



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. birželio 28 d.
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 9861/1/21 REV 1

Dalykas: Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos
Nr. 4/2021 „Muitinis tikrinimas: nepakankamas suderinimas daro žalą ES
finansiniams interesams“

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 4/2021 „Muitinis tikrinimas: nepakankamas suderinimas daro žalą ES finansiniams interesams“, Tarybai jas patvirtinus 2021 m. birželio 28 d. Tarybos (AGRIFISH) posėdyje.

**Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 4/2021
„Muitinis tikrinimas: nepakankamas suderinimas daro žalą ES finansiniams interesams“**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

- 1) PALANKIAI VERTINA Europos Audito Rūmų (toliau – Audito Rūmai) specialiąją ataskaitą Nr. 4/2021 „Muitinis tikrinimas: nepakankamas suderinimas daro žalą ES finansiniams interesams“ ir ATKREIPIA DĖMESĮ į joje padarytas išvadas;
- 2) PABRĖŽIA, kad 2019 m. ES bendra importo ir eksporto vertė sudarė apie 25 % ES BVP, o tai rodo tarptautinės prekybos poveikį ES ekonomikai ir muitų sąjungos svarbą; taip pat AKCENTUOJA, kad muitai sudaro didelę ES biudžeto dalį¹, ir kad teisingas ir veiksmingas muitų surinkimas yra viena pagrindinių valstybių narių muitinių pareigų;
- 3) ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad valstybių narių muitinėms tenka užduotis vykdyti Sąjungos tarptautinės prekybos priežiūrą, todėl jos yra atsakingos už Sąjungos ir jos valstybių narių finansinių ir ekonominių interesų apsaugą, taip pat už Sąjungos saugumo ir saugos užtikrinimą, Sąjungos apsaugą nuo nesąžiningos ir neteisėtos prekybos, kartu palengvinant teisėtą verslo veiklą ir išlaikant tinkamą muitinio tikrinimo ir teisėtos prekybos palengvinimo pusiausvyrą;
- 4) PRIMENA, kad pagal ES teisės aktus muitinės gali atlikti bet kokią muitinį tikrinimą, kurį jos, remdamosi savo pačių vertinimu ir sprendimu, laiko būtinu, ir PAŽYMI, kad valstybių narių muitinės, nepaisant to, kad jų ištekliai yra riboti, vykdo savo visapusiškas ir daugialypes pareigas labai skirtingomis aplinkybėmis;

¹ Eurostato duomenimis, 2019 m. sudarė 13 % viso ES biudžeto.

- 5) ATKREIPIA DĖMESĮ į Audito Rūmų taikytą audito apimtį ir metodą: Audito Rūmai išnagrinėjo naująją reglamentavimo sistemą bei etapus, po kurių atrenkamos tikrintinos importo deklaracijos, ir tolesnius veiksmus, kurių imamasi po tokio tikrinimo, apsilankydami penkiose valstybėse narėse, tačiau į audito apimtį nebuvo įtraukta muitinio tikrinimo kokybė ar jo rezultatai. Nebuvo nagrinėjami ir nefiskalinio patikrinimo rezultatai;
- 6) PABRĖŽIA, kad audito vizitai vyko nuo 2019 m. spalio mėn. iki 2020 m. sausio mėn., o tai atitinka Įgyvendinimo sprendimo dėl finansinės rizikos kriterijų ir standartų (toliau – FRK sprendimas) taikymo pradžią; vėliau Komisija kartu su valstybėmis narėmis parengė rekomendacinį dokumentą FRK sprendimui papildyti ir abu tie dokumentai kartu sudaro sistemą, pagal kurią nustatomi bendri finansinės rizikos kriterijai ir standartai, siekiant sudaryti galimybę valstybėms narėms adekvačiai reaguoti į finansinę riziką prie išorės sienų;
- 7) PRIPAŽIŠTA, kad yra galimybė įvertinti galimą FRK sprendimo išplėtimą ir sustiprinimą, atsižvelgiant į įvairias priemones, prieinamas muitinės priežiūros tikslu, ir į skirtingų rūšių sienas, verslo modelius ir prekybos srautus;
- 8) PRIMENA 2020 m. gruodžio 18 d. Tarybos išvadas „Muitų sąjungos perkėlimas į kitą lygmenį. Veiksmų planas“², kuriose, *inter alia*, Komisijos PRAŠOMA parengti išsamų ES bendrų analitinių pajėgumų užduočių, vaidmens, veiklos modelio ir padėties aprašymą, kad būtų dar labiau padidintas veiksmingumas ir sukurta rizikos valdymo strategijos pridėtinė vertė; ir atlikti teisinį bei finansinį vertinimą, įskaitant duomenų apsaugos ir duomenų saugumo klausimus, ATSIŽVELGIANT į atitinkamą valstybių narių ir Komisijos kompetenciją ir išteklius rizikos valdymo ir patikrinimų srityje;
- 9) PAKARTOJA, kad plėtojant ES bendrus analitinius pajėgumus svarbu glaudžiai bendradarbiauti su valstybėmis narėmis;

² Dok. ST 14292/20.

- 10) PRIPAŽĮSTA, kad reikia atlikti rizikos analizę iš ES perspektyvos, įskaitant prekybos srautų ir patikimumo patikrų analizę;
- 11) būsimos naujos rizikos valdymo strategijos kontekste PABRĖŽIA, kad apskritai svarbu stiprinti bendradarbiavimą ir keitimąsi informacija tarp valstybių narių ir su Komisija, kartu išsaugant lankstumą dėl tokių skirtumų kaip geografinė padėtis ir sienų bei prekybos srautų rūšys ir atsižvelgiant į rizikos tikimybę ir galimą poveikį;
- 12) PRAŠO Komisijos atsižvelgti į valstybių narių ekspertines žinias ir parengtas priemones, įskaitant atitinkamai bendrų projektų, pavyzdžiui CELBET, kontekste, tiek bendrų analitinių pajėgumų, tiek naujos rizikos valdymo strategijos klausimais;
- 13) PRIPAŽĮSTA, kad reikia toliau plėtoti rizikos valdymo IT priemones, ir šiame kontekste PRIMENA Tarybos išvadas dėl antrosios ES muitinės rizikos valdymo strategijos ir veiksmų plano įgyvendinimo pažangos ataskaitos³, kuriose pabrėžiama, kad Sąjungos muitinės kodekse numatytos elektroninės sistemos turi būti sukurtos laiku, kad muitinės administracijos galėtų valdyti finansinę ir saugumo riziką kartu lengvindamos prekybą;
- 14) PRIPAŽĮSTA tai, kad Komisija sutiko ir yra įsipareigojusi įgyvendinti abi Audito Rūmų rekomendacijas, ir PRIMYGTINAI RAGINA Komisiją glaudžiai bendradarbiauti su valstybėmis narėmis šiuo klausimu;
- 15) PRAŠO Komisijos ir valstybių narių toliau spręsti problemas, susijusias su veiksminga ES finansinių interesų apsauga, taip pat nefiskaline rizika, kartu išlaikant tinkamą veiksmingo bei efektyvaus tikrinimo ir prekybos lengvinimo pusiausvyrą.

³ Dok. ST 15497/18.