



Bruxelles, 17 iunie 2022
(OR. en)

10129/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0202 (NLE)**

**TRANS 374
RELEX 783**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 310 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova privind transportul rutier de mărfuri

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 310 final.

Anexă: COM(2022) 310 final



Bruxelles, 17.6.2022
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova privind transportul rutier
de mărfuri**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Ca urmare a războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, transportul de mărfuri din Republica Moldova a devenit foarte dificil. Operatorii din Republica Moldova sunt nevoiți să caute rute alternative pentru a evita tranzitarea teritoriului Ucrainei, care a fost până în prezent singura cale de a ajunge la piețele țărilor terțe situate la est de Ucraina. Imposibilitatea de a tranzita Ucraina periclitează executarea contractelor pe termen lung de livrare de bunuri (în special de produse agricole), încheiate de operatorii din Republica Moldova cu partenerii lor comerciali din regiunea estică. La această situație se adaugă faptul că operatorii pot fi nevoiți în prezent să caute alți parteneri de afaceri și își pot intensifica astfel operațiunile de transport bilateral cu statele membre ale Uniunii Europene.

Transportul rutier de mărfuri între Uniune și Republica Moldova este reglementat în prezent de două seturi principale de mecanisme, și anume acordurile bilaterale dintre statele membre și Republica Moldova în domeniul transporturilor și autorizațiile acordate în cadrul sistemului de cote multilaterale al Conferinței Europene a Miniștrilor Transporturilor (CEMT) în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor. Ambele mecanisme le impun operatorilor de transport rutier de mărfuri din ambele părți cote privind tranzitul și comerțul bilateral.

Prin urmare, având în vedere această situație, operatorii din Republica Moldova ar trebui să își intensifice tranzitul în cadrul unor operațiuni de transport rutier la nivel european și bilateral cu statele membre. Acest fapt ar fi benefic și pentru societatea și economia Republicii Moldova, care a fost foarte grav afectată de războiul de agresiune declanșat de Rusia și a găzduit provizoriu peste 350 000 de refugiați din Ucraina, aflați în drum spre alte țări. Cu toate acestea, numărul tot mai mare de operațiuni de transport rutier, comparativ cu situația din vremuri normale, va depăși cel mai probabil cotele stabilite în acordurile bilaterale dintre statele membre și Republica Moldova și autorizate prin intermediul CEMT în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor.

Așadar, prezentul acord privind transportul rutier dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova ar urma să înlocuiască acordurile bilaterale dintre statele membre și Republica Moldova în domeniul transportului și să faciliteze utilizarea de rute alternative pe șosea de către operatori, deoarece operațiunile bilaterale și tranzitul dintre cele două părți ar urma să fie liberalizate.

Prin urmare, este oportun ca Uniunea Europeană și Republica Moldova să semneze un acord de liberalizare a transportului rutier de mărfuri în ceea ce privește operațiunile bilaterale și tranzitul. Acest acord ar trebui să fie limitat în timp, dar cu posibilitatea de reînnoire.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentul acord este coerent cu politica actuală a UE privind relațiile externe cu Republica Moldova. Guvernul Republicii Moldova a solicitat un astfel de acord ca măsură de urgență.

Acordul cu Republica Moldova privind transportul rutier de mărfuri ar fi, de asemenea, în concordanță cu Acordul de asociere¹, întrucât acesta pledează, la articolul 82, pentru o

¹ Acord de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte.

cooperare menită să îmbunătățească circulația bunurilor, sporirea fluidității fluxurilor de transport dintre Republica Moldova, UE și țările terțe din regiune, prin eliminarea obstacolelor administrative, tehnice și de alt tip.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 91, coroborat cu articolul 218 alinatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Acordul este cel mai eficient instrument pentru consolidarea relațiilor dintre UE și Republica Moldova în domeniul transportului rutier, întrucât elimină limitările existente impuse prin sistemele de cote și de autorizații.

Prezentul acord nu va impune nicio sarcină administrativă sau financiară suplimentară nici autorităților statelor membre, nici industriei de profil, comparativ cu situația actuală. Dimpotrivă, acordul va reduce sarcina administrativă atât pentru industria de profil, cât și pentru statele membre. În special, acordul va elimina obligația operatorilor de transport rutier de mărfuri din UE de a deține autorizații de transport pentru categoriile indicate de drepturi de transport (drepturi de tranzit și drepturi bilaterale), ceea ce va reduce sarcina pentru industria transportului din UE și pentru autoritățile statelor membre în ceea ce privește formalitățile administrative legate de emiterea și tipărirea acestor autorizații.

- **Alegerea instrumentului**

Acord internațional.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Prezentul acord prevede, la articolele 5 și 6, un mecanism de reexaminare în vederea evaluării necesității și a duratei reînnoirii acordului. În acest scop, conform articolului 5 alineatul (2) și articolului 6 alineatul (2), comitetul mixt se întrunește cel târziu cu trei luni înainte de expirarea acordului.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate ale dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 autorizează semnarea acordului în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii acestuia.

Articolul 2 prevede obligația Secretariatului General al Consiliului de a stabili instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei sau persoanelor indicate de Comisie.

Articolul 3 prevede aplicarea acordului cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 12 din acord.

Articolul 4 prevede intrarea în vigoare a deciziei propuse.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova privind transportul rutier de mărfuri

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91, coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 2 iunie 2022, Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor cu Republica Moldova referitoare la un acord privind transportul rutier de mărfuri între Uniunea Europeană și Republica Moldova (denumit în continuare „acordul”).
- (2) Negocierile s-au încheiat cu succes la data de 15 iunie 2022.
- (3) Având în vedere perturbările importante din sectorul transporturilor din Republica Moldova cauzate de războiul de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, este necesar ca operatorii din Republica Moldova să găsească rute de tranzit alternative pe șosea prin Uniunea Europeană și noi piețe pentru a-și exporta mărfurile.
- (4) Având în vedere faptul că autorizațiile acordate în cadrul sistemului de cote multilaterale al Conferinței Europene a Miniștrilor Transporturilor (CEMT) în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor și acordurile bilaterale existente cu Republica Moldova nu le permit operatorilor de transport rutier de mărfuri din Republica Moldova să dispună de flexibilitatea necesară pentru a-și intensifica și planifica operațiunile prin și cu Uniunea Europeană, este esențial să se liberalizeze transportul rutier de mărfuri atât pentru operațiuni bilaterale, cât și pentru tranzit.
- (5) Prin urmare, acest acord limitat în timp, cu posibilitatea reînnoirii, trebuie semnat de urgență în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (6) Pentru a începe să producă efecte benefice asupra transportului de mărfuri cât mai curând posibil, prezentul acord trebuie să se aplice cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 12 din acesta,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova privind transportul rutier de mărfuri se aprobă în numele Uniunii Europene, sub rezerva încheierii acordului menționat.

Textul acordului figurează în anexa 1 la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei (persoanelor) indicate de Comisie.

Articolul 3

Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 12 din acord, începând de la data semnării acestuia și până la intrarea sa în vigoare.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*