

V Bruseli 4. júna 2026
(OR. en)

10126/26

ECOFIN 735
UEM 213
SOC 323
EMPL 152
COMPET 682
ENV 625
EDUC 207
ENER 324
JAI 736
GENDER 63
JEUN 104
SAN 400
ECB
EIB

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	3. júna 2026
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2026) 210 final
Predmet:	Odporúčanie ODPORÚČANIE RADY k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Francúzska

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2026) 210 final.

Príloha: COM(2026) 210 final



V Bruseli 3. 6. 2026
COM(2026) 210 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY

**k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti
Francúzska**

{SWD(2026) 210 final}

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY

k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Francúzska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121 ods. 2 a článok 148 ods. 4,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 ⁽¹⁾, a najmä na jeho článok 3 ods. 3,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

so zreteľom na uznesenia Európskeho parlamentu,

so zreteľom na závery Európskej rady,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť,

so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre sociálnu ochranu,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre hospodársku politiku,

keďže:

- (1) V nariadení (EÚ) 2024/1263 sa stanovujú ciele rámca správy hospodárskych záležitostí, ktorými je podporovať zdravé a udržateľné verejné financie, udržateľný a inkluzívny rast a odolnosť prostredníctvom reforiem a investícií, ako aj zabrániť nadmerným deficitom verejných financií. V nariadení sa stanovuje, že Rada a Komisia vykonávajú mnohostranný dohľad v kontexte európskeho semestra v súlade s cieľmi a požiadavkami stanovenými v Zmluve o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ). Európsky semester zahŕňa predovšetkým formulovanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny a dohľad nad ich vykonávaním.
- (2) Komisia 16. júla 2025 prijala návrh nariadenia, ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2023/955 a nariadenie (EÚ, Euratom) 2024/2509 ⁽²⁾. Cieľom návrhu je

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť na roky 2028 – 2034 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2023/955 a nariadenie (EÚ, Euratom) 2024/2509 [COM(2025) 565 final]. Navrhované nariadenie je v súčasnosti predmetom rokovaní so spoluzákonnodarcami.

zvýšiť účinnosť financovania z prostriedkov Únie tak, že sa zníži fragmentácia finančnej štruktúry, a podporiť členské štáty pri koordinácii ich hospodárskej politiky v súlade s článkom 175 ZFEÚ.

- (3) Komisia 25. novembra 2025 prijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Francúzska na rok 2026. Komisia v ten istý deň prijala na základe nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 správu o mechanizme varovania na rok 2026, v ktorej neurčila Francúzsko za jeden z členských štátov, vo vzťahu ku ktorým bude potrebné hĺbkové preskúmanie. Komisia prijala aj odporúčanie na odporúčanie Rady týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny, odporúčanie na odporúčanie Rady týkajúce sa ľudského kapitálu v Európskej únii a návrh spoločnej správy o zamestnanosti na rok 2026, v ktorej sa analyzuje vykonávanie usmernení pre politiky zamestnanosti a zásad Európskeho piliera sociálnych práv. Rada prijala odporúčanie týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny ⁽³⁾ 21. apríla 2026 a spoločnú správu o zamestnanosti a odporúčanie týkajúce sa ľudského kapitálu 9. marca 2026.
- (4) Komisia uverejnila 29. januára 2025 Kompas konkurencieschopnosti, čo je strategický rámec, ktorého cieľom je posilniť globálnu konkurencieschopnosť Únie v nasledujúcich piatich rokoch. Sú v ňom identifikované tri transformačné požiadavky, a to inovácie, dekarbonizácia a konkurencieschopnosť a bezpečnosť, ktoré sú kritickými piliermi udržateľného hospodárskeho rastu. Európsky semester je zosúladený s Kompasom konkurencieschopnosti, čím sa zabezpečuje, aby hospodárske politiky členských štátov boli konzistentné so strategickými cieľmi Komisie, čím sa vytvára jednotný prístup k správe hospodárskych záležitostí, ktorý podporuje udržateľný rast, inovácie a odolnosť v celej únii.
- (5) Európsky semester pre koordináciu hospodárskych politík sa v roku 2026 naďalej vyvíja súbežne so záverečnou fázou Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (RRF) ⁽⁴⁾. Pre plnenie politických priorít v rámci európskeho semestra mali zásadný význam plány obnovy a odolnosti spolu s financovaním v rámci politiky súdržnosti, keďže tieto plány boli potrebné na účinné riešenie všetkých výziev identifikovaných v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny vydaných v nedávnych cykloch, resp. ich významnej podskupiny, pričom v programoch financovaných z európskej politiky súdržnosti sa museli zohľadňovať odporúčania pre jednotlivé krajiny. V nadväznosti na to, ako sa trvanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti blíži ku koncu, je nevyhnutné naďalej zachovávať reformy a investície podporované a vykonávané v rámci tohto mechanizmu, a to najmä tie, ktoré prispievajú k riešeniu výziev identifikovaných v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny.
- (6) Komisia 3. júna 2026 uverejnila správu o krajine týkajúcu sa Francúzska na rok 2026. Posudzoval sa v nej pokrok, ktorý Francúzsko dosiahlo pri plnení príslušných odporúčaní, a hodnotilo sa v nej vykonávanie plánu obnovy a odolnosti Francúzska. Na základe uvedenej analýzy sa v správe o krajine identifikovali najnaliehavejšie výzvy, ktorým Francúzsko čelí. Okrem toho sa v nej posudzoval pokrok Francúzska pri vykonávaní Európskeho piliera sociálnych práv a pri dosahovaní hlavných cieľových hodnôt Únie v oblasti zamestnanosti, zručností a znižovania chudoby, ako aj pokrok pri dosahovaní cieľov Organizácie Spojených národov v oblasti udržateľného rozvoja.

³ Ú. v. EÚ C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (7) Rada 21. januára 2025 na základe posúdenia a odporúčania Komisie prijala odporúčanie, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Francúzska ⁽⁵⁾. Plán sa vzťahuje na obdobie od roku 2025 do roku 2029 a predstavuje fiškálnu úpravu rozloženú na sedem rokov. Rada odporučila tieto maximálne miery rastu čistých výdavkov: 0,8 % v roku 2025, 1,2 % v roku 2026, 1,2 % v roku 2027, 1,2 % v roku 2028 a 1,1 % v roku 2029, čo zodpovedá maximálnym kumulatívnym mieram rastu vypočítaným s odkazom na základný rok 2023, a to 4,6 % v roku 2025, 5,8 % v roku 2026, 7,1 % v roku 2027, 8,4 % v roku 2028 a 9,5 % v roku 2029. Na roky 2025 – 2029 sa tieto maximálne miery rastu čistých výdavkov zhodujú s nápravnou trajektóriou, ako to 21. januára 2025 odporučila Rada podľa článku 126 ods. 7 ZFEÚ s cieľom odstrániť nadmerný deficit ⁽⁶⁾. Na základe posúdenia Komisie týkajúceho sa účinných opatrení z 3. júna 2026 ⁽⁷⁾ je postup pri nadmernom deficite v prípade Francúzska pozastavený.
- (8) Útočná vojna Ruska proti Ukrajine a jej dôsledky predstavujú pre Európsku úniu existenčnú výzvu. Komisia vyzvala členské štáty, aby požiadali o koordinovanú aktiváciu národnej únikovej doložky Paktu stability a rastu s cieľom podporiť úsilie EÚ o dosiahnutie rýchleho a výrazného zvýšenia výdavkov na obranu ⁽⁸⁾ a Európska rada tento návrh uvítala 6. marca 2025. Členské štáty môžu stále požiadať o aktiváciu národnej únikovej doložky kedykoľvek do roku 2028, ak spĺňajú kritériá stanovené v článku 26 nariadenia (EÚ) 2024/1263.
- (9) Francúzsko 7. mája 2026 predložilo výročnú správu o pokroku za rok 2026⁹, ktorá sa týkala dodržiavania odporúčaných maximálnych mier rastu čistých výdavkov, uskutočňovania súboru reforiem a investícií, ktoré toto predĺženie obdobia úprav opodstatňujú, a realizácie reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy uvedené v odporúčaniach pre Francúzsko v rámci európskeho semestra. Vo výročnej správe o pokroku sa zohľadňujú aj polročné správy Francúzska o pokroku dosiahnutom pri plnení jeho plánu obnovy a odolnosti v súlade s článkom 27 nariadenia (EÚ) 2021/241. Správa o opatreniach prijatých v rámci postupu pri nadmernom deficite je začlenená do výročnej správy o pokroku.
- (10) Rast reálneho HDP v roku 2025 bol 0,8 % a inflácia podľa HICP bola na úrovni 0,9 %. V prognóze Komisie z jari 2026 sa predpokladá nárast reálneho HDP o 0,8 % v roku 2026 a o 1,1 % v roku 2027, zatiaľ čo inflácia podľa HICP má byť na úrovni 2,4 % v roku 2026 a 1,8 % v roku 2027.
- (11) Na základe údajov, ktoré poskytol Eurostat ⁽¹⁰⁾, sa deficit verejných financií Francúzska znížil z 5,8 % HDP v roku 2024 na 5,1 % v roku 2025. Zníženie deficitu v roku 2025 je dôsledkom najmä opatrení zvyšujúcich príjmy vo výške približne 0,5 % HDP a opatrení znižujúcich výdavky, najmä na verejnú spotrebu a sociálne transfery, vo výške takmer 0,3 % HDP, ako aj rastu daňových príjmov nad úrovňou nominálneho HDP. Táto dynamika

⁵ Odporúčanie Rady z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Francúzska (Ú. v. EÚ C, C/2025/659, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/659/oj>).

⁶ Odporúčanie Rady s cieľom odstrániť nadmerný deficit vo Francúzsku, prijaté 21. januára 2025. Všetky dokumenty týkajúce sa postupu pri nadmernom deficite v prípade Francúzska sa nachádzajú na webovej adrese: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/france_en.

⁷ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskej centrálnej banke, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru, Výboru regiónov a Európskej investičnej banke, Európsky semester 2026 – jarný balík, COM(2026) 302 final.

⁸ Oznámenie Komisie s názvom Zohľadnenie zvýšených výdavkov na obranu v rámci Paktu stability a rastu, Brusel, 19. 3. 2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Výročná správa o pokroku za rok 2026 sú k dispozícii na adrese: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

¹⁰ Eurostat – Euro ukazovatele, 22. 4. 2026.

príjmov pochádzala najmä z nepriamych daní a daní z príjmov právnických osôb. Tieto faktory viac než kompenzovali nárast úrokových platieb z verejného dlhu o 0,2 percentuálneho bodu v dôsledku vyššieho dlhu a vyšších úrokových sadzieb z nových emisií dlhopisov. Vychádzajúc z opatrení, ktoré boli v príslušných oblastiach politiky známe k dátumu uzávierky prognózy, sa v prognóze Komisie z jari 2026 predpokladá deficit na úrovni 5,1 % HDP v roku 2026 a na úrovni 5,7 % HDP v roku 2027. Nezmenený deficit v roku 2026 je spôsobený viacerými faktormi. Na jednej strane je dôsledkom opatrení zvyšujúcich príjmy vo výške 0,5 % HDP (z toho 0,3 % HDP je dočasných), ktoré okrem iného zahŕňajú rozšírenie výnimočného príspevku veľkých podnikov, dodatočnú daň z vysokých príjmov a zvýšenie všeobecného sociálneho príspevku (CSG) z finančných príjmov, ako aj úsilie o obmedzenie dotácií na výdavky pre rôzne ministerstvá a orgány verejnej správy stanovené v rozpočte na rok 2026. Na druhej strane sa očakáva, že daňové príjmy bez vplyvu týchto opatrení porastú mierne pod úrovňou hospodárskej činnosti. Popri negatívnom vplyve na rast by mal konflikt na Blízkom východe mať navyše aj dodatočný priamy vplyv na rozpočet vo výške 0,2 % HDP v dôsledku vyššieho úrokového zaťaženia dlhopisov indexovaných infláciou (0,1 % HDP), nižších príjmov vyplývajúcich z indexácie výnimiek zo sociálneho zabezpečenia viazaných na minimálnu mzdu a vyšších vojenských výdavkov na misie v tejto oblasti. Tento vplyv by mal byť do veľkej miery kompenzovaný dodatočnými úsporami výdavkov, ktoré boli ohlásené v apríli. Zvýšenie deficitu v roku 2027 zodpovedá najmä postupnému ukončovaniu dočasných opatrení na strane príjmov v roku 2026 vo výške 0,3 % HDP.

- (12) Podľa odhadov Komisie boli zámery fiškálnej politiky ⁽¹¹⁾, ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, v roku 2025 reštriktívne, a to na úrovni 0,9 % HDP. Predpokladá sa, že v roku 2026 budú reštriktívne, a to na úrovni 0,9 % HDP, a v roku 2027 expanzívne, a to na úrovni 0,3 % HDP.
- (13) Na základe údajov, ktoré poskytol Eurostat ⁽¹²⁾, verejný dlh Francúzska vzrástol zo 112,6 % HDP na konci roku 2024 na 115,6 % HDP na konci roku 2025. Zvýšenie dlhového pomeru v roku 2025 je dôsledkom najmä vysokých primárnych deficitov a rastúcich úrokových platieb, ktoré viac než kompenzujú vplyv nominálneho rastu na zníženie dlhu. Na základe opatrení v príslušných oblastiach politiky, ktoré boli známe k dátumu uzávierky prognózy, sa v prognóze Komisie z jari 2026 predpokladá, že pomer dlhu k HDP sa do konca roka 2026 zvýši na 118,1 %, pričom do konca roka 2027 dôjde k ďalšiemu zvýšeniu na 120,2 %. Nárasty v rokoch 2026 a 2027 odzrkadľujú najmä tie isté faktory ako v roku 2025.
- (14) Na základe údajov Eurostatu ⁽¹³⁾ dosiahli celkové výdavky verejnej správy na obranu vo Francúzsku v roku 2025 úroveň 1,9 % HDP. Podľa prognózy Komisie z jesene 2026 sa predpokladá, že v roku 2026 budú na úrovni 2,1 % HDP.
- (15) Únia naďalej čelí rizikám v súvislosti s narušením dodávok energie a zvýšenou volatilitou cien, ktoré ešte zhoršuje geopolitické napätie ovplyvňujúce svetové trhy s ropou a plynom. Skúsenosti z energetickej krízy v rokoch 2022 – 2023 ukázali, že rozsiahle a necielené

¹¹ Zámery fiškálnej politiky sú vymedzené ako miera ročnej zmeny východiskovej rozpočtovej pozície verejnej správy. Ich cieľom je posúdiť hospodársky impulz vyplývajúci z fiškálnych politík, a to tých, ktoré sú financované z vnútroštátnych zdrojov, ako aj tých, ktoré sú financované z rozpočtu EÚ. Zámery fiškálnej politiky sa merajú ako rozdiel medzi i) strednodobým potenciálnym rastom a ii) zmenou primárnych výdavkov bez diskrečných príjmových opatrení a vrátane výdavkov financovaných z nenávratnej podpory (grantov) v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov Únie.

¹² Eurostat – Euro ukazovatele, 22. 4. 2026.

¹³ Eurostat, štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (COFOG).

opatrenia prinášajú veľké fiškálne náklady a sú sociálne a ekonomicky neefektívne. Od vypuknutia vojny na Blízkom východe vo februári 2026 Francúzsko prijalo niekoľko cielených opatrení fiškálnej politiky na zmiernenie vplyvu vysokých cien energií na domácnosti a podniky (¹⁴). Patrí medzi ne náhrada zodpovedajúca odhadovaným nákladom vo výške 20 eurocentov na liter cien pohonných hmôt pre mikropodniky a malé a stredné podniky v sektore verejnej dopravy, rybárstva (v tomto prípade sa zvýšila v máji) a stavebné podniky a podniky vykonávajúce verejné práce v apríli a máji; ekvivalentná náhrada pre pracovníkov s nízkymi príjmami za používanie súkromných vozidiel na pracovné účely v období od apríla do júna; vrátenie spotrebnej dane z nafty poľnohospodárom pre terénne vozidlá vo výške 4 eurocentov za liter v apríli, ktorá sa v máji zvýšila na 15 eurocentov za liter; a výnimočná úhrada príspevkov na sociálne zabezpečenie pre väčšinu dotknutých poľnohospodárov v apríli. Tieto opatrenia sa v zásade majú postupne ukončovať v júni 2026 a náklady na ne zohľadnené v prognóze Komisie z jari 2026 predstavujú menej než 0,1 % HDP. Ak by tieto opatrenia zostali v platnosti do konca roka 2026, podľa odhadov Komisie by fiškálne náklady, ktoré sú s nimi spojené, v roku 2026 zostali pod úrovňou 0,1 % HDP.

- (16) Podľa výpočtov Komisie rástli čisté výdavky vo Francúzsku v roku 2025 o 0,7 % a kumulatívne za roky 2024 a 2025 o 4,0 %. Rast čistých výdavkov v roku 2025 je nižší ako odporúčaná maximálna miera rastu. Ak vezmeme do úvahy roky 2024 a 2025 spolu, aj kumulatívna miera rastu čistých výdavkov je nižšia ako odporúčaná maximálna miera rastu.
- (17) Podľa výpočtov Komisie sa predpokladá, že čisté výdavky vo Francúzsku porastú v roku 2026 o 1,4 % a kumulatívne za roky 2024, 2025 a 2026 o 5,4 %. Predpokladaný rast čistých výdavkov v roku 2026 je vyšší ako odporúčaná maximálna miera rastu, čo zodpovedá odchýlke na úrovni 0,1 % HDP v ročnom vyjadrení. Ak vezmeme do úvahy roky 2024, 2025 a 2026 spolu, predpokladaná kumulatívna miera rastu čistých výdavkov je nižšia ako odporúčaná maximálna miera rastu.
- (18) V odporúčaní, ktorým sa schvaľuje strednodobý plán Francúzska, sa uvádza súbor reforiem a investícií, ktoré sú základom predĺženia obdobia úprav, spolu s harmonogramom ich vykonávania. Vzhľadom na informácie, ktoré Francúzsko poskytlo vo svojej výročnej správe o pokroku, sa Komisia domnieva, že vykonávanie kľúčových krokov týchto reforiem a investícií, ktoré sa mali uskutočniť do 30. apríla 2026, je podľa všetkého vo všeobecnosti na dobrej ceste. Prepracovanie oslobodenia od príspevkov na sociálne zabezpečenie v súvislosti s minimálnou mzdou však prinieslo nižšie úspory, než sa predpokladalo. Komisia sa domnieva, že Francúzsko celkovo splnilo svoje záväzky uspokojivo. Pokiaľ ide o budúcnosť, dôchodková reforma z roku 2023 bola pozastavená do januára 2028 (¹⁵).
- (19) Francúzsko naďalej čelí vysokým rizikám fiškálnej udržateľnosti v strednodobom horizonte a stredným rizikám udržateľnosti v dlhodobom horizonte. Na podporu potenciálneho rastu a na zníženie verejného dlhu s cieľom zabezpečiť jeho udržateľnosť je potrebná komplexná a konzistentná fiškálna stratégia na strane príjmov aj výdavkov. Verejné výdavky Francúzska vo výške 57,2 % HDP v roku 2025 boli druhé najvyššie v EÚ a o 7,7 percentuálneho bodu nad priemerom EÚ. V prognóze Komisie z jari 2026 sa predpokladá, že tento rozdiel zostane v roku 2026 na úrovni približne 7 percentuálnych bodov. Pretrvávajúce vysoké verejné výdavky vo Francúzsku spôsobujú obavy o ich

¹⁴ Ide o stav k dátumu uzávierky prognózy Komisie z jari 2026 (4. mája 2026).

¹⁵ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskej centrálnej banke, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru, Výboru regiónov a Európskej investičnej banke, Európsky semester 2026 – jarný balík, COM(2026) 200 final.

efektívne vynakladanie, pričom si zároveň vyžadujú vysoké celkové daňové zaťaženie, ktoré zasa zaťažuje hospodársku efektívnosť. Trvalá fiškálna konsolidácia vo Francúzsku si preto vyžaduje rozhodné opatrenia v oblasti verejných výdavkov, pokiaľ ide o ich úroveň, zloženie a celkovú efektívnosť. Na tento účel treba posilniť záväzky týkajúce sa úspor v porovnaní so strednodobým fiškálno-štrukturálnym plánom Francúzska. Dôsledná a účinná stratégia trvalého znižovania verejných výdavkov pri súčasnom zvyšovaní ich kvality sa musí systematicky opierať o ambiciózne a komplexné preskúmania výdavkov, ktoré sú jadrom rozpočtového postupu v súlade so strednodobými prioritami. Okrem toho, že by to prispelo k fiškálnej konsolidácii, posilnilo by to rastový potenciál Francúzska tým, že by sa verejné zdroje smerovali na politiky, ktorými sa viac podporuje rast.

- (20) Verejné výdavky na dôchodky vo Francúzsku sú v roku 2023 pomerne vysoké, a to na úrovni 14,6 % HDP. Podľa správy o starnutí obyvateľstva z roku 2024 sa predpokladá, že index ekonomickej závislosti poproduktívnej zložky sa v nasledujúcich desaťročiach výrazne zvýši z 38,2 % v roku 2022 na 53,2 % v roku 2050 a 57,8 % v roku 2070. Skutočný vek odchodu do dôchodku je naopak nízky a v roku 2022 dosiahol 62,2 rokov. Dôchodková reforma z roku 2023 prispela okrem iného k zlepšeniu udržateľnosti verejných financií tým, že sa ňou urýchlilo predĺženie obdobia platenia príspevkov potrebných na získanie plného dôchodku a postupne zvýšil minimálny vek odchodu do dôchodku s cieľom podporiť zamestnanosť a potenciálny rast. Francúzsko sa vo svojom strednodobom fiškálno-štrukturálnom pláne zaviazalo zachovať vplyv dôchodkovej reformy z roku 2023 na finančnú udržateľnosť systému v období 2026 – 2040. V decembri 2025 však bola reforma až do januára 2028 pozastavená. Toto pozastavenie znamená zhoršenie rozpočtového salda verejných financií do polovice 30. rokov 21. storočia, zvýšenie verejného dlhu a oslabenie pozitívnych účinkov reformy na trh práce, pričom uvedené výzvy zostávajú naďalej veľmi významné.
- (21) Daňové zaťaženie vo Francúzsku je naďalej výrazne vyššie ako priemer EÚ. V roku 2025 predstavovali daňové príjmy vo Francúzsku 44,3 % HDP v porovnaní s priemerom EÚ27 na úrovni 39,9 %, pričom implicitná sadzba dane z práce a dane z práce platené zamestnávateľmi takisto patrili k najvyšším v EÚ. Dane z výroby, ktoré sú obzvlášť škodlivé pre rast, boli v roku 2024 na úrovni 4,4 % HDP, a teda výrazne nad priemerom EÚ (2,4 % HDP), čo má negatívny vplyv na konkurencieschopnosť. Nad priemerom EÚ sú konkrétne dane z výroby – teda dane z celkových mzdových nákladov a miezd a z pozemkov, budov a iných stavieb. Dane zo spotreby sú však relatívne nízke, a to aj napriek tomu, že menej narúšajú hospodársku súťaž. Početné daňové a sociálne výdavky zároveň znamenajú vyššiu zložitosť daňového systému, spôsobujú výrazné straty alokačnej efektívnosti a znamenajú veľké rozpočtové zaťaženie (takmer 6 % HDP v roku 2025). Daňová kombinácia, ktorou by sa viac podporoval rast, by si vyžadovala komplexnú fiškálnu stratégiu zameranú na zvýšenie potenciálneho rastu a celkovej efektívnosti daňového systému a zároveň na podporu fiškálnej konsolidácie. K zníženiu hospodárskych deformácií a podpore konkurencieschopnosti a rastu by mohlo prispieť, ak by sa znížilo daňové zaťaženie práce (vrátane príspevkov na sociálne zabezpečenie) a produktívneho kapitálu a ak by súbežne s tým došlo k zvýšeniu daní zo spotreby vrátane environmentálnych daní. Rozšíreniu daňových základov by navyše pomohlo, ak by sa znížili a racionalizovali daňové a sociálne výdavky, čím by sa predišlo zvyšovaniu nominálnych sadzieb dane.
- (22) Úroveň administratívnej zložitosti vo Francúzsku je vysoká. Koexistencia mnohých administratívnych úrovní zahŕňa zložité finančné vzťahy na rôznych úrovniach verejnej správy a prekrývajúce sa kompetencie. Prináša to so sebou nadbytočné náklady na koordináciu, pričom sa nevyhnutne nezlepšuje kvalita poskytovaných verejných služieb. K účinnému riadeniu výdavkov a príjmov v súlade s rozpočtovými záväzkami by prispelo

zniženie administratívnej zložitosti a vyjasnenie kompetencií a finančnej zodpovednosti na rôznych úrovniach verejnej správy. Zvýšila by sa tak celková efektívnosť a kvalita verejných výdavkov a zároveň by sa podporila fiškálna konsolidácia.

- (23) Pretrvávajú regionálne rozdiely vo verejných službách, ako je zdravotná starostlivosť (najmä v „zdravotníckych púšťach“), vzdelávanie, mobilita a bývanie, pričom vidiecke oblasti čelia osobitným problémom v prístupe k základným službám. V najvzdialenejších regiónoch Francúzska bráni účinnému vykonávaniu politik a verejným investíciám aj slabé územné plánovanie a obmedzené administratívne kapacity.
- (24) Aby sa v širšej miere preberala zodpovednosť za úspešné vykonávanie nástrojov financovania Únie, naďalej treba systematicky, zmysluplne a včas zapájať miestne a regionálne orgány, sociálnych partnerov, občiansku spoločnosť a ďalšie relevantné zainteresované strany, a to aj v kontexte európskeho semestra.
- (25) Vykonávanie programov politiky súdržnosti, ktoré zahŕňajú podporu z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR) a Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+), vo Francúzsku prebieha rýchlejšim tempom, než je priemer na úrovni EÚ, a to tak z hľadiska výberu projektov, ako aj z hľadiska platieb. Je dôležité udržať súčasnú dynamiku a maximalizovať vplyv investícií v praxi. Francúzsko už v rámci svojich programov politiky súdržnosti prijíma opatrenia na podporu konkurencieschopnosti a rastu. Niektoré programy v najvzdialenejších regiónoch však naďalej zaznamenávajú výzvy pri vykonávaní a majú ťažkosti pri dosahovaní cieľov svojich programov. Francúzsko musí zároveň urýchliť vykonávanie FST, keďže príslušné zdroje sa majú vyplatiť do konca roka 2026. Je nevyhnutné zabezpečiť, aby sa rýchlo a účinne realizovali nové investície, ktoré Francúzsko identifikovalo vo svojom strednodobom preskúmaní fondov politiky súdržnosti – najmä tie, ktoré súvisia s piatimi prioritami stanovenými v nariadení o strednodobom preskúmaní⁽¹⁶⁾.
- (26) Okrem uvedených výziev čelí Francúzsko aj výzvam súvisiacim s administratívnym a regulačným zaťažením, intenzitou podnikového výskumu a vývoja, podporou prevratných inovácií, účinnosťou spolupráce podnikov a akademickej obce, digitalizáciou malých a stredných podnikov (MSP), dekarbonizáciou dopravy a budov, zavádzaním obnoviteľných zdrojov energie a súvisiacimi investíciami do elektrickej siete a uskladňovania, ako aj elektrifikáciou konečného využitia, kvalitou a nedostatkom vody, nedostatkom zručností, výsledkami mladých ľudí na trhu práce, vzdelávacím systémom, učiteľským povoláním a chudobou zamestnaných a detí.
- (27) Ako sa stanovuje v Kompase konkurencieschopnosti, všetky inštitúcie EÚ, národné aj miestne inštitúcie musia vynaložiť veľké úsilie na vytvorenie jednoduchších pravidiel a urýchlenie administratívnych postupov. Ak chce Francúzsko znížiť administratívnu záťaž, musí prijať ďalšie opatrenia. Znamenalo by to aj zvýšiť dostupnosť digitálnych verejných služieb pre občanov a podniky, keďže ich poskytovanie stagnuje a zostáva pod priemerom EÚ. V polovici apríla 2026 bol prijatý zákon o zjednodušení hospodárskeho života. Zákonom sa zavádza „testovanie podnikov“ a zriaďuje sa osobitný orgán – Rada pre zjednodušenie, ktorá združuje zástupcov podnikov – na testovanie nových a upravených noriem. S Radou pre zjednodušenie možno konzultovať aj existujúce normy. Zákonom sa za určitých podmienok uľahčuje zriaďovanie priemyselných a infraštruktúrnych projektov a dátových centier a uľahčujú sa projekty energetickej transformácie. Zákon zároveň podnikom uľahčuje prístup k verejnému obstarávaniu.

¹⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2025/1914 z 18. septembra 2025, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) 2021/1058 a (EÚ) 2021/1056, pokiaľ ide o osobitné opatrenia na riešenie strategických výziev v rámci strednodobého preskúmania.

Množstvo firiem vo Francúzsku, ktorých počet zároveň stále stúpa, za hlavnú prekážku investícií považuje reguláciu trhu práce a reguláciu podnikania (¹⁷). Za najzložitejšie sa považuje vykonávanie postupov, ktoré sa týkajú zastavenia platieb, zastavenia činnosti a súdnych konaní. Hoci sa zákonom o zjednodušení uľahčujú obchodné prevody, neriešia sa postupy zastavenia činnosti.

- (28) Regulačné obmedzenia týkajúce sa domácich podnikov sú vo Francúzsku v prípade viacerých profesií stále vyššie ako v porovnateľných krajinách a v prípade maloobchodu patria k najvyšším v EÚ. Ak by došlo k preskúmaniu povinných miestnych skúšok pre zahraničných odborníkov, zníženiu povinných minimálnych poplatkov a ponúknutiu alternatív k povinnému členstvu v profesijnej komore, mohol by sa lepšie podporiť rast nových inovatívnych podnikov a mohli by sa znížiť náklady na medzivstupy. Ak sa majú zlepšiť obchodné operácie a spotrebiteľom priniesť výhody v podobe konkurenčných cien a širšieho sortimentu výrobkov, pomôcť by mohlo zmiernenie obmedzení v oblasti maloobchodu, ako sú požiadavky na registráciu, povolenia a prevádzkové obmedzenia. K riešeniu obmedzení týkajúcich sa ponuky bývania by mohlo prispieť, ak by sa zjednodušilo regulačné prostredie pre stavebný sektor vrátane predpisov o využívaní pôdy a udeľovania povolení. Vnútroštátne pravidlá v oblasti balenia a označovania výrobkov sú pre obchod s tovarom zaťažujúce, takže dodržiavanie predpisov je náročné. Podľa posúdenia Komisie a OECD patria regulačné obmedzenia cezhraničného obchodu so službami v rámci EHP vo Francúzsku k najvyšším v EÚ, najmä v oblasti architektúry, právnych služieb, účtovníctva, distribučných služieb, leteckej dopravy, železničnej a cestnej nákladnej dopravy. Ak má Francúzsko dosiahnuť zvýšenú produktivitu a posilniť svoju konkurencieschopnosť, pomôcť by v tejto oblasti mohli zlepšené podmienky prístupu na trh, transparentnejšie udeľovanie licencií a nižšie prekážky pohybu osôb, čomu by mohlo sekundovať úsilie o zníženie prekážok v digitálnom obchode.
- (29) Napriek tomu, že Francúzsko má jeden z najvyšších podielov verejnej podpory podnikového výskumu a vývoja v EÚ, súkromný výskum a vývoj v krajine stagnuje a v roku 2024 bol naďalej mierne pod priemerom EÚ. Predpokladá sa, že hlavný mechanizmus – zápočet dane na výskum – sa v roku 2026 zvýši na 8,0 miliárd EUR (0,3 % HDP) (¹⁸). Národná komisia pre hodnotenie inovačných politík vykonala v roku 2021 hodnotenie, podľa ktorého schéma nemala významný vplyv na väčšie podniky, a to aj napriek tomu, že sa na ne presunula polovica podpory. Výskum a vývoj by sa mohol podporiť tak, že by došlo k lepšiemu zameraniu pomoci na inovačné MSP, spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou a startupy a k uľahčeniu využívania schémy týmito podnikmi, keďže práve tieto podniky zaznamenávajú v oblasti financovania výraznejšie obmedzenia. Znížením prahovej hodnoty oprávnených výdavkov v rámci zápočtu dane na výskum a väčším zvýhodnením menších a mladších inovatívnych podnikov by sa mohla zvýšiť účinnosť systému pri zvyšovaní intenzity výskumu a vývoja prostredníctvom zvýšenia účinkov doplnkovosti.

¹⁷ V roku 2025 na úrovni 27 % v prípade regulácie trhu práce a 26 % v prípade regulácie podnikania, pričom v roku 2024 to bolo 20 %, resp. 19 %. Celkovo približne 60 % podnikov vo Francúzsku považuje v roku 2025 túto reguláciu za prekážku, ktoré bráni investíciám. Investičné prieskumy EIB z rokov 2025 a 2024.

¹⁸ OECD (2020), *How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD Project* (Nakoľko sú daňové stimuly účinné pre výskum a vývoj? Nové dôkazy z projektu OECD microBeRD), Riaditeľstvo pre vedu, technológie a inovačnú politiku, OECD, Paríž. Conseil d'analyse économique (2022), Focus N°090 – 2022 „Renforcer l'impact du Crédit d'impôt recherche“ Philippe Aghion, Nicolas Chanut a Xavier Jaravel. Bunel, S. a Sicsic, M. (2024), *Les incitations fiscales à la recherche et développement et à l'innovation: état des lieux, effets et alternatives*, Sciences Po LIEPP Working Paper č. 163.

- (30) Cielenu podporou inovácií, ako sa uvádza v investičnom pláne France 2030, sa zvyčajne podporuje zvýšenie nehmotných investícií vrátane investícií do duševného vlastníctva, čo vedie k zvýšeniu produktivity a konkurencieschopnosti (¹⁹). Z hodnotenia plánu France 2030 z roku 2023 vyplýva značný vplyv na HDP a zamestnanosť, hoci by mohlo byť prospešné, ak by sa podpora zracionalizovala. Francúzsko však urýchlí postupné ukončovanie plánu France 2030 a nič nenasvedčuje tomu, že by sa pripravoval investičný plán, ktorý by ho nahradil. Zavedením viacročného strategického investičného programu zameraného na prevratné inovácie a pokrývajúceho celý výskumno-inovačný cyklus so zlepšeným riadením v súlade so skúsenosťami získanými z realizácie plánu France 2030 (²⁰) by sa mohlo urýchlíť zavádzanie nových technológií a mohla by sa podporiť priemyselná nezávislosť v kľúčových strategických odvetviach, hospodárska bezpečnosť a dlhodobý rast.
- (31) Francúzske rozširujúce sa podniky naďalej čelia značnému nedostatku finančných prostriedkov. Francúzska firma získa desať rokov od svojho vzniku v priemere len 60 % kapitálu ako porovnateľná firma v Spojených štátoch (²¹). Vzhľadom na to, že rozširujúce sa podniky sú produktívnejšie a inovatívnejšie než ostatné podniky, ak by sa nedostatok finančných prostriedkov na inovácie začal riešiť a ak by sa zvýšila miera investovania do rizikového kapitálu a súkromného kapitálu, posilnilo by to vyhliadky Francúzska na rast. Možno to dosiahnuť ďalším využívaním prostriedkov inštitucionálnych investorov, a to aj prostredníctvom iniciatívy Tibi, mobilizáciou retailových investícií a v konečnom dôsledku uľahčením prístupu na trhy s prvotnými verejnými ponukami akcií (IPO) (²²). Všeobecnejšie by sa ekosystém úspor a investícií vo Francúzsku mohol v prospech hospodárstva posilniť vtedy, ak by sa zvýšila majetková účasť inštitucionálnych investorov, ako sú dôchodkové fondy a poisťovne, a ak by sa podporili kapitálové investície retailových investorov, najmä prostredníctvom programu *Plan d'Épargne en Actions*.
- (32) Kľúčom k vytváraniu inovácií je užšie prepojenie medzi vedou a podnikmi. Na podporu takejto spolupráce sa vo Francúzsku zaviedla široká škála subjektov (²³) a nástrojov. Významnou prekážkou je však zložitosť francúzskeho ekosystému transferu technológií a zhodnocovania výskumu, ako bolo zdôraznené v roku 2024 v rámci *Inspection générale*

¹⁹ Roth, F., a Thum, A. E. (2013). *Intangible capital and labor productivity growth: Panel evidence for the EU from 1998 – 2005. Review of Income and Wealth* (Nehmotný kapitál a rast produktivity práce: Panelové dôkazy za EÚ z rokov 1998 – 2005. Prehľad príjmov a majetku), 59(3), 486e508. <https://doi.org/10.1111/roiw.12009>; Dimas, P., D. Stamopoulos a A. Tsakanikas (2022), *Intangibles and Participation in Global Value Chains in the EU: Evidence from the GLOBALINTO Input-Output Intangibles Database* (Nehmotný majetok a účasť na globálnych hodnotových reťazcoch v EÚ: zistenia z databázy nehmotných aktív vo vstupno-výstupných vzťahoch GLOBALINTO), Ekonomický a podnikateľský prehľad.

²⁰ Cour de comptes (2024) *10 ans de politiques publiques en faveur de l'industrie*, strany 86 – 87; le Comité de surveillance des investissements d'avenir (2026), *France 2030: un déploiement massif et rapide à pérenniser, un impact à renforcer*, [2ce0410dc4f9499917f929e71c6f716395ef68aa.pdf](https://doi.org/10.2867/382579).

²¹ Fratto, C., Gatti, M., Kivernyk, A., Sinnott, E. a van der Wielen, W. (2024). *The scale-up gap: Financial market constraints holding back innovative firms in the European Union* (Medzera pri rozširovaní podnikania: obmedzenia na finančných trhoch brzdia inovatívne podniky v Európskej únii), Európska investičná banka, <https://doi.org/10.2867/382579>.

²² Podľa prieskumu EIF Equity 2025 ([eif-equity-survey-2025.pdf](https://doi.org/10.2867/382579)) uviedla takmer polovica generálnych partnerov spravujúcich fondy rizikového kapitálu v Európe ako hlavnú prekážku brániacu rozširovaniu práve trhy s prvotnou verejnou ponukou akcií. Ďalšie a ešte dôležitejšie prekážky vyplývajú z roztrieštenosti trhov, prístupu ku kapitálu a nižšej ochoty investorov riskovať.

²³ Ide o spoločnosti na urýchlílenie transferu technológií (*Sociétés d'accélération du transfert de technologies*, SATT), ústavy pre technologický výskum (*Instituts de Recherche Technologique*) a ústavy univerzitných nemocníc (*Instituts Hopitalo-Universitaires*).

des finances (24). V roku 2025 sa začala revízia modelu riadenia a financovania spoločností na urýchlenie transferu technológií (SATT) a všeobecnejšie ich úlohy pri zlepšovaní transferu technológií na miestnej úrovni, pričom cieľom je vytvoriť do roku 2027 nové organizačné usporiadanie. V záujme dosiahnutia lepších inovačných výsledkov treba zvýšiť účinnosť ekosystémov prenosu poznatkov a transferu technológií. Dá sa to dosiahnuť zameriavaním sa na konkrétne výsledky, ako je výrazný nárast počtu patentových prihlášok, ochrana duševného vlastníctva a zakladanie podnikov. Lepšie výsledky by takisto mohlo priniesť zjednodušenie ekosystémov, napríklad zefektívnením úloh existujúcich subjektov alebo posilnením spolupráce medzi nimi.

- (33) Napriek pokroku v digitalizácii MSP a v zavádzaní vyspelých digitálnych technológií je Francúzsko stále pod priemerom EÚ. Medzi hlavné prekážky digitalizácie MSP patrí nedostatok odborných znalostí a zručností, obavy týkajúce sa kybernetickej bezpečnosti a finančné obmedzenia, najmä v dôsledku nejasnej návratnosti investícií. Jedným z faktorov, ktoré negatívne ovplyvňujú rast produktivity a konkurencieschopnosť vo Francúzsku, je oneskorené zavádzanie digitálnych technológií, najmä v MSP. Zrýchlenie digitalizácie MSP je kľúčom k splneniu digitálnych cieľov EÚ do roku 2030, podľa ktorých by do roku 2030 malo viac než 90 % MSP v Európskej únii dosiahnuť aspoň základnú úroveň digitálnej intenzity. Hlavným verejným nástrojom na podporu základnej digitalizácie MSP, ktorý funguje najmä ako sieť zainteresovaných strán zapojených do digitálnej transformácie, zostáva „France Num“. Cieľom nového plánu „Osez IIA“ je rozšíriť technológie umelej inteligencie vo veľkých firmách a v MSP, a tak prispieť k digitalizácii. Nie je však zameraný ani na MSP, ani na základnú digitalizáciu.
- (34) Spomalenie dekarbonizácie zaznamenané v roku 2024 pokračovalo aj v roku 2025. Žiadne odvetvie nie je na dobrej ceste k dosiahnutiu cieľov do roku 2030 stanovených v treťom návrhu nízkouhlíkovej stratégie Francúzska, pričom najväčšie nedostatky sú v stavebníctve a doprave, čo sa ešte zhoršuje v dôsledku klesajúcich prírodných záchytovej uhlíka, ktoré kompenzujú emisie skleníkových plynov (GHG). Hlavným zdrojom emisií skleníkových plynov vo Francúzsku je aj naďalej doprava. Ak sa majú dosiahnuť ciele v oblasti zníženia emisií skleníkových plynov, je nevyhnutné urýchliť dekarbonizáciu cestnej dopravy. Nákladná doprava vo Francúzsku je naďalej vo veľkej miere založená na cestnej doprave. V snahe podporovať prechod z cestnej dopravy na železničnú a vnútrozemskú vodnú dopravu musí Francúzsko dokončiť transeurópsku dopravnú sieť a zvýšiť kapacitu a hustotu siete a zároveň zabezpečiť dostatočné investície do železničnej infraštruktúry. Vysoký potenciál dekarbonizácie ponúkajú aj vnútrozemské vodné cesty, ktoré by sa mohli začať lepšie využívať po tom, ako sa zlepši kvalita sietí vnútrozemských vodných ciest, interoperabilita riečnych informačných služieb, dostupnosť údajov a hustota terminálov. Francúzsko by mohlo ďalej podporovať využívanie nízkoemisných vozidiel tým, že bude odrádzať od kúpy vozidiel so spaľovacím motorom, oslobodí elektrické ťažké úžitkové vozidlá od mýta na vysokorýchlostných cestách a do mýta zahrnie externé náklady konvenčných ťažkých úžitkových vozidiel na emisie CO₂.
- (35) Podľa najnovších odhadov spoločnosti Citepa konečná spotreba energie v sektore obytných a terciárnych budov od roku 2015 zväčša stagnuje a v roku 2024 vzrástla o 1 %, pričom emisie skleníkových plynov sa v roku 2025 znížili len o 1,5 % (v porovnaní s – 0,7 % v roku 2024). Francúzsko stále nie je na dobrej ceste k dodržaniu svojho tretieho

²⁴ Monitorovací výbor pre investície do budúcnosti. Hodnotenie prvej vlny investičného programu budúcnosti (PIA, 2009 – 2019), november 2019, [Le PIA, un outil à préserver, une ambition à refonder](#); Cour des comptes (2018), *Les outils du PIA consacrés à la valorisation de la recherche publique*; *Inspection générale des finances (2024), Évaluation des dispositifs Carnot.*

uhlíkového rozpočtu pre tento sektor ⁽²⁵⁾. Na základe údajov francúzskej Národnej agentúry pre bývanie sa počet energetických obnov budov znížil o 10 %, čo je dôsledkom často sa meniaceho programu „MaPrimeRenov“. Z dôvodu tejto nestability – v dôsledku prerušení, zmeny typu oprávnenej práce a príjmových podmienok prístupu k financovaniu – sa oslabila dynamika, znížila predvídateľnosť pre domácnosti a odvetvie a spomalilo sa zavádzanie tepelných čerpadiel. Prechod na osvedčenia o energetických úsporách sa takisto môže ukázať ako menej účinný, na čo poukázal aj francúzsky Dvor audítorov ⁽²⁶⁾, ktorý tento systém vyhodnotil ako príliš zložitý a nákladný a vyvolávajúci obavy týkajúce sa spravodlivosti. Francúzsko preto musí zintenzívniť úsilie o dosiahnutie svojho cieľa v oblasti emisií z budov do roku 2030 v rámci svojho tretieho návrhu nízkouhlíkovej stratégie (SNBC-3), a to najmä zjednodušením systémov a zabezpečením stabilnej a predvídateľnej podpory. Patrí sem aj uprednostňovanie ambiciózných renovácií (konkrétne takých, ktorými sa dosiahne aspoň 30-percentná úspora energie) a zameranie sa na zraniteľné domácnosti.

- (36) Francúzsko v roku 2024 dosiahlo svoj právne záväzný cieľ v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov z roku 2020, teda so štvorročným oneskorením, pričom podiel obnoviteľných zdrojov energie na konečnej spotrebe energie predstavuje 23,2 %. V porovnaní so svojim orientačným národným príspevkom ⁽²⁷⁾ k cieľu EÚ do roku 2030, ktorý je 42,5 %, stále nie je na dobrej ceste k dosiahnutiu cieľa. Po niekoľkých rokoch konzultácií bol vo februári 2026 konečne prijatý tretí viacročný energetický program (PPE-3), ktorý pomáha objasniť politický rámec a poskytuje väčšiu predvídateľnosť investícií. Dosiahnutie národných cieľov na roky 2030 a 2035 a obnovenie dôvery investorov a developerov si bude vyžadovať úplné vykonanie zákona o urýchlčení využívania energie z obnoviteľných zdrojov z roku 2023 ⁽²⁸⁾, ktorý je reformou zahrnutou do plánu obnovy a odolnosti Francúzska a do jeho strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu s cieľom podporiť predĺženie obdobia fiškálnych úprav. Stále je potrebné riešiť kľúčové prekážky, najmä pomalé a zložité postupy udeľovania povolení spojené s neexistenciou systému jednotného kontaktného miesta. Napokon možno konštatovať, že ak chce Francúzska v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov a na podporu rozširovania domácich a európskych hodnotových reťazcov v oblasti čistých technológií v strategických odvetviach realizovať svoje ambície, bude nevyhnutné urýchlène začať verejné súťaže v oblasti všetkých technológií a zároveň do väčšej miery regionalizovať energetické plánovanie – a to najmä v najvzdialenejších regiónoch, ktoré čelia špecifickým obmedzeniam.
- (37) Výroba energie z obnoviteľných zdrojov je čoraz obmedzenejšia, čo v kombinácii so zvyšujúcim sa počtom negatívnych cenových udalostí zdôrazňuje potrebu ďalšieho rozvoja flexibility na strane dopytu a kapacít uskladňovania vrátane uskladňovania tepelnej energie. Hoci sa dosiahol určitý pokrok, a to aj inštaláciou dodatočných batériových kapacít v roku 2025, treba vyvinúť ďalšie úsilie na integráciu rastúcich objemov elektriny z obnoviteľných zdrojov a zaistenie bezpečnosti dodávok. Tým naberá na dôležitosť aj potreba posilniť domácu aj cezhraničnú sieť. Prevádzkovatelia

²⁵ S úrovňou 56 MtCO₂e Francúzsko nedosahuje úroveň svojho tretieho uhlíkového rozpočtu pre toto odvetvie, ktorá je na obdobie 2024 – 2028 stanovená na priemernú hodnotu 52 MtCO₂e.

²⁶ Cour des Comptes, 2024 [Les certificats d'économies d'énergie, communication à la commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire de l'Assemblée nationale](#).

²⁷ Podľa vzorca uvedeného v prílohe 2 k nariadeniu o správe a riadení by mal cieľ Francúzska do roku 2030 dosiahnuť 44 %.

²⁸ Približne štvrtina požadovaných vykonávacích aktov ešte stále nie je schválená a len 16 000 obcí má určené „zóny urýchlčovania zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov“.

elektrizačných sústav [RTE (²⁹) a Enedis] vyčlenili značné investície na rozšírenie a modernizáciu prenosových a distribučných sietí. Aj keď Francúzsko vo všeobecnosti napreduje v plnení svojich plánovaných potrieb investovania do infraštruktúry, ich realizácia je naďalej podmienená dostatočnými výrobnými a ľudskými kapacitami vrátane kvalifikovanej pracovnej sily a výroby a dodávky káblov. V porovnaní s tým je pokrok v cezhraničných projektoch naďalej obmedzený: úroveň prepojenia elektrickej energie vo Francúzsku dosiahla v roku 2025 podiel 5,44 %, čo je výrazne pod cieľom EÚ do roku 2030 na úrovni 15 %. Hoci je Francúzsko prepojené so susednými krajinami a realizujú sa nové projekty, stále pretrvávajú oneskorenia a kľúčové projekty, ako napríklad transpyrenejské prepojenie, nie sú v súčasnom plánovaní plne zohľadnené – a to aj napriek tomu, že majú štatút projektu spoločného záujmu. Pre riadenie prebytku výroby elektrickej energie v krátkodobom horizonte, posilnenie integrácie trhu EÚ, flexibility sústavy a rozšírenie obnoviteľných zdrojov – najmä na Pyrenejskom polostrove – má naďalej zásadný význam posilnenie cezhraničnej prenosovej capacity.

- (38) Nedávne zvýšenie ponuky a dostupnosti čistej elektrickej energie (vd'aka väčšej dostupnosti jadrových elektrární v prevádzke a rýchlejšiemu zavádzaniu solárnej energie) spolu s nedostatočnou flexibilitou v elektrizačnej sústave prispelo k častejším hodinám so zápornou cenou elektriny, vyššej volatilitie cien, rozsiahlejšiemu znižovaniu výroby energie z obnoviteľných zdrojov a väčšej potrebe modulácie výkonu jadrovej energie. Francúzsko má prevažne bezfosílny energetický mix a v roku 2025 malo tretie najnižšie veľkoobchodné ceny elektrickej energie v celej EÚ, vd'aka čomu je čistá elektrická energia ekonomicky atraktívnym vektorom dekarbonizácie. Významný potenciál elektrifikácie však zostáva nevyužitý, a tým sa zosilňuje súčasná dynamika nadmernej ponuky: podiel elektrickej energie na konečnej spotrebe energie vo Francúzsku je nad priemerom EÚ, ale za posledné desaťročie stagnoval a podľa francúzskeho oddelenia štatistických údajov a štúdií sa zvýšil len mierne z 20 % v roku 1990 na 26 % v roku 2024. V roku 2024 predstavovala elektrická energia 35,4 % konečnej spotreby domácností a 35,7 % konečnej spotreby priemyslu, zatiaľ čo jej podiel v doprave zostal nízky na úrovni 2,5 %. Medzitým sa v dôsledku čoraz výraznejšieho znižovania výroby energie z obnoviteľných zdrojov už teraz obmedzuje integrácia obnoviteľných zdrojov energie, pričom tento problém bude narastať vzhľadom na očakávaný pokles výroby jadrovej energie do roku 2050 a riziko ďalších neplánovaných zásahov súvisiacich s údržbou v existujúcich jadrových elektrárňach. Ďalší pokrok v elektrifikácii vo všetkých odvetviach by preto umožnil nákladovo efektívne dekarbonizovať hospodárstvo, vytvoriť ďalšie odbytká pre nízkouhlíkovú výrobu a podporiť obchodné opodstatnenie zavádzania obnoviteľných zdrojov a riešení flexibility. Dalo by sa to dosiahnuť realizáciou programu elektrifikácie konečného využitia s ambicióznymi cieľmi pre odvetvia s vysokými emisiami, ako je doprava, vykurovanie a chladenie budov a priemysel.
- (39) Hospodársku činnosť čoraz viac obmedzuje nedostatok vody, pričom 24 – 26 % hrubej produkcie Francúzska je vystavených rizikám súvisiacim s povrchovou vodou a náklady súvisiace so suchom v roku 2022 presiahli 5 miliárd EUR. Vplyv nedostatku vody je medziodvetvový a medzi odvetviami náročnými na vodu – ako je energetika, poľnohospodárstvo, priemysel a cestovný ruch – dochádza v dôsledku neho vo väčšine regiónov k napätiu. Tieto tlaky sú ešte viac umocnené závislosťou Francúzska od vody na výrobu elektrickej energie (vodná energia a chladenie jadrových elektrární), ktorej klimatické riziká sú uznané v treťom národnom pláne adaptácie na zmenu klímy

²⁹ Francúzsky regulačný orgán schválil vo februári 2026 veľký investičný plán RTE vo výške 100 miliárd EUR do roku 2024: [Examen du schéma décennal de développement du réseau de RTE élaboré en 2025 | CRE](#).

(PNACC-3). V dôsledku regionálnych rozdielov sú tieto tlaky ešte výraznejšie: intenzívne poľnohospodárske oblasti sú zasiahnuté znečistením dusičnanmi a pesticídmi; mestské a priemyselné regióny čelia vysokému dopytu v kombinácii s rôznymi znečisťujúcimi látkami [vrátane PFAS (³⁰) a mikroplastov]. Prístup k pitnej vode a kanalizácii zostáva výzvou, pričom v tejto oblasti sa – najmä v najvzdialenejších regiónoch – prejavuje výrazný ročný nedostatok investícií na úrovni približne 4,6 miliardy EUR, a to aj napriek cieľným investičným programom, ako napríklad plán pre zámorské departementy v oblasti vody (PEDOM). Na lepšie riadenie navzájom si konkurujúcich požiadaviek a riešenie konfliktov medzi jednotlivými odvetviami treba zlepšiť správu vodných zdrojov na celoštátnej i miestnej úrovni a zároveň riešiť nedostatok investícií do odolných vodných infraštruktúr, posilniť monitorovanie a transparentnosť kvality vody a chrániť kvalitu vody pred poľnohospodárskym a priemyselným znečistením s cieľom znížiť hospodársky vplyv nedostatku vody a zhoršovanie kvality vody. Tieto zlepšenia by mali byť súčasťou integrovaného prístupu k adaptácii na zmenu klímy a odolnosti.

- (40) Vzhľadom na kľúčovú úlohu ľudského kapitálu pri posilňovaní konkurencieschopnosti a strategickej autonómie Únie Rada v roku 2026 odporučila, aby členské štáty prijali opatrenia na urýchlené riešenie štrukturálnych výziev súvisiacich s ľudským kapitálom v oblasti zručností a vzdelávania, ktoré bránia konkurencieschopnosti. K vykonávaniu odporúčania Rady týkajúceho sa ľudského kapitálu v Únii môžu prispieť aj odporúčania na rok 2026 adresované Francúzsku.
- (41) Napriek výraznému zlepšeniu je miera zamestnanosti vo Francúzsku stále nízka a pretrvávajú prekážky v zamestnávaní, a to najmä v prípade mladých pracovníkov. Napriek snahám o riešenie nezamestnanosti mladých ľudí prostredníctvom programov podporovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ako sú „1 jeune, 1 solution“ a „Contrat d'engagement jeune“, rastie miera nezamestnanosti mladých ľudí (19,7 % v roku 2025) a miera osôb, ktoré nie sú zamestnané, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET) (12,7 % v roku 2025). Pracovné príležitosti pre mladých ľudí chýbajú najmä v najvzdialenejších regiónoch, vo vidieckych oblastiach, na okrajoch miest a na územiach, ktoré prechádzajú priemyselnou transformáciou. Integráciu do trhu práce ďalej sťažuje obmedzený prístup k cenovo dostupnému bývaniu a doprave, pričom tieto problémy sú obzvlášť závažné v najvzdialenejších regiónoch. Ak by došlo k odstráneniu týchto prekážok – najmä zlepšením zacielenia, konzistentnosti a informovanosti o existujúcich podporných programoch, zlepšením prístupu k možnostiam bývania a mobility a lepším zosúladením vzdelávania a odbornej prípravy s potrebami zamestnávateľov – mohla by sa zlepšiť integrácia najmä mladých ľudí do trhu práce a znížiť nedostatok pracovnej sily.
- (42) Francúzsky trh práce takisto zaznamenáva nesúlad medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami, a to najmä v kľúčových odvetviach, ako je výroba, stavebníctvo, sociálna a zdravotná starostlivosť, v ktorých pretrvávajú problémy s náborom zamestnancov. Francúzsko s podporou Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a fondu ESF+ investovalo do zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie pracovníkov, čo viedlo k miernemu zvýšeniu počtu dospelých, ktorí sa zúčastňujú na odbornej príprave (49,2 % v roku 2022 v porovnaní so 48,4 % v roku 2016). Pokrok smerom k cieľu 65 % do roku 2030 je však stále pomalý, najmä v prípade nízkokvalifikovaných a starších pracovníkov. Stále treba lepšie zosúladiť odbornú prípravu s potrebami trhu práce a výraznejšie podporovať zraniteľné skupiny – a to najmä preto, že škrtý vo financovaní učňovskej

³⁰ Perfluóralkylové a polyfluóralkylové látky (t. j. syntetické večné chemikálie).

prípravy a odbornej prípravy ⁽³¹⁾ môžu viesť k nižšej účasti. Nedostatok kvalifikovanej pracovnej sily – najmä v odboroch STEM (veda, technológia, inžinierstvo a matematika) – spôsobuje, že Francúzsko má obmedzenú schopnosť uspokojiť rastúci dopyt v technologicky orientovaných odvetviach. Medzi profesie s najvýraznejšími prognózami rastu patria najmä inžinieri v oblasti IKT a priemyselní inžinieri, zároveň však hrozí, že z dôvodu nedostatku týchto zručností zostane neobsadené takmer každé štvrté pracovné miesto. Počet študentov odborov STEM klesá a zostáva pod priemerom EÚ. K riešeniu nedostatku zručností v oblasti STEM v kľúčových odvetviach by prispelo, ak sa vyvinulo úsilie zamerané na zvýšenie počtu študentov odborov STEM vo vyšších ročníkoch stredných škôl a na vysokých školách a ak by sa realizovali včasné intervencie pre študentov s vysokým potenciálom a posilnilo ďalšie vzdelávanie učiteľov v odboroch STEM.

- (43) Francúzsky vzdelávací systém sa vyznačuje klesajúcou úrovňou základných zručností a zručností v oblasti STEM ⁽³²⁾. Hoci sa výsledky programu PISA pohybujú blízko priemeru EÚ, podiel 15-ročných žiakov so slabými výsledkami v prírodných vedách, matematike a čítaní sa zvýšil a prekročil cieľ do roku 2030 na úrovni 15 % ⁽³³⁾ – platí to najmä v matematike, kde bol takisto zaznamenaný pokles podielu žiakov s najlepšimi výsledkami. Francúzsko zároveň patrí medzi krajiny s najväčšími sociálno-ekonomickými rozdielmi v EÚ ⁽³⁴⁾, pričom výrazným determinantom výsledkov vzdelávania je naďalej sociálno-ekonomické zázemie. Existujúca podpora pre žiakov so slabými výsledkami je naďalej nedostatočne cielená, keďže 70 % znevýhodnených žiakov nespadá do systému podpory „réseaux d'éducation prioritaire“ (prioritná vzdelávacia sieť). K lepšiemu riešeniu individuálnych potrieb a zlepšeniu výsledkov žiakov v oblasti základných zručností – a to už od útleho veku – by mohlo prispieť rozšírenie prioritných oblastí vzdelávania, prijatie flexibilných kritérií pre znevýhodnené školy a využitie údajov z hodnotenia žiakov na úpravu vyučovacích metód. Časté zmeny politiky však mali za následok, že na vykonávanie a hodnotenie opatrení nebol dostatok času, pričom účinnosť reforiem znižuje pokles osobnej angažovanosti učiteľskej komunity.
- (44) Pri zlepšovaní pracovných podmienok učiteľov a kvality ich odbornej prípravy pretrvávajú značné problémy, v dôsledku čoho sa znižuje príťažlivosť tohto povolania. Francúzsko čelí poklesu počtu kandidátov na učiteľské pozície a rastúcej miere odchodu stálych zamestnancov. Medzi hlavné faktory, ktoré k tomu prispievajú, patrí neprimerané odmeňovanie v porovnaní s priemerom EÚ ⁽³⁵⁾, zlé pracovné podmienky, obmedzené profesijné uznanie a obmedzené možnosti mobility ⁽³⁶⁾⁽³⁷⁾. Z najnovšieho prieskumu TALIS okrem toho vyplýva, že francúzski učitelia sú v porovnaní s učiteľmi v EÚ menej spokojní s počiatočným vzdelávaním učiteľov aj s kontinuálnym profesijným rozvojom, pričom v odbornej príprave majú kritické nedostatky, a to najmä v nových oblastiach, ako

³¹ Rozpočet na rok 2026, Loi de Finances 2026.

³² Prieskum trendov v medzinárodnom štúdiu matematiky a prírodných vied 2023 (*Trends in International Mathematics and Science Study – TIMSS*).

³³ Podľa prieskumu Programu pre medzinárodné hodnotenie žiakov (PISA) z roku 2022 nedosahovalo požadované výsledky v matematike vo Francúzsku 28,8 % 15-ročných žiakov (29,5 % v EÚ), v čítaní ich vo Francúzsku zaostávalo 26,9 % (26,2 % v EÚ) a v prírodných vedách ich vo Francúzsku nedosahovalo požadované výsledky 23,8 % (24,2 % v EÚ).

³⁴ OECD (2023). Výsledky prieskumu PISA 2022 (zväzok I).

³⁵ Odmena učiteľov zodpovedá 82 % platu vysokoškolsky vzdelaného pracovníka (priemer EÚ: 85 %), pričom so svojím zárobkom je spokojných len 26,6 % učiteľov (priemer EÚ: 37,3 %). OECD, 2025, *Education at a Glance* (Prehľad o vzdelávaní).

³⁶ France Stratégie, 2024, [Práca vo verejnej službe: Výzva atraktívnosti](#).

³⁷ Cour de Comptes, [Devenir enseignant: la formation initiale et le recrutement des enseignants des premier et second degrés](#), Rapport public thématique, 2023.

je integrácia umelej inteligencie. Kvalitu výučby môže ovplyvniť čoraz väčšia miera spoliehania sa na dočasných učiteľov s nižšou úrovňou kvalifikácie a skúseností a horší prístup k odbornej príprave. Boli prijaté opatrenia na zlepšenie podmienok výučby vrátane reformy počiatočného vzdelávania učiteľov v roku 2025, ktorá už viedla k nárastu počtu prihlášok na skúšky, čo naznačuje potenciálny nárast atraktívnosti tohto povolania. V rozpočte na rok 2026 sa však počíta so zrušením viac ako 4 000 pracovných miest učiteľov, čo je čiastočne odôvodnené demografickým poklesom, ale aj obmedzenými možnosťami znížiť počet žiakov v triedach. Reforma kontinuálneho profesijného rozvoja v roku 2022 zatiaľ nevedla k výraznému zlepšeniu rozsahu, dostupnosti alebo kvality odbornej prípravy. Existuje priestor pre ďalšie opatrenia na lepšie zosúladenie počiatočného a kontinuálneho vzdelávania s meniacimi sa potrebami všetkých študentov⁽³⁸⁾ a poskytnutie väčšej autonómie učiteľom a školám⁽³⁹⁾. Dvor audítorov konkrétne upozorňuje, že v praxi majú riaditelia škôl obmedzený priestor na prispôsobenie sa potrebám žiakov a miestnym podmienkam⁽⁴⁰⁾.

- (45) Hoci sa miera zamestnanosti zvýšila, riziko chudoby a sociálneho vylúčenia sa v posledných rokoch zhoršilo. Hlavným faktorom tohto trendu je rastúci výskyt chudoby zamestnaných, ktorá sa v posledných rokoch prudko zvýšila, najmä medzi samostatne zárobkovo činnými osobami a domácnosťami s deťmi. Na tomto náraste sa podieľa niekoľko faktorov: nedobrovoľná práca na kratší pracovný čas a roztrieštené zamestnanie znamenajú nižší celkový počet odpracovaných hodín, zatiaľ čo počet samostatne zárobkovo činných osôb bez zamestnancov (mikropodnikateľov a zamestnancov platforiem)⁽⁴¹⁾ s veľmi nízkymi príjmami a obmedzenou autonómiou sa zvýšil. Navyše pasce nízkych miezd a nedostatočný prístup k odbornej príprave bránia kariérenmu postupu a pretrvávajú obavy týkajúce sa pracovných podmienok vrátane dlhého pracovného času a vysokého podielu smrteľných pracovných úrazov. Ak by sa riešili pasce nízkych miezd, neisté zamestnanie, zvyšovanie príležitostí na odbornú prípravu a zlepšovanie pracovných podmienok a bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, a to aj pre pracovníkov platforiem, mohlo by to prispieť k zníženiu chudoby zamestnaných.
- (46) Podiel detí ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením dosiahol v roku 2025 mieru 27,5 %, čo je oveľa viac ako u zvyšku populácie (20,8 %), pričom ide o piatu najvyššiu mieru v EÚ. Tento nárast vyplýva z viacerých faktorov. Rodičia majú problémy zabezpečiť primeraný príjem zo zamestnania, keďže 9,2 % detí žije v domácnostiach nezamestnaných osôb, čo je jedna z najvyšších mier v EÚ. Okrem toho sa prudko zvýšila chudoba zamestnaných v domácnostiach s deťmi, čo sa týka najmä rodín s jedným rodičom, na čele ktorých stoja prevažne matky. Spomedzi pracujúcich osamelých rodičov bol v roku 2025 každý piaty ohrozený chudobou z dôvodu nedobrovoľnej práce na kratší pracovný čas a zmeškania kariérnych príležitostí, často pre nedostatok vhodných možností starostlivosti o deti. Hoci je celková dostupnosť starostlivosti o deti vo Francúzsku relatívne vysoká, prístup k nej je stále značne nerovnaký: rozdiel medzi zvýhodnenými

³⁸ Vzdelávanie: comment mieux orienter la dépense publique, Conseil d'analyse économique, 2025, k dispozícii na adrese: [Éducation: comment mieux orienter la dépense publique](#).

³⁹ Lastra-Anadón, C. a S. Mukherjee (2019), *Cross-country evidence on the impact of central and school autonomy on education performance* (Cezhraničné dôkazy vplyvu centralizácie a školskej autonómie na výkonnosť vzdelávania), *OECD Working Papers on Fiscal Federalism* (Pracovné dokumenty OECD o fiškálnom federalizme), č. 26, OECD Publishing, Paríž, <https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en>.

⁴⁰ Cour des comptes, Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement, Rapport public thématique, 2023.

⁴¹ Rapport pour la France. GDPoweR – Récupération des données des travailleurs au service de la négociation et du suivi des accords collectifs dans l'économie des plateformes. 2025.

a znevýhodnenými deťmi (36 percentuálnych bodov) je väčší ako priemer EÚ (20 percentuálnych bodov). V roku 2023 si 76 % rodín žijúcich v chudobe nemohlo dovoliť starostlivosť o deti (⁴²). Okrem toho pretrvávajú obavy týkajúce sa kvality, dostupnosti a nákladov na starostlivosť o deti, ktoré sa na území Francúzska značne líšia. Územné rozdiely v možnostiach zamestnania a odbornej prípravy, v prístupe k cenovo dostupnému bývaniu, doprave a zdravotným a sociálnym službám ďalej sťažujú rodičom možnosť zabezpečiť si životné minimum. K týmto ťažkostiam sa pridávajú aj rastúce životné náklady, ktoré prispeli k zvýšeniu závažnej materiálnej alebo sociálnej deprivácie detí (10 % v roku 2025 oproti 7,9 % v EÚ), pričom rastúcimi nákladmi na bývanie, energie a potraviny sú najviac zasiahnutí rodičia samoživitelia a mnohohodné rodiny (⁴³). Rastúci počet bezdomovcov vo Francúzsku (⁴⁴) sa čoraz viac týka rodín s deťmi (⁴⁵). Prídavky na deti a príspevky na bývanie medzitým zaostávajú za infláciou a kritériá oprávnenosti sa sprísnilo. Preskúmanie účinnosti rodinných dávok a príspevkov na bývanie, riešenie prekážok brániacich zamestnanosti rodičov, zlepšenie prístupu k vzdelávaniu a starostlivosti v ranom detstve a zníženie územných rozdielov v prístupe k službám by mohlo prispieť k zníženiu chudoby detí.

- (47) Vzhľadom na úzke prepojenia medzi ekonomikami členských štátov eurozóny a ich kolektívny príspevok k fungovaniu hospodárskej a menovej únie Rada v roku 2026 odporučila, aby členské štáty eurozóny prijali opatrenia na plnenie odporúčania týkajúceho sa hospodárskej politiky eurozóny na rok 2026, a to aj prostredníctvom svojich plánov obnovy a odolnosti. V prípade Francúzska odporúčanie 1 pomáha pri vykonávaní prvého, druhého a piateho odporúčania týkajúceho sa eurozóny, odporúčanie 2 pomáha pri vykonávaní štvrtého odporúčania týkajúceho sa eurozóny, odporúčanie 3 pomáha pri vykonávaní siedmeho, ôsmeho a deviateho odporúčania týkajúceho sa eurozóny, odporúčanie 4 pomáha pri vykonávaní siedmeho odporúčania týkajúceho sa eurozóny a odporúčanie 5 pomáha pri vykonávaní piateho odporúčania týkajúceho sa eurozóny,

TÝMTO ODPORÚČA, aby Francúzsko v rokoch 2026 a 2027 prijalo opatrenia s cieľom:

1. Vzhľadom na odchýlku, ktorú Komisia predpokladá na rok 2026 oproti odporúčanému stropu čistých výdavkov, zabezpečiť, aby čisté výdavky boli v súlade s nápravným postupom, ktorý Rada odporučila 21. januára 2025. Posilniť výdavky na obranu a pripravenosť a súčasne zabezpečiť efektívnosť výdavkov a postupnú úpravu rozpočtu s cieľom udržať výdavky na obranu na štrukturálne vyššej úrovni. Zabezpečiť, aby všetky opatrenia prijaté na zmiernenie vplyvu zvýšenia cien energií boli dočasné, zamerané na ochranu zraniteľných domácností alebo na riešenie potrieb energeticky náročných podnikov, aby sa zachovali stimuly na úspory energie a aby sa zároveň zabezpečilo, že ich fiškálne náklady budú zlučiteľné so záväzkami vyplývajúcimi z fiškálneho rámca EÚ. Vykonať súbor reforiem a investícií, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia úprav, v súlade s odporúčaním Rady z 21. januára 2025; Zabezpečiť fiškálnu udržateľnosť dôchodkového systému pri súčasnom zohľadnení spravodlivosti a zvýšení jeho príspevku k zamestnanosti a potenciálnemu rastu. Využívať výsledky preskúmaní výdavkov s cieľom trvalo a výrazne znížiť verejné výdavky a zlepšiť ich efektívnosť. Presunúť dane z výrobných faktorov na spotrebné a environmentálne dane a zároveň racionalizovať a znížiť fiškálne a sociálne daňové výdavky. Znížiť

⁴² CNAF-ONAPE, L'accueil des jeunes enfants – Édition 2025, 2025, [Observatoire national de la petite enfance \(Onape\) | CAF – Caisse d'Allocations Familiales](#).

⁴³ [INSEE, privation matérielle et sociale en 2025](#).

⁴⁴ Fondation pour le Logement, *31^{ème} rapport sur le mal-logement en France en 2026*, 2026.

⁴⁵ UNICEF-FAS, *Baromètre Enfants à la rue*, 2025.

administratívnu zložitost' odstránením prekrývajúcich sa kompetencií, a tým zvýšiť efektívnosť výdavkov. Posilniť administratívne kapacity a územné plánovanie v najvzdialenejších regiónoch.

2. Zabezpečiť kontinuitu reforiem a investícií realizovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Udržať dynamiku vykonávania v rámci programov politiky súdržnosti, v prípade potreby na základe prerozdelenia prostriedkov na strategické priority a flexibility, ktoré vyplynuli zo strednodobého preskúmania rámca politiky súdržnosti.
3. Ďalej zjednodušovať vnútroštátne predpisy, znižovať administratívne zaťaženie a regulačné obmedzenia pre podniky, najmä v stavebníctve a odvetví služieb, a odstraňovať prekážky ovplyvňujúce voľný pohyb tovaru. Posilniť intenzitu podnikového výskumu a vývoja lepším zacielením verejných podporných programov, ktoré stimulujú podnikový výskum a vývoj a podporujú šírenie inovácií, udrzaním intenzity verejnej podpory prostredníctvom viacročného investičného plánu a podporou kapitálových investícií zo strany inštitucionálnych a retailových investorov, najmä podporou financovania pre rozširujúce sa podniky a pre prevratné inovácie. Zvýšiť účinnosť ekosystémov, ktoré podporujú spoluprácu medzi akademickou obcou a podnikmi. Zlepšiť digitalizáciu MSP, a to aj zvýšením účinnosti existujúcich opatrení verejnej podpory. Pokračovať v podpore diverzifikácie a zamestnanosti v regiónoch zasiahnutých priemyselnou transformáciou.
4. Urýchliť dekarbonizáciu odvetvia dopravy odstránením prekážok a poskytnutím stimulov na zvýšenie dopytu a ponuky nízkoemisných druhov dopravy a vozidiel. Zvýšiť energetickú hospodárnosť budov a znížiť závislosť od fosílnych palív zabezpečením stabilnej a predvídateľnej podpory s osobitným zameraním na ambicióznú obnovu a zraniteľné domácnosti. Urýchliť zavádzanie projektov v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov, a to aj ďalším zjednodušením postupov udeľovania povolení. Podporovať flexibilitu na strane dopytu a technológie uskladňovania a zabezpečiť dostatočné investície do kapacity elektrickej siete a cezhraničných prepojení. Urýchliť elektrifikáciu konečného využitia so zameraním na odvetvia s vysokými emisiami. Zlepšiť hospodárenie s vodami s cieľom lepšie riešiť konkurenčné požiadavky medzi odvetviami intenzívne využívajúcimi vodu a zabezpečiť primerané investície do vodnej infraštruktúry, najmä v najvzdialenejších regiónoch, a chrániť kvalitu vody pred poľnohospodárskym a priemyselným znečistením.
5. Riešiť nedostatok zručností zosúladením odbornej prípravy s potrebami trhu práce, a to aj na územnej úrovni, a zvýšením počtu študentov v odboroch vedy, technológie, inžinierstva a matematiky (STEM). Zvýšiť integráciu do trhu práce odstránením prekážok brániacich mladým ľuďom vo vzdelávaní a v zamestnaní a rozšírením prístupu k odbornej príprave pre nízkokvalifikovaných a starších pracovníkov. Zlepšiť výsledky vzdelávania a znížiť nerovnosti vo vzdelávaní. Posilniť učiteľské povolanie, a to aj zlepšením pracovných podmienok a počiatkovej a kontinuálnej odbornej prípravy učiteľov. Predchádzať chudobe zamestnaných a chudobe detí a znižovať ju odstraňovaním prekážok brániacich zárobkovému a udržateľnému zamestnaniu, a to najmä pre rodičov, zlepšovaním prístupu ku kvalitnému vzdelávaniu a starostlivosti v ranom detstve pre najviac znevýhodnené domácnosti a znižovaním územných rozdielov v prístupe k službám, najmä k zdravotnej starostlivosti.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedička*