

Brusel 28. června 2021
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9861/1/21 REV 1
Předmět:	Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 4/2021 nazvané „Celní kontroly: nedostatečná harmonizace brání ochraně finančních zájmů EU“

V návaznosti na schválení Radou (AGRIFISH) na zasedání konaném dne 28. června 2021 naleznou delegace v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 4/2021 s názvem „Celní kontroly: nedostatečná harmonizace brání ochraně finančních zájmů EU“.

**Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 4/2021 s názvem
„Celní kontroly: nedostatečná harmonizace brání ochraně finančních zájmů EU“**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- (1) VÍTÁ zvláštní zprávu č. 4/2021 vypracovanou Evropským účetním dvorem (dále jen „Účetní dvůr“) nazvanou „Celní kontroly: nedostatečná harmonizace brání ochraně finančních zájmů EU“ a BERE NA VĚDOMÍ v ní uvedená zjištění;
- (2) ZDŮRAZŇUJE, že dovoz a vývoz EU dohromady v roce 2019 představovaly přibližně 25 % HDP EU, což dokládá dopad mezinárodního obchodu na hospodářství EU a význam celní unie, a VYZDVIHUJE, že cla představující významnou část rozpočtu EU¹ a že správný a účinný výběr cel je základní povinností celních orgánů členských států;
- (3) POUKAZUJE na to, že úkolem celních orgánů členských států je dohled nad mezinárodním obchodem Unie, a proto jsou tyto orgány odpovědné za ochranu finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, jakož i za zajištění bezpečnosti a zabezpečení v rámci Unie, ochranu Unie před nekalým a nezákonným obchodem při současném usnadnění zákonné obchodní činnosti a udržování náležité rovnováhy mezi celními kontrolami a usnadněním zákonného obchodu;
- (4) PŘIPOMÍNÁ, že podle právních předpisů EU mohou celní orgány provádět veškeré celní kontroly, které na základě vlastního posouzení a rozhodnutí považují za nezbytné, a KONSTATUJE, že celní orgány členských států plní své mnohé komplexní povinnosti ve velmi různých situacích, a to i navzdory omezeným zdrojům;

¹ 13 % celkové částky příjmů rozpočtu EU v roce 2019 podle údajů Eurostatu.

- (5) BERE NA VĚDOMÍ rozsah auditu a přístup Účetního dvora, který posuzoval nový regulační rámec a kroky vedoucí k výběru dovozních prohlášení ke kontrole a opatření přijatá v návaznosti na tyto kontroly, navštívil 5 členských států, přičemž nezahrnoval kvalitu celních kontrol ani jejich výsledky. Rovněž nebyly posuzovány nedaňové kontroly;
- (6) ZDŮRAŽŇUJE, že auditní návštěvy se uskutečnily v období od října 2019 do ledna 2020, což odpovídá začátku uplatňování prováděcího rozhodnutí o kritériích finančních rizik a normách (dále jen „rozhodnutí o kritériích finančních rizik“), přičemž následně Komise spolu s členskými státy vypracovala pokyny doplňující rozhodnutí o kritériích finančních rizik a oba uvedené dokumenty spolu utvářejí rámec pro stanovení společných kritérií rizik a norem, aby členským státům umožnily odpovídajícím způsobem řešit finanční rizika na vnějších hranicích;
- (7) UZNÁVÁ, že se nabízí příležitost posoudit možné rozšíření a posílení rozhodnutí o kritériích finančních rizik při zohlednění celé škály dostupných nástrojů pro celní dohled a jednotlivých typů hranic, obchodních modelů a obchodních toků;
- (8) PŘIPOMÍNÁ závěry Rady z 18. prosince 2020 o posunutí celní unie na další úroveň: akční plán², v nichž mimo jiné VYZVALA Komisi, aby vypracovala podrobný popis úkolů, úlohy, operačního modelu a pozice společných analytických schopností EU s cílem dále posílit účinnost strategie řízení rizik a vytvořit k této strategii přidanou hodnotu a poskytla právní a finanční posouzení, včetně otázek ochrany údajů a jejich zabezpečení, S PŘIHLÉDNUTÍM K příslušným pravomocem a zdrojům členských států a Komise v oblasti řízení rizik a kontrol;
- (9) ZNOVU ZDŮRAŽŇUJE význam úzké spolupráce s členskými státy při rozvoji společných analytických schopností EU;

² Dokument ST 14292/20.

- (10) UZNÁVÁ potřebu analýzy rizik z hlediska EU, včetně analýzy obchodních toků a kontrol věrohodnosti;
- (11) V souvislosti s budoucí novou strategií řízení rizik ZDŮRAŽŇUJE celkový význam posílení spolupráce a sdílení informací mezi členskými státy a s Komisí při současném zachování flexibility z důvodu rozdílů, jako jsou zeměpisná poloha, typy hranic a obchodní toky, a s ohledem na pravděpodobnost a možný dopad daného rizika;
- (12) VYBÍZÍ Komisi, aby v souvislosti se společnými analytickými schopnostmi i novou strategií řízení rizik zohlednila odborné znalosti a nástroje vyvinuté členskými státy, mimo jiné dle potřeby i v rámci společných projektů, jako je CELBET;
- (13) UZNÁVÁ potřebu pokračovat ve vývoji nástrojů IT pro řízení rizik a v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ závěry Rady k druhé zprávě o pokroku, jehož bylo dosaženo při provádění strategie a akčního plánu EU pro řízení rizik v oblasti cel³, v nichž se zdůrazňuje, že je třeba včas zajistit elektronické systémy, jak jsou plánovány v celním kodexu Unie, s cílem umožnit celním správám řídit finanční a bezpečnostní rizika a současně usnadňovat obchod;
- (14) UZNÁVÁ skutečnost, že Komise obě doporučení Účetního dvora akceptovala a je odhodlána je provést a NALÉHAVĚ VYZÝVÁ Komisi, aby v této souvislosti úzce spolupracovala s členskými státy;
- (15) VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby i nadále řešily výzvy v oblasti účinné ochrany finančních zájmů EU, jakož i nedaňová rizika při zachování náležité rovnováhy mezi efektivními a účinnými kontrolami a usnadněním obchodu.
-

³ Dokument ST 15497/18.