog znanja s pomorskim sektorom. Rashodi Agencije trebali bi obuhvaćati rashode za osoblje te administrativne, infrastrukturne i operativne rashode.
- (28) U pogledu sprečavanja sukoba interesa i upravljanja njima, od ključne je važnosti da Agencija djeluje nepristrano, pokaže integritet i uspostavi visoke profesionalne standarde. Nikada ne bi trebao postojati opravdan razlog za sumnju da bi na odluke mogli utjecati interesi koji su u sukobu s ulogom Agencije kao tijela koje služi Uniji u cjelini ili privatni interesi ili veze bilo kojeg člana Upravnog odbora koji bi mogli biti u sukobu s pravilnim obavljanjem službenih dužnosti predmetne osobe. Upravni odbor stoga bi trebao donijeti sveobuhvatna pravila o sukobu interesa.
- (29) Širom strateškom perspektivom povezanom s aktivnostima Agencije olakšalo bi se djelotvornije planiranje njezinih resursa i upravljanje njima te bi se pridonijelo višoj kvaliteti njezinih rezultata. To je potvrđeno i naglašeno Delegiranom uredbom (EU) 2019/715. Stoga bi nakon odgovarajućeg savjetovanja s relevantnim dionicima Upravni odbor trebao donijeti i periodično ažurirati jedinstven programski dokument koji sadrži godišnje i višegodišnje programe rada.

- (30) Kada se od Agencije traži da obavi novu zadaću koja nije posebno predviđena u njezinu mandatu ili određene zadaće za koje su u skladu s njezinim mandatom potrebni razmatranje i analiza učinka na njezine ljudske i financijske resurse, Upravni odbor te bi zadaće trebao uvrstiti u programski dokument tek nakon takve analize. Tom bi se analizom trebali utvrditi potrebni resursi koje bi Agencija mogla upotrijebiti za obavljanje tih novih zadaća te procijeniti utječe li to negativno na postojeće zadaće Agencije.
- (31) Agencija bi trebala raspolagati odgovarajućim sredstvima za obavljanje svojih zadaća i trebalo bi joj odobriti nezavisni proračun. Trebala bi se financirati uglavnom doprinosom iz općeg proračuna Unije. Proračunski postupak Unije trebao bi se primjenjivati na doprinos Unije i sve druge subvencije koje se isplaćuju iz općeg proračuna Unije. Reviziju računovodstvene dokumentacije trebao bi obavljati Revizorski sud Unije.
- (32) Naknadama se poboljšava financiranje Agencije i mogu se razmatrati za posebne usluge koje su u okviru njezinih nadležnosti, a koje Agencija pruža trećim zemljama ili industriji. Sve naknade koje Agencija naplaćuje trebale bi pokrivati njezine troškove za pružanje pojedinih usluga.
- (33) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti provedbe ove Uredbe u pogledu naknada i pristojba, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća³¹.
- (34) Tijekom proteklih godina, kako se osnivalo sve više decentraliziranih agencija, poboljšali su se transparentnost i nadzor nad upravljanjem financijskim sredstvima Unije koja su im dodjeljivana, posebice u pogledu proračunske raspodjele naknada, financijskog nadzora, ovlasti davanja razrješnice, doprinosa sustavu mirovinskog osiguranja i unutarnjeg proračunskog postupka (kodeks ponašanja). Slično tome, Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³² trebala bi se bez ograničenja primjenjivati na Agenciju, koja bi trebala pristupiti Međuinstitucionalnom sporazumu od 25. svibnja 1999. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Komisije Europskih zajednica o unutarnjim istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF)³³.
- (35) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe, odnosno osnivanje specijaliziranog tijela koje može pomagati Komisiji i državama članicama u primjeni i praćenju zakonodavstva Unije u području pomorske sigurnosti, kao i u evaluaciji njegove učinkovitosti, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog suradnje koja je potrebna oni mogu na bolji način ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (36) Za pravilno funkcioniranje Agencije nužno je provesti određena načela u pogledu upravljanja Agencijom radi usklađivanja sa Zajedničkom izjavom i zajedničkim pristupom koje je u srpnju 2012. usuglasila Međuinstitucionalna radna skupina o decentraliziranim agencijama EU-a čija je svrha racionaliziranje aktivnosti agencija i poboljšavanje njihovih rezultata.

³¹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

³² Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1073/1999 Europskog parlamenta i Vijeća te Uredbe Vijeća (Euratom) br. 1074/1999 (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).

³³ SL L 136, 31.5.1999., str. 15.

- (37) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i načela posebno priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima.
- (38) Europska agencija za pomorsku sigurnost osnovana Uredbom (EZ) br. 1406/2002 ostaje ista pravna osoba i nastaviti će sa svim svojim aktivnostima i postupcima,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

PREDMET, PODRUČJE PRIMJENE I CILJEVI

Članak 1.

Osnivanje, predmet i područje primjene

1. Ovom se Uredbom utvrđuju sveobuhvatna pravila o zadaćama, funkcioniranju i upravljanju Europske agencije za pomorsku sigurnost osnovane Uredbom (EZ) br. 1406/2002 („Agencija”).
2. Agencija pomaže državama članicama i Komisiji da djelotvorno primjenjuju i provode pravo Unije u području pomorskog prometa u cijeloj Uniji. U tu svrhu Agencija surađuje s državama članicama i Komisijom i pruža im tehničku, operativnu i znanstvenu pomoć u okviru svojih ciljeva i zadaća utvrđenih u članku 2. i poglavljima II. i III.
3. Pružanjem pomoći iz stavka 2. Agencija posebno podupire države članice i Komisiju u pravilnoj primjeni relevantnih pravnih akata Unije i istodobno pridonosi ukupnoj učinkovitosti pomorskog prometa i prijevoza kako je utvrđeno u ovoj Uredbi, čime olakšava postizanje ciljeva Unije u području pomorskog prometa.
4. Pomoć koju Agencija pruža ne dovodi u pitanje prava i odgovornosti država članica kao država zastave, država luke ili obalnih država.

Članak 2.

Ciljevi Agencije

1. Ciljevi Agencije obuhvaćaju promicanje i postizanje visoke, ujednačene i djelotvorne razine pomorske sigurnosti bez nesreća, smanjenje emisija stakleničkih plinova s brodova i održivost pomorskog sektora, kao i sprečavanje i saniranje onečišćenja mora s brodova te saniranje onečišćenja mora uzrokovanog naftnim i plinskim postrojenjima.
2. Dodatni ciljevi Agencije obuhvaćaju promicanje digitalizacije pomorskog sektora olakšavanjem elektroničkog prijenosa podataka, što pomaže u pojednostavljenju, i stavljanje na raspolaganje integriranih sustava i usluga za pomorski nadzor i informiranost o pomorstvu Komisiji i državama članicama.

POGLAVLJE II.

ZADAĆE AGENCIJE

Članak 3.

Horizontalna tehnička potpora

1. Agencija pomaže Komisiji:
 - (a) u nadziranju stvarne provedbe relevantnih obvezujućih pravnih akata Unije koji su obuhvaćeni ciljevima Agencije, posebno posjetima i inspekcijskim pregledima iz članka 10. Agencija može u tom pogledu Komisiji uputiti prijedloge za moguća poboljšanja;
 - (b) u pripremnom radu za ažuriranje i sastavljanje relevantnih pravnih akata Unije koji su obuhvaćeni ciljevima Agencije, posebno u skladu s razvojem međunarodnog prava;
 - (c) u obavljanju bilo koje druge zadaće povezane s ciljevima Agencije koja je u pravnim aktima Unije dodijeljena Komisiji.
2. Agencija surađuje s državama članicama pri:
 - (a) organiziranju, prema potrebi, relevantnih aktivnosti izgradnje kapaciteta i osposobljavanja u područjima koja su obuhvaćena ciljevima Agencije i pod odgovornošću država članica. Agencija osigurava odgovarajuće kapacitete u cilju pripreme, provedbe i koordinacije aktivnosti osposobljavanja relevantnih za njezine ciljeve, među ostalim osmišljavanjem tečajeva sa zajedničkim temeljnim planom i programom, organiziranjem seminara, konferencija, radionica i razvojem alata za e-učenje te internetskih i drugih inovativnih i naprednih alata za osposobljavanje. Pojednostosti o takvim aktivnostima osposobljavanja koje se ne organiziraju u okviru formalnog obrazovanja osmišljavaju se u bliskoj suradnji s državama članicama i Komisijom te ih odobrava Upravni odbor u skladu s člankom 17. ove Uredbe, poštujući u potpunosti članak 166. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU);
 - (b) razvijanju tehničkih rješenja, uključujući pružanje odgovarajućih operativnih usluga, i pružanju tehničke pomoći u uspostavljanju potrebnih nacionalnih kapaciteta za provedbu relevantnih pravnih akata Unije koji se odnose na ciljeve Agencije.
3. Agencija podržava i olakšava suradnju među državama članicama te između njih i Komisije u provedbi zakonodavstva Unije promicanjem razmjene i dijeljenja iskustava i dobrih primjera iz prakse.
4. Agencija sudjeluje u istraživanjima u području pomorstva na razini Unije koja su u skladu s ciljevima Agencije na zahtjev Komisije ili na vlastitu inicijativu, podložno odobrenju Upravnog odbora u skladu s člankom 17. U skladu s time, Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u utvrđivanju ključnih tema za istraživanja, ne dovodeći u pitanje druge istraživačke aktivnosti na razini Unije, te u analizi tekućih i dovršenih istraživačkih projekata relevantnih za ciljeve Agencije. Podložno primjenjivim pravilima o intelektualnom vlasništvu i sigurnosnim pitanjima i nakon Komisijina odobrenja Agencija prema potrebi može dijeliti rezultate svojih istraživačkih i inovacijskih aktivnosti kako bi pridonijela stvaranju sinergija između takvih aktivnosti drugih tijela Unije i država članica.

5. Ako je to potrebno za obavljanje njezinih zadaća, Agencija provodi studije u kojima sudjeluje Komisija, kad je primjenjivo i države članice (putem savjetodavnih upravljačkih skupina), a prema potrebi i socijalni partneri i predstavnici industrije sa stručnim znanjem o relevantnim temama.

6. Na temelju istraživanja i studija koje provodi, ali i na temelju iskustva stečenog provođenjem vlastitih aktivnosti, posebno posjeta i inspekcijskih pregleda, te na temelju razmjene informacija i dobrih primjera iz prakse s državama članicama i Komisijom, Agencija može, nakon prethodnog savjetovanja s Komisijom, izdati relevantne neobvezujuće preporuke, smjernice ili priručnike kako bi državama članicama, a prema potrebi i industriji, pružila potporu i olakšala rad na provedbi zakonodavstva Unije.

Članak 4.

Zadaće koje se odnose na pomorsku sigurnost

1. Agencija prati napredak u području sigurnosti pomorskog prometa u Uniji, provodi analizu rizika na temelju dostupnih podataka i kreira modele procjene rizika za sigurnost kako bi utvrdila sigurnosne probleme i rizike. Svake tri godine Komisiji podnosi izvješće o napretku u području pomorske sigurnosti s eventualnim tehničkim preporukama koje bi se mogle primijeniti na razini Unije ili na međunarodnoj razini. U skladu s tim Agencija posebno analizira i predlaže relevantne smjernice ili preporuke povezane s mogućim sigurnosnim rizicima koji nastaju kao posljedica primjene i uvođenja održivih alternativnih izvora energije za brodove, uključujući opskrbu brodova na vezu električnom energijom s kopna.

2. Agencija podupire Komisiju i države članice u provedbi Direktive 2009/21/EZ. Točnije, Agencija uspostavlja i održava bazu podataka inspekcijskih pregleda u skladu s [člankom 6.a] te direktive, uspostavlja elektronički alat za izvješćivanje iz [članka 9.b] te direktive, održava javne internetske stranice iz članka 8. stavka 2.c i daje Komisiji preporuke na temelju prikupljenih podataka.

Agencija pomaže Komisiji kao promatrač u postupku revizije Međunarodne pomorske organizacije u skladu s [člankom 7.] Direktive 2009/21/EZ. Agencija osmišljava i relevantne alate i usluge koji državama članicama na njihov zahtjev pomažu u ispunjavanju njihovih obveza u skladu s Direktivom 2009/21/EZ.

Agencija osigurava i zajednički program izgradnje kapaciteta za nadzornike i inspektore države zastave država članica iz [članka 4.c] navedene direktive.

3. Agencija pomaže Komisiji u uspostavi i održavanju baza podataka iz članaka 24. i 24.a Direktive 2009/16/EZ. Na temelju prikupljenih podataka Agencija pomaže Komisiji u analizi relevantnih informacija i objavljivanju informacija o brodovima i kompanijama s lošim ili vrlo lošim rezultatima u skladu s Direktivom 2009/16/EZ.

Agencija osmišljava relevantne alate i usluge koji državama članicama na njihov zahtjev pomažu u ispunjavanju njihovih obveza u skladu s Direktivom 2009/16/EZ.

Agencija osigurava i program stručnog usavršavanja i osposobljavanja za inspektore za nadzor države luke država članica, kako je predviđeno u [članku 22. stavku 7.] Direktive 2009/16/EZ.

4. Agencija podupire Komisiju u uspostavi i održavanju baze podataka iz članka 17. Direktive 2009/18/EZ. Na temelju prikupljenih podataka Agencija sastavlja godišnji pregled pomorskih nesreća i nezgoda. Na zahtjev predmetnih država članica i ako ne postoji sukob interesa, Agencija pruža operativnu potporu tim državama članicama pri provođenju sigurnosnih istraga. Agencija provodi i analizu izvješća o sigurnosnim istragama radi utvrđivanja dodane vrijednosti na razini Unije u smislu eventualnih korisnih iskustava.

Agencija osigurava program stručnog usavršavanja i osposobljavanja za nadležna tijela za sigurnosne istrage pomorskih nesreća.

5. Agencija pruža potporu Komisiji i državama članicama u provedbi direktiva 2009/45/EZ³⁴ i 2003/25/EZ Europskog parlamenta i Vijeća³⁵ te Direktive Vijeća 98/41/EZ.³⁶ Agencija posebno uspostavlja i održava bazu podataka za bilježenje mjera predviđenih člankom 9. Direktive 2009/45/EZ i člankom 9. Direktive 98/41/EZ i pomaže Komisiji u procjeni tih mjera.

6. Agencija olakšava suradnju i razmjenu informacija između Komisije i država članica u svrhu ocjenjivanja priznatih organizacija koje provode nadzor i certifikaciju u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009³⁷. Agencija posebno:

- (a) dostavlja Komisiji mišljenje o njezinoj ocjeni priznatih organizacija u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009;
- (b) dostavlja državama članicama odgovarajuće informacije u kontekstu inspekcijskih pregleda koji se provode kako bi se potkrijepila ocjena Komisije u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 391/2009 radi potpore praćenju i nadgledanju priznatih organizacija u skladu s člankom 9. Direktive 2009/15/EZ Europskog parlamenta i Vijeća³⁸, čime se državama članicama pruža potpora u izvršavanju njihovih obveza prema Uniji i međunarodnih obveza kao država zastave. U skladu s time, Agencija pomaže Komisiji u upravljanju skupinom na visokoj razini za pitanja države zastave na temelju [članka 9. stavka 1.] Direktive 2009/21/EZ;
- (c) Komisiji na vlastitu inicijativu ili na njezin zahtjev daje preporuku i tehničku pomoć povezanu s mogućim korektivnim mjerama ili određivanjem globa priznatim organizacijama u skladu s člancima 5. i 6. Uredbe (EZ) br. 391/2009.

7. Agencija pomaže Komisiji u provedbi Direktive 2014/90/EU Europskog parlamenta i Vijeća³⁹ tehničkom procenom sigurnosnih aspekata, davanjem preporuka s popisima odgovarajućih zahtjeva u pogledu projektiranja, izvedbe i učinkovitosti i ispitnih normi, uspostavom i održavanjem baze podataka iz članka 35. stavka 4. te direktive i olakšavanjem suradnje među prijavljenim tijelima za ocjenjivanje u svojstvu tehničkog tajništva za njihovu koordinacijsku skupinu.

8. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u utvrđivanju sigurnosnih rizika povezanih s razvojem autonomnih i automatiziranih površinskih brodova (MASS) te istraživanjima i razvojem relevantnih digitalnih alata pruža potporu državama članicama u izradi smjernica i priručnika za odobravanje projekata i/ili aktivnosti povezanih s takvim brodovima.

³⁴ Direktiva 2009/45/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. svibnja 2009. o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove (SL L 163, 25.6.2009., str. 1.).

³⁵ Direktiva 2003/25/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. travnja 2003. o posebnim zahtjevima stabiliteta za ro-ro putničke brodove (SL L 123, 17.5.2003., str. 22.).

³⁶ Direktiva Vijeća 98/41/EZ od 18. lipnja 1998. o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice (SL L 188, 2.7.1998., str. 35.).

³⁷ Uredba (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova (SL L 131, 28.5.2009., str. 11.).

³⁸ Direktiva 2009/15/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova te za odgovarajuće aktivnosti pomorskih uprava (SL L 131, 28.5.2009., str. 47.).

³⁹ Direktiva 2014/90/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o pomorskoj opremi i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/98/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 146.).

9. Agencija prikuplja i analizira podatke o pomorcima koji se dostavljaju i upotrebljavaju u skladu s Direktivom (EU) 2022/993 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁰. Osim toga, može prikupljati i analizirati podatke o provedbi Konvencije o radu pomoraca iz 2006. kako bi pomogla poboljšati uvjete života i rada pomoraca na brodovima.

Članak 5.

Zadaci povezane s održivošću

1. Agencija na troškovno učinkovit način podupire države članice dodatnim sredstvima za saniranje onečišćenja u slučaju onečišćenja s brodova, kao i onečišćenja mora s naftnih i plinskih postrojenja. Agencija djeluje na zahtjev pogođene države članice pod čijom se nadležnošću provodi saniranje. Pružanje te pomoći ne dovodi u pitanje odgovornost obalnih država da uspostave odgovarajuće mehanizme za saniranje onečišćenja i poštuje postojeću suradnju između država članica u tom području. Agencija pri pružanju operativnih sredstava državama članicama uzima u obzir i omogućuje prelazak sektora na održive alternativne izvore energije za brodove. Prema potrebi, zahtjevi za mobilizaciju mjera protiv onečišćenja prenose se putem Mehanizma Unije za civilnu zaštitu uspostavljenog Odlukom br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁴¹.

2. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u otkrivanju mogućeg onečišćenja i potrazi za brodovima koji obavljaju nezakonita ispuštanja u skladu s Direktivom 2005/35/EZ. Agencija posebno pomaže u provedbi članaka [10., 10.a, 10.b, 10.c i 10.d] te direktive:

- (a) uspostavom i održavanjem potrebnog informacijskog sustava (CleanSeaNet), kao dijela sustava Unije za razmjenu pomorskih informacija (SafeSeaNet), i baza podataka;
- (b) prikupljanjem, analiziranjem i dijeljenjem relevantnih informacija o provedbi i izvršavanju Direktive 2005/35/EZ;
- (c) osiguravanjem izgradnje kapaciteta nadležnih nacionalnih tijela i olakšavanjem razmjene najboljih primjera iz prakse;
- (d) razvojem i održavanjem internetskog kanala za vanjsko prijavljivanje u svrhu primanja i obrade informacija o mogućim nezakonitim ispuštanjima koje dojavljiva posada te prenošenjem tih informacija predmetnoj državi članici ili državama članicama.

3. Agencija Komisiji i državama članicama, na njihov zahtjev, pruža uslugu sustava CleanSeaNet i osigurava sve druge alate za pomoć u praćenju opsega onečišćenja mora naftom s naftnih i plinskih postrojenja i utjecaja koje to onečišćenje ima na okoliš.

4. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u provedbi Direktive (EU) 2019/883 o lučkim uređajima za prihvatanje isporuke broskog otpada. Posebno, Agencija pruža potporu Komisiji u uspostavi i održavanju baze podataka inspekcijskih pregleda iz članka 14. te direktive.

5. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u kontekstu provedbe Direktive 2008/56/EZ tako što pridonosi cilju postizanja dobrog stanja okoliša morskih voda u okviru svojih mehanizama

⁴⁰ Direktiva (EU) 2022/993 Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2022. o minimalnoj razini izobrazbe pomoraca (SL L 169, 27.6.2022., str. 45.).

⁴¹ Odluka br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu (SL L 347, 20.12.2013., str. 924.).

povezanih s pomorskim prometom, te im pomaže u upotrebi rezultata postojećih alata kao što su integrirane pomorske usluge. U skladu s tim Agencija provodi dodatna istraživanja o pitanjima povezanim s izgubljenim spremnicima, uključujući plastične pelete, i podvodnom bukom te daje preporuke Komisiji i državama članicama.

6. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama, među ostalim operativnim alatima i uslugama, u provedbi elemenata Direktive (EU) 2016/802 koji se odnose na pomorski promet. Osim toga, Agencija poboljšava i održava bazu podataka kojom se pruža pomoć državama članicama u utvrđivanju koji će se brodovi podvrgnuti inspekcijskim pregledima i koji su brodovi prioritet za preglede s obzirom na rizik od njihove neusklađenosti s tom direktivom.

7. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama, na njihov zahtjev, odgovarajućim operativnim alatima i uslugama za praćenje i prikupljanje podataka povezanih s emisijama dušikovih oksida (NO_x) s brodova.

8. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u provedbi Uredbe (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁴² izdavanjem odgovarajućih smjernica te prikupljanjem i analizom podataka o usklađenosti s odredbama te uredbe.

9. Agencija svake tri godine Komisiji podnosi izvješće o napretku u smanjenju utjecaja pomorskog prometa na okoliš na razini Unije.

Članak 6.

Zadaće povezane s dekarbonizacijom

1. Agencija prati napredak u provođenju operativnih i tehničkih mjera poduzetih u svrhu povećanja energetske učinkovitosti brodova i uvođenja održivih alternativnih goriva i brodskih energetskih sustava, uključujući opskrbu električnom energijom s kopna i pogon uz pomoć vjetra, kako bi se smanjile emisije stakleničkih plinova s brodova.

2. Agencija Komisiji i državama članicama, na njihov zahtjev, pruža tehničku pomoć pri njihovom regulatornom djelovanju za smanjenje emisija stakleničkih plinova s brodova. U tom slučaju, Agencija se može poslužiti svim operativnim alatima ili uslugama relevantnima za obavljanje te zadaće. Agencija posebno istražuje, analizira i predlaže relevantne smjernice ili preporuke povezane s primjenom i uvođenjem održivih alternativnih goriva i brodskih energetskih sustava, uključujući opskrbu električnom energijom s kopna i pogon uz pomoć vjetra, kao i smjernice ili preporuke u pogledu mjera za postizanje energetske učinkovitosti.

3. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u provedbi Uredbe (EU) [... o uporabi obnovljivih i niskougljičnih goriva u pomorskom prometu]. Agencija posebno pomaže Komisiji u uspostavi i održavanju baze podataka FuelEU i drugih relevantnih informatičkih alata kako je navedeno u [članku 16.] te uredbe, u kreiranju odgovarajućih alata za praćenje, smjernica i alata za provjeru na temelju rizika kako bi se olakšali verifikacija i provedbene aktivnosti predviđene u [članku 15.b] te uredbe, te u analizi relevantnih podataka i pripremi izvješća u skladu s [člankom 28.] te uredbe.

4. Agencija podupire Komisiju i države članice u provedbi Uredbe (EU) 2015/757. Agencija posebno pomaže Komisiji u kreiranju, ažuriranju i održavanju relevantnih informatičkih alata, baza

⁴² Uredba (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o recikliranju brodova i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1013/2006 i Direktive 2009/16/EZ (SL L 330, 10.12.2013., str. 1.).

podataka i smjernica za potrebe provedbe te uredbe i olakšavanja provedbenih aktivnosti, pomaže u analizi relevantnih podataka dostavljenih u skladu s tom uredbom i podupire Komisiju u njezinim aktivnostima radi usklađivanja s obvezama iz članka 21. te uredbe.

5. Agencija podupire Komisiju i države članice u provedbi Direktive 2003/87/EZ, kako je relevantno za pomorski sektor. Agencija posebno pomaže Komisiji u kreiranju odgovarajućih informatičkih provedbenih alata, alata za praćenje, smjernica i alata za provjeru na temelju rizika kako bi se olakšale aktivnosti verifikacije, izvršenja i provedbe povezane s Direktivom 2003/87/EZ, kako je relevantno za pomorski sektor, uz upotrebu rezultata dobivenih uz pomoć postojećih relevantnih alata, usluga i baza podataka.

6. Agencija svake tri godine Komisiji podnosi izvješće o napretku u postizanju dekarbonizacije pomorskog sektora na razini Unije. Ako je moguće, to izvješće uključuje tehničku analizu utvrđenih pitanja na kojima bi trebalo raditi na razini Unije.

Članak 7.

Zadaci povezane s pomorskom sigurnošću i kibersigurnošću

1. Agencija pruža tehničku pomoć Komisiji u obavljanju inspekcijskih zadataka koje su joj dodijeljene u skladu s člankom 9. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 725/2004.

2. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama, zajedno sa svim drugim relevantnim tijelima Unije, u razvoju otpornosti u pogledu kibersigurnosnih incidenata u pomorskom sektoru, posebno olakšavanjem razmjene najboljih primjera iz prakse i informacija o kibersigurnosnim incidentima među državama članicama.

Članak 8.

Zadaci povezane s pomorskim nadzorom i krizama na moru

1. Agencija Komisiji i državama članicama, na njihov zahtjev, pruža usluge pomorskog nadzora i komunikacijske usluge koje se temelje na najsuvremenijoj tehnologiji, uključujući infrastrukturu u svemiru i zemaljsku infrastrukturu te senzore postavljene na bilo koju vrstu platforme, čime se poboljšava informiranost o stanju u pomorstvu.

2. U području praćenja prometa obuhvaćenom Direktivom 2002/59/EZ, Agencija posebno promiče suradnju između obalnih država u predmetnim plovidbenim područjima, razvija i održava podatkovno središte Europske unije za praćenje i identifikaciju brodova na velikoj udaljenosti i sustav Unije za razmjenu informacija iz područja pomorstva (SafeSeaNet), kako je navedeno u člancima 6.b i 22.a te direktive, te međunarodni sustav za razmjenu podataka u vezi s praćenjem i identifikacijom brodova na velikoj udaljenosti u skladu s preuzetom obvezom u IMO-u, te upravlja tim središtem i tim sustavima.

3. Agencija dostavlja odgovarajuće podatke o položaju plovila i podatke prikupljene promatranjem Zemlje Komisiji, nadležnim nacionalnim tijelima i relevantnim tijelima Unije u okviru njihovih mandata, na zahtjev i ne dovodeći u pitanje nacionalno pravo i pravo Unije, kako bi se olakšale mjere protiv prijetnji piratstva i namjernih protuzakonitih djelovanja, kako je predviđeno u primjenjivom pravu Unije ili u skladu s međunarodno dogovorenim pravnim instrumentima u području pomorskog prometa, podložno primjenjivim pravilima o zaštiti podataka i u skladu s upravnim postupcima koje određuje upravna skupina na visokoj razini osnovana u skladu s Direktivom 2002/59/EZ, prema potrebi. Davanje podataka o identifikaciji i praćenju brodova na velikoj udaljenosti podliježe suglasnosti predmetne države zastave.

4. Agencija vodi centar koji radi 24 sata dnevno i 7 dana u tjednu i koji osigurava informiranost o stanju u pomorstvu te na zahtjev i ne dovodeći u pitanje nacionalno pravo i pravo Unije Komisiji, nadležnim nacionalnim tijelima, ne dovodeći u pitanje njihova prava i odgovornosti kao države zastave, obalne države i države luke, kao i relevantnim tijelima Unije, u okviru njihova mandata, dostavlja analitičke podatke, prema potrebi, podupirući ih u:

- (a) područjima sigurnosti, zaštite i onečišćenja na moru;
- (b) izvanrednim situacijama na moru;
- (c) provedbi bilo kojeg zakonodavstva Unije kojim se zahtijeva praćenje kretanja brodova;
- (d) provođenju mjera protiv prijetnji piratstva i namjernih protuzakonitih djelovanja kako je predviđeno primjenjivim pravom Unije ili međunarodno dogovorenim pravnim instrumentima u području pomorskog prometa;
- (e) uvođenju autonomnih površinskih brodova i njihovoj interakciji s konvencionalnim brodovima.

Pružanje takvih informacija podliježe primjenjivim pravilima o zaštiti podataka i mora biti u skladu s administrativnim postupcima koje određuje upravna skupina na visokoj razini osnovana u skladu s Direktivom 2002/59/EZ, prema potrebi. Davanje podataka o identifikaciji i praćenju brodova na velikoj udaljenosti podliježe suglasnosti predmetne države zastave.

5. Agencija u okviru svojeg područja nadležnosti pridonosi pravovremenom odgovoru na krize i njihovu ublažavanju pružanjem pomoći, na zahtjev, državama članicama i Komisiji u provedbi planova djelovanja u nepredvidivim okolnostima i olakšavanjem razmjene informacija i najboljih primjera iz prakse.

6. Agencija pomaže Komisiji pri radu s komponentom pomorskog nadzora sigurnosnih usluga programa Copernicus unutar okvira upravljanja programom Copernicus i financijskog okvira tog programa.

7. Agencija pomaže Komisiji i državama članicama u stvaranju i održavanju dobrovoljnog interoperabilnog zajedničkog okruženja za razmjenu informacija (CISE), u svrhu olakšavanja razmjene informacija među različitim sustavima kojima se služe civilna i vojna tijela s obvezama u pomorskom području i nadopunjavanja informacija koje su već dostupne putem obveznih informacijskih sustava.

Članak 9.

Zadace povezane s digitalizacijom i pojednostavljenjem

1. Agencija, prema potrebi, prikuplja i dostavlja, u okviru područja prava Unije koja su obuhvaćena nadležnošću Agencije, objektivne, pouzdane i usporedive statistike, informacije i podatke, kako bi se Komisiji i državama članicama omogućilo poduzimanje potrebnih mjera za poboljšanje njihovih aktivnosti i ocjenjivanje djelotvornosti i troškovne učinkovitosti postojećih mjera. To obuhvaća olakšavanje i promicanje upotrebe elektroničkih certifikata, prikupljanje, bilježenje i procjenu tehničkih podataka, sustavno iskorištavanje postojećih baza podataka, uključujući njihovo uzajamno obogaćivanje upotrebom inovativnih informatičkih alata i umjetne inteligencije te, prema potrebi, razvoj dodatnih interoperabilnih baza podataka. Agencija pridonosi i dijelu zajedničkog europskog prostora za podatke o mobilnosti koji se odnosi na pomorstvo istraživanjem povezanosti sa sustavima drugih vrsta prijevoza.

2. Agencija pomaže Komisiji u provedbi Uredbe (EU) 2019/1239 Europskog parlamenta i Vijeća⁴³ u pogledu sljedećih zadaća:

- (a) uspostave, stavljanja na raspolaganje i održavanja zajedničkih komponenti i usluga informacijske tehnologije unutar europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja (EMSWe) za koje je odgovorna Komisija;
- (b) održavanja skupa podataka europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja, vodiča za provedbu poruka i predložaka digitalnih proračunskih tablica;
- (c) pružanja tehničkih smjernica državama članicama za provedbu europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja;
- (d) olakšavanja ponovne uporabe i dijeljenja podataka razmijenjenih u okviru europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja s pomoću sustava SafeSeaNet.

3. Agencija državama članicama, na njihov zahtjev i ne dovodeći u pitanje njihova prava i obveze kao države zastave, pruža tehničku pomoć u digitalizaciji njihovih registara i postupaka kojima se olakšava uvođenje elektroničkih certifikata.

Članak 10.

Posjeti državama članicama i inspekcijski pregledi

1. Kako bi pomogla Komisiji pri ispunjavanju njezinih dužnosti u skladu s UFEU-om, a posebno pri ocjenjivanju stvarne provedbe relevantnog prava Unije, Agencija posjećuje države članice u skladu s metodologijom koju utvrđuje Upravni odbor. Tom se metodologijom osigurava integrirani pristup tijekom svakog posjeta čiji je cilj svaki put provjeriti više od jednog zakonodavnog akta koji se odnosi na funkciju države zastave, države luke ili obalne države predmetne države članice koja se posjećuje.

2. Agencija pravovremeno obavješćuje predmetnu državu članicu o planiranom posjetu, imenima ovlaštenih dužnosnika te o datumu početka i očekivanom trajanju posjeta. Dužnosnici Agencije koji su za to određeni provode takve posjete na temelju pisane odluke izvršnog direktora Agencije u kojoj su navedeni svrha i ciljevi njihove misije.

3. Agencija može provoditi inspekcijske preglede u ime Komisije kako se to zahtijeva obvezujućim pravnim aktima Unije o organizacijama koje je Unija priznala u skladu s Uredbom (EZ) br. 391/2009, te o osposobljavanju i certificiranju pomoraca u trećim zemljama u skladu s Direktivom (EU) 2022/993.

4. Isto tako, Agencija može provoditi inspekcijske preglede u ime Komisije u skladu s bilo kojim drugim obvezujućim pravnim aktom Unije ako Komisija odluči delegirati takvu zadaću Agenciji.

5. Na kraju svakog posjeta ili inspekcijskog pregleda Agencija izrađuje izvješće i šalje ga Komisiji i predmetnoj državi članici. Izvješće bi trebalo biti u skladu s predloškom koji je prethodno utvrdila Komisija.

6. Prema potrebi, i u svakom slučaju kada se dovrši ciklus posjeta i inspekcijskih pregleda, Agencija analizira izvješća iz tog ciklusa u cilju utvrđivanja horizontalnih rezultata i općih zaključaka o

⁴³ Uredba (EU) 2019/1239 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o uspostavi europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja i stavljanju izvan snage Direktive 2010/65/EU (SL L 198, 25.7.2019., str. 64.).

djelotvornosti i troškovnoj učinkovitosti uspostavljenih mjera. Agencija tu analizu dostavlja Komisiji za daljnju raspravu s državama članicama kako bi se izvukle eventualne relevantne pouke i olakšala razmjena informacija o uspješnim primjerima radne prakse.

POGLAVLJE III.

OSTALE ZADAĆE AGENCIJE U POGLEDU MEĐUNARODNIH ODNOSA I SURADNJE S EUROPSKOM OBALNOM STRAŽOM

Članak 11.

Međunarodni odnosi

1. Agencija državama članicama i Komisiji, na njihov zahtjev, pruža tehničku pomoć potrebnu kako bi pridonijele relevantnom radu tehničkih tijela IMO-a, Međunarodne organizacije rada, u mjeri u kojoj se radi o pomorstvu, te radu u okviru Pariškog memoranduma o razumijevanju u vezi s nadzorom države luke („Pariški memorandum”) i radu relevantnih regionalnih organizacija kojima je Unija pristupila, u pogledu pitanja koja su u nadležnosti Unije.

Za potrebe učinkovitog i djelotvornog pružanja tehničke pomoći izvršni direktor može smjestiti osoblje u delegacije Unije u trećim zemljama podložno odgovarajućim sporazumima s Europskom službom za vanjsko djelovanje. Za tu je odluku potrebna prethodna suglasnost Komisije i Upravnog odbora. U toj se odluci navodi opseg aktivnosti koje smješteno osoblje obavlja tako da se izbjegavaju nepotrebni troškovi i udvostručavanje administrativnih funkcija Agencije.

2. Na zahtjev Komisije, Agencija može pružiti tehničku pomoć, uključujući organizaciju odgovarajućih obrazovnih aktivnosti u pogledu relevantnih pravnih akata Unije, državama koje su zatražile pristup Uniji i, prema potrebi, europskim susjednim partnerskim državama i državama koje sudjeluju u Pariškom memorandumu.

3. Agencija može, na zahtjev Komisije i/ili Europske službe za vanjsko djelovanje, pružiti pomoć u slučaju onečišćenja s brodova i onečišćenja mora s naftnih i plinskih postrojenja koja pogađaju treće zemlje koje dijele regionalni morski bazen s Unijom. Agencija pruža pomoć u skladu s Mehanizmom Unije za civilnu zaštitu uspostavljenim Odlukom br. 1313/2013/EU i uvjetima primjenjivima na države članice iz članka 5. stavka 1. ove Uredbe koji se po analogiji primjenjuju na treće zemlje. To pružanje pomoći usklađuje se s postojećim regionalnim dogovorima o suradnji koji se odnose na onečišćenje mora.

4. Agencija može, na zahtjev Komisije, pružati tehničku pomoć trećim zemljama u pitanjima koja su u njezinoj nadležnosti, ne dovodeći u pitanje članak 24.

5. Agencija može sklapati administrativne dogovore i surađivati s drugim tijelima Unije koja rade na pitanjima koja su u nadležnosti Agencije nakon odobrenja Komisije. Takvi dogovori i suradnja podliježu mišljenju Komisije i o njima je potrebno periodično izvješćivati Komisiju.

6. Upravni odbor donosi strategiju za međunarodne odnose Agencije o pitanjima koja su u njezinoj nadležnosti. Ta strategija mora biti u skladu s političkim prioritetima Komisije i usmjerena na pružanje pomoći Komisiji i Europskoj službi za vanjsko djelovanje u ispunjavanju tih prioriteta. Strategija mora biti obuhvaćena programskim dokumentom Agencije uz navođenje povezanih resursa.

Članak 12.

Europska suradnja u pogledu funkcija obalne straže

1. Agencija u suradnji s Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu, osnovanom Uredbom (EU) 2019/1896, i Europskom agencijom za kontrolu ribarstva, osnovanom Uredbom (EU) 2019/473, u skladu s njihovim mandatima, pruža potporu nacionalnim nadležnim tijelima koja obavljaju funkcije obalne straže na nacionalnoj razini i razini Unije te, prema potrebi, na međunarodnoj razini:

- (a) dijeljenjem, objedinjavanjem i analiziranjem informacija dostupnih u sustavima izvješćivanja s brodova i drugim informacijskim sustavima kojima te agencije upravljaju ili kojima mogu pristupiti, u skladu sa svojim pravnim osnovama i ne dovodeći u pitanje vlasništvo država članica nad podacima;
- (b) pružanjem usluga nadzora i komunikacije na temelju najsuvremenije tehnologije, uključujući infrastrukturu u svemiru i zemaljsku infrastrukturu te senzore postavljene na bilo koju vrstu platforme;
- (c) izgradnjom kapaciteta davanjem smjernica i preporuka te utvrđivanjem najboljih primjera iz prakse, kao i osiguravanjem osposobljavanja i razmjene osoblja;
- (d) unapređenjem razmjene informacija i suradnje na temu funkcija obalne straže, među ostalim analiziranjem operativnih izazova i novih rizika u području pomorstva;
- (e) dijeljenjem kapaciteta planiranjem i provedbom višenamjenskih operacija te dijeljenjem sredstava i drugih resursa u mjeri u kojoj te agencije koordiniraju te aktivnosti i u kojoj su s njima suglasna nadležna tijela predmetnih država članica.

2. Ne dovodeći u pitanje ovlasti Upravnog odbora Agencije navedene u članku 15., precizni oblici suradnje u pogledu funkcija obalne straže između Agencije, Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu i Europske agencije za kontrolu ribarstva utvrđuju se radnim dogovorom, u skladu s njihovim mandatima i financijskim pravilima koja se primjenjuju na te agencije. Takav dogovor odobravaju Upravni odbor Agencije, Upravni odbor Europske agencije za kontrolu ribarstva i Upravni odbor Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu.

3. Komisija u bliskoj suradnji s državama članicama, Agencijom, Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu i Europskom agencijom za kontrolu ribarstva stavlja na raspolaganje praktični priručnik o europskoj suradnji u pogledu funkcija obalne straže. Taj priručnik sadržava smjernice, preporuke i najbolje primjere iz prakse za razmjenu informacija. Komisija donosi taj priručnik u obliku preporuke.

4. Zadaćama navedenima u ovom članku ne smiju se ugrožavati zadaće Agencije iz članaka od 4. do 12. niti kršiti prava i obveze država članica, posebno kao država zastave, država luke ili obalnih država.

Članak 13.

Komunikacija i dijeljenje informacija

Agencija može na vlastitu inicijativu sudjelovati u komunikacijskim aktivnostima u područjima u okviru svojih ovlasti. Komunikacijskim aktivnostima ne smiju se ugrožavati druge zadaće iz članaka od 4. do 13. te se te aktivnosti provode u skladu s relevantnim planovima komunikacije i dijeljenja

informacija koje donosi Upravni odbor. Upravni odbor redovito ažurira navedene planove na temelju analize potreba.

POGLAVLJE IV.

ORGANIZACIJA AGENCIJE

Članak 14.

Administrativna i upravljačka struktura

Administrativnu i upravljačku strukturu Agencije čine:

- (a) Upravni odbor, koji obavlja funkcije utvrđene u članku 16.;
- (b) Izvršni odbor, koji obavlja funkcije utvrđene u članku 21.;
- (c) izvršni direktor, koji obavlja dužnosti navedene u članku 23.

Članak 15.

Sastav Upravnog odbora

1. Upravni odbor sastavljen je od po jednog predstavnika svake države članice i četiri predstavnika Komisije, pri čemu svi imaju pravo glasa.

Upravni odbor čine i četiri stručnjaka iz najvažnijih sektora, kako je navedeno u članku 2., koje imenuje Komisija, i oni nemaju pravo glasa.

Svi članovi Upravnog odbora imenuju se na temelju razine njihovog odgovarajućeg iskustva i stručnosti u područjima iz članka 2. Države članice i Komisija nastoje postići uravnoteženu zastupljenost muškaraca i žena u Upravnom odboru. Jedan od četiriju stručnjaka mora biti predstavnik stalnog okvira suradnje tijela za istraživanje nesreća u skladu s člankom 10. Direktive 2009/18/EZ.

3. Svaka država članica i Komisija imenuju svoje članove Upravnog odbora kao i zamjenika koji će predstavljati člana u slučaju njegovog ili njezinog odsustva.

4. Mandat traje četiri godine. Mandat može biti obnovljen.

5. Svaki član i njegov zamjenik u trenutku preuzimanja dužnosti potpisuju pisanu izjavu kojom izjavljuju da nisu u sukobu interesa. Svaki član i njegov zamjenik ažuriraju svoju izjavu ako se promijeni situacija u pogledu sukoba interesa. Agencija na svojim internetskim stranicama objavljuje izjave i ažuriranja.

Članak 16.

Funkcije Upravnog odbora

1. Kako bi se osiguralo da Agencija obavlja svoje zadaće, Upravni odbor:
 - (a) daje opće i strateške smjernice za rad Agencije;
 - (b) svake godine dvotrećinskom većinom glasova svojih članova s pravom glasa, nakon što je primio mišljenje Komisije i u skladu s člankom 17., donosi jedinstveni programski dokument Agencije;
 - (c) dvotrećinskom većinom glasova svojih članova s pravom glasa donosi godišnji proračun i plan radnih mjesta za osoblje Agencije i izvršava ostale funkcije u odnosu na proračun Agencije u skladu s poglavljem VI.;
 - (d) dvotrećinskom većinom glasova svojih članova s pravom glasa donosi konsolidirano godišnje izvješće o aktivnostima Agencije i dostavlja ga svake godine do 1. srpnja Europskom parlamentu, Vijeću, Komisiji, Revizorskom sudu i državama članicama. Izvješće se javno objavljuje;
 - (e) donosi financijska pravila koja se primjenjuju na Agenciju u skladu s člankom 25.;
 - (f) daje mišljenje o završnim financijskim izvještajima Agencije;
 - (g) utvrđuje metodologiju posjeta koji se provode u skladu s člankom 10. Ako Komisija u roku od 15 dana od datuma donošenja metodologije izrazi svoje neslaganje, Upravni odbor tu metodologiju preispituje i donosi u drugom čitanju s mogućim izmjenama, bilo dvotrećinskom većinom, uključujući predstavnike Komisije, bilo jednoglasnom odlukom predstavnika država članica;
 - (h) razmatra i odobrava administrativne dogovore iz članka 11. stavka 5.;
 - (i) donosi strategiju za suzbijanje prijevara proporcionalno rizicima od prijevara i uzimajući u obzir troškove i koristi mjera koje treba provoditi;
 - (j) donosi pravila za sprečavanje sukoba interesa svojih članova i postupanje u vezi s njima te svake godine na svojim internetskim stranicama objavljuje izjavu o interesima članova Upravnog odbora;
 - (k) donosi i redovito ažurira planove komunikacije i dijeljenja informacija iz članka 13. na temelju analize potreba;
 - (l) donosi svoj poslovnik;
 - (m) dvotrećinskom većinom svojih članova s pravom glasa imenuje članove Izvršnog odbora u skladu s člankom 21.;
 - (n) utvrđuje mandat za zadaće Izvršnog odbora iz članka 21.;
 - (o) u skladu sa stavkom 2. izvršava ovlasti u odnosu na osoblje Agencije koje se Pravilnikom o osoblju dodjeljuju tijelu za imenovanje te ovlasti koje se Uvjetima zaposlenja ostalih službenika dodjeljuju tijelu ovlaštenom za sklapanje ugovora o radu⁴⁴;
 - (p) donosi provedbena pravila za primjenu Pravilnika o osoblju i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika u skladu s člankom 110. stavkom 2. Pravilnika o osoblju;

⁴⁴ Uredba Vijeća (EEZ, Euratom, EZUČ) br. 259/68 od 29. veljače 1968. kojom se utvrđuje Pravilnik o osoblju za dužnosnike i Uvjeti zaposlenja ostalih službenika Europskih zajednica i kojom se uvode posebne mjere koje se privremeno primjenjuju na dužnosnike Komisije (SL L 56, 4.3.1968., str. 1.).

- (q) imenuje i prati rad izvršnog direktora te pruža smjernice izvršnom direktoru i, prema potrebi, produljuje njegov mandat ili ga razrješava dužnosti u skladu s člankom 22.;
- (r) utvrđuje postupke za donošenje odluka izvršnog direktora;
- (s) prema potrebi imenuje računovodstvenog službenika, podložno Pravilniku o osoblju i Uvjetima zaposlenja ostalih službenika, koji je potpuno neovisan u obavljanju svojih dužnosti;
- (t) osigurava odgovarajuće postupanje na temelju rezultata i preporuka koji proizlaze iz izvješća o unutarnjoj i vanjskoj reviziji i evaluacija te istraga Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF) i Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO);
- (u) donosi sve odluke o uspostavi unutarnjih struktura Agencije, uključujući uspostavu savjetodavnih ili radnih skupina i, prema potrebi, njihovu izmjenu;
- (v) odlučuje o uslugama za koje Agencija može tražiti plaćanje naknada i pristojbi te donosi okvirni model financijske raspodjele naknada i pristojbi koje se plaćaju kako je navedeno u članku 26. stavku 3. točki (c). Ako Komisija u roku od 15 dana od datuma donošenja odluke Upravnog odbora o uslugama za koje će tražiti naknadu ili okvirnog modela izrazi svoje neslaganje, Upravni odbor tu odluku preispituje i donosi u drugom čitanju s mogućim izmjenama, bilo dvotrećinskom većinom, uključujući predstavnike Komisije, bilo jednoglasnom odlukom predstavnika država članica;
- (w) donosi strategiju za povećavanje učinkovitosti i ostvarivanje sinergija;
- (x) donosi strategiju za suradnju s trećim zemljama i/ili međunarodnim organizacijama iz članka 11. stavka 6. Ako Komisija u roku od 15 dana od datuma donošenja strategije izrazi svoje neslaganje, Upravni odbor tu strategiju preispituje i donosi u drugom čitanju s mogućim izmjenama, bilo dvotrećinskom većinom, uključujući predstavnike Komisije, bilo jednoglasnom odlukom predstavnika država članica;
- (y) donosi interna sigurnosna pravila Agencije kako je navedeno u članku 41.;
- (z) imenuje službenika za zaštitu podataka Agencije.

2. Upravni odbor donosi, u skladu s člankom 110. stavkom 2. Pravilnika o osoblju, odluku na temelju članka 2. stavka 1. Pravilnika o osoblju i članka 6. Uvjeta zaposlenja ostalih službenika, kojom se relevantne ovlasti tijela nadležnog za imenovanja delegiraju izvršnom direktoru i utvrđuju uvjeti pod kojima se to delegiranje ovlasti može suspendirati. Izvršni direktor ovlašten je dalje delegirati te ovlasti.

Kada to zahtijevaju izvanredne okolnosti Upravni odbor može odlukom privremeno suspendirati delegiranje ovlasti tijela za imenovanja izvršnom direktoru i ovlasti koje je izvršni direktor delegirao dalje te ih izvršavati sam ili ih delegirati jednom od svojih članova ili članu osoblja koji nije izvršni direktor.

Članak 17.

Godišnji i višegodišnji programi rada

1. Do 30. studenoga svake godine Upravni odbor, na temelju nacrtu koji podnosi izvršni direktor i uzimajući u obzir mišljenje Komisije, donosi jedinstveni programski dokument koji obuhvaća višegodišnje i godišnje programe. Taj dokument dostavlja Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji.

U slučaju da Komisija u roku od 15 dana od dana donošenja jedinstvenog programskog dokumenta izrazi neslaganje s dokumentom, Upravni odbor preispituje jedinstveni programski dokument i donosi ga s mogućim izmjenama u roku od dva mjeseca u drugom čitanju, bilo dvotrećinskom većinom koja uključuje predstavnike Komisije ili jednoglasnom odlukom predstavnika država članica.

2. Jedinstveni programski dokument postaje konačan nakon konačnog donošenja općeg proračuna te se, ako je potrebno, može u skladu s njim prilagoditi.

3. Godišnji program rada sadržava detaljne ciljeve i očekivane rezultate, uključujući pokazatelje uspješnosti. Sadržava i opis aktivnosti koje je potrebno financirati i podatke o financijskim i ljudskim resursima dodijeljenima za svaku aktivnost, u skladu s načelima planiranja proračuna i upravljanja proračunom po aktivnostima. Godišnji program rada mora biti usklađen s višegodišnjim programom rada iz stavka 7. U njemu moraju biti jasno navedene zadaće koje su dodane, izmijenjene ili izbrisane u usporedbi s prethodnom financijskom godinom. Godišnji i/ili višegodišnji program obuhvaćaju strategiju odnosa s trećim zemljama ili međunarodnim organizacijama iz članka 11. i aktivnosti povezane s tom strategijom.

4. Upravni odbor mijenja doneseni godišnji program rada ako Agencija dobije novu zadaću. Uvrštavanje nove zadaće podliježe analizi učinka na ljudske i financijske resurse te može biti podložno odluci o odgodi drugih zadaća.

5. Upravni odbor ispituje i odobrava, u okviru pripreme jedinstvenog programskog dokumenta, zahtjeve Komisije ili država članica za tehničkom pomoći, kako je navedeno u članku 3. stavku 1. točki (c), članku 3. stavku 2. točki (b), članku 5. stavcima od 5. do 8., članku 8. stavcima 6. i 7., članku 9. stavku 3., članku 10. stavku 4. i članku 11. stavcima 2. i 4. Odobravanje takvih zahtjeva:

- (a) ne smije ugrožavati provođenje drugih zadaća Agencije;
- (b) ne smije dovesti do udvostručavanja djelovanja;
- (c) podliježe analizi učinka na ljudske i financijske resurse; i
- (d) može biti podložno odluci o odgodi drugih zadaća.

6. Svaka znatna izmjena godišnjeg programa rada donosi se prema istom postupku kao i početni godišnji program rada. Upravni odbor ovlast za donošenje manjih izmjena godišnjeg programa rada može delegirati izvršnom direktoru.

7. Višegodišnji program rada sadržava opći strateški program, uključujući ciljeve, očekivane rezultate i pokazatelje uspješnosti. Sadržava i program resursa, uključujući višegodišnji proračun i osoblje.

8. Program resursa ažurira se jednom godišnje. Strateški program ažurira se prema potrebi, posebno s obzirom na rezultate evaluacije iz članka 41.

Članak 18.

Predsjednik Upravnog odbora

1. Upravni odbor bira predsjednika i zamjenika predsjednika među svojim članovima koji imaju pravo glasa. Predsjednik i zamjenik predsjednika biraju se dvotrećinskom većinom glasova članova Upravnog odbora s pravom glasa.

2. Zamjenik predsjednika automatski preuzima mjesto predsjednika ako je predsjednik spriječen obavljati svoje zadaće.

3. Mandat predsjednika i zamjenika predsjednika traje četiri godine. Njihov se mandat može obnoviti jednom. Međutim, ako njihovo članstvo u Upravnom odboru prestane u bilo kojem trenutku tijekom njihova mandata, njihov mandat automatski prestaje na taj datum.

Članak 19.

Sastanci Upravnog odbora

1. Sastanci Upravnog odbora odvijaju se u skladu s poslovnikom, a saziva ih njegov predsjednik.
2. Izvršni direktor Agencije sudjeluje u raspravama, osim ako njegovo sudjelovanje može dovesti do sukoba interesa, prema odluci predsjednika, ili ako Upravni odbor treba donijeti odluku, u skladu s člankom 35.
3. Upravni odbor održava redovite sastanke dvaput godišnje. Povrh toga, sastaje se na inicijativu predsjednika ili na zahtjev Komisije ili jedne trećine država članica.
4. Kad je riječ o pitanjima povjerljivosti ili sukoba interesa, Upravni odbor može odlučiti da o određenim točkama dnevnog reda raspravi bez prisutnosti predmetnih članova odbora. To ne utječe na pravo država članica i Komisije da ih predstavlja zamjenik člana ili bilo koja druga osoba. Detaljna pravila za primjenu ove odredbe utvrđuju se u poslovniku Upravnog odbora.
5. Upravni odbor na sastanke kao promatrača može pozvati svaku osobu čije bi mišljenje moglo biti korisno.
6. Članovima Upravnog odbora mogu, podložno odredbama poslovnika, pomagati savjetnici ili stručnjaci.
7. Tajništvo Upravnog odbora uspostavlja Agencija.

Članak 20.

Pravila o glasovanju Upravnog odbora

1. Upravni odbor donosi odluke apsolutnom većinom glasova svojih članova s pravom glasa, osim ako je ovom Uredbom predviđeno drukčije.
2. Odluke iz članka 16. stavka 1. točaka od (c) do (e) i točaka (i), (j), (n), (o), (p), (q), (t) i (u) te iz članka 16. stavka 2. mogu se donijeti samo ako su predstavnici Komisije glasovali „za”. Za potrebe donošenja odluka iz članka 16. stavka 1. točke (b) suglasnost predstavnika Komisije potrebna je samo za elemente odluke koji nisu povezani s godišnjim i višegodišnjim programom rada Agencije.
3. Svaki član ima jedan glas. Izvršni direktor Agencije ne glasuje.
4. U odsutnosti člana njegov zamjenik ima pravo iskoristiti pravo glasa tog člana.
5. Poslovnikom se detaljnije utvrđuju načini glasovanja, uključujući uvjete za djelovanje člana u ime drugog člana.

Članak 21.

Izvršni odbor

1. Upravnom odboru pomaže Izvršni odbor.

2. Izvršni odbor:
 - (a) nadzire provedbu odluka Upravnog odbora koje se odnose na administrativno i proračunsko upravljanje;
 - (b) priprema odluke koje donosi Upravni odbor;
 - (c) osigurava, zajedno s Upravnim odborom, odgovarajuće naknadno postupanje s obzirom na saznanja i preporuke koje proizlaze iz izvješća i evaluacija unutarnje i vanjske revizije, kao i iz istraga OLAF-a i EPPO-a.
3. Prema potrebi, Izvršni odbor može u slučaju hitnosti donijeti određene privremene odluke u ime Upravnog odbora, osobito o proračunskim pitanjima i o pitanjima povezanim s administrativnim upravljanjem, uključujući obustavu delegiranja ovlasti tijela nadležnog za imenovanja.
4. Izvršni odbor sastoji se od predsjednika Upravnog odbora, jednog predstavnika Komisije u Upravnom odboru i tri člana koje je Upravni odbor imenovao među svojim članovima s pravom glasa. Predsjednik Upravnog odbora ujedno je i predsjednik Izvršnog odbora. Izvršni direktor sudjeluje na sastancima Izvršnog odbora, ali nema pravo glasa.
5. Mandat članova Izvršnog odbora traje četiri godine i može biti obnovljen. Mandat članova Izvršnog odbora ističe prestankom njihova članstva u Upravnom odboru.
6. Izvršni odbor održava najmanje jedan redoviti sastanak svaka tri mjeseca. Osim toga, sastaje se na inicijativu predsjednika ili na zahtjev svojih članova.
7. Upravni odbor donosi poslovnik Izvršnog odbora.

POGLAVLJE V.

IZVRŠNI DIREKTOR

Članak 22.

Imenovanje, produljenje mandata i razrješenje dužnosti

1. Izvršnog direktora imenuje Upravni odbor s obzirom na postignuća i vještine s popisa kandidata koje predloži Komisija na temelju otvorenog i transparentnog postupka odabira kojim se poštuje načelo rodne ravnoteže.
2. Agenciju prilikom sklapanja ugovora s izvršnim direktorom zastupa predsjednik Upravnog odbora.
3. Mandat izvršnog direktora traje pet godina. Pravovremeno, prije isteka tog razdoblja Komisija obavlja procjenu u kojoj uzima u obzir ocjenu rada izvršnog direktora te buduće zadaće i izazove Agencije.
4. Na prijedlog Komisije i uzimajući u obzir ocjenu iz stavka 3., Upravni odbor može jedanput produljiti mandat izvršnog direktora, i to za razdoblje od najviše pet godina.
5. Izvršni direktor čiji je mandat produljen ne može sudjelovati u još jednom postupku odabira za isto radno mjesto.
6. Izvršni direktor može biti razriješen dužnosti samo odlukom Upravnog odbora, koji odlučuje na prijedlog Komisije.

7. Izvršni je direktor zaposlen kao privremeni službenik Agencije u skladu s člankom 2. točkom (a) Uvjeta zaposlenja ostalih službenika.

Članak 23.

Zadaci i odgovornosti izvršnog direktora

1. Izvršni direktor upravlja Agencijom u skladu s odlukama Upravnog odbora i odgovara Upravnom odboru.
2. Ne dovodeći u pitanje ovlasti Komisije, Upravnog odbora i Izvršnog odbora, izvršni direktor neovisan je u obavljanju svojih dužnosti te ne traži i ne prima upute ni od koje vlade te ni od kojeg drugog tijela.
3. Izvršni direktor na poziv izvješćuje Europski parlament o izvršavanju svojih dužnosti. Vijeće može pozvati izvršnog direktora da podnese izvješće o izvršavanju svojih dužnosti.
4. Izvršni direktor pravni je zastupnik Agencije.
5. Izvršni direktor odgovoran je za provedbu zadataka dodijeljenih Agenciji ovom Uredbom. Ponajprije, izvršni direktor:
 - (a) osigurava održivo i učinkovito svakodnevno upravljanje Agencijom;
 - (b) organizira, usmjerava i nadzire rad i osoblje Agencije u okviru ograničenja odluka Upravnog odbora;
 - (c) priprema i provodi odluke koje donosi Upravni odbor;
 - (d) priprema nacrt financijskih pravila koja se primjenjuju na Agenciju i koje donosi Upravni odbor;
 - (e) izrađuje procjene prihoda i rashoda Agencije, u skladu s člankom 27. i izvršava proračun u skladu s člankom 28.;
 - (f) priprema nacrt jedinstvenog programskog dokumenta i podnosi ga Upravnom odboru na donošenje nakon savjetovanja s Komisijom najmanje četiri tjedna prije relevantnog sastanka Upravnog odbora;
 - (g) provodi jedinstveni programski dokument, prati napredak u odnosu na relevantne pokazatelje i izvješćuje Upravni odbor o toj provedbi;
 - (h) izrađuje konsolidirano godišnje izvješće o radu Agencije i podnosi to izvješće Upravnom odboru radi ocjene i donošenja;
 - (i) odgovara na sve zahtjeve za pomoć u skladu s člankom 17. stavkom 5.;
 - (j) odlučuje o provođenju posjeta i inspekcijskih pregleda predviđenih u članku 10., nakon savjetovanja s Komisijom i slijedeći metodologiju za posjete koju je utvrdio Upravni odbor u skladu s člankom 16. stavkom 1. točkom (g);
 - (k) odlučuje o sklapanju administrativnih dogovora s drugim tijelima Unije koja djeluju u područjima djelovanja Agencije, pod uvjetom da se nacrt dogovora dostavi prvo Komisiji i zatim Upravnom odboru na savjetovanje u skladu s člankom 11. stavkom 5. i pod uvjetom da Upravni odbor u roku od četiri tjedna ne uloži prigovor;

- (l) poduzima sve potrebne korake, uključujući donošenje internih upravnih uputa i objavu obavijesti, kako bi se osiguralo funkcioniranje Agencije u skladu s odredbama ove Uredbe;
- (m) uspostavlja djelotvoran sustav praćenja kako bi se omogućila usporedba postignuća Agencije s njezinim ciljevima i zadaćama utvrđenim u ovoj Uredbi. U tu svrhu, u suglasnosti s Komisijom i Upravnim odborom uspostavlja prilagođene pokazatelje uspješnosti koji omogućavaju učinkovitu ocjenu postignutih rezultata. Osigurava da se organizacijska struktura Agencije redovito prilagođava potrebama koje se mijenjaju, u okviru raspoloživih financijskih i ljudskih resursa. U skladu s tim utvrđuje postupke redovite procjene koji zadovoljavaju priznate stručne norme;
- (n) uspostavlja djelotvoran i učinkovit sustav unutarnje kontrole i osigurava rad tog sustava te izvješćuje Upravni odbor o svakoj bitnoj promjeni u njemu;
- (o) osigurava provedbu procjena rizika i upravljanje rizicima za Agenciju;
- (p) priprema akcijski plan za daljnje djelovanje s obzirom na zaključke iz izvješća i evaluacija unutarnje ili vanjske revizije te istraga OLAF-a i EPPO-a, kako je navedeno u članku 38., i podnosi izvješće o napretku dvaput godišnje Komisiji, a redovito Upravnom odboru;
- (q) štiti financijske interese Unije primjenom preventivnih mjera protiv prijevare, korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti djelotvornim provjerama, ne dovodeći u pitanje istražnu nadležnost OLAF-a i EPPO-a, i, ako se utvrde nepravilnosti, osiguravanjem povrata pogrešno isplaćenih iznosa i prema potrebi izricanjem djelotvornih, proporcionalnih i odvraćajućih administrativnih i financijskih sankcija;
- (r) priprema strategiju za borbu protiv prijevara, strategiju za povećavanje učinkovitosti i ostvarivanje sinergija, strategiju suradnje s trećim zemljama i/ili međunarodnim organizacijama te strategiju za organizacijsko upravljanje i sustave unutarnje kontrole za Agenciju i dostavlja ih Upravnom odboru na odobrenje;
- (s) promiče raznolikost i osigurava rodnu ravnotežu u zapošljavanju osoblja Agencije;
- (t) zapošljava osoblje sa što šireg zemljopisnog područja;
- (u) osmišljava i provodi komunikacijsku politiku za Agenciju;
- (v) obavlja sve druge zadaće koje mu je povjerio ili delegirao Upravni odbor ili koje su propisane ovom Uredbom.

Članak 24.

Sudjelovanje trećih zemalja

1. Agencija je otvorena za sudjelovanje trećih zemalja koje su sklopile sporazume s Unijom te su time donijele i primjenjuju zakonodavstvo Unije u području pomorske sigurnosti te sprečavanja i saniranja onečišćenja s brodova.
2. Prema odgovarajućim odredbama tih sporazuma i nakon što Komisija dostavi svoje mišljenje, Agencija sklapa dogovore kojima se određuje priroda i opseg detaljnih pravila za sudjelovanje tih zemalja u radu Agencije, uključujući odredbe o financijskim doprinosima i osoblju.

FINANCIJSKE ODREDBE

Članak 25.

Financijska pravila

Financijska pravila koja se primjenjuju na Agenciju donosi Upravni odbor nakon savjetovanja s Komisijom. Financijska pravila ne smiju odstupati od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715, osim ako je to odstupanje posebno potrebno za rad Agencije i Komisija je za to prethodno dala svoju suglasnost.

Članak 26.

Proračun

1. Procjene svih prihoda i rashoda Agencije pripremaju se svake financijske godine, koja odgovara kalendarskoj godini, i prikazuju u proračunu Agencije.
2. Prihodi i rashodi u proračunu Agencije moraju biti uravnoteženi.
3. Ne dovodeći u pitanje druge izvore, u prihode Agencije ubrajaju se:
 - (a) doprinos Unije iz općeg proračuna Europske unije i bespovratna sredstva tijela Unije;
 - (b) mogući doprinosi iz bilo koje treće zemlje koja sudjeluje u radu Agencije u skladu s člankom 24.;
 - (c) sve naknade i pristojbe za infrastrukturu, publikacije, osposobljavanje ili bilo koje druge usluge obuhvaćene područjem primjene ove Uredbe koje Agencija pruža u skladu s provedbenim aktima donesenima na temelju članka 33.;
 - (d) svi dobrovoljni financijski doprinosi država članica, trećih zemalja ili drugih subjekata, pod uvjetom da su takvi doprinosi transparentni, jasno navedeni u proračunu i da ne ugrožavaju neovisnost i nepristranost Agencije.
4. Rashodi Agencije uključuju plaće osoblja, administrativne, infrastrukturne i operativne troškove.

Članak 27.

Donošenje proračuna

1. Izvršni direktor svake godine izrađuje nacrt procjene prihoda i rashoda Agencije za sljedeću financijsku godinu, uključujući nacrt plana radnih mjesta, te ga šalje Upravnom odboru.
2. Upravni odbor na osnovi tog nacrta donosi privremeni nacrt procjene prihoda i rashoda Agencije za sljedeću financijsku godinu.
3. Privremeni nacrt procjene prihoda i rashoda Agencije šalje se Komisiji do 31. siječnja svake godine. Upravni odbor šalje konačni nacrt procjene Komisiji do 31. ožujka te godine.
4. Komisija šalje izvještaj o procjenama proračunskom tijelu zajedno s nacrtom općeg proračuna Europske unije.

5. Komisija, na temelju izvještaja o procjenama, u nacrt općeg proračuna Europske unije uvrštava procjene koje smatra potrebnima za plan radnih mjesta i iznos subvencije koji će se naplatiti iz općeg proračuna, te ga podnosi proračunskom tijelu u skladu s člancima 313. i 314. UFEU-a.
6. Proračunsko tijelo odobrava sredstva za doprinos Agenciji.
7. Proračunsko tijelo usvaja plan radnih mjesta Agencije.
8. Proračun Agencije donosi Upravni odbor. Proračun postaje konačan nakon konačnog donošenja općeg proračuna Europske unije. Proračun se prema potrebi usklađuje na odgovarajući način.
9. Na svaki projekt povezan sa zgradama koji će vjerojatno imati znatne posljedice na proračun Agencije primjenjuju se odredbe Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 715/2019.

Članak 28.

Izvršenje proračuna

1. Izvršni direktor izvršava proračun Agencije.
2. Izvršni direktor svake godine šalje proračunskom tijelu sve informacije koje su važne za rezultate postupaka procjene.

Članak 29.

Podnošenje financijskih izvještaja i razrješnica

1. Računovodstveni službenik Agencije mora dostaviti privremeni financijski izvještaj računovodstvenom službeniku Komisije i Revizorskom sudu do 1. ožujka sljedeće financijske godine.
2. Agencija mora dostaviti izvješće o proračunskom i financijskom upravljanju Europskom parlamentu, Vijeću i Revizorskom sudu do 31. ožujka sljedeće financijske godine.
3. Računovodstveni službenik Komisije mora Revizorskom sudu dostaviti privremeni financijski izvještaj Agencije, konsolidiran s financijskim izvještajem Komisije, do 31. ožujka sljedeće financijske godine.
4. Po primitku primjedbi Europskog revizorskog suda na privremene financijske izvještaje Agencije, na temelju članka 246. Financijske uredbe, izvršni direktor sastavlja završne financijske izvještaje Agencije na vlastitu odgovornost i dostavlja ih Upravnom odboru na mišljenje.
5. Upravni odbor daje mišljenje o završnim financijskim izvještajima Agencije.
6. Do 1. srpnja sljedeće financijske godine računovodstveni službenik šalje završni financijski izvještaj, zajedno s mišljenjem Upravnog odbora, Europskom parlamentu, Vijeću, Komisiji i Europskom revizorskom sudu.
7. Konačni financijski izvještaji objavljuju se u *Službenom listu Europske unije* do 15. studenoga sljedeće financijske godine.
8. Izvršni direktor šalje Revizorskom sudu odgovor na njegove primjedbe do 30. rujna. Izvršni direktor taj odgovor dostavlja i Upravnom odboru.
9. Izvršni direktor Europskom parlamentu na njegov zahtjev podnosi sve podatke potrebne za nesmetanu primjenu postupka davanja razrješnice za predmetnu financijsku godinu u skladu s člankom 261. stavkom 3. Financijske uredbe.

10. Na temelju preporuke Vijeća, koje odlučuje kvalificiranom većinom, Europski parlament do 15. svibnja godine N + 2 daje razrješnicu izvršnom direktoru za izvršenje proračuna za godinu N.

POGLAVLJE VII.

OSOBLJE

Članak 30.

Opće odredbe

Na osoblje Agencije primjenjuju se Pravilnik o osoblju i Uvjeti zaposlenja ostalih službenika te pravila koja su zajednički donijele institucije Unije za provedbu Pravilnika o osoblju i Uvjeta zaposlenja ostalih službenika.

Članak 31.

Upućeni nacionalni stručnjaci i drugo osoblje

1. Agencija se može služiti uslugama upućenih nacionalnih stručnjaka i drugog osoblja koje nije zaposleno u Agenciji.
2. Upravni odbor donosi odluku kojom utvrđuje pravila o upućivanju nacionalnih stručnjaka u Agenciju.

POGLAVLJE VIII.

OPĆE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 32.

Pravni status i sjedište

1. Agencija je tijelo Unije i ima pravnu osobnost.
2. U svakoj državi članici Agencija ima najširu pravnu sposobnost koja se prema nacionalnim propisima dodjeljuje pravnim osobama. Osobito može stjecati pokretnine i nekretnine i njima raspolagati te biti stranka u sudskom postupku.
3. Agenciju predstavlja njezin izvršni direktor.
4. Sjedište Agencije nalazi se u Lisabonu, u Portugalu.
5. Na zahtjev Komisije, Upravni odbor može odlučiti da u dogovoru i u suradnji s predmetnim državama članicama te vodeći računa o utjecaju na proračun, uključujući bilo kakav doprinos koji mogu davati predmetne države članice, osnuje regionalna središta za provođenje nekih zadaća Agencije na najdjelotvorniji i najučinkovitiji način. Pri donošenju takve odluke Upravni odbor određuje točan

opseg aktivnosti regionalnog središta, izbjegavajući nepotrebne financijske izdatke i poboljšavajući suradnju s postojećim regionalnim i nacionalnim mrežama.

Članak 33.

Provedbeni akti u vezi s pristojbama i naknadama

1. Komisija u skladu s načelima utvrđenima u stavcima 2., 3. i 4. donosi provedbene akte kojima određuje:

- (a) pristojbe i naknade koje se plaćaju Agenciji, posebno u skladu s člankom 26. stavkom 3. točkom (c); i
- (b) uvjete plaćanja.

Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 34. stavka 2.

2. Naknade i pristojbe naplaćuju se za moguće usluge koje Agencija pruža, posebno trećim zemljama i industriji za zadaće koje su u nadležnosti Agencije.

3. Sve naknade i pristojbe izražene su i plaćaju se u eurima. Naknade i pristojbe utvrđuju se na transparentan, pravedan i ujednačen način. Posebne potrebe malih i srednjih poduzeća uzimaju se u obzir, uključujući mogućnost raspodjele uplata na nekoliko obroka i faza, prema potrebi. Raspodjela naknada jasno se navodi u financijskom izvještaju. Utvrđuju se razumni rokovi za plaćanje naknada i pristojbi.

4. Iznos naknada i pristojbi određuje se tako da s njima povezani prihodi budu dostatni za pokriće ukupnih troškova pruženih usluga. U tim se troškovima posebno prikazuju svi rashodi Agencije za osoblje uključeno u aktivnosti iz stavka 2., uključujući proporcionalan doprinos poslodavca za sustav mirovinskog osiguranja. Ako zbog pružanja usluga obuhvaćenih pristojbama i naknadama učestalo dolazi do značajne neravnoteže, mora se revidirati visina tih pristojbi i naknada. Navedene pristojbe i naknade namjenski su prihodi Agencije.

Članak 34.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže Odbor za sigurnost na moru i sprečavanje onečišćenja s brodova (COSS) osnovan Uredbom (EZ) br. 2099/2002 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁵. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.

2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

⁴⁵ Uredba (EZ) br. 2099/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. studenoga 2002. o osnivanju Odbora za sigurnost na moru i sprečavanje onečišćenja s brodova (COSS) i o izmjeni uredaba o pomorskoj sigurnosti i sprečavanju onečišćenja s brodova (SL L 324, 29.11.2002., str. 1.).

Članak 35.

Povlastice i imuniteti

Na Agenciju i njezino osoblje primjenjuje se Protokol o povlasticama i imunitetima Europske unije.

Članak 36.

Pravila koja se odnose na jezike

1. Na Agenciju se primjenjuju odredbe utvrđene u Uredbi Vijeća br. 1⁴⁶.
2. Prevoditeljske usluge potrebne za funkcioniranje Agencije osigurava Prevoditeljski centar za tijela Europske unije.

Članak 37.

Transparentnost

1. Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁷ primjenjuje se na dokumente koji su u posjedu Agencije.
2. Upravni odbor u roku od šest mjeseci od datuma svojeg prvog sastanka donosi detaljna pravila za primjenu Uredbe (EZ) br. 1049/2001.
3. Protiv odluke koju donese Agencija na temelju članka 8. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 moguće je uložiti žalbu Europskom ombudsmanu ili pokrenuti postupak pred Sudom Europske unije, pod uvjetima utvrđenima u člancima 228. odnosno 263. UFEU-a.
4. Agencija obrađuje osobne podatke u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁸.

Članak 38.

Borba protiv prijevара

1. Kako bi olakšala borbu protiv prijevара, korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti Agencija donosi odgovarajuće odredbe koje se primjenjuju na osoblje Agencije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013.

⁴⁶ SL 17, 6.10.1958., str. 385/58. Uredba kako je zadnje izmijenjena Uredbom (EZ) br. 1791/2006 od 20. studenoga 2006. o prilagodbi određenih uredbi i odluka zbog pristupanja Bugarske i Rumunjske.

⁴⁷ Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije (SL L 145, 31.5.2001., str. 43.).

⁴⁸ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

2. Europski revizorski sud ovlašten je za provedbu revizije, na temelju dokumenata i na terenu, nad svim korisnicima bespovratnih sredstava, ugovarateljima i podugovarateljima koji su od Agencije primili sredstva Unije.

3. OLAF može provoditi istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu kako bi utvrdio je li došlo do prijevara, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti koje utječu na financijske interese Unije u vezi s bespovratnim sredstvima ili ugovorom koji je financirala Agencija u skladu s odredbama i postupcima utvrđenima u Uredbi (EU, Euratom) br. 883/2013.

4. Ne dovodeći u pitanje stavke 1., 2. i 3., sporazumi o suradnji s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama, ugovori, sporazumi o bespovratnim sredstvima i odluke Agencije o bespovratnim sredstvima sadržavaju odredbe kojima se Europskom revizorskom sudu, OLAF-u i EPPO-u daje izričita ovlast za provođenje tih revizija i istraga u skladu s njihovim odgovarajućim nadležnostima.

Članak 39.

Sigurnosna pravila za zaštitu klasificiranih i osjetljivih neklasificiranih podataka

Agencija donosi svoja sigurnosna pravila koja su ekvivalentna sigurnosnim propisima Komisije za zaštitu klasificiranih podataka Europske unije (EUCI) i osjetljivih neklasificiranih podataka, kako je utvrđeno u odlukama Komisije (EU, Euratom) 2015/443⁴⁹ i 2015/444⁵⁰. Sigurnosna pravila Agencije obuhvaćaju odredbe za razmjenu, obradu i čuvanje tih podataka.

Članak 40.

Odgovornost

1. Ugovornu odgovornost Agencije uređuje zakon koji se primjenjuje na predmetni ugovor.

2. Sud Europske unije nadležan je za donošenje presuda na temelju bilo koje arbitražne klauzule iz ugovora koje sklopi Agencija.

3. U slučaju izvanugovorne odgovornosti Agencija, u skladu s općim načelima koja su zajednička pravima država članica, nadoknađuje svu štetu koju u obavljanju svojih dužnosti prouzroče njezine službe ili njezino osoblje.

4. Sud Europske unije nadležan je u sporovima povezanim s naknadom štete iz stavka 3.

5. Osobna odgovornost osoblja Agencije prema Agenciji uređena je odredbama koje su utvrđene u Pravilniku o osoblju ili u Uvjetima zaposlenja koje se na njih primjenjuju.

Članak 41.

⁴⁹ Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/443 od 13. ožujka 2015. o sigurnosti u Komisiji (SL L 72, 17.3.2015., str. 41.).

⁵⁰ Odluka Komisije (EU, Euratom) 2015/444 od 13. ožujka 2015. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 72, 17.3.2015., str. 53.).

Evaluacija i revizija

1. Najkasnije pet godina od [datuma stupanja na snagu] i svakih pet godina nakon toga Komisija provodi evaluaciju u kojoj se posebno ocjenjuju utjecaj, djelotvornost i učinkovitost Agencije i njezinih radnih praksi. Evaluacijom se posebno ocjenjuje moguća potreba za izmjenom mandata Agencije, kao i financijski učinci svake takve izmjene.
2. Komisija Europskom parlamentu, Vijeću i Upravnom odboru dostavlja izvješće o evaluaciji zajedno sa svojim zaključcima. Rezultati evaluacije objavljuju se.
3. Pri svakoj drugoj evaluaciji ocjenjuju se i rezultati koje je Agencija ostvarila u pogledu svojih ciljeva, mandata i zadaća. Ako Komisija smatra da daljnje postojanje Agencije više nije opravdano s obzirom na ciljeve, mandat i zadaće koji su joj dodijeljeni, može predložiti da se ova Uredba u skladu s tim izmijeni ili stavi izvan snage.

Članak 42.

Administrativne istrage Europskog ombudsmana

Aktivnosti Agencije podliježu istragama Europskog ombudsmana u skladu s člankom 228. UFEU-a.

Članak 43.

Prijelazne odredbe

1. Odstupajući od članka 15. ove Uredbe., članovi Upravnog odbora imenovani na temelju Uredbe (EZ) br. 1406/2002 prije [datum stupanja na snagu] ostaju na dužnosti članova Upravnog odbora dok im ne istekne mandat, ne dovodeći u pitanje pravo svake države članice da imenuje novog predstavnika.
2. Izvršni direktor Agencije imenovan na temelju članka 16. Uredbe (EU) br. 1406/2002 i dalje ostaje na radnom mjestu izvršnog direktora i ima zadaće i odgovornosti predviđene u članku 23. ove Uredbe. Ako se odluka o produljenju mandata izvršnog direktora u skladu s člankom 16. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1406/2002 donese prije stupanja na snagu ove Uredbe, produljeni mandat traje pet godina. Ostali uvjeti ugovora ostaju nepromijenjeni.
4. Stupanjem na snagu ove Uredbe ne dovode se u pitanje svi ugovori o radu koji su na snazi [datum stupanja na snagu].

Članak 44.

Stavljanje izvan snage

Uredba (EZ) br. 1406/2002 stavlja se izvan snage.

Članak 45.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ „AGENCIJE”

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskoj agenciji za pomorsku sigurnost i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002

1.2. Predmetna područja politike

Mobilnost i promet – pomorska sigurnost

1.3. Prijedlog se odnosi na

- ☐ novo djelovanje
- ☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja⁵¹
- ☒ produženje postojećeg djelovanja
- ☐ spajanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

Opći je cilj predložiti novu Uredbu o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost (EMSA). Ciljevi EMSA-e obuhvaćaju promicanje i postizanje visoke, jedinstvene i učinkovite razine pomorske sigurnosti s nula nesreća, smanjenje emisija stakleničkih plinova s brodova i održivost pomorskog sektora, kao i sprečavanje i saniranje onečišćenja mora s brodova te saniranje onečišćenja mora uzrokovano naftnim i plinskim postrojenjima.

Dodatni ciljevi Agencije obuhvaćaju promicanje digitalizacije pomorskog sektora olakšavanjem elektroničkog prijenosa podataka, čime se radi na pojednostavnjenju, i stavljanje na raspolaganje integriranih sustava i usluga za pomorski nadzor i informiranost o pomorstvu Komisiji i državama članicama.

1.4.2. Specifični ciljevi

Specifični su ciljevi revizije:

bolje utemeljiti i obuhvatiti trenutačne zadaće i ciljeve EMSA-e u Uredbi o njezinu osnivanju kako bi bila zakonski ovlaštena za njihovo ispunjavanje i pružanje potrebne tehničke, operativne i znanstvene pomoći državama članicama i Komisiji u osiguravanju pomorske sigurnosti i zaštite te u zelenoj i digitalnoj tranziciji sektora, kao i osigurati da Uredba o osnivanju EMSA-e bude prilagodljiva u pogledu budućih promjena tako što će se omogućiti dovoljna fleksibilnost za uvrštavanje novih zadaća kojima se uzimaju u obzir rastuće potrebe pomorskog sektora te osigurati da EMSA ima odgovarajuće ljudske i financijske resurse za obavljanje svoje funkcije.

⁵¹

Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

Trenutačna revizija (i zakonodavni financijski izvještaj) uključuje potpuni učinak na proračun nove Uredbe o osnivanju EMSA-e kojom se stavlja izvan snage Uredba (EZ) br. 1406/2002 i učinak na proračun koji ima i. revizija Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave; ii. revizija Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke; iii. revizija Direktive 2009/18/EZ o istraživanju nesreća i iv. revizija Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova. Učinak navedena četiri prijedloga na proračun detaljnije je opisan u njihovim zakonodavnim financijskim izvještajima.

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Očekuje se da će Uredba biti u skladu s važnijom ulogom koju EMSA ima u pomorskom sektoru, koji se znatno razvija od 2013. Očekuje se da će osigurati EMSA-i fleksibilnost kako bi prilagodila svoje područje djelovanja, a da pritom ne mijenja svoj osnovni cilj.

Očekuje se da će se Uredbom osigurati da EMSA može na najučinkovitiji način podupirati pomorski sektor EU-a u usporednoj zelenoj i digitalnoj tranziciji i omogućiti postizanje dugoročne održivosti mandata koji će biti otporan na buduće izazove.

1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

Učinkovitost predložene Uredbe s obzirom na specifični cilj br. 1 utvrdit će se na temelju godišnjih i višegodišnjih rezultata Agencije i ispunjenja svih njezinih zadaća kako je navedeno u njezinu godišnjem jedinstvenom programskom dokumentu i konsolidiranom godišnjem izvješću o radu.

Učinkovitost predložene Uredbe s obzirom na specifični cilj br. 2 utvrdit će se na temelju broja zahtjeva i novih zadaća koje će se dodijeliti EMSA-i sljedećih godina.

Učinkovitost predložene Uredbe s obzirom na specifični cilj br. 3 utvrdit će se na temelju rezultata Agencije u skladu s godišnjim jedinstvenim programskim dokumentom i konsolidiranim godišnjim izvješćem o o radu.

Ukupna učinkovitost predložene Uredbe utvrđivat će se predloženom evaluacijom Agencije svakih pet godina, a Komisija će izdati mišljenje o jedinstvenom programskom dokumentu Agencije, koji uključuje godišnji i višegodišnji program rada i dodijeljena sredstva za zadaće Agencije.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

1. U skladu s revizijom Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave:

Od EMSA-e će se zahtijevati da uvede tehnička rješenja u pogledu registra e-certificiranja, izvješćivanja o e-certifikatima i e-izvješća o inspekcijskom pregledu države zastave, kao i alate za validaciju te da radi na razvoju novih modula. Od EMSA-e će se zahtijevati i da osmisli mehanizam i predložak za priopćavanje informacija i statističkih podataka te da radi na zajedničkoj izgradnji kapaciteta i uvede usklađeno osposobljavanje (nakon stjecanja kvalifikacije) za inspektore države zastave i/ili nadzornike i/ili revizore izradom zajedničkog plana i programa za inspektore države zastave i osposobljavanjem inspektora države zastave za nove tehnologije, uključujući, ali ne ograničavajući se na tehnologije povezane s obnovljivim i niskougljičnim gorivima, koje su posebno relevantne s obzirom na paket „Spremni za 55 %”, te automatizaciju.

Do 2025. bit će potreban jedan dodatni ekvivalent punog radnog vremena (EPRV) za izradu novog modula za e-certifikate i jedan dodatni ekvivalent punog radnog vremena kako bi se osiguralo stjecanje specijaliziranih informatičkih vještina i prenošenje znanja u području pomorstva u okviru usluga za podršku na moru. Učinak revizije Direktive 2009/21/EZ o

ispunjavanju zahtjeva države zastave na proračun obuhvaćen je postojećim zakonodavnim financijskim izvještajem. Revizija Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave sadržavat će zaseban zakonodavni financijski izvještaj s više pojedinosti.

2. U skladu s revizijom Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke:

Od EMSA-e će se zahtijevati da organizira osposobljavanje službenika za nadzor države luke povezano s velikim ribarskim plovilima s naglaskom na relevantnim smjernicama EU-a te da osmisli relevantne tečajeve. Od EMSA-e će se zahtijevati i da izradi modul THETIS za ribarska plovila i zajednički plan i program za nadzor države luke ribarskih plovila koji će obuhvaćati sve relevantne upute i smjernice.

Od EMSA-e će se zahtijevati da organizira osposobljavanje službenika nadzora države luke u pogledu upotrebe elektroničkih statutarnih svjedodžbi te da razvije alat za validaciju i repozitorij.

Od EMSA-e će se zahtijevati da razvije poboljšane alate za osposobljavanje/radi na razvoju kapaciteta za službenike nadzora države luke u području novih tehnologija, uključujući, ali ne ograničavajući se na tehnologije povezane s obnovljivim i niskougljičnim gorivima, koje su posebno važne s obzirom na paket „Spremni za 55 %”, te u području automatizacije poboljšanjem alata EMSA-e za internetsko osposobljavanje i zapošljavanjem stručnjaka.

Do 2025. bit će potrebna dva EPRV-a kako bi se poduprle zadaće EMSA-e u pogledu razvoja alata. Učinak revizije Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke na proračun obuhvaćen je postojećim zakonodavnim financijskim izvještajem. Revizija Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke sadržavat će zaseban zakonodavni financijski izvještaj s više pojedinosti.

3. U skladu s revizijom Direktive 2009/18/EZ o istraživanju nesreća:

Od EMSA-e će se zahtijevati da organizira dodatna osposobljavanja povezana s obnovljivim i niskougljičnim gorivima (rizicima, upotrebom na brodu, zaštitom brodova itd.) kao potporu inicijativama koje su dio paketa „Spremni za 55 %”, ali i u pogledu: ljudskog faktora, upravljanja automatiziranim brodovima, sigurnosne analize (kako bi se države članice potaknulo da bolje iskoriste podatke o nesrećama), forenzike (fotografija, uzorkovanja itd.), događaja (požara, navigacijskih nesreća, oštećenja opreme, profesionalnih djelatnosti itd.) i pravila Opće uredbe o zaštiti podataka.

EMSA će osigurati i operativne alate i opremu tijekom pojedinačne istrage, primjerice ROV-ove (ronilice s daljinskim upravljanjem), RPAS-ove (zračne bespilotne letjelice), robote (npr. za pristup oštećenim područjima, zatvorenim prostorima itd.), VDR (zapisivač podataka o putovanju), softver kao što je sustav za analizu podataka o pomorskim nesrećama (Marine Accident Data Analysis Suite, MADAS); *ad hoc* resurse (znanstveni laboratoriji, ispitivanje spremnika); *ad hoc* usluge (3D simulacija požara, gubitka spremnika itd.). Ta će se potpora nadovezati na postojeće usluge EMSA-e u različitim područjima (zračne bespilotne letjelice, podvodne bespilotne letjelice, osposobljavanje u pogledu satelitskih snimaka itd.) i pružat će se prema redoslijedu prijave. Dugoročno i ovisno o iskustvu u provedbi, resursi EMSA-e prilagodili bi se na odgovarajući način.

EMSA će ponuditi i visokospecijaliziranu analitičku potporu tijekom pojedinačnih istraga vrlo ozbiljnih pomorskih nesreća koje provode stručnjaci EMSA-e na „standardnoj” i „visokoj” razini, koji bi mogli uključivati, ali nisu ograničeni na, stručnjake za analizu ponašanja, psihologe i druge stručnjake.

Do 2025. bit će potrebna dva ekvivalenta punog radnog vremena kako bi se pružila operativna i analitička potpora novim zadaćama EMSA-e. Učinak revizije Direktive 2009/18/EZ o istraživanju nesreća na proračun obuhvaćen je postojećim zakonodavnim financijskim izvještajem. Revizija Direktive 2009/18/EZ o istraživanju nesreća sadržavat će zaseban zakonodavni financijski izvještaj s više pojedinosti.

4. U skladu s revizijom Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova:

Od EMSA-e će se zahtijevati da uspostavi dodatne usluge satelitskog praćenja za tijela država članica zbog proširenja područja primjene Direktive i nadogradi uslugu sustava CleanSeaNet radi boljeg praćenja i otkrivanja onečišćujućih tvari. Od EMSA-e će se zahtijevati da osmisli osposobljavanja i izradi smjernice te da ih redovito ažurira. Razvit će i vanjski kanal za podnošenje prijava za zviždače, za podnošenje informacija o mogućim nezakonitim ispuštanjima i za poboljšanje integriranih pomorskih usluga. Od EMSA-e će se zahtijevati i da razvije i održava novi alat za izvješćivanje kako bi države članice izvješćivale o svakom incidentu onečišćenja s brodova, kao i da izradi internetske stranice za informiranje javnosti o onečišćenju s brodova.

Ukupno će biti potrebno devet EPRV-a kako bi se poduprlo pružanje dodatnih usluga satelitskog praćenja i dodatna tri EPRV-a za potporu razvoju integriranih pomorskih usluga. Od toga će se u sljedećem VFO-u angažirati jedan EPRV. Učinak revizije Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova na proračun obuhvaćen je postojećim zakonodavnim financijskim izvještajem. Revizija Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova sadržavat će zaseban zakonodavni financijski izvještaj s više pojedinosti.

Sredstva potrebna za obavljanje navedenog pod točkama od 1. do 4. iskazuju se u pojedinačnim zakonodavnim financijskim izvještajima priloženima odgovarajućim zakonodavnim prijedlozima.

5. U skladu s novom Uredbom o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002:

EMSA će morati ispuniti sljedeće dodatne proširene zadaće:

EMSA-i će 2025. biti potrebna dva EPRV-a, a od 2026. dva dodatna EPRV-a kako bi državama članicama i Komisiji pomogla u raspravama na razini IMO-a o alternativnim gorivima i njihovu uvođenju te sigurnosnim rizicima koji proizlaze iz tih promjena. Agencija će morati intenzivirati istraživanja i povećati broj godišnjih studija. U sljedećem VFO-u bit će potreban jedan dodatni EPRV.

Od 2026. bit će potreban jedan EPRV kako bi se intenzivnije radilo na kibersigurnosti u sektoru pomorskog prometa, posebno kako bi se izradile smjernice i olakšala razmjena stručnog znanja među državama članicama.

Centar za informiranost o pomorstvu koji radi 24 sata dnevno i 7 dana u tjednu morat će unaprijediti svoje djelovanje i proširiti svoje trenutačne aktivnosti kako bi se prilagodio novim potrebama u područjima okoliša i sigurnosti, među ostalim u novom geopolitičkom kontekstu, pomažući državama članicama i Komisiji na zahtjev u hitnim slučajevima, primjerice u provedbi sankcija. Agenciji će već 2025. biti potrebno osam EPRV-a za razvoj potrebne informatičke infrastrukture za taj centar te za njezino dovršenje i funkcioniranje do 2027. U sljedećem VFO-u bit će potrebna dodatna tri EPRV-a.

Od Agencije se očekuje pomoć u provedbi europskog okružja jedinstvenog pomorskog sučelja, uz dodatak tri EPRV-a za pomoć u izradi relevantnih skupova podataka i razvoju informatičke infrastrukture.

Od Agencije se očekuje i da sudjeluje u uvođenju autonomnih brodova (MASS) provedbom daljnje analize rizika za koju će u sljedećem VFO-u biti potreban jedan EPRV.

Učinak nove Uredbe o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1406/2002 na proračun obuhvaćen je postojećim zakonodavnim financijskim izvještajem.

- 1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz intervencije Unije i koja predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na europskoj razini (*ex ante*)

Trenutačno sudjelovanje EU-a (zadaci EMSA-e) utvrđeno je Uredbom (EZ) br. 1406/2002 o osnivanju EMSA-e. Nadalje, EMSA-i su povjerene izravne ili neizravne zadaci u okviru brojnih direktiva kao što su Direktiva o uspostavi sustava trgovanja emisijama EU-a (EU ETS), Direktiva (EU) 2019/883 o lučkim uređajima za prihvatanje isporuke brodskog otpada, Uredba (EU) br. 1257/2013 o recikliranju brodova i Uredba (EU) 2015/757 o praćenju emisija ugljikova dioksida iz pomorskog prometa, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji.

Slično tome, revizijom se uzimaju u obzir trenutačne revizije Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave, Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke, Direktive 2009/18/EZ o određivanju temeljnih načela o istraživanju nesreća u području pomorskog prometa i Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju s brodova i uvođenju sankcija za kršenja, čime će se EMSA-i dodati nove zadaci.

Cilj je ove Uredbe objediniti sve postojeće zadaci Agencije u jednom pravnom aktu i proširiti ulogu EMSA-e na područja u kojima je to opravdano.

Očekivana dodana vrijednost Unije (*ex post*)

Preispitivanjem Uredbe posebno je istaknuta dodana vrijednost EMSA-e u smislu njezine uloge u pružanju usluga smještaja i poticanju razvoja sustava na razini EU-a, kao što su SafeSeaNet, THETIS i, iako u manjoj mjeri, baze podataka platforme EMCIP za istrage nesreća. U tom kontekstu, u provjeri primjerenosti preporučeno je da se kapaciteti EMSA-e nastave širiti, s naglaskom na promicanju digitalnih sustava, aplikacija i baza podataka EMSA-e i ulaganju u njih.

- 1.5.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Evalvacijom Uredbe o EMSA-i istaknuta je dodana vrijednost Agencije.

Ovom se inicijativom nastoje riješiti utvrđeni problemi, posebno sljedeći:

mandat EMSA-e ne odražava trenutačni opseg obavljenih aktivnosti EMSA-e na odgovarajući način zbog sve većih potreba pomorskog sektora i novog regulatornog okvira EU-a u tom području;

administrativne i financijske odredbe mandata nisu u skladu s najnovijim regulatornim okvirom EU-a o upravljanju agencijama; i

EMSA se suočava s prekomjernim iskorištavanjem sredstava kako bi ispunila trenutačne zadaci i nove zadaci i aktivnosti koje proizlaze iz potreba sektora, kao što su zelena tranzicija, ili zakonodavnih promjena, kao što je novi paket o pomorskoj sigurnosti.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Predložena revizija ključni je rezultat Komunikacije Komisije o strategiji za održivu i pametnu mobilnost, u kojoj se utvrđuje vizija EU-a za prometni sustav budućnosti. U strategiji je najavljeno da Komisija planira pokrenuti opsežnu reviziju postojećeg zakonodavstva, uključujući reviziju mandata Europske agencije za pomorsku sigurnost 2022. (u okviru vodeće inicijative br. 10 – Jačanje sigurnosti i zaštite u prometu).

Predloženom revizijom stvorit će se sinergije s nekoliko akata regulatornog okvira EU-a, posebno s Direktivom 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave, Direktivom 2009/16/EZ o nadzoru države luke, Direktivom 2009/18/EZ o istraživanju nesreća i Direktivom 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova.

Prijedlog je u skladu s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom, iako će zahtijevati reprogramiranje u okviru naslova 1. u pogledu godišnjeg doprinosa EMSA-i. Povećanje odobrenih sredstava za EMSA-u nadoknadit će se kompenzacijskim smanjenjem programirane potrošnje u okviru Instrumenta za povezivanje Europe (CEF) za promet (02 03 01) u skladu s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Učinak ove inicijative na proračun odnosi se na dodatna sredstva potrebna za nove zadaće dodijeljene EMSA-i nakon revizije nekoliko direktiva, kao i za proširenje postojećih zadaća. Riječ je o novim zadaćama za EMSA-u koje će postati trajne, dok se postojeće zadaće neće smanjiti niti djelomično ukidati. Dodatne potrebe za ljudskim resursima u nekim će se slučajevima zadovoljiti preraspodjelom, dok u drugim slučajevima to nije moguće. U slučaju dodatnih proširenih zadaća (kao što je pomoć u praćenju priznatih organizacija) potrebe za ljudskim resursima zadovoljit će se preraspodjelom dva EPRV-a 2027. U okviru sljedećeg VFO-a preraspodijelit će se još pet EPRV-a kako bi se pomoglo u proširenim zadaćama kao što su pomoć u upravljanju krizama, analiza sigurnosnih rizika povezanih s budućim kretanjima i potpora mjerama pripravnosti u pogledu naftnih i plinskih postrojenja. Potrebe za ljudskim resursima za druge zadaće ne mogu se zadovoljiti preraspodjelom, dok će se dodatne proračunske potrebe zadovoljiti nadoknadom iz postojećih programa kojima upravlja Glavna uprava za mobilnost i promet (GU MOVE) u sklopu aktualnog višegodišnjeg financijskog okvira. Povećanje odobrenih sredstava za EMSA-u nadoknadit će se kompenzacijskim smanjenjem programirane potrošnje u okviru Instrumenta za povezivanje Europe (CEF) za promet (02 03 01) u skladu s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom.

1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

☐ ograničeno trajanje

- ☐ prijedlog/inicijativa na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG
- ☐ financijski učinak od GGGG do GGGG

☒ neograničeno trajanje

- provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG *[nije primjenjivo]*,
- nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna⁵²

☐ Izravno upravljanje koje provodi Komisija putem

- ☐ izvršnih agencija

☐ Podijeljeno upravljanje s državama članicama

☒ Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu
- ☒ tijelima iz članaka 70. i 71.
- ☐ tijelima javnog prava
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.

Napomene

Predloženom uredbom upravljat će Europska agencija za pomorsku sigurnost uz nadzor Europske komisije prema potrebi.

⁵² Informacije o načinima izvršenja proračuna i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama platforme BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Uredbom se predviđa evaluacija kojom se procjenjuju, prije svega, učinak, djelotvornost i učinkovitost EMSA-e i njezinih radnih praksi, a koja može biti usmjerena i na moguću potrebu za prilagodbom strukture, rada, područja djelovanja i zadaća EMSA-e te na financijske posljedice takve prilagodbe. Nastavno na tu evaluaciju Komisija će prikupiti podatke od svojih predstavnika na sastancima Upravnog odbora Agencije i u okviru nadzora rada EMSA-e koji provodi zajedno s državama članicama. Upravni odbor trebao bi davati opće smjernice za aktivnosti Agencije i trebao bi biti aktivnije uključen u nadgledanje tih aktivnosti, u cilju pojačavanja nadzora nad administrativnim i proračunskim pitanjima.

Izvršni direktor uspostaviti će učinkovit sustav praćenja kako bi se omogućila usporedba postignuća EMSA-e s njezinim ciljevima i zadaćama utvrđenima u ovoj Uredbi.

Sve agencije EU-a pod strogim su sustavom praćenja u kojem sudjeluje služba za unutarnju reviziju, Služba Komisije za unutarnju reviziju, Upravni odbor, Komisija, Europski revizorski sud i proračunsko tijelo. Taj sustav, kako je utvrđen u Uredbi o osnivanju EMSA-e, nastaviti će se primjenjivati.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Sve agencije EU-a pod strogim su sustavom praćenja u kojem sudjeluje služba za unutarnju reviziju, Služba Komisije za unutarnju reviziju, Upravni odbor, Komisija, Europski revizorski sud i proračunsko tijelo. Taj sustav, kako je utvrđen u Uredbi o osnivanju EMSA-e, nastaviti će se primjenjivati.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika*

Iako će Komisija biti općenito odgovorna za podnošenje izvješća Europskom parlamentu i Vijeću o učinku, djelotvornosti i učinkovitosti EMSA-e i njezinih radnih praksi te za predlaganje revizija prema potrebi, Europska agencija za pomorsku sigurnost bit će odgovorna za učinkovitost svog rada i za provedbu svojeg okvira unutarnje kontrole.

Izvršni direktor uspostaviti će učinkovit sustav praćenja kako bi se omogućila usporedba postignuća EMSA-e s njezinim ciljevima i zadaćama utvrđenima u ovoj Uredbi. U cilju toga, u suglasnosti s Komisijom i Upravnim odborom uspostavlja prilagođene pokazatelje uspješnosti koji omogućavaju učinkovitu ocjenu postignutih rezultata. Osigurava da se organizacijska struktura EMSA-e redovito prilagođava potrebama koje se mijenjaju, u okviru raspoloživih financijskih i ljudskih resursa. U skladu s tim utvrđuje postupke redovite procjene koji zadovoljavaju priznate stručne norme.

Glavna uprava za mobilnost i promet primijenit će potrebne kontrole u skladu sa strategijom nadzora koja je donesena 2017. o odnosima Glavne uprave s decentraliziranim agencijama i zajedničkim poduzećima. U okviru strategije Glavna uprava za mobilnost i promet prati pokazatelje uspješnosti za izvršenje proračuna, preporuke revizije i administrativna pitanja. Agencija dostavlja izvješće svake dvije godine. Kontrole koje se provode nad nadzorom

Agencije te povezanim financijskim i proračunskim upravljanjem u skladu su sa strategijom kontrole Glavne uprave za mobilnost i promet, koja je ažurirana 2022.

Dodatna sredstva stavljena na raspolaganje EMSA-i pratit će se putem EMSA-ina sustava unutarnje kontrole i upravljanja rizicima, koji je usklađen s relevantnim međunarodnim standardima i uključuje posebne kontrole kako bi se spriječio sukob interesa i osigurala zaštita zviždača.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

U skladu s predloženom uredbom, dodatna sredstva osigurat će se samo EMSA-i, koja će biti zadužena za obavljanje zadaća dodijeljenih uslijed revizije Direktive 2009/21/EZ o ispunjavanju zahtjeva države zastave, Direktive 2009/16/EZ o nadzoru države luke, Direktive 2009/18/EZ o istraživanju nesreća i Direktive 2005/35/EZ o onečišćenju mora s brodova.

EMSA ima punu odgovornost za izvršenje svojeg proračuna, dok je Glavna uprava za mobilnost i promet odgovorna za redovito plaćanje doprinosa koje utvrđuje proračunsko tijelo. Očekivana razina rizika od pogreške u trenutku plaćanja i zaključenja slična je onoj povezanoj s proračunskim subvencijama koje se dodjeljuju Agenciji.

Ne očekuje se da će se dodatnim zadaćama koje proizlaze iz predložene uredbe stvoriti posebne dodatne kontrole. Stoga se očekuje da će trošak kontrole za Glavnu upravu za mobilnost i promet (mjeren u odnosu na vrijednost sredstava kojima se upravlja) ostati stabilan.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevara.

EMSA primjenjuje načela decentraliziranih agencija EU-a u borbi protiv prijevara, u skladu s pristupom Komisije. EMSA je u ožujku 2021. donijela ažuriranu strategiju za borbu protiv prijevara koja se temelji na metodologiji i smjernicama za strategiju borbe protiv prijevara koju je predstavio OLAF te na strategiji za borbu protiv prijevara Glavne uprave za mobilnost i promet. Strategija sadržava okvir za rješavanje problema u pogledu sprečavanja i otkrivanja prijevara te uvjeta za istrage povezane s prijevarama na razini EMSA-e. EMSA kontinuirano prilagođava i poboljšava svoje politike i mjere za promicanje najviše razine integriteta osoblja EMSA-e, podupire učinkovito sprečavanje i otkrivanje rizika od prijevara te utvrđuje odgovarajuće postupke za prijavljivanje i rješavanje potencijalnih slučajeva prijevare i njihovih ishoda. Nadalje, EMSA je 2015. donijela politiku upravljanja sukobom interesa za Upravni odbor.

EMSA surađuje sa službama Komisije u predmetima povezanim sa sprečavanjem prijevara i nepravilnosti. Komisija će osigurati da se ta suradnja nastavi i ojača.

3. PROCIJENJENI FINACIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	dif./nedif. ⁵³	zemalja EFTA-e ⁵⁴	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata ⁵⁵	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
1.	02 10 02	dif.	DA	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi

⁵³ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁵⁴ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

⁵⁵ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

	[XX YY YY YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
--	---------------	--	-------	-------	-------	-------

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode⁵⁶

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		1.	Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija				
Europska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA)			Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Godina 2028.–2034.	UKUPNO
Naslov 1.:	Obveze	(1)	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
	Plaćanja	(2)	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
Naslov 2.:	Obveze	(1a)					
	Plaćanja	(2a)					
Naslov 3.:	Obveze	(3a)	8,012	15,097	16,007	125,833	164,949
	Plaćanja	(3b)	8,012	15,097	16,007	125,833	164,949
UKUPNA odobrena sredstva za EMSA-u	Obveze	=1+1a +3a	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154
	Plaćanja	=2+2a +3b	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154

Učinak na proračun izvan aktualnog VFO-a okvirni je pregled, ne dovodeći u pitanje budući sporazum o VFO-u.

⁵⁶ Sažetak procijenjenog učinka na rashode uključuje ukupni procijenjeni učinak aktivnosti od 1. do 5. opisanih u odjeljku 1.5.1. Procijenjeni učinak mjera iz točaka od 1. do 4. iskazuje se u pojedinačnim zakonodavnim financijskim izvještajima priloženima odgovarajućim zakonodavnim prijedlozima.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7.	„Administrativni rashodi”
---	-----------	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			UKUPNO
GU: <.....>									
• Ljudski resursi									
• Ostali administrativni rashodi									
GLAVNA UPRAVA <....> UKUPNO	Odobrena sredstva								

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)								
---	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Godina 2028.–2034.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1.–7. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154
	Plaćanja	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154

Učinak na proračun izvan aktualnog VFO-a okvirni je pregled, ne dovodeći u pitanje budući sporazum o VFO-u.

3.2.2. Procijenjeni učinak na odobrena sredstva EMSA-e

- ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

Iznosi u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate			Godina N		Godina N+1		Godina N+2		Godina N+3		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)						UKUPNO	
	REZULTATI																	
	↓	Vrsta ⁵⁷	Prosječni trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Ukupni broj
SPECIFIČNI CILJ br. 1 ⁵⁸ ...																		
— Rezultat																		
— Rezultat																		
— Rezultat																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 1																		
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																		
— Rezultat																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 2																		
UKUPNI TROŠAK																		

Ako je primjenjivo, iznosi odražavaju zbroj doprinosa Unije agenciji i ostalih prihoda agencije (doprinosi i naknade).

⁵⁷ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr.: broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

⁵⁸ Kako je opisan u točki 1.4.2. „Specifični ciljevi...”.

3.2.3. Procijenjeni utjecaj na EMSA-ine ljudske resurse

3.2.3.1. Sažetak

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta); ako je primjenjivo, iznosi odražavaju zbroj doprinosa Unije agenciji i ostalih prihoda agencije (pristojbe i naknade).

	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Godina 2028.–2034.	UKUPNO
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------------	--------

Privremeno osoblje (razredi AD)	1,368	4,104	4,275	35,910	45,657
Privremeno osoblje (razredi AST)	0,086	0,342	0,342	3,591	4,361
Ugovorno osoblje	0,273	0,546	0,546	3,822	5,187
Upućeni nacionalni stručnjaci					

UKUPNO	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
---------------	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

Učinak na proračun izvan aktualnog VFO-a okvirni je pregled, ne dovodeći u pitanje budući sporazum o VFO-u.

Potrebe u pogledu osoblja (EPRV):

	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	Godina 2028.–2034.	UKUPNO
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------------	--------

Privremeno osoblje (razredi AD)	16	24	25	30	30
Privremeno osoblje (razredi AST)	1	2	2	3	3
Ugovorno osoblje	6	6	6	6	6
Upućeni nacionalni stručnjaci					

UKUPNO	23	32	33	39	39
---------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Učinak na proračun izvan aktualnog VFO-a okvirni je pregled, ne dovodeći u pitanje budući sporazum o VFO-u.

EMSA će započeti s pripremama za zapošljavanje čim se prijedlog donese. Troškovi se procjenjuju na temelju pretpostavke da će se od 1. srpnja 2025. angažirati 23 EPRV-a. Stoga je u prvoj godini potrebno samo 50 % troškova za ljudske resurse.

3.2.3.2. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima za matičnu glavnu upravu

- ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u cijelom iznosu (ili najviše do jednog decimalnog mjesta)

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)		
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
20 01 02 01 i 20 01 02 02 (sjedište i predstavništva Komisije)							
20 01 02 03 (delegacije)							
01 01 01 01 (neizravno istraživanje)							
10 01 05 01 (izravno istraživanje)							
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)⁵⁹							
20 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice”)							
20 02 03 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)							
Proračunske linije (navesti) ⁶⁰	— u sjedištima ⁶¹						
	— u delegacijama						
01 01 01 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje)							
10 01 05 02 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)							
Druge proračunske linije (navesti)							
UKUPNO							

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

⁵⁹ UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

⁶⁰ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

⁶¹ Uglavnom za fondove kohezijske politike EU-a, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) i Europski fond za pomorstvo i ribarstvo i akvakulturu (EFPR).

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

Opis izračuna troškova za ekvivalente punog radnog vremena trebao bi biti uključen u Prilog V. odjeljak 3.

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

- ☒ Prijedlog/inicijativa u skladu je s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom.
- ☒ Prijedlog/inicijativa iziskuje reprogramiranje relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira.

Zadaje dodijeljene EMSA-i zahtijevat će reprogramiranje proračunske linije za godišnji doprinos Agenciji (02 10 02) u okviru aktualnog višegodišnjeg financijskog okvira. Povećanje odobrenih sredstava za EMSA-u nadoknadit će se kompenzacijskim smanjenjem programirane potrošnje u okviru CEF-a – Promet (02 03 01) u skladu s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom. Učinak na proračun izvan aktualnog VFO-a okvirni je pregled, ne dovodeći u pitanje budući sporazum o VFO-u.

- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta fleksibilnosti ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira⁶².

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

3.2.5. Doprinos trećih strana

- Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.
- Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Navedi tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

⁶²

Vidjeti članke 12. i 13. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 2093/2020 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
 - ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na ostale prihode
- navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda ☐

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda:	linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ⁶³					
			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)	
Članak								

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

--

Navesti metodu izračuna učinka na prihode.

--

⁶³ Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate.