

Briselē, 2021. gada 28. jūnijā
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	9861/1/21 REV 1
Temats:	Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 4/2021 "Muitas kontrole: nepietiekama saskaņotība kaitē ES finanšu interesēm"

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 4/2021 "Muitas kontrole: nepietiekama saskaņotība kaitē ES finanšu interesēm" pēc to apstiprināšanas Lauksaimniecības un zivsaimniecības padomes 2021. gada 28. jūnija sanāksmē.

Padomes secinājumi par Eiropas Revīzijas palātas Īpašo ziņojumu Nr. 4/2021

"Muitas kontrole: nepietiekama saskaņotība kaitē ES finanšu interesēm"

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME

- 1) ATZINĪGI VĒRTĒ Eiropas Revīzijas palātas (turpmāk "Revīzijas palāta") Īpašo ziņojumu Nr. 4/2021 "Muitas kontrole: nepietiekama saskaņotība kaitē ES finanšu interesēm"; un PIENĒM ZINĀŠANAI tajā izklāstītos konstatējumus;
- 2) UZSVER, ka 2019. gadā ES imports un eksports kopā veidoja aptuveni 25 % no ES IKP, kas liecina par starptautiskās tirdzniecības ietekmi uz ES ekonomiku un muitas savienības nozīmīgumu; un UZSVER, ka muitas nodokļi veido nozīmīgu ES budžeta ieņēmumu daļu ¹ un ka pareiza un efektīva muitas nodokļu iekasēšana ir dalībvalstu muitas dienestu pamatuzdevums;
- 3) NORĀDA, ka dalībvalstu muitas dienestu uzdevums ir Savienības starptautiskās tirdzniecības uzraudzība un tādēļ tās ir atbildīgas par Savienības un tās dalībvalstu finanšu un ekonomisko interešu aizsardzību, kā arī par Savienības drošības un drošuma nodrošināšanu, aizsargājot Savienību no negodīgas un nelikumīgas tirdzniecības, vienlaikus veicinot likumīgu uzņēmējdarbību un saglabājot pienācīgu līdzsvaru starp muitas kontroli un likumīgas tirdzniecības veicināšanu;
- 4) ATGĀDINA, ka saskaņā ar ES tiesību aktiem muitas dienesti var veikt jebkādu muitas kontroli, ko tie saskaņā ar savu novērtējumu un lēmumu uzskata par vajadzīgu, un ATZĪMĒ, ka dalībvalstu muitas dienesti visaptverošos un daudzveidīgos pienākumus veic ļoti atšķirīgos apstākļos, neraugoties uz to rīcībā esošajiem ierobežotajiem resursiem;

¹ Saskaņā ar *Eurostat* datiem 2019. gadā 13 % no kopējā ES budžeta.

- 5) PIENĒM ZINĀŠĀNAI Revīzijas palātas izmantoto revīzijas tvērumu un pieeju, ar ko pārbaudīja jauno tiesisko regulējumu, un soļus, kuru rezultātā tika atlasītas importa deklarācijas, kam veicama kontrole, un šo kontroles darbību pēcpārbaudes, apmeklējot piecas dalībvalstis, tomēr tvērumā nebija iekļauta muitas kontroles darbību kvalitāte vai to rezultāti. Ar nodokļiem nesaistītas kontroles darbības arī netika pārbaudītas;
- 6) UZSVER, ka revīzijas apmeklējumi notika laikposmā no 2019. gada oktobra līdz 2020. gada janvārim, proti, laikā kad sāka piemērot Finanšu riska kritēriju un standartu īstenošanas lēmumu (FRK lēmums), bet pēc tam Komisija kopā ar dalībvalstīm izstrādāja norādījumu dokumentu, ar ko papildina FRK lēmumu; šie divi dokumenti kopā veido sistēmu kopējo finanšu riska kritēriju un standartu noteikšanai, lai dalībvalstis līdzvērtīgā veidā varētu novērst finanšu riskus pie ārējām robežām;
- 7) ATZĪST, ka ir iespēja izvērtēt FRK lēmuma varbūtējo paplašināšanu un stiprināšanu, ņemot vērā pilnu instrumentu klāstu muitas uzraudzībai un dažādos robežu, uzņēmējdarbības modeļu un tirdzniecības plūsmu veidus;
- 8) ATGĀDINA Padomes 2020. gada 18. decembra secinājumus saistībā ar muitas savienības pāreju uz nākamo līmeni: rīcības plāns ², ar kuriem tā cita starpā AICINĀJA Komisiju izstrādāt detalizētu aprakstu par ES kopējo analītikas spēju uzdevumiem, lomu, darbības modeli un pozicionēšanu, lai vēl vairāk stiprinātu efektivitāti un radītu pievienoto vērtību riska pārvaldības stratēģijai; un sniedzot juridisku un finansiālu novērtējumu, tostarp datu aizsardzības un datu drošības jautājumos, PATUROT PRĀTĀ dalībvalstu un Komisijas attiecīgās kompetences un resursus riska pārvaldības un kontroles jomā;
- 9) ATKĀRTOTI UZSVER, ka, attīstot ES kopējās analītikas spējas, ir svarīgi cieši sadarboties ar dalībvalstīm;

² ST 14292/20.

- 10) ATZĪST nepieciešamību analizēt riskus no ES perspektīvas, tostarp vajadzību pēc tirdzniecības plūsmu analīzes un ticamības pārbaudēm;
- 11) saistībā ar gaidāmo jauno riska pārvaldības stratēģiju UZSVER vispārējo nozīmi, kāda ir sadarbības un informācijas apmaiņas stiprināšanai starp dalībvalstīm un ar Komisiju, vienlaikus saglabājot elastīgumu, kas nepieciešams tādu atšķirību dēļ kā ģeogrāfiskā atrašanās vieta, robežu un tirdzniecības plūsmu veidi, un ņemot vērā riska iespējamību un potenciālo ietekmi;
- 12) AICINA Komisiju ņemt vērā speciālās zināšanas un rīkus, ko dalībvalstis izstrādājušas – tostarp attiecīgā gadījumā kopīgu projektu, piemēram, *CELBET*, ietvaros – gan attiecībā uz kopīgajām analītiskajām spējām, gan jauno riska pārvaldības stratēģiju;
- 13) ATZĪST, ka ir jāturpina riska pārvaldības IT instrumentu izstrāde, un šajā sakarā ATGĀDINA Padomes secinājumus par otro progresu ziņojumu par ES muitas riska pārvaldības stratēģijas un rīcības plāna īstenošanu ³, kuros uzsvērts, ka savlaicīgi ir jānodrošina elektroniskās sistēmas, kā paredzēts SMK, lai ļautu muitas administrācijām pārvaldīt finanšu un drošības riskus, vienlaikus vienkāršojot tirdzniecību;
- 14) ATZĪST to, ka Komisija ir akceptējusi un apņēmusies īstenot abus Revīzijas palātas ieteikumus, un MUDINA Komisiju šajā sakarā cieši sadarboties ar dalībvalstīm;
- 15) AICINA Komisiju un dalībvalstis turpināt risināt problēmas saistībā ar efektīvu ES finanšu interešu aizsardzību, kā arī pievērsties ar nodokļiem nesaistītiem riskiem, vienlaikus saglabājot pienācīgu līdzsvaru starp efektīvu un lietderīgu kontroli un tirdzniecības veicināšanu.

³ Dok. ST 15497/18.