



Brüssel, 28. juuni 2021  
(OR. en)

10130/21

UD 177  
ENFOCUSTOM 100  
FIN 506  
JAI 772

#### **MENETLUSE TULEMUS**

|                 |                                                                                                                                          |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja:         | Nõukogu peasekretariaat                                                                                                                  |
| Saaja:          | Delegatsioonid                                                                                                                           |
| Eelmise dok nr: | 9861/1/21 REV 1                                                                                                                          |
| Teema:          | Nõukogu järeldused, mis käsitlevad kontrollikoja eriaruannet nr 4/2021 „Tollikontroll: ebapiisav ühtlustamine kahjustab ELi finantshuve“ |

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, mis käsitlevad kontrollikoja eriaruannet nr 4/2021 „Tollikontroll: ebapiisav ühtlustamine kahjustab ELi finantshuve“, pärast seda, kui põllumajanduse ja kalanduse nõukogu need oma 28. juuni 2021. aasta istungil heaks kiitis.

**Nõukogu järeldused, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 4/2021  
„Tollikontroll: ebapiisav ühtlustamine kahjustab ELi finantshuve“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

1. PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet nr 4/2021 pealkirjaga „Tollikontroll: ebapiisav ühtlustamine kahjustab ELi finantshuve“ ning VÕTAB TEADMISEKS selles esitatud tähelepanekud;
2. RÕHUTAB, et 2019. aastal moodustas ELi import ja eksport kokku ligikaudu 25 % ELi SKPst, mis näitab rahvusvahelise kaubanduse mõju ELi majandusele ja tolliliidu tähtsust, TOOB sellega seoses ESILE, et tollimaksud moodustavad olulise osa ELi eelarvest<sup>1</sup> ning et nõuetekohane ja tõhus tollimaksude kogumine on liikmesriikide tolliasutuste põhivastutus;
3. TOONITAB, et liikmesriikide tolliasutuste ülesanne on teostada järelevalvet liidu rahvusvahelise kaubanduse üle ning seetõttu vastutavad nad liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuvide kaitse eest, samuti julgeoleku ja ohutuse tagamise eest liidus, kaitstes liitu ebaausa ja ebaseadusliku kaubanduse eest, hõlbustades samal ajal seaduslikku ettevõtlust ning säilitades nõuetekohase tasakaalu tollikontrolli ja seadusliku kaubanduse hõlbustamise vahel;
4. ning TULETAB MEELDE, et vastavalt ELi õigusaktidele võivad tolliasutused vastavalt oma hinnangule ja otsusele teha mis tahes tollikontrolli, mida nad peavad vajalikuks, ning MÄRGIB, et hoolimata piiratud vahenditest täidavad liikmesriikide tolliasutused väga erinevates tingimustes oma ulatuslikke ja mitmekülgseid kohustusi;

---

<sup>1</sup> Eurostati andmetel 13 % ELi 2019. aasta kogueelarvest.

5. VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja auditi ulatuse ja kohaldatud lähenemisviisi, milles uuriti viit liikmesriiki külastades uut õigusraamistikku ning kõiki kontrollitavate impordideklaratsioonide valimisele eelnevaid etappe ja nende kontrollide järelmeetmeid, kuid mis ei hõlmanud tollikontrollide kvaliteeti ja nende tulemusi. Samuti ei uuritud mittefiskaalseid kontrolle;
6. RÕHUTAB, et auditikülastused toimusid 2019. aasta oktoobrist kuni 2020. aasta jaanuarini, mis langeb kokku ajaga, mil hakati kohaldama finantsriskide kriteeriumide ja standardite rakendusotsust (FRC otsus), misjärel koostas komisjon koostöös liikmesriikidega FRC otsust täiendavad suunised, ning et need kaks dokumenti moodustavad koos raamistiku, et kehtestada ühised finantsriski kriteeriumid ja standardid, eesmärgiga võimaldada liikmesriikidel käsitleda finantsriske samaväärselt välispiiridel;
7. TUNNISTAB võimalust hinnata FRC otsuse võimalikku laiendamist ja tugevdamist, võttes arvesse tollijärelevalveks olemasolevaid vahendeid ning erinevaid piiriliike, ärimudeleid ja kaubavoogusid;
8. TULETAB MEELDE nõukogu 18. detsembri 2020. aasta järeldusi, milles käsitletakse tegevuskava tolliliidu viimiseks järgmisele tasemele<sup>2</sup> ja milles nõukogu muu hulgas KUTSUS komisjoni ÜLES töötama välja ELi ühisanalüüsivõimekuse ülesannete, rolli, ärimudeli ja positsioneerimise üksikasjaliku kirjelduse, et veelgi suurendada tõhusust ja anda riskijuhtimisstrateegiale lisaväärtust, ning esitama õigusliku ja finantshinnangu, milles käsitletakse ka andmekaitse- ja andmeturbeküsimusi, VÕTTES ARVESSE liikmesriikide ja komisjoni vastavaid pädevusi ja ressursse riskijuhtimise ja kontrolli valdkonnas;
9. KINNITAB TAAS liikmesriikidega tehtava tiheda koostöö tähtsust ELi ühisanalüüsivõimekuse arendamisel;

---

<sup>2</sup> ST 14292/20.

10. TUNNISTAB vajadust analüüsida riske ELi seisukohast, analüüsides muu hulgas kaubavooge ja usaldatavuskontrolle;
11. RÕHUTAB tulevase uue riskijuhtimisstrateegia kontekstis, et üldiselt on oluline tugevdada koostööd ja teabevahetust liikmesriikide vahel ja komisjoniga, säilitades samas paindlikkuse, mis on vajalik selliste erinevustega nagu geograafiline asukoht, piiriliigid ja kaubavood arvestamiseks, ning võttes arvesse riski tõenäosust ja mõju;
12. KUTSUB komisjoni ÜLES võtma arvesse liikmesriikide välja töötatud eksperditeadmisi ja vahendeid, sealhulgas asjakohasel juhul ühisprojektide (nt CELBET) raames, nii ühise analüüsivõime kui ka uue riskijuhtimisstrateegia osas;
13. TUNNISTAB vajadust jätkata riskijuhtimise IT-vahendite väljatöötamist ning TULETAB sellega seoses MEELDE nõukogu järeldusi, mis käsitlevad teist eduaruannet tollivaldkonna riskijuhtimist käsitleva ELi strateegia ja tegevuskava rakendamise kohta<sup>3</sup>, milles rõhutatakse vajadust võtta õigeaegselt kasutusele liidu tolliseadustikus ette nähtud elektroonilised süsteemid, et võimaldada tolliasutustel juhtida finants- ja turvariske, soodustades samal ajal kaubandust;
14. TUNNISTAB asjaolu, et komisjon on heaks kiitnud mõlemad kontrollikoja soovitusel ja on võtnud kohustuse neid täita, ning NÕUAB TUNGIVALT, et komisjon teeks selles osas liikmesriikidega tihedat koostööd;
15. KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES jätkama ELi finantshuvide tõhusaks kaitsmiseks tegelemist kitsaskohtadega ja mittefiskaalsete riskidega, säilitades samas nõuetekohase tasakaalu tulemuslike ja tõhusate kontrollide ja kaubanduse lihtsustamise vahel.

---

<sup>3</sup> ST 15497/18.