



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 юни 2021 г.
(OR. en)

10130/21

UD 177
ENFOCUSTOM 100
FIN 506
JAI 772

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9861/1/21 REV 1
Относно:	Заключения на Съвета относно Специален доклад № 4/2021 на Европейската сметна палата „Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС“

След одобрението на Съвета по селско стопанство и рибарство на заседанието му от 28 юни 2021 г. приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 4/2021 на Европейската сметна палата „Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС“.

Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 4/2021 на Европейската сметна палата

„Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 4/2021 на Европейската сметна палата (по-нататък „Сметната палата“), озаглавен „Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС“; и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ съдържащите се в него констатации;
- (2) ПОДЧЕРТАВА, че през 2019 г. общият обем на вноса и износа на ЕС представлява около 25% от БВП на ЕС, което илюстрира въздействието на международната търговия върху икономиката на ЕС и значението на митническия съюз; и ИЗТЪКВА, че митата представляват съществена част от бюджета на ЕС¹ и че правилното и ефективно събиране на мита е основна отговорност на митническите органи на държавите членки;
- (3) ПОСОЧВА, че мисията на митническите органи на държавите членки е надзорът на международната търговия на Съюза и следователно те отговарят за защитата на финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки, както и за гарантирането на сигурността и безопасността в рамките на Съюза, като защитават Съюза от нелоялна и незаконна търговия, улесняват законната стопанска дейност и поддържат подходящ баланс между митническия контрол и улесняването на законната търговия;
- (4) ПРИПОМНЯ, че съгласно законодателството на ЕС митническите органи могат да извършват всякакви митнически проверки, които считат за необходими в съответствие със собствената си оценка и решение, и ОТБЕЛЯЗВА, че митническите органи на държавите членки осъществяват всеобхватните си и многостранни отговорности при силно различаващи се обстоятелства, макар да разполагат с ограничени ресурси;

¹ 13% от общия бюджет на ЕС за 2019 г. по данни на Евростат.

- (5) ОТБЕЛЯЗВА обхвата и подхода на одита, прилаган от Сметната палата, която е разгледала новата регулаторна рамка и стъпките, водещи до подбора на декларациите за внос, които да бъдат проверени, и последващите действия във връзка с този контрол, като е посетила 5 държави членки, но не е включила качеството на митническия контрол и резултатите от него. Нефискалният контрол също не е разгледан.
- (6) ИЗТЪКВА, че посещенията за одит са се състояли между октомври 2019 г. и януари 2020 г., което съответства на началото на прилагане на Решението за изпълнение, установяващо общи критерии и стандарти относно финансовия риск („Решението за ОКСФР“), като впоследствие Комисията, заедно с държавите членки, е изготвила документ с насоки за допълване на Решението за ОКСФР, и тези два документа заедно оформят рамката за установяване на общите критерии и стандарти относно финансовия риск с цел да се даде възможност на държавите членки да посрещат финансовия риск по еднакъв начин на външните граници;
- (7) ОТЧИТА предоставения шанс за оценяване на възможното разширяване и укрепване на решението за ОКСФР, като се взема предвид пълният набор от налични инструменти за митнически надзор, и различните видове граници, бизнес модели и търговски потоци;
- (8) ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 18 декември 2020 г. „Преминане към следващото ниво на Митническия съюз: план за действие“² в които, наред с другото, Комисията СЕ ПРИКАНВА да изготви подробно описание на задачите, ролята, бизнес модела и позиционирането на съвместния аналитичен капацитет на ЕС, за да се повиши допълнително ефикасността и да се създаде добавена стойност към стратегията за управление на риска; и да направи правна и финансова оценка, включваща въпроси, свързани със защитата и сигурността на данните, КАТО СЕ ИМАТ ПРЕДВИД съответните компетенции и ресурси на държавите членки и на Комисията в областта на управлението на риска и митническия контрол;
- (9) ИЗТЪКВА ОТНОВО значението на тясното сътрудничество с държавите членки при развитието на съвместния аналитичен капацитет на ЕС;

² ST 14292/20.

- (10) ОТЧИТА необходимостта от анализ на рисковете от гледна точка на ЕС, включително анализ на търговските потоци и проверки на достоверността;
- (11) В контекста на бъдещата нова стратегия за управление на риска ИЗТЪКВА цялостното значение на засилването на сътрудничеството и обмена на информация между държавите членки и с Комисията, като същевременно се запазва гъвкавост поради разлики като географско положение, видове граници и търговски потоци, и се вземат предвид вероятността и потенциалното въздействие на риска;
- (12) ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид експертния опит и инструментите, разработени от държавите членки, включително по целесъобразност в рамките на съвместни проекти като Митническият експертен екип за източната и югоизточната сухопътна граница (CELBET), както по отношение на съвместния аналитичен капацитет, така и по отношение на новата стратегия за управление на риска;
- (13) ОТЧИТА, че е необходимо да продължи разработването на ИТ инструменти за управление на риска, и в този контекст ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета относно втория доклад за напредъка при изпълнението на стратегията и плана за действие на ЕС за управление на риска в областта на митниците³, в които се изтъква необходимостта от своевременното въвеждане на електронните системи, предвидени в Митническият кодекс на Съюза, за да могат митническите администрации да управляват финансовите рискове и рисковете, свързани със сигурността, като същевременно се улеснява търговията;
- (14) ОТЧИТА факта, че Комисията е приела и се ангажира да изпълни и двете препоръки на Сметната палата, и НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията да сътрудничи тясно с държавите членки в това отношение;
- (15) ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да продължат да се справят с предизвикателствата пред ефективната защита на финансовите интереси на ЕС, както и с нефискалните рискове, като същевременно поддържат подходящ баланс между ефикасия и ефективен контрол и улесняването на търговията.

³ ST 15497/18.