

Bruxelles, 17. lipnja 2022.
(OR. en)

10129/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0202(NLE)**

**TRANS 374
RELEX 783**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	17. lipnja 2022.
Za:	Secretariat-General of the Council of the European Union
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 310 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Sporazuma o cestovnom prijevozu tereta između Europske unije i Republike Moldove

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 310 final.

Priloženo: COM(2022) 310 final



Bruxelles, 17.6.2022.
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Sporazuma o cestovnom prijevozu tereta između Europske unije i Republike Moldove

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Slijedom agresivnog rata koji Rusija vodi protiv Ukrajine, prijevoz tereta iz Republike Moldove postao je vrlo težak. Moldavski prijevoznici trebaju potražiti alternativne rute kako bi izbjegli tranzit preko državnog područja Ukrajine, što je dosad bio jedini način da stignu do tržišta trećih zemalja istočno od Ukrajine. Nemogućnost tranzita preko Ukrajine ugrožava ispunjavanje uvjeta dugoročnih ugovora o opskrbi robom (posebno poljoprivrednim proizvodima) moldavskih prijevoznika s njihovim trgovinskim partnerima u istočnoj regiji. Osim toga, prijevoznici će sad možda morati potražiti druge poslovne partnere i povećati svoj bilateralni prijevoz s državama članicama Europske unije.

Cestovni prijevoz tereta između Unije i Republike Moldove trenutačno je uređen dvama glavnim mehanizmima: bilateralnim sporazumima u području prometa između država članica EU-a i Republike Moldove i dozvolama odobrenima u okviru multilateralnog sustava kvota Europske konferencije ministara prometa (ECMT) u okviru Međunarodnog prometnog foruma. Tim se dvama mehanizmima cestovnim prijevoznicima iz EU-a i Ukrajine nameću režimi kvota u pogledu tranzita i bilateralne trgovine.

Stoga bi moldavski prijevoznici s obzirom na tu situaciju morali povećati tranzit u europskom i bilateralnom cestovnom prijevozu s državama članicama. Time bi se također podržalo moldavsko društvo i gospodarstvo na koje je znatno utjecao ruski agresivni rat i koji su privremeno prihvatili više od 350 000 izbjeglica koji dolaze iz Ukrajine i prolaze kako bi stigli u druge zemlje. Ipak, primjena cestovnog prijevoza u usporedbi s uobičajenim okolnostima vrlo vjerojatno bi premašila kvote utvrđene bilateralnim sporazumima država članica i Republike Moldove koje su dodijeljene putem ECMT-a u okviru Međunarodnog prometnog foruma.

Ovim bi se Sporazumom o cestovnom prijevozu između Europske unije i Republike Moldove stoga zamijenili postojeći bilateralni sporazumi u području prometa između država članica i Moldove te bi se prijevoznicima olakšala upotreba alternativnih cestovnih ruta jer bi bilateralni prijevoz i tranzit bili liberalizirani između dviju stranaka.

Zbog toga je primjereno sklopiti sporazum o liberalizaciji cestovnog prijevoza tereta između Europske unije i Republike Moldove u vezi s bilateralnim prijevozom i tranzitom. Sporazum bi trebao biti vremenski ograničen s mogućnošću produljenja.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Ovaj je Sporazum u skladu s postojećom politikom vanjskih odnosa EU-a s Republikom Moldovom. Vlada Republike Moldove zatražila je takav sporazum kao hitnu mjeru.

Sporazum o cestovnom prijevozu robe s Republikom Moldovom bio bi u skladu i sa Sporazumom o pridruživanju¹ s obzirom na to da se u članku 82. potonjeg poziva na suradnju u poboljšanju kretanja robe, povećanju protočnosti prometnih tokova između Republike Moldove, EU-a i trećih zemalja u regiji uklanjanjem administrativnih, tehničkih i drugih prepreka.

¹ Sporazum o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica i Republike Moldove.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 91. u vezi s člankom 218. stavkom 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Sporazum je najučinkovitiji instrument za poboljšanje odnosa između EU-a i Republike Moldove u području cestovnog prometa jer se njime uklanjaju postojeća ograničenja nametnuta sustavima kvota i dozvola.

Ovim se Sporazumom neće nametnuti nikakvo dodatno administrativno ili financijsko opterećenje tijelima država članica ni industriji u usporedbi s trenutačnom situacijom. Naprotiv, njime bi se trebalo smanjiti administrativno opterećenje i za industriju i za države članice. Konkretno, uklonit će se potreba za dozvolama za prijevoz za cestovne prijevoznike iz EU-a za navedene kategorije prava prijevoza (tranzitna i bilateralna prava), čime će se smanjiti opterećenje za prometnu industriju EU-a te za tijela država članica u vezi s administrativnim formalnostima povezanim s izdavanjem i ispisom takvih dozvola.

- **Odabir instrumenta**

Međunarodni sporazum.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Ovaj Sporazum uključuje mehanizam preispitivanja predviđen u člancima 5. i 6. radi procjene potrebe i trajanja njegova produljenja. U tu se svrhu u članku 5. stavku 2. i članku 6. stavku 2. utvrđuje da se Zajednički odbor saziva najkasnije tri mjeseca prije isteka Sporazuma.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. odobrava se potpisivanje Sporazuma u ime Europske unije, podložno njegovu sklapanju.

U članku 2. zahtijeva se da Glavno tajništvo Vijeća osobi ili osobama koje odredi Komisija, izda punomoć za potpisivanje Sporazuma, podložno njegovu sklapanju.

Člankom 3. predviđena je privremena primjena u skladu s člankom 12. Sporazuma.

Člankom 4. predviđeno je stupanje na snagu predložene Odluke.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Sporazuma o cestovnom prijevozu tereta između Europske unije i Republike Moldove

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. u vezi s člankom 218. stavkom 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 2. lipnja 2022. odobrilo otvaranje pregovora s Republikom Moldovom o Sporazumu o cestovnom prijevozu tereta između Europske unije i Republike Moldove (dalje u tekstu „Sporazum”).
- (2) Pregovori su uspješno zaključeni 15. lipnja 2022.
- (3) S obzirom na teške poremećaje prometnog sektora u Republici Moldovi uzrokovane agresivnim ratom koji Rusija vodi protiv Ukrajine, potrebno je da moldavski prijevoznici pronađu alternativne tranzitne rute cestom kroz Europsku uniju i pronađu nova tržišta za izvoz svoje robe.
- (4) S obzirom na to da dozvole dodijeljene u okviru multilateralnog sustava kvota Europske konferencije ministara prometa (ECMT) u okviru Međunarodnog prometnog foruma i postojećih bilateralnih sporazuma s Republikom Moldovom ne omogućuju potrebnu fleksibilnost moldavskim prijevoznicima u cestovnom prijevozu tereta kako bi povećali i planirali svoj prijevoz kroz Europsku uniju i s Europskom unijom, od ključne je važnosti liberalizirati cestovni prijevoz tereta za bilateralne operacije i tranzit.
- (5) Zato bi taj vremenski ograničen sporazum s mogućnošću produljenja trebalo hitno potpisati u ime Europske unije, podložno njegovu kasnijem sklapanju.
- (6) Kako bi se što prije počeli primjenjivati korisni učinci ovog Sporazuma na prijevoz tereta Sporazum bi se trebao privremeno primjenjivati u skladu s njegovim člankom 12.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Potpisivanje Sporazuma o cestovnom prijevozu tereta između Europske unije i Republike Moldove odobrava se u ime Europske unije, podložno sklapanju navedenog sporazuma.

Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci kao Prilog 1.

Članak 2.

Glavno tajništvo Vijeća izdaje za osobu ili osobe koje odredi Komisija punomoć za potpisivanje Sporazuma, podložno njegovu sklapanju.

Članak 3.

Sporazum se primjenjuje privremeno, u skladu s člankom 12. Sporazuma, od dana njegova potpisivanja do njegova stupanja na snagu.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*