

V Bruseli 28. júna 2021
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	9861/1/21 REV 1
Predmet:	Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 4/2021s názvom Colné kontroly: nedostatočná harmonizácia bráni presadzovaniu finančných záujmov EÚ

Delegáciám zasielame v prílohe závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 4/2021s názvom Colné kontroly: nedostatočná harmonizácia bráni presadzovaniu finančných záujmov EÚ, ako ich schválila Rada pre poľnohospodárstvo a rybárstvo na zasadnutí 28. júna 2021.

**Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 4/2021s názvom
Colné kontroly: nedostatočná harmonizácia bráni presadzovaniu finančných záujmov EÚ**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

- (1) VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov (ďalej len „Dvor audítorov“) č. 4/2021 s názvom Colné kontroly: nedostatočná harmonizácia bráni presadzovaniu finančných záujmov EÚ, a BERIE NA VEDOMIE zistenia, ktoré sú v nej uvedené;
- (2) PODČIARKUJE, že dovoz a vývoz EÚ v roku 2019 spolu predstavovali približne 25 % HDP EÚ, čo preukazuje vplyv medzinárodného obchodu na hospodárstvo EÚ a význam colnej únie, a ZDÔRAZŇUJE, že clá predstavujú významnú časť rozpočtu EÚ¹ a že správny a efektívny výber cieľ je základnou zodpovednosťou colných orgánov členských štátov;
- (3) POUKAZUJE NA TO, že poslaním colných orgánov členských štátov je dohľad nad medzinárodným obchodom Únie, a preto sú tieto orgány zodpovedné za ochranu finančných a hospodárskych záujmov Únie a jej členských štátov, ako aj za zaistenie bezpečnosti a ochrany Únie, ochranu Únie pred nekalým a nezákonným obchodom, pričom uľahčujú zákonnú podnikateľskú činnosť a udržiavajú správnu rovnováhu medzi colnými kontrolami a uľahčovaním zákonného obchodu;
- (4) PRIPOMÍNA, že podľa právnych predpisov EÚ môžu colné orgány vykonávať akékoľvek colné kontroly, ktoré podľa vlastného posúdenia a rozhodnutia považujú za potrebné, a KONŠTATUJE, že colné orgány členských štátov plnia svoje komplexné a mnohostranné povinnosti za veľmi rozdielnych okolností, napriek tomu, že majú iba obmedzené zdroje;

¹ 13 % celkového rozpočtu EÚ v roku 2019 podľa údajov Eurostatu.

- (5) BERIE NA VEDOMIE rozsah auditu a auditorský prístup Dvora audítorov, ktorý preskúmal nový regulačný rámec a kroky vedúce k výberu dovozných colných vyhlásení na kontrolu, ako aj kroky, ktoré nasledovali po týchto kontrolách, a navštívil päť členských štátov, pričom do rozsahu auditu nezahrnul kvalitu colných kontrol ani ich výsledky. Neskúmali sa ani nefiškálne kontroly.
- (6) ZDÔRAZŇUJE, že auditorské návštevy sa uskutočnili od októbra 2019 do januára 2020, čo zodpovedá začiatku uplatňovania vykonávacieho rozhodnutia o kritériách a normách finančných rizík, pričom Komisia spolu s členskými štátmi následne vypracovala usmerňujúci dokument na doplnenie uvedeného rozhodnutia a tieto dva dokumenty tak spolu predstavujú rámec na stanovenie spoločných kritérií a noriem finančných rizík, aby sa členským štátom umožnilo riešiť finančné riziká na vonkajších hraniciach rovnocenným spôsobom;
- (7) UZNÁVA príležitosť posúdiť možné rozšírenie a posilnenie rozhodnutia o kritériách a normách finančných rizík, pričom je potrebné zohľadniť plný rozsah nástrojov, ktoré sú dostupné pre colný dohľad, a rôzne typy hraníc, obchodných modelov a obchodných tokov;
- (8) PRIPOMÍNA závery Rady z 18. decembra 2020 k oznámeniu „Posunutie colnej únie na ďalšiu úroveň: akčný plán“², v ktorých okrem iného VYZÝVA Komisiu, aby vypracovala podrobnejší opis povinností, úloh, obchodného modelu a postavenia Spoločných analytických spôsobilosti EÚ s cieľom ďalej posilniť efektívnosť a vytvoriť pridanú hodnotu k stratégii riadenia rizika; a predložila právne a finančné posúdenie vrátane otázok ochrany a bezpečnosti údajov, ZOHLADŇUJÚC príslušné právomoci a zdroje členských štátov a Komisie v oblasti riadenia rizík a kontrol;
- (9) OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE význam úzkej spolupráce s členskými štátmi pri rozvoji iniciatívy Spoločné analytické spôsobilosti EÚ;

² ST 14292/20.

- (10) UZNÁVA potrebu analýzy rizík z hľadiska EÚ vrátane analýzy obchodných tokov a kontrol dôveryhodnosti;
- (11) V kontexte budúcej novej stratégie riadenia rizík ZDÔRAZŇUJE celkový význam posilnenia spolupráce a výmeny informácií medzi členskými štátmi a s Komisiou, a to pri zachovaní flexibility z dôvodu rozdielov, ako je geografická lokalita, typy hraníc a obchodných tokov a zohľadnení pravdepodobnosti a potenciálneho vplyvu rizika;
- (12) VYZÝVA Komisiu, aby zohľadnila odborné znalosti a nástroje vyvinuté členskými štátmi vrátane, ak je to vhodné, v rámci spoločných projektov, ako je CELBET, v súvislosti so spoločnými analytickými kapacitami, ako aj s novou stratégiou riadenia rizík;
- (13) UZNÁVA, že je potrebné ďalej vyvíjať IT nástroje na riadenie rizík, a v tejto súvislosti PRIPOMÍNA závery Rady o druhej správe o pokroku týkajúcej sa vykonávania stratégie a akčného plánu EÚ pre riadenie colných rizík³, v ktorých sa zdôrazňuje, že je potrebné včas dodať elektronické systémy, ako sa plánuje v Colnom kódexe Únie, s cieľom umožniť colným správam riadiť finančné a bezpečnostné riziká a zároveň uľahčovať obchod;
- (14) VÍTA skutočnosť, že Komisia súhlasila s vykonávaním oboch odporúčaní Dvora audítorov a zaviazala sa k ich vykonávaniu, a NALIEHAVO VYZÝVA Komisiu, aby v tejto súvislosti úzko spolupracovala s členskými štátmi;
- (15) VYZÝVA Komisiu a členské štáty, aby pokračovali v riešení výziev v oblasti efektívnej ochrany finančných záujmov EÚ, ako aj nefiskálnych rizík, a zároveň udržiavali správnu rovnováhu medzi účinnými a efektívnymi kontrolami a zjednodušením obchodu.

³ ST 15497/18.