



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 17 czerwca 2022 r.
(OR. en)

10129/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0202 (NLE)

TRANS 374
RELEX 783

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	17 czerwca 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 310 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 310 final.

Zał.: COM(2022) 310 final



Bruksela, dnia 17.6.2022 r.
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• **Przyczyny i cele wniosku**

W następstwie napaści Rosji na Ukrainę transport towarów z Republiki Mołdawii stał się bardzo trudny. Mołdawscy przewoźnicy muszą szukać alternatywnych tras, aby uniknąć tranzytu przez terytorium Ukrainy, co dotychczas było jedynym sposobem na dotarcie do rynków państw trzecich na wschód od Ukrainy. Brak możliwości tranzytu przez Ukrainę zagraża realizacji przez mołdawskich przewoźników długoterminowych umów na dostawy towarów (zwłaszcza produktów rolnych) zawartych z partnerami handlowymi w regionie wschodnim. Co więcej, przewoźnicy mogą w związku z tym być zmuszeni szukać innych partnerów handlowych, a tym samym zwiększyć liczbę swoich dwustronnych operacji transportowych z państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

Transport drogowy towarów między Unią Europejską a Republiką Mołdawii obecnie regulują dwa główne mechanizmy: dwustronne umowy o transporcie zawierane między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii oraz zezwolenia udzielane na podstawie wielostronnego systemu kontyngentów Europejskiej Konferencji Ministrów Transportu (EKMT) w ramach Międzynarodowego Forum Transportu. Zgodnie z tymi oboma mechanizmami przewoźników obu stron obowiązują kontyngenty w odniesieniu do tranzytu i handlu dwustronnego.

W związku z zaistniałą sytuacją mołdawscy przewoźnicy musieliby zatem zwiększyć tranzyt przez terytorium Unii Europejskiej oraz dwustronne operacje transportu drogowego między Republiką Mołdawii a poszczególnymi państwami członkowskimi. Taki wzrost przewozów stanowiłby również wsparcie dla mołdawskiego społeczeństwa i mołdawskiej gospodarki, które w znacznym stopniu ucierpiały w wyniku rosyjskiej wojny napastniczej, zważywszy również na fakt, że Mołdawia tymczasowo przyjęła ponad 350 000 uchodźców przybywających z Ukrainy i podróżujących do innych krajów. Intensyfikacja operacji transportu drogowego w porównaniu z normalnymi okresami najprawdopodobniej spowodowałaby jednak przekroczenie kontyngentów określonych w umowach dwustronnych zawartych między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii oraz przyznawanych na podstawie systemu EKMT w ramach Międzynarodowego Forum Transportu.

Umowa o transporcie drogowym między Unią Europejską a Republiką Mołdawii zastąpiłaby zatem istniejące dwustronne umowy o transporcie między poszczególnymi państwami członkowskimi a Mołdawią i ułatwiłaby przewoźnikom korzystanie z alternatywnych tras drogowych, ponieważ operacje dwustronne i tranzyt uległyby liberalizacji między obiema Stronami.

Należy zatem podpisać Umowę liberalizującą transport drogowy towarów między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w odniesieniu do operacji dwustronnych i tranzytu. Przedmiotowa Umowa powinna być ograniczona czasowo, ale z możliwością jej przedłużenia.

• **Spójność z innymi politykami Unii**

Przedmiotowa Umowa jest spójna z obecnie prowadzoną polityką zewnętrzną UE wobec Republiki Mołdawii. Rząd Republiki Mołdawii zwrócił się o zawarcie takiej Umowy w trybie pilnym.

Umowa w sprawie transportu drogowego towarów z Republiką Mołdawii byłaby również zgodna z układem o stowarzyszeniu¹, ponieważ w jego art. 82 zawarto wezwanie do współpracy mającej na celu usprawnienie przepływu towarów i zwiększenie płynności przepływów transportowych między Republiką Mołdawii, UE i państwami trzecimi w regionie poprzez usunięcie przeszkód administracyjnych, technicznych i innych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Art. 91 w związku z art. 218 ust. 5 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Nie dotyczy.

• Proporcjonalność

Umowa jest najskuteczniejszym instrumentem zacieśniania stosunków między UE a Republiką Mołdawii w zakresie transportu drogowego, ponieważ usuwa istniejące ograniczenia wynikające z systemu kontyngentów i systemu zezwoleń.

Przedmiotowa Umowa nie spowoduje dodatkowych obciążeń administracyjnych ani finansowych dla organów państw członkowskich ani dla branży w porównaniu z obecną sytuacją. Przeciwnie, zmniejszy obciążenia administracyjne zarówno dla branży, jak i dla państw członkowskich. W szczególności wyeliminuje ona konieczność posiadania przez przewoźników z UE zezwoleń na transport w odniesieniu do wskazanych kategorii praw przewozowych (tranzyt i prawa dwustronne), co zmniejszy obciążenia dla unijnej branży transportowej, a także dla organów państw członkowskich, jeśli chodzi o formalności administracyjne związane z wydawaniem i drukowaniem takich zezwoleń.

• Wybór instrumentu

Umowa międzynarodowa.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Nie dotyczy.

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy.

• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej

Nie dotyczy.

• Ocena skutków

Nie dotyczy.

¹ Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet Unii.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

W art. 5 i 6 przedmiotowej Umowy przewidziano mechanizm przeglądu w celu oceny potrzeby jej przedłużenia i ustalenia okresu, na jaki ma ewentualnie zostać przedłużona. W tym celu w art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 2 przewidziano, że najpóźniej trzy miesiące przed wygaśnięciem Umowy zwołuje się Wspólny Komitet.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 udziela się upoważnienia do podpisania Umowy w imieniu Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem jej zawarcia.

W art. 2 wymaga się od Sekretariatu Generalnego Rady ustanowienia instrumentu pełnomocnictwa do podpisania Umowy, z zastrzeżeniem jej zawarcia, dla osoby wskazanej lub osób wskazanych przez Komisję.

W art. 3 przewidziano tymczasowe stosowanie zgodnie z art. 12 Umowy.

W art. 4 określono datę wejścia w życie decyzji będącej przedmiotem wniosku.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 w związku z jego art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 2 czerwca 2022 r. Rada udzieliła upoważnienia do rozpoczęcia negocjacji z Republiką Mołdawii dotyczących Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów (dalej „Umowa”).
- (2) Negocjacje w tej sprawie zakończono pomyślnie w dniu 15 czerwca 2022 r.
- (3) W związku z poważnymi zakłóceniami w sektorze transportu w Republice Mołdawii spowodowanymi wojną napastniczą prowadzoną przez Rosję przeciwko Ukrainie mołdawscy przewoźnicy muszą znaleźć alternatywne drogowe trasy tranzytowe przez terytorium Unii Europejskiej oraz znaleźć nowe rynki zbytu dla swoich towarów.
- (4) Biorąc pod uwagę, że zezwolenia wydawane na podstawie wielostronnego systemu kontyngentów Europejskiej Konferencji Ministrów Transportu (EKMT) oraz istniejące umowy dwustronne między poszczególnymi państwami członkowskimi a Republiką Mołdawii nie zapewniają mołdawskim przewoźnikom drogowym towarów niezbędnej elastyczności, która pozwoliłaby im intensyfikować i planować z wyprzedzeniem przewozy przez terytorium Unii Europejskiej oraz między Republiką Mołdawii a UE, kluczowe znaczenie ma liberalizacja transportu drogowego towarów w ramach operacji dwustronnych i tranzytu.
- (5) W związku z tym przedmiotową Umowę, która jest ograniczona czasowo, lecz przewiduje możliwość przedłużenia, należy podpisać w trybie pilnym w imieniu Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.
- (6) Aby branża transportu towarów mogła jak najszybciej odczuć pozytywne skutki przedmiotowej Umowy, Umowę należy zastosować tymczasowo zgodnie z jej art. 12,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się w imieniu Unii Europejskiej podpisanie Umowy między Unią Europejską a Republiką Mołdawii w sprawie transportu drogowego towarów, z zastrzeżeniem jej zawarcia.

Tekst Umowy stanowi załącznik 1 do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Sekretariat Generalny Rady ustanawia instrument przekazujący pełne uprawnienia do podpisania Umowy, z zastrzeżeniem jej zawarcia, osobie wskazanej lub osobom wskazanym przez Komisję.

Artykuł 3

Umowę stosuje się tymczasowo, zgodnie z art. 12 Umowy, począwszy od dnia jej podpisania, w oczekiwaniu na jej wejście w życie.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*