



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 юни 2022 г.
(OR. en)

10129/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0202(NLE)

TRANS 374
RELEX 783

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 юни 2022 г.

До: Генералния секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 310 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписването, от името
на Европейския съюз, и временното прилагане на Споразумението
между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилен
превоз на товари

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 310 final.

Приложение: COM(2022) 310 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.6.2022 г.
COM(2022) 310 final

2022/0202 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на
Споразумението между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилен
превоз на товари**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

След военната агресия, водена от Русия срещу Украйна, превозът на товари от република Молдова стана много труден. Молдовските оператори трябва да търсят алтернативни маршрути за избягване на транзитно преминаване през територията на Украйна, което досега е единственият начин за достигане до пазарите на трети държави в Източна Украйна. Невъзможността за транзитно преминаване през Украйна е заплаха за изпълнението на дългосрочните договори от страна на молдовските оператори за доставка на стоки (особено селскостопански продукти) с техните търговски партньори в източния регион. Това се допълва от факта, че може да се наложи операторите да търсят други бизнес партньори, като по този начин увеличат двустранните си транспортни операции с държавите — членки на Европейския съюз.

Автомобилният превоз на товари между Европейския съюз и Република Молдова понастоящем се урежда от два основни набора от механизми, а именно двустранни транспортни споразумения между държавите членки и Република Молдова и разрешителни, предоставени в рамките на многостранната квотна система на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум. И двата механизма налагат квоти за превозвачите от двете страни по отношение на транзита и двустранната търговия.

Следователно, с оглед на тази ситуация молдовските оператори ще трябва да увеличат транзитното преминаване в европейските и двустранните операции за автомобилен превоз с държавите членки. Това би подпомогнало и молдовското общество и икономика, които бяха значително засегнати от военната агресия на Русия, тъй като Молдова временно прие над 350 000 бежанци, пристигащи от Украйна или транзитно преминаващи към други държави. Засиленото използване на операции на автомобилен превоз в сравнение с нормалната ситуация, обаче, много вероятно ще надхвърли квотите, определени в двустранните споразумения между държавите членки и Република Молдова, предоставени по линия на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум.

Следователно настоящото споразумение относно автомобилния транспорт между Европейския съюз и Република Молдова ще замени съществуващите двустранни споразумения в областта на транспорта между държавите членки и Молдова и ще улесни използването на алтернативен автомобилен транспорт за превозвачите, тъй като двустранните операции и транзитът ще бъдат либерализирани между двете страни.

Поради това е целесъобразно да се подпише споразумение за либерализиране на автомобилния превоз на товари между Европейския съюз и Република Молдова във връзка с двустранните операции и транзита. Настоящото споразумение следва да бъде ограничено във времето, но с възможност за подновяване.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Настоящото споразумение е в съответствие с актуалната политика на ЕС в областта на външните отношения с Република Молдова. Правителството на Република Молдова поиска такова споразумение като спешна мярка.

Споразумението за автомобилен превоз на стоки с Република Молдова също така е съгласувано със Споразумението за асоцииране¹, в член 82 от което се призовава за сътрудничество за подобряването на движението на стоки и повишаването на плавността на транспортните потоци между Република Молдова, ЕС и третите държави в региона, като се отстранят административните, техническите и други пречки.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 91 във връзка с член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Не се прилага.

• Пропорционалност

Споразумението е най-ефикасният инструмент за укрепване на отношенията между ЕС и Република Молдова в областта на автомобилния транспорт, тъй като премахва съществуващите ограничения, наложени от системите за квоти и разрешителни.

Настоящото споразумение не налага допълнителна административна или финансова тежест нито на органите на държавите членки, нито на отрасъла в сравнение със сегашното положение. Точно обратното, то ще намали административната тежест както за отрасъла, така и за държавите членки. По-специално, то ще премахне необходимостта от транспортни разрешения за превозвачите на товари от ЕС за посочените категории права за извършване на превози (транзитни и двустранни права), което ще намали административната тежест за транспортния сектор на ЕС, както и на органите на държавите членки във връзка с административните формалности, свързани с издаването и отпечатването на подобни разрешения.

• Избор на инструмент

Международно споразумение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Не се прилага.

• Консултации със заинтересованите страни

Не се прилага.

• Събиране и използване на експертни становища

Не се прилага.

¹ Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки и Република Молдова

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В членове 5 и 6 настоящото споразумение включва механизъм за преразглеждане, с цел оценка на необходимостта от подновяване и срока на такова подновяване. За тази цел член 5, параграф 2 и член 6, параграф 2 предвиждат, че съвместният комитет се свиква най-късно три месеца преди изтичането на срока на действие на споразумението.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С член 1 се разрешава подписването на споразумението от името на Европейския съюз, при условие че то бъде сключено.

В член 2 е предвидено изискване Генералният секретариат на Съвета да изготви акта за предоставяне на пълни правомощия за подписване на Споразумението на лицето (лицата), посочено(и) от Комисията, при условие че споразумението бъде сключено.

В член 3 се предвижда временно прилагане в съответствие с член 12 от споразумението.

С член 4 се предвижда влизането в сила на предложеното решение.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписването, от името на Европейския съюз, и временното прилагане на Споразумението между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилен превоз на товари

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 2 юни 2022 г. Съветът разреши започването на преговори с Република Молдова относно автомобилния превоз на товари между Европейския съюз и Република Молдова (наричано по-нататък „споразумението“).
- (2) Преговорите приключиха успешно на 15 юни 2022 г.
- (3) Предвид значителните смущения в транспортния сектор в Република Молдова, предизвикани от военната агресия на Русия срещу Украйна, е необходимо молдовските оператори да намерят алтернативни транзитни маршрути за автомобилен превоз през Европейския съюз и да намерят нови пазари за износ на стоките си.
- (4) Предвид факта, че разрешителните, предоставени по линия на Европейската конференция на министрите на транспорта в рамките на Международния транспортен форум и съществуващите двустранни споразумения с Република Молдова не позволяват необходимата гъвкавост за молдовските автомобилни превозвачи да увеличат и планират предварително своите операции през ЕС и на негова територия, е от особена важност да се либерализира автомобилният превоз на товари за двустранни операции, както и за транзит.
- (5) Следователно, настоящото ограничено във времето споразумение с възможност за подновяване следва спешно да бъде подписано от името на Европейския съюз, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (6) За да настъпи възможно най-скоро благоприятното въздействие на настоящото споразумение за автомобилния превоз на товари, споразумението следва да се прилага временно в съответствие с член 12 от него.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото се одобрява споразумението между Европейския съюз и Република Молдова за автомобилен превоз на товари от името на Европейския съюз, при условие че посоченото споразумение бъде сключено.

Текстът на споразумението е включен като приложение 1 към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълни правомощия за подписване на Споразумението на лицето (лицата), посочено(и) от Комисията, при условие че Споразумението бъде сключено.

Член 3

От деня на подписване до влизането в сила на споразумението то се прилага временно в съответствие с член 12 от него.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател