

Bruxelles, 28. lipnja 2021.
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	9861/1/21 REV 1
Predmet:	Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 4/2021 naslovljenom „Carinske provjere: nedovoljna usklađenost nepovoljno utječe na financijske interese EU-a”

Slijedom odobrenja Vijeća (AGRIFISH) na sastanku 28. lipnja 2021., za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 4/2021 naslovljenom „Carinske provjere: nedovoljna usklađenost nepovoljno utječe na financijske interese EU-a”.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 4/2021 naslovljenom „Carinske provjere: nedovoljna usklađenost nepovoljno utječe na financijske interese EU-a”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- (1) POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu „Revizorski sud”) br. 4/2021 naslovljeno „Carinske provjere: nedovoljna usklađenost nepovoljno utječe na financijske interese EU-a” i PRIMA NA ZNANJE nalaze navedene u tome izvješću;
- (2) NAGLAŠAVA da su uvoz i izvoz EU-a 2019. zajedno činili oko 25 % BDP-a EU-a, što pokazuje učinak međunarodne trgovine na gospodarstvo EU-a i važnost carinske unije i NAGLAŠAVA da carine čine znatan dio proračuna EU-a¹ i da je ispravna i djelotvorna naplata carina temeljna odgovornost carinskih tijela država članica;
- (3) ISTIČE da je misija carinskih tijela država članica nadzor međunarodne trgovine Unije te da su ona stoga odgovorna za zaštitu financijskih i gospodarskih interesa Unije i njezinih država članica, kao i za jamčenje sigurnosti i zaštite Unije, zaštitu Unije od nepoštene i nezakonite trgovine, uz istodobno olakšavanje zakonitih poslovnih aktivnosti i održavanje odgovarajuće ravnoteže između carinskih provjera i olakšavanja zakonite trgovine;
- (4) PODSJEĆA na to da, u skladu sa zakonodavstvom EU-a, carinska tijela mogu provoditi sve carinske provjere koje smatraju potrebnima u skladu s vlastitom procjenom i odlukom te NAPOMINJE da carinska tijela država članica izvršavaju svoje sveobuhvatne i višestruke odgovornosti u znatno različitim okolnostima unatoč tome što raspolažu ograničenim resursima;

¹ Prema podacima Eurostata radi se o 13 % ukupnog proračuna EU-a u 2019.

- (5) PRIMA NA ZNANJE opseg revizije i revizijski pristup koje je primijenio Revizorski sud pri ispitivanju novog regulatornog okvira, kao i korake koji su doveli do odabira uvoznih deklaracija za provjere i naknadno postupanje u vezi s tim provjerama, pri čemu je posjetio pet država članica, iako revizijom nije obuhvatio kvalitetu carinskih provjera ili njihovih rezultata. Nisu ispitane ni nefiskalne provjere.
- (6) ISTIČE da su revizijski posjeti obavljeni u razdoblju od listopada 2019. do siječnja 2020., što je u skladu s početkom primjene Provedbene odluke o kriterijima i standardima za financijske rizike (Provedbena odluka), a Komisija je naknadno zajedno s državama članicama izradila dokument sa smjernicama za dopunu Provedbene odluke te ta dva dokumenta zajedno čine okvir za uspostavu zajedničkih kriterija i standarda za financijske rizike kako bi države članice mogle postupati na istovjetan način s financijskim rizicima na vanjskim granicama;
- (7) UVIĐA priliku za procjenu mogućeg proširenja i jačanja Provedbene odluke, uzimajući u obzir cjeloviti raspon instrumenata koji su dostupni za potrebe carinskog nadzora i različite vrste granica, poslovnih modela i trgovinskih tokova;
- (8) PODSJEĆA na Zaključke Vijeća od 18. prosinca 2020. o planu djelovanja za unaprjeđenje carinske unije² u kojima je, među ostalim, POZVALO Komisiju da razradi detaljan opis zadaća, uloge, poslovnog modela i pozicioniranja zajedničkih analitičkih sposobnosti EU-a kako bi se dodatno ojačala učinkovitost i stvorila dodana vrijednost u pogledu strategije upravljanja rizicima, uz pružanje pravne i financijske procjene, uključujući pitanja zaštite podataka i sigurnosti podataka, te IMAJUĆI NA UMU odgovarajuće nadležnosti i resurse država članica i Komisije u području upravljanja rizicima i provjera;
- (9) PONOVRNO ISTIČE važnost bliske suradnje s državama članicama pri razvoju zajedničkih analitičkih sposobnosti EU-a;

² ST 14292/20.

- (10) UVIĐA da postoji potreba za analizom rizika iz perspektive EU-a, uključujući analizu trgovinskih tokova i provjere vjerodostojnosti;
- (11) u kontekstu buduće nove strategije upravljanja rizicima NAGLAŠAVA sveukupnu važnost jačanja suradnje i razmjene informacija među državama članicama i s Komisijom, uz istodobno očuvanje fleksibilnosti zbog razlika kao što su geografska lokacija, vrste granica i trgovinski tokovi te uzimajući u obzir vjerojatnost i mogući učinak rizika;
- (12) POZIVA Komisiju da uzme u obzir stručno znanje i alate koje su razvile države članice, uključujući, prema potrebi, u okviru zajedničkih projekata, poput carinskog stručnog tima za istočnu i jugoistočnu kopnenu granicu (CELBET), u pogledu zajedničkih analitičkih kapaciteta i nove strategije upravljanja rizicima;
- (13) UVIĐA da postoji potreba da se nastave razvijati IT alati za upravljanje rizicima i u tom kontekstu PODSJEĆA na Zaključke Vijeća o Drugom izvješću o napretku u provedbi Strategije EU-a i Akcijskog plana za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima³ u kojima se ističe potreba za pravodobnim uvođenjem elektroničkih sustava kako je predviđeno Carinskim zakonikom Unije kako bi se carinskim upravama omogućilo da pri olakšavanju trgovine istovremeno upravljaju financijskim i sigurnosnim rizicima;
- (14) UVIĐA činjenicu da je Komisija prihvatila obje preporuke Revizorskog suda te da je predana njihovoj provedbi i POZIVA Komisiju da u tom pogledu blisko surađuje s državama članicama;
- (15) POZIVA Komisiju i države članice da nastave razmatrati izazove povezane s djelotvornom zaštitom financijskih interesa EU-a, kao i nefiskalnim rizicima, uz istodobno održavanje odgovarajuće ravnoteže između učinkovitih i djelotvornih provjera te olakšavanja trgovine.

³ ST 15497/18.