



Brüsszel, 2026. június 4.
(OR. en)

10126/26

ECOFIN 735
UEM 213
SOC 323
EMPL 152
COMPET 682
ENV 625
EDUC 207
ENER 324
JAI 736
GENDER 63
JEUN 104
SAN 400
ECB
EIB

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. június 3.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 210 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS AJÁNLÁSA Franciaország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és kölségvetési politikájáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 210 final.

Melléklet: COM(2026) 210 final



Brüsszel, 2026.6.3.
COM(2026) 210 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Franciaország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

{SWD(2026) 210 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Franciaország gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 3. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2024/1263 rendelet rögzíti, hogy a gazdasági kormányzási keret célkitűzése a rendezett és fenntartható államháztartás, a fenntartható és inkluzív növekedés, valamint a reziliencia reformok és beruházások révén történő előmozdítása, továbbá a túlzott költségvetési hiányok kialakulásának megelőzése. A rendelet értelmében a Tanács és a Bizottság az Európai Unió működéséről szóló szerződésben (EUMSZ) meghatározott célkitűzésekkel és követelményekkel összhangban többoldalú felügyeletet végez az európai szemeszter keretében. Az európai szemeszter mindenekelőtt az országspecifikus ajánlások megfogalmazását és végrehajtásának felügyeletét foglalja magában.
- (2) 2025. július 16-án a Bizottság elfogadta az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alap 2028–2034 közötti időszakra történő létrehozásáról, valamint az (EU) 2023/955 és az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet módosításáról szóló

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

rendeletre irányuló javaslatát⁽²⁾). A javaslat célja, hogy a pénzügyi struktúra széttagoltságának csökkentése révén növelje az uniós finanszírozás hatékonyságát, és az EUMSZ 175. cikkével összhangban támogassa a tagállamokat gazdaságpolitikájuk összehangolásában.

- (3) 2025. november 25-én a Bizottság elfogadta a Franciaország 2026. évi költségvetésiterv-javaslatára vonatkozó véleményt. A Bizottság ugyanezen a napon az 1176/2011/EU rendelet alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült 2026. évi jelentést, amelyben Franciaországot nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes felülvizsgálatra van szükség. A Bizottság elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást, az európai unióbeli humán tőkéről szóló tanácsi ajánlásra vonatkozó ajánlást, valamint a 2026. évi együttes foglalkoztatási jelentésre vonatkozó javaslatot is, amely elemzi a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtását. A Tanács 2026. április 21-én elfogadta az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló ajánlást⁽³⁾, 2026. március 9-én pedig az együttes foglalkoztatási jelentést és a humán tőkéről szóló ajánlást.
- (4) A Bizottság 2025. január 29-én közzétette a versenyképességi iránytűt, azaz az Unió globális versenyképességének fellendítését célzó, a következő öt évre szóló stratégiai keretet. A versenyképességi iránytű három transzformatív tényezőt határoz meg a fenntartható gazdasági növekedés kulcsfontosságú pilléréként: innováció, dekarbonizáció és versenyképesség, biztonság. Az európai szemeszter igazodik a versenyképességi iránytűhöz, biztosítva, hogy a tagállamok gazdaságpolitikája összhangban álljon a Bizottság stratégiai céljaival, és olyan egységes megközelítésbe helyezze a gazdasági kormányzást, amely Uniószerre előmozdítja a fenntartható növekedést, az innovációt és a rezilienciát.
- (5) A gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere 2026-ban is a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) végrehajtásával párhuzamosan zajlik, amely immár az utolsó szakaszába lépett⁽⁴⁾. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek a kohéziós politikai forrásokkal együtt kulcsfontosságúak voltak az európai szemeszter szerinti szakpolitikai prioritások teljesítéséhez, mivel a tervekkel szemben elvárás volt, hogy hatékonyan kezeljék az elmúlt ciklusok során kiadott releváns országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességét vagy jelentős részét, és az európai kohéziós politika keretében finanszírozott programoknak is figyelembe kellett venniük az országspecifikus ajánlásokat. Az RRF végének közeledtével továbbra is alapvető fontosságú, hogy a tagállamok fenntartsák az RRF keretében támogatott és végrehajtott reformokat, mindenekelőtt azokat, amelyek hozzájárulnak az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások kezeléséhez.

² Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alap 2028–2034 közötti időszakra történő létrehozásáról, valamint az (EU) 2023/955 és az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet módosításáról, COM(2025) 565 final. A rendeletjavaslatot jelenleg tárgyalják a társjogalkotók.

³ HL C, C/2026/2434, 2026.4.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) 2026. június 3-án a Bizottság közzétette a Franciaországra vonatkozó, 2026. évi országjelentést. Ebben értékelte a releváns országspecifikus ajánlások végrehajtása terén Franciaország által elért eredményeket, és számba vette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv Franciaország általi végrehajtását. Ezen elemzés alapján a Bizottság az országjelentésben azonosította a Franciaország előtt álló legsürgetőbb kihívásokat. Emellett a jelentésben a Bizottság értékelte a Franciaország által a szociális jogok európai pillérének végrehajtása, valamint a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó kiemelt uniós célok elérése, továbbá az Egyesült Nemzetek Szervezete fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása terén elért eredményeket is.
- (7) A Tanács 2025. január 21-én a Bizottság értékelése és ajánlása alapján ajánlást⁽⁵⁾ fogadott el, amelyben jóváhagyta Franciaország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét. A terv a 2025–2029-es időszakra vonatkozik, és hét évre elosztott költségvetési kiigazítást irányoz elő. A Tanács a nettó kiadások alábbi maximális növekedési rátáit ajánlotta: 2025-ben 0,8 %, 2026-ban 1,2 %, 2027-ben 1,2 %, 2028-ban 1,2 %, 2029-ben pedig 1,1 %, ami megfelel a 2023-as referenciaév alapján kiszámított, 2025-ben 4,6 %-os, 2026-ban 5,8 %-os, 2027-ben 7,1 %-os, 2028-ban 8,4 %-os és 2029-ben 9,5 %-os maximális kumulatív növekedési rátának. A 2025–2029-as évekre vonatkozóan a nettó kiadások e maximális növekedési rátái egybeesnek a Tanács által az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése alapján 2025. január 21-én a fennálló túlzott hiány megszüntetése⁽⁶⁾ céljából ajánlott korrekciós pályával. Az eredményes intézkedések 2026. június 3-i bizottsági értékelése⁽⁷⁾ alapján a Franciaországra vonatkozó túlzotthiány-eljárást felfüggesztették.
- (8) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és annak következményei egzisztenciális kihívást jelentenek az Európai Unió számára. A védelmi kiadások gyors és jelentős növelésére irányuló uniós erőfeszítések támogatása érdekében a Bizottság felkérte a tagállamokat, hogy kérjék a Stabilitási és Növekedési Paktum nemzeti mentesítési rendelkezésének összehangolt aktiválását⁽⁸⁾, és ezt a javaslatot az Európai Tanács a 2025. március 6-i ülésén üdvözölte. A tagállamok 2028-ig bármikor kérhetik a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását, amennyiben megfelelnek az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkében meghatározott kritériumoknak.
- (9) Franciaország 2026. május 7-én benyújtotta az elért eredményekről szóló, 2026. évi éves jelentését⁽⁹⁾ a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátáinak való megfelelésről, a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások végrehajtásáról, valamint az európai szemeszter országspecifikus

⁵ A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Franciaország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/659, 2025.2.10., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/659/oj>).

⁶ A Tanács 2025. január 21-én elfogadott ajánlása a Franciaországban fennálló túlzott hiány megszüntetéséről. A Franciaországra vonatkozó túlzotthiány-eljárással kapcsolatos valamennyi dokumentum megtalálható a következő internetcímen: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/france_en?prefLang=hu.

⁷ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Központi Banknak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak – 2026. évi európai szemeszter – tavaszi csomag, COM(2026) 302 final.

⁸ A Bizottság közleménye – A megnövekedett védelmi kiadások kezelése a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében, Brüsszel, 2025.3.19., C(2025) 2000 final.

⁹ Az elért eredményekről szóló, 2026. évi jelentések a következő internetcímen érhetők el: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en?prefLang=hu.

ajánlásaiban azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások végrehajtásáról. Franciaországnak az elért eredményekről szóló éves jelentésébe a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtása terén tett előrehaladásról – az (EU) 2021/241 rendelet 27. cikkével összhangban – készített féléves jelentések is beépültek. A túlzotthiány-eljárás keretében hozott intézkedésekről szóló jelentés az elért eredményekről szóló éves jelentés részét képezi.

- (10) A reál-GDP növekedése 2025-ben 0,8 %, a HICP-infláció pedig 0,9 % volt. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint a reál-GDP 2026-ban 0,8 %-kal, 2027-ben pedig 1,1 %-kal nő, a HICP-infláció pedig 2026-ban 2,4 %, 2027-ben pedig 1,8 % lesz.
- (11) Az Eurostat adatai ⁽¹⁰⁾ alapján Franciaország GDP-arányos államháztartási hiánya a 2024. évi 5,8 %-ról 2025-ben 5,1 %-ra csökkent. A hiány 2025. évi csökkenése főként a GDP mintegy 0,5 %-át kitevő bevételnövelő intézkedéseket, a főként az állami fogyasztást és a szociális transfereket érintő, a GDP közel 0,3 %-át kitevő kiadáscsökkentő intézkedéseket, valamint a nominális GDP-t meghaladó adóbevételeket tükrözi. A bevételek dinamizmusa főként a közvetett és társasági adóknak köszönhető. Ezek a tényezők több mint ellensúlyozták az államadósság kamatfizetéseinek 0,2 százalékpontos növekedését, amelyet a magasabb adósság és az új kötvénykibocsátások magasabb kamatlábai vezéreltek. Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése 2026-ban a GDP 5,1 %-ának, 2027-ben pedig a GDP 5,7 %-ának megfelelő hiányt valószínűsít. A 2026. évi változatlan hiány számos tényezőnek tudható be. Egyrészt a GDP 0,5 %-át kitevő bevételnövelő intézkedéseket tükrözi (ebből a GDP 0,3 %-a átmeneti), amelyek közé tartozik többek között a nagyvállalatok rendkívüli hozzájárulásának meghosszabbítása, a magas bevételekre kivetett kiegészítő adó, a pénzügyi bevételekre kivetett általános szociális hozzájárulás növelése, valamint a 2026. évi költségvetésben meghatározott, a különböző minisztériumoknak és közigazgatási szerveknek nyújtott kiadási dotációk csökkentésére irányuló erőfeszítések. Másrészt ezen intézkedések hatását figyelmen kívül hagyva az adóbevételek növekedése várhatóan kissé elmarad a gazdasági aktivitás növekedésétől. Emellett a közel-keleti konfliktus – a növekedésre gyakorolt negatív hatásán kívül – várhatóan a GDP 0,2 %-ának megfelelő további közvetlen költségvetési hatással jár, ami az inflációval indexált kötvények magasabb kamatterheihez (a GDP 0,1 %-a), a minimálbérhez kapcsolódó társadalombiztosítási mentességek indexálása miatti alacsonyabb bevételekhez és az e területen folytatott missziókra fordított magasabb katonai kiadásokhoz kapcsolódik. Ezt a hatást várhatóan nagyjából ellensúlyozzák az áprilisban bejelentett további kiadásmegtakarítások. A hiány 2027. évi növekedése főként a GDP 0,3 %-át kitevő ideiglenes bevételi intézkedések 2026-os fokozatos megszüntetését tükrözi.
- (12) A Bizottság becslései alapján a nemzeti és az uniós finanszírozású kiadásokat egyaránt magában foglaló költségvetési irányvonal ⁽¹¹⁾ 2025-ben restriktív volt, a GDP 0,9 %-

¹⁰ Eurostat – Euromutatók, 2026.4.22.

¹¹ A költségvetési irányvonal az államháztartás mögöttes költségvetési pozíciójában bekövetkezett éves változás mérőszáma. Mind a nemzeti finanszírozású, mind az uniós költségvetésből finanszírozott költségvetési politikákból eredő gazdasági impulzus értékelésére irányul. A költségvetési irányvonal i. a középtávú potenciális növekedés és ii. a diszkrecionális bevételi intézkedéseket nem tartalmazó elsődleges kiadások változása közötti különbözetként mérhető, de az elsődleges kiadások tartalmazzák a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatások (grants) által finanszírozott kiadásokat.

ának megfelelő mértékben. Az előrejelzések szerint 2026-ban a GDP 0,9 %-ának megfelelő mértékben restriktív, 2027-ben pedig a GDP 0,3 %-ának megfelelő mértékben expanzív lesz.

- (13) Az Eurostat által szolgáltatott adatok⁽¹²⁾ alapján Franciaország GDP-arányos államadósága a 2024. végi 112,6 %-ról 2025 végére 115,6 %-ra nőtt. Az államadóság arányának 2025. évi növekedése főként a magas elsődleges hiányt és a kamatfizetések növekedését tükrözi, amely bőven ellensúlyozza a nominális növekedés adósságsökkentő hatását. Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése azzal számol, hogy a GDP-arányos államadóság 2026 végére 118,1 %-ra, 2027 végére pedig még tovább, 120,2 %-ra nő. A 2026. és 2027. évi növekedés főként ugyanazokat a tényezőket tükrözi, mint 2025-ben.
- (14) Az Eurostat adatai⁽¹³⁾ alapján Franciaország teljes védelmi államháztartási kiadásai 2025-ben a GDP 1,9 %-át tették ki. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint 2026-ban a GDP 2,1 %-át fogja kitenni.
- (15) Az Unió továbbra is az energiaellátási zavarok és a fokozott áringadozás kockázatával szembesül, amit tovább súlyosbítanak a globális olaj- és gázpiacokat érintő geopolitikai feszültségek. A 2022–2023-as energiaválság tapasztalatai azt mutatják, hogy a széles körű és nem célzott intézkedések jelentős költségvetési terhet jelentenek, továbbá társadalmilag és gazdaságilag nem hatékonyak. A közel-keleti háború 2026. februári kitörése óta Franciaország számos célzott költségvetés-politikai intézkedést fogadott el a magas energiaárak háztartásokra és vállalkozásokra gyakorolt hatásának enyhítése érdekében⁽¹⁴⁾. Ezek közé tartozik az üzemanyagárak literenként 20 eurócentes becsült költségterhét ellensúlyozó visszatérítés a mikrovállalkozások és a kkv-k számára a tömegközlekedési ágazatban, a halászatban (ebben az esetben májusban nőtt), valamint az építőipari és közmunkavállalatok számára áprilisban és májusban; április és június között egyenértékű visszatérítés az alacsony jövedelmű munkavállalók számára a magángépjárművek hivatásos használata esetében; a nem közúti használatú dízelüzemanyagra kivetett 4 eurócent/liter jövedéki adó visszatérítése a mezőgazdasági termelők számára áprilisban, és ez májusban 15 eurócent/literre nőtt; valamint a leginkább érintett mezőgazdasági termelők társadalombiztosítási költségeinek kivételes visszatérítése áprilisban. Elvben ezeket az intézkedéseket 2026 júniusában fokozatosan megszüntetik, és a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzésében figyelembe vett költségeik a GDP kevesebb mint 0,1 %-át teszik ki. A Bizottság becslései szerint, ha ezek az intézkedések 2026 végéig hatályban maradnának, költségvetési terhük 2026-ban a GDP 0,1 %-a alatt maradna.
- (16) A Bizottság számításai alapján Franciaországban a nettó kiadások 2025-ben 0,7 %-kal, 2024-ben és 2025-ben pedig összesen 4,0 %-kal nőttek. A nettó kiadások 2025. évi növekedése nem éri el az ajánlott maximális növekedési rátát. 2024-et és 2025-öt együtt vizsgálva a nettó kiadások kumulatív növekedési rátája is az ajánlott maximális növekedési ráta alatt marad.
- (17) A Bizottság számításai alapján Franciaországban a nettó kiadások 2026-ban várhatóan 1,4 %-kal, 2024-ben, 2025-ben és 2026-ban pedig összesen 5,4 %-kal nőnek. A nettó kiadások 2026-ra előre jelzett növekedése meghaladja az ajánlott maximális

¹² Eurostat – Euromutatók, 2026.4.22.

¹³ Eurostat, Kormányzati kiadások a kormányzati funkciók osztályozása (COFOG) szerint.

¹⁴ Ez a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzésének zárónapján (2026. május 4.) fennálló helyzetet tükrözi.

növekedési rátát, és éves szinten a GDP 0,1 %-át kitevő eltérésnek felel meg. 2024-et, 2025-öt és 2026-ot együtt vizsgálva az előrejelzések szerint a nettó kiadások kumulatív növekedési rátája az ajánlott maximális növekedési ráta alatt marad.

- (18) A Franciaország középtávú tervének jóváhagyásáról szóló ajánlás meghatározza a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat, azok végrehajtásának határidejével együtt. Figyelembe véve a Franciaország által az elért eredményekről szóló éves jelentésében szolgáltatott információkat, a Bizottság megállapítja, hogy e reformok és beruházások 2026. április 30-ig esedékes kulcsfontosságú lépéseinek végrehajtása nagyjából jó úton halad. A minimálbér köré épülő társadalombiztosítási járulégmentességek átdolgozása azonban a vállaltnál alacsonyabb megtakarításokat eredményezett. A Bizottság úgy véli, hogy Franciaország összességében kielégítő módon teljesítette kötelezettségvállalásait. Ami a jövőt illeti, a 2023. évi nyugdíjreformot 2028 januárjáig felfüggesztették ⁽¹⁵⁾.
- (19) Franciaország középtávon továbbra is jelentős, hosszú távon pedig közepes költségvetési fenntarthatósági kockázatokkal szembesül. Átfogó és következetes költségvetési stratégiára van szükség mind a bevételi, mind a kiadási oldalon a potenciális növekedés fellendítése és az államadósság fenntarthatóságának biztosításához annak csökkenő pályára állítása érdekében. Franciaország közkiadásai 2025-ben a GDP 57,2 %-át tették ki, így továbbra is a második legmagasabbak voltak az EU-ban, és 7,7 százalékponttal meghaladták az uniós átlagot. A Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint ez a különbség 2026-ban továbbra is 7 százalékpont körül marad. Franciaországban a tartósan magas közkiadások hatékonysági aggályokat vetnek fel, miközben magas általános adóterhet is szükségessé tesznek, ami viszont rontja a gazdasági hatékonyságot. Ennek következtében Franciaországban a tartós költségvetési konszolidációhoz határozott lépésekre van szükség a közkiadások szintje, összetétele és általános hatékonysága tekintetében. E célból a francia nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervben foglaltaknál szigorúbb megtakarítási kötelezettségvállalásokra van szükség. A közkiadások tartós csökkentésére és minőségük javítására irányuló következetes és hatékony stratégiának rendszeresen a költségvetési folyamat középpontjában álló, a középtávú prioritásokkal összhangban lévő ambiciózus és átfogó kiadási felülvizsgálatokra kell támaszkodnia. Ez nemcsak a költségvetési konszolidációhoz járulna hozzá, hanem erősítené Franciaország növekedési potenciálját is, mivel elősegítené a közpénzek növekedésbarátabb politikák felé irányítását.
- (20) A francia állami nyugdíjkiadások 2023-ban a GDP 14,6 %-át tették ki, ami viszonylag magasnak számít. Az idősödésről szóló 2024. évi jelentés szerint az időskori függőségi ráta az elkövetkező évtizedekben várhatóan jelentősen nőni fog, a 2022. évi 38,2 %-ról 2050-re 53,2 %-ra, 2070-re pedig 57,8 %-ra. A tényleges nyugdíjbavonulási életkor viszont alacsony, 2022-ben 62,2 év volt. Egyéb intézkedések mellett a 2023-as nyugdíjreform is hozzájárult az államháztartás fenntarthatóságának javításához azáltal, hogy felgyorsította a teljes nyugdíj megszerzéséhez szükséges hosszabb járulékfizetési időszak bevezetését, valamint a foglalkoztatás és a potenciális növekedés ösztönzése érdekében fokozatosan emelte a minimális nyugdíjkorhatárt. A nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervében Franciaország kötelezettséget vállalt arra, hogy a 2026–2040-es időszakban megőrzi a 2023-as nyugdíjreformnak a rendszer pénzügyi

¹⁵ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Központi Banknak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak – 2026. évi európai szemeszter – tavaszi csomag, COM(2026) 200 final.

fenntarthatóságára gyakorolt hatását. 2025 decemberében azonban a reformot 2028 januárjáig felfüggesztették. Ez a felfüggesztés maga után vonja a 2030-as évek közepéig az államháztartás költségvetési egyenlegének romlását, valamint az államadósság növekedését, és csökkenti a reform pozitív munkaerőpiaci hatásait, miközben a korábban említett kihívások továbbra is nagyon jelentősek maradnak.

- (21) Franciaországban az adóteher továbbra is jelentősen meghaladja az uniós átlagot. 2025-ben az adóbevételek a francia GDP 44,3 %-át tették ki, szemben az EU-27 átlagának 39,9 %-ával, és a munkát terhelő implicit adókulcs és a munkára kivetett, a munkáltatók által viselt adók szintén a legmagasabbak között vannak az EU-ban. A növekedésre különösen káros termelési adók 2024-ben a GDP 4,4 %-át tették ki, ezáltal szintén jóval meghaladják az uniós átlagot (a GDP 2,4 %-a), ami rontja a versenyképességet. Konkrétan a termelési adók – nevezetesen a teljes bértömegre és bérköltségekre, valamint a földterületekre, épületekre és egyéb struktúrákra kivetett adók – meghaladják az uniós átlagot. A fogyasztási adók viszont viszonylag alacsonyak, annak ellenére, hogy ezek kevésbé torzító hatásúak. Ugyanakkor a számos költségvetési és szociális adókiadás növeli az adórendszer összetettségét, az allokációs hatékonyság jelentős csökkenéséhez vezet, és súlyos költségvetési terhet jelent (2025-ben a GDP közel 6 %-a). A növekedésbarátabb adószerkezet megteremtéséhez átfogó költségvetési stratégiára lenne szükség, amelynek célja a potenciális növekedés és az adórendszer általános hatékonyságának fokozása, a költségvetési konszolidáció támogatásával egy időben. A munkaerőt (beleértve a társadalombiztosítási járulékokat) és a termelőtökét terhelő adóterhek csökkentése, valamint a fogyasztási adók – többek között a környezetvédelmi adók – emelése hozzájárulhatna a gazdasági torzulások csökkentéséhez, valamint a versenyképesség és a növekedés támogatásához. Ezenkívül a költségvetési és szociális adókiadások csökkentése és racionalizálása hozzájárulna az adóalapok szélesítéséhez, ezáltal segítve elkerülni a jogszabályban előírt adókulcsok emelését.
- (22) Franciaországban magas az adminisztratív összetettség szintje. A számos közigazgatási szint egymás mellett létezése a különböző kormányzati szintek között fennálló összetett pénzügyi kapcsolatokat és egymást átfedő hatásköröket von maga után. Mindez felesleges koordinációs költségeket okoz, anélkül, hogy ez feltétlenül javítaná a nyújtott közszolgáltatások minőségét. A különböző kormányzati szinteken az adminisztratív összetettség csökkentése, valamint a hatáskörök és a pénzügyi felelőségek tisztázása elősegítené a kiadások és bevételek hatékony, a költségvetési kötelezettségvállalásokkal összhangban álló irányítását. Ez növelné a közkiadások általános hatékonyságát és minőségét, miközben alátámasztaná a költségvetési konszolidációt.
- (23) A közszolgáltatások terén továbbra is fennállnak regionális egyenlőtlenségek, például az egészségügyben (különösen az „orvoshiányos régiókban”), az oktatásban, a mobilitásban és a lakhatásban, és a vidéki térségek rendkívüli kihívásokkal szembesülnek az alapvető szolgáltatásokhoz való hozzáférés terén. Franciaország legkülső régióiban a gyenge területrendezés és a korlátozott adminisztratív kapacitás még inkább akadályozza a szakpolitikák hatékony végrehajtását és a közberuházásokat.
- (24) A helyi és regionális önkormányzatok, a szociális partnerek, a civil társadalom és más érdekelt felek szisztematikus, érdemi és időben történő bevonása továbbra is elengedhetetlen az uniós finanszírozási eszközök sikeres végrehajtásával kapcsolatos széles körű támogatottság biztosítása érdekében, valamint az európai szemeszter keretében.

- (25) Az Európai Regionális Fejlesztési Alapból (ERFA) és az Európai Szociális Alap Pluszból (ESZA+) nyújtott támogatást magában foglaló kohéziós politikai programok végrehajtása során Franciaország mind a projektek kiválasztása, mind a kifizetések tekintetében meghaladja az átlagos uniós ütemet. Fontos, hogy megőrizzük a jelenlegi lendületet, maximalizálva a beruházások helyszíni hatását. Franciaország a kohéziós politikai programjai keretében már jelenleg is tesz lépéseket a versenyképesség javítása és a növekedés fellendítése érdekében. A legkülső régiókban azonban egyes programok továbbra is végrehajtási kihívásokkal szembesülnek és nehézségekbe ütköznek a programjaik céljai elérése során. Franciaországnak ugyanakkor fel kell gyorsítania az IAA végrehajtását, mivel a források folyósítása 2026 végéig esedékes. Alapvető fontosságú annak biztosítása, hogy a Franciaország által a kohéziós politikai alapok félidős felülvizsgálata során azonosított új beruházásokat, különösen a félidős felülvizgálatról szóló rendeletben⁽¹⁶⁾ meghatározott öt prioritáshoz kapcsolódó beruházásokat gyorsan és hatékonyan végrehajtsák.
- (26) A fentiekben ismertetett kihívásokon túl Franciaországnak az olyan területekhez kapcsolódó kihívásokkal is szembe kell néznie, mint az adminisztratív és szabályozási terhek, a vállalkozások K+F-intenzitása, a diszruptív innováció támogatása, az üzleti szféra és a tudományos körök közötti együttműködés hatékonysága, a kis- és középvállalkozások (kkv-k) digitalizációja, a közlekedés és az épületek dekarbonizációja, a megújuló energiaforrások bevezetése és a kapcsolódó beruházások a villamosenergia-hálózatba és a tárolásba, valamint a végfelhasználás villamosításával, a vízminőséggel és a vízhiánnyal, a készséghiányokkal, a fiatalok munkaerőpiaci helyzetével, az oktatási rendszerrel, a tanári hivatással, valamint a dolgozói és a gyermekszegénység.
- (27) A versenyképességi iránytűben meghatározottak szerint valamennyi uniós, nemzeti és helyi intézménynek komoly erőfeszítéseket kell tennie a szabályok egyszerűsítése és az adminisztratív eljárások felgyorsítása érdekében. Az adminisztratív terhek csökkentése érdekében Franciaországnak további lépéseket kell tennie. Ez egyúttal a digitális közszolgáltatások polgárok és a vállalkozások számára való jobb elérhetőségét is jelentené, tekintve, hogy ezek biztosítása stagnál és továbbra is elmarad az uniós átlagtól. 2026. április közepén elfogadták a gazdasági élet egyszerűsítéséről szóló törvényt. A törvény bevezeti a „vállalkozási tesztet” és létrehoz egy külön testületet az új és módosított normák tesztelése céljából, a vállalkozások képviselőit tömörítő egyszerűsítési tanácsot. Az egyszerűsítési tanáccsal a meglévő normákkal kapcsolatban is lehet konzultálni. A törvény bizonyos feltételek mellett megkönnyíti az ipari és infrastrukturális projektek, valamint az adatközpontok létrehozását, és elősegíti az energetikai átállási projekteket. A törvény emellett megkönnyíti a vállalkozások közbeszerzésekhez való hozzáférését is. A francia vállalatok jelentős és növekvő hányada tartotta a munkaerőpiaci és üzleti szabályozásokat a beruházások fő akadályának⁽¹⁷⁾. A kifizetés megszüntetésével, a tevékenység megszüntetésével és a bírósági eljárásokkal kapcsolatos eljárásokat tartják a legösszetettebbeknek. Bár az egyszerűsítési törvény megkönnyíti a

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2025/1914 rendelete (2025. szeptember 18.) az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek a félidős felülvizsgálat keretében egyes stratégiai kihívások kezelésére irányuló egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról.

¹⁷ 2025-ben a munkaerőpiaci szabályozás esetében 27 %, az üzleti szabályozás esetében pedig 26 %, szemben a 2024-es 20 % és 19 %-kal. Összességében 2025-ben a francia vállalkozások mintegy 60 %-a tartotta ezeket a szabályozásokat a beruházások akadályának. Az EBB 2025-ös és 2024-es beruházási felmérései.

vállalkozások átruházását, a tevékenység megszüntetésére vonatkozó eljárásokkal nem foglalkozik.

- (28) Franciaországban számos szakma esetében továbbra is szigorúbbak a belföldi vállalatokra vonatkozó szabályozási korlátozások, mint a hasonló országokban, és a kiskereskedelem területén a korlátozások az EU-n belül is a legszigorúbbak közé tartoznak. A külföldi szakemberek számára előírt kötelező helyi vizsgák felülvizsgálata, a kötelező minimumdíjak csökkentése, valamint a szakmai testületekben való kötelező tagság alternatíváinak biztosítása megfelelőbben támogathatja az új, innovatív vállalkozások növekedését, illetve csökkenthetné a köztes termékek és szolgáltatások költségeit. A kiskereskedelemre vonatkozó korlátozások – például a nyilvántartásba vételi követelmények, az engedélyek és a működési korlátozások – enyhítése hozzájárulhat az üzleti tevékenységek javításához, és a versenyképes árak és a szélesebb termékválaszték révén előnyös lehet a fogyasztók számára. Az építőipari ágazat szabályozási környezetének egyszerűsítése – beleértve a földhasználat szabályozását és engedélyezését – segíthet a lakáskínálati korlátok kezelésében. A nemzeti csomagolási és címkézési szabályok megfelelési terheket rónak az árukereskedelemre. A Bizottság és az OECD értékelése szerint Franciaországban az EGT-n belüli határokon átnyúló szolgáltatáskereskedelemre vonatkozó szabályozási korlátozások a legszigorúbbak közé tartoznak az EU-ban, különösen az építéset, a jogi szolgáltatások, a számvitel, a forgalmazási szolgáltatások, a légi közlekedés, a vasúti árufuvarozás és a közúti árufuvarozás területén. A jobb piacra jutási feltételek, az átláthatóbb engedélyezés és a személyek mozgása előtt álló akadályok csökkentése – a digitális kereskedelem akadályainak csökkentésére irányuló erőfeszítésekkel kiegészítve – lehetővé tehetné Franciaország számára a termelékenység és a versenyképesség terén elért előnyök kiaknázását.
- (29) Annak ellenére, hogy Franciaországban a vállalkozások K+F tevékenységeihez nyújtott állami támogatás aránya az egyik legmagasabb az EU-n belül, a magánszféra K+F-tevékenysége stagnál és 2024-ben is valamivel az uniós átlag alatt maradt. A fő támogatási mechanizmus, a kutatási adójóváírás összege az előrejelzések szerint 2026-ra 8,0 milliárd EUR-ra (a GDP 0,3 %-ára) emelkedik⁽¹⁸⁾. Az Innovációs Politikák Nemzeti Értékelő Bizottsága által 2021-ben elvégzett értékelés alapján a program nem gyakorolt jelentős hatást a nagyobb vállalatokra, annak ellenére, hogy a támogatás felét az ilyen vállalatoknak utalták. A támogatás célzottabb irányítása az innovatív kkv-k, a közepes piaci tőkeértékű vállalatok és az induló vállalkozások számára és a program igénybevételének megkönnyítése fokozhatja a K+F-erőfeszítéseket, mivel ezek a vállalatok nagyobb pénzügyi korlátokkal néznek szembe. A kutatási adójóváírás keretében elszámolható kiadások küszöbértékének csökkentése és a kisebb és fiatalabb innovatív vállalkozások előnyének növelése az addicionalitási hatások növelése révén hatékonyabbá teheti a programot a K+F-intenzitás növelése terén.
- (30) A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó franciaországi beruházási tervben (Franciaország 2030) előírt célzott innovációs támogatás általában elősegíti az immateriális

¹⁸ OECD (2020), „How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD project” (Mennyire hatékonyak a K+F adókedvezmények? Új bizonyítékok az OECD microBeRD projektjéről), A Tudományos, Technológiai és Innovációs Politikai Igazgatóság jelentése, OECD, Párizs. Conseil d'analyse économique (2022), Focus N°090-2022 'Renforcer l'impact du Crédit d'imp t recherche' Philippe Aghion, Nicolas Chanut et Xavier Jaravel. Bunel, S. és Sicsic, M. (2024), „*Les incitations fiscales   la recherche et développement et   l'innovation:  tat des lieux, effets et alternatives*” (A kutatás-fejlesztés és az innováció adóügyi  szt nz i: jelenlegi helyzet, hatások és alternatívák), Sciences Po LIEPP Working Paper n 163.

beruházások növelését, beleértve a szellemi tulajdonba történő beruházásokat is, ami a termelékenység és a versenyképesség növekedéséhez vezet⁽¹⁹⁾. A Franciaország 2030 2023. évi értékelése alapján ez jelentős hatást gyakorol a GDP-re és a foglalkoztatásra, bár a támogatás észszerűsítése előnyös lehet. Franciaország ugyanakkor felgyorsítja a Franciaország 2030 fokozatos kivezetését, és semmi nem utal arra, hogy ezt egy beruházási terv követné. A diszruptív innovációra irányuló és a teljes kutatási-innovációs ciklust lefedő többéves stratégiai beruházási program bevezetése – a Franciaország 2030 tervből levont tanulságoknak megfelelően javított irányítással⁽²⁰⁾ – felgyorsíthatja az új technológiák bevezetését, és támogathatja a kulcsfontosságú stratégiai ágazatokban fennálló ipari szuverenitást, a gazdasági biztonságot és a hosszú távú növekedést.

- (31) A francia növekvő innovatív vállalkozások továbbra is jelentős finanszírozási hiánnyal küzdenek. Átlagosan egy francia vállalat tíz évvel a megalakulása után mindössze a hozzá hasonló egyesült államokbeli vállalatok által bevont tőke 60 %-át tudja előteremteni⁽²¹⁾. Mivel a növekvő innovatív vállalkozások más vállalkozásokhoz képest termelékenyebbek és innovatívabbak, az innovációfinanszírozási hiány kezelése, valamint a kockázati tőkébe és a magántőkébe való befektetések növelése javítaná Franciaország növekedési kilátásait. Ez úgy érhető el, hogy tovább mozgósítják az intézményi befektetői alapokat, többek között a „Tibi kezdeményezés” révén, ösztönzik a lakossági befektetéseket és végső soron megkönnyítik az első nyilvános részvénykibocsátás (IPO) piacaihoz való hozzáférést⁽²²⁾. Ennél szélesebb körben Franciaország megtakarítási és beruházási ökoszisztémáját és ezáltal gazdaságát erősíthetné az intézményi befektetők, például nyugdíjalapok és biztosítótársaságok tulajdoni részesedésének növelése, valamint a lakossági befektetők tőkebefektetéseinek ösztönzése, különösen a *Plan d’Epargne en Actions* (értékpapír-megtakarítási számla – PEA) révén.

¹⁹ Roth, F., & Thum, A. E. (2013). Intangible capital and labor productivity growth: Panel evidence for the EU from 1998-2005 (Az immateriális tőke és a munkatermelékenység növekedése: az EU-ra vonatkozó panelfelmérés eredményei 1998 és 2005 között). *Review of Income and Wealth*, 59(3), 486e508. <https://doi.org/10.1111/roiw.12009>; Dimas, P., D. Stamopoulos és A. Tsakanikas (2022), „Intangibles and Participation in Global Value Chains in the EU: Evidence from the GLOBALINTO Input-Output Intangibles Database” (Az immateriális javak és a globális értékláncokban való részvétel az EU-ban: a GLOBALINTO bemeneti-kimeneti immateriális javak adatbázisából származó bizonyítékok), *Economic and Business Review*.

²⁰ Számvevőszék (2024) „10 ans de politiques publiques en faveur de l’industrie (10 év iparpolitikai intézkedései)”, 86–87. o.; „le Comité de surveillance des investissements d’avenir” (a jövőbe irányuló beruházások felügyeleti bizottsága) (2026), „France 2030: un déploiement massif et rapide à pérenniser, un impact à renforcer” (Franciaország 2030: a gyors és széles körű bevezetés fenntartása, a hatások fokozása), [2ce0410dc4f9499917f929e71c6f716395ef68aa.pdf](https://doi.org/10.2867/382579).

²¹ Fratto, C., Gatti, M., Kivernyk, A., Sinnott, E., & van der Wielen, W. (2024). The scale-up gap: financial market constraints holding back innovative firms in the European Union (A bővítési szakadék: a pénzügyi piacok korlátai visszatartják az innovatív vállalkozásokat az Európai Unióban), Európai Beruházási Bank, <https://doi.org/10.2867/382579>.

²² Az EBA saját tőkére vonatkozó 2025. évi felmérése ([eif-equity-survey-2025.pdf](https://doi.org/10.2867/382579)) szerint az európai kockázati tőke-alapokat kezelő partnerek csaknem fele az első nyilvános részvénykibocsátás piacait jelölte meg a növekedés fő akadályaként. A többi, még ennél is fontosabb akadályok a széttagolt piacokból, a tőkéhez való hozzáférésekből és az alacsonyabb befektetői kockázattal járó hajlandóságból erednek.

- (32) A tudomány és a vállalkozások közötti szorosabb kapcsolatok kulcsfontosságúak az innováció megteremtéséhez. Franciaországban számos szervezetet⁽²³⁾ és eszközt hoztak létre az ilyen együttműködés támogatására. Ugyanakkor a francia technológiatranszfer- és kutatáshasznosítási ökoszisztéma összetettsége – amint azt az *Inspection générale des finances (pénzügyi főfelügyelet)* 2024-ben kiemelte⁽²⁴⁾ – jelentős akadályt jelent. 2025-ben megkezdődött a technológiatranszfert felgyorsító vállalatok (SATT) irányítási és finanszírozási modelljének, valamint tágabb értelemben a helyi szintű technológiatranszfer javításában betöltött szerepüknek a felülvizsgálata azzal a céllal, hogy 2027-ig új szervezeti felépítést hozzanak létre. Az innovációs eredmények javítása érdekében növelni kell a tudás- és technológiatranszfer-ökoszisztémák hatékonyságát. Ez olyan konkrét eredmények célként kitűzésével érhető el, mint például a szabadalmi bejelentések számának jelentős növekedése, a szellemi tulajdon védelme és a vállalkozásalapítás. Az ökoszisztémák egyszerűsítése – például a meglévő szervezetek szerepének egyszerűsítése vagy a köztük lévő együttműködés fokozása révén – szintén jobb eredményekhez vezethet.
- (33) A kkv-k digitalizációja és a fejlett digitális technológiák bevezetése terén elért előrelépések ellenére Franciaország továbbra is elmarad az uniós átlagtól. A kkv-k digitalizációjának fő szűk keresztmetszetei közé tartozik a szakértelem és a készségek hiánya, a kiberbiztonsági aggályok, valamint a pénzügyi korlátok, amelyek elsősorban a beruházások megtérülésének bizonytalanságából fakadnak. A digitális technológiák késedelmes bevezetése – különösen a kkv-k esetében – az egyik olyan tényező, amely visszafogja a termelékenység növekedését és a versenyképességet Franciaországban. A kkv-k digitalizációjának felgyorsítása kulcsfontosságú az EU 2030-ra kitűzött digitális céljainak eléréséhez, amelyek szerint 2030-ra az Európai Unió kkv-inak több mint 90 %-ának el kell érnie legalább az alapszintű digitális intenzitást. A „France Num” továbbra is a kkv-k alapvető digitalizációját támogató fő állami eszköz, amely főként a digitális átállásban részt vevő érdekelt felek hálózataként működik. Az új „Osez l’IA” terv célja az MI-technológiák terjesztése a nagyvállalatok és a kkv-k körében, ezzel is hozzájárulva a digitalizációhoz. Ugyanakkor ez a terv nem a kkv-kat célozza, és nem az alapszintű digitalizációra helyezi a hangsúlyt.
- (34) A dekarbonizáció 2024-ben megfigyelt lassulása 2025-ben is folytatódott. Egyetlen ágazat sem halad a tervek szerint a Franciaország harmadik dekarbonizációs stratégiájának tervezetében 2030-ra kitűzött célok elérése terén: a legnagyobb hiányosságok az építési és a közlekedési ágazatban mutatkoznak, és mindezt tovább súlyosbítja az üvegházhatású gázok kibocsátását ellensúlyozó természetes szénelnyelők csökkenő száma. Franciaországban továbbra is a közlekedés az üvegházhatású gázok kibocsátásának fő forrása. Az üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentésére vonatkozó célok elérése érdekében elengedhetetlen a közúti közlekedés dekarbonizációjának felgyorsítása. Franciaországban az áruszállítás

²³ Mint például a technológiatranszfert felgyorsító vállalatok (*Sociétés d'accélération du transfert de technologies*, SATT), a technológiai kutatási intézetek (*Instituts de Recherche Technologique*) és az egyetemi kórházi intézetek (*Instituts Hopitalo-Universitaires*).

²⁴ A Beruházások a jövőbe program monitoringbizottsága. Evaluation of the First Wave of the Future Investment Program (A Beruházások a jövőbe program első hullámának értékelése) (PIA, 2009–2019), 2019. november, [Le PIA, un outil à préserver, une ambition à refonder](#); Számvevőszék (2018), *Les outils du PIA consacrés à la valorisation de la recherche publique (A PIA közfinanszírozott kutatások népszerűsítését szolgáló eszközei)*; Pénzügyi főfelügyelet (2024), *Évaluation des dispositifs Carnot (A Carnot-programok értékelése)*.

továbbra is nagyrészt közúton történik. A közútról a vasútra és a belvízi utakra történő modális váltás támogatása érdekében Franciaországnak a kapacitás és hálózatsűrűség növelése érdekében ki kell egészítenie a transzeurópai közlekedési hálózatot, valamint biztosítani kell a megfelelő beruházásokat a vasúti infrastruktúra terén. A belvízi utak magas dekarbonizációs potenciállal is rendelkeznek, és a belvízi hálózatok minőségének, a folyami információs szolgáltatások interoperabilitásának, az adatok rendelkezésre állásának és a terminálok sűrűségének a javításával még jobban kiaknázhatók. Franciaország tovább ösztönözhetné az alacsony kibocsátású járművek elterjedését azáltal, hogy a belső égésű motorral felszerelt járművek vásárlása ellen ösztönző intézkedéseket vezet be, mentesíti az elektromos nehézgépjárműveket a gyorsforgalmi utak útdíjfizetési kötelezettsége alól, valamint a hagyományos nehézgépjárművek szén-dioxid-kibocsátásából származó külső költséget beépíti az útdíjakra.

- (35) A Citepa legutóbbi becslései szerint a lakó- és szolgáltatási épületek végsőenergia-fogyasztása 2015 óta nagyrészt stagnál, 2024-ben 1 %-kal nőtt, az üvegházhatású gázok kibocsátása pedig 2025-ben csak 1,5 %-kal csökkent (szemben a 2024. évi – 0,7 %-kal). Franciaország továbbra sem tudja teljesíteni az ágazatra vonatkozó harmadik szén-dioxid-kibocsátási költségvetését⁽²⁵⁾. Az energetikai felújítások száma 10 %-kal csökkent a francia Nemzeti Lakásügynökség adatai alapján, ami a „MaPrimeRenov” program ismétlődő „stop-and-go” változásait tükrözi. Ez az instabilitás – a megszakítások, a támogatható munkatípusok és a finanszírozáshoz való hozzáférés jövedelmi feltételeinek megváltoztatása révén – visszafogta a lendületet, csökkentette a kiszámíthatóságot a háztartások és az ágazat számára, és lelassította a hőszivattyúk elterjedését. Az energiamegtakarítási tanúsítványok felé való elmozdulás is kevésbé hatékonynak bizonyulhat, amint azt a francia Számvevőszék is kiemelte⁽²⁶⁾, amely úgy ítélte meg, hogy a rendszer túl összetett és költséges, továbbá méltányossági aggályokat vet fel. Franciaországnak ezért fokoznia kell erőfeszítéseit annak érdekében, hogy teljesítse az alacsony szén-dioxid-kibocsátásra vonatkozó harmadik stratégiatervezetében (SNBC-3) 2030-ra kitűzött épületkibocsátási célját, különösen a rendszerek egyszerűsítése és a stabil, kiszámítható támogatás biztosítása révén. Ez magában foglalja az ambiciózus (vagyis a legalább 30 %-os energiamegtakarítást eredményező) felújítások prioritásként való kezelését, valamint a kiszolgáltatók helyzetű háztartásokra való összpontosítást.
- (36) Franciaország 2024-ben teljesítette a megújuló energiára vonatkozó, jogilag kötelező erejű 2020-as célkitűzését: a megújuló energiaforrások a végsőenergia-fogyasztás 23,2 %-át tették ki, ami négy évvel elmarad az ütemtervtől. Franciaország továbbra is elmarad a 2030-ra kitűzött 42,5 %-os uniós célhoz való indikatív hozzájárulásától⁽²⁷⁾. Több évig tartó konzultációt követően végül 2026 februárjában elfogadták a harmadik többéves energiaprogramot (PPE-3), elősegítve a szakpolitikai keret tisztázását, és nagyobb kiszámíthatóságot biztosítva a beruházások számára. A 2030-ra és 2035-re

²⁵ Franciaország 56 millió tonna szén-dioxid-egyenértékkel elmarad az ágazatra vonatkozó harmadik szén-dioxid-kibocsátási költségvetésétől, amelyet a 2024–2028-as időszakban átlagosan 52 millió tonna szén-dioxid-egyenértékben határoztak meg.

²⁶ Számvevőszék, 2024, [Les certificats d'économies d'énergie, communication à la commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire de l'Assemblée nationale](#) (Energiamegtakarítási tanúsítványok – tájékoztatás a Nemzetgyűlés pénzügyi, általános gazdasági és költségvetési ellenőrzési bizottságának).

²⁷ Az irányításról szóló rendelet 2. mellékletében meghatározott képlet szerint Franciaországnak 2030-ra 44 %-os célt kell kitűznie.

vonatkozó nemzeti célkitűzések eléréséhez, valamint a befektetők és a fejlesztők bizalmának helyreállításához teljes mértékben végre kell hajtani a megújuló energia alkalmazásának felgyorsításáról szóló 2023. évi törvényt⁽²⁸⁾, amely a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbításának alátámasztása érdekében szereplő reform Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési tervében és középtávú költségvetési-strukturális tervében. Továbbra is foglalkozni kell a fő akadályokkal, különösen az egyablakos rendszer hiánya következtében fennálló lassú és összetett engedélyezési eljárásokkal. Végül a valamennyi technológiára kiterjedő pályázatok gyors kiírása, valamint az energiatervezés nagyobb mértékű regionalizálása – különösen a sajátos korlátokkal szembesülő legkülső régiókban – elengedhetetlen ahhoz, hogy Franciaország megvalósítsa a megújuló energiával kapcsolatos törekvéseit, illetve támogassa a stratégiai ágazatokban a belföldi és uniós tiszta technológiai értékláncok kiterjesztését.

- (37) A megújuló energiaforrásokból származó villamos energia egyre gyakoribb korlátozása, valamint a negatív áresemények növekvő száma rávilágít arra, hogy tovább kell fejleszteni a keresletioldali rugalmasságot és a tárolási kapacitásokat, beleértve a hőtárolást is. Bár már történt némi előrelépés – többek között a 2025-ben telepített további akkumulátorkapacitások révén – további erőfeszítésekre van szükség a megújuló forrásokból előállított villamos energia növekvő mennyiségének integrálása és az ellátásbiztonság biztosítása érdekében. Ez rávilágít arra is, hogy a belföldi és a határokon átnyúló hálózat megerősítésére egyaránt szükség van. A villamosenergiarendszer-üzemeltetők (az RTE⁽²⁹⁾ és az Enedis) jelentős beruházásokat vállaltak az átviteli és elosztóhálózatok bővítése és korszerűsítése érdekében. Ugyanakkor, bár Franciaország összességében haladást mutat az előre jelzett infrastrukturális beruházási igényeinek teljesítését illetően, a megvalósítás továbbra is a megfelelő gyártási és humán kapacitásoktól függ, beleértve a képzett munkaerőt, valamint a kábelgyártást és -ellátást is. Összehasonlításképpen, a határokon átnyúló projektek terén elért előrehaladás továbbra is korlátozott: Franciaország villamosenergia-összekötetési szintje 2025-ben 5,44 % volt, ami jóval elmarad a 2030-ra kitűzött 15 %-os uniós céltól. Franciaország szomszédos országokkal való összeköttetései és a folyamatban lévő új projektek ellenére továbbra is késedelmek állnak fenn, és a kulcsfontosságú projektek – például a transzpireneusi összeköttetés – közös érdekű projekt státuszuk ellenére sem tükröződnek teljes mértékben a jelenlegi tervezésben. A határkeresztező átviteli kapacitás megerősítése továbbra is elengedhetetlen a villamosenergia-többlet termelésének rövid távú kezeléséhez, az uniós piaci integráció, a rendszer rugalmasságának fokozásához és a megújuló energiaforrások bővítéséhez, különösen az Ibériai-félszigettel való összeköttetés tekintetében.
- (38) A tiszta villamos energia kínálatának és rendelkezésre állásának közelmúltbeli növekedése (a nukleáris létesítmények jobb rendelkezésre állása és a napenergia gyorsabb bevezetése révén), valamint a villamosenergia-rendszer rugalmasságának hiánya hozzájárult a gyakoribb negatív árú órákhoz, a nagyobb áringadozáshoz, a

²⁸ Az előírt végrehajtási jogi aktusok mintegy egynegyede még mindig függőben van, és mindössze 16 000 település jelölt ki „a megújuló energiaforrások hasznosításának felgyorsítására alkalmas övezeteket”.

²⁹ Az RTE 2024-ig terjedő, 100 milliárd EUR összegű jelentős beruházási tervét a francia szabályozó hatóság 2026 februárjában hagyta jóvá: [Examen du schéma décennal de développement du réseau de RTE élaboré en 2025 | CRE \(Az RTE hálózat 2025-ben kidolgozott tízéves fejlesztési tervének vizsgálata\)](#)

megújuló energiaforrások nagyobb mértékű korlátozásához és a nukleáris kibocsátás modulációja iránti megnövekedett igényhez. Franciaország nagyrészt fosszilis tüzelőanyagoktól mentes villamosenergia-szerkezettel rendelkezik, és 2025-ben a harmadik legalacsonyabb nagykereskedelmi villamosenergia-árakkal rendelkezett az EU-ban, ami a tiszta villamos energiát gazdaságilag vonzó energiahordozóvá tette a dekarbonizáció tekintetében. Azonban továbbra is jelentős villamosítási potenciál marad kiaknázatlanul, ami felerősíti a jelenlegi túlkínálati dinamikát: Franciaország végsőenergia-fogyasztásában a villamos energia aránya meghaladja az uniós átlagot, de az elmúlt évtizedben stagnált, és a francia Adat- és Statisztikai Tanulmányok Osztálya (SDES) szerint csak mérsékelten, az 1990-es 20 %-ról 2024-re 26 %-ra nőtt. 2024-ben a villamos energia a háztartások végső fogyasztásának 35,4 %-át, az ipar végső fogyasztásának 35,7 %-át tette ki, míg a közlekedésben való részesedése alacsony, 2,5 %-os szinten maradt. Eközben a megújuló energiaforrások fokozódó korlátozása máris gátolja a megújuló energiaforrások integrációját, ami egyre nagyobb aggodalomra ad okot, tekintettel a nukleáris termelés 2050-ig várható csökkenésére és a meglévő atomerőművekben előre nem tervezett karbantartási beavatkozások kockázatára. Az ágazatokon átívelő villamosítás terén elért további előrelépés ezért elősegítené a gazdaság költséghatékony dekarbonizációját, további lehetőségeket teremtene az alacsony szén-dioxid-kibocsátású villamosenergia-termelés számára, továbbá támogatná a megújuló energiaforrások alkalmazása és a rugalmassági megoldások üzleti megalapozottságát. Ez a végfelhasználások villamosítására irányuló program végrehajtásával érhető el, amely ambiciózus célokat tűz ki a magas kibocsátású ágazatok – például a közlekedés, az épületek fűtése és hűtése, valamint az ipar – tekintetében.

- (39) A vízhiány egyre inkább korlátozza a gazdasági tevékenységet: Franciaország bruttó kibocsátásának 24–26 %-a volt kitéve a felszíni vizekkel kapcsolatos kockázatoknak és az aszályhoz kapcsolódó költségeknek, amelyek 2022-ben meghaladták az 5 milliárd EUR-t. A vízhiány hatása ágazatokon átívelő, és a legtöbb régióban feszültségeket okoz az olyan vízigényes ágazatokban, mint az energia, a mezőgazdaság, az ipar és a turizmus. Ezeket a terheléseket tovább súlyosbítja, hogy Franciaország villamosenergia-termeléséhez (vízenergia és nukleáris hűtés) vizet igényel, amelynek éghajlati kockázatait az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra vonatkozó harmadik nemzeti terv (PNACC-3) elismeri. A regionális egyenlőtlenségek tovább súlyosbítják ezeket a terheléseket: az intenzív mezőgazdasági területeket érinti a nitrát- és növényvédőszer-szennyezés; a városi és ipari régiókban a magas kereslethez különféle szennyező anyagok (ideértve a PFA-anyagokat⁽³⁰⁾ és a mikroműanyagokat) társulnak. Az ivóvízhez és a szanitációhoz való hozzáférés továbbra is kihívást jelent, amelyhez jelentős, mintegy 4,6 milliárd EUR összegű éves beruházási hiány társul, különösen a legkülső régiókban, az olyan célzott beruházási programok ellenére, mint a tengerentúli megyék vízügyi terve (PEDOM). A nemzeti és helyi vízügyi irányítás javítására van szükség az egymással versengő igények jobb kezelése és az ágazatok közötti konfliktusok megoldása érdekében, ugyanakkor kezelni kell a reziliens vízügyi infrastruktúrák beruházási hiányait, meg kell erősíteni a vízminőség nyomon követését és átláthatóságát, valamint a vízhiány és a romló vízminőség gazdasági hatásának csökkentése érdekében meg kell védeni a vízminőséget a mezőgazdasági és ipari szennyezéstől. Végül ezeket a fejlesztéseket be

³⁰ Per- és polifluor-alkil anyagok (azaz szintetikus örök vegyi anyagok).

kell építeni az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciára vonatkozó integrált megközelítésbe.

- (40) Tekintettel arra, hogy a humán tőke döntő szerepet játszik az Unió versenyképességének és stratégiai autonómiájának fokozásában, a Tanács 2026-ban azt ajánlotta, hogy a tagállamok hozzanak intézkedéseket a készségek és az oktatás területén a humán tőkével kapcsolatos, versenyképességet akadályozó strukturális kihívások sürgős kezelése érdekében. A Franciaországnak címzett 2026. évi országspecifikus ajánlások hozzájárulhatnak az unióbeli humán tőkéről szóló tanácsi ajánlás végrehajtásához.
- (41) A jelentős javulás ellenére a francia foglalkoztatási ráta továbbra is alacsony, és a foglalkoztatás előtt álló akadályok továbbra is fennállnak, különösen a fiatal munkavállalók esetében. Az ifjúsági munkanélküliség kezelésére irányuló, az RRF által támogatott programok, például az „1 jeune, 1 solution” (1 fiatal, 1 megoldás) és a „Contrat d’engagement jeune” (Fiatalok foglalkoztatási szerződése) révén tett erőfeszítések ellenére az ifjúsági munkanélküliség (2025-ben 19,7 %) és a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalok (NEET-fiatalok) aránya (2025-ben 12,7 %) növekszik. A fiatalok munkalehetőségei különösen a legkülső régiókban, a vidéki térségekben, a városi peremterületeken és az ipari átalakulás alatt álló területeken hiányoznak. A megfizethető lakhatáshoz és közlekedéshez való korlátozott hozzáférés tovább akadályozza a munkaerőpiaci integrációt, miközben e kihívások különösen súlyosak a legkülső régiókban. Ezen akadályok kezelése – különösen a meglévő támogatási rendszerek célzottságának, következetességének és ismertségének javítása, a lakhatáshoz és a mobilitási lehetőségekhez való hozzáférés javítása, valamint az oktatás és képzés munkáltatók igényeivel való jobb összehangolása révén – javíthatja a munkaerőpiaci integrációt, különösen a fiatalok esetében, továbbá csökkentheti a munkaerőhiányt.
- (42) A francia munkaerőpiac strukturális munkaerőhiánnyal is küzd, különösen az olyan kulcsfontosságú ágazatokban, mint a feldolgozóipar, az építőipar, a szociális és az egészségügyi ágazat, ahol a felvétel továbbra is nehézségekbe ütközik. Franciaország az RRF és az ESZA+ támogatásával beruházásokat hajtott végre a munkavállalók továbbképzése és átképzése terén, ami a képzésben részt vevő felnőttek számának enyhe növekedéséhez vezetett (2022-ben 49,2 %, szemben a 2016. évi 48,4 %-kal). A 2030-ra kitűzött 65 %-os cél felé tett előrelépés azonban továbbra is lassan halad, különösen az alacsony képzettségű és az idősebb munkavállalók körében. Továbbra is szükség van a képzésnek a munkaerőpiaci igényekkel való jobb összehangolására és a veszélyeztetett csoportok erőteljesebb támogatására, különösen mivel a tanulószervezéses gyakorlati képzések és a képzések finanszírozásának csökkentése⁽³¹⁾ miatt eshet a részvétel. A szakképzett munkaerő hiánya – különösen a STEM (a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika) területén – korlátozza Franciaország azon képességét, hogy kielégítse a technológia által vezérelt ágazatokban jelentkező növekvő keresletet. Különösen az IKT- és az ipari mérnökök tartoznak a legerősebb növekedési kilátásokkal rendelkező szakmák közé, mégis fennáll a veszélye annak, hogy e készséghiányok miatt közel minden negyedik munkahely betöltetlen marad. A STEM területeken folytatott tanulmányokra való beiratkozás csökken, és továbbra is az uniós átlag alatt van. A STEM-területeken folytatott tanulmányokra való beiratkozás növelésére irányuló

³¹ 2026. évi költségvetés, 2026. évi költségvetési törvény.

erőfeszítések – ideértve a nagy potenciállal rendelkező tanulókat célzó korai beavatkozásokat, valamint a STEM területeken dolgozó tanárok folyamatos képzésének megerősítését – elősegítené a STEM-készségekben fennálló hiányok kezelését a kulcsfontosságú iparágakban.

- (43) A francia oktatási rendszert az alapkészségek és a STEM-területeken tapasztalható készségromlás jellemzi⁽³²⁾. Bár a PISA-felmérés eredményei közelítenek az uniós átlaghoz, a természettudományok, a matematika és az olvasás terén gyengén teljesítő 15 évesek aránya növekedett, és meghaladja a 2030-ra kitűzött 15 %-os célt⁽³³⁾, különösen a matematika területén, ahol a legjobban teljesítők aránya szintén visszaesett. Emellett Franciaországban az egyik legnagyobb a társadalmi-gazdasági szakadék az EU-ban⁽³⁴⁾, és a társadalmi-gazdasági háttér továbbra is érdemben meghatározza az oktatási eredményeket. A gyengén teljesítők számára nyújtott jelenlegi támogatás továbbra sem kellően célzott, mivel a hátrányos helyzetű tanulók 70 %-a kívül esik a „réseaux d'éducation prioritaire” (kiemelt oktatási hálózat) támogatási rendszerén. A kiemelt oktatási területek bővítése, a hátrányos helyzetű iskolákra vonatkozóan rugalmas kritériumok bevezetése, valamint a tanulói felmérések adatainak a tanítási módszerek teste szabása érdekében való felhasználása hozzájárulhat az egyéni igények jobb kezeléséhez és már fiatal kortól kezdve javíthatja a diákok alapkészségek terén nyújtott teljesítményét. A gyakori szakpolitikai változások azonban ahhoz vezettek, hogy nincs elegendő idő a végrehajtásra és az értékelésre, valamint csökkent a tanári közösség felelősségvállalása és a reformok hatékonysága.
- (44) Továbbra is jelentős kihívások állnak fenn a tanárok munkafeltételeinek és képzésük minőségének javítása terén, ami aláássa a szakma vonzerejét. Franciaországban csökken a tanárjelöltek száma, és növekszik a lemorzsolódás az állandó személyzet körében. Az ehhez hozzájáruló fő tényezők közé tartozik az uniós átlaghoz képest nem megfelelő javadalmazás⁽³⁵⁾, a rossz munkafeltételek, a korlátozott szakmai elismerés és a mobilitási lehetőségek szűkössége⁽³⁶⁾,⁽³⁷⁾. Ezenkívül a TALIS-felmérés alapján a francia tanárok az uniós társaikhoz képest alacsonyabb elégedettségről számolnak be mind a pedagógusképzés (ITE), mind a folyamatos szakmai továbbképzés tekintetében, és kritikus hiányosságok állnak fenn a képzés terén, különösen az MI-integrációhoz hasonló, kialakulóban lévő területeken. Az alacsonyabb képesítéssel és kevesebb tapasztalattal, illetve a képzésekhez korlátozottabb hozzáféréssel rendelkező ideiglenes tanárookra való szélesebb körű támaszkodás befolyásolhatja a tanítás minőségét. Lépéseket tettek a tanítási feltételek javítása érdekében, beleértve a pedagógusképzés 2025. évi reformját, amely máris a vizsgajelentkezések számának növekedéséhez vezetett, ami a szakma vonzerejének esetleges emelkedésére utal. A

³² 2023. évi Trends in International Mathematics and Science Study (TIMSS) felmérés.

³³ A nemzetközi tanulói teljesítménymérés (PISA) 2022. évi felmérése szerint Franciaországban a 15 évesek 28,8 %-a alulteljesített a matematika (uniós átlag: 29,5 %), 26,9 %-uk az olvasás (uniós átlag: 26,2 %), míg 23,8 %-uk a természettudományok terén (uniós átlag: 24,2 %).

³⁴ OECD (2023). 2022. évi PISA-felmérés eredményei (I. kötet).

³⁵ A tanárok fizetése a felsőfokú végzettséggel rendelkező munkavállalók fizetésének 82 %-át teszi ki (uniós átlag: 85 %) és a tanároknak csak 26,6 %-a elégedett a keresetével (uniós átlag: 37,3 %). OECD, 2025, *Education at a Glance (Oktatási pillanatkép)*.

³⁶ France Stratégie, 2024, [Working in Public Service: The Challenge of Attractiveness](#) (A közszolgálatban végzett munka: a vonzerővel kapcsolatos kihívás).

³⁷ Számvevőszék, [Devenir enseignant: la formation initiale et le recrutement des enseignants des premier et second degrés](#) (A tanári pályára lépés: az általános és középiskolai tanárok alapképzése és felvétele), Rapport public thématique, 2023.

2026. évi költségvetés azonban – a demográfiai hanyatlás által részben indokolt módon – több mint 4 000 tanári álláshely megszüntetését irányozta elő, ugyanakkor korlátozta az osztálylétszám csökkentésének lehetőségeit is. A folyamatos szakmai továbbképzés 2022. évi reformja még nem hozott jelentős javulást a képzések lefedettsége, hozzáférhetősége vagy minősége terén. Lehetőség van további intézkedésekre annak érdekében, hogy a pedagógusképzés és a folyamatos szakmai továbbképzés jobban igazodjon valamennyi tanuló változó igényeihez⁽³⁸⁾ és nagyobb autonómiát biztosítson a tanároknak és az iskoláknak⁽³⁹⁾. A Számvevőszék különösen arra figyelmeztet, hogy a gyakorlatban az igazgatók korlátozott mozgástérrel rendelkeznek ahhoz, hogy alkalmazkodjanak a diákok igényeihez és a helyi körülményekhez⁽⁴⁰⁾.

- (45) Bár a foglalkoztatási ráták emelkedtek, a szegénység és a társadalmi kirekesztődés kockázata az elmúlt években súlyosbodott. E tendencia egyik fő mozgatórugója a dolgozói szegénység növekvő előfordulása, amely az elmúlt években megugrott, különösen az önfoglalkoztatók és a gyermekes háztartások körében. Ezt az emelkedést több tényező is alátámasztja: a nem önként vállalt részmunkaidős foglalkoztatás és a széttagolt foglalkoztatás csökkenti a ledolgozott munkaórák teljes számát, míg a nagyon alacsony keresettel és korlátozott autonómiával rendelkező egyéni önfoglalkoztatók (mikrovállalkozók és platform-munkavállalók⁽⁴¹⁾) száma nőtt. Emellett a szegénységi csapdák és a képzéshez való elégtelen hozzáférés is akadályozza a szakmai előmenetelt, és továbbra is aggályok merülnek fel a munkafeltételekkel kapcsolatban, beleértve a hosszú munkaidőt és a halálos munkahelyi balesetek magas arányát. A szegénységi csapdák és a bizonytalan foglalkoztatottság kezelése, a képzési lehetőségek bővítése, valamint a munkafeltételek és a munkahelyi egészségvédelem és biztonság javítása – többek között a platform-munkavállalók esetében – segíthet a dolgozói szegénység csökkentésében.
- (46) A szegénység és a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitett gyermekek aránya 2025-ben elérte a 27,5 %-ot, ami jóval meghaladja a népesség többi részét (20,8 %), és az ötödik legmagasabb arány az Unióban. Ez a növekedés több tényezőtől ered. A szülők számára nehézséget okoz a munkából származó megfelelő jövedelem biztosítása, mivel a gyermekek 9,2 %-a él aktív kereső nélküli háztartásban, ami az egyik legmagasabb arány az Unióban. Ezenkívül a dolgozói szegénység meredeken nőtt a gyermekes háztartások körében, ami különösen az egyszülős családokat érinti, amelyeket túlnyomórészt anyák vezetnek. A dolgozó egyedülálló szülők közül 2025-ben minden ötödik volt kitéve a szegénység kockázatának a nem önként vállalt

³⁸ Éducation: comment mieux orienter la dépense publique (Oktatás: Hogyan lehetne hatékonyabban irányítani az állami kiadásokat?), Conseil d'analyse économique (Gazdasági elemző testület), 2025, elérhető a következő internetcímen: [Éducation: comment mieux orienter la dépense publique](#).

³⁹ Lastra-Anadón, C. és S. Mukherjee (2019), „Cross-country evidence on the impact of decentralisation and school autonomy on educational performance” (Nemzetközi összehasonlító adatok a decentralizáció és az iskolai autonómia oktatási eredményekre gyakorolt hatásáról), OECD Working Papers on Fiscal Federalism, 26. sz., OECD Publishing, Párizs, <https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en>.

⁴⁰ Számvevőszék, Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement (Az oktatási közösség bevonása az iskolai projektbe), Rapport public thématique, 2023.

⁴¹ Rapport pour la France. GDPowerR – Récupération des données des travailleurs au service de la négociation et du suivi des accords collectifs dans l'économie des plateformes (A munkavállalók adatainak összegyűjtése a kollektív szerződések megtárgyalása és nyomon követése érdekében a platformgazdaságban), 2025.

részmunkaidős foglalkoztatás és a gyakran a megfelelő gyermekgondozási lehetőségek hiánya miatt elszalasztott karrierlehetőségek miatt. Bár Franciaországban a gyermekgondozás elérhetősége általában viszonylag magas, a hozzáférés továbbra is rendkívül egyenlőtlen: a nem hátrányos helyzetű és a hátrányos helyzetű gyermekek közötti különbség (36 százalékpont) nagyobb, mint az uniós átlag (20 százalékpont). 2023-ban a szegénységben élő családok 76 %-a nem tudta megfizetni a gyermekgondozást⁽⁴²⁾. Emellett továbbra is aggályok merülnek fel a gyermekgondozás minőségével, rendelkezésre állásával és költségeivel kapcsolatban, amelyek Franciaország területén jelentősen eltérnek. A foglalkoztatási és képzési lehetőségek, a megfizethető lakhatáshoz, közlekedéshez, valamint egészségügyi és szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférés terén mutatkozó területi egyenlőtlenségek tovább nehezítik a szülők számára, hogy biztosítsák a létminimumot. Ezeket a kihívásokat súlyosbítják a növekvő megélhetési költségek, amelyek hozzájárultak a gyermekek súlyos anyagi vagy szociális nélkülözésének növekedéséhez (10 % 2025-ben, szemben az uniós 7,9 %-kal), miközben a növekvő lakhatási, energia- és élelmiszerköltségek az egyedülálló szülőket és a nagycsaládokat érintették a legsúlyosabban⁽⁴³⁾. Franciaországban a növekvő hajléktalanság⁽⁴⁴⁾ egyre inkább érinti a gyermekes családokat⁽⁴⁵⁾. Eközben a gyermekek után járó támogatások és a lakhatási támogatások nem tartottak lépést az inflációval, és a jogosultsági kritériumok szigorodtak. A családi és lakhatási támogatások hatékonyságának felülvizsgálata, a szülők előtt álló foglalkoztatási akadályok felszámolása, a kisgyermekkorú neveléshez és gondozáshoz való hozzáférés javítása, valamint a szolgáltatásokhoz való hozzáférés terén fennálló területi egyenlőtlenségek csökkentése hozzájárulhat a gyermekszegénység csökkentéséhez.

- (47) Az euroövezeti tagállamok gazdaságai közötti szoros összefonódásokra és a gazdasági és monetáris unió működéséhez való együttes hozzájárulásukra tekintettel a Tanács 2026-ban azt ajánlotta, hogy az euroövezeti tagállamok tegyenek intézkedéseket – többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik keretében – az euroövezet gazdaságpolitikájáról szóló 2026. évi ajánlás végrehajtása érdekében. Franciaország esetében az 1. ajánlás hozzájárul az euroövezetre vonatkozó első, második és ötödik ajánlás végrehajtásához, a 2. ajánlás az euroövezetre vonatkozó negyedik ajánlás végrehajtásához, a 3. ajánlás az euroövezetre vonatkozó hetedik, nyolcadik és kilencedik ajánlás végrehajtásához, a 4. ajánlás az euroövezetre vonatkozó hetedik ajánlás végrehajtásához, az 5. ajánlás pedig az euroövezetre vonatkozó ötödik ajánlás végrehajtásához,

AJÁNLJA, hogy Franciaország 2026-ban és 2027-ben hozzon intézkedéseket a következők szerint:

1. Tekintettel a nettó kiadások ajánlott felső határától való, a Bizottság által 2026-ra előre jelzett eltérésre, biztosítsa, hogy a nettó kiadások megfeleljenek a Tanács által 2025. január 21-én ajánlott korrekciós pályának. Erősítse meg a védelmi kiadásokat és a védelmi készültséget, ugyanakkor biztosítsa a kiadások hatékonyságát, és fokozatosan igazítsa ki a költségvetést a strukturálisan magasabb védelmi kiadások

⁴² CNAF-ONAPE, L'accueil des jeunes enfants (A kisgyermekek gondozása) – 2025. évi kiadás, 2025, [Observatoire national de la petite enfance \(Onape\) | CAF – Caisse d'Allocations Familiales](#).

⁴³ [INSEE, Privation matérielle et sociale en 2025](#) (Anyagi és szociális nélkülözés 2025-ben).

⁴⁴ Fondation pour le Logement, „31^{ème} rapport sur le mal-logement en France en 2026” (31. jelentés a rossz lakáskörülményekről Franciaországban 2026-ban), 2026.

⁴⁵ UNICEF-FAS, *Baromètre Enfants à la rue* (Gyerekek az utcán barométer), 2025.

fenntartása érdekében. Biztosítsa, hogy az energiaárak emelkedéséből eredő hatás enyhítése érdekében hozott intézkedések ideiglenesek legyenek, a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások védelmére és a nagy energiaintenzitású vállalkozások igényeinek kezelésére irányuljanak, megőrizték az energiamegtakarításra irányuló ösztönzőket, annak szavatolása mellett, hogy az intézkedések költségvetési terhei összeegyeztethetők legyenek az uniós költségvetési keretrendszer szerinti kötelezettségvállalásokkal. Hajtsa végre a kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reformokat és beruházásokat a 2025. január 21-i tanácsi ajánlásban foglaltaknak megfelelően. Biztosítsa a nyugdíjrendszer költségvetési fenntarthatóságát, ugyanakkor vegye figyelembe a méltányosságot, és fokozza annak a foglalkoztatáshoz és a potenciális növekedéshez való hozzájárulását. Támaszkodjon a kiadási felülvizsgálatok eredményeire a közkiadások tartós és jelentős csökkentése, valamint hatékonyságának növelése érdekében. Helyezze át az adókat a termelési tényezőkről a fogyasztási és környezetvédelmi adók felé, egyidejűleg a költségvetési és szociális adókiadások észszerűsítésével és csökkentésével. Csökkentse az adminisztráció összetettségét az egymást átfedő hatáskörök megszüntetésével, ezáltal javítva a kiadások hatékonyságát. Erősítse meg az adminisztratív kapacitást és a területrendezést a legkülső régiókban.

2. Biztosítsa a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében végrehajtott reformok és beruházások folytonosságát. Tartsa fenn a kohéziós politikai programok végrehajtási lendületét, adott esetben a kohéziós politikai keret félidős felülvizsgálata során a stratégiai prioritásokhoz való átcsoportosításra és a rugalmassági mechanizmusokra építve.
3. Egyszerűsítse tovább a nemzeti szabályozást, csökkentse az adminisztratív terheket és a vállalatokra vonatkozó szabályozási korlátozásokat, különösen az építőipar és a szolgáltatási ágazat területén, valamint számolja fel az áruk szabad mozgásának akadályait. Erősítse meg a vállalkozások K+F-intenzitását a vállalkozások K+F tevékenységeit ösztönző és az innováció terjesztését előmozdító állami támogatási rendszerek célzottabbá tételével, az állami támogatásnak egy többéves beruházási terv révén történő fenntartásával, valamint az intézményi és lakossági befektetők tőkebefektetéseinek ösztönzésével, különösen a növekvő innovatív vállalkozások és a diszruptív innováció finanszírozási támogatása révén. Tegye hatékonyabbá a tudományos élet és a vállalkozások közötti együttműködést támogató ökoszisztémákat. Javítsa a kkv-k digitalizációját, többek között a meglévő állami támogatási intézkedések hatékonyságának javítása révén. Folytassa a diverzifikáció és a foglalkoztatás előmozdítását az ipari átalakulás által érintett régiókban.
4. Gyorsítsa fel a közlekedési ágazat dekarbonizációját az akadályok felszámolásával és ösztönzők biztosításával az alacsony kibocsátású közlekedési módok és járművek keresletének és kínálatának növelése érdekében. Mozdítsa elő az épületek energiahatékonyságát és csökkentse a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőséget stabil és kiszámítható támogatás biztosításával, különös tekintettel az ambiciózus felújításokra és a kiszolgáltatott helyzetű háztartásokra. Gyorsítsa fel a megújulóenergia-projektek bevezetését, többek között az engedélyezési eljárások további egyszerűsítése révén. Támogassa a keresletoldali rugalmassági és tárolási technológiákat, valamint biztosítson elegendő beruházást a villamosenergia-hálózat kapacitásába és a határokon átnyúló összeköttetésekbe. Gyorsítsa fel a végfelhasználás villamosítását, a nagy kibocsátású ágazatokra helyezve a hangsúlyt. Javítsa a vízgazdálkodást a vízigényes ágazatok közötti versengő igények jobb kezelése érdekében és biztosítsa a vízügyi infrastruktúrába történő megfelelő

beruházásokat, különösen a legkülső régiókban, valamint biztosítsa a vízminőség védelmét a mezőgazdasági és ipari szennyezéssel szemben.

5. Kezelje a készséghiányokat a képzés munkaerőpiaci igényekhez való igazításával, többek között területi szinten is, valamint fokozza a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika (STEM) területén tanuló hallgatók számát. Fokozza a munkaerőpiaci integrációt a fiatalok oktatása és foglalkoztatása előtt álló akadályok felszámolása, valamint az alacsony képzettségű és idősebb munkavállalók képzéshez való hozzáféréseinek kiterjesztése révén. Javítsa az oktatási eredményeket és csökkentse az oktatási egyenlőtlenségeket. Erősítse meg a tanári szakmát, többek között a munkafeltételek, valamint a tanárok alap- és továbbképzésének javításával. Előzze meg és csökkentse a dolgozói szegénységet és a gyermekszegénységet a keresőtevékenység és tartós elhelyezkedés előtt álló akadályok felszámolása révén, különös tekintettel a szülőkre, a leghátrányosabb helyzetű háztartások minőségi kisgyermekkorai neveléshez és gondozáshoz való hozzáféréseinek javítása, valamint a szolgáltatásokhoz, különösen az egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés terén fennálló területi egyenlőtlenségek csökkentése révén.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*