

Bruselj, 28. junij 2021
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 9861/1/21 REV 1

Zadeva: Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča
št. 4/2021: „Carinske kontrole: nezadostna usklajenost ovira finančne
interese EU“

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 4/2021: „Carinske kontrole: nezadostna usklajenost ovira finančne interese EU“, ki jih je Svet za kmetijstvo in ribištvo odobril na seji 28. junija 2021.

Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 4/2021:

„Carinske kontrole: nezadostna usklajenost ovira finančne interese EU“

SVET EVROPSKE UNIJE –

- (1) POZDRAVLJA Posebno poročilo št. 4/2021 Evropskega računskega sodišča (v nadaljnjem besedilu: „Sodišče“) „Carinske kontrole: nezadostna usklajenost ovira finančne interese EU“ in SE SEZNANJA z njegovimi ugotovitvami;
- (2) POUDARJA, da sta uvoz in izvoz EU v letu 2019 skupaj predstavljala približno 25 % BDP EU, kar kaže na vpliv mednarodne trgovine na gospodarstvo EU in pomembnost carinske unije, ter POUDARJA, da so carinske dajatve pomemben del proračuna EU¹ in da je pravilno in učinkovito pobiranje carinskih dajatev ena temeljnih odgovornosti carinskih organov držav članic;
- (3) IZPOSTAVLJA, da je naloga carinskih organov držav članic nadzor nad mednarodno trgovino Unije in da so zato odgovorni za zaščito finančnih in gospodarskih interesov Unije in njenih držav članic ter zagotavljanje varnosti Unije in zaščito Unije pred nepošteno in nezakonito trgovino, hkrati pa omogočanje zakonite poslovne dejavnosti in ohranjanje ustreznega ravnovesja med carinskimi kontrolami in olajšanjem zakonite trgovine;
- (4) OPOZARJA, da lahko v skladu z zakonodajo EU carinski organi izvajajo vse carinske kontrole, za katere ocenijo in odločijo, da so potrebne, ter UGOTAVLJA, da carinski organi držav članic svoje celovite in večplastne odgovornosti izvajajo pod zelo različnimi pogoji, čeprav imajo omejene vire;

¹ Po podatkih Eurostata je bilo to 13 % skupnega proračuna EU za leto 2019.

- (5) POTRJUJE obseg revizije in revizijski pristop Sodišča, ki je ob obisku petih držav članic preučilo novi regulativni okvir in korake do izbire uvoznih deklaracij za kontrole in nadaljnje ukrepanje v zvezi s temi kontrolami, čeprav ni vključilo kakovosti carinskih kontrol in njihovih rezultatov. Preučene niso bile niti nefiskalne kontrole;
- (6) POUDARJA, da so revizijski obiski potekali med oktobrom 2019 in januarjem 2020, tj. v času začetka uporabe izvedbenega sklepa o merilih in standardih v zvezi s finančnimi tveganji (sklep FRC), Komisija pa je skupaj z državami članicami naknadno pripravila dokument s smernicami, ki dopolnjuje sklep FRC, in navedena dokumenta skupaj tvorita okvir za vzpostavitev skupnih meril in standardov v zvezi s finančnimi tveganji, ki naj bi državam članicam omogočil, da finančna tveganja na zunanjih mejah obravnavajo enako;
- (7) PRIZNAVA priložnost za oceno morebitne razširitve in okrepitve sklepa FRC ob polnem upoštevanju celotnega nabora instrumentov, ki so na voljo za carinski nadzor, ter različnih vrst meja, poslovnih modelov in trgovinskih tokov;
- (8) OPOZARJA na sklepe Sveta z dne 18. decembra 2020 z naslovom Dvig carinske unije na naslednjo raven: akcijski načrt², v katerem je med drugim POZVAL Komisijo, naj podrobno opiše naloge, vlogo, poslovni model in položaj skupnih analitskih zmogljivosti EU, da bi dodatno okrepili učinkovitost in ustvarili dodano vrednost za strategijo obvladovanja tveganja, ter zagotovi pravno in finančno oceno, vključno z vprašanji varstva in varnosti podatkov, OB UPOŠTEVANJU pristojnosti in virov držav članic in Komisije na področju obvladovanja tveganja in kontrol;
- (9) POTRJUJE, kako pomembno je tesno sodelovanje z državami članicami pri razvoju skupnih analitskih zmogljivosti EU;

² Dok. ST 14292/20.

- (10) PRIZNAVA, da je potrebna analiza tveganj s stališča EU, vključno z analizo trgovinskih tokov in preverjanjem verodostojnosti;
- (11) v zvezi s prihodnjo novo strategijo obvladovanja tveganj POUDARJA, da je splošno pomembno okrepiti sodelovanje in izmenjavo informacij med državami članicami in s Komisijo ter hkrati ohranjati prožnost zaradi razlik, kot so geografski položaj, vrste meja in trgovinski tokovi, ter upoštevati verjetnost in morebitne učinke tveganj;
- (12) POZIVA Komisijo, naj pri skupnih analitskih zmogljivostih in novi strategiji obvladovanja tveganj upošteva strokovno znanje in orodja, ki so jih razvile države članice, po potrebi tudi v okviru skupnih projektov, kot je CELBET;
- (13) PRIZNAVA, da je treba še naprej razvijati orodja IT za obvladovanje tveganj, in v zvezi s tem OPOZARJA na sklepe Sveta o drugem poročilu o napredku pri izvajanju strategije in akcijskega načrta EU za obvladovanje tveganja na carinskem področju³, v katerih je poudarjeno, da je treba pravočasno vzpostaviti elektronske sisteme, predvidene v carinskem zakoniku Unije, da bi lahko carinske uprave obvladovale finančna in varnostna tveganja ter hkrati olajševale trgovino;
- (14) PRIZNAVA, da je Komisija sprejela obe priporočili Sodišča in je zavezana njenemu izvajanju, ter Komisijo POZIVA k tesnemu sodelovanju z državami članicami pri tem;
- (15) POZIVA Komisijo in države članice, naj še naprej obravnavajo izzive za učinkovito zaščito finančnih interesov EU ter nefiskalna tveganja, hkrati pa ohranjajo ustrezno ravnovesje med učinkovitimi in uspešnimi kontrolami in olajševanjem trgovine.
-

³ Dok. ST 15497/18.