

Briuselis, 2022 m. birželio 17 d.
(OR. en)

10129/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0202 (NLE)

TRANS 374
RELEX 783

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. birželio 17 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriatui
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 310 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir jo laikino taikymo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 310 final.

Pridedama: COM(2022) 310 final



Briuselis, 2022 06 17
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais
pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir jo laikino taikymo**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Dėl Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą vežti krovinius iš Moldovos Respublikos tapo labai sudėtinga. Kad išvengtų tranzito per Ukrainos teritoriją – iki šiol tai buvo vienintelis būdas pasiekti trečiųjų šalių rinkas į rytus nuo Ukrainos – Moldovos veiklos vykdytojai turi ieškoti alternatyvių maršrutų. Netekus tranzito per Ukrainą galimybės iškilo pavojus, kad Moldovos veiklos vykdytojai nebegalės įvykdyti ilgalaikių sutarčių su prekybos partneriais rytuose dėl prekių (visų pirma žemės ūkio produktų) tiekimo. Tai taip pat susiję su faktu, kad veiklos vykdytojams dabar gali tekti ieškoti kitų verslo partnerių, taigi ir padidinti savo dvišalių vežimo operacijų su Europos Sąjungos valstybėmis narėmis mastą.

Krovinių vežimas keliais tarp Sąjungos ir Moldovos Respublikos šiuo metu reglamentuojamas dviem pagrindiniais mechanizmais: dvišaliais valstybių narių ir Moldovos Respublikos transporto susitarimais ir leidimais, suteikiamais pagal Europos transporto ministrų konferencijos (ETMK) daugiašalę kvotų sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas. Pagal abu šiuos mechanizmus abiejų šalių vežėjams taikomos tranzito ir dvišalės prekybos kvotos.

Todėl dėl šios situacijos Moldovos veiklos vykdytojai turėtų padidinti tranzitą per Europos Sąjungą ir dvišalių vežimo keliais operacijų su valstybėmis narėmis mastą. Tai taip pat paremtų Moldovos visuomenę ir ekonomiką, kurias smarkiai paveikė Rusijos agresijos karas ir kurios laikinai priėmė daugiau nei 350 000 pabėgėlių iš Ukrainos, vykstančių tranzitu per šalį į kitas šalis. Tačiau labai tikėtina, kad daugėjant vežimo keliais operacijų, palyginti su įprastomis aplinkybėmis, bus viršytos valstybių narių ir Moldovos Respublikos dvišaliuose susitarimuose nustatytos ir pagal ETMK sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas, suteiktos kvotos.

Taigi šis Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimas dėl kelių transporto pakeistų galiojančius dvišalius valstybių narių ir Moldovos transporto susitarimus ir sudarytų palankesnes sąlygas veiklos vykdytojams naudotis alternatyviais krovinių vežimo keliais maršrutais, nes būtų liberalizuotos dvišalės operacijos ir tranzitas tarp abiejų Šalių.

Todėl tikslinga pasirašyti Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimą, kuriuo liberalizuojamas krovinių vežimas keliais, susijęs su dvišalėmis operacijomis ir tranzitu. Šis Susitarimas turėtų būti ribotos trukmės, tačiau numatoma galimybė jį pratęsti.

• Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis

Šis Susitarimas atitinka dabartinę ES išorės santykių su Moldova Respublika politiką. Moldovos Respublikos vyriausybė paprašė tokio susitarimo kaip skubios priemonės.

Susitarimas su Moldova Respublika dėl krovinių vežimo keliais taip pat atitiktų Asociacijos susitarimą¹, nes jo 82 straipsnyje raginama bendradarbiauti gerinant prekių judėjimą, didinant transporto srautų tarp Moldovos Respublikos, ES ir trečiųjų regiono šalių sklandumą, panaikinant administracines, technines ir kitas kliūtis.

¹ Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Moldovos Respublikos asociacijos susitarimas

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 91 straipsnis kartu su 218 straipsnio 5 dalimi.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Netaikoma.

- **Proporcingumo principas**

Susitarimas yra veiksmingiausia priemonė ES ir Moldovos Respublikos kelių transporto srities santykiams stiprinti, nes juo panaikinami esami apribojimai, nustatyti kvotų ir leidimų sistemose.

Dėl šio Susitarimo jokios papildomos administracinės ar finansinės naštos, palyginti su dabartine padėtimi, nei valstybių narių valdžios institucijoms, nei sektoriui nebus. Priešingai, jis turėtų sumažinti administracinę naštą tiek sektoriui, tiek valstybėms narėms. Visų pirma ES vežėjams nebereikės vežimo naudojantis nurodytą kategorijų transporto teisėmis (tranzito ir dvišalėmis teisėmis) leidimų, o tai sumažins ES transporto sektoriui ir valstybių narių valdžios institucijoms tenkančią naštą, susijusią su tokių leidimų išdavimo ir spausdinimo administraciniais formalumais.

- **Priemonės pasirinkimas**

Tarptautinis susitarimas

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikoma.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi poveikio Sąjungos biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Šio Susitarimo 5 ir 6 straipsniuose nustatytas peržiūros mechanizmas, kuriuo siekiama įvertinti Susitarimo pratęsimo poreikį ir trukmę. Šiuo tikslu 5 straipsnio 2 dalyje ir 6 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad ne vėliau nei prieš tris mėnesius iki Susitarimo galiojimo pabaigos sušaukiamas Jungtinio komiteto posėdis.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

1 straipsniu suteikiami įgaliojimai pasirašyti Susitarimą Sąjungos vardu su sąlyga, kad jis bus sudarytas.

2 straipsnyje reikalaujama, kad Tarybos generalinis sekretoriatas parengtų įgaliojamąjį raštą, kuriuo Komisijos nurodytam asmeniui ar asmenims suteikiami įgaliojimai pasirašyti Susitarimą su sąlyga, kad jis bus sudarytas.

3 straipsnyje pagal Susitarimo 12 straipsnį numatomas laikinas taikymas.

4 straipsnyje nustatoma siūlomo sprendimo įsigaliojimo data.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir jo laikino taikymo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį kartu su 218 straipsnio 5 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. birželio 2 d. Taryba suteikė įgaliojimus pradėti derybas su Moldova Respublika dėl Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais (toliau – Susitarimas);
- (2) 2022 m. birželio 15 d. derybos sėkmingai baigtos;
- (3) atsižvelgiant į tai, kad dėl Rusijos pradėto agresijos karo prieš Ukrainą Moldovos Respublikos transporto sektoriuje kyla didelių sutrikimų, Moldovos veiklos vykdytojams būtina rasti prekių vežimo keliais tranzitu per Europos Sąjungos teritoriją alternatyvių maršrutų ir rasti naujų jų prekių eksporto rinkų;
- (4) pagal Europos transporto ministrų konferencijos (ETMK) daugiašalę kvotų sistemą, kurią administruoja Tarptautinis transporto forumas, suteiktais leidimais ir galiojančiais dvišaliais susitarimais su Moldova Respublika Moldovos krovininio kelių transporto paslaugų teikėjams nesuteikiama būtino lankstumo, kad jie galėtų padidinti vežimo per Europos Sąjungą, iš jos ir į ją operacijų mastą ir jas planuoti, todėl labai svarbu liberalizuoti krovinių vežimo keliais dvišales operacijas, taip pat tranzitą;
- (5) todėl šis ribotos trukmės Susitarimas su galimybe jį pratęsti turėtų būti skubiai Europos Sąjungos vardu pasirašytas su sąlyga, kad bus sudarytas vėliau;
- (6) siekiant, kad šio Susitarimo naudingą poveikį krovinių vežimo sektorius patirtų kuo greičiau, pagal jo 12 straipsnį Susitarimas turėtų būti taikomas laikinai,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Europos Sąjungos vardu patvirtinamas Europos Sąjungos ir Moldovos Respublikos susitarimo dėl krovinių vežimo keliais pasirašymas su sąlyga, kad Susitarimas bus sudarytas.

Susitarimo tekstas pateikiamas šio sprendimo 1 priede.

2 straipsnis

Tarybos generalinis sekretoriatas parengia įgaliojamąjį raštą, kuriuo Komisijos nurodytam (-iems) asmeniui (-ims) suteikiami įgaliojimai pasirašyti Susitarimą su sąlyga, kad jis bus sudarytas.

3 straipsnis

Susitarimas pagal jo 12 straipsnį laikinai taikomas nuo jo pasirašymo dienos tol, kol įsigalios.

4 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*