



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10129/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0202(NLE)

TRANS 374
RELEX 783

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 310 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan maanteiden tavaraliikennettä koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 310 final.

Liite: COM(2022) 310 final



Bryssel 17.6.2022
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan maanteiden tavaraliikennettä koskevan
sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta
soveltamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan seurauksena rahdin kuljettamisesta Moldovan tasavallasta on tullut hyvin vaikeaa. Moldovalaisten liikenteenharjoittajien on etsittävä vaihtoehtoisia reittejä välttääkseen kauttakulun Ukrainan alueella, joka on tähän asti ollut ainoa tapa päästä kolmansien maiden markkinoille Itä-Ukrainassa. Mahdottomuus kulkuun Ukrainan kautta vaarantaa moldovalaisten liikenteenharjoittajien tavaroiden (erityisesti maataloustuotteiden) pitkäaikaisten kuljetussopimusten täyttämistä niiden itäisten kauppakumppaneidensa kanssa. Tämän lisäksi liikenteenharjoittajat saattavat nyt joutua etsimään muita liikekumppaneita ja voivat siksi lisätä kahdenvälisiä kuljetuksiaan Euroopan unionin jäsenvaltioiden kanssa.

Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välistä maanteiden tavaraliikennettä säätelee tällä hetkellä kaksi keskeistä mekanismia: EU:n jäsenvaltioiden ja Moldovan tasavallan kahdenväliset kuljetussopimukset sekä kansainvälisessä liikennefoorumissa monenvälisen CEMT-kiintiöjärjestelmän puitteissa myönnettävät luvat. Molemmissa mekanismeissa määrätään kummankin osapuolen liikenteenharjoittajiin sovellettavista kauttakulkua ja kahdenvälistä kauppaa koskevista kiintiöistä.

Moldovalaisten liikenteenharjoittajien olisi tämän tilanteen vuoksi siis lisättävä kauttakulkua EU:n ja jäsenvaltioiden välisissä kahdenvälisissä maantiekuljetuksissa. Näin tuettaisiin myös Moldovan yhteiskuntaa ja taloutta, johon Venäjän hyökkäyssota on vaikuttanut merkittävästi ja johon on alustavasti otettu vastaan yli 350 000 Ukrainasta tulevaa pakolaista, jotka jatkavat matkaa muihin maihin. Maantiekuljetusten määrän lisääntyminen normaaliin aikaan verrattuna ylittäisi kuitenkin hyvin todennäköisesti jäsenvaltioiden ja Moldovan tasavallan kahdenvälisissä sopimuksissa vahvistetut ja kansainvälisen liikennefoorumin CEMT-kiintiöissä annettavat määrät.

Tällä Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välisellä maanteiden tavaraliikennettä koskevalla sopimuksella on siksi tarkoitus korvata jäsenvaltioiden ja Moldovan väliset voimassa olevat kahdenväliset liikennesopimukset ja antaa helpotusta liikenteenharjoittajille vaihtoehtoisten maantiereittien käyttöön vapauttamalla kahdenväliset kuljetukset ja kauttakulku osapuolten välillä.

Sen vuoksi on aiheellista allekirjoittaa sopimus maanteiden tavaraliikenteen vapauttamisesta Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välillä kahdenvälisten kuljetusten ja kauttakulun osalta. Tämän sopimuksen olisi oltava ajallisesti rajoitettu, mutta se olisi voitava uusia.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä sopimus on yhdenmukainen EU:n Moldovan tasavaltaa koskevan nykyisen ulkosuhdepolitiikan kanssa. Moldovan tasavallan hallitus on pyytänyt sopimusta kiireellisenä toimenpiteenä.

Moldovan tasavallan kanssa tehtävä maanteiden tavaraliikennettä koskeva sopimus olisi myös assosiaatiosopimuksen¹ mukainen, sillä sen 82 artiklassa kehoitetaan yhteistyöhön, jolla

¹ Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Moldovan tasavallan välinen assosiaatiosopimus.

parannetaan tavaroiden liikkumista ja lisätään liikennevirtojen sujuvuutta Moldovan tasavallan, EU:n ja alueen kolmansien maiden välillä poistamalla hallinnollisia, teknisiä ja muita esteitä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa.

• **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta

• **Suhteellisuusperiaate**

Sopimus on tehokkain väline EU:n ja Moldovan tasavallan välisten maanteiden tavaraliikennesuhteiden parantamiseen, koska sillä poistetaan kiintiö- ja lupajärjestelmien asettamat nykyiset rajoitukset.

Sopimus ei aiheuta nykytilanteeseen verrattuna uusia hallinnollisia tai taloudellisia rasitteita jäsenvaltioiden viranomaisille tai toimialalle. Se päinvastoin keventää sekä toimialan että jäsenvaltioiden hallinnollista taakkaa. Erityisesti sillä poistetaan EU:n tavaraliikenteen harjoittajilta tarve liikennelupiin mainittuja kuljetusoikeuksia (kauttakulku- ja kahdenvälisen oikeuksia) varten, mikä vähentää niin EU:n kuljetusalan kuin jäsenvaltioiden viranomaisten taakkaa tällaisten lupien myöntämiseen ja antamiseen liittyvien hallinnollisten muodollisuuksien osalta.

• **Toimintatavan valinta**

Kansainvälinen sopimus

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

• **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

• **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

• **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

• **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Sopimukseen sisältyy 5 ja 6 artiklassa säädettävä uudelleentarkastelumekanismi sen uusimisen tarpeellisuuden ja keston arvioimiseksi. Tätä varten 5 artiklan 2 kohdassa ja 6 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sekakomitea kutsutaan koolle viimeistään kolme kuukautta ennen sopimuksen voimassaolon päättymistä.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklassa annetaan valtuutus sopimuksen allekirjoittamiseen Euroopan unionin puolesta sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

Sen 2 artiklassa edellytetään, että neuvoston pääsihteeristö laatii valtakirjan, jossa komission nimeämä henkilö tai sen nimeämät henkilöt valtuutetaan allekirjoittamaan sopimus sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

Sen 3 artiklassa määrätään väliaikaisesta soveltamisesta sopimuksen 12 artiklan mukaisesti.

Sen 4 artiklassa säädetään ehdotetun päätöksen voimaantulosta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan maanteiden tavaraliikennettä koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto antoi 2 päivänä kesäkuuta 2022 luvan aloittaa Moldovan tasavallan kanssa neuvottelut Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välisestä maanteiden tavaraliikennettä koskevasta sopimuksesta, jäljempänä 'sopimus'.
- (2) Neuvottelut saatiin päätökseen 15 päivänä kesäkuuta 2022.
- (3) Kun otetaan huomioon Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttamat merkittävät häiriöt liikennealalla Moldovan tasavallassa, on tarpeen, että moldovalaiset liikenteenharjoittajat löytävät vaihtoehtoisia maantiereittejä kulkuun Euroopan unionin kautta ja saavat tavaroilleen uusia vientimarkkinoita.
- (4) Koska Euroopan liikenneministerikonferenssin (CEMT) monenvälisessä kiintiöjärjestelmässä kansainvälisen liikennefoorumin puitteissa annetut luvat ja Moldovan tasavallan kanssa tehdyt voimassa olevat kahdenväliset sopimukset eivät salli tarvittavaa joustoa, jotta moldovalaiset maanteiden tavaraliikenteen harjoittajat voisivat lisätä ja suunnitella toimintaansa Euroopan unionin kautta ja sen kanssa, on ratkaisevan tärkeää vapauttaa maanteiden tavaraliikenne kahdenvälisten kuljetusten ja kauttakulun osalta.
- (5) Sen vuoksi tämä määräaikainen sopimus, johon sisältyy uusimismahdollisuus, olisi allekirjoitettava kiireellisesti Euroopan unionin puolesta sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.
- (6) Jotta tämän sopimuksen myönteisten vaikutusten hyödyntäminen tavaraliikenteessä voitaisiin aloittaa mahdollisimman pian, sopimusta olisi sovellettava väliaikaisesti sen 12 artiklan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan valtuutus allekirjoittaa Euroopan unionin ja Moldovan tasavallan välinen maanteiden tavaraliikennettä koskeva sopimus Euroopan unionin puolesta sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

Sopimuksen teksti on tämän päätöksen liitteessä 1.

2 artikla

Neuvoston pääsihteeristö laatii valtakirjan, jossa komission nimeämä henkilö (nimeämät henkilöt) valtuutetaan allekirjoittamaan sopimus sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

3 artikla

Sopimusta sovelletaan sen 12 artiklan mukaisesti väliaikaisesti sen allekirjoituspäivästä sen voimaantuloon saakka.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*