

Брюксел, 4 юни 2026 г.  
(OR. en)

10127/26

ECOFIN 736  
UEM 214  
SOC 324  
EMPL 153  
COMPET 683  
ENV 626  
EDUC 208  
ENER 325  
JAI 737  
GENDER 64  
JEUN 105  
SAN 401  
*ECB*  
*EIB*

#### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 юни 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2026) 211 final

---

Относно: Препоръка за  
ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА  
относно икономическата, социалната, трудовата, структурната  
и бюджетната политика на Хърватия

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 211 final.

---

Приложение: COM(2026) 211 final



Брюксел, 3.6.2026 г.  
COM(2026) 211 final

Препоръка за

**ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА**

**относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната  
политика на Хърватия**

{SWD(2026) 211 final}

Препоръка за

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Хърватия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 <sup>(1)</sup> на Съвета, и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2024/1263 се определят целите на рамката за икономическо управление, която е насочена към насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж, устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. В регламента се предвижда, че Съветът и Комисията осъществяват многостранно наблюдение в контекста на европейския семестър в съответствие с целите и изискванията, определени в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Европейският семестър включва по-специално формулирането и наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки.
- (2) На 16 юли 2025 г. Комисията прие своето предложение за регламент за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността за периода 2028—2034 г. и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509 <sup>(2)</sup>.

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>2</sup> Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028—2034 г. на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и

Предложението има за цел да повиши ефективността на финансирането от Съюза чрез намаляване на разпокъсаността на финансовата архитектура и да подкрепи държавите членки при координирането на тяхната икономическа политика в съответствие с член 175.

- (3) На 25 ноември 2025 г. Комисията прие становище относно проекта на бюджетен план на Хърватия за 2026 г. На същата дата, въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011, Комисията прие Доклада за механизма за предупреждение за 2026 г., в който не посочи Хърватия като една от държавите членки, за които ще е необходимо да се извърши задълбочен преглед. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, препоръка за препоръка на Съвета относно човешкия капитал в Европейския съюз, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2026 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие препоръката относно икономическата политика на еврозоната <sup>(3)</sup> на 21 април 2026 г., както и съвместния доклад за заетостта и препоръката относно човешкия капитал — на 9 март 2026 г.
- (4) На 29 януари 2025 г. Комисията публикува компас за конкурентоспособността — стратегическа рамка, която има за цел да повиши глобалната конкурентоспособност на Съюза през следващите пет години. Европейският семестър е уеднаквен с компаса за конкурентоспособността и гарантира, че икономическите политики на държавите членки са съобразени със стратегическите цели на Комисията, като се създава единен подход към икономическото управление, насърчаващ устойчивия растеж, иновациите и устойчивостта в целия Съюз.
- (5) През 2026 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива успоредно с последния етап от прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) <sup>(4)</sup>. Плановите за възстановяване и устойчивост (ПВУ), заедно с финансирането по линия на политиката на сближаване, бяха от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като в плановите трябваше да се включат по ефективен начин всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните цикли, а програмите, финансирани от европейската политика на сближаване, трябваше да вземат предвид специфичните за всяка държава препоръки. Тъй като МВУ наближава края на своя жизнен цикъл, от съществено значение продължава да бъде поддържането на реформите и инвестициите, подкрепяни и изпълнявани по линия на МВУ, по-специално тези, които допринасят за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки.

---

селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността, както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509, COM(2025) 565 final. Предложеният регламент понастоящем е предмет на преговори със законодателите.

<sup>3</sup> ОВ С, C/2026/2434, 28.4.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

<sup>3</sup>

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр.17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) На 3 юни 2026 г. Комисията публикува доклада за Хърватия за 2026 г. В него беше оценен напредъкът на Хърватия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки и беше направен преглед на изпълнението от страна на Хърватия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени най-неотложните предизвикателства, пред които е изправена Хърватия. В него бяха оценени също напредъкът на Хърватия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на ООН за устойчиво развитие.
- (7) На 21 януари 2025 г. след оценката и препоръката на Комисията Съветът прие препоръка, с която одобри националния средносрочен фискално-структурен план на Хърватия<sup>(5)</sup>. Планът обхваща периода от 2025 г. до 2028 г. и представя фискална корекция, разпределена за четири години. Съветът препоръча следните максимални темпове на растеж на нетните разходи: 6,4 % през 2025 г., 4,9% през 2026 г., 4,1 % през 2027 г. и 3,7 % през 2028 г., което съответства на максималните кумулативни темпове на растеж, изчислени въз основа базовата година 2023 г. на 26,2 % през 2025 г., 32,3 % през 2026 г., 37,8 % през 2027 г. и 42,9 % през 2028 г.
- (8) Военната агресия на Русия срещу Украйна и последиците от нея представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз. Комисията прикани държавите членки да поискат задействането по координиран начин на националната клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за да се подкрепят усилията на ЕС за постигане на бързо и значително увеличение на разходите за отбрана<sup>(6)</sup>, като това предложение беше приветствано от Европейския съвет на 6 март 2025 г. След като получи искането на Хърватия, на 8 юли 2025 г. Съветът, по препоръка на Комисията, прие препоръка, която позволява на Хърватия да се отклони от препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи<sup>(7)</sup>. Периодът, в който е задействана националната клауза за дерогация (2025—2028 г.), позволява на Хърватия да промени приоритетите на държавните разходи или да увеличи държавните приходи, така че трайно по-високите разходи за отбрана да не застрашат фискалната устойчивост в средносрочен план.
- (9) На 7 май 2026 г. Хърватия представи своя годишен доклад за напредъка за 2026 г.<sup>(8)</sup> относно спазването на препоръчителните максимални темпове на растеж на нетните разходи и осъществяването на реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в специфичните за всяка

<sup>5</sup> Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Хърватия (ОВ С, C/2025/638, 10.2.2025 г., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/638/oj>).

<sup>6</sup> Съобщение на Комисията „Създаване на възможност за увеличаване на разходите за отбрана в рамките на Пакта за стабилност и растеж“, Брюксел, 19.3.2025 г. (C(2025) 2000 final).

<sup>7</sup> Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г., с която се допуска Хърватия да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложените от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ С, C/2025/3985, 20.8.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3985/oj>).

<sup>8</sup> Годишните доклади за напредъка за 2026 г. са на разположение на адрес: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports\\_en?prefLang=bg](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en?prefLang=bg).

държава препоръки в рамките на европейския семестър. Годишният доклад за напредъка отразява също шестмесечното докладване на Хърватия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (10) Растежът на реалния БВП през 2025 г. беше 3,4 %, а инфлацията по ХИПЦ беше 4,4 %. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 2,7 % през 2026 г. и с 2,5 % през 2027 г., а инфлацията по ХИПЦ да бъде 4,6 % през 2026 г. и 2,7 % през 2027 г.
- (11) Въз основа на данни, предоставени от Евростат<sup>(9)</sup>, дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Хърватия се увеличи от 2,3 % от БВП през 2024 г. на 3,0 % през 2025 г. Увеличението на дефицита през 2025 г. отразява най-вече нарастването на финансираните на национално равнище инвестиции, заплатите в публичния сектор и разходите за социално подпомагане. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит, възлизащ на 2,9 % от БВП през 2026 г. и 2,7 % от БВП през 2027 г.
- (12) Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция<sup>(10)</sup>, която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, е била експанзионистична, с 1,6 % от БВП през 2025 г. Очаква се тя да бъде рестриктивна както през 2026 г., така и през 2027 г., със съответно 0,3 % и с 0,9% от БВП.
- (13) Въз основа на данни, предоставени от Евростат<sup>(11)</sup>, консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ на Хърватия намаля от 57,4 % от БВП в края на 2024 г. на 56,3 % в края на 2025 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата за изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда съотношението на дълга към БВП да намалее до 55,9 % до края на 2026 г. и до 55,6 % до края на 2027 г.
- (14) Въз основа на данни на Евростат<sup>(12)</sup> общите разходи за отбрана на сектор „Държавно управление“ в Хърватия възлизат на 1,5 % от БВП през 2025 г., което съответства на увеличение от 0,5 процентни пункта от БВП в сравнение с референтната 2021 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква те да бъдат 1,6 % от БВП през 2026 г., което съответства на увеличение от 0,6 процентни пункта от БВП в сравнение с 2021 г.
- (15) Съюзът продължава да е изправен пред рискове от прекъсване на енергийните доставки и повишена нестабилност на цените, изострени от геополитическото напрежение, което засяга световните пазари на нефт и газ. Опитът от енергийната криза от 2022—2023 г. показва, че широкообхватните и

<sup>9</sup> Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

<sup>10</sup> Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики – както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва като разликата между: i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите, включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза.

<sup>11</sup> Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

<sup>12</sup> Евростат, държавни разходи по класификация на функциите на държавното управление (КОФОГ).

нецеленасочени мерки водят до големи фискални разходи и са социално и икономически неефективни. От началото на войната в Близкия изток през февруари 2026 г. Хърватия предприе мерки на фискалната политика, за да смекчи въздействието на високите цени на енергията върху домакинствата и предприятията<sup>(13)</sup>. Те включват нецелево намаление на акциза върху дизеловото гориво, което се очаква да изтече на 18 май 2026 г., както и целева подкрепа за обществения превоз на пътници, за селското стопанство, рибарството, аквакултурите и енергоемката промишленост, която ще изтече на 30 септември 2026 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква бюджетните разходи за тези мерки да възлязат на 0,1 % от БВП през 2026 г. Според оценките на Комисията, ако тези мерки останат в сила до края на 2026 г., бюджетните разходи за тях ще възлязат на 0,2 % от БВП през 2026 г.

- (16) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Хърватия нараснаха с 10,9 % през 2025 г. и с 30,1 % кумулативно през 2024 г. и 2025 г. Ръстът на нетните разходи през 2025 г. надвишава препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 1,8 % от БВП на годишна база. Когато 2024 г. и 2025 г. се разглеждат заедно, кумулативният темп на растеж на нетните разходи също е над препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 1,4 % от БВП на кумулативна база. Като се вземе предвид гъвкавостта за по-високите разходи за отбрана, предвидена в националната клауза за дерогация, кумулативното отклонение на нетните разходи възлиза на 0,9 % от БВП.
- (17) Според изчисленията на Комисията се очаква нетните разходи в Хърватия да нараснат с 5,7 % през 2026 г. и с 37,5 % кумулативно за 2024 г., 2025 г. и 2026 г. Прогнозният ръст на нетните разходи през 2026 г. надвишава препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от малко над 0,3 % от БВП на годишна база. Когато 2024 г., 2025 г. и 2026 г. се разглеждат заедно, прогнозният кумулативен темп на растеж на нетните разходи също е над препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 1,6 % от БВП на кумулативна база. Като се вземе предвид гъвкавостта за по-високите разходи за отбрана, предвидена в националната клауза за дерогация, когато 2024 г., 2025 г. и 2026 г. се разглеждат заедно, прогнозното кумулативно отклонение на нетните разходи възлиза на 1,0 % от БВП.
- (18) През следващите години публичните финанси ще бъдат подложени на все по-голям натиск от нарастващите нужди от изразходване на средства за продуктивни инвестиции, застаряването на населението, адаптирането към изменението на климата, отбраната, двойния преход и други конкуриращи се приоритети. Поради тази причина е оправдано Хърватия да подобри качеството и ефективността на публичните разходи и да даде приоритет на инвестиции, които стимулират растежа, включително на местно равнище. Въпреки че Хърватия отбеляза напредък по укрепването на фискалната си рамка, включително чрез създаването на звено за преглед на разходите в Министерството на финансите през 2022 г., обхватът и прозрачността на прегледите на разходите остават ограничени. Прегледите на разходите се отчитат като полезен инструмент за установяване на възможности за повишаване на ефективността и за откриване на припокривания между

---

<sup>13</sup> Това отразява положението към крайната дата на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. (4 май 2026 г.).

програмите, а спестените по този начин средства биха могли да бъдат преразпределени с цел справяне с нововъзникващи фискални предизвикателства, като например подчертаните по-горе. Здравеопазването и образованието са сектори, в които Хърватия би могла да разшири използването на прегледи на разходите, тъй като разходите в тях са относително високи, а резултатите — сравнително по-ниски от тези в подобни държави членки. Освен това е оправдано да се направи цялостен преглед на управлението на работната сила в публичната администрация, като се има предвид нарастването на заетостта в публичния сектор на фона на трайния недостиг на персонал в критични функции на централното правителство. Това предполага неефективно разпределение на ресурсите, което би могло да бъде коригирано чрез целева оптимизация и стратегическо преразпределяне на работната сила. Освен това нивото на застрахователно покритие срещу климатични рискове в Хърватия като цяло е ниско. Поради това обезщетенията се предоставят на ad hoc основа. За да се гарантира допълнително, че финансирането е адекватно, Хърватия би могла да интегрира в по-голяма степен свързаните с климата фискални рискове в планирането на бюджета.

- (19) Въвеждането на задължително електронно фактуриране през януари 2026 г. в рамките на реформата „Фискализация 2.0“ и продължаващата цифрова трансформация на данъчната администрация ще допринесат за подобряване на спазването на данъчното законодателство и за намаляване на сивата икономика, като положителните тенденции са видими още в данните за първото тримесечие на 2026 г. Същевременно Хърватия се лишава от значителни по размер приходи поради данъчните разходи, които през 2023 г. са възлизали на над 4 % от БВП. Освен това данъчните разходи невинаги са ефективно средство за постигане на поставените цели на политиката. Например, данъчните разходи, свързани с доходите на физическите лица, и по-специално семейните надбавки, изглежда облагодетелстват в по-голяма степен лицата с високи доходи от заплати. Възможно е данъчните разходи, свързани с данъка върху добавената стойност (ДДС), също да са неефективни и да не са добре насочени към намаляване на неравенствата, като по-специално намалената ставка на ДДС за хотели и ресторанти оказва регресивно въздействие. Накрая, сложните условия могат да подкопаят ефективността на данъчните разходи в областта на корпоративното облагане, което подсказва, че е възможно опростяване на определени данъчни разходи и на тяхното управление. Хърватия би извлякла изгода от цялостен преглед на данъчните разходи, за да се установят и преработят онези от тях, с които не се постигат по ефективен начин поставените цели на политиката, включително преразпределяне на доходите или екологични стимули.
- (20) Хърватия би могла да подобри в по-широк план ефективността и прогресивността на данъчната система, включително чрез укрепване на структурата на данъчното облагане на недвижимите имоти. С неотдашните реформи в областта на данъчно облагане на недвижимите имоти бяха предприети важни стъпки. Въпреки това обхватът на настоящата рамка остава ограничен, тъй като тя се прилага само за незаети и вторични имоти и се основава предимно на местоположението и размера, а не на пазарната стойност. Въвеждането на компонент, основан на пазарната стойност, и постепенното разширяване на данъчната основа, така че да обхваща по-широк диапазон от имоти, като същевременно се отчита надлежно платежоспособността на данъкоплатците, биха допринесли за повишаване на приходите и за гарантиране

на по-справедливо и ефективно разпределяне на данъчната тежест. Това също така би довело до засилване на стимулите за пускане на незаетите жилища на пазара на жилища.

- (21) Систематичното, съдържателно и навременно участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на инструментите за финансиране на Съюза, както и в контекста на европейския семестър.
- (22) Изпълнението на програмите на политиката на сближаване, които включват подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Фонда за справедлив преход (ФСП), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Кохезионния фонд (КФ), в Хърватия е над средния темп за ЕС както по отношение на подбора на проекти, така и по отношение на плащанията. Важно е да се запази настоящата динамика, като същевременно се увеличи максимално въздействието на инвестициите по места. Хърватия вече предприема действия в рамките на програмите си по политиката на сближаване, за да повиши конкурентоспособността и растежа. Независимо от това е възможно да се наложи допълнително укрепване на някои области, включително свързаните със социалното приобщаване, деинституционализацията, декарбонизацията на транспорта и внедряването на енергия от възобновяеми източници, както и кръговата икономика. Същевременно Хърватия трябва да ускори прилагането на ФСП, тъй като средствата трябва да бъдат отпуснати до края на 2026 г. От съществено значение е да се гарантира, че новите инвестиции, определени от Хърватия в нейния междинен преглед на фондовете на политиката на сближаване, по-специално тези, свързани с петте приоритета, определени в Регламента за междинния преглед <sup>(14)</sup>, се осъществяват бързо и ефективно.
- (23) Хърватия се сблъсква с предизвикателства по няколко взаимосвързани направления, включително фрагментиран публичен сектор за научни изследвания и иновации, сложни управленски структури, както и стопанска среда, обременена от регулаторни тежести, продължителни процедури за издаване на разрешения и най-дългите срокове за плащания между предприятия в ЕС. Цифровата инфраструктура в селските и островните райони изостава от средните стойности за ЕС. Напредъкът в областта на кръговата икономика, санирането на сгради и внедряването на енергия от възобновяеми източници остава ограничен, като положението се утежнява от фрагментираните административни процедури. В социално отношение бедността и неравенството по отношение на доходите остават високи, в множество сектори се отчита траен недостиг на работна ръка и умения, достъпът до здравни грижи е неравномерен, особено в селските райони, а ценовата достъпност на жилищата продължава да буди тревога, особено в големите градове и крайбрежните райони.
- (24) Резултатите на Хърватия в областта на научните изследвания и иновациите (НИИ) продължават да се подобряват, но напредъкът е възпрепятстван от продължаващите структурни предизвикателства, по-специално силно

---

<sup>14</sup> Регламент (ЕС) 2025/1914 на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2025 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед.

фрагментирания публичен сектор за НИИ. Големият брой на тези субекти намалява ресурсите и възпрепятства сътрудничеството, което води до по-слаби резултати от научните изследвания и намалени възможности за сътрудничество между стопанските и академичните среди и за трансфер на технологии. Управлението на системата за НИИ остава сложно, като отговорностите във връзка с политиките са разпределени между множество субекти, което поражда предизвикателства при планирането и изпълнението. Въпреки че Хърватия изпълнява реформи в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, насочени към намаляване на броя на публичните научноизследователски институции, би било от полза да увеличи обхвата, амбицията и темпа на изпълнение на тези усилия. Запазват се регионалните различия от гледна точка на резултатите в областта на НИИ, като повечето дейности в тази област се осъществяват в Загреб, а същевременно целенасочената подкрепа на избрани регионални центрове, включваща силна връзка с промишления преход, би спомогнала за подобряване на резултатите в останалите региони. Равнището на публичните разходи за НИРД като дял от БВП остава под средното за ЕС и е в застой през последните години. Делът на разходите на предприятията за научноизследователска и развойна дейност и възприемането на иновационни схеми от страна на предприятията също остават доста под средните стойности за ЕС, особено в някои региони, което допринася за неоптимални резултати и ниска производителност в преработвателната промишленост. Публичната подкрепа за осъществяването на НИРД от бизнеса е ограничена и фрагментирана, а дейностите по трансфер на технологии продължават да са малко на брой.

- (25) Финансирането на Хърватия все още се подпомага предимно от банките, а пазарното финансиране, включително спестяванията на домакинствата чрез капиталовите пазари, играе сравнително по-малка роля във финансирането на дружествата поради все още ниските равнища на пряко участие на индивидуални инвеститори, въпреки че наскоро бе отчетена положителна динамика, включително успешните първични публични предлагания на Загребската фондова борса и интереса на индивидуалните инвеститори към държавните ценни книжа. Местните институционални инвеститори, като например пенсионните фондове и застрахователите, играят ограничена роля във финансирането на иновативните предприятия. Относително малката големина и ликвидност на националните капиталови пазари и на нарастващия, но ограничен рисков капитал и частно дялово финансиране задълбочават недостига на финансиране за иновативните дружества. Реформите в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, включително стратегическата рамка за развитие на капиталовите пазари, имат за цел да насърчат диверсификацията на вариантите за финансиране. Необходим е допълнителен напредък при насърчаването на участието на индивидуални инвеститори на капиталовия пазар чрез повишаване на финансовата грамотност и осигуряване на по-достъпни инвестиционни продукти, подобряване на средата за рисков и частен капитал, включително чрез стимулиране на участието на институционални инвеститори, както и повишаване на привлекателността на капиталовия пазар и на цялостната инвестиционна среда чрез по-добро корпоративно управление на дружествата, чиито ценни книжа са допуснати до търговия на регулиран пазар.
- (26) Както е посочено в компаса за конкурентоспособността, всички европейски, национални и местни институции трябва да положат големи усилия за изготвяне на по-прости правила и за ускоряване на административните процедури.

Комисията си е поставила амбициозни цели за намаляване на административната тежест: с най-малко 25 % за всички дружества и с най-малко 35 % за МСП. Тя също създаде нови инструменти за постигането на тези цели, включително систематичен стрес тест на действащото законодателство на ЕС и засилен диалог със заинтересованите страни. В Хърватия 66 % от дружествата посочват сложността на административните процедури като ограничение за извършването на стопанска дейност в Хърватия. Структурните предизвикателства продължават да тежат върху стопанската среда в Хърватия. Недостигът на работна ръка и умения, регулаторната сложност и административната неефективност действат като основни ограничения за инвестициите и растежа. Процедурите за издаване на разрешения остават особено тромави, с дълги срокове за издаване на строителни и екологични разрешения, включително за проекти за изграждане на производствени съоръжения и декарбонизация в преработвателната промишленост, съпътствани от фрагментирани процедури на отделните органи и ограничена оперативна съвместимост на цифровите регистри. Ситуацията със забавените плащания между предприятия се е влошила, като Хърватия съобщава за най-дългия среден срок за плащания между предприятия в ЕС. Значителни стъпки напред са мерките в плана за възстановяване и устойчивост за цифровизиране на публичната администрация, насърчаване на конкуренцията и опростяване на процедурите. Увеличаването на обхвата, амбицията и темпа на опростяване на нормативната уредба и административната модернизация обаче биха били от полза.

- (27) Необходим е допълнителен напредък и по отношение на ефективността на правосъдната система, тъй като производствата в гражданските и търговските съдилища остават сред най-дългите в ЕС. През последните години Хърватия отбелязва напредък при реформите и инвестициите, включително по отношение на цифровизацията на правосъдието, за която бе осигурена значителна подкрепа по линия на плана за възстановяване и устойчивост. Въпреки това Хърватия остава сред държавите членки с най-значителен обем на натрупаните дела и най-голяма продължителност на гражданските и търговските дела. Тъй като това оказва влияние върху стопанската среда и конкурентоспособността, би било полезно Хърватия да продължи да подобрява ефективността при разглеждането на граждански и търговски съдебни дела, по-специално чрез провеждането на допълнителни реформи, включително евентуални реформи на управлението на делата.
- (28) Териториалната разпокъсаност на Хърватия се отразява на ефективността на публичната ѝ администрация и води до задълбочаване на различията между регионите. Налице е дисбаланс между отговорностите и ресурсите, както и между административния и финансовия капацитет на местно равнище за усвояване на средства и за предоставяне на качествени услуги. Това води до нееднакво качество на предоставяните обществени услуги и увеличава административните разходи, тъй като многобройни малки местни органи на управление не разполагат с подходящи финансови и административни ресурси, за да предоставят услуги. Въпреки че с мерките в рамките на плана за възстановяване и устойчивост бяха предоставени финансови стимули за насърчаване на сливанията на структури на местното управление, използването на тези стимули остава съсредоточено главно върху сливанията на функции, с ограничено въздействие върху действителните сливания. Увеличаването на обхвата на стимулите, съчетано с потенциални законодателни стъпки за

гарантиране на действителните сливания, би било от полза. Освен това, ако усилията на национално равнище, например въвеждането на прозрачна система за възнаграждения, както и набирането и повишаването на служители въз основа на компетентности, бъдат пренесени на местно равнище, това би могло да допринесе за подобряване на качеството на обществените услуги.

- (29) Покритието с широколентов достъп в селските и островните райони продължава да изостава от средните стойности за ЕС. Въпреки че през 2025 г. дялът на хърватските дружества, които посочват цифровата инфраструктура като пречка, спадна до 36 %, покритието с мрежи с много голям капацитет (VHCN) (78,9 %) и VHCN в селските райони (49,1 %) остават под средните стойности за ЕС, които са съответно 82,5 % и 61,9 %. В селските райони продължава да съществува значителна разлика по отношение на покритието с оптичен интернет на сградите (FTTP) — 44,4 %, което остава значително под средната стойност за ЕС от 58,8 %, както и по отношение на 5G покритието в средночестотния спектър, което достига едва 8,5 % в селските райони в сравнение със средна стойност за ЕС от 26,2 %. Проблемите, които забавят реализацията на проекти за широколентова инфраструктура и инфраструктура за пренос на данни към селските и крайградските населени места, в съчетание с продължаващия недостиг на финансиране и структурните пречки, например сложни процедури за издаване на разрешения, ограничения на териториалното планиране и нерешени проблеми със заварената инфраструктура, водят до забавяне на цифровия преход.
- (30) През 2025 г. Хърватия беше на шесто място по най-високи цени на едро на електроенергията в ЕС, което възпрепятства конкурентоспособността по отношение на разходите, декарбонизацията и електрификацията. Инсталираните мощности за слънчева енергия нараснаха сериозно, но въпреки това нейният дял в производството на електроенергия остава малък — под 8 %. В този контекст по-бързото разгръщане на нови мощности за енергия от възобновяеми източници и решения за гъвкавост без изкопаеми горива биха могли да спомогнат за намаляване на високите цени на едро на електроенергията. На 27 април 2026 г. хърватският енергиен регулаторен орган прие актуализирани такси за свързване към мрежата, което би могло да ускори внедряването на енергия от възобновяеми източници. Осигуряването на допълнителна подкрепа за внедряването на енергия от възобновяеми източници, включително водород от възобновяеми източници, би могло да допринесе за намаляване на големия интензитет на емисиите на парникови газове в хърватската промишленост, особено ако представлява част от съгласуван набор от мерки за декарбонизация на промишлеността, който включва, наред с другото, улавяне и съхранение на въглероден диоксид, както и насърчаване на търсенето на промишлени продукти с ниски въглеродни емисии. Увеличаването на инвестициите в електроенергийната мрежа извън предвидените в хърватския план за възстановяване и устойчивост ще бъде от решаващо значение за насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници в Хърватия. В краткосрочен план за това ще са необходими мерки за стимулиране на хибридни проекти за акумулиране и за енергия от възобновяеми източници. Към 2024 г. 34 % от битовите потребители са инсталирали интелигентни измервателни уреди, което е значително по-малко от целта на ЕС от 80 %. За да може да се извлече максимална полза от увеличеното използване на енергията от възобновяеми източници, ще бъде необходимо значително финансиране за въвеждането на интелигентни измервателни уреди извън мерките в плана за

възстановяване и устойчивост, както и динамични договори, за да се дадат повече възможности на потребителите и да се насърчи оптимизацията на потреблението. Като част от Закона за възобновяемите енергийни източници от 2025 г. бяха предприети ограничени мерки за рационализиране на административните процедури в областта на енергията от възобновяеми източници, но процедурите за издаване на разрешения и за свързване към мрежата остават фрагментирани и, в някои случаи, неясни. Допълнителното рационализиране на процедурите за издаване на разрешения и за свързване към мрежата би могло да подпомогне и въвеждането на фотоволтаични системи в многофамилните жилищни сгради, както и на енергийни общности, тъй като тяхното използване продължава да е незначително, а процедурите — тромави.

- (31) Необходими са мерки за енергийна ефективност, за да се запази положителната динамика, създадена с рамката за финансиране от ЕС, както и за да се ускори напредъкът при: i) санирането на сгради; ii) предлагането на енергийно ефективни жилища, по-специално жилища на достъпни цени и социални жилища; и iii) замяната на газови и нефтени котли с термopомпи и други по-ефективни и екологосъобразни решения. Освен финансирането от ЕС обаче са необходими по-големи усилия, за да бъдат постигнати целите за декарбонизация на сградите, като се има предвид големия дял на сградния фонд, който все още се нуждае от саниране, особено що се отнася до многофамилните жилищни сгради. Програмите за саниране се осъществяват предимно чрез безвъзмездни средства, което води до значителен недостиг на частни инвестиции и допринася за ограничените икономии на енергия в жилищния сектор през периода 2019—2024 г. Следователно намаляването на цялостната зависимост от безвъзмездни средства и пренасочването към финансови инструменти могат да повишат въздействието на публичните средства в максимална степен, а същевременно подкрепата с безвъзмездни средства следва да бъде по-добре насочена към най-уязвимите домакинства и енергийно неефективните сгради.
- (32) Автомобилният транспорт е най-използваният вид транспорт в Хърватия за превоз както на пътници, така и на товари, като емисиите му са се увеличили с 42 % от 2005 г. насам, което представлява едно от най-големите увеличения в ЕС. Реформите и инвестициите в рамките на хърватския план за възстановяване и устойчивост и политиката на сближаване вече допринасят за модернизирането на железопътната инфраструктура, насърчаването на екологосъобразния транспорт и внедряването на интелигентни транспортни системи. Въпреки това продължават да са необходими постоянни усилия. Модернизирането на транспортната инфраструктура и железопътния подвижен състав, увеличаването на използването на обществения транспорт и по-нататъшното му екологизиране, интегрирането на различни видове транспорт в градските райони, насърчаването на активната мобилност и въвеждането на интелигентни транспортни системи могат значително да допринесат за декарбонизацията на транспортния сектор и да намалят зависимостта от изкопаеми горива и замърсяването на въздуха в градските центрове. Насърчаването на използването на превозни средства с нулеви емисии, включително чрез целеви стимули за данъчно облагане на служебните автомобили и укрепване на инфраструктурата за зареждане с електроенергия в градските райони, за да работи по-добре, да е достъпна и да се предлага на достъпна цена, би могло да спомогне да се увеличи делът на електрическите превозни средства, който през 2025 г. продължаваше да бъде сред най-ниските в ЕС. През 2024 г. делът на енергията от възобновяеми източници в транспорта в Хърватия беше много по-нисък от всички останали в

ЕС, след като през 2022 г. бе отбелязан спад поради правилата за биогоривата, с които бяха намалени санкциите, ако доставчиците на горива не смесват биогорива в транспортните горива. Това временно намаление на санкциите изтече през януари 2026 г., като се очаква това да допринесе за обрат в неотдавнашния спад на дела на енергията от възобновяеми източници в транспорта. Субсидиите за изкопаеми горива, които не са насочени нито към енергийната бедност по целенасочен начин, нито към истинските опасения за енергийната сигурност, възпрепятстват електрификацията и не са от решаващо значение за конкурентоспособността на промишлеността, биха могли да се смятат за приоритет за постепенно премахване. В Хърватия субсидиите за изкопаеми горива, включително наложения отново извънреден таван за цените на нефтените продукти, който бе въведен за бензиностанциите извън магистралите през март 2026 г., както и частичното връщане на акцизи за дизелово гориво в търговския транспорт, са икономически неефективни, задълбочават зависимостта от изкопаеми горива и демотивират електрификацията и преминаването към превозни средства с нулеви емисии и други устойчиви решения.

- (33) Като се има предвид излагането на рискове, свързани с климата, и нарастващото им икономическо въздействие, за Хърватия ще е от полза и бързо прилагане, подобрена координация и систематично наблюдение на политиките за адаптиране към изменението на климата и за устойчиво управление на водите във всички сектори и на всички равнища, въз основа на природосъобразни и устойчиви на изменението на климата инвестиции в стратегическа/критична инфраструктура, включително в крайбрежните и островните райони. Тъй като застрахователното покритие срещу събития, свързани с времето и с климата, остава едно от най-ниските в ЕС — около 2 %, е необходимо да се създадат по-значителни стимули за застраховане срещу рискове, свързани с климата, особено срещу наводнения и пожари.
- (34) Напредъкът към кръгова икономика остава бавен, като се отчитат високи нива на депониране, значителни различия в разделното събиране на битови отпадъци на областно равнище и забавяния при изграждането на инфраструктурата за управление на отпадъците, а кръговото използване на материалите е значително под средното за ЕС. Макар Хърватия постепенно да усъвършенства стратегическата и правната си рамка с цел подобряване на управлението на отпадъците и кръговата икономика, продължава да се отчита забавяне при изпълнението, което оказва отрицателно въздействие както върху околната среда, така и върху конкурентоспособността. Необходимо е да се повиши процентът на кръгово използване на материалите, за да се намали въздействието на използването на материалите върху околната среда и същевременно да се повиши стратегическата независимост на Хърватия от вносни суровини. Освен това би било от полза Хърватия да инвестира повече в центрове за ремонт и повторна употреба, както и да приеме мерки, стимули или данъчни облекчения за интегрирането на вторични суровини в новите продукти.
- (35) С оглед на решаващата роля на човешкия капитал за повишаване на конкурентоспособността и стратегическата автономност на Съюза, през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки да предприемат действия за спешно справяне със структурните предизвикателства, свързани с човешкия капитал, в областта на уменията и образованието, които спъват конкурентоспособността. Специфичните за държавата препоръки за 2026 г., отправени към Хърватия,

могат да допринесат за изпълнението на препоръката на Съвета относно човешкия капитал в Съюза.

- (36) Положителните тенденции на пазара на труда в Хърватия продължават, въпреки че трайните структурни и регионални предизвикателства оказват натиск върху конкурентоспособността и потенциала за растеж. В множество сектори се отчита недостиг на работна ръка и умения. Макар че равнището на заетост достигна рекордно високо ниво, с което бе преодоляна разликата спрямо средната стойност за ЕС и Хърватия се доближи до целта си за 2030 г., то остава особено ниско за уязвимите групи, като възрастните хора, нискоквалифицираните работници и хората с увреждания. Разликата в заетостта на хората с увреждания също остава една от най-големите в ЕС. Регионалните различия в участието на пазара на труда остават значителни. Ограниченото участие в ученето за възрастни, особено извън големите градски центрове, ограничава нужните на пазара на труда умения и допринася за несъответствията между търсените и предлаганите умения, които остават над средното за ЕС. Хърватия изпълнява мерки, за да задоволи нуждите на пазара на труда, които са подкрепени от плана за възстановяване и устойчивост и Европейския социален фонд плюс. Тези мерки включват активни политики за заетостта, програми за повишаване на квалификацията и преквалификация и реформи за по-добро интегриране на чуждестранните работници на пазара на труда. Тези усилия обаче следва да се увеличат и да се подобри тяхната ефективност чрез подобро насочване към уязвимите групи, преодоляване на пропуските в обучението и гарантиране на съответствие между обучението и нуждите на пазара на труда, стимулиране на участието в ученето за възрастни и подобряване на нужните на пазара на труда умения, включително чрез висококачествени учебни програми на различни равнища на образование. Пълното осъществяване на реформата в образователната система е от съществено значение за постигане на по-голямо участие в образованието и грижите в ранна детска възраст (ОГРДВ) и повече време за обучение в училищата, укрепване на основните умения и осигуряване на по-добра основа за по-нататъшно образование и придобиване на умения. Забавянията при изграждането на необходимата инфраструктура възпрепятстват навременното въвеждане на целодневен модел на преподаване, с който следва да се увеличи броят на учебните часове и да се подобрят основните умения, а същевременно продължава да липсва оценка на напредъка при експерименталното прилагане. Необходими са постоянни усилия за увеличаване на дела на квалифицираните преподаватели, по-специално на преподаватели в областта на ОГРДВ и преподаватели по физика и други предмети в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ), за да се преодолее трайният недостиг на преподаватели, който поражда риск да се подкопае качеството на образованието, особено в отдалечените и селските райони.
- (37) Въпреки постигнатия напредък и политическите усилия Хърватия е изправена пред значителни социални предизвикателства. Равнищата на бедност и неравенство в доходите се понижиха за някои групи, по-специално децата, но остават високи, особено сред възрастните хора, хората с увреждания и хората, живеещи в селските райони, а напредъкът към постигането на националната цел за намаляване на бедността до 2030 г. е бавен. Въздействието на социалните трансфери, с изключение на пенсиите, върху намаляването на бедността е сред най-слабите в ЕС, а адекватността и обхватът на схемите за минимален доход и обезщетенията за безработица остават ограничени. Неотдавнашните изменения

на Закона за пенсиите, включително по-благоприятна формула за индексация, въвеждането на годишна добавка към пенсията, увеличаването на минималната пенсия и на обезщетенията за по-дълъг трудов стаж, следва да допринесат за подобряване на адекватността на пенсиите. Достъпът до дългосрочни грижи остава недостатъчен, с ограничен достъп до грижи в домашни условия и в общността на фона на нарастващото търсене, големите преки разходи и неудовлетворените нужди от грижи сред възрастните хора, чиято степен е сред най-високите в ЕС. Това води до непропорционално голяма тежест върху лицата, полагащи неформални грижи, особено жените, като по този начин намалява тяхното участие на пазара на труда. Справянето с тези предизвикателства би допринесло за възходяща социална конвергенция.

- (38) Понастоящем се полагат усилия, насочени към устойчивостта, наличността и качеството на здравеопазването, но преобразуването им в по-добри здравни резултати остава бавно, като те биха могли да бъдат по-добре насочени, докато на профилактиката се обръща само ограничено внимание. Неравномерното разпределение на здравните работници продължава да бъде основна пречка за достъпа до здравни грижи в островните, отдалечените и селските райони. За справянето с недостига на работна ръка е необходимо увеличаване на броя на здравните работници и подобряване на обучението, набирането и задържането на работа, като се обръща специално внимание на географските различия. Въпреки че електронното здравеопазване се укрепва, делът на населението, което използва здравни услуги онлайн, остава сред най-ниските в ЕС. Смъртността, предотвратима чрез медицинска профилактика, се е понижила съвсем леко през последното десетилетие, като са необходими по-добре насочени мерки по ключови поведенчески рискови фактори, както и засилена координация в цялата публична администрация извън здравния сектор, за да се предотврати или забави появата на заболявания.
- (39) Ценовата достъпност на жилищата в Хърватия продължава да буди тревога. Предлагащото е ограничено от високия дял на незаетите жилища и краткосрочното отдаване под наем на жилища, особено в големите градове и крайбрежните райони, като ръстът на цените като цяло съответства на ръста на доходите, което затруднява ценовата достъпност. Хърватия прие Национален план за жилищна политика до 2030 г. и вече е осъществила някои от мерките по плана, включително реформи на жилищния данък, но са необходими допълнителни реформи, за да се подобри пазарът на жилища и да се повиши ценовата достъпност. Ефективното и координирано изпълнение на Плана за жилищната политика, и по-специално на мерките от значение на местно равнище за засилване на предлагането на жилища в районите с голямо търсене и за въвеждане в експлоатация на незаетите жилища, би подобрило ценовата достъпност на жилищата. В Хърватия също така липсва система за наблюдение на национално равнище по отношение на социалните жилища, като настаняването в такива жилища е децентрализирано и се управлява на местно равнище. Макар местните органи да са в добра позиция да определят нуждите от социални жилища на местно равнище, националната рамка за наблюдение би обхванала по-добре предизвикателствата, свързани с жилищното настаняване на уязвимите групи в цялата страна, и би послужила като основа за предприемането на подходящи мерки на политиката за жилища на достъпни цени и социални жилища.

- (40) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз през 2026 г. Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да изпълнят препоръката от 2026 г. относно икономическата политика на еврозоната. За Хърватия препоръка 1 спомага за изпълнението на първата, втората и третата препоръка относно еврозоната, препоръка 2 спомага за изпълнението на четвъртата препоръка относно еврозоната, препоръка 3 спомага за изпълнението на седмата, деветата и десетата препоръка относно еврозоната, препоръка 4 спомага за изпълнението на седмата препоръка относно еврозоната, а препоръка 5 спомага за изпълнението на петата препоръка относно еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на Хърватия да предприеме през 2026 г. и 2027 г. следните действия:

1. С оглед на отчетеното към 2025 г. и прогнозираното от Комисията за 2026 г. значително отклонение спрямо препоръчителния таван на нетните разходи — да предприеме мерки за контрол на нетните разходи, така че те да не надвишават максималните темпове на растеж, препоръчани от Съвета на 21 януари 2025 г., като същевременно използва гъвкавостта, предвидена в националната клауза за дерогация, за да увеличи разходите за отбрана. Да увеличи разходите и готовността за отбрана, като същевременно гарантира ефективността на разходите и постепенно адаптира бюджета, за да поддържа структурно по-високи разходи за отбрана. Да гарантира, че всички мерки, предприети за смекчаване на въздействието на покачването на цените на енергията в резултат на кризата, са временни и насочени към защита на уязвимите домакинства или към задоволяване на нуждите на енергоемките предприятия, запазват стимулите за икономии на енергия, като същевременно гарантират, че фискалните им разходи са съвместими с поетите ангажменти по фискалната рамка на ЕС. Да подобри ефективността на публичните разходи чрез укрепване на ролята на редовните прегледи на разходите и интегриране на същите в бюджетната рамка. Да извърши преглед на ефективността на данъчните разходи. Да продължи да осъществява напредък по реформата на постоянното данъчно облагане на недвижимите имоти чрез изграждане на необходимата административна инфраструктура и въвеждане на система, основана на стойността.
2. Да осигури непрекъснатост на реформите и инвестициите, осъществявани в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост. Да поддържа темпа на изпълнението в рамките на програмите на политиката на сближаване, като се основава, когато е целесъобразно, на преразпределението към стратегическите приоритети и възможностите за гъвкавост в междинния преглед на рамката на политиката на сближаване.
3. Да насърчи консолидацията, сътрудничеството и, когато е уместно, сливането на публични научноизследователски институти и университети. Да насърчи инвестициите в НИИ, както и тяхната координация и управление, като същевременно отчита регионалните различия. Да продължи да подобрява достъпа до разнообразни източници на финансиране и да задълбочи капиталовите пазари чрез допълнително улесняване на участието на индивидуални и институционални инвеститори, разширяване на рисковия капитал, премахване на пречките пред котирането и укрепване на корпоративното управление. Да опрости регулирането и да намали

административната тежест чрез по-добра координация между отделните нива на управление и интегриране на цифрови инструменти, както и да рационализира процедурите за издаване на разрешения с цел да се подпомогне преходът към чиста промишленост. Да слее функции на публичната администрация на местно равнище и/или общини и да подобри управлението на човешките ресурси. Да повиши допълнително ефективността на правосъдната система. Да ускори разгръщането на широколентова инфраструктура в районите с недостатъчно покритие, по-специално в селските райони и на островите.

4. Да ускори внедряването на енергия от възобновяеми източници с цел понижаване на цените на едро на електроенергията чрез модернизиране на електроенергийните мрежи и инвестиции в съхранението на електроенергия. Да осъществи напредък по отношение на внедряването на интелигентни измервателни уреди и да насърчи динамичните договори. Да рационализира процедурите за издаване на разрешения и за свързване към мрежата за възобновяеми енергийни източници и енергийни общности. Да ускори изпълнението на мерките за енергийна ефективност и да насърчи приемането на ефективни и екологосъобразни решения за отопление и охлаждане. Да насърчи устойчивия градски транспорт, железопътния транспорт и електрификацията на автомобилния транспорт. Постепенно да отмени субсидиите за изкопаеми горива, по-специално в транспорта. Да предприеме мерки във връзка с риска от природни опасности чрез подобряване на управлението, инвестиции в издръжливостта спрямо изменението на климата и създаване на стимули за застраховане срещу рискове, свързани с климата. Да насърчи допълнително кръговата икономика.
5. Да намали недостига на работна ръка и умения чрез премахване на пречките пред участието на работната сила, укрепване на образованието на всички равнища, особено по отношение на основните умения и уменията в областта на НТИМ, и гарантиране на достатъчен брой квалифицирани преподаватели. Да укрепи повишаването на квалификацията и преквалификацията и да подобри ученето в процеса на работа. Да насочи по-добре активните политики по заетостта към уязвимите групи и да укрепи усилията за привличане, развитие и задържане на таланти. Да намали бедността и неравенството в доходите, като повиши адекватността на социалните обезщетения и същевременно запази фискалната устойчивост чрез по-добро насочване. Да подобри достъпа до формални дългосрочни грижи в домашни условия и в общността. Да осигури балансирано географско разпределение на здравните работници и заведения, да инвестира в електронното здравеопазване и да засили профилактиката. Да увеличи предлагането на жилища в районите с голямо търсене и да подобри наблюдението на жилищата на достъпни цени и социалните жилища.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета  
Председател*