



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. kesäkuuta 2021
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9861/1/21 REV 1
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 4/2021 "Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja"

Neuvoston (maatalous ja kalastus) istunnossaan 28. kesäkuuta 2021 antaman hyväksynnän jälkeen valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 4/2021 "Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja".

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen
erityiskertomuksesta nro 4/2021**

"Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- 1) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tuomioistuin', erityiskertomuksen nro 4/2021 "Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen haittaa EU:n taloudellisia etuja"; ja PANEE MERKILLE siinä esitetyt havainnot;
- 2) PAINOTTAA, että EU:n tuonti ja vienti muodostivat vuonna 2019 yhteensä noin 25 prosenttia EU:n BKT:stä, mikä osoittaa kansainvälisen kaupan vaikutuksen EU:n talouteen sekä tulliliiton merkityksen; ja KOROSTAA, että tullimaksut muodostavat merkittävän osan EU:n talousarviosta¹ ja että tullimaksujen asianmukainen ja tehokas kantaminen on jäsenvaltioiden tulliviranomaisten perustavanlaatuinen tehtävä;
- 3) PAINOTTAA, että jäsenvaltioiden tulliviranomaisten tehtävänä on valvoa unionin kansainvälistä kauppaa ja että näin ollen ne vastaavat unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisten etujen suojaamisesta sekä turvallisuuden varmistamisesta unionissa, unionin suojelemisesta epäreilulta ja laittomalta kaupalta samalla kun helpotetaan laillista liiketoimintaa ja säilytetään asianmukainen tasapaino tullitarkastusten ja laillisen kaupan helpottamisen välillä;
- 4) PALAUTTAA MIELEEN, että tulliviranomaiset voivat EU:n lainsäädännön nojalla tehdä tarpeelliseksi katsomiaan tullitarkastuksia oman arvionsa ja päätöksensä perusteella, ja TOTEAA, että jäsenvaltioiden tulliviranomaiset täyttävät kattavat ja monitahoiset tehtävänsä hyvin erilaisissa olosuhteissa rajallisista resursseistaan huolimatta;

¹ Eurostatin tietojen mukaan 13 prosenttia EU:n kokonaistalousarviosta vuonna 2019.

- 5) PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen laajuuden ja sen käyttämän lähestymistavan. Se tarkasteli uutta sääntelykehystä ja vaiheita, jotka johtivat tuonti-ilmoitusten valintaan valvontaa varten ja näiden tarkastusten seurantaan, vierailemalla viidessä jäsenvaltiossa, mutta ei käsitellyt tullitarkastusten laatua tai niiden tuloksia. Myöskään muita kuin verotukseen liittyviä tarkastuksia ei käsitelty;
- 6) KOROSTAA, että tarkastuskäynnit tehtiin lokakuun 2019 ja tammikuun 2020 välisenä aikana, mikä vastaa taloudellisten riskien arviointiperusteita ja malleja koskevan täytäntöönpanopäätöksen soveltamisen alkamisajankohtaa. Tämän jälkeen komissio laati yhdessä jäsenvaltioiden kanssa kyseistä päätöstä täydentävän ohjeasiakirjan ja nämä kaksi asiakirjaa yhdessä muodostavat puitteet taloudellisen riskin yhteisten arviointiperusteiden ja mallien vahvistamiselle, jotta jäsenvaltiot voivat puuttua taloudellisiin riskeihin yhdenmukaisesti ulkorajoilla;
- 7) PANEE MERKILLE mahdollisuuden arvioida taloudellisten riskien arviointiperusteita ja malleja koskevan täytäntöönpanopäätöksen mahdollista laajentamista ja vahvistamista ottaen huomioon koko välinevalikoiman, joka tullivalvontaa varten on käytettävissä, sekä erityyppiset rajat, liiketoimintamallit ja kauppavirrat;
- 8) PALAUTTAA MIELEEN 18. joulukuuta 2020 hyväksytyt neuvoston päätelmät aiheesta "Tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle: toimintasuunnitelma"², joissa se muun muassa KEHOTTI komissiota laatimaan yksityiskohtaisen kuvauksen EU:n yhteisten analyysivalmiuksien tehtävistä, roolista, liiketoimintamallista ja asemasta, jotta niitä voidaan edelleen tehostaa ja luoda lisäarvoa riskinhallintastrategialle; lisäksi se pyysi toimittamaan oikeudellisen ja taloudellisen arvion, myös tietosuoja- ja tietoturvakysymyksistä, PITÄEN MIELESSÄ jäsenvaltioiden ja komission toimivallan ja resurssit riskinhallinnan ja tarkastusten alalla;
- 9) TOISTAA, että tiivis yhteistyö jäsenvaltioiden kanssa on tärkeää EU:n yhteisiä analyysivalmiuksia kehitettäessä;

² ST 14292/20.

- 10) TOTEAA, että on tarpeen analysoida riskejä EU:n näkökulmasta, mukaan lukien kauppavirtojen analysointi ja luotettavuustarkastukset;
- 11) KOROSTAA tulevan uuden riskinhallintastrategian yhteydessä, että on kaiken kaikkiaan tärkeää vahvistaa yhteistyötä ja tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden välillä ja komission kanssa säilyttäen samalla maantieteellisen sijainnin, rajojen tyypin ja kauppavirtojen edellyttämä joustavuus ja ottaen huomioon riskin todennäköisyys ja mahdolliset vaikutukset;
- 12) KEHOTTA komissiota ottamaan huomioon asiantuntemuksen ja välineet, joita jäsenvaltiot ovat kehittäneet tapauksen mukaan muun muassa yhteisissä hankkeissa kuten CELBET, sekä yhteisten analyysivalmiuksien että uuden riskinhallintastrategian osalta;
- 13) TUNNUSTAA, että on jatkettava riskinhallinnan tietotekniikkavälineiden kehittämistä ja PALAUTTAA tässä yhteydessä MIELEEN toisesta tilanneselvityksestä tullialan riskienhallintaa koskevan EU:n strategian ja toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta annetut neuvoston päätelmät³, joissa korostetaan, että unionin tullikoodeksissa säädetyt sähköiset järjestelmät on otettava käyttöön oikea-aikaisesti, jotta tullihallinnot pystyvät hallinnoimaan taloudellisia ja turvallisuusriskejä samalla kun helpotetaan kauppaa;
- 14) PANEE MERKILLE, että komissio on hyväksynyt molemmat tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja on sitoutunut panemaan ne täytäntöön, ja KEHOTTA komissiota tekemään tältä osin tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa;
- 15) KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita edelleen käsittelemään haasteita, jotka liittyvät EU:n taloudellisten etujen tehokkaaseen suojaamiseen sekä muihin kuin finanssipoliittisiin riskeihin, samalla kun säilytetään asianmukainen tasapaino tehokkaan ja vaikuttavan valvonnan ja kaupankäynnin helpottamisen välillä.

³ ST 15497/18.