

Bryssel den 4 juni 2026
(OR. en)

10130/26

ECOFIN 739
UEM 217
SOC 327
EMPL 156
COMPET 686
ENV 629
EDUC 211
ENER 328
JAI 740
GENDER 67
JEUN 108
SAN 404
ECB
EIB

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 3 juni 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2026) 214 final

Ärende: Rekommendation till
RÅDETS REKOMMENDATION
om Lettlands ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik,
strukturpolitik och budgetpolitik

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 214 final.

Bilaga: COM(2026) 214 final



Bryssel den 3.6.2026
COM(2026) 214 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

**om Lettlands ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik
och budgetpolitik**

{SWD(2026) 214 final}

RÅDETS REKOMMENDATION

om Lettlands ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 ⁽¹⁾, särskilt artikel 3.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

- (1) I förordning (EU) 2024/1263 anges målen för ramverket för ekonomisk styrning, vilket syftar till att främja sunda och hållbara offentliga finanser och hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar samt att förhindra alltför stora offentliga underskott. I förordningen föreskrivs att rådet och kommissionen ska genomföra multilateral övervakning inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med de mål och krav som fastställs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Den europeiska planeringsterminen omfattar i synnerhet utformning av landsspecifika rekommendationer samt övervakning av genomförandet av dessa.
- (2) Den 16 juli 2025 antog kommissionen ett förslag till förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽²⁾. Förslaget syftar till att öka unionsfinansieringens effektivitet genom att minska

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för

fragmenteringen av den finansiella strukturen och stödja medlemsstaterna i samordningen av deras ekonomiska politik i enlighet med artikel 175 i EUF-fördraget.

- (3) Den 25 november 2025 antog kommissionen ett yttrande om utkastet till budgetplan för 2026 för Lettland. Samma datum antog kommissionen på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011 rapporten om förvarningsmekanismen 2026, enligt vilken Lettland inte identifierades som en av de medlemsstater som skulle behöva en fördjupad granskning. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet, en rekommendation till rådets rekommendation om Europeiska unionens humankapital samt ett förslag till 2026 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningen och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet ⁽³⁾ den 21 april 2026 och den gemensamma sysselsättningsrapporten och rekommendationen om humankapital den 9 mars 2026.
- (4) Den 29 januari 2025 offentliggjorde kommissionen konkurrenskraftskompassen, som är en strategisk ram som syftar till att stärka unionens globala konkurrenskraft under de kommande fem åren. I konkurrenskraftskompassen konstateras det att innovation, konkurrenskraft och utfasning av fossila bränslen samt säkerhet är grundläggande förutsättningar för hållbar ekonomisk tillväxt. Den europeiska planeringsterminen är anpassad till konkurrenskraftskompassen, vilket säkerställer att medlemsstaternas ekonomiska politik är förenlig med kommissionens strategiska mål och skapar en enhetlig strategi för ekonomisk styrning som främjar hållbar tillväxt, innovation och resiliens i hela unionen.
- (5) Under 2026 fortsätter den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken att utvecklas parallellt med det sista steget i genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens ⁽⁴⁾. Återhämtnings- och resiliensplanerna har, tillsammans med finansieringen av sammanhållningspolitiken, varit avgörande för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna på ett effektivt sätt måste ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställs i de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats under de senaste planeringsterminerna, och eftersom de program som finansieras genom den europeiska sammanhållningspolitiken måste beakta de landsspecifika rekommendationerna. Faciliteten för återhämtning och resiliens närmar sig sitt slut, men det är fortfarande viktigt att upprätthålla de reformer och investeringar som stöds och genomförs inom ramen för den, särskilt de som bidrar till att ta itu med de utmaningar som fastställs i de landsspecifika rekommendationerna.
- (6) Den 3 juni 2026 offentliggjorde kommissionen 2026 års landsrapport för Lettland. Rapporten innehöll en bedömning av Lettlands framsteg med de relevanta landsspecifika rekommendationerna och en utvärdering av Lettlands genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen. På grundval av den analysen fastställdes i landsrapporten de mest akuta utmaningarna som Lettland står inför. I landsrapporten

perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509, COM(2025) 565 final. Den föreslagna förordningen är för närvarande föremål för förhandlingar med medlagstiftarna.

³ EUT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

bedömdes också Lettlands framsteg med att genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnå unionens överordnade mål för sysselsättning, kompetens och minskad fattigdom samt framstegen med att uppnå Förenta nationernas mål för hållbar utveckling.

- (7) Den 21 januari 2025 antog rådet, efter kommissionens bedömning och på kommissionens rekommendation, en rekommendation om godkännande av Lettlands nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (⁵). Planen omfattar perioden 2025–2028 och visar en finanspolitisk anpassning över fyra år. Rådet rekommenderade följande maximala ökningstakter för nettoutgifter: 5,9 % 2025, 3,6 % 2026, 3,4 % 2027 och 3,3 % 2028, vilket motsvarar de maximala kumulativa ökningstakter som med år 2023 som utgångspunkt beräknas till 15,5 % 2025, 19,7 % 2026, 23,8 % 2027 och 27,9 % 2028.
- (8) Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess konsekvenser är en existentiell utmaning för EU. Kommissionen har uppmanat medlemsstaterna att begära en aktivering av stabilitets- och tillväxtpaktens nationella undantagsklausul på ett samordnat sätt för att stödja EU:s insatser för att snabbt öka försvarsutgifterna avsevärt (⁶). Förslaget välkomnades av Europeiska rådet den 6 mars 2025. På begäran av Lettland antog rådet den 8 juli 2025, på kommissionens rekommendation, en rekommendation som gör det möjligt för Lettland att avvika från den rekommenderade maximala ökningstakten för nettoutgifter (⁷). Den period då den nationella undantagsklausulen är aktiverad (2025–2028) gör det möjligt för Lettland att omprioritera de offentliga utgifterna eller öka offentliga inkomsterna så att varaktigt högre försvarsutgifter inte äventyrar den finanspolitiska hållbarheten på medellång sikt.
- (9) Den 30 april 2026 lämnade Lettland in sin årliga lägesrapport för 2026 (⁸) om efterlevnaden av de rekommenderade maximala ökningstakterna för nettoutgifter och genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de största utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Den årliga lägesrapporten återspeglar också Lettlands halvårsvisa rapporter om de framsteg som gjorts för att genomföra planen för återhämtning och resiliens i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241.
- (10) Den reala BNP-tillväxten år 2025 var 2,1 %, och HIKP-inflationen låg på 3,8 %. Enligt kommissionens vårprognos 2026 beräknas BNP i fasta priser öka med 1,4 % 2026 och 1,6 % 2027, och HIKP-inflationen ligga på 3,6 % 2026 och 2,2 % 2027.
- (11) Enligt uppgifter från Eurostat (⁹) ökade Lettlands offentliga underskott från 1,8 % av BNP år 2024 till 2,5 % år 2025. Ökningen av underskottet 2025 beror främst på de

⁵ Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Lettlands nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/652, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/652/oj>).

⁶ Meddelande från kommissionen, *Skapa utrymme för ökade försvarsutgifter inom stabilitets- och tillväxtpakten*, Bryssel, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

⁷ Rådets rekommendation av den 8 juli 2025 om tillåtelse för Lettland att avvika från de maximala ökningstakter för nettoutgifter som rådet fastställt i enlighet med förordning (EU) 2024/1263 (Aktivering av den nationella undantagsklausulen) (EUT C, C/2025/3970, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3970/oj>).

⁸ De årliga lägesrapporterna för 2026 finns på följande webbplats: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_sv.

⁹ Eurostats euroindikatorer, 22.4.2026.

negativa effekter på de offentliga finanserna som reformen av den personliga inkomstskatten har haft och på minskade kapitalinkomster, vilka påverkas av lägre utdelningsbetalningar från statsägda företag och lägre ränteintäkter. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid prognosens stoppdatum väntas enligt kommissionens vårprognos 2026 ett underskott på 3,3 % av BNP år 2026 och 4,3 % av BNP år 2027. Ökningen under 2026 beror främst på högre investeringar (även inom försvaret), ökade räntekostnader och fortsatt ökning av sociala transfereringar, till stor del på grund av att pensions- och förmånsindexeringen ökar snabbare än ekonomin och ett ökande antal pensionsmottagare. Den fortsatta ökningen av underskottet under 2027 beror främst på de fortsatta effekterna av reformen av den personliga inkomstskatten och de minskade fastighetsinkomsterna samt en kraftig ökning av försvarsutgifterna, vid sidan av den fortsatt höga ökningen av sociala transfereringar.

- (12) Enligt kommissionens beräkningar förväntas den finanspolitiska inriktningen ⁽¹⁰⁾, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, vara expansiv med 1,1 % av BNP 2025. Den förväntas vara expansiv, med 1,5 % av BNP år 2026 och i stort sett neutral år 2027.
- (13) Enligt uppgifter som tillhandahållits av Eurostat ⁽¹¹⁾ ökade Lettlands offentliga skuld från 46,2 % av BNP i slutet av 2024 till 46,9 % av BNP i slutet av 2025. Ökningen av skuldkvoten 2025 beror i huvudsak på budgetunderskottet samt en positiv stock-/flödesjustering. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid prognosens stoppdatum väntas enligt kommissionens vårprognos 2026 skuldkvoten öka till 48,8 % i slutet av 2026 och öka ytterligare till 53,8 % till slutet av 2027. Ökningarna 2026 och 2027 beror främst på stora primära underskott och uppåtgående stock-/flödesjusteringar som påverkas av kommande inlösen av euroobligationer.
- (14) Enligt uppgifter från Eurostat ⁽¹²⁾ uppgick Lettland sammanlagda offentliga försvarsutgifter till 3,2 % av BNP år 2025, vilket motsvarar en ökning med 0,7 procentenheter av BNP jämfört med referensåret 2021. I kommissionens vårprognos 2026 beräknas de uppgå till 4,1 % av BNP 2026, vilket motsvarar en ökning med 1,7 procentenheter av BNP jämfört med 2021.
- (15) Unionen är fortsatt utsatt för risker för avbrott i energiförsörjningen och förhöjd prisvolatilitet, vilket förvärras av geopolitiska spänningar som påverkar de globala olje- och gasmarknaderna. Erfarenheterna från energikrisen 2022–2023 har visat att breda och icke riktade åtgärder medför stora offentligfinansiella kostnader och är socialt och ekonomiskt ineffektiva. Sedan kriget i Mellanöstern bröt ut i februari 2026 har Lettland anpassat sina finanspolitiska åtgärder för att begränsa effekterna av de höga energipriserna för hushåll och företag ⁽¹³⁾. Dessa omfattar en oriktad sänkning av punktskatten på diesel och en riktad sänkning av punktskatten på diesel i jordbruket, båda från den 1 april till den 30 juni 2026. Enligt kommissionens vårprognos 2026

¹⁰ Den finanspolitiska inriktningen definieras som ett mått på den årliga förändringen i det underliggande saldot för de offentliga finanserna. Den syftar till att bedöma den ekonomiska impulsen från finanspolitiken, både den som finansieras nationellt och den som finansieras genom EU:s budget. Den finanspolitiska inriktningen mäts som skillnaden mellan i) den potentiella tillväxten på medellång sikt och ii) förändringen i primära utgifter efter avdrag för diskretionära åtgärder på inkomstsidan och inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsfonder.

¹¹ Eurostats euroindikatorer, 22.4.2026.

¹² Eurostat, ändamålsklassificering av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog).

¹³ Detta återspeglar situationen vid stoppdatumet för kommissionens vårprognos 2026 (den 4 maj 2026).

väntas den offentligfinansiella kostnaden för dessa åtgärder uppgå till mindre än 0,1 % av BNP 2026. Om åtgärderna i fråga skulle fortsätta att gälla fram till slutet av 2026, skulle den offentligfinansiella kostnaden för dem uppgå till 0,1 % av BNP 2026.

- (16) Enligt kommissionens beräkningar ökade nettoutgifterna i Lettland med 5,0 % år 2025 och med 10,2 % kumulativt under 2024 och 2025. Ökningen av nettoutgifter 2025 ligger under den rekommenderade maximala ökningstakten. Vid en gemensam bedömning av 2024 och 2025 är den kumulativa ökningstakten för nettoutgifterna också lägre än den rekommenderade maximala ökningstakten.
- (17) På grundval av kommissionens beräkningar förväntas nettoutgifterna i Lettland öka med 6,7 % år 2026 och med 17,5 % kumulativt under 2024, 2025 och 2026. Den förväntade nettoutgiftsökningen 2026 ligger över den rekommenderade maximala ökningstakten, och motsvarar en avvikelse på 1,2 % av BNP på årsbasis. Vid en gemensam bedömning av 2024, 2025 och 2026 ligger den beräknade kumulativa ökningstakten för nettoutgifter under den rekommenderade maximala ökningstakten ⁽¹⁴⁾.
- (18) Den 3 juni 2026 antog kommissionen en rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget ⁽¹⁵⁾. I rapporten bedömdes Lettlands läge i förhållande till underskottskriteriet utifrån det faktum att landets planerade offentliga underskott 2026 överskred referensvärdet på 3 % av BNP. Slutsatsen i rapporten var att Lettland uppfyller underskottskriteriet, med beaktande av alla relevanta faktorer av betydelse. Mot bakgrund av detta, och efter att ha beaktat ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande enligt artikel 126.4 i EUF-fördraget, har kommissionen inte föreslagit att ett förfarande vid alltför stora underskott inleds.
- (19) Trycket på de offentliga finanserna att hantera behov vad gäller strukturella utgifter är stort. Den nuvarande årliga budgeten och den medelfristiga budgetramen omfattar åtaganden om högre lånefinansierade försvarsutgifter, men finansieringen för hälso- och sjukvård och socialt skydd är otillräcklig. Låga offentliga utgifter för hälso- och sjukvård fortsätter att inverka negativt på tillgängligheten, medan pensionernas tillräcklighet beräknas förbli mycket låg på medellång och lång sikt. Att säkerställa lämplig finansiering för viktiga prioriteringar samtidigt som man har fortsatt hållbara offentliga finanser kräver en övergripande strategi som inbegriper att öka skatteintäkterna, minska den svarta ekonomin och öka utgifternas effektivitet.
- (20) Som medlemsstat vid EU:s östra yttre gräns står Lettland dessutom inför utgiftstryck i samband med försvar och motståndskraft mot hybridhot, t.ex. it-störningar i kritisk infrastruktur och drönanangrepp, och särskilda utmaningar som påverkar dynamiken i den ekonomiska och sociala utvecklingen. Rysslands anfallskrig mot Ukraina förvärrar inte bara vissa befintliga strukturella utmaningar, utan ökar också trycket på säkerheten, stör den gränsöverskridande ekonomiska aktiviteten och minskar attraktionskraften för investeringar. Lettland har redan ökat sina försvarsutgifter avsevärt, men säkerhetsmässiga utmaningar kräver ytterligare investeringar i civilskydd och civil beredskap samt militär rörlighet. Sådana investeringar skulle kunna ha den dubbla fördelen att de tar itu med säkerhetsmässiga utmaningar och kan skapa möjligheter för regionernas ekonomier.

¹⁴ Eftersom Lettland gynnas av flexibilitet enligt den nationella undantagsklausulen är bedömningen av efterlevnaden inriktad på den senare jämförelsen.

¹⁵ Rapport från kommissionen utarbetad i enlighet med artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, 3.6.2026 (COM(2026) 302 final).

- (21) Lettlands skatteintäkter uppgick till 34,9 % av BNP 2024 och låg kvar under EU-genomsnittet på 39,4 %. Lettland fortsätter att i hög grad förlita sig på skatter på konsumtion och arbete som huvudsaklig inkomstkälla. Kapitalskatt (inklusive bolagsskatt) och fastighetsskatt utgör en mindre del av skattemixen än i andra medlemsstater. Under 2025 och 2026 har Lettland blygsamt höjt kapitalskatten och olika konsumtionsskatter som är mindre skadliga för tillväxten och tjänar politiska mål (inklusive punktskatter på bränslen, tobak, alkohol och läskedrycker, skatt på tjänstebil samt skatt på spel och lotterier). De extra intäkterna från dessa skatter försvinner dock när man räknar in de inkomstminskande effekterna av 2025 års arbetsskattereform.
- (22) Enligt undersökningsdata för 2024 är den svarta ekonomin fortfarande stor, 21,4 % av BNP, till stor del på grund av den stora andelen odeklarerade löner (svarta löner). Lettland genomför åtgärder för att lättare upptäcka uteblivna betalningar och skatteundandragande, t.ex. obligatorisk e-fakturering för transaktioner och ett system för klassificering av skattebetalare, men andra insatser krävs för att förbättra de digitala verktygen, uppmuntra frivillig efterlevnad och stärka mekanismerna för verkställande.
- (23) I motsats till tidigare års praxis var de flesta besparingar som identifierats i översynen av utgifter i samband med utarbetandet av budgeten för 2026 inriktade på att finansiera regeringens huvudprioriteringar. Även om processen för 2026 var en välkommen strategiförändring skulle det gagna Lettland att ytterligare institutionalisera denna praxis i framtida budgetar samt utöka omfattningen av och ambitionen i översynen av utgifterna. Ytterligare åtgärder för att genomföra resultatbaserad budgetering kan också bidra till att förbättra de offentliga utgifternas kvalitet och effektivitet.
- (24) Det är fortfarande av avgörande betydelse att lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhället och andra berörda parter deltar på ett systematiskt och meningsfullt sätt samt i god tid för att säkerställa ett brett ägarskap, så att unionens finansieringsinstrument kan genomföras med framgång. Även i samband med den europeiska planeringsterminen är det mycket viktigt att dessa parter deltar.
- (25) Genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen, som omfattar stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Fonden för en rättvis omställning (FRO), Europeiska socialfonden+ (ESF+) och Sammanhållningsfonden, i Lettland sker i snabbare takt än genomsnittet på EU-nivå, både när det gäller projekturval och utbetalningar. Den nuvarande drivkraften måste bibehållas, samtidigt som investeringarnas inverkan på fältet maximeras. Lettland vidtar redan åtgärder inom ramen för sina sammanhållningspolitiska program för att stärka konkurrenskraften och tillväxten. På vissa områden kan det dock krävas ytterligare förstärkning av genomförandet, bland annat i fråga om storskalig infrastruktur och transport, och man kan behöva utöka stödet till små och medelstora företag i regioner utanför huvudstaden. Det är mycket viktigt att se till att de nya investeringar som Lettland identifierade i sin halvtidsöversyn av de sammanhållningspolitiska fonderna, främst de som är kopplade till de fem prioriteringarna i förordningen om halvtidsöversyn⁽¹⁶⁾, genomförs på ett snabbt och ändamålsenligt sätt.

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/1914 av den 18 september 2025 om ändring av förordningarna (EU) 2021/1058 och (EU) 2021/1056 vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar i samband med halvtidsöversynen.

- (26) Lettland står inför utmaningar när det gäller tillgång till finansiering, forskning och innovation, energieffektivitet, hållbara transporter, resursförvaltning, brist på arbetskraft och kompetens, socialt skydd, tillgång till hälso- och sjukvård och bostäder.
- (27) Även om utlåningsverksamheten har ökat sedan 2024 på grund av en förenklad monetär politik har det inte skett några betydande strukturförändringar vad gäller bankers utlåning till företag. Även om statliga initiativ har förbättrat lånevillkoren för hushåll, särskilt genom att förenkla villkoren för refinansiering av hypotekslån, är företagens lånevillkor fortfarande i stort sett oförändrade. Lettland har genomfört vissa offentliga stödsystem, främst genom det statliga utvecklingsinstitutet ALTUM, inklusive ett ramverk för offentliga garantier, ett stort investeringsprogram, stöd för investeringar för den gröna omställningen (t.ex. centraliserad värmeförsörjning och produktion av biometan) samt initiativ på områdena innovation, ekonomisk resiliens och militära produkter eller produkter med dubbla användningsområden. Det krävs ytterligare insatser för att stödja företagens investeringar i den digitala omställningen, inbegripet en ökning av den grundläggande digitala intensiteten. Stränga krav på säkerhet och höga räntor kvarstår, särskilt utanför Riga, trots att bankerna är finansiellt sunda. Lettlands kapitalmarknad är fortsatt underutvecklad. Det finns fortfarande utmaningar med att utöka antalet finansieringsmöjligheter utöver traditionella källor, vilket framgår av lågt börsvärde och begränsat beroende av börsnoterade aktier och obligationer för finansiering. Riskkapitalinvesteringar släpar efter EU-genomsnittet, då de hindras av svag privat finansiering medan lettiska pensionsfonder kännetecknas av begränsade inhemska investeringar och låg avkastning. Att främja rörlighet för låntagare och konkurrens på marknaden för företagskrediter, fortsätta ansträngningarna för att förbättra de offentliga utlånings- och garantisystemen samt aktivera kapitalmarknaderna skulle kunna förbättra tillgången till finansiering.
- (28) Lettlands låga FoU-utgifter, särskilt privata, fortsätter att begränsa innovationen, vilket framgår av antalet patentansökningar per BNP-miljard, som fortfarande är lägre än hälften av EU-genomsnittet. Samarbetet mellan företag och den akademiska världen är fortfarande begränsat, vilket bromsar kunskapsöverföring. Företag rapporterar långa, komplexa förfaranden när de samarbetar med forskningsinstitut, medan forskare saknar incitament för att delta i projekt för tillämpning. Dessa utmaningar har lett till svag produktivitetstillväxt, särskilt utanför huvudstadsregionen, vilket förvärras av låg kapitalintensitet och begränsad omfördelning mellan sektorer. Antalet uppstarts företag släpar också efter Estland och Litauen med färre nya registreringar per år. Trots gynnsamma regleringsramar är ekosystemen för uppstarts företag och expanderande företag fortfarande underutvecklade på grund av lågt och fragmenterat ekonomiskt stöd. För att ta itu med dessa frågor skulle strategiskt utformat ekonomiskt stöd – t.ex. sådant som kräver privat samfinansiering eller anställning av forskare – och framsteg med en högskolereform för att uppmuntra samarbete med näringslivet, kunna bidra till att bygga upp kapacitet och främja innovation och därigenom bredda engagemanget i forskning och innovation samt öka produktivitetsnivåerna. Långsiktiga strategier för att hjälpa uppstarts företag i Lettland att växa och ge incitament till FoU-investeringar i företag, inklusive stöd till anställning inom FoU i den privata sektorn, skulle också stärka långsiktig TFP-tillväxt över tid.
- (29) År 2025 kom 73 % av Lettlands nettoproduktion av el från förnybara energikällor – en av de största andelarna i EU. Vattenkraft stod för merparten av denna produktion. Den installerade kapaciteten för solenergi har ökat under de senaste åren, men kapaciteten för vindkraft har endast ökat marginellt. Då möjligheten att utöka vattenkraften

ytterligare är begränsad är det avgörande att öka vind- och solenergin för att minska exponeringen mot fossila bränslen och den pris- och beroendevolatilitet det för med sig. Även om nya lagstiftnings- och regleringsinitiativ har minskat viss överbelastning i nätet, skulle hanteringen av köbildning kunna förbättras, till exempel genom att överge ”först till kvarn”-strategin för en strategi som prioriterar startklara och ekonomiskt livskraftiga projekt. Dessutom krävs åtgärder för att korta tillståndstiderna för projekt om förnybar energi. Slutligen skulle processen med att utse accelerationsområden för förnybar energi kunna påskyndas, trots pågående insatser.

- (30) Lettlands elkonsumenter riskerar fortfarande volatila pristopp, särskilt under perioder då produktionen av förnybar energi är låg och systemet är mer beroende av kostsam produktion och import av fossila bränslen. Icke-fossila flexibilitetslösningar, t.ex. energilagring och efterfrågefleksibilitet, är alltså fortfarande mycket viktig. Under 2025 beställdes två batterilagringssystem med stöd av EU-finansiering, vilka kunde tillhandahålla viktiga flexibilitetstjänster. Den senaste tidens lagstiftningsuppdateringar har förenklat tillståndsförfarandet för samlokaliserade lagringsprojekt för förnybar energi. Mer skulle kunna göras för att göra det möjligt för konsumenter och operatörer att göra Lettlands elsystem mer flexibelt, till exempel genom att främja oberoende aggregatorer för småskalig efterfrågan, en övergång till elavtal med dynamiska priser och genom att testa pilotprojekt för flexibilitet med större aktörer.
- (31) Även om den slutliga energianvändning som kan tillskrivas byggnadssektorn har minskat under de senaste åren är denna sektor fortfarande en stor energikonsument i landet och ytterligare åtgärder krävs för att uppnå målen för renovering och energieffektivitet fram till 2030. År 2025 genomfördes reglerings- och lagstiftningsinitiativ för att påskynda renoveringstakten, inklusive översyner av regler för röstning och beslutsfattande i flerfamiljshus. Detta är särskilt relevant med tanke på det stora antalet flerbostadshus byggda före 1990. Stödsystem för energieffektivitet är fortfarande beroende av offentlig finansiering, främst från EU. Lettland skulle kunna dra nytta av att locka till sig ytterligare privat finansiering, till exempel genom att erbjuda fler finansieringsinstrument och riskminskande alternativ, samtidigt som man riktar bidragsbaserat stöd till mer utsatta hushåll. Särskilda insatser krävs för att främja elektrifiering och införande av energieffektiv, koldioxidsnål teknik för uppvärmning och nedkylning, vilket står för merparten av hushållens slutliga energianvändning.
- (32) Lettland har vidtagit åtgärder för att fasa ut fossila bränslen från transportsektorn, men sektorn är dock fortfarande en av de största källorna till utsläpp av växthusgaser i landet. Vägtransporterna är beroende av fossila bränslen till 92 % och står för 83 % av transportutsläppen. Transportenergilagen, som antogs i slutet av 2025 och trädde i kraft den 1 januari 2026, utgör ramen för att uppnå målen i direktivet om förnybar energi inom transportsektorn. Användningen av privata elektriska fordon ökade något från 0,8 % 2024 till 1,05 % 2025, samtidigt som laddningsinfrastrukturen för lätta fordon fördubblades 2025, dock från en låg nivå, och tillgången är fortsatt begränsad för tunga fordon. Lettland skulle därför kunna dra nytta av att ytterligare främja användningen av utsläppsnåla och utsläppsfria fordon, även för sin kommersiella fordonspark, och utöka sin laddningsinfrastruktur, särskilt för tunga fordon. När det gäller järnvägstransporter är 90 % av passagerartrafiken elektrifierad, men godstrafiken är fortfarande beroende av diesel, och Lettlands totala elektrifiering av järnvägen uppgår till endast 14 % jämfört med EU:s genomsnittliga täckningsgrad på 57 %. Slutförandet av Rail Baltica förväntas strategiskt integrera Lettland i EU:s

järnvägsnät, avsevärt förbättra järnvägstäckningen och samtidigt underlätta övergången från väg till järnväg och därmed ytterligare minska växthusgasutsläppen från transporter.

- (33) Lettland står inför utmaningar i sin övergång till cirkulär ekonomi, och landets resursproduktivitet ligger för närvarande på omkring hälften av EU-genomsnittet. Lettland har avsevärt minskat sina utsläpp av växthusgaser inom tillverkningssektorn, men den lettiska tillverkningsindustrins energiintensitet är fortfarande bland de högsta i EU. Även om Lettland har förbättrat sitt avfallshanteringssystem, infört separat insamling av textilvaror 2025, lanserat ett retursystem för e-cigarett 2026 och har god återvinningsgrad för specifika avfallsflöden (plastförpackningar, bygg- och rivningsavfall), var landets grad av cirkulär materialanvändning 2024 endast hälften av EU-genomsnittet (6,8 % jämfört med 12,2 % i EU) och skulle därför kunna gynnas av ytterligare förbättringar. Nästan hälften av Lettlands kommunala avfall skickas fortfarande till deponier. Lettland ligger inte i fas för att nå sitt mål för koldioxidupptag. För perioden 2020–2023 var ökningen av växthusgasutsläppen i LULUCF-sektorn ett kumulativt resultat av högre avverkningsnivåer och högre dödlighet i mogna skogar.
- (34) Med anledning av den avgörande roll som humankapital spelar för att stärka unionens konkurrenskraft och strategiska oberoende rekommenderade rådet 2026 medlemsstaterna att vidta åtgärder för att skyndsamt ta itu med de strukturella utmaningar kopplade till humankapital på kompetens- och utbildningsområdet som hämmar konkurrenskraften. De landsspecifika rekommendationerna till Lettland för 2026 kan bidra till genomförandet av rådets rekommendation om humankapital i unionen.
- (35) Brist på arbetskraft och kompetens, inbegripet inom sektorerna för naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik (STEM-ämnena), undervisning, forskning och digitalisering samt den sociala sektorn och hälso- och sjukvårdssektorn, fortsätter att hämma konkurrenskraften. Bristen på arbetskraft inom sektorer som energiproduktion och tillverkningsindustri är fortfarande hög och kommer att öka under de kommande årtiondena. Förbättrade arbetsvillkor skulle kunna bidra till att locka och behålla kvalificerad arbetskraft, även inom sektorer såsom undervisning, hälso- och sjukvård och social omsorg. Det låga antalet högskoleutbildade inom STEM-ämnena samt brist på arbetskraft inom forskning undergräver dessutom Lettlands innovationsförmåga och konkurrenskraft. Lettland presterar dåligt vad gäller digitala färdigheter, särskilt grundläggande digitala färdigheter, där landet rankas som fjärde sämst i EU, vilket också påverkar digitaliseringen av små och medelstora företag. Trots den senaste tidens ansträngningar är Lettlands vuxenutbildning fortfarande fragmenterad och inte helt anpassad till arbetsmarknadens behov. Det skulle gagna Lettland att stärka sin långsiktiga planering för vuxenutbildningen genom att anta en nationell strategi för humankapitalutveckling. Aktiv arbetsmarknadspolitik och yrkesutbildning skulle bättre kunna kopplas till arbetsmarknadens behov genom nära samarbete med arbetsgivarorganisationer och fackföreningar.
- (36) Lettland står fortfarande inför höga nivåer av ojämlikhet. Förhållandet mellan övre och undre inkomstkventilen ökade från 6,28 år 2024 till 6,68 år 2025, vilket är betydligt högre än EU-genomsnittet på 4,62. Även om andelen människor som löper risk att hamna i fattigdom och social utestängning minskade 2024 till 24,3 %, ligger andel fortfarande över EU-genomsnittet på 21 %. Risken att drabbas av fattigdom är särskilt stor för utsatta grupper såsom äldre, personer med funktionsnedsättning och hushåll bestående av ensamstående föräldrar. Detta återspeglar det sociala skyddets relativt

låga täckning och tillräcklighet, särskilt när det gäller icke avgiftsfinansierade förmåner. Effekterna av andra sociala transfereringar än pensioner, som redan de var bland de lägsta i EU, har minskat för andra året i rad. För personer med funktionsnedsättningar är täckningen av särskilda vårdbidrag låg och de befintliga ersättningarna har inte ökats för att hålla jämna steg med inflationen. Trots att man nyligen har vidtagit vissa åtgärder är ålderspensionen fortfarande bland de lägsta i EU, och den aggregerade ersättningskvoten förväntas försämrats ytterligare under de kommande åren om inga politiska åtgärder vidtas. Sociala tjänster och långvarig vård och omsorg, särskilt hembaseradvård, är fortfarande underutvecklade. Dessutom kvarstår territoriella skillnader i ekonomisk och social utveckling. Regioner som gränsar till Ryssland och Belarus, särskilt Lettgallen, och landsbygdsområden påverkas särskilt av avfolkning, lägre utbildningsnivå, begränsad tillgång till hälso- och sjukvård och sociala tjänster, vilket förvärrar den sociala utestängningen och risken för fattigdom. Insatser för att ta itu med dessa utmaningar skulle också bidra till uppåtgående social konvergens, i linje med kommissionens avdelningars landsanalys i andra steget i ramen för social konvergens (¹⁷).

- (37) Hälsoreultatet i Lettland har inte förbättrats särskilt. Den förväntade livslängden är en av EU:s lägsta och den åtgärdbara dödligheten är hög. Trots viss ytterligare finansiering fortsätter de låga offentliga utgifterna för hälso- och sjukvård att hämma tillgången till kvalitetsvård, vilket framgår av långa väntetider och höga patientavgifter på grund av begränsade lagstadgade förmåner. Även om regeringen har vidtagit vissa åtgärder för att ta itu med höga patientavgifter, bland annat genom att utvidga förteckningen över förmånsberättigade läkemedel och öka ersättningsnivån, fortsätter höga patientavgifter att innebära en oproportionerligt stor kostnad för låginkomsthushåll, vilket ger en ökad ojämlikhet i hälsa och leder till höga nivåer av icke tillgodosedda medicinska behov hos hela befolkningen. Dessutom råder det allvarlig brist på hälso- och sjukvårdspersonal, där det är svårt att rekrytera och behålla personal på grund av dåliga arbetsförhållanden. Att ta itu med hög arbetsbelastning, strukturellt öka lönerna inom den offentliga hälso- och sjukvårdssektorn och förbättra karriärmöjligheterna skulle kunna bidra till att locka personal till sektorn. Beteenderelaterade riskfaktorer – t.ex. överdriven alkoholkonsumtion, rökning och låg fysisk aktivitet – är fortfarande ett viktigt skäl till dåliga hälsoreultat. Dessa skulle kunna förbättras genom en förstärkning av den förebyggande hälsopolitiken, inklusive screening- och folkhälsokampanjer.
- (38) Lettlands bostadsbestånd är fortfarande föråldrat och otillräckligt, särskilt när det gäller energieffektivitet, på grund av årtal av underinvesteringar och stora bestånd av flerbostadshus byggda före 1990. Detta sätter ekonomisk press på hushållen, särskilt mot bakgrund av de stigande energikostnaderna. Starka regionala och socioekonomiska skillnader begränsar bostadsutveckling och renovering, särskilt utanför Riga. Dessutom är hyresmarknaden och marknaden för subventionerade bostäder fortfarande underutvecklade. Tillgången till subventionerade bostäder baseras främst på inkomstnivå och är dåligt anpassad till behoven hos personer med funktionsnedsättning. Bostad först-strategin är underutvecklad och begränsad till huvudregionen Riga. På det hela taget är hemlösheten fortfarande en envis social utmaning som inte hanteras i tillräcklig utsträckning i den nationella politiken. Bristen på kvalitativa bostäder till överkomlig kostnad undergräver rörlighet för arbetskraften

¹⁷ SWD(2026) 122 – *Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework (SCF)* (inte översatt till svenska), 2026.

och det sociala välbefinnandet. Lettland har genomfört vissa system för att stödja uppförandet av bostäder till överkomlig kostnad i regionerna, främst genom det statliga utvecklingsinstitutet ALTUM, men ytterligare insatser krävs för att utöka beståndet av subventionerade bostäder och förbättra bostädernas kvalitet och tillräcklighet, bland annat genom renoveringar och energiförbättringar, särskilt utanför huvudstadsregionen.

- (39) Mot bakgrund av de nära kopplingarna mellan euroområdet ekonomier och deras gemensamma bidrag till Ekonomiska och monetära unionens funktion rekommenderade rådet 2026 att medlemsstaterna i euroområdet vidtar åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att genomföra 2026 års rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet. För Lettlands del innebär detta att rekommendation 1 bidrar till att genomföra den första, den andra och den tredje rekommendationen om euroområdet, rekommendation 2 bidrar till att genomföra den fjärde rekommendationen om euroområdet, rekommendation 3 bidrar till att genomföra den sjunde, nionde och tionde rekommendationen om euroområdet, rekommendation 4 bidrar till att genomföra den sjunde rekommendationen om euroområdet, och rekommendation 5 bidrar till att genomföra den femte rekommendationen om euroområdet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Lettland att 2026 och 2027 vidta följande åtgärder:

1. Fortsätta att följa de maximala ökningstakterna för nettoutgifter som rådet rekommenderade den 21 januari 2025, samtidigt som man utnyttjar flexibiliteten i den nationella undantagsklausulen för högre försvarsutgifter. Stärka försvar och beredskap och samtidigt säkerställa utgiftseffektivitet och en gradvis anpassning av budgeten till strukturellt högre försvarsutgifter. Se till att alla åtgärder som vidtas för att mildra effekterna av de höjda energipriserna är tillfälliga, inriktade på att skydda utsatta hushåll och tar hänsyn till energiintensiva företags behov, samt bevarar incitamenten till energibesparingar och samtidigt säkerställer att deras offentligfinansiella kostnader är förenliga med åtagandena enligt EU:s finanspolitiska ramverk. Anpassa de offentliga finanserna för att hantera behov vad gäller strukturella utgifter, bland annat för försvar och resiliens mot hybridhot, hälso- och sjukvård och socialt skydd, exempelvis genom att bredda beskattningen till källor som är mindre skadliga för tillväxten, främja åtgärder för att överföra informell eller odeklarerad verksamhet till den formella ekonomin och införliva en praxis om att omfördela utgifterna till prioriterade områden baserat på översyner av de offentliga utgifterna, samtidigt som omfattningen och ambitionen utökas.
2. Säkerställa kontinuiteten i reformer och investeringar som genomförts inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Fortsätta ansträngningarna för att genomföra sammanhållningspolitiska program, vid behov med grund i omfördelningen till strategiska prioriteringar och flexibiliteter i halvtidsöversynen av den sammanhållningspolitiska ramen. Hantera de unika utmaningarna avseende socioekonomi, säkerhet och civil beredskap som särskilt påverkar regioner vid EU:s yttre gräns i öster.
3. Förbättra tillgången till finansiering för små och medelstora företag, även utanför huvudstadsregionen, bland annat genom att stimulera konkurrensen inom finanssektorn och genom att utveckla kapitalmarknaden. Underlätta digitaliseringen av företag, särskilt små och medelstora företag. Uppmuntra privata investeringar i forskning och innovation, bland annat genom att stärka samarbetet mellan företag och den akademiska världen, minska den administrativa bördan i partnerskap mellan

den offentliga och den privata sektorn och stödja kommersialisering av forskning och öka innovation.

4. Fortsätta utbyggnaden av förnybar energi, bland annat genom att förbättra tillståndsgivningen, utse accelerationsområden för förnybar energi och främja icke-fossila flexibilitetslösningar. Öka energieffektiviteten och minska byggnaders koldioxidutsläpp. Påskynda utfasningen av fossila bränslen inom transportsektorn, bland annat genom att påskynda slutförandet av Rail Baltica. Öka resurseffektiviteten och främja omställningen till en cirkulär ekonomi genom miljöinnovation och hållbara metoder för resursförvaltning.
5. Ta itu med bristen på arbetskraft och kompetens, bland annat genom riktad kompetensutveckling och omskolning av vuxna för att tillgodose arbetsmarknadens behov, och förbättra arbetsvillkoren. Stärka det sociala skyddet för att minska fattigdom och ojämlikhet, bland annat genom att förbättra ålderspensionernas tillräcklighet och tillgången till sociala tjänster av god kvalitet. Öka hälso- och sjukvårdssystemets tillräcklighet och tillgänglighet för att förbättra hälsoutfallen, bland annat genom att tillhandahålla adekvata personalresurser och ekonomiska resurser, bredda de lagstadgade förmånerna, minska patientavgifterna och stärka förebyggande hälsoåtgärder. Öka tillgången till och kvaliteten på bostäder till överkomlig kostnad, särskilt utanför huvudstadsregionen.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*