



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juni 2022
(OR. en)

10129/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0202(NLE)**

**TRANS 374
RELEX 783**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 juni 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 310 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien om godstransporter på väg

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 310 final.

Bilaga: COM(2022) 310 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.6.2022
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien om godstransporter på väg

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Som en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina har det blivit mycket svårt att transportera gods från Republiken Moldavien. Moldaviska operatörer måste leta efter alternativa rutter för att undvika transitering genom Ukrainas territorium, som hittills varit det enda sättet att nå tredjelandsmarknaderna i östra Ukraina. Det faktum att transitering genom Ukraina är omöjlig äventyrar de moldaviska operatörernas långfristiga avtal om leverans av varor (särskilt jordbruksprodukter) med sina handelspartner i den östra regionen. Detta hänger samman med det faktum att operatörerna nu kan behöva leta efter andra affärspartner och därmed kan öka sina bilaterala transporter till och från medlemsstater i Europeiska unionen.

Godstransporterna på väg mellan unionen och Republiken Moldavien styrs för närvarande av två huvudmekanismer, nämligen bilaterala transportavtal mellan EU:s medlemsstater och Republiken Moldavien och tillstånd som beviljas inom ramen för ECMT:s multilaterala kvotsystem inom Internationella transportforumet. Både dessa mekanismer föreskriver kvoter för transportföretag från båda parter vad gäller transitering och bilateral handel.

Moldaviska operatörer skulle därför mot bakgrund av denna situation bli tvungna att öka transiteringen för europeiska och bilaterala vägtransporter till och från medlemsstaterna. Detta skulle också stödja det moldaviska samhället och den moldaviska ekonomin, som i hög grad har påverkats av Rysslands anfallskrig och som tillfälligt har tagit emot över 350 000 flyktingar från Ukraina som sedan fortsatt till andra länder. Den ökade användningen av vägtransporter jämfört med normala förhållanden skulle dock med stor sannolikhet innebära att man överskrider de kvoter som fastställs i medlemsstaternas och Republiken Moldaviens bilaterala avtal och som ges via ECMT inom Internationella transportforumet.

Detta avtal om vägtransporter mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien kan därför ersätta befintliga bilaterala transportavtal mellan medlemsstaterna och Moldavien och underlätta operatörernas användning av alternativa rutter, eftersom bilaterala transporter och transiteringar mellan de båda parterna kan avregleras.

Det är därför lämpligt att underteckna ett avtal som avreglerar godstransporter på väg mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien i fråga om bilaterala transporter och transitering. Detta avtal bör vara tidsbegränsat men med möjlighet till förlängning.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta avtal är förenligt med EU:s nuvarande politik för yttre förbindelser med Republiken Moldavien. Republiken Moldaviens regering har begärt ett sådant avtal som en brådskande åtgärd.

Avtalet om godstransporter på väg med Republiken Moldavien skulle också vara i linje med associeringsavtalet¹, eftersom det i artikel 82 i detta avtal efterlyses samarbete för att förbättra rörligheten för varor och underlätta transportflödet mellan Republiken Moldavien, EU och tredjeländer i regionen genom att administrativa, tekniska och andra hinder undanröjs.

¹ Associeringsavtal mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 91 jämförd med artikel 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Avtalet är det effektivaste instrumentet för att förbättra vägtransportförbindelserna mellan EU och Republiken Moldavien eftersom det avlägsnar de befintliga begränsningar som föreskrivs i kvot- och tillståndssystemen.

Detta avtal kommer inte att medföra några extra administrativa eller ekonomiska bördor vare sig för medlemsstaternas myndigheter eller för branschen jämfört med den nuvarande situationen. Det kommer tvärtom att minska den administrativa bördan för både branschen och medlemsstaterna. Det kommer framför allt att innebära att EU:s transportföretag inte längre kommer att behöva tillstånd för de angivna kategorierna av transporträttigheter (transiträttigheter och bilaterala rättigheter), vilket kommer att minska den administrativa bördan för EU:s transportsektor samt för medlemsstaternas myndigheter när det gäller de administrativa formaliteter som rör utfärdande och utskrift av sådana tillstånd.

- **Val av instrument**

Internationellt avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Artiklarna 5 och 6 i avtalet innehåller en översynsmekanism för att bedöma behovet av förlängning och förlängningens varaktighet. I detta syfte fastställs i artiklarna 5.2 och 6.2 att den gemensamma kommittén ska sammankallas senast tre månader innan avtalet löper ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 godkänns undertecknandet av avtalet på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås.

I artikel 2 föreskrivs att rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av kommissionen full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

I artikel 3 föreskrivs provisorisk tillämpning i enlighet med artikel 12 i avtalet.

Artikel 4 gäller ikraftträdandet för förslaget till beslut.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien om godstransporter på väg

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Den 2 juni 2022 gav rådet sitt bemyndigande till inledande av förhandlingar med Republiken Moldavien om ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien om godstransporter på väg (*avtalet*).
- (2) Förhandlingarna slutfördes med framgång den 15 juni 2022.
- (3) Med tanke på de betydande störningarna inom transportsektorn i Republiken Moldavien till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina är det nödvändigt för moldaviska operatörer att hitta alternativa transitrutter för vägtransporter genom Europeiska unionen och att hitta nya marknader för att exportera sina varor.
- (4) Med tanke på att tillstånd som beviljas inom ramen för Europeiska transportministerkonferensens (ECMT) multilaterala kvotsystem inom Internationella transportforumet och befintliga bilaterala avtal med Republiken Moldavien inte ger moldaviska vägtransportoperatörer den flexibilitet som krävs för att utöka och planera sina transporter genom och till Europeiska unionen är det av avgörande betydelse att avreglera godstransporterna på väg i fråga om både bilaterala transporter och transitering.
- (5) Detta tidsbegränsade avtal med möjlighet till förlängning bör därför snarast undertecknas på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (6) För att avtalets positiva effekter på godstransporterna ska kunna realiseras så snart som möjligt bör avtalet tillämpas provisoriskt i enlighet med artikel 12 i avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien om godstransporter på väg godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att nämnda avtal ingås.

Texten till avtalet återfinns i bilaga 1 till detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av kommissionen full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Avtalet ska tillämpas provisoriskt, i enlighet med artikel 12 i avtalet, från och med dagen för undertecknandet och i avvaktan på att det träder i kraft.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*