



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 juni 2021
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9861/1/21 REV 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 04/2021 van de Europese Rekenkamer "Douanecontroles: onvoldoende harmonisatie schaadt de financiële belangen van de EU"

Na goedkeuring door de Raad (Landbouw en Visserij) op 28 juni 2021 gaan hierbij voor de delegaties de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 04/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld "Douanecontroles: onvoldoende harmonisatie schaadt de financiële belangen van de EU".

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 4/2021 van de Europese Rekenkamer
"Douanecontroles: onvoldoende harmonisatie schaadt de financiële belangen van de EU"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag nr. 04/2021 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer" genoemd) met als titel "Douanecontroles: onvoldoende harmonisatie schaadt de financiële belangen van de EU"; en NEEMT NOTA van de bevindingen in dat verslag;
2. ONDERSTREEPT dat de in- en uitvoer van de EU in 2019 samen goed waren voor ongeveer 25 % van het bbp van de EU, wat de impact van de internationale handel op de economie van de EU en het belang van de douane-unie aantoont; en BENADRUKT dat douanerechten een belangrijk deel van de EU-begroting vertegenwoordigen¹ en dat de correcte en effectieve inning van douanerechten een fundamentele verantwoordelijkheid is van de douaneautoriteiten van de lidstaten;
3. WIJST EROP dat de douaneautoriteiten van de lidstaten als opdracht hebben toezicht te houden op het internationale handelsverkeer van de Unie en dat zij bijgevolg verantwoordelijk zijn voor de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten, alsmede voor het waarborgen van de veiligheid van de Unie, het beschermen van de Unie tegen oneerlijke en illegale handel en het ondersteunen van legale zakelijke activiteiten en het handhaven van een goed evenwicht tussen douanecontroles en de facilitering van de legale handel;
4. HERINNERT ERAAN dat douaneautoriteiten op grond van EU-wetgeving alle douanecontroles kunnen uitvoeren die zij op grond van hun eigen beoordeling en besluit nodig achten, en MERKT OP dat de douaneautoriteiten van de lidstaten hun vele en vergaande verantwoordelijkheden onder zeer verschillende omstandigheden uitvoeren, ondanks de beperkte middelen waarover ze beschikken;

¹ 13 % van de totale EU-begroting in 2019, volgens gegevens van Eurostat.

5. WIJST OP de reikwijdte en aanpak van de controle door de Rekenkamer, waarbij het nieuwe regelgevingskader, de stappen voor de selectie van de te controleren invoeraangiften en de follow-up van die controles werden onderzocht, in vijf lidstaten, maar niet de kwaliteit van de douanecontroles noch de resultaten daarvan. Ook de niet-fiscale controles bleven buiten beschouwing;
6. MERKT OP dat de controlebezoeken tussen oktober 2019 en januari 2020 plaatsvonden, toen begonnen werd met de toepassing van het uitvoeringsbesluit inzake financiële risicocriteria en -normen (het FRC-besluit), en de Commissie pas daarna samen met de lidstaten de richtsnoeren ter aanvulling van het FRC-besluit heeft opgesteld; die twee documenten vormen samen het kader voor de vaststelling van de gemeenschappelijke financiële risicocriteria en -normen waardoor de lidstaten financiële risico's nu op gelijke wijze kunnen aanpakken aan de buitengrenzen;
7. ERKENT dat dit de kans biedt om de eventuele uitbreiding en aanscherping van het FRC-besluit te evalueren, rekening houdend met het volledige scala aan beschikbare instrumenten voor douanetoezicht en de verschillende soorten grenzen, bedrijfsmodellen en handelsstromen;
8. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van 18 december 2020 betreffende een actieplan om de douane-unie op een hoger plan te brengen², waarin de Raad de Commissie onder meer VERZOCHT een gedetailleerde beschrijving uit te werken van de taken, de rol, het bedrijfsmodel en de positionering van de gemeenschappelijke analysecapaciteit van de EU, zodat deze nog efficiënter wordt en een toegevoegde waarde heeft voor de risicobeheersingsstrategie; en een juridische en financiële beoordeling te verstrekken, onder meer over de problematiek van gegevensbescherming en gegevensbeveiliging, REKENING HOUDEND met de respectieve bevoegdheden en middelen van de lidstaten en de Commissie op het gebied van risicobeheersing en -controles;
9. WIJST NOGMAALS OP het belang van nauwe samenwerking met de lidstaten bij de ontwikkeling van de gemeenschappelijke analysecapaciteit van de EU;

² Doc. ST. 14292/20.

10. ERKENT de noodzaak van een risicoanalyse vanuit EU-perspectief, inclusief een analyse van handelsstromen en betrouwbaarheidscontroles;
11. BENADRUKT met het oog op de toekomstige nieuwe strategie voor risicobeheersing dat het in het algemeen van belang is de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de lidstaten en met de Commissie te intensiveren maar, vanwege de verschillen wat betreft bijvoorbeeld geografische locatie, soorten grenzen en handelsstromen, ook de flexibiliteit te behouden, en daarbij rekening te houden met de waarschijnlijkheid en de mogelijke impact van het risico;
12. VERZOEKT de Commissie rekening te houden met de deskundigheid die de lidstaten hebben vergaard, en de instrumenten die zij hebben ontwikkeld, waaronder, naargelang het geval, in gezamenlijke projecten zoals CELBET, zowel met betrekking tot de gemeenschappelijke analysecapaciteit als de nieuwe strategie voor risicobeheersing;
13. ERKENT dat de IT-instrumenten voor risicobeheersing verder moeten worden ontwikkeld en HERINNERT hierbij AAN de conclusies van de Raad inzake het tweede voortgangsverslag over de uitvoering van de EU-strategie en het actieplan voor douanerisicobeheersing³, waarin de noodzaak wordt benadrukt om de elektronische systemen zoals die zijn vastgelegd in het DWU tijdig af te hebben, zodat douanediens ten financiële en beveiligingsrisico's kunnen beheersen en tegelijkertijd de handel kunnen bevorderen;
14. ERKENT dat de Commissie beide aanbevelingen van de Rekenkamer heeft aanvaard en heeft toegezegd die te zullen opvolgen, en SPOORT de Commissie AAN om in dit verband nauw samen te werken met de lidstaten;
15. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten zich te blijven inzetten om uitdagingen in verband met de effectieve bescherming van de financiële belangen van de EU en de niet-fiscale risico's aan te pakken met behoud van een juist evenwicht tussen efficiënte en effectieve controles en de facilitering van de handel.

³ Doc. ST 15497/18.