



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 17.
(OR. en)

10129/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0202(NLE)

TRANS 374
RELEX 783

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. június 17.
Címzett:	az Európai Unió Tanácsának Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 310 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az egyrészt az Európai Unió, és másrészt a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 310 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 310 final



Brüsszel, 2022.6.17.
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészt az Európai Unió, és másrészt a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Oroszország által Ukrajna ellen folytatott agresszív háború következtében a Moldovai Köztársaság rendkívül komoly áruszállítási nehézségekkel küzd. A háború arra kényszeríti a moldovai fuvarozókat, hogy alternatív útvonalakat keressenek az Ukrajna területén való áthaladás elkerülése érdekében, ami ez idáig az egyetlen módját jelentette az Ukrajnától keletre fekvő harmadik országok piaci elérésének. Az Ukrajnán való áthaladás lehetetlenné válása veszélyezteti a moldovai fuvarozók által az áruk (különösen a mezőgazdasági termékek) szállítására vonatkozóan a keleti régióbeli kereskedelmi partnereikkel kötött hosszú távú szerződések teljesítését. Ehhez kapcsolódik az a tény, hogy a szóban forgó fuvarozóknak esetleg más üzleti partnereket kell keresniük, és így növelni tudják az Európai Unió tagállamaival folytatott kétoldalú fuvarozási tevékenységük volumenét.

Az Unió és a Moldovai Köztársaság közötti közúti áru fuvarozást jelenleg két főbb mechanizmus szabályozza, nevezetesen az uniós tagállamok és Moldova közötti kétoldalú fuvarozási megállapodások, valamint a Nemzetközi Közlekedési Fórum által működtetett többoldalú kvótarendszer, amely a Közlekedési Miniszterek Európai Konferenciájának (ECMT) keretében biztosít engedélyeket. E mechanizmusok mindkét fél fuvarozói számára kontingenseket határoznak meg a tranzit- és a kétoldalú kereskedelem tekintetében.

A moldovai fuvarozóknak ezért a kialakult helyzetre tekintettel növelniük kellene az árutovábbítást a tagállamokkal folytatott európai és kétoldalú közúti szállítási műveletek során. Ez támogatná Moldova társadalmát és gazdaságát is, mely országot jelentősen érint az orosz agresszív háború, és amely ideiglenesen már több mint 350 000, Ukrajnából érkező és más országokba tovább utazó menekültet fogadott be. A közúti szállítási műveletek számának a rendes körülményekhez képest történő növekedése azonban nagy valószínűséggel meghaladná a tagállamok és a Moldovai Köztársaság kétoldalú megállapodásaiban meghatározott és a Nemzetközi Közlekedési Fórum keretében engedélyezett ECMT-kvótákat.

Az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodás ezért felváltaná a tagállamok és Moldova között meglévő kétoldalú fuvarozási megállapodásokat, és megkönnyítené a fuvarozók számára az alternatív közúti útvonalak használatát, mivel a két fél között liberalizálásra kerülnének a kétoldalú műveletek és az árutovábbítás.

Ezért helyénvaló aláírni az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a kétoldalú műveletekkel és árutovábbítással kapcsolatos közúti áru fuvarozás liberalizálásáról szóló megállapodást. Ennek a megállapodásnak meghatározott időre kell szólnia, lehetőséget biztosítva annak megújítására.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Ez a megállapodás összhangban van az EU Moldovai Köztársasággal folytatott jelenlegi külkapcsolati politikájával. A Moldovai Köztársaság kormánya sürgős intézkedésként kérte a szóban forgó megállapodás megkötését.

A Moldovai Köztársasággal kötött, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodás összhangban lenne a társulási megállapodással¹ is, mivel 82. cikkében olyan együttműködésre szólít fel, amely az adminisztratív, technikai és egyéb akadályok felszámolása révén javítja az áruk mozgását, és növeli a Moldovai Köztársaság, az EU és a régió harmadik országai közötti forgalom folyamatosságát.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 91. cikke, összefüggésben 218. cikkének (5) bekezdésével.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Tárgytalan.

• Arányosság

A megállapodás a leghatékonyabb eszköz az EU és a Moldovai Köztársaság közötti közúti fuvarozási kapcsolatok javítására, mivel megszünteti a kontingensek és az engedélyezési rendszerek által bevezetett jelenlegi korlátozásokat.

E megállapodás sem a tagállami hatóságokra, sem az ágazatra nem ró további adminisztratív vagy pénzügyi terhet a jelenlegi helyzethez képest. Éppen ellenkezőleg, csökkenteni fogja mind az ágazat, mind a tagállamok adminisztratív terheit. Mindenekelőtt meg fogja szüntetni az uniós fuvarozók számára a szállítási engedélyek beszerzésére vonatkozó kötelezettséget a szállítási jogok megjelölt kategóriái (tranzit- és kétoldalú jogok) tekintetében, ami csökkenteni fogja az uniós közlekedési ágazat és a tagállami hatóságok terheit az említett engedélyek kiadásához és nyomtatásához kapcsolódó adminisztratív formalitások tekintetében.

• A jogi aktus típusának megválasztása

Nemzetközi megállapodás.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

• A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata

Tárgytalan.

• Konzultációk az érdekelt felekkel

Tárgytalan.

• Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása

Tárgytalan.

¹ Társulási megállapodás az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamai, valamint a Moldovai Köztársaság között.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Ez a megállapodás magában foglal egy, az 5. és a 6. cikkben meghatározott felülvizsgálati mechanizmust, amelynek célja a megújítás szükségességének és időtartamának értékelése. Ezért az 5. cikk (2) bekezdése és a 6. cikk (2) bekezdése előírja, hogy a vegyes bizottságot legkésőbb három hónappal a megállapodás lejáta előtt össze kell hívni.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk felhatalmazást ad a megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírására, feltételezve annak későbbi megkötését.

A 2. cikk előírja a Tanács Főtitkársága számára a megállapodás – annak későbbi időpontban történő megkötésére figyelemmel történő – aláírására vonatkozó teljes körű meghatalmazás kibocsátását a Bizottság által kijelölt személy vagy személyek részére.

A 3. cikk rendelkezik a megállapodás 12. cikkével összhangban történő ideiglenes alkalmazásról.

A 4. cikk a javasolt határozat hatálybalépéséről rendelkezik.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az egyrészt az Európai Unió, és másrészt a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben 218. cikke (5) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2022. június 2-án felhatalmazta a Bizottságot arra, hogy tárgyalásokat kezdjen a Moldovai Köztársasággal az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti áru fuvarozásról szóló megállapodásról (a továbbiakban: megállapodás).
- (2) A tárgyalások 2022. június 15-én lezárultak.
- (3) Tekintettel arra, hogy az Oroszország által Ukrajna ellen indított agresszív háború következtében a közlekedési ágazat jelentős zavarokkal néz szembe a Moldovai Köztársaságban, a moldovai fuvarozóknak az Európai Unión áthaladó új közúti tranzitútvonalakat és új exportpiacokat kell találniuk.
- (4) Tekintettel arra, hogy a Közlekedési Miniszterek Európai Konferenciája (ECMT) keretében a Nemzetközi Közlekedési Fórum által működtetett többoldalú kvótarendszer alapján kiadott engedélyek és a Moldovai Köztársasággal kötött kétoldalú megállapodások nem teszik lehetővé a moldovai közúti áru fuvarozók számára a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy növeljék és előre meg tudják tervezni az Európai Unión keresztül és az Európai Unióval folytatott tevékenységüket, alapvető fontosságú a közúti áru fuvarozás liberalizációja a kétoldalú műveletek és az árutovábbítás tekintetében egyaránt.
- (5) Ezért e korlátozott időre szóló, meghosszabbítható megállapodást sürgősen alá kell írni az Európai Unió nevében, figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére.
- (6) Annak érdekében, hogy az e megállapodás által az áru fuvarozásra gyakorolt kedvező hatások a lehető leghamarabb érezhetőek legyenek, a megállapodást annak 12. cikkével összhangban ideiglenesen alkalmazni kell.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács engedélyezi az Európai Unió és a Moldovai Köztársaság közötti, a közúti árufuvarozásról szóló megállapodásnak az Európai Unió nevében történő aláírását, – az említett megállapodás megkötésére figyelemmel.

A megállapodás szövegét e határozat 1. melléklete tartalmazza.

2. cikk

A Tanács Főtitkársága – a megállapodás megkötésére figyelemmel – teljes mértékben felhatalmazza a Bizottság által megjelölt személyt vagy személyeket a megállapodás aláírására.

3. cikk

A megállapodás – 12. cikkének megfelelően – aláírásának napjától a hatálybalépéséig ideiglenesen alkalmazandó.

4. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*