

Βρυξέλλες, 28 Ιουνίου 2021
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9861/1/21 REV 1

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την Ειδική έκθεση αριθ. 4/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Τελωνειακοί έλεγχοι: η ανεπαρκής εναρμόνιση βλάπτει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ»

Μετά την έγκριση από το Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας κατά τη σύνοδο της 28ης Ιουνίου 2021, επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 4/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Τελωνειακοί έλεγχοι: η ανεπαρκής εναρμόνιση βλάπτει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ».

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 4/2021 του Ευρωπαϊκού
Ελεγκτικού Συνεδρίου:**

«Τελωνειακοί έλεγχοι: η ανεπαρκής εναρμόνιση βλάπτει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- (1) ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 4/2021 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (εφεξής: το Ελεγκτικό Συνέδριο) με τίτλο «Τελωνειακοί έλεγχοι: η ανεπαρκής εναρμόνιση βλάπτει τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ»· και ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τα πορίσματα στα οποία αυτή καταλήγει·
- (2) ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι το σύνολο των εισαγωγών και εξαγωγών της ΕΕ αντιπροσώπευσαν το 2019 περίπου το 25 % του ΑΕΠ της ΕΕ, πράγμα που φανερώνει τον αντίκτυπο του διεθνούς εμπορίου στην οικονομία της ΕΕ και τη σημασία της τελωνειακής ένωσης· και ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι δασμοί αντιπροσωπεύουν σημαντικό μέρος του προϋπολογισμού της ΕΕ¹ και ότι η σωστή και αποτελεσματική είσπραξη των δασμών αποτελεί θεμελιώδη ευθύνη των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών·
- (3) ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι αποστολή των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών είναι η εποπτεία του διεθνούς εμπορίου της Ένωσης και, ως εκ τούτου, είναι υπεύθυνες για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της, καθώς και για τη διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας της Ένωσης, την προστασία της Ένωσης από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο, διευκολύνοντας παράλληλα τη νόμιμη επιχειρηματική δραστηριότητα και διατηρώντας την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των τελωνειακών ελέγχων και της διευκόλυνσης του νόμιμου εμπορίου·
- (4) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, σύμφωνα με τη νομοθεσία της ΕΕ, οι τελωνειακές αρχές μπορούν να διενεργούν τους τελωνειακούς ελέγχους που κρίνουν αναγκαίους μετά από δική τους αξιολόγηση και απόφαση και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών επιτελούν τις ευρείες και πολυσύνθετες αρμοδιότητές τους σε πολύ διαφορετικές περιστάσεις, παρόλο που διαθέτουν περιορισμένους πόρους·

¹ 13 % του συνολικού προϋπολογισμού της ΕΕ το 2019, σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat.

- (5) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το πεδίο εφαρμογής και την προσέγγιση που ακολούθησε για τον έλεγχο του το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο εξέτασε το νέο κανονιστικό πλαίσιο και τα βήματα που οδήγησαν στην επιλογή των διασαφήσεων εισαγωγής που επρόκειτο να ελεγχθούν και την επακόλουθη παρακολούθηση των εν λόγω ελέγχων, σε επισκέψεις σε 5 κράτη μέλη, ενώ δεν συμπεριέλαβε την ποιότητα των τελωνειακών ελέγχων και των αποτελεσμάτων τους. Επίσης, δεν εξετάστηκαν μη φορολογικοί έλεγχοι.
- (6) ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι οι επισκέψεις ελέγχου πραγματοποιήθηκαν μεταξύ Οκτωβρίου 2019 και Ιανουαρίου 2020, περίοδος που αντιστοιχεί στην έναρξη εφαρμογής της εκτελεστικής απόφασης σχετικά με τα κριτήρια και τα πρότυπα χρηματοοικονομικού κινδύνου (απόφαση FRC), στη συνέχεια δε η Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη κατάρτισαν το έγγραφο καθοδήγησης για να συμπληρώσουν την απόφαση FRC, και ότι τα δύο έγγραφα συνιστούν από κοινού το πλαίσιο για τον καθορισμό των κοινών κριτηρίων και προτύπων χρηματοοικονομικού κινδύνου, προκειμένου να δοθεί στα κράτη μέλη η δυνατότητα να αντιμετωπίζουν χρηματοοικονομικούς κινδύνους με ισοδύναμο τρόπο στα εξωτερικά σύνορα.
- (7) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ευκαιρία να αξιολογήσουμε την πιθανή επέκταση και ενίσχυση της απόφασης FRC, λαμβάνοντας υπόψη το πλήρες φάσμα των διαθέσιμων μέσων για την τελωνειακή εποπτεία και τους διάφορους τύπους συνόρων, επιχειρηματικών μοντέλων και εμπορικών ροών.
- (8) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2020, με θέμα «Μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο στάδιο: σχέδιο δράσης»², στα οποία το Συμβούλιο, μεταξύ άλλων, ΚΑΛΕΣΕ την Επιτροπή να επεξεργαστεί λεπτομερή περιγραφή των καθηκόντων, του ρόλου, του επιχειρηματικού μοντέλου και της θέσης των κοινών ικανοτήτων ανάλυσης της ΕΕ, προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω η αποτελεσματικότητα και να δημιουργηθεί προστιθέμενη αξία στη στρατηγική διαχείρισης κινδύνων και παρέχοντας νομική και οικονομική αξιολόγηση, περιλαμβανομένων των ζητημάτων προστασίας και ασφάλειας των δεδομένων, ΜΕ ΓΝΩΜΟΝΑ τις αντίστοιχες αρμοδιότητες και πόρους των κρατών μελών και της Επιτροπής στον τομέα της διαχείρισης κινδύνου και των ελέγχων.
- (9) ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ τη σημασία της στενής συνεργασίας με τα κράτη μέλη κατά την ανάπτυξη των κοινών ικανοτήτων ανάλυσης της ΕΕ.

² ST 14292/20.

- (10) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη ανάλυσης των κινδύνων από τη σκοπιά της ΕΕ, που να περιλαμβάνει και ανάλυση εμπορικών ροών και ελέγχων αξιοπιστίας·
- (11) στο πλαίσιο της μελλοντικής νέας στρατηγικής διαχείρισης κινδύνων, ΤΟΝΙΖΕΙ τη συνολική σημασία της ενίσχυσης της συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και με την Επιτροπή, διατηρώντας παράλληλα την ευελιξία λόγω διαφορών όπως γεωγραφική θέση, τύποι συνόρων και εμπορικές ροές και λαμβάνοντας υπόψη την πιθανότητα και τον δυνητικό αντίκτυπο του κινδύνου·
- (12) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να λάβει υπόψη την εμπειρογνωμοσύνη και τα εργαλεία που έχουν αναπτύξει τα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο κοινών έργων όπως το CELBET, όπου συντρέχει περίπτωση, όσον αφορά τόσο τις κοινές αναλυτικές ικανότητες όσο και τη νέα στρατηγική διαχείρισης κινδύνου·
- (13) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη να συνεχισθεί η ανάπτυξη εργαλείων ΤΠ για τη διαχείριση κινδύνων και στο πλαίσιο αυτό ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη δεύτερη έκθεση προόδου σχετικά με την εφαρμογή της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης της ΕΕ για τη διαχείριση τελωνειακών κινδύνων³, όπου τονίζεται η ανάγκη να υλοποιηθούν τα σχετικά ηλεκτρονικά συστήματα, όπως προβλέπει ο ΕΤΚ (ενωσιακός τελωνειακός κώδικας), έγκαιρα ώστε να επιτραπεί στις τελωνειακές διοικήσεις να διαχειριστούν χρηματοοικονομικούς κινδύνους και κινδύνους ασφάλειας, διευκολύνοντας παράλληλα το εμπόριο·
- (14) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει αποδεχτεί και δεσμεύεται να εφαρμόσει αμφότερες τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και ΠΡΟΤΡΕΠΕΙ την Επιτροπή να συνεργαστεί στενά με τα κράτη μέλη προς τούτο·
- (15) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν να αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις για την αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, καθώς και τους μη φορολογικούς κινδύνους, διατηρώντας παράλληλα την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ αποτελεσματικών και ουσιαστικών ελέγχων και διευκόλυνσης του εμπορίου.

³ ST 15497/18.