



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. kesäkuuta 2023
(OR. en)

10133/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0163 (COD)

TRANS 222
MAR 81
CODEC 1017

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	1. kesäkuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 269 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS Euroopan meriturvallisuusvirastosta ja asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 269 final.

Liite: COM(2023) 269 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.6.2023
COM(2023) 269 final

2023/0163 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan meriturvallisuusvirastosta ja asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SWD(2023) 147 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

EU:n meriturvallisuuspolitiikan ensimmäiset osat vahvistettiin 1990-luvun alussa öljysäiliöalusten Aegean Sea (1992) ja Brear (1993) onnettomuuksien jälkeen. Kansainvälinen kauppa on kasvanut ja EU:n sisämarkkinoita on syvennetty, minkä vuoksi meriliikennetoiminta Euroopassa ja sitä ympäröivillä vesillä on lisääntynyt. Samalla on tunnustettu meriliikennetoiminnan riskit ja korostettu tarvetta vahvistaa EU:n toimia meriturvallisuuden alalla. Satamavaltioiden suorittamaa valvontaa ja luokituslaitoksia koskevat säännöt otettiin käyttöön jo 1990-luvulla. Alaa koskevia EU:n tason toimia vauhditettiin huomattavasti öljysäiliöalusten Erika (1999) ja Prestige (2002) onnettomuuksien jälkeen. Nämä onnettomuudet aiheuttivat erittäin suurta vahinkoa ympäristölle sekä kalastus- ja matkailualalle, minkä vuoksi ne korostivat tarvetta parantaa meriturvallisuutta koskevaa EU:n oikeudellista kehystä ja tarvetta toteuttaa käytännön toimenpiteitä pilaantumisen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi. Erika-öljysäiliöaluksen onnettomuuden vuoksi laadittiin meriturvallisuusalan ehdotuspaketit ”Erika I” (KOM(2000) 142) ja ”Erika II” (KOM(2000) 802). Ensin mainittu koostui lyhyen aikavälin toimenpiteistä ja toinen monimutkaisemmista pitkän aikavälin toimista, joiden tarkoituksena oli parantaa Euroopan meriturvallisuuspolitiikkaa.

”Erika II” -ehdotuksessa esitettiin erityisesti Euroopan meriturvallisuusviraston, jäljempänä ’EMSA’ tai ’virasto’, perustamista tukemaan komissiota ja EU:n jäsenvaltioita EU:n meriturvallisuuslainsäädännön soveltamisessa ja seurannassa sekä sen vaikuttavuuden arvioinnissa. EMSA perustettiin 27. kesäkuuta 2002 annetulla asetuksella (EY) N:o 1406/2002, ja sen tavoitteena oli varmistaa ”meriturvallisuuden ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisyn korkea, yhdenmukainen ja tehokas taso yhteisössä”.

Viraston perustamisasetuksen hyväksymisen jälkeen viraston tavoitteita ja tehtäviä laajennettiin asteittain sen toiminnan mukauttamiseksi EU:n meripolitiikan kehitykseen. Asetusta (EY) N:o 1406/2002 on muutettu viisi kertaa vuoden 2002 jälkeen pääasiassa EU:n merilainsäädännön muutosten vuoksi.

EMSAlle tehtiin vuonna 2017 ulkoinen arviointi, jossa todettiin, että vaikka sen tavoitteet, toimet ja tuotokset ovat riittäviä, sen toimeksiantoon saatetaan tarvita muutoksia sen mukauttamiseksi lainsäädännön, alan ja esiin nousevien poliittisten painopisteiden kehitykseen.

Lisäksi joulukuussa 2019 ilmoitetussa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa on korostettu tarvetta nopeuttaa siirtymistä saasteettomaan ja ilmastoneutraaliin talouteen muun muassa siirtymällä kestävään liikkuvuuteen. Tähän kuuluu myös merkittävä siirtyminen puhtaampiin polttoaineisiin ja kestävämpään meriliikennealaan. Tämä uusi strategia perustui vuonna 2012 käyttöön otettuihin sääntöihin meriliikenteessä käytettävien polttoaineiden rikkipitoisuudesta¹ sekä vuonna 2015 käyttöön otettuihin sääntöihin hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta,

¹ Neuvoston direktiivin 1999/32/EY muuttamisesta meriliikenteessä käytettävien polttoaineiden rikkipitoisuuden osalta 21 päivänä marraskuuta 2012 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/33/EU, joka on jo kumottu tiettyjen nestemäisten polttoaineiden rikkipitoisuuden vähentämisestä 11 päivänä toukokuuta 2016 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2016/802.

raportoinnista ja todentamisesta². Tämän saavuttamiseksi komissio hyväksyi joulukuussa 2020 kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategian, johon sisältyi EMSAn perustamisasetuksen tarkistaminen (”toimi 77” strategiaan³ liittyvässä toimintasuunnitelmassa).

Viraston toimeksiantoa on tarkistettava seuraavista syistä: 1) siinä ei oteta asianmukaisesti huomioon EMSAn nykyistä toiminta-alaa, mikä johtuu merenkulkualan muuttuvista tarpeista ja alan uudesta EU:n sääntelykehiksestä; 2) toimeksiannon hallinnolliset ja varainhoitoa koskevat säännökset eivät vastaa virastojen hallintoa koskevaa viimeisintä EU:n sääntelykehystä; ja 3) virastolla on käytettävissään niukat resurssit sekä sen nykyisten tehtävien että sellaisten uusien tehtävien ja toimien hoitamiseen, jotka johtuvat esimerkiksi vihreään siirtymään liittyvistä alan tarpeista tai lainsäädännön kehityksestä, kuten uudesta meriturvallisuuspaketista.

EMSAn toimeksiannon ehdotetun tarkistuksen tavoitteena on 1) nivoa viraston nykyiset tehtävät ja tavoitteet tiiviimmin viraston perustamisasetukseen ja ottaa ne siinä paremmin huomioon, jotta virastolla on lakisääteinen toimeksianto täyttää ne sekä tarjota jäsenvaltioille ja komissiolle tarvittavaa teknistä, operatiivista ja tieteellistä apua merellisen ja meriturvallisuuden sekä alan vihreän ja digitaalisen siirtymän varmistamiseksi; 2) varmistaa EMSAn perustamisasetuksen tulevaisuudenkestävyys sallimalla riittävä joustavuus, jotta siihen voidaan sisällyttää uusia tehtäviä merenkulkualan muuttuviin tarpeisiin vastaamiseksi; ja 3) varmistaa, että virastolla on riittävät henkilöresurssit ja taloudelliset resurssit tehtäviensä hoitamiseksi.

Merenkulkualalla on tapahtunut useita muutoksia sen jälkeen, kun alkuperäinen perustamisasetus annettiin vuonna 2002. Tämän seurauksena viraston perustamisasetusta on muutettu viisi kertaa, ja vuonna 2013 tehdyllä muutoksella erotettiin ydin- ja lisätehtävät toisistaan. Tämä erottelu on vanhentunut. Lisäksi EU:n virastojen hallintoa ja taloushallintoa koskevia sääntöjä on muutettu sen jälkeen, kun viraston perustamissäädöstä viimeksi muutettiin merkittävästi vuonna 2013. Toimeksiannon rakenne on vanhentunut, ja siinä olisi tarpeen ottaa huomioon EMSAn uudet tehtävät meriturvallisuuden, kestävän kehityksen, hiilestä irtautumisen, turvallisuuden ja kyberturvallisuuden sekä kriisinhallinnan valvonnan ja avun aloilla. Siksi tarvitaan uusi EMSA-asetus, jolla korvataan sen perustamisasetus.

Uudella asetuksella selkiytetään myös säädöksen rakennetta (esim. poistamalla ydin- ja lisätehtävien välinen erottelu ja ottamalla käyttöön uusia tehtäviä viraston toiminnan eri osa-alueilla). Näin ollen uudessa asetuksessa säilytetään tehtävät, jotka on jo otettu huomioon viraston aiemmassa toimeksiannossa samalla, kun otetaan huomioon uudet tehtävät ja saatetaan hallinnolliset ja varainhoitoa koskevat säännökset ajan tasalle ja mukautetaan ne uuteen kehikseen.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2015/757, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015, meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta.

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaaliskomitealle ja alueiden komitealle: *Kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategia – Euroopan liikenne tulevaisuuden raiteelle*, COM(2020) 789 final.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Asetuksessa valtuutetaan EMSA tarjoamaan jäsenvaltioille ja komissiolle teknistä ja operatiivista apua monenlaisissa merilainsäädäntöön perustuvissa toimissa.

Meriturvallisuuden osalta asetuksessa otetaan huomioon EMSAn komissiolle ja jäsenvaltioille tarjoama apu lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta annetun direktiivin 2009/21/EY, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY ja meriliikennealan onnettomuuksien tutkinnan peruseräkkeistä annetun direktiivin 2009/18/EY täytäntöönpanossa. Tarkistuksessa otetaan huomioon komission uudet ehdotukset näiden kolmen direktiivin muuttamiseksi. Lisäksi asetuksella on yhteyksiä matkustaja-alusten turvallisuutta ja rekisteröintiä koskevaan EU:n lainsäädäntöön, erityisesti matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annettuun direktiiviin 2009/45/EY ja yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä annettuun neuvoston direktiiviin 98/41/EY. Viraston olisi edelleen kehitettävä tietokantoja ja välineitä, joilla tuetaan näiden direktiivien täytäntöönpanoa, ja edistettävä edelleen aktiivisesti matkustaja-alusten yleistä turvallisuutta. Lisäksi asetuksessa ehdotetaan, että virasto jatkaa avun tarjoamista alusten tarkastamis- ja katsastamislaitoksia koskevista yhteisistä säännöistä ja standardeista annetun asetuksen (EY) N:o 391/2009 sekä laivavarusteista annetun direktiivin 2014/90/EU ja merenkulkijoiden vähimmäiskoulutuksesta annetun direktiivin (EU) 2022/993 mukaisia hyväksytyjä laitoksia koskevien sääntöjen täytäntöönpanossa.

Kestävyyden osalta viraston olisi jatkettava ja laajennettava apuaan alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista⁴ ja sääntöjen rikkomisista määrättävien seuraamusten käyttöönottoa koskevien ehdotettujen uusien sääntöjen täytäntöönpanossa. Lisäksi sen olisi tuettava edelleen aluksilta peräisin olevan jätteen toimittamiseen tarkoitetuista satamassa olevista vastaanottolaitteista annetun täydentävän direktiivin (EU) 2019/883 täytäntöönpanoa. Ehdotuksessa virastolle annetaan myös tehtäväksi jatkaa yhteisön meriympäristöpolitiikan puitteista (meristrategiapuitteidirektiivi) annetun direktiivin 2008/56/EY ja tiettyjen nestemäisten polttoaineiden rikkipitoisuuden vähentämisestä annetun direktiivin (EU) 2016/802 tukemista. Ehdotuksessa otetaan myös huomioon viraston nykyinen työ, jolla se tukee aluskierrätyksestä annetun asetuksen (EU) N:o 1257/2013 täytäntöönpanoa.

Meriliikenteen hiilestä irtautumisen osalta viraston odotetaan tukevan komissiota ja jäsenvaltioita uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden käyttöä meriliikenteessä koskevien uusien sääntöjen täytäntöönpanossa ja niiden sääntöjen täytäntöönpanossa, jotka johtuvat EU:n päästökauppajärjestelmän laajentamisesta koskemaan meriliikennettä.⁵ Tällaiset toimet lisätään viraston jo tarjoamiin palveluihin, ja sen edellytetään edelleen tarjoavan komissiolle ja jäsenvaltioille tukea meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta annetun asetuksen (EU) 2015/757 täytäntöönpanon osalta.

Turvallisuuden osalta asetuksessa ehdotetaan, että virasto jatkaa avun tarjoamista komissiolle alusten ja satamarakenteiden turvatoimien parantamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 725/2004 täytäntöönpanon osalta.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/35/EY, annettu 7 päivänä syyskuuta 2005, alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja pilaamisrikoksista määrättävistä seuraamuksista, myös rikosoikeudellisista seuraamuksista (EUVL L 255, 30.9.2005, s. 11).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275 25.10.2003, s. 32).

Alusten paikannuksen seurannan ja valvonnan osalta ehdotus on yhdenmukainen niiden tehtävien kanssa, joita virasto jo hoitaa alusliikennettä koskevan yhteisön seuranta- ja tietojärjestelmän perustamisesta annetun direktiivin 2002/59/EY täytäntöönpanon yhteydessä.

Ehdotus on johdonmukainen niiden tehtävien kanssa, jotka komissiolle on annettu eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmukaisen palveluympäristön (EMSWe) perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) 2019/1239, ja virastolle annetaan tehtäväksi jatkaa komission avustamista näissä tehtävissä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotuksella tuetaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa, kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategiassa ja 55-valmiuspaketissa esitettyjen unionin politiikan ja poliittisten painopisteiden täytäntöönpanoa. Siinä otetaan myös huomioon merellisen turvallisuuden alalla äskettäin ilmoitetut toimet sekä Euroopan komission ja korkean edustajan uusi tiedonanto tehokkaammasta EU:n merellisestä turvallisuusstrategiasta merten rauhanomaisen käytön varmistamiseksi ja merialan suojaamiseksi uusilta uhkilta⁶.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) VI osastossa (90–100 artikla) vahvistetaan EU:n oikeus antaa säännöksiä yhteisestä liikennepolitiikasta, minkä vuoksi EU:lla on perussopimuksen nojalla oikeus toimia perustamalla Euroopan meriturvallisuusvirasto. SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan mukaan unionin lainsäätäjä voi antaa meriliikennettä koskevia aiheellisia säännöksiä. SEUT-sopimuksen 91 artiklan 1 kohdan a alakohdassa määrätään, että unionilla on liikenteen alalla toimivalta vahvistaa kansainväliseen liikenteeseen sovellettavat yhteiset säännöt. Tämän vuoksi ehdotettu asetusta perustuisi SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohtaan, joka on toiminut asetuksen (EY) N:o 1406/2002 oikeusperustana.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Toissijaisuusperiaatetta noudatetaan täysimääräisesti, koska tarvitaan EU:n toimia, joilla autetaan jäsenvaltioita ja komissiota saavuttamaan tarvittava meriturvallisuuden, merenkulun turvatoimien ja meriympäristön suojelun taso EU:ssa.

Lisäksi viraston toiminnan tehokkuus on tunnustettu viraston perustamisesta vuonna 2002 lähtien. On myös todettu, että on tarpeen perustaa EU:n erillisvirasto, joka avustaa komissiota ja jäsenvaltioita asiaan liittyvillä politiikan aloilla. Tämä johtuu siitä, että ilman EMSAa monia merialaa koskevia EU:n lainsäädäntöön perustuvia tehtäviä ei olisi voitu toteuttaa yhtä laadukkaasti tai vaarana olisi, että jäsenvaltioiden toimissa olisi päällekkäisyyksiä.

⁶ Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle EU:n merellisen turvallisuusstrategian ja sen toimintasuunnitelman päivittämisestä ”Tehokkaammalla EU:n merellisellä turvallisuusstrategialla muuttuvia uhkia vastaan” (JOIN(2023) 8 final).

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on oikeasuhteinen, koska se on ainoa tapa tehdä viraston toimeksiantoon tarvittavat muutokset.

EU:n tason toimilla ei pyritä korvaamaan kansallisia toimia tai viranomaisia eikä kyseenalaistamaan niiden merkitystä. Ehdotus ei sisällä virastolle uusia tehtäviä lukuun ottamatta niitä tehtäviä, joita virasto on jo edellisinä vuosina toteuttanut avustukseen komissiota ja jäsenvaltioita asiaan liittyvien politiikanalojen täytäntöönpanossa, sekä 55-valmiuspaketista ja meriliikennepaketista johtuvia uusia tehtäviä. Näin ollen ehdotuksen tarkoituksena on ottaa nykytilanne sääntelyn kannalta paremmin huomioon.

- **Toimintatavan valinta**

Koska tämän ehdotuksen tarkoituksena on korvata voimassa oleva asetus, asetusta pidetään tarkoituksenmukaisimpana toimintatapana.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Voimassa olevan lainsäädännön jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

EMSAn toimeksiannosta on tehty kaksi ulkoista arviointia, toinen vuonna 2008 ja toinen vuonna 2017. Ensin mainitun tuloksena virastosta annettiin kaiken kaikkiaan myönteinen arvio ja todettiin, että virasto oli täyttänyt aukon meriturvallisuuden alalla Euroopan unionissa.⁷ Siinä esitettiin 11 suositusta, jotka vuoden 2017 arvioinnin mukaan oli pantu kokonaisuudessaan täytäntöön. Viimeksi mainitussa arvioinnissa, jossa keskityttiin ajanjaksoon 2013–2016, vahvistettiin aiemman tutkimuksen myönteinen kokonaisarvio virastosta ja todettiin, että EMSA oli keskeinen tekijä turvallisemman meriympäristön luomisessa sekä jäsenvaltioiden parantuneessa kyvyssä torjua meren pilaantumista ja reagoida siihen.⁸

Vaikka arvioinnit olivat yleisesti myönteisiä, vuoden 2017 arvioinnissa korostettiin, että jatkossa toimeksiantoa olisi todennäköisesti tarpeen laajentaa, jotta EMSA voisi paremmin tukea komissiota ja jäsenvaltioita ja välillisesti myös merenkulkualaa. Kaiken kaikkiaan vuoden 2017 arvioinnissa todettiin, että EMSAn toimeksiannon lakkauttamisella tai supistamisella olisi merkittäviä kielteisiä vaikutuksia merelliseen ja meriturvallisuuteen Euroopassa.⁹

Vuonna 2017 tehtiin myös erityisarviointi EMSAn öljysaasteiden torjuntapalvelujen kustannusvaikuttavuudesta ja kustannustehokkuudesta.¹⁰ Arvioinnin tuloksena todettiin, että

⁷ COWI, Evaluation of the European Maritime Safety Agency, huhtikuu 2008, s. 60 pdf

⁸ Ramboll Management Consulting, Evaluation on the Implementation of the Regulation (EC) No 1406/2002 Establishing EMSA, toukokuu 2017, s. 156
<http://www.emsa.europa.eu/publications/item/3092-emsa-guidance-on-the-inventory-of-hazardous-materials-3092.html>

⁹ Ramboll Management Consulting, Evaluation on the Implementation of the Regulation (EC) No 1406/2002 Establishing EMSA, toukokuu 2017, s. 155
<http://www.emsa.europa.eu/publications/item/3092-emsa-guidance-on-the-inventory-of-hazardous-materials-3092.html>

¹⁰ Ramboll Management Consulting, Study on the Cost Effectiveness and Efficiency of EMSA's Oil Pollution Response Services, huhtikuu 2017, <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/2018-cost-effectiveness-and-efficiency-of-emsa-oil-pollution-response-services.pdf>

EMSA täytti asianmukaisesti öljysaasteita koskevan operatiivisen avun ja tuen tarjoamista koskevan tehtävänsä. Viraston toiminnan todettiin olevan tässä suhteessa kustannustehokasta verrattuna niihin taloudellisiin seurauksiin, joita aiheutuisi, jos virastolla ei olisi valmiuksia reagoida öljysaasteisiin ja estää niitä pääsemästä rantaan. Arvioinnissa annettiin suosituksia operatiivisten toimien parantamiseksi.

Komissio toteutti lisäksi EU:n vuoden 2009 meriliikennestrategian toimivuustarkastuksen vuonna 2018.¹¹ Uudelleentarkastelussa korostettiin EMSAn roolia meriliikenteeseen liittyvissä EU:n toimissa – se tarjoaa koulutusta, valmiuksien kehittämistä, teknistä apua ja yhteisiä tietokantoja. Kertomuksessa korostettiin erityisesti EMSAn lisäarvoa, jota se tuottaa roolissaan EU:n tason järjestelmien, kuten SafeSeaNetin, THETISin ja vähäisemmässä määrin merionnettomuuksia koskevan eurooppalaisen tietojärjestelmän (European Maritime Casualty Information Platform, EMCIP) eli onnettomuuksien tutkintaa koskevan tietokannan isännöijänä ja kehittäjänä. Tätä taustaa vasten toimivuustarkastuksessa suositeltiin EMSAn valmiuksien kehittämistä edelleen keskittyen EMSAn digitaalisten järjestelmien, sovellusten ja tietokantojen edistämiseen ja niihin investoimiseen.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tärkeimmät tämän ehdotuksen tueksi toteutetut kuulemistoimet olivat seuraavat:

- Komission järjestämä avoin julkinen kuuleminen toteutettiin 28. maaliskuuta 2022 – 20. kesäkuuta 2022. Sidosryhmiltä saatiin kuitenkin vain vähän palautetta, sillä vastauksia saatiin vain 15 vastaajalta.
- Erityistietojen keräämiseksi toteutettiin kaksi kohdennettua sidosryhmäkyselyä. Toinen koski uuteen toimeksiantoon sisällytettävien mahdollisten tehtävien luetteloa, ja siihen saatiin 122 vastausta pääasiassa jäsenvaltioiden viranomaisilta. Toinen koski niihin säästöihin liittyviä kustannusarvioita, jotka saavutetaan hoitamalla tehtäviä EU:n tasolla yksittäisten jäsenvaltioiden sijasta. Ensimmäinen verkkokysely toteutettiin maaliskuun 2022 ja huhtikuun 2022 välisenä aikana ja toinen marraskuun 2022 ja joulukuun 2022 välisenä aikana.
- Ulkoisesta taustaselvityksestä vastaava konsultti järjesti EU:n tason keskeisten sidosryhmien edustajien kanssa yhteensä 26 kohdennettua haastattelua, jotka toteutettiin jaksoittain tammikuusta 2022 heinäkuuhun 2022 erityisten tietopyyntöjen täyttämiseksi.
- Taustaselvityksen toimeksisaaja järjesti merenkulkualan asiantuntijoiden kanssa myös kaksi työpajaa 13. joulukuuta 2021 ja 4. maaliskuuta 2022 kuullakseen heitä tarkistuksen eri näkökohdista.
- Komission järjesti kohdennettuja lisäkuulemisia, joiden tarkoituksena oli kuulla jäsenvaltioita politiikkatoimista ja vahvistaa tarkistuksen edistymisen. Nämä toimet toteutettiin kahdessa meriturvallisuutta ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä käsittelevän EU:n komitean kokouksessa (2.

¹¹ Lippuvalltion velvollisuuksia, onnettomuustutkintaa, satamavaltioiden suorittamaa valvontaa, alusliikennettä koskevaa seuranta- ja tietojärjestelmää ja jäsenvaltioiden satamiin ja/tai satamista liikennöiviä aluksia koskevia ilmoitusmuodollisuuksia koskevan meriliikennealan lainsäädännön toimivuustarkastus, komission yksiköiden valmisteluasiakirja, toukokuu 2018, <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/3rd-mobility-pack/swd20180228-fitness-check.pdf>

kesäkuuta 2022 ja 29. marraskuuta 2022) ja jäsenvaltioiden merenkulkualan johtajien kanssa järjestetyssä työpajassa (17. toukokuuta 2022).

- Myös sidosryhmien näkemykset osoittivat tarpeen ottaa viraston nykyiset tehtävät paremmin huomioon sen toimeksiannossa, sillä enemmistö piti sitä vanhentuneena erityisesti merenkulkualan kestävyys, hiilestä irtautumisen ja digitalisaation aloilla.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotus perustuu ulkopuoliseen taustaselvitykseen, jossa tarkasteltiin viraston nykyisen toimeksiannon ongelmia sekä tehtäviä, jotka on otettava asianmukaisesti huomioon. Selvityksen suurempi osa koski tehtäviä, joita olisi laajennettava edelleen, jotta virasto tukisi paremmin jäsenvaltioita ja alaa tulevaisuuden haasteissa, erityisesti alan vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotuksessa esitettävät muutokset EMSAn perustamisasetukseen johtuvat yksinomaan velvoitteista, jotka on jo otettu käyttöön tai joita on ehdotettu muissa säädöksissä. Ne on sen vuoksi otettava paremmin huomioon oikeudellisessa mielessä. Siinä otetaan huomioon myös EMSAn nykyiset tehtävät, joita ei ole erikseen mainittu sen toimeksiannossa, vaikka ne muodostavat nyt suuremman osan sen tuotoksista.

Vaikka tarkistuksesta oli alun perin tarkoitus tehdä vaikutustenarviointi, kävi lopulta selväksi, että ensisijaisena politiikkatavoitteena ei ollut – sidosryhmienkään mielestä – muuttaa viraston roolia perusteellisesti tekemällä siitä sääntelyvirasto. Pikemminkin tavoitteena oli ottaa paremmin huomioon sen nykyinen rooli ja tehtävät, joita se on toteuttanut toimeksiantoonsa jo sisältyvien joustomekanismien perusteella.

Edellä esitettyjen näkökohtien perusteella päädyttiin siihen päätelmään, että vaikutustenarvioinnissa huomioon otettavia toimintavaihtoehtoja, joissa olisi olennaisesti erilaisia ratkaisuja, ei ollut. Siksi katsottiin asianmukaisemmaksi yhdenmukaistaa asetukset niiden tehtävien perustason kanssa, jotka johtuvat muista säädöksistä tai joita virasto jo toteuttaa sen toimeksiannon tarjoaman joustavuuden ansiosta. Komission paremman sääntelyn suuntaviivojen mukaisesti täysimääräistä vaikutustenarviointia ei ole tästä syystä tehty.

Ehdotukseen liittyy kuitenkin komission yksiköiden valmisteluasiakirja, jossa annetaan taustatietoa virastosta ja selitetään, miksi on tarpeen muuttaa sen perustamisasetusta ja laajentaa sen tehtäviä. Lisäksi siinä esitetään ehdotukset kutakin tehtävää varten osoitettavista resursseista.

Komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa kuvataan selvää tarvetta päivittää ja laajentaa toimeksiantoa, jotta se vastaisi paremmin sitä, mitä virasto tekee nyt ja mitä sen olisi tulevana vuosina tehtävä EU:n painopisteiden sekä jäsenvaltioiden ja alan tarpeiden mukaisesti.

- **Perusoikeudet**

Tarkistuksella ei sinänsä ole suoria vaikutuksia perusoikeuksiin. Viraston keräämät ja sille toimitetut tiedot ovat tilastotietoja, ja mahdolliset merenkulkijoita koskevat kerätyt tiedot anonymisoidaan. Niillä ei siten ole vaikutusta perusoikeuskirjan 8 artiklaan (”henkilötietojen suoja”). Ehdotus ei vaikuta myöskään muihin perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä lainsäädäntöehdotuksella olisi vaikutuksia nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä vahvistettuihin viraston talousarvioon ja henkilöstötarpeisiin, jotka ovat riittämättömät viraston hoidettavina oleviin tehtäviin nähden. Arvioiden mukaan monivuotisen rahoituskehyksen jäljellä olevaksi ajaksi tarvittaisiin 50,997 miljoonan euron lisämäärärahat ja 33 lisävirkaa/-toimea sen varmistamiseksi, että virastolla on tarvittavat resurssit tarkistetun toimeksiantonsa täytäntöönpanemiseksi. Tässä lainsäädäntöaloitteessa esitetyt viraston tehtävät edellyttäisivät näin ollen enemmän rahoitusta ja henkilöresursseja kuin sille on osoitettu vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä, jonka mukaan EU:n rahoitusta virastolle korotetaan 2 prosenttia vuodessa.

Virastolle osoitettavien lisämäärärahojen talousarviovaikutukset kompensoidaan vähentämällä otsakkeen 1 suunniteltuja menoja, ja viraston resurssitarpeiden voidaan odottaa vakiintuvan kaudella 2021–2027. Virasto on myös sitoutunut sisäistä uudelleenjärjestelyä koskevaan suunnitelmaan, jolla täytetään osa tässä ehdotuksessa ehdotettujen tehtävien vahvistamiseen liittyvistä tarpeista siirtämällä sisäisesti seitsemän virkaa/toimea. Ennen kuin komissio ehdottaa lisäresursseja edellyttävien tehtävien laajentamista, se jatkaa EMSAn toiminnan ja resurssien seuraamista viraston avustuksella varmistaakseen myös tulevaisuudessa, että kaikki mahdollisuudet viraston sisäisiin uudelleenjärjestelyihin käytetään.

Yksityiskohtaiset laskelmat talousarviovaikutuksista sekä tämän ehdotuksen edellyttämistä henkilöstö- ja hallintoresursseista on sisällytetty säädökseen liittyvään rahoitusselvitykseen.

Tässä osiossa ja liitteenä olevassa säädökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä kuvattu talousarviovaikutus sisältää EMSAn perustamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta annettavan uuden asetuksen kokonaisvaikutukset talousarvioon sekä seuraavien talousarviovaikutukset: i) lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta annetun direktiivin 2009/21/EY tarkistaminen; ii) satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY tarkistaminen; iii) onnettomuuksien tutkintaa koskevan direktiivin 2009/18/EY tarkistaminen; ja iv) alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevan direktiivin 2005/35/EY tarkistaminen. Neljän viimeksi mainitun ehdotuksen talousarviovaikutuksia kuvataan yksityiskohtaisemmin kuhunkin säädökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä.

Tässä esitetyt nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen jälkeiset talousarviovaikutukset sisältävät ainoastaan suuntaa antavia lukuja, jotka eivät kuitenkaan rajoita tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevaa sopimusta.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Viraston toimeksiantoa seurattaisiin ja arvioitaisiin suurelta osin asetuksen mukaisilla mekanismeilla. Asetuksen 41 artiklassa säädetään arvioinnista, jossa tarkastellaan erityisesti viraston ja sen toimintatapojen vaikutusta, tuloksellisuutta ja tehokkuutta ja jossa voidaan tarkastella mahdollista tarvetta muuttaa viraston rakennetta, toimintaa, toiminta-aloja ja tehtäviä sekä tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Tämän arvioinnin lisäksi komissio kerää tietoja viraston hallintoneuvoston kokouksiin osallistuvien edustajiensa avulla ja komission jäsenvaltioiden kanssa suorittaman viraston toiminnan valvonnan kautta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tässä osiossa selitetään ja kommentoidaan uuden EMSA-asetuksen keskeisiä säännöksiä, tarvittaessa myös asetuksen (EY) N:o 1406/2002 alkuperäiseen tekstiin tehtyjen muutosten osalta.

I LUKU KOHDE, SOVELTAMISALA JA TAVOITTEET:

1 ja 2 artikla: Asetukseen on lisätty kohdetta ja soveltamisalaa koskeva artikla sekä viraston tavoitteita koskeva erillinen artikla. Nämä kaksi artiklaa vastaavat aiempaa tavoitteita koskevaa 1 artiklaa. Tavoitteita on tarkistettu siten, että niissä otetaan huomioon viraston uudet tehtävät kestävyiden, hiilestä irtautumisen, digitalisaation, valvonnan ja meritilannetietoisuuden aloilla.

II LUKU VIRASTON TEHTÄVÄT:

Tässä uudessa luvussa kuvataan viraston tehtäviä. Siinä poistetaan ydin- ja lisätehtävien välinen erottelu ja noudatetaan sen sijaan temaattista lähestymistapaa, jossa edetään horisontaalisesta tuesta tehtäviin, jotka liittyvät meriturvallisuuteen, kestävyteen, hiilestä irtautumiseen, turvallisuuteen ja kyberturvallisuuteen, merivalvontaan ja merellä tapahtuviin kriiseihin, digitalisaatioon ja yksinkertaistamiseen sekä vierailuihin ja tarkastuksiin.

Ehdotuksen 3 artikla sisältää edellisen toimeksiannon 2 artiklassa säädetyn joustavuuden, jotta virasto voi avustaa komissiota ja jäsenvaltioita tarjoamalla teknistä ja operatiivista apua kaikissa viraston toimivaltaan kuuluvissa tehtävissä. Artikloihin sisältyy komission avustaminen paitsi uuden lainsäädännön valmistelussa myös muissa säädöksissä komissiolle annettavissa tehtävissä, joissa se saattaa tarvita viraston apua ja jotka vastaavat edellisen toimeksiannon 2 artiklan 2 kohdan a–d alakohdan mukaisia tehtäviä. Ehdotukseen sisältyy myös jäsenvaltioille annettava operatiivinen ja tekninen apu kaikissa tehtävissä, jotka kuuluvat edellisen toimeksiannon 2 artiklan 3 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettuihin tavoitteisiin. Artiklan tarkoituksena on luoda toimeksiantoon joustavuutta ja tehdä siitä tulevaisuudenkestävä sellaisia uusia tehtäviä varten, joita saattaa syntyä alan tarpeita koskevasta tulevasta lainsäädännöstä.

Asetuksen 4 artikla sisältää meriturvallisuutta koskevat viraston tehtävät, ja siinä säilytetään edellisen toimeksiannon 2 artiklan 4 kohdan c ja e alakohdassa säädetyt tehtävät. Siinä otetaan myös huomioon muihin säädöksiin perustuva viraston toiminta. Tämä koskee erityisesti lippuvaltioiden ja satamavaltioiden suorittamaa valvontaa koskevia säädöksiä, sellaisena kuin niitä ehdotetaan muutettavaksi, matkustaja-alusten turvallisuutta koskevaa lainsäädäntöä, hyväksytyjä laitoksia, mukaan lukien edellisen toimeksiannon 2 artiklan 3 kohdan c alakohta, laivavarustedirektiiviä ja autonomisia aluksia koskevaa työtä.

Asetuksen 5 artikla sisältää kestävyttä koskevat viraston tehtävät, ja siinä säilytetään edellisen toimeksiannon 2 artiklan 3 kohdan d, f ja g alakohdan ja 2 a artiklan 2 kohdan a ja e alakohdassa säädetyt tehtävät. Siinä otetaan huomioon myös muutokset, jotka liittyvät alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevaan uuteen direktiiviehdotukseen ja viraston nykyiseen työhön satamassa olevien vastaanottolaitteiden, rikki- ja NOx-päästöjen sekä alusten kierrätystä koskevan lainsäädännön osalta.

Asetuksen 6 artiklassa säädetään viraston tehtävistä, jotka liittyvät meriliikenteen hiilestä irtautumiseen. Siinä muutetaan ja laajennetaan edellisen toimeksiannon 2 a artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaista tehtävää. Siihen sisältyy viraston toiminta, joka koskee FuelEU

Maritime -asetusta, päästökauppajärjestelmän (ETS) laajentamista meriliikenteeseen ja tarkkailua, raportointia ja todentamista koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa. Lisäksi siinä annetaan virastolle valtuudet jatkaa komission ja jäsenvaltioiden tukemista meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen tähtäävissä EU:n toimissa sekä EU-johdoissa IMO:n toimissa.

Asetuksen 7 artikla sisältää meriturvallisuutta ja kyberturvallisuutta koskevat viraston tehtävät, jotka vastaavat edellisen toimeksiannon 2 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädettyä tehtävää. Lisäksi siinä otetaan huomioon viraston osallistuminen ponnisteluihin sietokyvyn parantamiseksi kyberturvallisuushuomioita vastaan.

Asetuksen 8 artikla sisältää merivalvontaa ja merellä tapahtuvia kriisejä koskevat viraston tehtävät, ja siinä huomioon edellisen toimeksiannon 2 artiklan 4 kohdan a, b ja i alakohdassa ja 2 a artiklan 2 kohdan c ja d alakohdassa säädetty tehtävät. Lisäksi artiklassa ehdotetaan viraston yhteyteen ympärivuorokautista meritilannetietoisuuskeskusta. Keskuksella on jo ollut keskeinen rooli avustamisessa kriisiaikoina.

Asetuksen 9 artikla sisältää digitalisaatiota ja yksinkertaistamista koskevat viraston tehtävät, ja siinä otetaan huomioon edellisen toimeksiannon 2 artiklan 4 kohdan d alakohdassa ja 2 a artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa säädetty tehtävät. Siinä otetaan niin ikään huomioon viraston tehtävät, jotka liittyvät komission avustamiseen eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmukaisen palveluympäristön (EMSWe) täytäntöönpanossa.

Asetuksen 10 artikla vastaa aiempaa 3 artiklaa, joka koskee vierailuja ja tarkastuskäyntejä, jotka viraston olisi tehtävä. Se tarjoaa myös joustavuutta, jotta virasto voi olla avuksi kaikissa muissa meriliikennealalla tehtävissä tarkastuksissa, joissa komissio saattaa tarvita tällaista apua.

III LUKU MUUT VIRASTON TEHTÄVÄT, JOTKA LIITTYVÄT KANSAINVÄLISIIN SUHTEISIIN JA EUROOPAN RANNIKKOVARTIOSTOYHTEISTYÖHÖN:

Asetuksen 11 artiklassa otetaan huomioon edellisen toimeksiannon 2 artiklan 4 kohdan h alakohdassa ja 2 artiklan 5 kohdassa säädetty tehtävät, ja samalla siinä huomioon viraston laajempi tuki komissiolle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle kolmansia maita koskevissa asioissa.

Asetuksen 12 artiklassa toistetaan edellisen toimeksiannon 2 b artikla, ja 13 artiklassa otetaan huomioon viraston viestintätoiminta ja säännellään sitä.

Asetuksen IV luvussa ja V luvussa (14–26 artikla) vahvistetaan viraston organisaatiota koskevat säännöt. Säännöt perustuvat asetukseen (EY) N:o 1406/2002. Tämän luvun sääntöihin tehdyt muutokset johtuvat erillisvirastoista hyväksytyn komission, Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisen julkilausuman ja yhteisen lähestymistavan (2012) täytäntöönpanosta. Tärkeimpiin muutoksiin kuuluu esimerkiksi joustomekanismin käyttöönotto, kun on kyse erilaisista avustuspyyntöistä tai tiettyjen tehtävien toteuttamisesta. Mekanismin avulla hallintoneuvosto voi ensin harkita ja analysoida käytettävissä olevia henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja vuotuisen ja monivuotisen ohjelmasuunnittelun yhteydessä (17 artikla). Lisäksi tärkeisiin muutoksiin kuuluvat johtokunnan perustaminen (21 artikla) sekä aiemman hallintoneuvoston (*administrative board*) nimeäminen uudelleen hallintoneuvostoksi (*management board*). Erityisesti:

Asetuksen 14 artiklassa määritellään viraston rakenne. Asetuksen 15–20 artiklassa säädetään hallintoneuvoston kokoonpanosta, tehtävistä ja työmenetelmistä. Ne perustuvat asetuksen (EY) N:o 1406/2002 10–14 artiklaan ja yhteiseen lähestymistapaan. Vuotuisia ja monivuotisia työohjelmia käsittelevä 17 artikla on uusi erillinen artikla työohjelmista, joita pidetään yhteisen julkilausuman mukaisesti hyödyllisinä selkeyden kannalta.

Asetuksen 21 artiklassa vahvistetaan hallintoneuvostoa tukevaa ja sen kokoukset valmistelevaa johtokuntaa koskevat säännöt.

Asetuksen 22–23 artiklassa vahvistetaan pääjohtajan nimitysmenettely ja vastuualueet, ja ne perustuvat asetuksen (EY) N:o 1406/2002 15 ja 16 artiklaan ja yhteiseen lähestymistapaan.

Asetuksen 24 artiklassa toistetaan edellisen toimeksiannon 17 artikla.

VI luku (25–29 artikla) sisältää varainhoitoa koskevat säännökset. Säännökset on mukautettu uusimpiin varainhoitosäännöksiin¹². Varainhoitoa koskevien säännösten muutokset asetukseen (EY) N:o 1406/2002 verrattuna johtuvat yhteisen lähestymistavan ja EU:n erillisvirastoihin tällä hetkellä sovellettavien varainhoitosääntöjen täytäntöönpanosta. Talousarviomenettelyjä, tilinpäätöksen esittämistä ja vastuuvapauden myöntämistä koskevat muutokset ovat vähäisiä. Tärkein muutos edelliseen toimeksiantoon verrattuna on 26 artikla, jonka nojalla virasto voi periä maksuja tietyistä tehtävistä. Viraston tehtävänä on päättää myöhemmässä vaiheessa, kun tätä asetusta aletaan soveltaa, käyttääkö se tätä vaihtoehtoa. Kolmansille maille ja alan toimijoille tarjottavista palveluista perittävän maksun määrä vahvistetaan täytäntöönpanosäädöksellä, kuten 33 artiklassa kuvataan.

VII luku (30–31 artikla) sisältää henkilöstöä koskevat säännökset.

VIII luku (32–45 artikla) sisältää yleiset ja loppusäännökset. Muutokset asetukseen (EY) N:o 1406/2002 verrattuna johtuvat yhteisen lähestymistavan soveltamisesta ja mukautumisesta uudempaan lainsäädäntöön. Suurin osa näistä säännöksistä sisältyi jo asetukseen (EY) N:o 1406/2002. Komiteamenettelyä koskevat uudet 33 ja 34 artikla ovat välttämättömiä maksujen käyttöönottoa koskevan mahdollisuuden toteuttamiseksi.

Tähän lukuun sisältyy myös siirtymäsäännöksiä (43 artikla), joilla mahdollistetaan EMSAn asianmukainen siirtyminen edellisestä toimeksiannosta uuteen toimeksiantoon palvelujen keskeytymättä.

¹² Komission delegoitu asetus (EU) 2019/715, annettu 18 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1–38).

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**Euroopan meriturvallisuusvirastosta ja asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹³,ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon¹⁴,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Unionissa on hyväksytty useita lainsäädäntötoimenpiteitä, joiden tarkoituksena on parantaa merellistä ja meriturvallisuutta, edistää meriliikenteen kestävyttä – myös ehkäisemällä ympäristön pilaantumista – ja hiilestä irtautumista sekä helpottaa tietojenvaihtoa ja merenkulkualan digitalisointia. Jotta tällainen lainsäädäntö olisi tehokasta, sitä olisi sovellettava asianmukaisesti ja yhteneväisesti koko EU:ssa. Tällä varmistettaisiin tasavertaiset toimintaedellytykset ja vähennettäisiin kilpailun vääristymistä niiden alusten, jotka eivät noudata vaatimuksia, saamien taloudellisten etujen vuoksi sekä palkittaisiin vaatimuksia noudattavia meriliikenteen toimijoita.
- (2) Näiden tavoitteiden saavuttaminen edellyttää huomattavaa erikoistuneen elimen johtamaa teknistä työtä. Tämän vuoksi vuonna 2002 hyväksytyn toisen Erika-paketin yhteydessä oli tarpeen olemassa olevassa institutionaalisessa kehyksessä sekä jäsenvaltioiden velvollisuuksia ja oikeuksia lippu-, satama- ja rannikkovaltioina kunnioittaen perustaa eurooppalainen virasto, jotta varmistetaan meriturvallisuuden ja alusten aiheuttaman pilaantumisen torjunnan korkea, yhdenmukainen ja tehokas taso.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1406/2002¹⁵ perustettiin Euroopan meriturvallisuusvirasto, jäljempänä 'virasto', jonka tehtävänä on avustaa komissiota ja jäsenvaltioita meriturvallisuutta ja meren pilaantumisen torjuntaa koskevan lainsäädännön

¹³ EUVL C , , s. .¹⁴ EUVL C , , s. .¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1406/2002, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2002, Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta (EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1).

tehokkaassa täytäntöönpanossa EU:n tasolla suorittamalla jäsenvaltioihin asianmukaisia vierailuja asiaa koskevan lainsäädännön seuraamiseksi sekä koulutuksen järjestämiseksi ja valmiuksien kehittämiseksi.

- (4) Meriturvallisuutta, kestävyyttä ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä sekä merellistä turvallisuutta koskevaa unionin lainsäädäntöä on sitten viraston vuonna 2002 tapahtuneen perustamisen laajennettu merkittävästi, minkä seurauksena viraston toimeksiantoon on tehty viisi muutosta.
- (5) Virasto on vuodesta 2013 jatkanut tehtäviensä huomattavaa laajentamista joko ottamalla käyttöön asetuksen (EY) N:o 1406/2002 2 a artiklassa säädettyjä asiaankuuluvia lisätehtäviä tai antaessaan komission ja jäsenvaltioiden pyytämää teknistä apua erityisesti merenkulkualan hiilestä irtautumisesta ja digitalisoinnissa. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiveihin 2005/35/EY¹⁶, 2009/16/EY¹⁷, 2009/18/EY¹⁸ ja 2009/21/EY¹⁹ tehtävät muutokset vaikuttavat myös suoraan viraston tehtäviin. Mainituissa direktiiveissä säädetään erityisesti alusten aiheuttamaan ympäristön pilaantumiseen liittyvien viraston tehtävien hoitamisesta, unionin satamavaltiovalvontajärjestelmästä, unionin vesillä tapahtuvien merionnettomuuksien tutkintaan liittyvistä jäsenvaltioiden toimista sekä jäsenvaltioiden velvollisuuksista lippuvaltioina.
- (6) Lisäksi viraston hallinto ja taloushallinto on yhdenmukaistettava erillisvirastojen hallintoa koskevan toimielinten välisen sopimuksen²⁰ ja unionin hajautettuja elimiä koskevan varainhoidon puiteasetuksen²¹ kanssa.
- (7) Koska edellä esitetyn kehityksen vuoksi on tehty huomattava määrä muutoksia, on aiheellista kumota asetus (EY) N:o 1406/2002 ja korvata se uudella säädöksellä.
- (8) Kun virasto perustettiin, sen tarkoituksena oli edistää meriturvallisuuden korkean tason saavuttamista koko unionissa sekä auttaa alusten ja myöhemmin myös öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemisessä. Näitä tavoitteita vahvistettiin entisestään lisäämällä tavoite merellisen turvallisuuden edistämisestä, mutta viime vuosina virasto on kuitenkin keskittynyt tukemaan sääntelyn kehittämistä meriliikenteen hiilestä irtautumisesta ja digitalisaatiossa, mikä antaa aihetta lisätä nämä osa-alueet viraston yleistavoitteisiin, jotta se voi edistää alan vihreän ja digitaalisen siirtymän tavoitteita. Virastolla on myös keskeinen rooli meritietoisuuskuvan tarjoamisessa satelliittikuvien ja kauko-ohjattujen ilma-alusjärjestelmien käytön avulla, mikä muodostaa perusteen lisätä virastolle uusi asiaan liittyvä yleistavoite.

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/35/EY, annettu 7 päivänä syyskuuta 2005, alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja säännösten rikkomisista määrättävistä seuraamuksista, myös rikosoikeudellisista seuraamuksista (EUVL L 255, 30.9.2005, s. 11).

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 57).

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/18/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, meriliikennealan onnettomuuksien tutkinnan peruseräkkeistä ja neuvoston direktiivin 1999/35/EY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/59/EY muuttamisesta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 114).

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/21/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 132).

²⁰ https://european-union.europa.eu/system/files/2022-06/joint_statement_on_decentralised_agencies_en.pdf

²¹ Komission delegoitu asetus (EU) 2019/715, annettu 18 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 70 artiklassa tarkoitettuja, SEUT-sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen nojalla perustettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta (EUVL L 122, 10.5.2019, s. 1).

- (9) Näissä tavoitteissa olisi määriteltävä alat, joilla virasto sitoutuu tarjoamaan komissiolle ja jäsenvaltioille teknistä ja operatiivista apua unionin meripolitiikan täytäntöönpanemiseksi.
- (10) Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi asianmukaisesti on aiheellista, että virasto suorittaa erityistehtäviä meriturvallisuuden, kestävyys, merenkulkualan hiilestä irtautumisen, merellisen turvallisuuden ja kyberturvallisuuden, merivalvonnan ja merellä tapahtuvien kriisien alalla sekä digitalisaation edistämisen ja merialan tietojenvaihdon helpottamisen alalla.
- (11) Erityistehtävien lisäksi viraston olisi annettava komission tai jäsenvaltioiden pyynnöstä horisontaalista teknistä tukea sellaisten tehtävien toteuttamisessa, jotka kuuluvat sen toimivaltaan ja tavoitteisiin ja jotka johtuvat tulevista tarpeista ja kehityksestä unionin tasolla. Tällaisten lisätehtävien osalta on tarkasteltava käytettävissä olevia henkilöstö- ja taloudellisia resursseja, jotka viraston hallintoneuvoston olisi otettava huomioon ennen kuin se päättää sisällyttää ne viraston yhtenäiseen ohjelma-asiakirjaan osana sen vuotuista tai monivuotista työohjelmaa. Tämä on tarpeen sen varmistamiseksi, että tarvittaessa voidaan asettaa etusijalle tietyt viraston ydintehtävät.
- (12) Virasto on teknisen asiantuntemuksen eturintamassa sen toimivaltaan kuuluvilla aloilla, minkä vuoksi sen olisi tarjottava jäsenvaltioille koulutusta ja valmiuksien kehittämistoimia sekä kehitettävä koulutuksen yhteisiä perusvaatimuksia koskevia kursseja ja käytettävä niiden toteutuksessa teknisesti edistyneimpiä välineitä.
- (13) Tätä viraston teknistä asiantuntemusta olisi kehitettävä edelleen tekemällä merialan tutkimusta ja edistämällä asiaan liittyviä unionin toimia tällä alalla. Viraston olisi edistettävä ennakoivasti meriturvallisuuden parantamista, merellistä turvallisuutta, meriliikenteen hiilestä irtautumista ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä koskevia tavoitteita. Tältä osin virasto voisi antaa ei-sitovia ohjeita, suosituksia tai ohjekirjoja, jotka voisivat auttaa komissiota, jäsenvaltioita ja/tai merenkulkualaa saavuttamaan nämä tavoitteet.
- (14) Meriturvallisuuden osalta viraston olisi kehitettävä turvallisuusriskien ja -haasteiden määrittämiseen ennakoiva lähestymistapa, jonka perusteella sen olisi annettava komissiolle kertomus meriturvallisuuden edistymisestä joka kolmas vuosi. Lisäksi viraston olisi edelleen avustettava komissiota ja jäsenvaltioita asiaankuuluvan unionin lainsäädännön täytäntöönpanossa, erityisesti lippu- ja satamavaltiovelvoitteiden, merionnettomuuksien tutkinnan, matkustaja-alusten turvallisuutta koskevan lainsäädännön, hyväksytyjen laitosten ja laivavarusteiden osalta. Lisäksi virastolla olisi oltava ennakoiva rooli merialan autonomisten ja automatisoitujen pinta-alusten käyttöönotossa, ja samoin on tärkeää kerätä lisätietoja merenkulkijoiden koulutuksesta ja pätevyyskirjoista sekä merityötä koskevasta yleissopimuksesta (vuoden 2006 merityöyleissopimus).
- (15) Sen jälkeen, kun asetusta viimeksi muutettiin merkittävästi vuonna 2013, merenkulkualalla on tapahtunut merkittäviä lainsäädännöllisiä muutoksia kestävyys osalta. Viraston olisi edelleen suoritettava sen toimeksiantoon tähän asti kuuluneet tehtävät, joihin kuuluu muun muassa alusten sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman pilaantumisen ehkäiseminen pääasiassa CleanSeaNet-tietojärjestelmän avulla, minkä lisäksi sen olisi jatkettava avun tarjoamista komissiolle Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/883²² täytäntöönpanossa, ja tämä tehtävä olisi otettava sen ajan tasalle saatetussa toimeksiannossa huomioon. Lisäksi viraston apua tarvitaan yhä enemmän Euroopan parlamentin ja neuvoston

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/883, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, aluksilta peräisin olevan jätteen toimittamiseen tarkoitetuista satamassa olevista vastaanottolaitteista, direktiivin 2010/65/EU muuttamisesta sekä direktiivin 2000/59/EY kumoamisesta (EUVL L 151, 7.6.2019, s. 116).

direktiivien 2008/56/EY²³ ja (EU) 2016/802²⁴ meriliikenteeseen liittyvien osien täytäntöönpanossa. Nämä kaksi alaa sekä viraston sitoutuminen aluksista tuleviin typen oksidien (NOx) päästöihin liittyvien tietojen keräämiseen, analysointiin ja jakamiseen ovat tärkeitä merenkulkualan kestävyysedistämisen kannalta, ja viraston olisi toimitettava kertomus saavutetusta edistyksestä joka kolmas vuosi.

- (16) Meriliikennealan hiilestä irtautumisen osalta ponnistelut maailmanlaajuisten meriliikenteen päästöjen rajoittamiseksi Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) kautta ovat käynnissä ja niitä olisi edistettävä, esimerkiksi panemalla nopeasti täytäntöön vuonna 2018 hyväksytty alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskeva IMO:n alustava strategia. Parhailtaan keskustellaan keinoista, joilla tällainen tavoite voidaan toteuttaa käytännössä, mukaan lukien alustavan strategian tarkistaminen. Unionin tasolla on laadittu joukko toimintapolitiikkoja ja lainsäädäntöehdotuksia hiilestä irtautumisen tukemiseksi ja merenkulkualan kestävyysedistämiseksi edelleen, kuten ilmenee erityisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta, kestävä ja älykkään liikkuvuuden strategiasta, 55-valmiuspaketista ja saasteettomuusstrategiasta. Tämän vuoksi tarve vähentää merenkulkualan kasvihuonekaasupäästöjä olisi otettava huomioon viraston toimeksiannossa.
- (17) Tältä osin viraston olisi jatkettava komission ja jäsenvaltioiden avustamista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757²⁵ täytäntöönpanossa, minkä lisäksi sen olisi edelleen avustettava 55-valmiuspaketin mukaisten meriliikennealan hiilestä irtautumista koskevien uusien sääntelytoimenpiteiden täytäntöönpanossa, joihin kuuluvat esimerkiksi uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden käytöstä meriliikenteessä annettu asetus [...], sekä kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY²⁶ meriliikenteeseen liittyvien osien täytäntöönpanossa. Viraston olisi edelleen oltava asiantuntemuksen eturintamassa unionin tasolla, jotta se voi auttaa alaa siirtymään uusiutuviin ja vähähiilisiin polttoaineisiin tekemällä tutkimusta ja antamalla ohjeita kestävien vaihtoehtoisten energianlähteiden käyttöönotosta aluksissa, myös maasähkön jakelusta aluksille, sekä energiatehokkuusratkaisujen ja tuulivasteista käyttövoimaa koskevien ratkaisujen käyttöönotosta. Jotta voidaan seurata meriliikennealan hiilestä irtautumisen edistymistä, viraston olisi raportoitava komissiolle kasvihuonekaasujen vähentämistoimista ja mahdollisista suosituksista joka kolmas vuosi.
- (18) Merellisen turvallisuuden alalla viraston olisi edelleen annettava komissiolle teknistä apua, kun se suorittaa tarkastuksia alusten ja satamarakenteiden turvatoimien parantamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 725/2004²⁷ puitteissa. Koska kyberhäiriöiden määrä merenkulkualalla on kasvanut merkittävästi viime vuosina, viraston olisi tuettava unionin pyrkimyksiä parantaa merenkulkualan sietokykyä kyberhäiriöitä vastaan

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/56/EY, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2008, yhteisön meriympäristöpolitiikan puitteista (meristrategiapuitteidirektiivi) (EUVL L 164, 25.6.2008, s. 19).

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/802, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, tiettyjen nestemäisten polttoaineiden rikkipitoisuuden vähentämisestä (EUVL L 132, 21.5.2016, s. 58).

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/757, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015, meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta (EUVL L 123, 19.5.2015, s. 55).

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 725/2004, annettu 31 päivänä maaliskuuta 2004, alusten ja satamarakenteiden turvatoimien parantamisesta (EYVL L 129, 29.4.2004, s. 6).

helpottamalla kyberhäiriöitä koskevien parhaiden käytäntöjen ja tietojen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä.

- (19) Viraston olisi edelleen pidettävä yllä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2002/59/EY²⁸ perustettua alusten seuranta- ja tietojärjestelmää sekä muita järjestelmiä, jotka tukevat meritietoisuuskuvan luomista. Tässä suhteessa virastolla olisi edelleen oltava keskeinen rooli Copernicus-ohjelman merellisen turvallisuuden osion hallinnoinnissa, ja sen olisi edelleen hyödynnettävä saatavilla olevaa huipputeknologiaa, kuten kauko-ohjattuja ilma-alusjärjestelmiä, jotka tarjoavat jäsenvaltioille ja unionin elimille hyödyllisen valvonta- ja seurantavälineen. Näiden palvelujen lisäksi virasto on osoittanut strategisen roolinsa merellisen tilannetietoisuuden tarjoamisessa antamalla tukea erilaisissa kriiseissä, kuten covid-19-pandemian ja Venäjän Ukrainaa vastaan aloittaman hyökkäyssodan aikana. Tämän vuoksi virastolla olisi oltava keskus, joka on avoinna 24 tuntia vuorokaudessa seitsemänä päivänä viikossa ja jonka olisi avustettava komissiota ja jäsenvaltioita tällaisissa hätätilanteissa.
- (20) Tietojen digitalisointi on olennainen osa tietojen keräämistä ja ilmoittamista koskevaa teknistä kehitystä, jolla tavoitellaan kustannussäästöjä ja henkilöresurssien tehokasta hyödyntämistä. Merten autonomisten pinta-alusten (Maritime Autonomous Surface Ships, MASS) käyttöönotto ja käyttö sekä digitaalinen ja teknologinen kehitys tarjoavat monenlaisia uusia mahdollisuuksia tietojen keräämiseen ja integroitujen järjestelmien hallintaan. Tämä luo mahdollisuuksia useiden prosessien mahdolliseen digitalisointiin, automatisointiin ja standardointiin, mikä helpottaisi merioperaatioiden (myös valvontamekanismien) turvallisuuden, turvatoimien, kestävyys ja tehokkuuden parantamista unionin tasolla ja vähentäisi samalla jäsenvaltioille aiheutuvaa hallinnollista rasitetta. Tältä osin viraston olisi muun muassa helpotettava ja edistettävä sähköisten todistusten käyttöä, teknisten tietojen keräämistä, tallentamista ja arviointia, nykyisten tietokantojen järjestelmällistä hyödyntämistä, mukaan luettuna niiden keskinäinen tietojenvaihto innovatiivisten tietoteknisten ja tekoälyvälineiden avulla, ja tarvittaessa uusien yhteentoimivien tietokantojen kehittämistä.
- (21) Jotta virasto voisi asianmukaisesti suorittaa sille annetut tehtävät, on aiheellista, että sen virkamiesten olisi suoritettava tarkastuskäyntejä jäsenvaltioissa seuratakseen meriturvallisuuteen ja ympäristön pilaantumisen ehkäisyyn liittyvän unionin järjestelmän yleistä toimintaa. Viraston olisi myös suoritettava tarkastuskäyntejä komission avustamiseksi unionin oikeuden tehokkaan täytäntöönpanon arvioinnissa.
- (22) Komissio ja jäsenvaltiot saattavat tarvita teknistä apua ja asiantuntemusta IMO:n, Kansainvälisen työjärjestön (ILO) ja Pariisissa 26 päivänä tammikuuta 1982 allekirjoitetun satamavaltioiden harjoittamaa tarkastustoimintaa koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan, jäljempänä 'Pariisin yhteisymmärryspöytäkirja', puitteissa. Komissio voi myös tarvita viraston teknistä apua kolmansien maiden tukemisessa merialalla, erityisesti valmiuksien kehittämisessä sekä ympäristön pilaantumisen ehkäisemisessä ja torjunnassa. Viraston hallintoneuvoston tehtäväksi olisi osana yhtenäistä ohjelma-asiakirjaa annettava viraston kansainvälisiä suhteita koskevan strategian hyväksyminen sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa.
- (23) Rannikkovartiostotoimintoja toteuttavat kansalliset viranomaiset ovat vastuussa monenlaisista tehtävistä, joihin voivat sisältyä meriturvallisuus, merellinen turvallisuus, meripelastus, rajavalvonta merellä, kalastuksen valvonta, tullivalvonta ja yleinen lainvalvonta merellä sekä

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/59/EY, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2002, alusliikennettä koskevan yhteisön seuranta- ja tietojärjestelmän perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 93/75/ETY kumoamisesta (EYVL L 208, 5.8.2002, s. 10).

meriympäristön suojelu. Viraston, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1896²⁹ perustetun Euroopan raja- ja merivartiostoviraston ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/473³⁰ perustetun Euroopan kalastuksenvalvontaviraston olisi sen vuoksi toimeksiantonsa puitteissa lujitettava yhteistyötään sekä toistensa että rannikkovartiostotoimintoja toteuttavien kansallisten viranomaisten kanssa, jotta voidaan parantaa merellistä tilannetietoisuutta sekä tukea johdonmukaisia ja kustannustehokkaita toimia.

- (24) Tämän asetuksen täytäntöönpano ei saisi vaikuttaa toimivallan jakoon unionin ja jäsenvaltioiden välillä tai jäsenvaltioiden velvoitteisiin kansainvälisten yleissopimusten kuten Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen, ihmishengen turvallisuudesta merellä tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen, etsintä- ja pelastuspalvelusta merellä tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen, aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen, kansainvälisen merenkulkijoiden koulutusta, pätevyyskirjoja ja vahdinpitoa koskevan yleissopimuksen ja muiden asiaankuuluvien kansainvälisten merenkulkualan instrumenttien nojalla.
- (25) Viraston päätöksentekomenettelyn virtaviivaistamiseksi sekä tehokkuuden ja vaikuttavuuden lisäämiseksi olisi otettava käyttöön kaksitasoinen hallintorakenne. Tätä varten jäsenvaltioiden ja komission olisi oltava edustettuina hallintoneuvostossa, jolla on tarvittava toimivalta, mukaan lukien valtuudet vahvistaa talousarvio ja hyväksyä ohjelma-asiakirja. Hallintoneuvoston olisi annettava yleisiä suuntaviivoja viraston toimia varten ja seurattava tiiviimmin viraston toimia hallinnollisten ja talousarvioon liittyvien kysymysten valvonnan tehostamiseksi. Olisi perustettava pienempi johtokunta, jonka tehtävänä on hallintoneuvoston kokousten valmisteleminen asianmukaisella tavalla ja sen päätöksentekomenettelyn tukeminen. Johtokunnan valtuudet olisi määriteltävä hallintoneuvoston hyväksymässä toimeksiannossa, ja niihin olisi tarvittaessa sisällyttävä lausuntoja ja väliaikaisia päätöksiä, jotka hallintoneuvosto lopullisesti vahvistaa. Viraston johdossa olisi oltava pääjohtaja.
- (26) Jotta voidaan taata hallintoneuvoston päätösten avoimuus, asianomaisten alojen edustajien olisi oltava läsnä sen kokouksissa mutta ilman äänioikeutta. Komission olisi nimitettävä eri sidosryhmien edustajat käyttäen perusteena niiden edustavuutta unionin tasolla.
- (27) Jotta virasto voisi asianmukaisesti hoitaa sille osoitetut tehtävät, sillä olisi oltava oikeushenkilön asema ja oma talousarvio, joka rahoitetaan pääasiassa unionin rahoitusosuuden sekä kolmansien maiden ja muiden tahojen suorittamien maksujen ja palkkioiden avulla. Viraston riippumattomuutta ja puolueettomuutta ei saisi vaarantaa jäsenvaltioista, kolmansista maista tai muilta yhteisöiltä saatavilla rahoitusosuuksilla. Jotta voitaisiin varmistaa viraston riippumattomuus päivittäisessä johtamisessa ja sen antamissa lausunnoissa, suosituksissa ja päätöksissä, viraston organisaation olisi oltava avoin ja pääjohtajalla olisi oltava täysi vastuu. Viraston henkilöstön olisi oltava riippumaton ja se olisi palkattava käyttäen sekä lyhytaikaisia että pitkäaikaisia työsopimuksia, jotta viraston organisaatiotietämys ja toiminnan jatkuvuus pystytään säilyttämään samalla kun toteutetaan välttämätöntä ja jatkuvaa asiantuntemuksen vaihtoa meriliikennealan kanssa. Viraston menoihin sisältyvät henkilöstö-, hallinto-, infrastruktuuri- ja toimintamenot.

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1).

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/473, annettu 19 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan kalastuksenvalvontavirastosta (EUVL L 83, 25.3.2019, s. 18).

- (28) Eturistiriitojen ehkäisemisen ja ratkaisemisen kannalta on olennaista, että virasto toimii puolueettomasti, osoittaa lahjomattomuutta ja vahvistaa korkeaa ammatillista tasoa koskevat vaatimukset. Ei saisi koskaan olla perusteltua syytä epäillä, että päätöksiin voisivat vaikuttaa edut, jotka ovat ristiriidassa viraston aseman kanssa koko unionia palvelevana elimenä, tai hallintoneuvoston jäsenen yksityiset edut tai kytkökset, jotka aiheuttaisivat tai voisivat aiheuttaa ristiriidan asianomaisen henkilön virkatehtävien asianmukaisen hoitamisen kanssa. Hallintoneuvoston olisi sen vuoksi hyväksyttävä eturistiriitoja koskevat kattavat säännöt.
- (29) Viraston toimintaan liittyvä laajempi strateginen näkökulma helpottaisi sen resurssien tehokkaampaa suunnittelua ja hallinnointia sekä parantaisi sen toiminnan laatua. Tämä vahvistetaan ja tätä tuetaan delegoidulla asetuksella (EU) 2019/715. Sen vuoksi hallintoneuvoston olisi asianomaisia sidosryhmiä kuultuaan vahvistettava vuotuisen ja monivuotisen työohjelman sisältävä yhtenäinen ohjelma-asiakirja ja saatettava se määräajoin ajan tasalle.
- (30) Kun virastoa pyydetään suorittamaan uusi tehtävä, jota ei nimenomaisesti mainita sen toimeksiannossa, tai tiettyjä tehtäviä, joiden osalta on tarpeen tarkastella ja analysoida sen henkilöresursseihin ja talousarvioon kohdistuvia vaikutuksia viraston toimeksiannon mukaisesti, hallintoneuvoston olisi sisällytettävä tällaiset tehtävät ohjelma-asiakirjaan vasta tällaisen analyysin jälkeen. Analyysissä olisi yksilöitävä resurssit, joita virasto tarvitsee näiden uusien tehtävien hoitamiseen, sekä se, vaikuttavatko ne kielteisesti viraston nykyisiin tehtäviin.
- (31) Virastolla olisi oltava riittävät resurssit tehtäviensä hoitamiseen, ja sille olisi myönnettävä oma talousarvio. Se olisi rahoitettava pääasiassa unionin yleisestä talousarviosta. Unionin rahoitusosuuteen ja muihin unionin yleisestä talousarviosta maksettaviin muihin tukiin olisi sovellettava unionin talousarviomenettelyä. Euroopan unionin tilintarkastustuomioistuimen olisi suoritettava viraston tilintarkastus.
- (32) Viraston rahoitusta voidaan parantaa maksuilla, ja niitä voidaan harkita sellaisten viraston toimivaltaan kuuluvien erityispalvelujen osalta, joita virasto tarjoaa kolmansille maille tai alan toimijoille. Viraston perimien maksujen olisi katettava kyseisten palvelujen tarjoamisesta aiheutuvat kustannukset.
- (33) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano maksujen ja palkkioiden osalta, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011³¹ mukaisesti.
- (34) Kun viime vuosina on perustettu lisää erillisvirastoja, avoimuus ja unionin niille myöntämän rahoituksen hallinnoinnin valvonta on parantunut, erityisesti kun kyse on veloitettavien maksujen budjetoinnista, varainhoidon valvonnasta, vastuuvapauden myöntämisoikeudesta, eläkejärjestelmään suoritettavista maksuista ja sisäisestä talousarviomenettelystä (käytännösäännöt). Virastoon olisi vastaavasti sovellettava rajoituksetta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) N:o 883/2013³², ja viraston olisi liityttävä Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan yhteisöjen komission välillä 25 päivänä

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L55, 28.2.2011, s. 13).

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostenttorijuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

toukokuuta 1999 tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista³³.

- (35) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta sellaisen erikoistuneen elimen perustamisesta, joka voi avustaa komissiota ja jäsenvaltioita meriturvallisuutta koskevan unionin lainsäädännön soveltamisessa ja seurannassa sekä sen tehokkuuden arvioimisessa, vaan se voidaan tehtävän yhteistyön vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (36) Viraston asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi on tarpeen panna täytäntöön tiettyjä viraston hallintoa koskevia periaatteita, jotta voidaan noudattaa EU:n erillisvirastoja käsittelevässä toimielinten välisessä työryhmässä heinäkuussa 2012 hyväksyttyä yhteistä julkilausumaa ja yhteistä lähestymistapaa, joiden tarkoituksena on tehostaa virastojen toimintaa ja parantaa niiden tuloksellisuutta.
- (37) Tässä asetuksessa otetaan huomioon perusoikeudet ja periaatteet, jotka on tunnustettu erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa.
- (38) Asetuksella (EU) N:o 1406/2022 perustettu Euroopan meriturvallisuusvirasto on edelleen sama oikeushenkilö ja jatkaa toimintaansa ja menettelyjään kaikilta osin,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN

ILUKU

KOHDE, SOVELTAMISALA JA TAVOITTEET

I artikla

Perustaminen, kohde ja soveltamisala

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan asetuksella (EY) N:o 1406/2002 perustetun Euroopan meriturvallisuusviraston, jäljempänä 'virasto', tehtäviä, toimintaa ja hallinnointia koskevat kattavat säännöt.
2. Virasto avustaa jäsenvaltioita ja komissiota meriliikennettä koskevan unionin lainsäädännön tehokkaassa soveltamisessa ja täytäntöönpanossa kaikkialla unionissa. Tässä tarkoituksessa virasto toimii yhteistyössä jäsenvaltioiden ja komission kanssa ja tarjoaa niille teknistä, operatiivista ja tieteellistä apua 2 artiklassa ja II ja III luvussa vahvistettujen viraston tavoitteiden ja tehtävien puitteissa.
3. Tarjoamalla 2 kohdassa tarkoitettua apua virasto tukee erityisesti jäsenvaltioita ja komissiota asiaankuuluvien unionin säädösten asianmukaisessa soveltamisessa ja edistää samalla meriliikenteen ja

³³ EYVL L 136, 31.5.1999, s. 15.

merikuljetusten yleistä tehokkuutta tässä asetuksessa säädetyllä tavalla, jotta voidaan helpottaa unionin tavoitteiden saavuttamista meriliikenteen alalla.

4. Viraston tarjoama apu ei rajoita jäsenvaltioiden oikeuksia ja velvollisuuksia lippu-, satama- tai rannikkovaltioina.

2 artikla

Viraston tavoitteet

1. Viraston tavoitteena on luoda meriturvallisuuden korkea, yhdenmukainen ja tehokas taso ja edistää sitä, jotta saavutetaan onnettomuuksien nollataso, varmistetaan merellinen turvallisuus, vähennetään alusten kasvihuonekaasupäästöjä ja varmistetaan merenkulkualan kestävyys, ehkäistään ja torjutaan alusten aiheuttamaa pilaantumista sekä torjutaan öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttamaa meren pilaantumista.

2. Viraston tavoitteina on myös edistää merenkulkualan digitalisointia helpottamalla yksinkertaistamista tukevien tietojen sähköistä toimittamista sekä yhdenmukaisen merivalvonta- ja -tietoisuusjärjestelmien ja -palvelujen tarjoamista komissiolle ja jäsenvaltioille.

II LUKU

VIRASTON TEHTÄVÄT

3 artikla

Horizontaalinen tekninen tuki

1. Virasto avustaa komissiota
 - a) viraston tavoitteiden piiriin kuuluvien asiaankuuluvien sitovien unionin säädösten tehokkaan täytäntöönpanon valvonnassa erityisesti suorittamalla 10 artiklassa tarkoitettuja vierailuja ja tarkastuskäyntejä. Tältä osin virasto voi esittää komissiolle mahdollisia parannuksia;
 - b) valmistelutyössä, jota tehdään viraston tavoitteiden piiriin kuuluvien asiaankuuluvien unionin säädösten ajantasaistamiseksi ja kehittämiseksi erityisesti kansainvälisen lainsäädännön kehityksen mukaisesti;
 - c) kaikkien muiden unionin säädöksissä komissiolle osoitettujen viraston tavoitteita koskevien tehtävien hoitamisessa.
2. Virasto toimii yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa
 - a) järjestääkseen tarvittaessa asiaankuuluvia valmiuksien kehittämistoimia ja koulutustoimia viraston tavoitteiden piiriin kuuluvilla ja jäsenvaltioiden vastuulla olevilla aloilla. Tältä osin virasto luo asianmukaiset valmiudet viraston tavoitteiden kannalta merkityksellisten koulutustoimien laatimiseksi, toteuttamiseksi ja koordinoimiseksi muun muassa kehittämällä yhteisten opetussuunnitelmien kurseja, seminaareja, konferensseja, työpajoja sekä verkko-opiskeluvälineitä ja muita innovatiivisia ja kehittyneitä koulutusvälineitä. Virallisen

koulutuksen ulkopuolella tarjottavien koulutustoimien yksityiskohdat kehitetään tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja komission kanssa, ja hallintoneuvosto hyväksyy ne tämän asetuksen 17 artiklan mukaisesti noudattaen täysimääräisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 166 artiklaa;

- b) kehittääkseen teknisiä ratkaisuja ja tarjotakseen niihin liittyviä operatiivisia palveluja sekä tarjotakseen teknistä apua sellaisten asiaankuuluvien unionin säädösten täytäntöönpanemiseksi tarvittavien kansallisten valmiuksien luomisessa, jotka ovat merkityksellisiä viraston tavoitteiden kannalta.
3. Virasto edistää ja helpottaa unionin lainsäädännön täytäntöönpanoa koskevaa yhteistyötä jäsenvaltioiden välillä sekä niiden ja komission välillä edistämällä kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa ja levittämistä.
4. Virasto osallistuu komission pyynnöstä tai omasta aloitteestaan, 17 artiklan mukaisen hallintoneuvoston hyväksynnän saatuaan, viraston tavoitteiden mukaisiin unionin tasolla toteutettaviin merentutkimustoimiin. Tältä osin virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita keskeisten tutkimusaiheiden määrittämisessä, sanotun kuitenkin rajoittamatta muuta unionin tason tutkimustoimintaa, sekä viraston tavoitteiden kannalta merkityksellisten käynnissä olevien ja päätökseen saatettujen tutkimushankkeiden analysoinnissa. Jollei teollis- ja tekijänoikeuksia ja turvallisuusnäkökohtia koskevista sovellettavista säännöistä muuta johdu, virasto voi tarvittaessa komission hyväksynnän saatuaan levittää tutkimus- ja innovointitoimiensa tulokset osana toimintaansa, jonka tavoitteena on luoda synergioita muiden unionin elinten ja jäsenvaltioiden tutkimus- ja innovointitoimien välillä.
5. Jos se on tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi, virasto toteuttaa tutkimuksia, joihin osallistuvat komissio ja tarvittaessa ohjausryhmien kautta jäsenvaltiot ja, jos se on tarkoituksenmukaista, työmarkkinaosapuolet ja alan edustajat, joilla on asiantuntemusta asiaankuuluvista aiheista.
6. Virasto voi tekemiensä tutkimusten ja selvitysten perusteella mutta myös omasta toiminnastaan, erityisesti vierailuista ja tarkastuskäynneistä, sekä tietojen ja hyvien käytäntöjen vaihdosta jäsenvaltioiden ja komission kanssa saamiensa kokemusten perusteella ja komissiota kuultuaan antaa ei-sitovia suosituksia, ohjeita tai ohjekirjoja jäsenvaltioiden ja tarvittaessa alan toimijoiden tukemiseksi unionin lainsäädännön täytäntöönpanossa sekä täytäntöönpanon helpottamiseksi.

4 artikla

Meriturvallisuuteen liittyvät tehtävät

1. Virasto seuraa meriliikenteen turvallisuuden edistymistä unionissa, tekee saatavilla olevien tietojen perusteella riskianalyysyjä ja laatii turvallisuusriskien arviointimalleja turvallisuushaasteiden ja -riskien tunnistamiseksi. Se antaa komissiolle joka kolmas vuosi meriturvallisuuden edistymistä koskevan kertomuksen ja mahdollisia teknisiä suosituksia, joita voitaisiin käsitellä unionin tai kansainvälisellä tasolla. Tältä osin virasto erityisesti analysoi ja ehdottaa ohjeita tai suosituksia, jotka liittyvät mahdollisiin turvallisuusriskeihin, joita aiheutuu kestävien vaihtoehtoisten voimanlähteiden käyttöönotosta aluksissa, mukaan lukien maasähkön jakelu laiturissa oleville aluksille.
2. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita direktiivin 2009/21/EY täytäntöönpanossa. Virasto erityisesti kehittää tarkastustietokannan ja ylläpitää sitä mainitun direktiivin [6 a artiklan] mukaisesti, perustaa mainitun direktiivin [9 b artiklassa] tarkoitetun sähköisen raportointivälineen, ylläpitää 8 artiklan 2 c kohdassa tarkoitettua julkista verkkosivustoa ja antaa komissiolle kerättyjen tietojen perusteella suosituksia.

Virasto avustaa komissiota sen osallistuessa tarkkailijana Kansainvälisen merenkulkujärjestön auditointiprosessiin direktiivin 2009/21/EY [7 artiklan] mukaisesti. Virasto kehittää myös asiaankuuluvia välineitä ja palveluja, joilla jäsenvaltioita autetaan niiden pyynnöstä täyttämään direktiivin 2009/21/EY mukaiset velvoitteensa.

Virasto laatii myös edellä mainitun direktiivin [4 c artiklassa] tarkoitetun valmiuksien kehittämistä koskevan yhteisen suunnitelman jäsenvaltioiden lippuvaltion katsastajia ja lippuvaltion tarkastajia varten.

3. Virasto avustaa komissiota direktiivin 2009/16/EY 24 ja 24 a artiklassa säädettyjen tietokantojen kehittämisessä ja ylläpidossa. Kerättyjen tietojen perusteella virasto avustaa komissiota asiaankuuluvien tietojen analysoinnissa ja tietojen julkaisemisessa aluksista ja yhtiöistä, joiden toiminnan laatu on heikko tai erittäin heikko direktiivin 2009/16/EY mukaisesti.

Virasto kehittää asiaankuuluvia välineitä ja palveluja, joilla jäsenvaltioita autetaan niiden pyynnöstä täyttämään direktiivin 2009/16/EY mukaiset velvoitteensa.

Virasto tarjoaa myös ammatillisen kehityksen koulutusohjelman jäsenvaltioiden satamavaltion tarkastajille edellä mainitun direktiivin 2009/16/EY [22 artiklan 7 kohdan] mukaisesti.

4. Virasto avustaa komissiota direktiivin 2009/18/EY 17 artiklassa säädettyjen tietokantojen kehittämisessä ja ylläpidossa. Virasto laatii kerättyjen tietojen perusteella vuosikatsauksen merionnettomuuksista ja merellä sattuneista vaaratilanteista. Virasto tarjoaa asianomaisille jäsenvaltioille, niiden pyynnöstä ja sikäli kuin ei synny eturistiriitaa, operatiivista tukea turvallisuustutkimuksen suorittamisessa. Virasto analysoi turvallisuustutkimusraportteja määrittääkseen, millaisia unionin tason lisäarvoa tuottavia päätelmiä voidaan tehdä.

Virasto tarjoaa ammatillisen kehityksen koulutusohjelman toimivaltaisille meriturvallisuuteen liittyvien onnettomuuksien tutkinnasta vastaaville viranomaisille.

5. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2009/45/EY³⁴ ja 2003/25/EY³⁵ sekä neuvoston direktiivin 98/41/EY³⁶ täytäntöönpanossa. Erityisesti virasto kehittää tietokannan direktiivin 2009/45/EY 9 artiklassa ja direktiivin 98/41/EY 9 artiklassa säädettyjen toimenpiteiden kirjaamista varten ja ylläpitää sitä sekä avustaa komissiota tällaisten toimenpiteiden arvioinnissa.

6. Virasto helpottaa komission ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja tietojenvaihtoa niiden hyväksytyjen laitosten arvioimiseksi, jotka suorittavat katsastukseen ja todistuskirjojen antamiseen liittyviä tehtäviä asetuksen (EY) N:o 391/2009³⁷ 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Erityisesti virasto

- a) antaa komissiolle lausunnon asetuksen (EY) N:o 391/2009 8 artiklan 1 kohdan mukaisesta hyväksytyjen laitosten arvioinnista;
- b) toimittaa jäsenvaltioille asianmukaisia tietoja niiden tarkastusten yhteydessä, jotka on tehty komission asetuksen (EY) N:o 391/2009 8 artiklan 1 kohdan mukaisen arvioinnin tueksi, jotta

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/45/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä (EUVL L 163, 25.6.2009, s. 1).

³⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/25/EY, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2003, ro-ro-matkustaja-alusten erityisistä vakavuusvaatimuksista (EUVL L 123, 17.5.2003, s. 22).

³⁶ Neuvoston direktiivi 98/41/EY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 1998, yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä (EYVL L 188, 2.7.1998, s. 35).

³⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 391/2009, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, alusten tarkastamis- ja katsastamislaitoksia koskevista yhteisistä säännöistä ja standardeista (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 11).

voidaan tukea Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/15/EY³⁸ 9 artiklan mukaista hyväksyttyjen laitosten seuranta- ja valvontaa jäsenvaltioiden tukemiseksi niiden unionin ja kansainvälisten velvoitteiden täyttämiseksi lippuvaltioina. Tässä yhteydessä virasto avustaa komissiota direktiivin 2009/21/EY [9 artiklan 1 kohdan] mukaisen lippuvaltioasioita käsittelevän korkean tason työryhmän hallinnoinnissa.

- c) antaa omasta aloitteestaan tai komission pyynnöstä komissiolle suosituksen ja teknistä apua, jotka koskevat mahdollisia korjaavia toimenpiteitä tai sakkojen määräämistä hyväksytyille laitoksille asetuksen (EY) N:o 391/2009 5 ja 6 artiklan mukaisesti.

7. Virasto avustaa komissiota Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/90/EU³⁹ täytäntöönpanossa toimittamalla turvallisuusnäkökohtia koskevan teknisen arviointinsa, antamalla suosituksia ja luetteloita vastaavista suunnittelu-, valmistus- ja suorituskykyvaatimuksista ja testausstandardeista, kehittämällä ja ylläpitämällä mainitun direktiivin 35 artiklan 4 kohdassa säädettyä tietokantaa sekä helpottamalla koordinoituvuutensa teknisenä sihteeristönä toimivien ilmoitettujen arviointilaitosten välistä yhteistyötä.

8. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita merialan autonomisten ja automatisoitujen pinta-alusten (MASS) kehittämiseen liittyvien turvallisuusriskien tunnistamisessa ja tukee jäsenvaltioita MASS-hankkeiden ja toimien hyväksymistä koskevien ohjeiden ja asiakirjojen laatimisessa tekemällä tutkimusta ja kehittämällä asiaankuuluvia digitaalisia työkaluja.

9. Virasto kerää ja analysoi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2022/993⁴⁰ mukaisesti annettuja ja käytettyjä tietoja merenkulkijoista. Se voi myös kerätä ja analysoida tietoja merityötä koskevan vuoden 2006 yleissopimuksen täytäntöönpanosta, jotta se voi auttaa parantamaan merenkulkijoiden työ- ja elinoloja aluksella.

5 artikla

Kestävyyteen liittyvät tehtävät

1. Virasto tukee jäsenvaltioita kustannustehokkaasti täydentävillä meren pilaantumisen torjuntakeinoilla alusten aiheuttaman pilaantumisen sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen osalta. Virasto toimii näin sen jäsenvaltion pyynnöstä, johon vaikutukset kohdistuvat ja jonka alaisuudessa puhdistustoimet toteutetaan. Tällainen apu ei rajoita rannikkovaltioiden velvollisuutta ylläpitää asianmukaisia pilaantumisen torjuntamekanismeja, ja siinä on otettava huomioon jäsenvaltioiden olemassa oleva yhteistyö tällä alalla. Viraston jäsenvaltioille tarjoamissa operatiivisissa keinoissa on otettava huomioon ja turvattava alan siirtyminen kestävien vaihtoehtojen voimanlähteiden käyttöön laivoissa. Pilaantumisen torjuntatoimien käyttöönottoa olisi

³⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/15/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, alusten tarkastamiseen ja katsastamiseen valtuutettuja laitoksia sekä merenkulun viranomaisien asiaan liittyviä toimia koskevista yhteisistä säännöistä ja standardeista (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 47).

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/90/EU, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2014, laivavarusteista ja neuvoston direktiivin 96/98/EY kumoamisesta (EUVL L 257, 28.8.2014, s. 146).

⁴⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2022/993, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2022, merenkulkijoiden vähimmäiskoulutuksesta (EUVL L 169, 27.6.2022, s. 45).

tarvittaessa pyydettyä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 1313/2013/EU⁴¹ perustetun unionin pelastuspalvelumekanismin kautta.

2. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita direktiivin 2005/35/EY mukaisesti mahdollisen pilaantumisen havaitsemisessa ja laittomia päästöjä tekevien alusten seurannassa. Virasto avustaa erityisesti mainitun direktiivin [10, 10 a, 10 b, 10 c ja 10 d] artiklan täytäntöönpanossa

- a) kehittämällä tarvittavan tietojärjestelmän (CleanSeaNet) ja ylläpitämällä sitä osana unionin merenkulun tiedonvaihtojärjestelmää (SafeSeaNet-järjestelmä) sekä kehittämällä ja ylläpitämällä tietokantoja;
- b) keräämällä, analysoimalla ja levittämällä tietoja direktiivin 2005/35/EY täytäntöönpanosta ja sen valvonnasta;
- c) kehittämällä kansallisten toimivaltaisten viranomaisten valmiuksia ja helpottamalla parhaiden käytäntöjen vaihtoa;
- d) kehittämällä sähköisen ulkoisen ilmoituskanavan miehistön ilmoittamia mahdollisia laittomia päästöjä koskevien tietojen vastaanottamista ja käsittelyä varten ja ylläpitämällä sitä sekä välittämällä tällaiset tiedot edelleen asianomaiselle jäsenvaltiolle tai asianomaisille jäsenvaltioille.

3. Virasto tarjoaa CleanSeaNet-palvelua ja muita välineitä avustaakseen komissiota ja jäsenvaltioita niiden pyynnöstä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen laajuuden ja ympäristövaikutusten seurannassa.

4. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita aluksilta peräisin olevan jätteen toimittamiseen tarkoitetuista satamassa olevista vastaanottolaitteista annetun direktiivin (EU) 2019/883 täytäntöönpanossa. Virasto avustaa komissiota erityisesti mainitun direktiivin 14 artiklassa säädetyn tarkastustietokannan kehittämisessä ja ylläpidossa.

5. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita direktiivin 2008/56/EY täytäntöönpanossa edistämällä merivesien hyvän tilan saavuttamisen tavoitetta meriliikenteeseen liittyvien tekijöiden osalta sekä olemassa olevien välineiden, kuten yhdennettyjen meripalvelujen, tulosten hyödyntämisessä. Tältä osin virasto tekee lisätutkimuksia kadonneita kontteja ja muovipellettejä sekä vedenalaista melua koskevista kysymyksistä ja antaa suosituksia komissiolle ja jäsenvaltioille.

6. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita direktiivin (EU) 2016/802 meriliikenteeseen liittyvien osien täytäntöönpanossa, myös operatiivisilla välineillä ja palveluilla. Tältä osin virasto myös parantaa ja ylläpitää tietokantaa, jolla autetaan jäsenvaltioita kohdentamaan tarkastuksia aluksiin ja priorisoimaan tarkastettavat alukset asianmukaisesti mainitun direktiivin noudattamatta jättämisen riskin perusteella.

7. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita niiden pyynnöstä asianmukaisilla operatiivisilla välineillä ja palveluilla aluksista tuleviin typen oksidien (NOx) päästöihin liittyvien tietojen seurannassa ja keräämisessä.

8. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1257/2013⁴² täytäntöönpanossa antamalla asianmukaisia ohjeita sekä keräämällä ja analysoimalla tietoja mainitun asetuksen säännösten noudattamisesta.

⁴¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1313/2013/EU, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, unionin pelastuspalvelumekanismista (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 924).

9. Virasto antaa komissiolle joka kolmas vuosi kertomuksen unionin tasolla saavutetusta edistyksestä meriliikenteen ympäristövaikutusten vähentämisessä.

6 artikla

Hiilestä irtautumiseen liittyvät tehtävät

1. Virasto seuraa alusten energiatehokkuuden parantamiseksi toteutettujen operatiivisten ja teknisten toimenpiteiden edistymistä sekä kestävien vaihtoehtoisten polttoaineiden ja energia- ja käyttövoimajärjestelmien, mukaan lukien maasähkön jakelu ja tuuliavusteinen käyttövoima, käyttöönottoa aluksissa niiden kasviuonekaasupäästöjen vähentämiseksi.
2. Virasto antaa komissiolle ja jäsenvaltioille niiden pyynnöstä teknistä apua alusten kasviuonekaasupäästöjen vähentämiseen tähtäävissä sääntelytoimissa. Virasto voi tässä yhteydessä käyttää mitä tahansa tehtävän kannalta merkityksellisiä operatiivisia välineitä tai palveluja. Erityisesti virasto tutkii, analysoi ja ehdottaa ohjeita tai suosituksia, jotka liittyvät kestävien vaihtoehtoisten polttoaineiden ja energia- ja käyttövoimajärjestelmien, mukaan lukien maasähkön jakelu ja tuuliavusteinen käyttövoima, käyttöönottoon aluksissa sekä energiatehokkuustoimenpiteisiin.
3. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita [uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden käytöstä meriliikenteessä annetun asetuksen (EU) ...] täytäntöönpanossa. Virasto avustaa komissiota erityisesti FuelEU-tietokannan ja muiden mainitun asetuksen [16 artiklassa] tarkoitettujen asiaankuuluvien tietoteknisten välineiden kehittämisessä ja ylläpidossa, asianmukaisten seurantavälineiden, ohjeiden ja riskiperusteisten kohdentamisvälineiden kehittämisessä mainitun asetuksen [15 b artiklassa] säädettyjen tarkastusten ja täytäntöönpanotoimien helpottamiseksi sekä asiaankuuluvien tietojen analysoinnissa ja mainitun asetuksen [28 artiklan] mukaisen raportoinnin valmistelussa.
4. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita asetuksen (EU) 2015/757 täytäntöönpanossa. Erityisesti virasto avustaa komissiota asiaankuuluvien tietoteknisten välineiden, tietokantojen ja ohjeiden kehittämisessä, päivittämisessä ja ylläpidossa mainitun asetuksen täytäntöönpanemiseksi ja täytäntöönpanotoimien helpottamiseksi sekä mainitun asetuksen mukaisesti raportoitujen asiaankuuluvien tietojen analysoinnissa, minkä lisäksi se tukee komissiota sen toimissa mainitun asetuksen 21 artiklan mukaisten velvoitteiden noudattamiseksi.
5. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita direktiivin 2003/87/EY merenkulkualan kannalta merkityksellisten osien täytäntöönpanossa. Virasto avustaa komissiota erityisesti asianmukaisten tietoteknisten täytäntöönpanovälineiden, seurantavälineiden, ohjeiden ja riskiperusteisten kohdentamisvälineiden kehittämisessä, jotta voidaan helpottaa merenkulkualan kannalta merkityksellisiä direktiiviin 2003/87/EY liittyviä tarkastuksia ja täytäntöönpanoa ja täytäntöönpanon valvontaa, hyödyntäen samalla olemassa olevien asiaankuuluvien välineiden, palvelujen ja tietokantojen tuloksia.
6. Virasto antaa komissiolle joka kolmas vuosi kertomuksen unionin tasolla saavutetusta edistyksestä meriliikenteen hiilestä irtautumisesta. Kertomukseen on mahdollisuuksien mukaan sisällytettävä tekninen analyysi esiin tulleista seikoista, joihin voitaisiin puuttua unionin tasolla.

⁴² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1257/2013, annettu 20 päivänä marraskuuta 2013, aluskierrätyksestä sekä asetuksen (EY) N:o 1013/2006 ja direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta EUVL L 330, 10.12.2013, s. 1).

Merelliseen turvallisuuteen ja kyberturvallisuuteen liittyvät tehtävät

1. Virasto tarjoaa komissiolle teknistä apua sille asetuksen (EY) N:o 725/2004 9 artiklan 4 kohdan nojalla osoitettujen tarkastustehtävien suorittamisessa.
2. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita yhdessä muiden asiaankuuluvien unionin elinten kanssa merenkulkualan sietokyvyn kehittämisessä kyberhäiriöitä vastaan erityisesti helpottamalla kyberhäiriöitä koskevien parhaiden käytäntöjen ja tietojen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä.

Merivalvontaan ja merellä tapahtuviin kriiseihin liittyvät tehtävät

1. Virasto tarjoaa komissiolle ja jäsenvaltioille niiden pyynnöstä uusimpaan teknologiaan perustuvia merivalvonta- ja viestintäpalveluja, mukaan lukien avaruus- ja maainfrastruktuurit sekä mille tahansa alustalle asennetut anturit, joilla parannetaan merellistä tilannetietoisuutta.
2. Virasto edistää direktiivin 2002/59/EY soveltamisalaan kuuluvan liikenteen seurannan alalla erityisesti rantavaltioiden välistä yhteistyötä kyseessä olevilla merenkulkualueilla sekä kehittää, ylläpitää ja käyttää kyseisen direktiivin 6 b ja 22 a artiklassa tarkoitettuja Euroopan unionin alusten kaukotunnistusta ja seurantaa koskevaa Euroopan unionin tietokeskusta ja unionin merenkulun tiedonvaihtojärjestelmää (SafeSeaNet) samoin kuin kansainvälistä alusten kaukotunnistusta ja -seurantaa koskevaa tiedonvaihtojärjestelmää IMO:ssa tehdyn sitoumuksen mukaisesti.
3. Virasto ilmoittaa pyynnöstä, kansallisen ja unionin lainsäädännön soveltamista rajoittamatta, komissiolle, toimivaltaisille kansallisille viranomaisille ja asiaankuuluville unionin elimille niiden toimivaltuuksien puitteissa asiaankuuluvia aluksen sijainti- ja maahavaintotietoja meriliikenteen alaa koskevassa sovellettavassa unionin lainsäädännössä säädettyjen tai sitä koskevien kansainvälisten oikeudellisten välineiden mukaisten, merirosvoukseen ja lainvastaisiin tahallisiin tekoihin liittyvien uhkien torjuntatoimien helpottamiseksi, ellei sovellettavista tietosuojasäännöistä muutu johdu ja tapauksen mukaan direktiivin 2002/59/EY mukaisesti perustetun korkean tason ohjausryhmän vahvistamia hallinnollisia menettelyjä noudattaen. Alusten kaukotunnistus- ja seurantatietojen antaminen edellyttää asianomaisen lippuvaltion lupaa.
4. Virasto ylläpitää keskusta, joka on käytettävissä 24 tuntia vuorokaudessa seitsemänä päivänä viikossa ja joka antaa pyynnöstä, kansallisen ja unionin lainsäädännön soveltamista rajoittamatta, komissiolle, toimivaltaisille kansallisille viranomaisille, sanotun kuitenkin rajoittamatta niiden oikeuksia ja velvollisuuksia lippu-, rannikko- ja satamavaltioina, sekä asiaankuuluville unionin elimille niiden toimivaltuuksien puitteissa tarvittaessa merellistä tilannetietoisuutta koskevia tietoja ja analyttisiä tietoja niiden tukemiseksi seuraavissa:
 - a) turvallisuus, turvatoimet ja meren pilaantumisen torjunta;
 - b) merellä tapahtuvat hätätilanteet;
 - c) sellaisen unionin lainsäädännön täytäntöönpano, jossa edellytetään alusten liikkeiden seurantaa;
 - d) merirosvoukseen ja lainvastaisiin tahallisiin tekoihin liittyvien uhkien torjuntatoimet, joista säädetään meriliikenteen alaa koskevassa sovellettavassa unionin lainsäädännössä tai jotka toteutetaan sitä koskevien kansainvälisten oikeudellisten välineiden mukaisesti;

- e) merten autonomisten pinta-alusten käyttöönotto ja niiden vuorovaikutus tavanomaisten alusten kanssa.

Tällaisten tietojen antamisessa noudatetaan sovellettavaa tietosuojalainsäädäntöä ja direktiivin 2002/59/EY mukaisesti perustetun korkean tason ohjausryhmän vahvistamia hallinnollisia menettelyjä. Alusten kaukotunnistus- ja seurantatietojen antaminen edellyttää asianomaisen lippuvaltion lupaa.

5. Virasto edistää toimivaltansa puitteissa nopeaa reagointia kriiseihin ja niiden lieventämistä avustamalla jäsenvaltioita ja komissiota näiden pyynnöstä valmiussuunnitelmien täytäntöönpanossa ja helpottamalla tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa.

6. Virasto avustaa komissiota Copernicuksen turvallisuuspalvelujen merivalvontaosion käytössä Copernicus-ohjelman hallinnointi- ja rahoituspuitteiden mukaisesti.

7. Virasto avustaa komissiota ja jäsenvaltioita vapaaehtoisen yhteisen merialueiden valvonnan tietojenvaihtoympäristön (CISE) kehittämisessä ja ylläpidossa; kyseessä on yhteentoimivuusratkaisu, jonka tarkoituksena on helpottaa merialalla toimivaltaisten siviili- ja sotilasviranomaisien käyttämien eri järjestelmien välistä tietojenvaihtoa ja täydentää pakollisten tietojärjestelmien kautta jo saatavilla olevia tietoja.

9 artikla

Digitalisaatioon ja yksinkertaistamiseen liittyvät tehtävät

1. Virasto kerää ja toimittaa tarvittaessa viraston toimivallan piiriin kuuluvan unionin lainsäädännön aloilla objektiivisia, luotettavia ja vertailukelpoisia tilastoja ja tietoja mahdollistaakseen sen, että komissio ja jäsenvaltiot parantavat toimiansa ja arvioivat olemassa olevien toimenpiteiden tehokkuutta ja kustannustehokkuutta. Tällaisia tehtäviä ovat muun muassa sähköisten todistusten käytön helpottaminen ja edistäminen, teknisten tietojen kerääminen, tallentaminen ja arviointi, nykyisten tietokantojen järjestelmällinen hyödyntäminen, mukaan luettuna niiden keskinäinen tietojenvaihto innovatiivisten tietoteknisten ja tekoälyvälineiden avulla, ja tarvittaessa uusien yhteentoimivien tietokantojen kehittäminen. Tässä yhteydessä virasto edistää myös yhteistä eurooppalaista liikkuvuuden data-avaruutta merialalla tutkimalla yhteyksiä muiden liikennemuotojen järjestelmiin.

2. Virasto avustaa komissiota Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1239⁴³ täytäntöönpanossa, jossa sillä on seuraavat tehtävät:

- a) eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmetyt palveluympäristön (EMSWe) yhteisten tietoteknisten osien ja palvelujen kehittäminen, saataville asettaminen ja ylläpitäminen komission vastuulla;
- b) EMSWe-datajoukon, viestien soveltamisohjeen ja digitaalisten taulukoiden mallien ylläpitäminen;
- c) teknisten ohjeiden laatiminen EMSWe:n täytäntöönpanoa varten.
- d) EMSWe:ssä vaihdettujen tietojen uudelleenkäytön ja jakamisen helpottaminen SafeSeaNet-järjestelmän avulla.

⁴³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1239, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmetyt palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta (EUVL L 198, 25.7.2019, s. 64).

3. Virasto tarjoaa jäsenvaltioille niiden pyynnöstä teknistä apua niiden rekisterien ja menettelyjen digitalisoinnissa sähköisten varmenteiden käyttöönoton helpottamiseksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta jäsenvaltioiden oikeuksia ja velvollisuuksia lippuvaltioina.

10 artikla

Vierailut jäsenvaltioihin ja tarkastuskäynnit

1. Avustaakseen komissiota sen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisten velvoitteiden täyttämiseksi, erityisesti asiaankuuluvan unionin lainsäädännön tehokkaan täytäntöönpanon arvioinnissa, virasto tekee vierailuja jäsenvaltioihin hallintoneuvoston vahvistamaa menettelyä noudattaen. Tällaisissa menettelyissä on otettava huomioon kunkin vierailun yhteydessä sovellettava yhdenmukainen lähestymistapa, jonka tarkoituksena on todentaa vierailulla useamman kuin yhden sellaisen säädöksen noudattaminen, joka liittyy tarkastuksen kohteena olevan jäsenvaltion toimintaan lippu-, satama- tai rannikkovaltiona.

2. Viraston on ilmoitettava asianomaiselle jäsenvaltiolle hyvissä ajoin suunnitellusta vierailusta, sitä suorittamaan valtuutettujen virkamiesten nimet, vierailun alkamisajankohta ja sen odotettu kesto. Vierailuja suorittamaan valtuutettujen viraston virkamiesten on tehtävänsä suorittaakseen esitettävä viraston pääjohtajan kirjallinen päätös, jossa määritellään heidän tehtävänsä kohde ja tarkoitus.

3. Virasto voi suorittaa komission puolesta tarkastuskäyntejä unionin sitovien säädösten vaatimusten mukaisesti unionin asetuksen (EY) N:o 391/2009 mukaisesti hyväksymien laitosten osalta sekä kolmansien maiden merenkulkijoiden koulutuksen ja pätevyyden tunnustamisen osalta direktiivin (EU) 2022/993 mukaisesti.

4. Virasto voi myös suorittaa tarkastuskäyntejä komission puolesta minkä tahansa muun unionin sitovan säädöksen vaatimusten mukaisesti, jos komissio päättää siirtää tällaisen tehtävän virastolle.

5. Viraston on kunkin vierailun tai tarkastuskäynnin päätteeksi laadittava raportti ja lähetettävä se komissiolle ja asianomaiselle jäsenvaltiolle. Raportti laaditaan komission aiemmin vahvistaman mallin mukaisesti.

6. Tarvittaessa ja aina vierailu- tai tarkastuskierroksen päätyttyä virasto analysoi kyseisen kierroksen raportit horisontaalisten havaintojen ja yleisten päätelmien tekemiseksi käytössä olevien toimenpiteiden tehokkuudesta ja kustannustehokkuudesta. Virasto esittää tämän analyysin komissiolle keskusteltavaksi jäsenvaltioiden kanssa mahdollisten päätelmien tekemiseksi ja hyvien toimintatapojen levittämisen helpottamiseksi.

III LUKU

MUUT VIRASTON TEHTÄVÄT, JOTKA LIITTYVÄT KANSAINVÄLISIIN SUHTEISIIN JA EUROOPAN RANNIKKOVARTIOSTOYHTEISTYÖHÖN

11 artikla

Kansainväliset suhteet

1. Virasto tarjoaa jäsenvaltioiden ja komission pyynnöstä teknistä apua, jota niiden osallistuminen IMO:n, meriliikenteen osalta maailman työjärjestön, satamavaltioiden harjoittamaa tarkastustoimintaa koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan, jäljempänä 'Pariisin yhteisymmärryspöytäkirja', ja asiaankuuluvien alueellisten järjestöjen, joihin unioni on liittynyt, teknisten elinten asiaankuuluvaan työhön edellyttää, unionin toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta.

Jotta nämä tehtävät voidaan suorittaa tehokkaasti ja tuloksellisesti, pääjohtaja voi päättää sijoittaa henkilöstöä kolmansissa maissa sijaitseviin unionin edustustoihin edellyttäen, että Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa on tehty asianmukaiset sopimukset. Päätös edellyttää komission ja hallintoneuvoston ennakosuostumusta. Päätöksessä on määriteltävä suoritettavien toimien laajuus sijoitetun henkilöstön osalta siten, että vältetään tarpeettomia kustannuksia ja viraston hallinnollisten tehtävien päällekkäisyyttä.

2. Komission pyynnöstä virasto voi antaa asiaankuuluvia unionin säädöksiä koskevaa teknistä apua, mukaan lukien asiaankuuluvien koulutustoimien järjestäminen, unionin jäsenyyttä hakeville valtioille, ja soveltuvin osin Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanimaille ja maille, jotka osallistuvat Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjaan.

3. Virasto voi komission tai Euroopan ulkosuhdehallinnon tai molempien pyynnöstä tarjota apua, kun on kyse alusten aiheuttamasta pilaantumisesta sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttamasta meren pilaantumisesta, joka vaikuttaa alueellisen merialueen unionin kanssa jakaviin kolmansiin maihin. Virasto tarjoaa apua päätöksellä N:o 1313/2013/EU perustetun unionin pelastuspalvelumekanismien ja niiden tämän asetuksen 5 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen jäsenvaltioihin sovellettavien edellytysten mukaisesti, joita sovelletaan analogisesti kolmansiin maihin. Kyseiset tehtävät sovitetaan yhteen meren pilaantumista koskevien nykyisten alueellisten yhteistyöjärjestelyjen kanssa.

4. Virasto voi komission pyynnöstä tarjota teknistä apua kolmansille maille toimivaltaansa kuuluvissa asioissa, sanotun kuitenkin rajoittamatta 24 artiklan soveltamista.

5. Virasto voi komission hyväksynnän saatuaan tehdä hallinnollisia järjestelyjä ja yhteistyötä muiden sellaisten unionin elinten kanssa, jotka toimivat viraston toimivaltaan kuuluvien asioiden alalla. Tällaisista järjestelyistä ja yhteistyöstä on saatava komission lausunto, ja niistä on raportoitava sille säännöllisesti.

6. Hallintoneuvosto hyväksyy viraston kansainvälisiä suhteita koskevan strategian viraston toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Strategian on oltava komission poliittisten painopisteiden mukainen, ja sen tarkoituksena on avustaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa näiden painopisteiden toteuttamisessa. Se sisällytetään viraston ohjelma-asiakirjaan ja siinä eritellään asiaan liittyvät resurssit.

12 artikla

Eurooppalainen yhteistyö rannikkovartiostotoiminnoissa

1. Virasto tukee yhteistyössä asetuksella (EU) 2019/1896 perustetun Euroopan raja- ja merivartiostojen sekä asetuksella (EU) 2019/473 perustetun Euroopan kalastusvalvontaviraston kanssa kunkin viraston toimeksiannon puitteissa rannikkovartiostotoimintoja toteuttavia kansallisia viranomaisia kansallisella ja unionin tasolla sekä tarpeen mukaan kansainvälisellä tasolla

a) jakamalla, yhdistämällä ja analysoimalla tietoja, joita on saatavilla alusten ilmoitusjärjestelmissä ja muissa mainittujen virastojen ylläpitämissä tai niiden käytettävissä

olevissa tietojärjestelmissä, niitä koskevien oikeusperustojen mukaisesti ja rajoittamatta jäsenvaltioiden omistusoikeutta tietoihin;

- b) tarjoamalla uusimpaan teknologiaan perustuvia valvonta- ja viestintäpalveluja, mukaan lukien avaruus- ja maainfrastruktuuri sekä mille tahansa alustalle asennetut anturit;
- c) kehittämällä valmiuksia suuntaviivoja ja suosituksia laatimalla ja parhaita käytäntöjä vahvistamalla sekä tarjoamalla henkilöstön koulutusta ja henkilöstövaihtoa;
- d) tehostamalla rannikkovartiostotoimintoja koskevaa tietojenvaihtoa ja yhteistyötä, myös analysoimalla merialan operatiivisia haasteita ja kehittymässä olevia riskejä;
- e) jakamalla valmiuksia suunnittelemaan ja panemalla täytäntöön monialaisia operaatioita sekä jakamalla voimavaroja ja muita valmiuksia siltä osin kuin mainitut virastot koordinoivat näitä toimintoja ja niihin on saatu asianomaisten jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten suostumus.

2. Viraston, Euroopan raja- ja merivartioviraston sekä Euroopan kalastuksenvilvontaviraston rannikkovartiostotoiminnoissa tekemän yhteistyön yksityiskohtaiset muodot määritetään työjärjestelyssä kunkin viraston toimeksiannon ja näihin virastoihin sovellettavien varainhoitoa koskevien sääntöjen mukaisesti, sanotun kuitenkin rajoittamatta 15 artiklassa säädettyä viraston hallintoneuvoston toimivaltaa. Viraston, Euroopan kalastuksenvilvontaviraston sekä Euroopan raja- ja merivartioviraston hallintoneuvostot hyväksyvät kyseisen järjestelyn.

3. Komissio laatii tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, viraston, Euroopan raja- ja merivartioviraston sekä Euroopan kalastuksenvilvontaviraston kanssa rannikkovartiostotoiminnoissa tehtävää eurooppalaista yhteistyötä koskevan käsikirjan. Tämä käsikirja sisältää suuntaviivoja, suosituksia ja parhaita käytäntöjä tietojenvaihtoa varten. Komissio hyväksyy käsikirjan suosituksen muodossa.

4. Tässä artiklassa säädetyt tehtävät eivät saa haitata 4–12 artiklassa tarkoitettujen viraston tehtävien hoitamista eivätkä vaikuttaa jäsenvaltioiden oikeuksiin tai velvollisuuksiin etenkin lippu-, satama- tai rannikkovaltioina.

13 artikla

Viestintä ja tiedon levittäminen

Virasto voi omasta aloitteestaan toteuttaa tiedotustoimia toimeksiantonsa piiriin kuuluvilla aloilla. Tiedotustoimet eivät saa haitata 4–13 artiklassa tarkoitettuja muita tehtäviä, ja ne on toteutettava asianmukaisten hallintoneuvoston hyväksymien tiedotusta ja viestintää koskevien suunnitelmien mukaisesti. Hallintoneuvosto saattaa nämä tarveanalyysiin perustuvat suunnitelmat säännöllisesti ajan tasalle.

IV LUKU

VIRASTON ORGANISAATIO

14 artikla

Hallinto- ja johtamisrakenne

Viraston hallinto- ja johtamisrakenteen muodostavat

- a) hallintoneuvosto, jonka tehtävät luetellaan 16 artiklassa;
- b) johtokunta, jonka tehtävät luetellaan 21 artiklassa;
- c) pääjohtaja, jonka tehtävät luetellaan 23 artiklassa.

15 artikla

Hallintoneuvoston kokoonpano

1. Hallintoneuvosto koostuu yhdestä kunkin jäsenvaltion edustajasta ja neljästä komission edustajasta, joilla kaikilla on äänioikeus.

Hallintoneuvostoon kuuluu myös neljä asiaan läheisimmin liittyvien 2 artiklassa tarkoitettujen alojen äänioikeudetonta ammattilaista, jotka komissio nimittää.

Hallintoneuvoston jäsenet nimitetään heidän 2 artiklassa tarkoitettuja aloja koskevan kokemuksensa ja asiantuntemuksensa perusteella. Jäsenvaltiot ja komissio pyrkivät tahoillaan varmistamaan miesten ja naisten tasapuolisen edustuksen hallintoneuvostossa. Yhden neljästä ammattilaisesta on oltava onnettomuustutkintaelinten pysyvän yhteistyöjärjestelmän edustaja direktiivin 2009/18/EY 10 artiklan mukaisesti.

3. Kukin jäsenvaltio ja komissio nimittää oman hallintoneuvoston jäsenensä sekä varajäsenen, joka edustaa hallintoneuvoston jäsentä hänen poissa ollessaan.

4. Jäsenten toimikausi on neljä vuotta. Sama henkilö voidaan nimittää uudelleen.

5. Jokaisen jäsenen ja varajäsenen on allekirjoitettava toimikautensa alussa kirjallinen ilmoitus siitä, että hän ei ole eturistiriitatilanteessa. Jokaisen jäsenen ja varajäsenen on saatettava ilmoituksensa ajan tasalle eturistiriitoihin liittyvien olosuhteiden muuttuessa. Virasto julkaisee ilmoitukset ja päivitykset verkkosivustollaan.

16 artikla

Hallintoneuvoston tehtävät

- 1. Sen varmistamiseksi, että virasto huolehtii tehtävistään, hallintoneuvosto
 - a) ohjaa yleisesti ja strategisesti viraston toimintaa;
 - b) hyväksyy viraston yhtenäisen ohjelma-asiakirjan vuosittain äänivaltaisten jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä 17 artiklan mukaisesti saatuaan lausunnon komissiolta;
 - c) hyväksyy äänivaltaisten jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä viraston vuotuisen talousarvion ja henkilöstötaulukon ja hoitaa muita viraston talousarvioon liittyviä tehtäviä VI luvun mukaisesti;
 - d) hyväksyy äänivaltaisten jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä viraston toimintaa koskevan konsolidoidun vuotuisen toimintakertomuksen ja toimittaa sen kunakin vuonna

- viimeistään 1 päivänä heinäkuuta Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja jäsenvaltioille. Kertomus on julkistettava;
- e) vahvistaa virastoon sovellettavat varainhoitosäännöt 25 artiklan mukaisesti;
 - f) antaa lausunnon viraston lopullisesta tilinpäätöksestä;
 - g) vahvistaa 10 artiklan nojalla tehtäviä vierailuja koskevan menettelyn. Jos komissio ilmoittaa 15 päivän kuluessa menettelyn hyväksymisestä vastustavansa sitä, hallintoneuvosto tutkii menettelyn uudelleen ja hyväksyy sen mahdollisine muutoksineen toisessa käsittelyssä joko kahden kolmasosan enemmistöllä, komission edustajat mukaan luettuina, tai jäsenvaltioiden edustajien yksimielisellä päätöksellä;
 - h) tarkastelee ja hyväksyy 11 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja ehdotuksia hallinnollisista järjestelyistä;
 - i) hyväksyy petostentorjuntastrategian, joka on oikeassa suhteessa petosriskeihin nähden ottaen huomioon toteutettavien toimenpiteiden kustannukset ja hyödyt;
 - j) hyväksyy jäsentensä eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat säännöt ja julkaisee vuosittain verkkosivustollaan hallintoneuvoston jäsenten sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset;
 - k) hyväksyy tarpeiden analysoinnin pohjalta 13 artiklassa tarkoitetut tiedotusta ja viestintää koskevat suunnitelmat ja saattaa ne säännöllisesti ajan tasalle;
 - l) hyväksyy työjärjestyksensä;
 - m) nimittää johtokunnan jäsenet äänivaltaisten jäsentensä kahden kolmasosan enemmistöllä 21 artiklan mukaisesti;
 - n) hyväksyy 21 artiklassa tarkoitetun toimeksiannon johtokunnan tehtäviä varten;
 - o) käyttää 2 kohdan mukaisesti viraston henkilöstön suhteen henkilöstösäännöissä nimittävälle viranomaiselle ja muuta henkilöstöä koskevissa palvelussuhteen ehdoissa työsopimusten tekemiseen valtuutetulle viranomaiselle annettuja valtuuksia⁴⁴;
 - p) vahvistaa henkilöstösääntöjen ja muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen täytäntöönpanoa koskevat säännökset henkilöstösääntöjen 110 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
 - q) nimittää pääjohtajan, antaa hänelle ohjausta ja seuraa hänen suoriutumistaan tehtävistään ja jatkaa tarvittaessa hänen toimikauttaan tai erottaa hänet 22 artiklan mukaisesti;
 - r) vahvistaa päätöksentekomenettelyt, joita pääjohtajan on noudatettava;
 - s) tarvittaessa, jollei henkilöstösäännöistä ja muuhun henkilöstöön sovellettavista palvelussuhteen ehdoista muuta johdu, nimittää tilinpitäjän, joka hoitaa tehtäviään täysin riippumattomasti;
 - t) huolehtii siitä, että sisäisen tai ulkoisen tarkastuksen raportteihin ja arviointeihin perustuvien havaintojen ja suositusten sekä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) tutkimusten perusteella toteutetaan asianmukaiset jatkotoimet;

⁴⁴ Neuvoston asetus (ETY, Euratom, EHTY) N:o 259/68, annettu 29 päivänä helmikuuta 1968, Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja näiden yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen vahvistamisesta sekä yhteisöjen virkamiehiin tilapäisesti sovellettavien erityisten toimenpiteiden laatimisesta (EYVL L 56, 4.3.1968, s. 1).

- u) tekee kaikki päätökset viraston sisäisten rakenteiden perustamisesta, myös neuvoa-antavien ryhmien tai työryhmien perustamisesta, ja tarvittaessa niiden muuttamisesta;
- v) päättää palveluista, joita virasto voi tarjota maksuja ja palkkioita vastaan, ja hyväksyy puitemallin 26 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen maksettavien maksujen ja palkkioiden jakamista varten. Jos komissio ilmoittaa 15 päivän kuluessa maksuja vastaan tarjottavia palveluja tai puitemallia koskevan hallintoneuvoston päätöksen hyväksymisestä vastustavansa sitä, hallintoneuvosto tutkii päätöksen uudelleen ja hyväksyy sen mahdollisine muutoksineen toisessa käsittelyssä joko kahden kolmasosan enemmistöllä, komission edustajat mukaan luettuina, tai jäsenvaltioiden edustajien yksimielisellä päätöksellä;
- w) hyväksyy tehokkuusetuja ja synergiaa koskevan strategian;
- x) hyväksyy 11 artiklan 6 kohdassa tarkoitetun kolmansien maiden tai kansainvälisten järjestöjen tai molempien kanssa tehtävää yhteistyötä koskevan strategian. Jos komissio ilmoittaa 15 päivän kuluessa strategian hyväksymisestä vastustavansa sitä, hallintoneuvosto tutkii strategian uudelleen ja hyväksyy sen mahdollisine muutoksineen toisessa käsittelyssä joko kahden kolmasosan enemmistöllä, komission edustajat mukaan luettuina, tai jäsenvaltioiden edustajien yksimielisellä päätöksellä;
- y) hyväksyy 41 artiklassa tarkoitetut viraston sisäiset turvallisuussäännöt;
- z) nimittää viraston tietosuojavastaavan.

2. Hallintoneuvosto tekee henkilöstösääntöjen 110 artiklan 2 kohdan mukaisesti henkilöstösääntöjen 2 artiklan 1 kohtaan ja muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 6 artiklaan perustuvan päätöksen, jolla siirretään asiaankuuluva nimittävän viranomaisen toimivalta pääjohtajalle ja vahvistetaan ehdot, joiden täytyessä toimivallan siirto voidaan keskeyttää. Pääjohtajalla on valtuudet siirtää nämä valtuudet edelleen.

Jos poikkeukselliset olosuhteet sitä edellyttävät, hallintoneuvosto voi tekemällään päätöksellä tilapäisesti keskeyttää pääjohtajalle siirretyn nimittävän viranomaisen toimivallan ja hänen edelleen siirtämänsä nimittävän viranomaisen toimivallan ja käyttää kyseistä toimivaltaa itse tai siirtää sen jollekin jäsenistään tai jollekulle henkilöstöön kuuluvalle, joka on muu kuin pääjohtaja.

17 artikla

Vuotuinen ja monivuotinen ohjelmasuunnittelu

1. Hallintoneuvosto hyväksyy vuosittain viimeistään 30 päivänä marraskuuta yhtenäisen ohjelma-asiakirjan, joka sisältää monivuotisen ja vuotuisen ohjelmasuunnittelun, pääjohtajan laatiman luonnoksen perusteella ottaen huomioon komission lausunnon. Se toimittaa ohjelma-asiakirjan Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle.

Jos komissio ilmoittaa vastustavansa hyväksyttyä yhtenäistä ohjelma-asiakirjaa 15 päivän kuluessa sen hyväksymisestä, hallintoneuvosto tutkii yhtenäisen ohjelma-asiakirjan uudelleen ja hyväksyy sen kahden kuukauden kuluessa mahdollisine muutoksineen toisessa käsittelyssä joko kahden kolmasosan enemmistöllä, komission edustajat mukaan luettuina, tai jäsenvaltioiden edustajien yksimielisellä päätöksellä;

2. Yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta tulee lopullinen, kun yleinen talousarvio on lopullisesti vahvistettu, ja sitä on tarvittaessa mukautettava talousarviota vastaavasti.

3. Vuotuisessa työohjelmassa on esitettävä yksityiskohtaiset tavoitteet ja odotettavissa olevat tulokset, myös tulosindikaattorit. Siinä on myös esitettävä kuvaus rahoitettavista toimista ja mainittava kuhunkin toimeen osoitetut taloudelliset resurssit ja henkilöresurssit toimintoperusteisen budjetoinnin ja hallinnoinnin periaatteiden mukaisesti. Vuotuisen työohjelman on oltava yhdenmukainen 7 kohdassa tarkoitetun monivuotisen työohjelman kanssa. Siinä on selkeästi ilmoitettava, mitkä toiminnot on lisätty tai poistettu tai mitä toimia on muutettu edelliseen varainhoitovuoteen verrattuna. Vuotuisessa tai monivuotisessa ohjelmassa tai kummassakin on esitettävä strategia suhteiden järjestämiseksi 11 artiklassa tarkoitettuihin kolmansiin maihin tai kansainvälisiin järjestöihin sekä tähän strategiaan liittyvät toimet.
4. Hallintoneuvosto muuttaa hyväksyttyä vuotuista työohjelmaa, jos virastolle annetaan uusi tehtävä. Tällaisen uuden tehtävän sisällyttämisen edellytyksenä on henkilöstöresursseihin ja talousarvioresursseihin kohdistuvien vaikutusten analyysi, ja se voi edellyttää päätöstä muiden tehtävien lykkäämisestä.
5. Hallintoneuvosto tutkii ja hyväksyy yhtenäisen ohjelma-asiakirjan valmistelun yhteydessä 3 artiklan 1 kohdan c alakohdassa, 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa, 5 artiklan 5–8 kohdassa, 8 artiklan 6 ja 7 kohdassa, 9 artiklan 3 kohdassa, 10 artiklan 4 kohdassa ja 11 artiklan 2 ja 4 kohdassa tarkoitetut komission tai jäsenvaltioiden teknistä apua koskevat pyynnöt. Tällaisten pyyntöjen hyväksyminen
- a) ei saa haitata viraston muita tehtäviä;
 - b) on tehtävä välttämättä toimien päällekkäisyyttä;
 - c) edellyttää henkilöstöresursseihin ja talousarvioresursseihin kohdistuvien vaikutusten analyysia; ja
 - d) voi edellyttää päätöstä muiden tehtävien lykkäämisestä.
6. Vuotuiseen työohjelmaan tehtävät olennaiset muutokset on hyväksyttävä samaa menettelyä noudattaen kuin alkuperäinen vuotuinen työohjelma. Hallintoneuvosto voi siirtää pääjohtajalle valtuudet tehdä vuotuiseen työohjelmaan muita kuin olennaisia muutoksia.
7. Monivuotisessa työohjelmassa on esitettävä yleinen strateginen ohjelma, mukaan lukien tavoitteet, odotetut tulokset ja tulosindikaattorit. Siinä on esitettävä myös resursseja koskeva ohjelmasuunnittelu, mukaan lukien monivuotinen talousarvio ja henkilöstö.
8. Resursseja koskeva ohjelmasuunnittelu on saatettava ajan tasalle vuosittain. Strategista ohjelmaa on päivitettävä tarvittaessa, ja erityisesti 41 artiklassa tarkoitetun arvioinnin tulosten huomioon ottamiseksi.

18 artikla

Hallintoneuvoston puheenjohtaja

1. Hallintoneuvosto valitsee äänivaltaisten jäsentensä keskuudesta puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valitaan hallintoneuvoston äänivaltaisten jäsenten kahden kolmasosan enemmistöllä.
2. Puheenjohtajan ollessa estyneenä varapuheenjohtaja toimii tämän sijaisena.
3. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan toimikausi on neljä vuotta. Toimikausi voidaan uusida kerran. Jos heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa kuitenkin päättyy heidän toimikautensa aikana, myös heidän toimikautensa päättyy tuona päivänä ilman eri toimenpiteitä.

19 artikla

Hallintoneuvoston kokoukset

1. Hallintoneuvoston kokoukset järjestetään sen työjärjestyksen mukaisesti ja sen puheenjohtajan kutsusta.
2. Viraston pääjohtaja osallistuu asioiden käsittelyyn, paitsi jos hänen osallistumisensa voi puheenjohtajan päätöksen perusteella johtaa eturistiriitaan tai jos hallintoneuvoston on määrä tehdä päätös 35 artiklan mukaisesti.
3. Hallintoneuvosto kokoontuu sääntömääräiseen istuntoon kahdesti vuodessa. Muulloin se kokoontuu puheenjohtajan aloitteesta tai jos komissio tai kolmannes jäsenvaltioista sitä pyytää.
4. Kun kyseessä on luottamuksellinen asia tai syntyy eturistiriita, hallintoneuvosto voi päättää käsitellä esityslistallaan olevia tiettyjä kohtia ilman, että asianomaiset jäsenet ovat läsnä. Tämä ei vaikuta jäsenvaltioiden ja komission oikeuteen käyttää edustajanaan varajäsentä tai muuta henkilöä. Tämän säännöksen yksityiskohtaiset soveltamissäännöt vahvistetaan hallintoneuvoston työjärjestyksessä.
5. Hallintoneuvosto voi kutsua kokouksiinsa tarkkailijoiksi henkilöitä, joiden lausunnoilla voi olla merkitystä.
6. Hallintoneuvoston jäsenten apuna voi olla neuvonantajia tai asiantuntijoita, jollei sen työjärjestyksestä muuta johdu.
7. Virasto huolehtii hallintoneuvoston sihteeristön tehtävistä.

20 artikla

Hallintoneuvoston äänestysäännöt

1. Hallintoneuvosto tekee päätöksensä äänivaltaisten jäsentensä ehdottomalla enemmistöllä, jollei tässä asetuksessa toisin säädetä.
2. Edellä 16 artiklan 1 kohdan c–e alakohdassa, i, j, n, o, p, q, t ja u alakohdassa sekä 16 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut päätökset voidaan tehdä ainoastaan, jos komission edustajat äänestivät sen puolesta. Edellä 16 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen päätösten tekemiseksi tarvitaan komission edustajan puoltava ääni ainoastaan niihin päätöksen osiin, jotka eivät liity viraston vuotuisen ja monivuotiseen työohjelmaan.
3. Kullakin jäsenellä on yksi ääni. Viraston pääjohtajalla ei ole äänioikeutta.
4. Jäsenen poissa ollessa hänen varajäsenellään on oikeus käyttää jäsenen äänioikeutta.
5. Työjärjestyksessä määritellään yksityiskohtaiset äänestysmenettelyt, erityisesti edellytykset, joiden mukaan jäsen voi toimia toisen jäsenen puolesta.

21 artikla

Johtokunta

1. Hallintoneuvostoa avustaa johtokunta.

2. Johtokunnan tehtävänä on
 - a) valvoa hallintoneuvoston hallintoa ja talousarviohallintoa koskevien päätösten täytäntöönpanoa;
 - b) valmistella päätökset hallintoneuvoston hyväksyttäväksi;
 - c) huolehtia yhdessä hallintoneuvoston kanssa siitä, että sisäisen tai ulkoisen tarkastuksen raportteihin ja arviointeihin perustuvien havaintojen ja suositusten sekä OLAFin ja EPPOn tutkimusten perusteella toteutetaan asianmukaiset jatkotoimet.
3. Johtokunta tekee tarvittaessa kiireellisissä tapauksissa tiettyjä väliaikaisia päätöksiä hallintoneuvoston puolesta, erityisesti hallinnollisista kysymyksistä, mukaan lukien nimittävän viranomaisen toimivallan siirron keskeyttäminen, sekä talousarvioon liittyvistä kysymyksistä.
4. Johtokunnan muodostavat hallintoneuvoston puheenjohtaja, yksi komission edustaja hallintoneuvostosta ja kolme muuta jäsentä, jotka hallintoneuvosto nimittää äänivaltaisten jäsenten keskuudesta. Hallintoneuvoston puheenjohtaja on myös johtokunnan puheenjohtaja. Pääjohtaja osallistuu johtokunnan kokouksiin ilman äänioikeutta.
5. Johtokunnan jäsenten toimikausi on neljä vuotta, ja se on uusittavissa. Johtokunnan jäsenten toimikausi päättyy, kun heidän jäsenyytensä hallintoneuvostossa päättyy.
6. Johtokunta pitää vähintään yhden sääntömääräisen kokouksen joka kolmas kuukausi. Lisäksi se kokoontuu puheenjohtajansa aloitteesta tai jäsentensä pyynnöstä.
7. Johtokunta vahvistaa hallituksen työjärjestyksen.

VLUKU

PÄÄJOHTAJA

22 artikla

Nimittäminen, toimikauden jatkaminen ja erottaminen

1. Hallintoneuvosto nimittää pääjohtajan ansioiden ja pätevyyden perusteella komission esittämästä ehdokasluettelosta noudattaen avointa ja läpinäkyvää valintamenettelyä, joka kunnioittaa sukupuolten tasapuolisen edustuksen periaatetta.
2. Hallintoneuvoston puheenjohtaja tekee pääjohtajan työsopimuksen viraston puolesta.
3. Pääjohtajan toimikausi on viisi vuotta. Komissio laatii riittävän ajoissa ennen toimikauden päättymistä arvion, jossa tarkastellaan pääjohtajan suoriutumista tehtävistään sekä viraston tulevia tehtäviä ja haasteita.
4. Hallintoneuvosto voi komission ehdotuksesta, jossa otetaan huomioon 3 kohdassa tarkoitettu arviointi, jatkaa pääjohtajan toimikautta kerran enintään viideksi vuodeksi.
5. Pääjohtaja, jonka toimikautta on jatkettu, ei saa osallistua samaa tointa koskevaan valintamenettelyyn.
6. Pääjohtaja voidaan erottaa toimestaan ainoastaan hallintoneuvoston päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksen perusteella.

7. Pääjohtaja otetaan palvelukseen viraston väliaikaisena toimihenkilönä muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan a alakohdan mukaisesti.

23 artikla

Pääjohtajan tehtävät ja vastuut

1. Pääjohtaja johtaa virastoa hallintoneuvoston päätösten mukaisesti ja vastaa toiminnastaan hallintoneuvostolle.
2. Pääjohtaja hoitaa tehtäviään riippumattomasti, eikä hän saa pyytää eikä ottaa vastaan ohjeita miltään hallitukselta eikä miltään muulta elimeltä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta komission, hallintoneuvoston ja johtokunnan toimivaltaa.
3. Pääjohtaja raportoi pyydettyä Euroopan parlamentille tehtäviensä hoidosta. Neuvosto voi pyytää pääjohtajaa raportoimaan tehtäviensä hoidosta.
4. Pääjohtaja on viraston laillinen edustaja.
5. Pääjohtaja vastaa virastolle tällä asetuksella uskottujen tehtävien täytäntöönpanosta. Pääjohtaja erityisesti
 - a) varmistaa viraston päivittäisen toiminnan kestävän ja tehokkaan hallinnoinnin;
 - b) organisoi, johtaa ja valvoo viraston operaatioita ja henkilöstöä hallintoneuvoston päätösten asettamissa rajoissa;
 - c) valmistelee ja panee täytäntöön hallintoneuvoston hyväksymät päätökset.
 - d) laatii luonnoksen virastoon sovellettavista varainhoitosäännöistä hallintoneuvoston hyväksyttäväksi;
 - e) laatii arvion viraston tuloista ja menoista 27 artiklan mukaisesti ja talousarvion toteuttamisesta 28 artiklan mukaisesti.
 - f) laatii yhtenäisen ohjelma-asiakirjan luonnoksen ja toimittaa sen hallintoneuvoston hyväksyttäväksi komissiota kuultuaan vähintään neljä viikkoa ennen asiaa koskevaa hallintoneuvoston kokousta;
 - g) panee täytäntöön yhtenäisen ohjelma-asiakirjan, arvioi sen edistymistä asiaankuuluvien indikaattorien osalta ja raportoi sen täytäntöönpanosta hallintoneuvostolle;
 - h) laatii viraston toimintaa koskevan konsolidoidun vuotuisen toimintakertomuksen ja esittää sen hallintoneuvostolle arvioitavaksi ja hyväksyttäväksi;
 - i) vastaa kaikkiin 17 artiklan 5 kohdan mukaisiin avunpyyntöihin;
 - j) päättää suorittaa 10 artiklassa tarkoitettuja vierailuja ja tarkastuskäyntejä komissiota kuultuaan ja noudattaen hallintoneuvoston 16 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti vahvistamaa vierailuja koskevaa menettelyä;
 - k) päättää viraston toimialoilla toimivien muiden unionin elinten kanssa tehtävistä hallinnollisista järjestelyistä edellyttäen, että järjestelyä koskeva ehdotus on toimitettu ensin komissiolle ja hallintoneuvostolle kuulemista varten 11 artiklan 5 kohdan mukaisesti ja että hallintoneuvosto ei vastusta sitä neljän viikon kuluessa;

- l) toteuttaa tarvittavat toimenpiteet, mukaan lukien sisäisten hallinnollisten ohjeiden antaminen ja tiedonantojen julkaiseminen, varmistaakseen viraston toiminnan tämän asetuksen säännösten mukaisesti;
- m) organisoi tehokkaan seurantajärjestelmän, jonka avulla viraston työn tuloksia voidaan verrata sille tässä asetuksessa asetettuihin tavoitteisiin ja tehtäviin. Tätä varten hän laatii yhteisymmärryksessä komission ja hallintoneuvoston kanssa yksilöllisesti suunniteltuja tulosindikaattoreita, joiden avulla voidaan arvioida saavutettuja tuloksia tehokkaasti. Hän varmistaa, että viraston organisaatorakennetta mukautetaan säännöllisesti muuttuviin tarpeisiin käytettävissä olevien taloudellisten ja henkilöresurssien puitteissa. Tässä yhteydessä hän vahvistaa tunnustettujen ammatillisten vaatimusten mukaiset säännölliset arviointimenettelyt;
- (n) ottaa käyttöön tuloksellisen ja tehokkaan sisäisen valvontajärjestelmän ja varmistaa sen toiminnan sekä ilmoittaa sen kaikista merkittävistä muutoksista hallintoneuvostolle;
- (o) varmistaa virastoa koskevien riskinarviointien ja riskinhallinnan toteuttamisen;
- (p) laatii jatkotoimia koskevan suunnitelman 38 artiklassa tarkoitettujen sisäisen tai ulkoisen tarkastuksen raporttien ja arviointien sekä OLAFin ja EPPOn tutkimusten päätelmien perusteella ja raportoi edistymisestä kahdesti vuodessa komissiolle ja säännöllisesti hallintoneuvostolle;
- (q) suojaa unionin taloudellisia etuja petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä rajoittamatta OLAFin ja EPPOn tutkintavaltuuksia tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia todetaan, perimällä takaisin aiheettomasti maksetut määrät ja tarvittaessa määräämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia hallinnollisia seuraamuksia, myös taloudellisia seuraamuksia;
- (r) laatii petostentorjuntastrategian, tehokkuushyöty- ja synergiastrategian, kolmansien maiden tai kansainvälisten järjestöjen tai molempien kanssa tehtävää yhteistyötä koskevan strategian sekä viraston organisaation hallinnoinnin ja sisäisen valvonnan järjestelmiä koskevan strategian ja esittää ne hallintoneuvoston hyväksyttäväksi;
- (s) edistää monimuotoisuutta ja varmistaa sukupuolten tasapuolisen edustuksen viraston henkilöstön palvelukseenotossa;
- (t) palkkaa henkilöstöä mahdollisimman laajalta maantieteelliseltä alueelta;
- (u) suunnittelee ja panee täytäntöön viraston viestintäpolitiikan;
- (v) suorittaa muita hallintoneuvoston hänelle antamia tai siirtämiä tai tämän asetuksen edellyttämiä tehtäviä.

24 artikla

Kolmansien maiden osallistuminen

1. Viraston toimintaan voivat osallistua kolmannet maat, jotka ovat tehneet unionin kanssa sopimuksen, jonka mukaisesti ne ovat saattaneet voimaan meriturvallisuutta, merenkulun turvatoimia sekä alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisyä ja torjuntaa koskevan unionin lainsäädännön ja soveltavat sitä.
2. Virasto tekee komission lausunnon saatuaan mainittuihin sopimukseen sisältyvien asianomaisten määräysten mukaisesti järjestelyt, joissa määritellään kyseisten maiden viraston

toimintaan osallistumista koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen luonne ja laajuus, mukaan lukien rahoitusosuuksia ja henkilöstöä koskevat määräykset.

VI LUKU

VARAINHOITOA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET

25 artikla

Varainhoitoa koskevat säännöt

Hallintoneuvosto hyväksyy virastoon sovellettavat varainhoitosäännöt komissiota kuultuaan. Varainhoitoa koskevat säännöt voivat poiketa Euroopan komission delegoidusta asetuksesta (EU) 2019/715 ainoastaan, jos viraston toiminta sitä erityisesti edellyttää ja jos komissio on antanut siihen ennalta suostumuksensa.

26 artikla

Talousarvio

1. Viraston kaikista tuloista ja menoista laaditaan kutakin kalenterivuotta vastaavaa varainhoitovuotta varten arvio, jonka perusteella tulot ja menot otetaan viraston talousarvioon.
2. Talousarvioon otettavien tulojen ja menojen on oltava tasapainossa.
3. Sulkematta pois muita tulonlähteitä viraston tulot koostuvat seuraavista:
 - a) Euroopan unionin yleiseen talousarvioon otettu unionin rahoitusosuus ja unionin elinten avustukset;
 - b) viraston toimintaan 24 artiklan mukaisesti osallistuvien kolmansien maiden mahdolliset rahoitusosuudet;
 - c) sellaisista infrastruktuureista, julkaisuista, koulutuksista tai muista palveluista perittävät maksut ja palkkiot, joita virasto tarjoaa 33 artiklan nojalla hyväksytyjen täytäntöönpanosäädösten mukaisesti;
 - d) jäsenvaltioiden, kolmansien maiden tai muiden yhteisöjen mahdolliset vapaaehtoiset rahoitusosuudet, edellyttäen että tällainen rahoitusosuus on avointa, selkeästi eritelty talousarviossa eikä vaaranna viraston riippumattomuutta eikä puolueettomuutta.
4. Viraston menoihin kuuluvat henkilöstön palkat, hallinto- ja infrastruktuurimenot sekä toimintakustannukset.

27 artikla

Talousarvion laatiminen

1. Pääjohtaja laatii ja toimittaa hallintoneuvostolle joka vuosi ehdotuksen viraston seuraavan varainhoitovuoden tuloja ja menoja koskevaksi ennakkoarvioksi, johon sisältyy henkilöstötaulukko.

2. Hallintoneuvosto hyväksyy tähän ehdotukseen perustuvan alustavan ennakkoarvion viraston tuloista ja menoista seuraavaa varainhoitovuotta varten.
3. Alustava ennakkoarvio viraston tuloista ja menoista toimitetaan komissiolle viimeistään kunkin vuoden 31 päivänä tammikuuta. Hallintoneuvosto toimittaa lopullisen ennakkoarvion komissiolle viimeistään kyseisen vuoden maaliskuun 31 päivänä.
4. Komissio toimittaa ennakkoarvion budjettivallan käyttäjälle yhdessä Euroopan unionin yleistä talousarviota koskevan alustavan esityksen kanssa.
5. Tämän ennakkoarvion perusteella komissio sisällyttää Euroopan unionin alustavaan yleiseen talousarvioon määrärahat, joita se pitää henkilöstötaulukon perusteella välttämättöminä, sekä yleisestä talousarviosta otettavan avustuksen määrän ja toimittaa alustavan talousarvioesityksen budjettivallan käyttäjälle SEUT-sopimuksen 313 ja 314 artiklan mukaisesti.
6. Budjettivallan käyttäjä hyväksyy virastolle annettavaa avustusta koskevat määrärahat.
7. Budjettivallan käyttäjä vahvistaa viraston henkilöstötaulukon.
8. Hallintoneuvosto vahvistaa viraston talousarvion. Siitä tulee lopullinen, kun Euroopan unionin yleinen talousarvio on lopullisesti hyväksytty. Sitä mukautetaan tarvittaessa tätä vastaavasti.
9. Kaikkiin rakennushankkeisiin, joilla on todennäköisesti huomattava vaikutus viraston talousarvioon, sovelletaan delegoidun asetuksen (EU) N:o 715/2019 säännöksiä.

28 artikla

Talousarvion toteuttaminen

1. Pääjohtaja vastaa viraston talousarvion toteuttamisesta.
2. Pääjohtaja toimittaa vuosittain budjettivallan käyttäjälle kaikki arviointimenettelyjen tulosten kannalta tärkeät tiedot.

29 artikla

Tilinpäätöksen esittäminen ja vastuuvapauden myöntäminen

1. Viraston tilinpitäjä toimittaa alustavan tilinpäätöksen komission tilinpitäjälle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään varainhoitovuoden päättymistä seuraavan maaliskuun 1 päivänä.
2. Virasto toimittaa selvityksen varainhoitovuoden talousarvio- ja varainhallinnosta Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään varainhoitovuoden päättymistä seuraavan maaliskuun 31 päivänä.
3. Komission tilinpitäjä toimittaa viraston alustavan tilinpäätöksen yhdistettynä komission tilinpäätökseen tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään varainhoitovuoden päättymistä seuraavan maaliskuun 31 päivänä.
4. Saatuaan tilintarkastustuomioistuimelta varainhoitoasetuksen 246 artiklassa tarkoitetut huomautukset viraston alustavasta tilinpäätöksestä pääjohtaja laatii lopullisen tilinpäätöksen, josta hän vastaa, ja toimittaa sen hallintoneuvostolle lausuntoa varten.
5. Hallintoneuvosto antaa lausunnon viraston lopullisesta tilinpäätöksestä.

6. Tilinpitäjä toimittaa lopullisen tilinpäätöksen ja hallintoneuvoston lausunnon Euroopan parlamentille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään seuraavan varainhoitovuoden heinäkuun 1 päivänä.
7. Lopullinen tilinpäätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä viimeistään seuraavan varainhoitovuoden marraskuun 15 päivänä.
8. Pääjohtaja toimittaa tilintarkastustuomioistuimelle vastauksen tämän huomautuksiin viimeistään 30 päivänä syyskuuta. Pääjohtaja toimittaa tämän vastauksen myös hallintoneuvostolle.
9. Pääjohtaja antaa varainhoitoasetuksen 261 artiklan 3 kohdan mukaisesti Euroopan parlamentille tämän pyynnöstä kaikki kyseistä varainhoitovuotta koskevan vastuuvapausmenettelyn moitteettomaksi toteuttamiseksi tarvittavat tiedot.
10. Euroopan parlamentti myöntää neuvoston määräenemmistöllä antamasta suosituksesta pääjohtajalle vastuuvapauden vuoden N talousarvion toteuttamisesta ennen vuoden N + 2 15:ttä päivää toukokuuta.

VII LUKU

HENKILÖSTÖ

30 artikla

Yleiset säännökset

Viraston henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavia henkilöstösääntöjä ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavia palvelussuhteen ehtoja sekä näiden säännösten täytäntöönpanosäännöksiä, jotka on annettu Euroopan unionin toimielinten yhteisellä päätöksellä.

31 artikla

Tilapäisesti siirretyt kansalliset asiantuntijat ja muu henkilöstö

1. Virasto voi käyttää kansallisia asiantuntijoita tai muuta henkilöstöä, joka ei ole viraston palveluksessa.
2. Hallintoneuvosto tekee päätöksen, jossa vahvistetaan säännöt kansallisten asiantuntijoiden tilapäisestä siirtämisestä viraston palvelukseen.

VIII LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET JA LOPPUSÄÄNNÖKSET

32 artikla

Oikeudellinen asema ja kotipaikka

1. Virasto on unionin elin, ja se on oikeushenkilö.
2. Virastolla on kussakin jäsenvaltiossa laajin kansallisen lainsäädännön mukainen oikeushenkilöllä oleva oikeus- ja oikeustoimikelpoisuus. Se voi erityisesti hankkia ja luovuttaa irtainta ja kiinteää omaisuutta sekä esiintyä kantajana ja vastaajana oikeudenkäynneissä.
3. Virastoa edustaa sen pääjohtaja.
4. Viraston kotipaikka on Lissabonissa, Portugalin tasavallassa.
5. Hallintoneuvosto voi komission pyynnöstä ja asianomaisten jäsenvaltioiden suostumuksella ja niiden kanssa yhteistyötä tehden ja ottaen asianmukaisesti huomioon talousarviovaikutukset, mukaan luettuna asianomaisten jäsenvaltioiden mahdollisesti antamat osuudet, päättää perustaa aluekeskuksia hoitamaan joitakin viraston tehtävistä mahdollisimman tehokkaasti ja vaikuttavasti. Päätöksen tekemisen yhteydessä hallintoneuvosto määrittelee aluekeskuksen täsmällisen toiminta-alan välttämättä tarpeettomia kustannuksia ja tehostaen yhteistyötä olemassa olevien alueellisten ja kansallisten verkostojen kanssa.

33 artikla

Maksuihin ja palkkioihin liittyvät täytäntöönpanosäädökset

1. Komissio hyväksyy 2, 3 ja 4 kohdassa säädettyjen periaatteiden mukaisesti täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään:
 - a) virastolle erityisesti 26 artiklan 3 kohdan c alakohtaa sovellettaessa maksettavat maksut ja palkkiot; ja
 - b) maksuehdot.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 34 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2. Maksuja ja palkkioita peritään mahdollisista viraston erityisesti kolmansille maille ja alan toimijoille tarjoamista palveluista, jotka liittyvät viraston toimivaltaan kuuluviin tehtäviin.
3. Maksut ja palkkiot ilmaistaan ja maksetaan euromääräisinä. Maksut ja palkkiot vahvistetaan avoimella, oikeudenmukaisella ja yhdenmukaisella tavalla. Pienten ja keskisuurten yritysten erityistarpeet on otettava tarvittaessa huomioon, mukaan luettuna mahdollisuus jakaa maksut useaan erään ja vaiheeseen. Maksujen jakautuminen on mainittava selkeästi kirjanpidossa. Maksujen ja palkkioiden maksamiselle on asetettava kohtuulliset määräajat.
4. Maksujen ja palkkioiden suuruus vahvistetaan tasolle, jolla varmistetaan, että niistä saatavien tulojen määrällä voidaan täysin kattaa tarjotuista palveluista aiheutuneet kustannukset. Kaikki viraston henkilöstön 2 kohdassa tarkoitetuista toimista aiheutuvat menot, mukaan lukien työnantajan suhteelliset maksut eläkejärjestelmään, on erityisesti otettava huomioon näissä kustannuksissa. Jos maksuilla ja palkkioilla katettavien palvelujen suorittamisesta aiheutuu huomattava epätasapaino toistuvasti, maksujen ja palkkioiden tasoa on tarkistettava. Nämä maksut ja palkkiot ovat käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja virastolle.

34 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 2099/2002⁴⁵ perustettu meriturvallisuutta ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä käsittelevä komitea (COSS-komitea). Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

35 artikla

Erioikeudet ja vapaudet

Virastoon ja sen henkilöstöön sovelletaan Euroopan unionin erioikeuksia ja vapauksia koskevaa pöytäkirjaa.

36 artikla

Kielijärjestelyt

1. Virastoon sovelletaan neuvoston asetuksen N:o 1⁴⁶ säännöksiä.
2. Euroopan unionin elinten käännöskeskus huolehtii viraston toiminnan edellyttämistä käännöspalveluista.

37 artikla

Läpinäkyvyys

1. Viraston hallussa oleviin asiakirjoihin sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1049/2001⁴⁷.
2. Hallintoneuvosto vahvistaa asetuksen (EY) N:o 1049/2001 soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt kuuden kuukauden kuluessa ensimmäisestä kokouksestaan.
3. Päätöksistä, jotka virasto tekee asetuksen (EY) N:o 1049/2001 8 artiklan nojalla, voidaan tehdä kantelu Euroopan oikeusasiamiehelle SEUT-sopimuksen 228 artiklassa määrättyjen edellytysten mukaisesti tai nostaa kanne Euroopan unionin tuomioistuimessa SEUT-sopimuksen 263 artiklassa määrättyjen edellytysten mukaisesti.

⁴⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2099/2002, annettu 5 päivänä marraskuuta 2002, meriturvallisuutta ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä käsittelevän komitean (COSS-komitea) perustamisesta sekä meriturvallisuutta ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä koskevien asetusten muuttamisesta (EYVL L 324, 29.11.2002, s. 1).

⁴⁶ EYVL 17, 6.10.1958, s. 385/58. Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna tiettyjen asetusten ja päätösten mukauttamista Bulgarian ja Romanian liittymisen johdosta koskevalla 20 päivänä marraskuuta 2006 annetulla asetuksella (EY) N:o 1791/2006.

⁴⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

4. Viraston suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725⁴⁸.

38 artikla

Petosten torjunta

1. Helpottaakseen asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 soveltamisalaan kuuluvien petosten, lahjonnan ja muiden laittomien toimien torjuntaa virasto antaa asianmukaiset määräykset, jotka koskevat kaikkia viraston työntekijöitä.
2. Tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien virastolta unionin rahoitusta saaneiden avustuksensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla suoritettavia tarkastuksia.
3. OLAF voi asetuksessa (EU, Euratom) N:o 883/2013 vahvistettujen säännösten ja menettelyjen mukaisesti tehdä tutkimuksia, mukaan luettuina paikan päällä suoritettavat tarkastukset ja todentamiset, selvittääkseen, onko viraston myöntämiin avustuksiin tai sen rahoittamiin sopimuksiin liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.
4. Viraston yhteistyösopimukseen kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa sekä sen muihin sopimuksiin, avustussopimuksiin ja avustuspäätöksiin on sisällytettävä määräyksiä, joissa nimenomaisesti annetaan tilintarkastustuomioistuimelle, OLAFille ja EPPOlle valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja tutkimuksia toimivaltuuksiensa mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 1, 2 ja 3 kohdan soveltamista.

39 artikla

Turvallisuusluokiteltujen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojaamista koskevat turvallisuussäännöt

Virasto hyväksyy omat turvallisuussäännöt, jotka vastaavat komission päätöksissä (EU, Euratom) 2015/443⁴⁹ ja 2015/444⁵⁰ vahvistettuja EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen ja arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen suojaamista koskevia komission turvallisuussääntöjä. Viraston turvallisuussääntöjen on sisällettävä tällaisten tietojen vaihtamista, käsittelyä ja tallentamista koskevat säännökset.

40 artikla

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

⁴⁹ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/443, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, turvallisuudesta komissiossa (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 41).

⁵⁰ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53).

Vastuu

1. Viraston sopimusperusteinen vastuu määräytyy kyseessä olevaan sopimukseen sovellettavan lainsäädännön mukaan.
2. Euroopan unionin tuomioistuimella on toimivalta ratkaista asia viraston tekemässä sopimuksessa mahdollisesti olevan välityslausekkeen nojalla.
3. Jos kyseessä on sopimukseen perustumaton vastuu, virasto korvaa jäsenvaltioiden lainsäädäntöön sisältyvien yhteisten perusperiaatteiden mukaisesti vahingon, jonka viraston yksiköt tai henkilöstön jäsenet ovat tehtäviään suorittaessaan aiheuttaneet.
4. Euroopan unionin tuomioistuimella on toimivalta ratkaista riidat, jotka koskevat 3 kohdassa tarkoitettujen vahinkojen korvaamista.
5. Viraston henkilöstöön kuuluvien henkilökohtaisesta vastuusta virastoa kohtaan määrätään heihin sovellettavissa henkilöstösäännöissä tai palvelussuhteen ehtoissa.

41 artikla

Arviointi ja uudelleentarkastelu

1. Komissio suorittaa viimeistään viiden vuoden kuluttua ... päivästä ...kuuta ... [voimaantulopäivä] sekä sen jälkeen viiden vuoden välein arvioinnin, jossa tarkastellaan erityisesti viraston ja sen toimintatapojen vaikuttavuutta, tehokkuutta ja tuloksellisuutta. Arvioinnissa on tarkasteltava erityisesti tarvetta muuttaa viraston toimeksiantoa ja tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia.
2. Komissio välittää arviointikertomuksen ja sitä koskevat päätelmänsä Euroopan parlamentille, neuvostolle ja hallintoneuvostolle. Arvioinnin tulokset julkistetaan.
3. Joka toisen arvioinnin yhteydessä arvioidaan myös viraston saavuttamat tulokset silmällä pitäen sen tavoitteita, toimeksiantoa ja tehtäviä. Jos komissio katsoo, ettei viraston toiminnan jatkaminen ole enää perusteltua sille asetettuihin tavoitteisiin, toimeksiantoon ja tehtäviin nähden, se voi ehdottaa, että tätä asetusta muutetaan vastaavasti tai että se kumotaan.

42 artikla

Euroopan oikeusasiamiehen hallinnolliset tutkimukset

Viraston toiminta kuuluu oikeusasiamiehen valvonnan alaisuuteen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 228 artiklan määräysten mukaisesti.

43 artikla

Siirtymäsäännökset

1. Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 15 artiklassa säädetään, asetuksen (EY) N:o 1406/2002 mukaisesti ennen ... päivää ...kuuta ... [voimaantulopäivä] nimittetyt hallintoneuvoston jäsenet pysyvät

tehtävässään hallintoneuvoston jäsenenä, kunnes heidän toimikautensa päättyy, sanotun kuitenkin rajoittamatta kunkin jäsenvaltion oikeutta nimetä uusi edustaja.

2. Asetuksen (EU) N:o 1406/2002 16 artiklan nojalla nimitetty viraston pääjohtaja pysyy pääjohtajan virassa, ja hänelle kuuluvat tämän asetuksen 23 artiklassa säädetyt tehtävät ja vastuut. Jos asetuksen (EU) N:o 1406/2002 16 artiklan 2 kohdan mukainen päätös pääjohtajan toimikauden jatkamisesta hyväksytään ennen tämän asetuksen voimaantuloa, jatkettun toimikauden kesto on viisi vuotta. Muut sopimusehdot säilyvät muuttumattomina.

4. Tämän asetuksen voimaantulo ei vaikuta ... päivänä ...kuuta ... [voimaantulopäivä] voimassa oleviin työ sopimuksiin.

44 artikla

Kumoaminen

Kumotaan asetus (EY) N:o 1406/2002.

45 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS – 'VIRASTOT'

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan unionin meriturvallisuusvirastosta ja asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta

1.2. Toimintaloikka(t)

Liikkuminen ja liikenne – meriturvallisuus

1.3. Ehdotus liittyy

☐ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen⁵¹

☒ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Yleisenä tavoitteena on ehdottaa uutta asetusta Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) perustamisesta. EMSAn tavoitteena on luoda meriturvallisuuden korkea, yhdenmukainen ja tehokas taso ja edistää sitä, jotta saavutetaan onnettomuuksien nollassa, varmistetaan merellinen turvallisuus, vähennetään alusten kasvihuonekaasupäästöjä ja varmistetaan merenkulkualan kestävyys, ehkäistään ja torjutaan alusten aiheuttamaa pilaantumista sekä torjutaan öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttamaa meren pilaantumista.

Viraston tavoitteina on myös edistää merenkulkualan digitalisointia helpottamalla yksinkertaistamista tukevien tietojen sähköistä toimittamista sekä yhdenmukaisen merivalvonta- ja -tietoisuusjärjestelmien ja -palvelujen tarjoamista komissiolle ja jäsenvaltioille.

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Tarkistuksen erityistavoitteita ovat seuraavat:

vahvistetaan EMSAn nykyisten tehtävien ja tavoitteiden ankkuroimista ja huomioon ottamista sen perustamisasetuksessa, jotta EMSAlle annetaan oikeudelliset valtuudet täyttää nämä tehtävät, ja tuetaan jäsenvaltioita ja komissiota tarvittavalla teknisellä, operatiivisella ja tieteellisellä avulla merellisen ja meriturvallisuuden varmistamisessa sekä alan vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä. Samalla EMSAn perustamisasetuksesta tehdään tulevaisuudenkestävä sallimalla riittävä joustavuus uusien tehtävien sisällyttämiseksi merenkulkualan muuttuvien tarpeiden mukaan ja varmistamalla, että EMSalla on riittävät henkilöresurssit ja taloudelliset resurssit tehtäviensä hoitamiseen.

⁵¹ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

Tässä tarkistuksessa (ja liitteenä olevassa säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä) kuvattu talousarviovaikutus sisältää EMSAn perustamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta annettavan uuden asetuksen kokonaisvaikutukset talousarvioon sekä seuraavien talousarviovaikutukset: i) lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta annetun direktiivin 2009/21/EY tarkistaminen; ii) satamavaltiovalvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY tarkistaminen; iii) onnettomuuksien tutkinnasta annetun direktiivin 2009/18/EY tarkistaminen ja iv) alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2005/35/EY tarkistaminen. Neljän viimeksi mainitun ehdotuksen talousarviovaikutuksia kuvataan yksityiskohtaisemmin kuhunkin säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Asetuksen odotetaan tuovan esiin EMSAn suurempaa roolia merenkulkualalla vuodesta 2013 lähtien. Sen odotetaan varmistavan EMSAn joustavuuden, jotta se voi mukauttaa toiminta-alaansa heikentämättä ydintehtäväänsä.

Asetuksen odotetaan varmistavan, että EMSA voi tukea EU:n merenkulkualaa tehokkaimmalla tavalla sen edessä olevan kaksinkertaisen siirtymän käsittelemiseksi kestävyiden ja digitalisaation aloilla, ja samalla se tekee toimeksiannosta tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavan.

1.4.4. Tulosindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Ehdotetun asetuksen vaikuttavuus erityistavoitteen nro 1 osalta määritetään viraston vuotuisen ja monivuotisten tuotosten perusteella ja sen perusteella, miten virasto on suoriutunut kustakin sen vuosittaisessa yhtenäisessä ohjelma-asiakirjassa ja konsolidoidussa vuotuisessa toimintakertomuksessa ilmoitetusta tehtävästä.

Ehdotetun asetuksen vaikuttavuus erityistavoitteen nro 2 osalta määritetään EMSAlle tulevana vuosina osoitettavien pyyntöjen ja uusien tehtävien määrän perusteella.

Ehdotetun asetuksen vaikuttavuus erityistavoitteen nro 3 osalta määritetään viraston vuotuisen yhtenäisen ohjelma-asiakirjan ja konsolidoidun vuotuisen toimintakertomuksen tulosten perusteella.

Ehdotetun asetuksen yleistä vaikuttavuutta seurataan ehdotetulla viraston arvioinnilla viiden vuoden välein, ja komissio antaa lausunnon viraston yhtenäisestä ohjelma-asiakirjasta, joka sisältää vuotuisen ja monivuotisen työohjelman sekä kaikkiin viraston tehtäviin osoitetut resurssit.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

1) Lippuvaltioita koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2009/21/EY tarkistaminen:

EMSAn on otettava käyttöön teknisiä ratkaisuja, jotka koskevat sähköisten todistusten rekisteriä, sähköisistä todistuksista ja lippuvaltion tarkastusraporteista raportointia sekä validointivälineitä ja uusien moduulien kehittämistä. EMSAn on myös kehitettävä mekanismi ja malli tietojen ja tilastojen raportointia varten ja otettava käyttöön yhteinen valmiuksien kehittäminen ja yhdenmukainen koulutus (pätevöitymisen jälkeen) lippuvaltion tarkastajille ja/tai katsastajille ja/tai auditoiduille laatimalla lippuvaltion tarkastajille yhteinen opetussuunnitelma ja kouluttamalla lippuvaltion tarkastajia uusiin teknologioihin, muun muassa uusiutuviin ja vähähiilisiin polttoaineisiin, jotka ovat erityisen merkityksellisiä 55-valmiuspaketin kannalta, sekä automaatioon.

Vuoteen 2025 mennessä tarvitaan vielä yksi kokoaikainen työntekijä sähköisiä todistuksia koskevan uuden moduulin laatimiseksi ja yksi ylimääräinen kokoaikavastaava, jotta voidaan tarjota erikoistuneita tietoteknisiä taitoja ja meriosuamista merenkulun tukipalveluissa. Lippuvaltiota koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2009/21/EY tarkistuksen

talousarviovaikutukset sisältyvät tähän rahoituspalveluun. Lippuvaltiota koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2009/21/EY tarkistamiseen sisältyy erillinen rahoituspalvelu, jossa annetaan tarkempia tietoja.

2) Satamavalvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY tarkistaminen:

EMSAn edellytetään järjestävän suuriin kalastusaluksiin liittyvää satamavalvonnien tarkastajien koulutusta, jossa keskitytään pääasiassa asiaa koskeviin EU:n ohjeisiin, ja laativan asiaan liittyviä kursseja. EMSAn edellytetään myös kehittävän THETIS-moduuli kalastusaluksia varten ja kaikki asiaankuuluvat ohjeet ja ohjeistukset kattava yhteinen koulutusohjelma kalastusaluksien satamavalvonnien suorittamaa valvontaa varten.

EMSAn on järjestettävä satamavalvonnien tarkastajille koulutusta lakisääteisten sähköisten varmenteiden käytöstä, ja sen on laadittava validointiväline ja -rekisteri.

EMSAn edellytetään EMSAn verkkokoulutusvälineitä parantamalla ja asiantuntijoita rekrytoimalla ottavan satamavalvonnien tarkastajia varten käyttöön tehostettuja koulutusvälineitä/-valmiuksia, joissa keskitytään uusiin teknologioihin, mukaan lukien muun muassa uusiutuvat ja vähähiiliset polttoaineet, jotka ovat erityisen merkityksellisiä 55-valmiuspaketin kannalta, sekä automaatioon.

Vuoteen 2025 mennessä tarvitaan kaksi kokoaikaista työntekijää tukemaan EMSAn tehtäviä näiden välineiden kehittämisessä. Satamavalvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY tarkistuksen talousarviovaikutukset sisältyvät tähän rahoituspalveluun. Satamavalvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY tarkistamiseen sisältyy erillinen rahoituspalvelu, jossa annetaan tarkempia tietoja.

3) Onnettomuustutkinnasta annetun direktiivin 2009/18/EY tarkistaminen:

EMSAn on järjestettävä lisäkoulutusta uusiutuvista ja vähähiilisistä polttoaineista (riskit, käyttö aluksella, alusten suojeleminen jne.) 55-valmiuspaketin aloitteiden tukemiseksi, mutta myös seuraavista aiheista: inhimilliset tekijät, automatisoidun aluksen ajaminen, turvallisuusanalyysi (jotta jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään paremmin onnettomuustietoja), rikostekninen tutkimus (valokuvaus, näytteenotto jne.), poikkeamat (palo, navigointionnettomuudet, laitteiden vahingoittuminen, ammatillinen toiminta jne.) ja yleisen tietosuoja-asetuksen säännöt.

EMSA tarjoaa myös operatiivisia työkaluja ja laitteita yksittäisiin tutkimuksiin, kuten kauko-ohjattavia uppoaluksia (ROV), miehittämättömiä ilma-alusjärjestelmiä (RPAS), robotteja (esim. vaurioituneille alueille pääsy, suljetut tilat jne.), VDR-laitteita (matkatietojen tallennuslaitteet), ohjelmistoja, kuten MADA (Marine Accident Data Analysis Suite); tilapäisiä resursseja (tieteelliset laboratoriot, säiliöiden testaus); tapauskohtaisia palveluja (3D-simulaatio tulipaloa, konttien katoamista jne. varten). Tämä tuki pohjautuu EMSAn eri aloilla tarjoamiin palveluihin (kuten edellä mainitut lentävät droonit, uppodroonit, satelliittikuvakoulutus jne.), ja sitä tarjotaan periaatteella ”ensiksi tullutta palvelua ensiksi”. EMSAn resursseja on tarkoitettu mukauttaa pidemmällä aikavälillä ja täytäntöönpanosta saadun kokemuksen perusteella.

EMSA tarjoaa myös pitkälle erikoistunutta analyttistä tukea EMSAn ”tavallisen tason” ja ”korkean tason” asiantuntijoiden yksittäisissä erittäin vakavien merionnettomuuksien tutkimuksessa, muun muassa käyttäytymisanalyysia, psykologeja ja muita asiantuntijoita.

Vuoteen 2025 mennessä tarvitaan kaksi kokoaikaista työntekijää antamaan operatiivista ja analyttistä tukea EMSAn uusissa tehtävissä. Onnettomuustutkinnasta annetun direktiivin

2009/18/EY tarkistuksen talousarviovaikutukset sisältyvät tähän rahoituspalveluun. Onnettomuustutkinnasta annetun direktiivin 2009/18/EY tarkistamiseen sisältyy erillinen rahoituspalvelu, jossa annetaan tarkempia tietoja.

4) Alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2005/35/EY tarkistaminen:

EMSAn on perustettava jäsenvaltioiden viranomaisille lisää satelliittiseurantapalveluja direktiivin soveltamisalan laajentamisen vuoksi ja parannettava CleanSeaNet-palvelua epäpuhtauksien seurannan ja havaitsemisen parantamiseksi. EMSAn on laadittava koulutusta ja ohjeasiakirjoja ja päivitettävä niitä säännöllisesti. Se perustaa myös ulkoisen ilmoituskanavan väärinkäytösten paljastajille, antaa tietoja mahdollisista laittomista päästöistä ja tehostaa yhdenmukaisia meriliikennepalveluja. EMSAn on lisäksi laadittava uusi raportointiväline ja ylläpidettävä sitä, jotta jäsenvaltiot voivat raportoida jokaisesta alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta, sekä perustettava verkkosivusto, jolla yleisölle tiedotetaan alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta.

Satelliittiseurantapalvelujen tarjonnan tukemiseksi tarvitaan yhteensä 9 kokoaikaista työntekijää ja yhdenmukaisia meriliikennepalvelujen kehittämisen tukemiseksi 3 kokoaikaista työntekijää. Näistä yksi palkataan seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä. Alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2005/35/EY tarkistuksen talousarviovaikutukset sisältyvät tähän rahoituspalveluun. Alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2005/35/EY tarkistamiseen sisältyy erillinen rahoituspalvelu, jossa annetaan tarkempia tietoja.

Kohdissa 1–4 tarvittavat resurssit on otettu huomioon lainsäädäntöehdotuksiin liitetyissä rahoituspalveluissa.

5) Asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta annettava uusi asetus:

EMSAn on hoidettava seuraavat lisätehtävät:

EMSA tarvitsee kaksi kokoaikaista työntekijää vuonna 2025 ja kaksi uutta kokoaikaista työntekijää vuodesta 2026 alkaen avustukseen jäsenvaltioita ja komissiota IMO:n tasolla käytävissä keskusteluissa vaihtoehtoisista polttoaineista ja niiden käyttöönotosta, mukaan lukien tästä kehityksestä aiheutuvat turvallisuusriskit. Viraston on tehostettava tutkimusta ja lisättävä vuotuisten tutkimusten määrää. Seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä tarvitaan vielä yksi kokoaikavastaava.

Vuodesta 2026 alkaen tarvitaan yksi kokoaikainen työntekijä, jotta voidaan tehostaa meriliikennealan kyberturvallisuutta koskevaa työtä erityisesti suuntaviivojen laatimiseksi ja asiantuntemuksen vaihdon helpottamiseksi jäsenvaltioiden välillä.

Ympäri vuorokautisen meritiedotuskeskuksen on vahvistettava toimiansa ja laajennettava nykyistä toimintaansa vastatakseen uusiin tarpeisiin ympäristö- ja turvallisuusaloilla, myös uudessa geopoliittisessa tilanteessa, sekä avustettava jäsenvaltioita ja komissiota pyynnöstä hätätilanteissa, kuten pakotteiden täytäntöönpanossa. Virasto tarvitsee kahdeksan kokoaikaista työntekijää kehittämään tätä keskusta varten tarvittava tietotekninen infrastruktuuri jo vuonna 2025, saattamaan sen valmiiksi vuoteen 2027 mennessä ja käyttämään sitä. Seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä tarvitaan vielä kolme kokoaikavastaavaa.

Virasto odottaa apua eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmukaisen palvelupisteen (EMSWe) täytäntöönpanossa, ja siihen lisätään kolme kokoaikaista työntekijää avustamaan asiaankuuluvien tietokokonaisuuksien ja tietoteknisen infrastruktuurin kehittämisessä.

Viraston odotetaan myös toteuttavan autonomisten alusten (MASS) käyttöönoton tekemällä lisää riskiperusteisia analyyseja, joita varten se tarvitsee yhden kokoaikaisen työntekijän seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä.

Asetuksen (EY) N:o 1406/2002 kumoamisesta annetun uuden asetuksen talousarviovaikutukset sisältyvät nykyiseen rahoituslaskelmaan.

- 1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta)

EU:n nykyisestä osallistumisesta (EMSAn tehtävistä) säädetään EMSAn perustamisasetuksessa (EY) N:o 1406/2002. EMSAlle on lisäksi annettu suoria tai välillisiä tehtäviä useilla direktiiveillä, mm. EU:n päästökauppajärjestelmässä ja aluksilta peräisin olevan jätteen toimittamiseen tarkoitettuihin satamassa olevista vastaanottolaitteista annetulla direktiivillä (EU) 2019/883, sekä aluskierrätyksestä annetulla asetuksella (EU) N:o 1257/2013 ja meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista koskevalla asetuksella (EU) 2015/757.

Tässä tarkistuksessa otetaan vastaavasti huomioon lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta annetun direktiivin 2009/21/EY, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY, meriliikennealan onnettomuuksien tutkiminnan perusperiaatteista annetun direktiivin 2009/18/EY sekä alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta ja säännösten rikkomisista määrättävistä seuraamuksista annetun direktiivin 2005/35/EY meneillään olevat tarkistukset, joilla lisätään EMSAlle uusia tehtäviä.

Nykyisen asetuksen tavoitteena on yhdistää kaikki viraston nykyiset tehtävät yhteen säädökseen ja laajentaa EMSAn rooli niille aloille, joilla se on perusteltua.

Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen)

Asetuksen tarkistuksessa tuotiin erityisesti esiin EMSAn lisäarvo, jota se tuottaa roolissaan EU:n tason järjestelmien, kuten SafeSeaNetin, THETISin ja vähäisemmässä määrin onnettomuuksien tutkimusta koskevan EMPIC-tietokannan isännöijänä ja kehittäjänä. Tätä taustaa vasten toimivuustarkistuksessa suositeltiin EMSAn valmiuksien kehittämistä edelleen keskittyen EMSAn digitaalisten järjestelmien, sovellusten ja tietokantojen edistämiseen ja niihin investoimiseen.

- 1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

EMSA-asetuksen arviointi osoitti viraston lisäarvon.

Tällä aloitteella pyritään ratkaisemaan havaitut ongelmat ja erityisesti seuraavat seikat:

EMSAn toimeksiannossa ei oteta asianmukaisesti huomioon EMSAn nykyistä toiminta-alaa, mikä johtuu merenkulkualan muuttuvista tarpeista ja alan uudesta EU:n sääntelykehiksestä;

toimeksiannon hallinnolliset ja varainhoitoa koskevat säännökset eivät vastaa virastojen hallintoa koskevaa viimeisintä EU:n sääntelykehystä; ja

EMSAlla on käytettävissään niukat resurssit sekä sen nykyisten tehtävien että sellaisten uusien tehtävien ja toimien hoitamiseen, jotka johtuvat esimerkiksi vihreään siirtymään liittyvistä alan tarpeista tai lainsäädännön kehityksestä, kuten uudesta meriturvallisuuspaketista.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Ehdotettu tarkistus kuuluu keskeisiin tuotoksiin, jotka perustuvat komission tiedonantoon ”Kestävän ja älykkään liikkuvuuden strategia”, jossa esitetään EU:n visio tulevaisuuden liikennejärjestelmästä. Strategiassa ilmoitettiin, että komissio aikoo käynnistää voimassa olevan lainsäädännön laajan tarkistuksen, mukaan lukien Euroopan meriturvallisuusviraston toimeksiannon tarkistaminen vuonna 2022 (lippulaivahanke 10 – Liikenteen vaarattomuuden ja turvallisuuden vahvistaminen).

Ehdotetulla tarkistuksella luodaan synergioita useiden EU:n sääntelypuitteiden kanssa, erityisesti lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta annetun direktiivin 2009/21/EY, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY, onnettomuuksien tutkintaa koskevan direktiivin 2009/18/EY sekä alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2005/35/EY kanssa.

Ehdotus on nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen mukainen, mutta se edellyttää EMSAlle suoritettavan vuotuisen rahoitusosuuden osalta uudelleenkohdentamista otsakkeessa 1. EMSAn määrärahojen lisäys kompensoidaan vähentämällä Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion (02 03 01) suunniteltuja menoja nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehtoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

Tämän aloitteen talousarviovaikutukset viittaavat lisäresursseihin, jotka ovat tarpeen EMSAlle useiden direktiivien tarkistamisen seurauksena osoitettujen uusien tehtävien sekä jo olemassa olevien toimien laajentamisen vuoksi. Nämä ovat EMSAlle osoitettavia uusia tehtäviä, joista tulee pysyviä, kun taas nykyiset tehtävät eivät vähene eikä niitä lakkauteta vaiheittain. Henkilöstöresurssien lisätarve katetaan joissakin tapauksissa uudelleenjärjestelyillä, mutta tämä ei ole mahdollista kaikissa tapauksissa. Jos tehtäviä laajennetaan entisestään (kuten avustaminen hyväksytyjen organisaatioiden seurannassa), henkilöstötarpeet katetaan kohdentamalla uudelleen kaksi kokoaikaista työntekijää vuonna 2027. Seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä siirretään viisi uutta kokoaikaista työntekijää avustamaan laajennetuissa tehtävissä, kuten kriisinhallinnassa avustamisessa, tulevien suuntausten turvallisuusriskien analysoinnissa sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen valmiustoimenpiteiden tukemisessa. Muihin tehtäviin liittyvien henkilöresurssien tarvetta ei voida täyttää kohdentamalla määrärahoja uudelleen, ja lisämäärärahatarve katetaan kompensoinneilla nykyisissä ohjelmissa, joita liikenteen ja liikkumisen pääosasto hallinnoi nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa. EMSAn määrärahojen lisäys kompensoidaan vähentämällä Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion (02 03 01) suunniteltuja menoja nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☐ **kesto on rajattu**

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV
- ☐ Rahoitusvaikutukset koskevat vuosia VVVV–VVVV.

☒ **kesto ei ole rajattu**

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV [n.a.]
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Suunniteltu talousarvion toteuttamistapa / Suunnitellut talousarvion toteuttamistavat⁵²

☐ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☒ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

☒ 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille

☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut;

☐ sellaisille elimille tai henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Huomautukset

Ehdotetun asetuksen hallinnoinnista vastaavat Euroopan meriturvallisuusvirasto ja Euroopan komissio, joka valvoo virastoa tarpeen mukaan.

⁵² Kuvaukset talousarvion eri toteuttamistavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston BUDGpedia-verkkosivuilla osoitteessa: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Asetuksessa säädetään arvioinnista, jossa tarkastellaan erityisesti EMSAn ja sen toimintatapojen vaikutusta, tuloksellisuutta ja tehokkuutta ja jossa voidaan tarkastella mahdollista tarvetta muuttaa EMSAn rakennetta, toimintaa, toiminta-aloja ja tehtäviä sekä tällaisten muutosten taloudellisia vaikutuksia. Tämän arvioinnin lisäksi komissio kerää tietoja viraston hallintoneuvoston kokouksiin osallistuvien edustajiensa avulla ja komission jäsenvaltioiden kanssa suorittaman EMSAn toiminnan valvonnan kautta. Hallintoneuvoston olisi annettava yleisiä suuntaviivoja viraston toimia varten ja seurattava tiiviimmin viraston toimia hallinnollisten ja talousarvioon liittyvien kysymysten valvonnan tehostamiseksi.

Pääjohtaja organisoi tehokkaan seurantajärjestelmän, jonka avulla EMSAn työn tuloksia voidaan verrata sille tässä asetuksessa asetettuihin tavoitteisiin ja tehtäviin.

Kaikki EU:n virastot toimivat tiukan seurantajärjestelmän alaisuudessa; seurantaan osallistuvat sisäinen tarkastusyksikkö, komission sisäinen tarkastus, hallintoneuvosto, komissio, tilintarkastustuomioistuin ja budjettivallan käyttäjä. Tätä EMSAn perustamisasetuksessa säädettyä järjestelmää sovelletaan edelleen.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Kaikki EU:n virastot toimivat tiukan seurantajärjestelmän alaisuudessa; seurantaan osallistuvat sisäinen tarkastusyksikkö, komission sisäinen tarkastus, hallintoneuvosto, komissio, tilintarkastustuomioistuin ja budjettivallan käyttäjä. Tätä EMSAn perustamisasetuksessa säädettyä järjestelmää sovelletaan edelleen.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Vaikka komissio vastaa yleisesti ottaen raportoinnista Euroopan parlamentille ja neuvostolle EMSAn ja sen työskentelykäytäntöjen vaikutuksista, vaikuttavuudesta ja tehokkuudesta sekä ehdottaa tarvittaessa tarkistuksia, Euroopan meriturvallisuusvirasto vastaa omasta toiminnastaan ja sisäisen valvontakehyksensä täytäntöönpanosta.

Pääjohtaja organisoi tehokkaan seurantajärjestelmän, jonka avulla EMSAn työn tuloksia voidaan verrata sille tässä asetuksessa asetettuihin tavoitteisiin ja tehtäviin. Tätä varten hän laatii yhteisymmärryksessä komission ja hallintoneuvoston kanssa yksilöllisesti suunniteltuja tulosindikaattoreita, joiden avulla voidaan arvioida saavutettuja tuloksia tehokkaasti. Hän varmistaa, että EMSAn organisaatorakennetta mukautetaan säännöllisesti muuttuviin tarpeisiin käytettävissä olevien taloudellisten ja henkilöresurssien puitteissa. Tässä yhteydessä hän vahvistaa tunnustettujen ammatillisten vaatimusten mukaiset säännölliset arviointimenettelyt.

Liikenteen ja liikkumisen pääosasto tekee tarvittavat tarkastukset vuonna 2017 hyväksytyn, pääosaston suhteita erillisvirastoihin ja yhteisyrityksiin koskevan valvontastrategian mukaisesti. Strategian mukaisesti liikenteen ja liikkumisen pääosasto seuraa talousarvion toteuttamista, tarkastussuosituksia ja hallinnollisia seikkoja koskevia tulosindikaattoreita.

Virasto toimittaa kertomuksen puolivuositain. Viraston valvontaa sekä siihen liittyvää varainhoito- ja talousarviohallintoa koskevat tarkastukset ovat vuonna 2022 päivitetyn liikenteen ja liikkumisen pääosaston valvontastrategian mukaisia.

EMSAn saamia lisäresursseja valvotaan EMSAn sisäisellä valvonta- ja riskinhallintajärjestelmällä, joka on asiaankuuluvien kansainvälisten standardien mukainen. Siihen sisältyy erityisiä tarkastuksia, joilla ehkäistään eturistiriitoja ja varmistetaan väärinkäytösten paljastajien suojele.

2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Ehdotetun asetuksen mukaan lisärahoitusta myönnetään ainoastaan EMSAlle, jonka on suoritettava lippuvaltioita koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2009/21/EY, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta annetun direktiivin 2009/16/EY, onnettomuustutkinnasta annetun direktiivin 2009/18/EY sekä alusten aiheuttamasta ympäristön pilaantumisesta annetun direktiivin 2005/35/EY tarkistamisen seurauksena annetut tehtävät.

EMSAlla on täysi vastuu talousarvionsa toteuttamisesta, kun taas liikenteen ja liikkumisen pääosasto vastaa budjettivallan käyttäjän vahvistamien rahoitusosuuksien säännöllisestä maksamisesta. Odotettavissa oleva virheriskitaso maksamis- ja päättämishetkellä on samanlainen kuin virastolle myönnettyjen talousarviotukien osalta.

Asetusehdotuksesta johtuvien lisätehtävien ei odoteta aiheuttavan erityisiä lisätarkastuksia. Näin ollen liikenteen ja liikkumisen pääosaston valvontakustannusten (mitattuna hallinnoitujen varojen arvoon) odotetaan pysyvän vakaina.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

EMSA soveltaa EU:n erillisvirastojen petostentorjuntaperiaatteita komission lähestymistavan mukaisesti. Virasto hyväksyi maaliskuussa 2021 päivitetyn petostentorjuntastrategian, joka perustuu OLAFin esittämiin petostentorjuntastrategiaa koskeviin menetelmiin ja ohjeisiin sekä liikenteen ja liikkumisen pääosaston petostentorjuntastrategiaan. Se tarjoaa puitteet petosten ehkäisemisen, havaitsemisen ja tutkinnan edellytysten käsittelyyn viraston tasolla. EMSA mukauttaa ja parantaa jatkuvasti toimintaperiaatteitaan ja toimiaan edistääkseen EMSAn henkilöstön mahdollisimman suurta lahjomattomuutta, tukeakseen petosriskin tehokasta ehkäisyä ja havaitsemista sekä luodakseen asianmukaiset menettelyt mahdollisten petostapausten ja niiden tulosten ilmoittamista ja käsittelyä varten. Lisäksi EMSA hyväksyi vuonna 2015 hallintoneuvoston eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet.

EMSA tekee yhteistyötä komission yksiköiden kanssa petoksiin ja sääntöjenvastaisuuksiin liittyvissä asioissa. Komissio varmistaa, että tätä yhteistyötä jatketaan ja lujitetaan.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moni- vuotisen rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Meno- laji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ⁵³	EFTA- mailta ⁵⁴	Ehdokas- mailta ja mahdoli- silta ehdokkailla ⁵⁵	muilta kolman- silta mailta	muut käyttötarkoituk- seensa sidotut tulot
1	02 10 02	Jaks.	KYLLÄ	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Meno- laji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA- mailta	Ehdokas- mailta ja mahdoli- silta ehdokkailla	muilta kolman- silta mailta	muut käyttötarkoituk- seensa sidotut tulot

⁵³ Jaks. = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁵⁴ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁵⁵ Ehdokasmaat ja soveltuvien osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

	[XX.YY.YY.YY]		KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/E I	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI
--	---------------	--	--------------	--------------	--------------	----------

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin⁵⁶

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake		1	Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous				
Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA)			Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028–2034	YHTEENSÄ
Osasto 1:	Sitoumukset	(1)	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
	Maksut	(2)	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
Osasto 2:	Sitoumukset	(1a)					
	Maksut	(2a)					
Osasto 3:	Sitoumukset	(3a)	8,012	15,097	16,007	125,833	164,949
	Maksut	(3b)	8,012	15,097	16,007	125,833	164,949
EMSA:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3a	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154
	Maksut	=2+2a +3b	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154

Tässä esitetyt nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen jälkeiset talousarviovaikutukset sisältävät ainoastaan suuntaa antavia lukuja, jotka eivät kuitenkaan rajoita tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevaa sopimusta.

⁵⁶ Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin sisältää kohdassa 1.5.1. kuvattujen toimien 1–5 arvioidun kokonaisvaikutuksen. Toimien 1–4 arvioidut vaikutukset on otettu huomioon lainsäädäntöehdotuksiin liitetyissä rahoitus selvityksissä.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	------------------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
Pääosasto: <.....>									
• Henkilöresurssit									
• Muut hallintomenot									
Pääosasto <.....>YHTEENSÄ	Määrärahat								

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028–2034	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154
	Maksut	9,739	20,089	21,170	169,156	220,154

Tässä esitetyt nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen jälkeiset talousarviovaikutukset sisältävät ainoastaan suuntaa antavia lukuja, jotka eivät kuitenkaan rajoita tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevaa sopimusta.

3.2.2. Arvioidut vaikutukset EMSAn määrärahoihin

- ☒ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi N		Vuosi N+1		Vuosi N+2		Vuosi N+3		ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)						YHTEENSÄ		
	TUOTOKSET																		
	↓	Tyyp- pi ⁵⁷	Keski määr. Kus- tan- nukset	Lkm	Kus- tannus	Lkm	Kus- tannus	Lkm	Kus- tannus	Lkm	Kus- tannus	Lkm	Kus- tan- nus	Lkm	Kus- tannus	Lkm	Kus- tannus	Luku määrä yh- teensä	Kustan- nukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1... ⁵⁸																			
– Tuotos																			
– Tuotos																			
– Tuotos																			
Välisumma, erityistavoite 1																			
ERITYISTAVOITE 2																			
– Tuotos																			
Välisumma, erityistavoite 2																			
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ																			

Tarvittaessa määrät vastaavat virastolle maksettavan unionin rahoitusosuuden ja viraston muiden tulojen (maksut ja palkkiot) summaa.

⁵⁷ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁵⁸ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset EMSAn henkilöresursseihin

3.2.3.1. Yhteenveto

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella) Tarvittaessa määrät vastaavat virastolle maksettavan unionin rahoitusosuuden ja viraston muiden tulojen (maksut ja palkkiot) summaa.

	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028–2034	YHTEENS Ä
--	---------------	---------------	---------------	--------------------	--------------

Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	1,368	4,104	4,275	35,910	45,657
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokat)	0,086	0,342	0,342	3,591	4,361
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	0,273	0,546	0,546	3,822	5,187
Kansalliset asiantuntijat					

YHTEENSÄ	1,727	4,992	5,163	43,323	55,205
-----------------	--------------	--------------	--------------	---------------	---------------

Tässä esitetyt nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen jälkeiset talousarviovaikutukset sisältävät ainoastaan suuntaa antavia lukuja, jotka eivät kuitenkaan rajoita tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevaa sopimusta.

Henkilöstötarpeet (kokoaikaiseksi muutettuna):

	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	Vuosi 2028–2034	YHTEENS Ä
--	---------------	---------------	---------------	--------------------	--------------

Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	16	24	25	30	30
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokat)	1	2	2	3	3
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	6	6	6	6	6
Kansalliset asiantuntijat					

YHTEENSÄ	23	32	33	39	39
-----------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Tässä esitetty nykyisen monivuotisen rahoituskehysten jälkeiset talousarviovaikutukset sisältävät ainoastaan suuntaa antavia lukuja, jotka eivät kuitenkaan rajoita tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevaa sopimusta.

EMSA aloittaa rekrytoinnin valmistelun heti, kun ehdotus on hyväksytty. Kustannukset arvioidaan olettaen, että 23 kokoaikaista työntekijää otetaan palvelukseen 1. heinäkuuta 2025 alkaen. Näin ollen vain 50 prosenttia henkilöstökuluista tarvitaan ensimmäisenä vuonna.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve vastuupääosastossa

- ☒ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokonaislukuina (tai enintään yhden desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
20 01 02 01 ja 20 01 02 02 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)							
20 01 02 03 (EU:n ulkopuoliset edustustot)							
01 01 01 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁵⁹							
20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
20 02 03 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
Budjetti- kohdat (täsmen- nettävä) ⁶⁰	– päätoimi- paikassa ⁶¹						
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa						
01 01 01 02 (epäsuora)							

⁵⁹ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt; kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö; ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

⁶⁰ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

⁶¹ Pääasiassa EU:n koheesiopolitiikan rahastoille, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastolle (maaseuturahasto) ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastolle (EMFAF).

tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ							

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

Kokoaikaiseksi muunnetun henkilöstön kustannusten laskentamenetelmä olisi kuvattava liitteessä V olevassa 3 kohdassa.

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☒ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

EMSAlle osoitetut tehtävät edellyttävät viraston vuotuista rahoitusosuutta (02 10 02) koskevan budjettikohdan uudelleenkohdentamista nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä. EMSAn määrärahojen lisäys kompensoidaan vähentämällä Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion (02 03 01) suunniteltuja menoja nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä. Tässä esitetyt nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen jälkeiset talousarviovaikutukset sisältävät ainoastaan suuntaa antavia lukuja, jotka eivät kuitenkaan rajoita tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevaa sopimusta.

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.⁶²

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

⁶²

Ks. vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 17 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2093/2020 12 ja 13 artikla.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset muihin tuloihin

tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoito-vuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁶³						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa.

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä.

⁶³ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.