



Bryssel den 4 juni 2026
(OR. en)

10132/26

ECOFIN 741
UEM 219
SOC 329
EMPL 158
COMPET 688
ENV 631
EDUC 213
ENER 330
JAI 742
GENDER 69
JEUN 110
SAN 406
ECB

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 juni 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 216 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS REKOMMENDATION om Luxemburgs ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.6.2026
COM(2026) 216 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

**om Luxemburgs ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik
och budgetpolitik**

{SWD(2026) 216 final}

RÅDETS REKOMMENDATION

om Luxemburgs ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 ⁽¹⁾, särskilt artikel 3.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

- (1) I förordning (EU) 2024/1263 anges att målen för ramverket för ekonomisk styrning är att främja sunda och hållbara offentliga finanser, en hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar och att förhindra alltför stora offentliga underskott. I förordningen föreskrivs att rådet och kommissionen ska genomföra multilateral övervakning inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med de mål och krav som fastställs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Den europeiska planeringsterminen omfattar i synnerhet utformning av landsspecifika rekommendationer samt övervakning av genomförandet av dessa.
- (2) Den 16 juli 2025 antog kommissionen ett förslag till förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽²⁾. Förslaget syftar till att öka unionsfinansieringens effektivitet genom att minska

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning

fragmenteringen av den finansiella strukturen och stödja medlemsstaterna i samordningen av deras ekonomiska politik i enlighet med artikel 175 i EUF-fördraget.

- (3) Den 25 november 2025 antog kommissionen ett yttrande om utkastet till budgetplan för 2026 för Luxemburg. Samma datum antog kommissionen på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011 rapporten om förvarningsmekanismen 2026, enligt vilken Luxemburg inte identifierades som en av de medlemsstater som skulle behöva en fördjupad granskning. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet, en rekommendation till rådets rekommendation om Europeiska unionens humankapital samt ett förslag till 2026 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningen och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet ⁽³⁾ den 21 april 2026 och den gemensamma sysselsättningsrapporten och rekommendationen om humankapital den 9 mars 2026.
- (4) Den 29 januari 2025 offentliggjorde kommissionen konkurrenskraftskompassen, som är en strategisk ram som syftar till att stärka unionens globala konkurrenskraft under de kommande fem åren. I konkurrenskraftskompassen konstateras det att innovation, konkurrenskraft och utfasning av fossila bränslen samt säkerhet är grundläggande förutsättningar för hållbar ekonomisk tillväxt. Den europeiska planeringsterminen är anpassad till konkurrenskraftskompassen, vilket säkerställer att medlemsstaternas ekonomiska politik är förenlig med kommissionens strategiska mål och skapar en enhetlig strategi för ekonomisk styrning som främjar hållbar tillväxt, innovation och resiliens i hela unionen.
- (5) Under 2026 fortsätter den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken att utvecklas parallellt med det sista steget i genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens ⁽⁴⁾. Återhämtnings- och resiliensplanerna har, tillsammans med finansieringen av sammanhållningspolitiken, varit avgörande för genomförandet av de politiska prioriteringarna inom den europeiska planeringsterminen. Detta eftersom planerna behövdes för att effektivt kunna ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som identifierats i de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats under de senaste cyklerna, och eftersom program finansierade genom den europeiska sammanhållningspolitiken krävdes för att uppfylla de landsspecifika rekommendationerna. Trots att faciliteten för återhämtning och resiliens närmar sig slutet av sin livscykel är det lika viktigt som tidigare att de reformer och investeringar som stöds av och genomförs inom ramen för faciliteten bibehålls, särskilt de som bidrar till att hantera de utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna.
- (6) Den 3 juni 2026 offentliggjorde kommissionen 2026 års landsrapport för Luxemburg. Rapporten innehöll en bedömning av Luxemburgs framsteg med de relevanta landsspecifika rekommendationerna och en utvärdering av Luxemburgs genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen. På grundval av den analysen fastställdes i landsrapporten de mest akuta utmaningarna som Luxemburg står inför. I

(EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025) 565 final). Förslaget till förordning är för närvarande föremål för förhandlingar med medlagstiftarna.

³ EUT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

landsrapporten bedömdes också Luxemburgs framsteg med att genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnå unionens överordnade mål för sysselsättning, kompetens och minskad fattigdom samt framstegen med att uppnå Förenta nationernas mål för hållbar utveckling.

- (7) Den 21 januari 2025 antog rådet, efter kommissionens bedömning och rekommendation, en rekommendation om godkännande av Luxemburgs nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan ⁽⁵⁾. Planen omfattar perioden 2025–2029 och fastställer en budgetbegränsning i form av en maximal nettoutgiftsökning på fem år. Rådet rekommenderade följande maximala ökningstakter för nettoutgifter: 5,8 % år 2025, 4,7 % år 2026, 3,8 % år 2027, 5,4 % år 2028 och 4,7 % år 2029, vilket motsvarar de maximala kumulativa ökningstakter som beräknas med 2023 som basår till 14,2 % år 2025, 19,6 % år 2026, 24,1 % år 2027, 30,8 % år 2028 och 36,9 % år 2029.
- (8) Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess konsekvenser är en existentiell utmaning för EU. Kommissionen har uppmanat medlemsstaterna att på ett samordnat sätt begära aktivering av den nationella undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten till stöd för EU:s insatser för att uppnå en snabb och betydande ökning av försvarsutgifterna ⁽⁶⁾ och detta förslag togs emot positivt av Europeiska rådet den 6 mars 2025. Medlemsstaterna får när som helst begära att den nationella undantagsklausulen aktiveras fram till 2028, om de uppfyller kriterierna i artikel 26 i förordning (EU) 2024/1263.
- (9) Den 29 april 2026 lämnade Luxemburg in sin årliga lägesrapport 2026 ⁽⁷⁾ om efterlevnaden av de rekommenderade maximala ökningstakterna för nettoutgifter och genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de största utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Den årliga lägesrapporten återspeglar också Luxemburgs halvårsvisa rapporter om de framsteg som gjorts när det gäller att genomföra planen för återhämtning och resiliens i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241.
- (10) Den reala BNP-tillväxten 2025 var 0,6 %, och HIKP-inflationen låg på 2,5 %. Enligt kommissionens vårprognos 2026 beräknas BNP i fasta priser öka med 1,6 % 2026 och 2,0 % 2027, och HIKP-inflationen ligga på 2,7 % 2026 och 1,8 % 2027.
- (11) Enligt uppgifter från Eurostat ⁽⁸⁾ vände saldot i Luxemburgs offentliga finanser från ett överskott på 0,9 % av BNP 2024 till ett underskott på 2,0 % av BNP 2025. Försämringen av saldot i de offentliga finanserna 2025 återspeglar framför allt en måttlig ökning av intäkterna, som delvis förklaras av effekterna av åtgärderna för att skydda köpkraften och konkurrenskraften, och dynamiska utgifter, som delvis förklaras av varaktiga investeringar. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid prognosens stoppdatum väntas enligt kommissionens vårprognos 2026 ett underskott på 1,2 % av BNP 2026 och 1,5 % av BNP 2027.

⁵ Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Luxemburgs nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C/2025/650, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/650/oj>).

⁶ Meddelande från kommissionen, *Skapa utrymme för ökade försvarsutgifter inom stabilitets- och tillväxtpakten*, Bryssel, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

⁷ De årliga lägesrapporterna för 2026 finns på följande webbplats: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_sv

⁸ Eurostats euroindikatorer, 22.4.2026.

- (12) Enligt kommissionens beräkningar förväntas den finanspolitiska inriktningen ⁽⁹⁾, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, vara expansiv med 1,7 % av BNP 2025. Den förväntas vara kontraktiv, med 0,4 % av BNP, 2026, och expansiv, med 0,9 % av BNP, 2027.
- (13) Enligt uppgifter som validerats av Eurostat ⁽¹⁰⁾ ökade Luxemburgs offentliga skuld från 26,3 % av BNP i slutet av 2024 till 26,5 % av BNP i slutet av 2025. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid prognosens stoppdatum väntas enligt kommissionens vårprognos 2026 att skuldkvoten i förhållande till BNP ökar till 29,2 % i slutet av 2026, för att sedan öka ytterligare till 30,2 % i slutet av 2027.
- (14) På grundval av uppgifter från Eurostat ⁽¹¹⁾ uppgick de totala offentliga försvarsutgifterna i Luxemburg till 1,0 % av BNP 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2026 beräknas den ligga kvar på 1,2 % av BNP 2026.
- (15) Unionen är fortsatt utsatt för risker för avbrott i energiförsörjningen och förhöjd prisvolatilitet som förvärras av geopolitiska spänningar som påverkar de globala olje- och gasmarknaderna. Erfarenheterna från energikrisen 2022–2023 har visat att breda och icke riktade åtgärder medför stora offentligfinansiella kostnader och är socialt och ekonomiskt ineffektiva. Sedan kriget i Mellanöstern bröt ut i februari 2026 har Luxemburg inte antagit några nya finanspolitiska åtgärder för att begränsa effekterna av de höga energipriserna på hushåll och företag.
- (16) På grundval av kommissionens beräkningar ökade nettoutgifterna i Luxemburg med 8,7 % 2025 och sammanlagt 15,7 % 2024 och 2025. Nettoutgiftsökningen 2025 ligger över den rekommenderade maximala ökningstakten och motsvarar en avvikelse på 1,3 % av BNP på årsbasis. För 2024 och 2025 sammantaget ligger nettoutgifternas kumulativa ökningstakt också över den rekommenderade maximala ökningstakten, motsvarande en avvikelse på marginellt över 0,6 % av BNP, uttryckt kumulativt.
- (17) Enligt kommissionens beräkningar förväntas nettoutgifterna i Luxemburg öka med 3,5 % 2026 och med 19,7 % kumulativt 2024, 2025 och 2026. Den beräknade nettoutgiftsökningen 2026 ligger under den rekommenderade maximala ökningstakten. När man tittar på 2024, 2025 och 2026 tillsammans minskar den beräknade kumulativa avvikelserna för nettoutgifterna till mindre än 0,1 % av BNP.
- (18) Luxemburgs pensionssystem står inför utmaningar på medellång och lång sikt eftersom den demografiska utvecklingen förväntas hota dess hållbarhet. Enligt 2024 års åldranderapport beräknas Luxemburgs pensionsutgifter uppgå till 17,5 % av BNP 2070, vilket är en ökning med 8,3 procentenheter från 2022 och den största ökningen i EU. I december 2025 antog Luxemburg en pensionsreform. Reformen består huvudsakligen av en höjning av avgiftssatsen på 1,5 procentenheter till 25,5 %, begränsade åtgärder för att förlänga yrkeslivet genom att tillhandahålla skattefördelar, införa rätten till progressiv pension och öka den obligatoriska avgiftsperioden för de

⁹ Den finanspolitiska inriktningen definieras som ett mått på den årliga förändringen i det underliggande saldot för de offentliga finanserna. Den syftar till att bedöma den ekonomiska impulsen från finanspolitiken, både den som finansieras nationellt och den som finansieras genom EU:s budget. Den finanspolitiska inriktningen mäts som skillnaden mellan i) den potentiella tillväxten på medellång sikt och ii) förändringen i primära utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsfonder.

¹⁰ Eurostats euroindikatorer, 22.4.2026.

¹¹ Eurostat, offentliga utgifter genom ändamålsklassificering av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog).

flesta som går i pension tidigt⁽¹²⁾. På det hela taget verkar reformen varken vara tillräcklig för att ta itu med de strukturella problem som påverkar pensionssystemets hållbarhet eller sannolikt öka det låga deltagandet bland arbetstagare i åldern 55–64 år avsevärt. Befolkningens åldrande, i kombination med en beräknad minskning av sysselsättningstillväxten till under den årliga ökning på 2–3 % som krävs för att hålla systemet i balans, beräknas leda till ett underskott i pensionssystemet första pelare 2029 och en uttömning av dess reserver 2048. Pensionsförmånerna är höga, med en bruttoersättningsgrad på 75 % 2022⁽¹³⁾, samtidigt som pensionstiden är längst i EU (25,2 år för Luxemburg jämfört med EU-genomsnittet på 21,3 2022)⁽¹⁴⁾. Luxemburg noterade den lägsta deltagandegraden för arbetstagare i åldern 55–64 år i EU 2025 (51,9 % jämfört med 69,5 % i EU)⁽¹⁵⁾. Även om den lagstadgade pensionsåldern är 65 år är förtidspension möjlig från 57 års ålder, vilket resulterar i en av de lägsta faktiska pensionsåldrarna i EU. Åtgärder för att uppmuntra till längre yrkesliv och högre deltagande bland arbetstagare i åldern 55–64 år skulle hjälpa till att stödja pensionssystemets hållbarhet och ekonomiska tillväxt.

- (19) Luxemburg står inför en allvarlig utmaning inom bostadssektorn, eftersom den ekonomiska överkomligheten har minskat markant under det senaste årtiondet på grund av de kraftigt stigande fastighetspriserna. Efter att ha fördubblats under ett decennium började bostadspriserna att korrigeras efter toppen 2022 och minskade med över 15 % på två år. Minskningen utlöstes av den kraftiga räntehöjningen som hade en negativ inverkan på lånekapaciteten. Trots detta har priserna sedan dess börjat öka igen och 2025 var bostadspriserna i Luxemburg 60 % högre i nominella termer än för ett decennium sedan, medan genomsnittslönen bara ökade med 40 % under samma period. Luxemburg är EU:s dyraste bostadsmarknad. De höga bostadspriserna beror på en obalans mellan tillgång och efterfrågan som beror på befolkningstillväxten och förstärks av skatteregler som främjar efterfrågan och gynnar hamstring av mark och av ett koncentrerat markägande. Markmobiliserings- och fastighetsskattereformen har ännu inte genomförts och de ändrade lagförslagen ger fler möjligheter till skattebefrielser. Ambitiösa reformer, såsom åtgärder för att frigöra mer mark för byggande och genomföra stora stadsdelsprojekt på offentlig mark, skulle bidra till att öka bostadsutbudet, bland annat genom tillhandahållande av bostäder till överkomlig kostnad. På efterfrågesidan skulle utfasningen av avdraget för bolåneränta dessutom bidra till att stävja bostadspriserna. Prioriteringarna omfattar också att stärka makrotillsynsramen för att minska systemriskerna med koppling till hushållens höga skuldsättningsnivå och den betydande andelen bolån med rörliga räntor.
- (20) Luxemburg står inför betydande transportutmaningar på grund av den stora pendlingstrafiken över gränserna och det starka beroendet av bilar, inbegripet tjänstebilar, som förvärras av det otillräckliga utbudet av bostäder som leder till att arbetstagare bor längre bort från sin arbetsplats⁽¹⁶⁾. Denna situation leder till trafikstockningar och påverkar den miljömässiga hållbarheten. Luxemburg har gjort framsteg när det gäller att förbättra kollektivtrafiken, men en samordnad gränsöverskridande strategi skulle behövas för att tillgodose behoven hos landets pendlande arbetskraft. Detta inbegriper att förbättra konnektiviteten, integrera

¹² [Loi de 19 Decembre 2025 \(pensionsreform\)](#) och [loi de 19 Decembre 2025 \(skatteincitament\)](#).

¹³ [OECD: OECD Economic Surveys: Luxembourg 2025](#).

¹⁴ [2024 Ageing report](#): aritmetiskt medelvärde av kvinnors och mäns förväntade livslängd vid 65 plus/65 minus den genomsnittliga åldern för utträde från arbetsmarknaden.

¹⁵ Eurostat: [lfsa_argan](#).

¹⁶ Statec, 2025, *P2021 N°18 – La dépendance automobile persiste pour les déplacements domicile-travail*.

järnvägstransportinfrastrukturen med grannländernas, integrera biljettsystemen och förbättra förbindelserna den sista kilometern.

- (21) Luxemburg är fortfarande exponerat för risker med avseende på aggressiv skatteplanering med koppling till landets roll som ett stort finansiellt nav med många multinationella koncerner och stora gränsöverskridande investeringar. Luxemburg har införlivat relevant EU-lagstiftning, inbegripet rådets direktiv (EU) 2022/2523⁽¹⁷⁾ (direktivet om den andra pelaren) och vidtagit ytterligare åtgärder på nationell nivå, men tillämpningsområdet för den andra pelaren är begränsat till stora enheter med årliga intäkter på minst 750 miljoner euro. Luxemburg införde en regel om att räntor och royaltier inte får dras av. Tillämpningsområdet för denna åtgärd, som är tillämplig på jurisdiktioner i Europeiska unionens förteckning över tredjeländers jurisdiktioner på skatteområdet, är dock begränsat.
- (22) Det är fortfarande av avgörande betydelse att lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhället och andra relevanta intressenter deltar på ett systematiskt och meningsfullt sätt samt i god tid för att säkerställa ett brett ägarskap, så att unionens finansieringsinstrument kan genomföras med framgång. Även i samband med den europeiska planeringsterminen är dessa parter deltagande mycket viktigt.
- (23) Genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen, som omfattar stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Fonden för en rättvis omställning (FRO) och Europeiska socialfonden+ (ESF+), i Luxemburg sker i snabbare takt än genomsnittet på EU-nivå, både när det gäller projekturval och utbetalningar. Det är viktigt att behålla den nuvarande drivkraften och samtidigt maximera investeringarnas inverkan på plats. Luxemburg vidtar redan åtgärder inom ramen för sina sammanhållningspolitiska program för att öka konkurrenskraften och tillväxten. På vissa områden kan det dock krävas en ytterligare förstärkning av genomförandet, bland annat de som rör digitalisering och energiinfrastruktur inom ramen för FRO.
- (24) Luxemburg står inför flera utmaningar när det gäller innovation och konkurrenskraft, energiomställningen och miljön, jämlikhet i skolorna, uppåtgående social konvergens och utveckling av humankapitalet.
- (25) Trots landets starka vetenskapliga bas och internationellt väl sammanlänkade forskningssystem är företagsinnovation och möjligheterna för lokala innovativa nystartade företag och små och medelstora företag att expandera fortfarande begränsade. Luxemburgs potential när det gäller införande av ny teknik och digitalisering är fortfarande underutnyttjad och Luxemburg presterar under EU-genomsnittet när det gäller små och medelstora företags grundläggande digitala intensitet⁽¹⁸⁾, samtidigt som en stor del av investeringarna i innovativ teknik görs inom multinationella koncerner, vilket tynger ned ekonomins diversifiering och konkurrenskraft. Vidare har FoU-intensiteten bland landets företag sjunkit under de senaste två årtiondena och minskat till 0,45 % av BNP 2024, vilket är långt under EU-genomsnittet på 1,49 %. Även om det delvis förklaras av Luxemburgs tjänstebaserade ekonomi är företagets FoU-utgifter betydligt lägre än i de bäst presterande länderna

¹⁷ Rådets direktiv (EU) 2022/2523 av den 14 december 2022 om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella koncerner och storskaliga nationella koncerner i unionen [2022] (EUT L 328, 22.12.2022, s. 1).

¹⁸ Eurostat ([isoc_e_dii](#)) och *Luxembourg Startup Ecosystem Assessment and Benchmarking*, Ministère de l'Économie, [2023](#).

inom ett brett spektrum av sektorer (¹⁹). Dessutom utnyttjas inte kvaliteten på forskningsresultaten fullt ut, och kopplingarna mellan vetenskap och näringsliv är fortfarande svaga.

- (26) Luxemburgs ekonomi är fortfarande mycket konkurrenskraftig, särskilt tack vare landets stora internationella finanssektor. Landet är dock fortfarande utsatt för strukturell press på grund av minskad produktivitet. Mellan 2015 och 2025 minskade den totala faktorproduktiviteten med cirka 4 %, medan en ökning med cirka 6 % registrerades för EU totalt. Denna minskning berodde främst på finanssektorn, där bruttoföreläggsvärdet per arbetad timme minskade med cirka 11,6 % under samma period. Ökande internationell konkurrens, nya krav i EU-lagstiftningen, begränsningar på arbetsmarknaden och fortsatt begränsad diversifiering till verksamheter med högre värde försvårar för ekonomins resiliens och långsiktiga konkurrenskraft. I detta sammanhang bör Luxemburg öka insatserna för att ytterligare diversifiera finanssektorn genom att förbättra villkoren för innovation och införande av ny teknik, inbegripet sådan som produceras nationellt. Att stärka konkurrensen och marknadstillträdet inom relevanta företagstjänster och professionella tjänster, underlätta innovationsspridning och ytterligare förbättra ramvillkoren för företagsklimatet skulle möjliggöra produktivitetsvinster.
- (27) Luxemburg kombinerar stora hushållsbesparingar och ett välutvecklat ekosystem för investeringsfonder. Landet har dock en blygsam inhemsk överföring av långsiktigt riskkapital till innovationsverksamhet som fortsätter att hämma diversifieringen av ekonomin och spridningen av produktivitetsvinster. Samtidigt som Luxemburg har stärkt delar av sin arkitektur för innovationsfinansiering, inbegripet offentliga stödinstrument och skatteincitament för investeringar i nystartade företag, tyder tillgängliga bevis på att finansieringsbegränsningarna fortfarande är särskilt relevanta för den senare såddfasen, tillväxtfasen och expansionsfasen och att de befintliga instrumenten inte i tillräcklig utsträckning kanalisera hushållens besparingar till innovativa inhemska företag. I detta sammanhang kan underlättandet av större deltagande av hushåll i diversifierade aktiefonder och långsiktiga investeringsfonder, med lämpliga åtgärder för konsumentskydd och incitament kopplade till långa innehavsperioder, bidra till att kanalisera hushållens besparingar till finansieringen av innovation.
- (28) Den kompletterande pensionstäckningen är fortfarande begränsad i Luxemburg. Tillgången till kompletterande tjänstepensionsplaner beror till stor del på arbetsgivarinitiativ, som kan minska tillgången, särskilt för anställda vid mindre företag. Dessutom kan rättslig och finanspolitisk osäkerhet också avskräcka delar av den gränsöverskridande arbetskraften från att delta. Samtidigt har Luxemburg en högt utvecklad finanssektor för att stödja en bredare tillgång till kompletterande pensionssystem och en lämplig rättslig ram och ett lämpligt regelverk. Att förbättra tillgången till enkla, portabla och kostnadstransparenta kompletterande pensionssystem, t.ex. genom införandet av automatisk registrering, skulle kunna bidra till att öka deltagandet i långsiktiga besparingar och stödja tillräcklig pension, särskilt för arbetstagare som inte har tillgång till ett system genom sin arbetsgivare.
- (29) Luxemburg har åtagit sig att förbättra regelverket för företagstjänstesektorn, men det finns fortfarande betydande rättsliga hinder. Enligt OECD (²⁰) och Europeiska

¹⁹ [OECD Economic Surveys: Luxembourg 2025](#).

²⁰ OECD, [indikatorer för produktmarknadsreglering](#), 2024.

kommissionen ⁽²¹⁾ är regelbegränsningarna fortfarande särskilt stora för advokater, notarier, arkitekter, civilingenjörer och revisorer. Konkurrenshinder kan bero på begränsade möjligheter att få tillträde till vissa yrken, olika administrativa skyldigheter, förekomsten av bindande taxor eller förbudet mot alla former av reklam och marknadsföring ⁽²²⁾. Att minska kraven eller öka flexibiliteten skulle främja konkurrensen i sektorn för reglerade yrken. Inom detaljhandelssektorn är regelbegränsningarna fortfarande något större än i jämförbara länder, även om de har minskat betydligt sedan 2018. Dessutom är Luxemburgs hinder för handeln med tjänster inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) bland de största i EU ⁽²³⁾, vilket påverkar viktiga sektorer såsom bygg- och redovisningssektorerna.

- (30) Trots den senaste tidens betydande minskningar av växthusgasutsläppen från vägtransporter, genom politik såsom den nationella mobilitetsplanen för 2035 ⁽²⁴⁾ och gratis kollektivtrafik, förblir sektorn den primära källan till växthusgasutsläpp, och stod för 59 % av de totala utsläppen i Luxemburgs ansvarsfördelningssektorer 2024 ⁽²⁵⁾. Den bidrar också avsevärt till utsläpp av andra luftföroreningar och stod i synnerhet för 62 % av utsläppen av kväveoxid och 32 % av utsläppen av PM₁₀ 2023 ⁽²⁶⁾. Samtidigt som Luxemburg har gjort framsteg när det gäller att främja elfordon skulle ytterligare avkarbonisera transporter och investeringar i kollektivtrafikinфраstruktur bidra till att minska utsläppen i linje med det nationella utsläppsminskningmålet för 2030 och Luxemburgs EU-mål för 2030 enligt förordningen om ansvarsfördelning ⁽²⁷⁾.
- (31) Insatserna för att minska beroendet av fossila bränslen genom energieffektivitetsåtgärder i bostadshus och andra byggnader har inte lett till några större framsteg. Mellan 2019 och 2024 nådde Luxemburgs slutliga energianvändning i bostadssektorn en plåtå, trots hushållens energibesparingar. Besparingarna uppvägdes framför allt av det ökade antalet bostäder och större bostäder. Förra året förlängde Luxemburg ”Klimabonus Wunnen”-systemet efter 2025 i syfte att öka energibesparingarna inom den befintliga byggnadssektorn. Luxemburg planerar att anpassa sig till EU:s miniminormer för energiprestanda, som är baserade på nationellt fastställda tröskelvärden, för att förbättra energibesparingarna i byggnader som inte är för bostadsändamål. Industrin står för en relativt liten andel av de totala växthusgasutsläppen i Luxemburg och har minskat sin utsläppsintensitet avsevärt, men de industriella växthusgasutsläppen är fortfarande nära kopplade till energianvändningen. Det finns en rad frivilliga system, stödramar och ny teknik för avkarbonisering inom industrin men de tar ännu inte fullt ut itu med den omfattning och hastighet som omställningen kräver.
- (32) Den systemansvariga för överföringssystemet ser ett behov av att modernisera högspänningsnätet för att hantera behovet av överföring av förnybar energi och att öka

²¹ Europeiska kommissionen, [meddelande om utvärdering och uppdatering av 2017 års rekommenderade reformer för reglering av yrkesmässiga tjänster](#), COM(2021) 385, 9.7.2021.

²² OECD, *OECD Economic Surveys: Luxembourg OECD*, s. 106, april 2025.

²³ Europeiska kommissionens personalberäkning baserad på OECD, [STRI-databasen](#) för tjänster inom EES.

²⁴ [PNM 2035 - Plan national de mobilité - Le gouvernement luxembourgeois](#).

²⁵ De utsläpp som omfattas av förordningen om ansvarsfördelning under 2023 baseras på ungefärliga inventeringsuppgifter. De slutliga uppgifterna kommer att bekräftas 2027 efter en omfattande översyn.

²⁶ [Europeiska miljöbyrån, Air pollutant emissions data viewer \(Gothenburg Protocol, Air Convention\) 1990-2023, 2026](#).

²⁷ [Kommissionens genomförandebeslut \(EU\) 2020/2126](#).

dess kapacitet för att hantera den förväntade efterfrågan inom den närmaste framtiden, inbegripet gränsöverskridande sammanlänknings. År 2025 började Luxemburg att gå vidare med sin omställning till förnybar energi genom att anta 51 konkreta åtgärder som bland annat innefattade påskyndande och förenkling av utbyggnaden av förnybar energi genom åtgärder såsom digitaliserade tillståndsförfaranden, optimerad markanvändning och medborgarengagemang. Ett fullständigt och snabbt genomförande av dessa åtgärder är avgörande för att Luxemburg ska nå sitt mål på 37 % förnybar energi i sin energimix senast 2030.

- (33) Luxemburg står inför miljöutmaningar när det gäller vattenkvalitet, förstörelse av ekosystemen och markanvändning som har konsekvenser för den miljömässiga hållbarheten och den ekonomiska verksamheten. Vattenresurserna är utsatta för påfrestningar på grund av en kombination av faktorer, däribland förorening av näringsämnen och bekämpningsmedel, industriutsläpp och fysiska förändringar av vattenförekomster, som påverkar både ytvattnet och grundvattnet och skapar risker för vattentillgång och vattenkvalitet. Ekosystemen utsätts för allt större påfrestningar på grund av förorening, markanvändning och klimatförändringar, samtidigt som en betydande del av den ekonomiska verksamheten är beroende av ekosystemtjänster. Skogshälsan har försämrats under de senaste årtiondena, särskilt till följd av klimatrelaterade skador som orsakats av flera perioder av torra sedan 2018. Detta har minskat skogarnas kapacitet för viktiga tjänster såsom koldioxidlagring, vattenreglering och skydd av den biologiska mångfalden. Dessa utmaningar belyser betydelsen av att förbättra vattenkvaliteten, ytterligare främja hållbart jordbruk och stärka ett klimatanpassat skogsbruk. Samtidigt som Luxemburg har vidtagit åtgärder för att förbättra vattenförvaltningen, främja mer hållbara mark- och jordbruksmetoder och stärka den politiska ramen för skogar återstår klyftor och pressen på ekosystemen kvarstår. Att stärka styrningen och samordningen på miljö-, klimat- och jordbrukspolitiska områden och åtgärda investeringsklyftorna skulle stödja ett effektivt genomförande av åtgärder som är inriktade på vatten, markanvändning och klimatanpassning. Dessutom skulle investeringar i cirkularitetsåtgärder, särskilt i tidigare led, bidra till att minska miljöbelastningarna och stödja en mer hållbar och resilient ekonomi.
- (34) Med tanke på den avgörande roll som humankapital spelar för att stärka unionens konkurrenskraft och strategiska oberoende rekommenderade rådet 2026 medlemsstaterna att vidta åtgärder för att skyndsamt ta itu med de strukturella utmaningar kopplade till humankapital på kompetens- och utbildningsområdet som hämmar konkurrenskraften. De landsspecifika rekommendationer för 2026 som riktades till Luxemburg kan bidra till genomförandet av rådets rekommendation om Europeiska unionens humankapital.
- (35) I Luxemburgs utbildningssystem kvarstår skillnader i utbildningsresultaten, särskilt bland elever med olika språklig bakgrund. Undervisningens flerspråkiga karaktär, som är särskilt utmanande för de nästan 70 % av eleverna som inte exponeras för luxemburgska hemma, bidrar till bestående resultatkliffor⁽²⁸⁾ som förstärks ytterligare av socioekonomisk bakgrund och den tidiga placeringen i olika utbildningsspår. Genom en nyligen antagen reform som börjar att genomföras i september 2027 kommer man att kunna välja mellan tyska och franska som språk för läs- och

²⁸ ÉpStan Dashboard: resultat från Luxemburgs skolövervakningsprogram Épreuves Standardisées, <http://dashboard.epstan.lu>.

skrivkunnighet och reformen syftar till att ta itu med dessa utmaningar, och dess effektivitet kommer i slutändan att bero skolornas förmåga att anpassa undervisningsmetoderna för att tillgodose dessa elevers specifika behov. Samtidigt pekar högre nivåer av andelen unga med högst grundskoleutbildning och unga som varken arbetar eller studerar bland mindre gynnade elever och utrikes födda elever, i kombination med överrepresentationen av högre socioekonomiska grupper i europeiska offentliga skolor med bättre resultat, på systematiska ojämlikheter. Eftersom Luxemburg uppvisar en av EU:s största resultatökningar med avseende på föräldrautbildning⁽²⁹⁾ är riktat stöd till språkligt diversifierade och mindre gynnade elever avgörande för att säkerställa rättvisa möjligheter och minska skillnaderna.

- (36) Luxemburg står fortfarande inför betydande utmaningar på arbetsmarknaden när det gäller kompetensglapp och deltagande på arbetsmarknaden. Trots Luxemburgs i allmänhet höga ekonomiska utvecklingsnivå har arbetslösheten ökat de senaste åren och överskridit unionsgenomsnittet. Kompetensglappen har också ökat, med makroekonomiska glapp som uppgick till 26,8 % 2024, vilket är betydligt högre än EU-genomsnittet och återspeglar betydande skillnader i sysselsättningsresultaten på olika kompetensnivåer. Arbetsmarknaden kännetecknas av en stark efterfrågan på högkvalificerade arbetstagare, medan sysselsättningsutsikterna är mer begränsade för lågkvalificerade personer, vilket bidrar till ojämlikhet och fattigdom bland förvärvsarbetande. De registrerade fattigdomsnivåerna var dock lägre 2025, vilket sannolikt berodde på förbättrad insamling av uppgifter om inkomst- och levnadsvillkor, även om tidigare uppgifter visade att nivåerna redan minskade. Andelen personer som löper risk för fattigdom eller social utestängning är nu 18,2 % (EU: 20,8 %). Samtidigt är sysselsättningsnivån och arbetskraftsdeltagandet bland äldre arbetstagare fortfarande lägst i Europeiska unionen, och långtidsarbetslösheten är koncentrerad till arbetstagare i åldern 45 år eller äldre, och deltagandet i vuxenutbildning är fortfarande begränsat, vilket begränsar arbetstagarnas förmåga att anpassa sig till de föränderliga kompetensbehoven. Luxemburg har vidtagit åtgärder för att förbättra sysselsättningsutsikterna och stödja fortbildning och omskolning, men deras inverkan är fortfarande fragmenterad. En mer samordnad strategi för kompetensutveckling och aktiva arbetsmarknadsåtgärder, inbegripet främjande av yrkesutbildning och förstärkning av livslångt lärande, skulle stödja anställbarheten, ta itu med kompetensglappen och förbättra arbetsmarknadsresultaten. Att ta itu med dessa utmaningar skulle också bidra till att stödja uppåtgående social konvergens, i linje med kommissionens avdelningars landsanalys i andra steget enligt ramen för social konvergens⁽³⁰⁾.
- (37) Mot bakgrund av de nära kopplingarna mellan euroområdet ekonomier och deras gemensamma bidrag till Ekonomiska och monetära unionens funktion rekommenderade rådet 2026 att medlemsstaterna i euroområdet vidtar åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att genomföra 2026 års rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet. För Luxemburgs del innebär detta att rekommendation 1 bidrar till att genomföra den första, den andra, den tredje, den femte och den fjortonde rekommendationen om euroområdet, rekommendation 2 bidrar till att genomföra den fjärde rekommendationen om euroområdet, rekommendation 3 bidrar till att genomföra den sjunde, den åttonde, den

²⁹ [Icils, 2023.](#)

³⁰ SWD(2026) 122 – [Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework \(SCF\)](#), 2026.

nionde och den elfte rekommendationen om euroområdet, rekommendation 4 bidrar till att genomföra den sjunde rekommendationen om euroområdet, och rekommendation 5 bidrar till att genomföra den femte rekommendationen om euroområdet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Luxemburg att 2026 och 2027 vidta följande åtgärder:

1. Mot bakgrund av den väsentliga avvikelse mot det rekommenderade nettoutgiftstaket som registrerades 2025 och den avvikelse som kommissionen räknade med för 2026, vidta åtgärder för att kontrollera nettoutgifterna så att de överensstämmer med de maximala ökningstakter som rådet rekommenderade den 21 januari 2025. Stärka försvarsutgifterna och beredskapen och samtidigt säkerställa utgiftseffektivitet och en gradvis anpassning av budgeten till strukturellt högre försvarsutgifter. Se att alla åtgärder som vidtas för att mildra effekterna av de höjda energipriserna är tillfälliga, inriktade på att skydda utsatta hushåll eller på att tillgodose energiintensiva företags behov och inte påverkar energisparincitamenten och samtidigt säkerställer att de offentligfinansiella kostnaderna är förenliga med rekommenderade utgiftsbanor. Ta itu med pensionssystemets långsiktiga hållbarhet, särskilt genom att begränsa möjligheterna till förtidspension och öka deltagandet och sysselsättningsgraden bland äldre arbetstagare. Öka utbudet av bostäder, särskilt genom att anta en övergripande markanvändningspolitik och en fastighetsskattereform, utveckla storskaliga stadsdelsprojekt på offentlig mark och stärka samordningen med stadsplanering och gränsöverskridande kollektivtrafik. Minska riskerna på bostadsmarknaden genom att fasa ut skatteincitament för lån och genom att stärka makrotillsynsramen. Vidta ytterligare åtgärder för att effektivt hantera aggressiv skatteplanering, särskilt genom att säkerställa tillräcklig beskattning av utgående ränte- och royaltybetalningar till jurisdiktioner med låg eller ingen skatt.
2. Säkerställa kontinuiteten i reformer och investeringar som genomförts inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Bibehålla drivkraften i genomförandet av sammanhållningspolitiska program, vid behov med grund i omfördelningen till strategiska prioriteringar och flexibiliteter i halvtidsöversynen av den sammanhållningspolitiska ramen.
3. Främja investeringar i innovation och stödja FoU-intensiva verksamheter. Öka konkurrenskraften genom att främja diversifiering inom finanssektorn, påskynda små och medelstora företags användning av avancerad digital teknik och möjliggöra verksamhetsexpansion och produktivitetstillväxt. Åtgärda bristen på innovationsfinansiering, bland annat genom att öka hushållens investeringar i aktie- och investeringsfonder, tillsammans med bättre tillgång till kompletterande pensionssystem. Undanröja hinder för konkurrensen, t.ex. när det gäller tillhandahållande av tjänster och inom reglerade yrken.
4. Fortsätta med insatserna för hållbara och effektiva transporter genom att ytterligare främja avkarboniseringen av transporter och investera i kollektivtrafikinfrastruktur och konnektivitet på landsbygden. Minska det allmänna beroendet av fossila bränslen genom att investera i byggnaders energieffektivitet. Modernisera högspänningsnätet och öka dess kapacitet, förbättra gränsöverskridande sammanlänknings och förenkla tillståndsförfarandena för utbyggnad av förnybar energi. Stödja kommunerna i utbyggnaden av förnybar energi. Förbättra klimat- och vattenresiliensen, bland annat genom hållbar förvaltning av naturresurser, starkare sektorsövergripande styrning och cirkularitetsåtgärder.

5. Höja resultaten i skolsystemet och säkerställa lika möjligheter i skolorna genom att anpassa undervisningen efter mindre gynnade elevers behov och behoven hos dem med olika språklig bakgrunder. Ta itu med kompetensglapp genom att förbättra det livslånga lärandet och de aktiva arbetsmarknadsåtgärderna.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande