

Брюксел, 4 юни 2026 г.
(OR. en)

10130/26

ECOFIN 739
UEM 217
SOC 327
EMPL 156
COMPET 686
ENV 629
EDUC 211
ENER 328
JAI 740
GENDER 67
JEUN 108
SAN 404
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 юни 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 214 final

Относно: Препоръка за
ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
относно икономическата, социалната, трудовата, структурната
и бюджетната политика на Латвия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 214 final.

Приложение: COM(2026) 214 final



Брюксел, 3.6.2026 г.
COM(2026) 214 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната
политика на Латвия**

{SWD(2026) 214 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Латвия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета ⁽¹⁾, и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2024/1263 се определят целите на рамката за икономическо управление, която е насочена към насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж, устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. В регламента се предвижда, че Съветът и Комисията осъществяват многостранно наблюдение в контекста на европейския семестър в съответствие с целите и изискванията, определени в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Европейският семестър включва по-специално формулирането и наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки.
- (2) На 16 юли 2025 г. Комисията прие своето предложение за Регламент за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността за периода 2028—2034 г., както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509 ⁽²⁾.

¹ Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028—2034 г. на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за

Предложението има за цел да повиши ефективността на финансирането от Съюза чрез намаляване на разпокъсаността на финансовата архитектура и да подкрепи държавите членки при координирането на тяхната икономическа политика в съответствие с член 175 от ДФЕС.

- (3) На 25 ноември 2025 г. Комисията прие становище относно проекта на бюджетен план на Латвия за 2026 г. На същата дата, въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011, Комисията прие Доклада за механизма за предупреждение за 2026 г., в който Латвия не бе посочена като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, препоръка за препоръка на Съвета относно човешкия капитал в Европейския съюз, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2026 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие препоръката относно икономическата политика на еврозоната ⁽³⁾ на 21 април 2026 г., а съвместния доклад за заетостта и препоръката относно човешкия капитал — на 9 март 2026 г.
- (4) На 29 януари 2025 г. Комисията публикува компаса за конкурентоспособността — стратегическа рамка, която има за цел да повиши глобалната конкурентоспособност на Съюза през следващите пет години. В него трите преобразяващи императива — иновации, декарбонизация и конкурентоспособност и сигурност — се определят като стълбове от критично значение за устойчив икономически растеж. Европейският семестър е уеднаквен с компаса за конкурентоспособността и гарантира, че икономическите политики на държавите членки са съобразени със стратегическите цели на Комисията, като се създава единен подход към икономическото управление, насърчаващ устойчивия растеж, иновациите и устойчивостта в целия Съюз.
- (5) През 2026 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива успоредно с последния етап от прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост ⁽⁴⁾. Плановите за възстановяване и устойчивост (ПВУ), заедно с финансирането по линия на политиката на сближаване, бяха от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като в плановите трябваше да се включат по ефективен начин всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните цикли, а програмите, финансирани от европейската политика на сближаване, трябваше да вземат предвид специфичните за всяка държава препоръки. Тъй като МВУ наближава края на своя жизнен цикъл, от съществено значение продължава да бъде поддържането на реформите и инвестициите, подкрепяни и изпълнявани по линия на МВУ, по-специално тези, които допринасят за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки.

селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността, както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509, СОМ(2025) 565 final. Предложеният регламент понастоящем е предмет на преговори със законодателите.

³ ОВ С, С/2026/2434, 28.4.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) На 3 юни 2026 г. Комисията публикува доклада за Латвия за 2026 г. В него беше оценен напредъкът на Латвия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки и беше направен преглед на изпълнението от страна на Латвия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени най-неотложните предизвикателства, пред които е изправена Латвия. В него бяха оценени също напредъкът на Латвия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.
- (7) На 21 януари 2025 г. след оценката и препоръката на Комисията Съветът прие препоръка, с която одобри националния средносрочен фискално-структурен план на Латвия ⁽⁵⁾. Планът обхваща периода от 2025 г. до 2028 г. и представя фискална корекция, разпределена за четири години. Съветът препоръчва следните максимални темпове на растеж на нетните разходи: 5,9 % през 2025 г., 3,6 % през 2026 г., 3,4 % през 2027 г. и 3,3 % през 2028 г., което съответства на максималните кумулативни темпове на растеж, изчислени въз основа на базовата година 2023., от 15,5 % през 2025 г., 19,7 % през 2026 г., 23,8 % през 2027 г. и 27,9 % през 2028 г.
- (8) Агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз. Комисията прикани държавите членки да поискат задействането по координиран начин на националната клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за да се подкрепят усилията на ЕС за постигане на бързо и значително увеличение на разходите за отбрана ⁽⁶⁾, като това предложение беше приветствано от Европейския съвет на 6 март 2025 г. След като получи искането на Латвия, на 8 юли 2025 г. Съветът, по препоръка на Комисията, прие препоръка, която позволява на Латвия да се отклони от препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи ⁽⁷⁾. Периодът, в който е задействана националната клауза за дерогация (2025—2028 г.), позволява на Латвия да промени приоритетите на държавните разходи или да увеличи държавните приходи, така че трайно по-високите разходи за отбрана да не застрашат фискалната устойчивост в средносрочен план.
- (9) На 30 април 2026 г. Латвия представи своя годишен доклад за напредъка за 2026 г.⁸ относно спазването на препоръчителните максимални темпове на растеж на нетните разходи и осъществяването на реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в специфичните за държавата препоръки в рамките на европейския семестър. Годишният доклад за напредъка

⁵ Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Латвия (ОВ С, С/2025/652, 10.2.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/652/oj>).

⁶ Съобщение на Комисията „Създаване на възможност за увеличаване на разходите за отбрана в рамките на Пакта за стабилност и растеж“, Брюксел, 19.3.2025 г. (С(2025) 2000 final).

⁷ Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г., с която се допуска Латвия да се отклони от максималния темп на растеж на нетните разходи, заложен от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ С, С/2025/3970, 20.8.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3970/oj>).

⁸ Годишните доклади за напредъка за 2026 г. са на разположение на адрес: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en?prefLang=bg.

отразява също шестмесечното докладване на Латвия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (10) Растежът на реалния БВП през 2025 г. беше 2,1 %, а инфлацията по ХИПЦ беше 3,8 %. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 1,4 % през 2026 г. и с 1,6 % през 2027 г., а инфлацията по ХИПЦ да бъде 3,6 % през 2026 г. и 2,2 % през 2027 г.
- (11) Въз основа на данни, предоставени от Евростат ⁽⁹⁾, дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Латвия нарасна от 1,8 % от БВП през 2024 г. на 2,5 % през 2025 г. Нарастването на дефицита през 2025 г. отразява главно неблагоприятното фискално въздействие на реформата на данъка върху доходите на физическите лица и намаляването на доходите от собственост, които бяха засегнати от по-ниските плащания на дивиденди от държавните предприятия и по-ниските приходи от лихви. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит, възлизащ на 3,3 % от БВП през 2026 г. и от 4,3 % през 2027 г. Увеличението през 2026 г. отразява главно по-високите инвестиции (включително в отбраната), нарастващите разходи за лихви и продължаващия ръст на социалните трансфери, което до голяма степен се дължи на индексацията на пенсиите и обезщетенията, изпреварваща икономическия растеж, както и на нарастващия брой получатели на пенсии. Допълнителното увеличение на дефицита през 2027 г. отразява главно допълнителните последици от реформата на данъка върху доходите на физическите лица и намаляващите доходи от собственост, както и рязкото увеличение на разходите за отбрана, наред с продължаващия висок ръст на социалните трансфери.
- (12) Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция ⁽¹⁰⁾, която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, е била експанзионистична — с 1,1 % от БВП през 2025 г. Очаква се тя да бъде експанзионистична — с 1,5 % от БВП през 2026 г., и като цяло неутрална през 2027 г.
- (13) Въз основа на данни, предоставени от Евростат ⁽¹¹⁾, консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ на Латвия нарасна от 46,2 % от БВП в края на 2024 г. на 46,9 % в края на 2025 г. Увеличението на съотношението на дълга към БВП през 2025 г. отразява главно бюджетния дефицит, както и положителна корекция наличности-потоци. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата за изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда съотношението на дълга към БВП да нарасне до 48,8 % до края на 2026 г. и допълнително до 53,8 % до края на 2027 г.

⁹ Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

¹⁰ Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики – както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва като разликата между: i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите, включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза.

¹¹ Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

Увеличенията през 2026 г. и 2027 г. отразяват главно високите първични дефицити и увеличаващите се корекции наличности-потоци, засегнати от предстоящи обратни изкупувания на еврооблигации.

- (14) Въз основа на данни на Евростат (¹²) общите разходи за отбрана на сектор „Държавно управление“ в Латвия възлизат на 3,2 % от БВП през 2025 г., което съответства на увеличение от 0,7 процентен пункт от БВП в сравнение с референтната 2021 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква те да бъдат 4,1 % от БВП през 2026 г., което съответства на увеличение от 1,7 процентни пункта от БВП в сравнение с 2021 г.
- (15) Съюзът продължава да е изправен пред рискове от прекъсване на енергийните доставки и повишена нестабилност на цените, изострени от геополитическото напрежение, което засяга световните пазари на нефт и газ. Опитът от енергийната криза от 2022—2023 г. показва, че широкообхватните и нецеленасочени мерки водят до големи фискални разходи и са социално и икономически неефективни. След избухването на войната в Близкия изток през февруари 2026 г. Латвия прие мерки на фискалната политика за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията върху домакинствата и предприятията (¹³). Те включват нецелево намаляване на акцизния данък върху дизеловото гориво и целево намаляване на акцизния данък върху дизеловото гориво за селското стопанство, и двете за период от 1 април до 30 юни 2026 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. фискалните разходи за тези мерки се очаква да възлязат на по-малко от 0,1 % от БВП през 2026 г. Според оценките на Комисията, ако тези мерки останат в сила до края на 2026 г., техните фискални разходи ще възлязат на 0,1 % от БВП през 2026 г.
- (16) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Латвия нараснаха с 5,0 % през 2025 г. и с 10,2 % кумулативно през 2024 г. и 2025 г. Ръстът на нетните разходи през 2025 г. е под препоръчания максимален темп на растеж. Когато се разглеждат заедно 2024 и 2025 г. кумулативният темп на растеж на нетните разходи също е под препоръчания максимален темп на растеж.
- (17) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Латвия се очаква да нараснат с 6,7 % през 2026 г. и с 17,5 % кумулативно през 2024 г., 2025 г. и 2026 г. Прогнозираният нетен ръст на разходите през 2026 г. надхвърля препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 1,2 % от БВП на годишна база. Когато се разглеждат заедно 2024 г., 2025 и 2026 г. прогнозният кумулативен темп на растеж на нетните разходи е под препоръчания максимален темп на растеж (¹⁴).
- (18) На 3 юни 2026 г. Комисията представи доклад, приет в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС (¹⁵). В този доклад се прави оценка на състоянието на бюджета на Латвия спрямо критерия за дефицита, тъй като нейният планиран дефицит на сектор „Държавно управление“ през 2026 г. надхвърля референтната стойност от 3 % от БВП. В доклада се стига до заключението, че критерият за

¹² Евростат, държавни разходи по класификация на функциите на държавното управление (КОФОГ).

¹³ Това отразява положението към крайната дата на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. (4 май 2026 г.).

¹⁴ Тъй като Латвия се ползва от гъвкавост съгласно националната клауза за дерогация, оценката на съответствието се съсредоточава върху последното сравнение.

¹⁵ Доклад на Комисията, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, 3.6.2026 г., COM(2026) 302 final.

дефицита се оценява като изпълнен от Латвия, като се вземат предвид всички съответни фактори. С оглед на тази оценка и след като разгледа становището на Икономическия и финансов комитет, създаден съгласно член 126, параграф 4 от ДФЕС, на този етап Комисията не предложи откриването на процедура при прекомерен дефицит.

- (19) Публичните финанси са подложени на натиск за удовлетворяване на нуждите от структурни разходи. Действащият годишен бюджет и средносрочната бюджетна рамка включват ангажменти за по-високи разходи за отбрана, финансирани с дълг, но не осигуряват достатъчно финансиране за здравеопазване и социална закрила. Ниските публични разходи за здравеопазване продължават да оказват отрицателно въздействие върху неговата достъпност, докато адекватността на пенсиите се очаква да остане много ниска в средносрочен и дългосрочен план. Осигуряването на подходящо финансиране за ключови приоритети, като същевременно се поддържа фискалната устойчивост, изисква всеобхватен подход, който включва повишаване на допълнителните данъчни приходи, намаляване на „сивата“ икономика и подобряване на ефективността на разходите.
- (20) Освен това като държава членка по източната външна граница на ЕС Латвия е изправена пред натиск върху разходите, свързани с отбраната и устойчивостта срещу хибридни заплахи, като например нарушенията на нормалното функциониране на информационните системи в рамките на критична инфраструктура и неразрешено навлизане на дроне в въздушното пространство, както и специфични предизвикателства, които оказват въздействие върху динамиката на икономическото и социалното развитие. Агресивната война на Русия срещу Украйна не само изостря някои от съществуващите структурни предизвикателства, но и увеличава натиска върху сигурността, нарушава трансграничните икономически дейности и намалява привлекателността на инвестициите. Въпреки че Латвия вече значително увеличи разходите за отбрана, предизвикателствата пред сигурността изискват допълнителни инвестиции в гражданската защита и готовност, както и във военната мобилност. Тези инвестиции биха могли да донесат двойна полза — да се справят с предизвикателствата в областта на сигурността и да предоставят възможности за икономиките на регионите.
- (21) Данъчните приходи на Латвия бяха 34,9 % от БВП през 2024 г. и останаха под средните за ЕС от 39,4 %. Латвия продължава да разчита в голяма степен на данъците върху потреблението и труда като основни източници на приходи. Данъците върху капитала (включително корпоративния подоходен данък) и имуществото представляват по-малък дял от данъчния микс, отколкото в други държави — членки на ЕС. През 2025 г. и 2026 г. Латвия леко увеличи данъците върху капитала и различните данъци върху потреблението, които са по-малко вредни за растежа и служат на целите на политиката (включително акцизите върху горивата, тютюна, алкохола и безалкохолните напитки; данък върху служебните автомобили; и данък върху хазарта и лотарията). Допълнителните приходи от тези данъци обаче далеч не могат да компенсират въздействието на реформата на данъка върху труда от 2025 г., която води до намаляване на приходите.
- (22) Според данните от проучването от 2024 г. „сивата“ икономика продължава да е голяма — 21,4 % от БВП, което до голяма степен се дължи на високия дял на недекларираните заплати (заплати „на ръка“). Въпреки че Латвия прилага мерки

за по-добро откриване на неплащане на данъци или отклонение от данъчно облагане, като например задължително електронно фактуриране за траснакции и системата за рейтинг на данъкоплатците, са необходими допълнителни усилия за подобряване на цифровите инструменти, насърчаване на доброволното спазване и укрепване на механизмите за правоприлагане.

- (23) Противно на практиката от предходни години при изготвянето на бюджета за 2026 г. по-голямата част от икономииите, установени при прегледите на разходите, бяха насочени към финансиране на ключовите приоритети на правителството. Въпреки че процесът през 2026 г. отбеляза положителна промяна в подхода, Латвия би могла да извлече полза от по-нататъшното институционализиране на тази практика в бъдещи бюджети, както и от разширяването на обхвата и амбицията на прегледите на разходите. По-нататъшните стъпки за прилагане на бюджетирание, основано на изпълнението, също могат да спомогнат за повишаване на качеството и на ефективността на публичните разходи.
- (24) Систематичното, съдържателно и навременно участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на инструментите за финансиране на Съюза, както и в контекста на европейския семестър.
- (25) Изпълнението на програмите на политиката на сближаване, които включват подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Фонда за справедлив преход (ФСП), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Кохезионния (КФ), в Латвия е над средния темп за ЕС както по отношение на подбора на проекти, така и по отношение на плащанията. Важно е да се запази настоящата динамика, като същевременно се увеличи максимално въздействието на инвестициите по места. Латвия вече предприема действия в рамките на програмите си по политиката на сближаване, за да повиши конкурентоспособността и растежа. Въпреки това е възможно някои области да се нуждаят от допълнително укрепване, включително тези, свързани с широкомащабната инфраструктура и транспорта, както и от увеличаване на подкрепата за МСП в региони извън столицата. От съществено значение е да се гарантира, че новите инвестиции, определени от Латвия в нейния междинен преглед на фондовете на политиката на сближаване, по-специално тези, свързани с петте приоритета, определени в Регламента за междинния преглед⁽¹⁶⁾, се осъществяват бързо и ефективно.
- (26) Латвия е изправена пред предизвикателства, свързани с достъпа до финансиране, с научните изследвания и иновациите, с енергийната ефективност, с устойчивия транспорт, с управлението на ресурсите, с недостига на работна ръка и умения, със социалната закрила, с достъпа до здравеопазване и с жилищно настаняване.
- (27) Въпреки че кредитната дейност се е увеличила от 2024 г. насам поради облекчената парична политика, не са настъпили значителни структурни промени в банковото кредитиране за предприятията. Въпреки че правителствените

¹⁶ Регламент (ЕС) 2025/1914 на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2025 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед.

инициативи подобриха условията за отпускане на заеми за домакинствата, по-специално чрез опростяване на условията за рефинансиране на ипотека, условията за получаване на заеми от дружествата остават до голяма степен непроменени. Латвия е въвела някои схеми за публично подпомагане, предимно чрез държавната финансова институция за развитие ALTUM, включително рамка за публични гаранции, програма за големи инвестиции, подкрепа за инвестиции в областта на екологичния преход (като централизирано топлоснабдяване и производство на биометан), както и инициативи в областта на иновациите, икономическата устойчивост и военните сили или изделията с двойна употреба. Необходими са повече усилия в подкрепа на инвестициите на дружествата в цифровия преход, включително увеличаване на основната цифрова интензивност. Продължават да се налице строги изисквания за обезпечение и високи лихвени проценти, особено извън Рига, въпреки стабилното финансово състояние на банките. Капиталовият пазар на Латвия продължава да бъде недостатъчно развит. Продължават да са налице предизвикателства при разширяването на възможностите за финансиране извън традиционните източници, за което свидетелстват ниската капитализация на фондовия пазар и ограниченото използване на котираните акции и облигации с цел финансиране. Инвестициите в рисков капитал изостават от средното равнище за ЕС, което е възпрепятствано от слабото частно финансиране, докато латвийските пенсионни фондове се характеризират с ограничени вътрешни инвестиции и ниска възвръщаемост. Насърчаването на мобилността на кредитополучателите и конкуренцията на пазара за корпоративно кредитиране, непрекъснатите усилия за подобряване на публичните схеми за кредитиране и гаранции, както и активизирането на капиталовите пазари биха могли да подобрят достъпа до финансиране.

- (28) Ниските равнища на разходите за научни изследвания и развойна дейност в Латвия, и по-специално в частния сектор, продължават да ограничават иновациите, както е видно от броя на заявките за патенти на млрд. БВП, който остава по-нисък от половината от средния за ЕС. Сътрудничеството между предприятията и академичните среди остава ограничено, което забавя трансфера на знания. Дружествата съобщават за дълги и сложни процедури при взаимодействие с научноизследователски институции, докато научните изследователи не разполагат със стимули за участие в приложни проекти. Тези предизвикателства доведоха до слаб растеж на производителността, особено извън столичния регион, което се утежнява от ниската капиталоемкост и ограниченото секторно преразпределение. Създаването на стартиращи предприятия също изостават от Естония и Литва с по-малко нови регистрации годишно. Въпреки благоприятната регулаторна среда екосистемите за стартиращи и разрастващи се предприятия продължават да бъдат недостатъчно развити поради разпокъсаната и ниска финансова подкрепа. За да се преодолеят тези проблеми, стратегически разработената финансова подкрепа, като например тази, при която се изисква частно съфинансиране или се налага наемането на научни изследователи, и напредъкът по реформата на висшето образование с цел насърчаване на сътрудничеството в промишлеността биха могли да спомогнат за изграждането на капацитет и насърчаването на иновациите, като по този начин се разшири ангажираността по отношение на областта на научните изследвания и иновациите и се подобрят равнищата на производителност. Дългосрочните политики за подпомагане на разрастването на стартиращите предприятия в Латвия и за стимулиране на инвестициите на предприятията в научните

изследвания и развойната дейност, включително подкрепа за заетостта в областта на научните изследвания и развойната дейност в частния сектор, също биха засилили дългосрочния растеж на ОФП с течение на времето.

- (29) През 2025 г. Латвия е генерирала 73 % от нетната си електроенергия от възобновяеми източници — един от най-високите дялове в ЕС — като водноелектрическата енергия представлява по-голямата част от това производство. Въпреки че инсталираните мощности за слънчева енергия нараснаха през последните години, мощностите за вятърна енергия се увеличиха само незначително. С ограничени възможности за допълнително разширяване на водноелектрическата енергия увеличаването на вятърната и слънчевата енергия е от решаващо значение за ограничаване на излагането на нестабилност на цените на изкопаемите горива и на зависимостта от тях. Въпреки че с неотдашните законодателни и регулаторни инициативи бяха намалени някои претоварвания на мрежата, управлението на опашките в електроенергийната мрежа би могло да се подобри, например чрез преминаване от подхода „първият е с предимство“ към подход, при който се дава приоритет на готови за експлоатация, финансово жизнеспособни проекти. Освен това са необходими действия за намаляване на сроковете за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници. И накрая, въпреки продължаващите усилия, процесът на определяне на зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници би могъл да бъде засилен.
- (30) Потребителите на електроенергия в Латвия продължават да бъдат изложени на скокове на нестабилните цени, особено в периоди на ниско производство на енергия от възобновяеми източници, когато системата разчита в по-голяма степен на скъпоструващо производство на енергия от изкопаеми горива и на техния внос, което подчертава продължаващото значение на решенията за чиста гъвкавост, като например акумулирането на енергия и оптимизацията на потреблението. През 2025 г. бяха въведени в експлоатация две системи за акумулиране на енергия от батерии, подкрепени с финансиране от ЕС, и те започнаха да предоставят ключови услуги за гъвкавост. Неотдашните регулаторни актуализации опростиха издаването на разрешения за проекти за съвместно ползване на акумулиране на енергия от възобновяеми източници. Може да се направи повече, за да се даде възможност на потребителите и операторите да осигурят гъвкавост на електроенергийната система на Латвия, например чрез насърчаване на независими агрегатори за търсене в малък мащаб, преминаване към договори с динамична цена на електроенергията и чрез изпитване на пилотни проекти за гъвкавост с по-големи участници.
- (31) Въпреки че през последните години крайното потребление на енергия, дължащо се на сградния сектор, намалява, той продължава да бъде голям потребител на енергия в страната и са необходими допълнителни действия за постигане на целите за саниране и за енергийна ефективност за 2030 г. През 2025 г. бяха осъществени регулаторни и законодателни инициативи за ускоряване на темповете на саниране, включително преразглеждане на правилата за гласуване и вземане на решения в многофамилните жилищни сгради. Това е от особено значение, като се има предвид големият брой многофамилни жилищни сгради, построени преди 1990 г. Схемите за подпомагане на енергийната ефективност продължават да зависят от публично финансиране, предимно от ЕС. Латвия би могла да се възползва от привличането на допълнително частно финансиране, например като предложи повече финансови инструменти и възможности за

намаляване на риска, като същевременно насочи подкрепата, основана на безвъзмездни средства, към по-уязвимите домакинства. Необходими са специални усилия за насърчаване на електрификацията и приемането на енергийно ефективни нисковъглеродни технологии за отопление и охлаждане, на които се дължи по-голямата част от крайното потребление на енергия в жилищния сектор.

- (32) Въпреки че Латвия предприе стъпки за декарбонизация на транспортния си сектор, той остава един от най-големите източници на емисии на парникови газове в страната. Автомобилният транспорт е 92 % зависим от изкопаеми горива и е отговорен за 83 % от емисиите от транспорта. Законът за енергетиката в транспортния сектор, приет в края на 2025 г. и влязъл в сила на 1 януари 2026 г., осигурява рамката за постигане на целите на ДЕВИ III в транспортния сектор. Навлизането на частни електрически превозни средства леко се е увеличило от 0,8 % през 2024 г. на 1,05 % през 2025 г., докато инфраструктурата за зареждане на лекотоварни превозни средства се е удвоила през 2025 г., въпреки че е започнала от ниска база и остава ограничена за тежкотоварните превозни средства. Поради това Латвия би могла да се възползва от допълнително насърчаване на навлизането на превозни средства с ниски и нулеви емисии, включително за търговския си автомобилен парк, и от разширяването на инфраструктурата си за зареждане с електроенергия, особено за тежкотоварните превозни средства. Що се отнася до железопътния транспорт, въпреки че 90 % от пътническия железопътен транспорт е електрифициран, товарните услуги все още разчитат на дизелово гориво, като цялостната електрификация на железопътния транспорт в Латвия е едва 14 % в сравнение със средното покритие от 57 % за ЕС. Очаква се със завършването на „Rail Baltica“ Латвия да се интегрира стратегически в железопътната мрежа на ЕС, да се подобри значително железопътното покритие, като същевременно се улесни преминаването от автомобилен към железопътен транспорт и по този начин се допринесе допълнително за намаляването на емисиите на парникови газове от транспорта.
- (33) Латвия е изправена пред предизвикателства при прехода си към кръгова икономика и производителността на нейните ресурси понастоящем е около половината от средната за ЕС. Латвия е намалила значително своите емисии на парникови газове в производствения сектор, но енергоемкостта на латвийската преработвателна промишленост остава сред най-високите в ЕС. Въпреки че Латвия е подобрила своята система за управление на отпадъците, като е въвела разделно събиране на текстилни изделия през 2025 г. и е стартирала система за депониране на електронни цигари през 2026 г. и има добър процент на рециклиране по конкретни потоци отпадъци (пластмасови опаковки, отпадъци от строителство и разрушаване), нейният процент на кръгово използване на материалите през 2024 г. е бил едва половината от средния за ЕС (6,8 % в сравнение с 12,2 % за ЕС) и следователно са налице възможности за по-нататъшно подобрене. Почти половината от битовите отпадъци в Латвия все още се изпращат в депа за отпадъци. Латвия не е на път да постигне целта си по отношение на поглъщането на въглерод. През периода 2020—2023 г. увеличението на емисиите на парникови газове в сектора на ЗПЗГС е кумулативен резултат от по-високия процент на дърводобив и от по-високия процент на смъртност на дърветата в зрели гори.

- (34) С оглед на решаващата роля на човешкия капитал за повишаване на конкурентоспособността и стратегическата автономност на Съюза, през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки да предприемат действия за спешно справяне със структурните предизвикателства, свързани с човешкия капитал, в областта на уменията и образованието, които спъват конкурентоспособността. Специфичните за държавата препоръки за 2026 г., отправени към Латвия, могат да допринесат за изпълнението на препоръката на Съвета относно човешкия капитал в Съюза.
- (35) Недостигът на работна ръка и умения, включително в секторите на НТИМ, преподаването, научните изследвания и цифровизацията, както и в социалния сектор и в сектора на здравеопазването, продължава да възпрепятства конкурентоспособността. Недостигът на работна ръка в сектори като производството на енергия и преработващата промишленост остава висок и се очаква да нарасне през следващите десетилетия. Подобряването на условията на труд би могло да спомогне за привличането и задържането на квалифицирани работници, включително в сектори като преподаване, здравеопазване и социални грижи. Освен това малкият брой завършили висше образование в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ) и недостигът на работна ръка в областта на научните изследвания подкопават капацитета на Латвия за иновации и нейната конкурентоспособност. Латвия няма добри резултати по отношение на цифровите умения, особено основните цифрови умения, като се нарежда на четвърто място сред държавите на ЕС с най-слаби резултати по този показател, което оказва въздействие и върху цифровизацията на МСП. Въпреки неотдашните усилия латвийската система за учене за възрастни продължава да бъде фрагментирана и не е напълно адаптирана към нуждите на пазара на труда. Латвия би могла да се възползва от укрепването на дългосрочното си планиране в областта на образованието за възрастни, като приеме национална стратегия за развитие на човешкия капитал. Активните политики по заетостта (АППТ) и професионалното образование и обучение (ПОО) биха могли да бъдат по-добре съобразени с нуждите на пазара на труда чрез тясно сътрудничество с организациите на работодателите и профсъюзите.
- (36) Латвия продължава да е изправена пред високи равнища на неравенство, като квинтилното съотношение на доходите се е увеличило от 6,28 през 2024 г. на 6,68 през 2025 г., което е значително над средното за ЕС от 4,62. Освен това, въпреки че процентът на хората, изложени на риск от изпадане в бедност и от социално изключване, е намалял през 2024 г. до 24,3 %, той остава над средния за ЕС от 21 %. Процентът на риска от изпадане в бедност е особено висок за уязвимите групи, като например възрастните хора, хората с увреждания и домакинствата с един родител. Това отразява относително ниския обхват и ниската адекватност на социалната закрила, особено по отношение на обезщетенията, независещи от вноски. Въздействието на социалните трансфери, различни от пенсиите, което вече беше едно от най-ниските в ЕС, намаля за втора поредна година. За хората с увреждания покритието на надбавките за специални грижи е ниско, като съществуващите надбавки не бяха увеличени, за да бъдат в крак с инфлацията. Въпреки че наскоро бяха приети някои мерки, адекватността на пенсиите за осигурителен стаж и възраст остава сред най-ниските в ЕС, като се очаква общият коефициент на заместване на дохода да се влоши допълнително през следващите години, ако няма ответни мерки на политиката. Социалните услуги и дългосрочните грижи, особено грижите в домашни условия, продължават да бъдат недостатъчно развити. Освен това

продължават да съществуват териториални различия в икономическото и социалното развитие. Регионите, граничещи с Русия и Беларус, най-вече Латгалия, и селските райони са особено засегнати от обезлюдяване, по-ниска образователна степен, ограничен достъп до здравеопазване и социални услуги, което изостря социалното изключване и рисковете от изпадане в бедност. Преодоляването на тези предизвикателства би допринесло и за подпомагане на възходящата социална конвергенция в съответствие с анализа на Службите на Комисията на втория етап по държави въз основа на характеристиките на Рамката за социална конвергенция ⁽¹⁷⁾.

- (37) Резултатите в областта на здравеопазването в Латвия показват слабо подобрене, като страната отчита едно от най-ниските равнища на очаквана продължителност на живота в ЕС и високи равнища на предотвратима смъртност. Въпреки че беше предоставено известно допълнително финансиране, ниските публични разходи за здравеопазване продължават да възпрепятстват достъпа до качествени грижи, както е видно от дългото време за чакане и високите преки плащания от пациентите поради ограничения законоустановен пакет от обезщетения. Въпреки че правителството предприе някои мерки за справяне с високите разходи за еднократни плащания, включително разширяване на списъка на заплащани лекарствени продукти, и увеличаване на процента на възстановяване, високите равнища на преки плащания от пациентите продължават да създават непропорционална финансова тежест за домакинствата с ниски доходи, като по този начин изострят неравенствата по отношение на здравните резултати и водят до високи равнища на неудовлетворени потребности от медицински грижи сред цялото население. Освен това медицинските заведения са изправени пред сериозен недостиг на здравни специалисти, при което наемането и задържането на работа са възпрепятствани от лошите условия на труд. Справянето с голямото работно натоварване, структурното увеличаване на възнагражденията в сектора на общественото здравеопазване и подобряването на перспективите за професионално развитие биха могли да спомогнат за привличането на персонал в сектора. Поведенческите рискови фактори, като прекомерната консумация на алкохол, тютюнопушенето и ниската физическа активност, продължават да бъдат основни фактори за лошите здравни резултати. Това може да бъде смекчено чрез укрепването на превантивните здравни политики, включително скрининга и кампаниите в областта на общественото здраве.
- (38) Жилищният фонд на Латвия продължава да бъде остарял и неподходящ, по-специално по отношение на енергийната ефективност, поради дългогодишния недостиг на инвестиции и големия брой многофамилни жилищни сгради, построени преди 1990 г. Това оказва финансов натиск върху домакинствата, особено с оглед на нарастващите разходи за енергия. Наличието на големи регионални и социалноикономически различия ограничава жилищното строителство и санирането, особено извън Рига. Освен това пазарът на жилища под наем и пазарът на социални жилища продължават да бъдат недостатъчно развити. Достъпът до социални жилища се предоставя предимно въз основа на равнището на доходите и не е добре адаптиран към нуждите на хората с увреждания. Подходът „на първо място жилище“ е недостатъчно развит и е

¹⁷ SWD (2026) 122 – Анализ на втория етап по държави на социалната конвергенция в съответствие с Рамката за социална конвергенция, 2026 г.

ограничен до столичния регион Рига. Като цяло бездомничеството продължава да бъде трайно социално предизвикателство и не се разглежда в достатъчна степен в рамките на националните политики. Недостигът на качествени и финансово достъпни жилища подкопава трудовата мобилност и социалното благополучие. Латвия е въвела някои схеми в подкрепа на изграждането на жилища на достъпни цени в регионите, предимно чрез държавната финансова институция за развитие ALTUM, но са необходими повече усилия за разширяване на социалния жилищен фонд и подобряване на качеството и на адекватността на жилищата, включително чрез саниране и енергийни подобрения, по-специално извън столичния регион.

- (39) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите ПВУ, за да изпълнят препоръката от 2026 г. относно икономическата политика на еврозоната. За Латвия препоръка 1 спомага за изпълнението на първата, втората и третата препоръка относно еврозоната, препоръка 2 спомага за изпълнението на четвъртата препоръка относно еврозоната, препоръка 3 спомага за изпълнението на седмата, деветата и десетата препоръка относно еврозоната, препоръка 4 спомага за изпълнението на седмата препоръка относно еврозоната, а препоръка 5 спомага за изпълнението на петата препоръка относно еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на Латвия през 2026 г. и 2027 г. да предприеме следните действия:

1. Да продължи да се придържа към максималните темпове на растеж на нетните разходи, препоръчани от Съвета на 21 януари 2025 г., като същевременно използва гъвкавостта съгласно националната клауза за дерогация за по-високи разходи за отбрана. Да увеличи отбранителната готовност, като същевременно гарантира ефективността на разходите и постепенно адаптира бюджета, за да поддържа структурно по-високи разходи за отбрана. Да гарантира, че всички мерки, предприети за смекчаване на въздействието на покачането на цените на енергията, са временни и насочени към защита на уязвимите домакинства или към задоволяване на нуждите на енергоемките предприятия, да запази стимулите за икономии на енергия, като същевременно гарантира, че фискалните разходи, свързани с тях, са съвместими с ангажиментите съгласно фискалната рамка на ЕС. Да направи публичните финанси подходящи за задоволяване на нуждите от структурни разходи, включително за отбрана и устойчивост срещу хибридни заплахи, здравеопазване и социална закрила, например като разшири данъчното облагане, така че да бъдат обхванати източници, които оказват по-малко отрицателно въздействие върху растежа, като насърчава мерки за включване на неформалните или недеklarираните дейности в официалната икономика и като включи практиката на пренасочване на разходи към приоритетни области въз основа на прегледи на публичните разходи, разширявайки техния обхват и амбиция.
2. Да осигури непрекъснатост на реформите и инвестициите, осъществявани в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост. Да поддържа импулса за изпълнение в рамките на програмите на политиката на сближаване, като се основава, когато е целесъобразно, на преразпределението към стратегическите приоритети и възможностите за гъвкавост в междинния преглед на рамката на политиката на сближаване. Да се справи с уникалните социално-икономически предизвикателства и предизвикателствата, свързани със сигурността и

гражданската готовност, които засягат по-специално регионите по източната външна граница на ЕС.

3. Да подобри достъпа до финансиране за малките и средните предприятия, включително извън столичния регион, в това число чрез стимулиране на конкуренцията във финансовия сектор и чрез развитие на капиталовия пазар. Да улеснява цифровизацията на предприятията, по-специално на малките и средните предприятия. Да насърчава частните инвестиции в научни изследвания и иновации, включително чрез засилване на сътрудничеството между предприятията и академичните среди, да намали административната тежест в публично-частните партньорства и да подкрепя пазарната реализация на резултатите от научните изследвания и увеличаването на иновациите.
4. Да продължи внедряването на енергия от възобновяеми източници, включително чрез подобряване на издаването на разрешения, определяне на зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници и насърчаване на решения за гъвкавост по отношение на неизкопаемите горива. Да повиши енергийната ефективност и декарбонизацията на сградите. Да ускори декарбонизацията на транспорта, включително чрез ускоряване на завършването на „Rail Baltica“. Да повиши ресурсната ефективност и да насърчи прехода към кръгова икономика чрез екоинновации и устойчиви практики за управление на ресурсите.
5. Да преодолее недостига на работна ръка и умения, включително чрез целенасочено повишаване на квалификацията и преквалификация на възрастните, за да се отговори на нуждите на пазара на труда и да се подобрят условията на труд. Да укрепи социалната закрила с цел да се намали бедността, неравенството, включително като подобри адекватността на пенсиите за осигурителен стаж и възраст и достъпа до качествени социални услуги. Да укрепи адекватността и достъпността на здравната система с цел да се подобрят здравните резултати, включително като осигури подходящи човешки и финансови ресурси, разшири законоустановения пакет от обезщетения, намали преките плащания от пациентите и укрепи превантивните здравни мерки. Да увеличи наличието и качеството на финансови достъпни и социални жилища, по-специално извън столичния регион.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*