



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 5 Ιουνίου 2023
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2023/0165(COD)

10126/23
ADD 3

TRANS 221
MAR 80
OMI 47
CODEC 1016
IA 132
ILO 6

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	1 Ιουνίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2023) 149 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/16/ΕΚ σχετικά με τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2023) 149 final.

σνημμ.: SWD(2023) 149 final



Βρυξέλλες, 1.6.2023
SWD(2023) 149 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/16/ΕΚ σχετικά με τον έλεγχο των πλοίων από το
κράτος λιμένα

{COM(2023) 271 final} - {SEC(2023) 202 final} - {SWD(2023) 148 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση των επιπτώσεων όσον αφορά την πρόταση αναθεώρησης της οδηγίας 2009/16/ΕΚ σχετικά με τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα

A. Ανάγκη ανάληψης δράσης

Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί αποτελεί πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;

Με την οδηγία 2009/16/ΕΚ θεσπίζεται το καθεστώς της ΕΕ για τον έλεγχο από το κράτος λιμένα (ΕΚΛ), ένα σύστημα επιθεωρήσεων αλλοδαπών πλοίων υπό σημαία από επιθεωρητές στους οικείους λιμένες, για τον σκοπό της εξακρίβωσης αν η επάρκεια του πληρώματος επί του πλοίου και η κατάσταση του πλοίου και του εξοπλισμού του συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις των διεθνών συμβάσεων για την ασφάλεια της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα και για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος. Η οδηγία βασίζεται στην προϋπάρχουσα εθελοντική διακυβερνητική δομή του μνημονίου συνεννόησης των Παρισίων (ΜΣ των Παρισίων).

Η οδηγία αποτέλεσε αντικείμενο εκ των υστέρων αξιολόγησης και ελέγχου καταλληλότητας όσον αφορά τις θαλάσσιες μεταφορές (παράλληλα με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ) το 2018. Ορισμένα ζητήματα έχουν χαρακτηριστεί προβληματικά: 1) οι ισχύουσες απαιτήσεις της ΕΕ δεν ευθυγραμμίζονται με τους νέους διεθνείς υποχρεωτικούς κανόνες / τις νέες διεθνείς υποχρεωτικές διαδικασίες (Διεθνής Ναυτιλιακός Οργανισμός — ΙΜΟ και ΜΣ των Παρισίων)· 2) οι ισχύουσες απαιτήσεις της ΕΕ δεν ισχύουν για τα αλιευτικά σκάφη· 3) μη ισορροπημένη κατανομή των επιθεωρήσεων στην ΕΕ· 4) ο μηχανισμός που χρησιμοποιείται για την επιλογή πλοίων προς επιθεώρηση δεν είναι επικαιροποιημένος· 5) υπερβολική εξάρτηση από έντυπα πιστοποιητικά και 6) ανεπαρκείς και ανελαστικές διαδικασίες και πόροι.

Εάν δεν αναληφθεί δράση από πλευράς ΕΕ, τα κράτη μέλη θα λειτουργούν με μη συντονισμένο και μη εναρμονισμένο τρόπο.

Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;

Η παρούσα πρωτοβουλία επιδιώκει να διασφαλίσει και να βελτιώσει το υψηλό επίπεδο ασφάλειας στη θάλασσα και προστασίας από τη ρύπανση σε ολόκληρη την Ένωση.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);

Η ναυτιλία ως διεθνής επιχειρηματική δραστηριότητα λειτουργεί ρυθμιζόμενη τόσο σε παγκόσμιο όσο και σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Διαθέτει από τη φύση της ισχυρή διασυνοριακή διάσταση.

B. Λύσεις

Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Εάν όχι, γιατί;

Έχουν αναπτυχθεί τρεις επιλογές πολιτικής (στο εξής: ΕΠ). Η προτιμώμενη επιλογή είναι η επιλογή πολιτικής Β (ΕΠ Β). Στην επιλογή αυτή προβλέπεται η ανάπτυξη εθελοντικού καθεστώτος ΕΚΛ για μεγαλύτερα αλιευτικά σκάφη σε συνδυασμό με το ΜΣ των Παρισίων. Ενθαρρύνεται επίσης η υιοθέτηση και η χρήση προβλεπόμενων από τον νόμο ηλεκτρονικών πιστοποιητικών. Στην ΕΠ Β προτείνονται νομοθετικές λύσεις στα προβλήματα που αφορούν την επιθεώρηση και την επικύρωση.

Ποιες απόψεις διατύπωσαν τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη; Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Η ΕΠ Β υποστηρίζεται από τις εθνικές διοικήσεις ΕΚΛ, καθώς θα επιτρέψει την ανάπτυξη καθεστώτος ΕΚΛ για τα αλιευτικά σκάφη ανάλογο με εκείνο που εφαρμόστηκε με το ΜΣ των Παρισίων. Ο αλιευτικός κλάδος τάσσεται γενικά υπέρ της επιβολής των προτύπων ασφάλειας, αλλά θα προτιμούσε τα κράτη μέλη της ΕΕ να επικυρώσουν τις σχετικές διεθνείς συμβάσεις.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Οι κοινωνικές επιπτώσεις αξιολογούνται κυρίως όσον αφορά τις επιπτώσεις των επιλογών πολιτικής στην ασφάλεια στη θάλασσα κατά την περίοδο 2025-2050 όσον αφορά τη διάσωση ζωών και την αποφυγή τραυματισμών και την προστασία του περιβάλλοντος. Η προτιμώμενη επιλογή προβλέπεται να έχει ως αποτέλεσμα τη διάσωση 6 ζωών και την αποφυγή 61 τραυματισμών, την εξοικονόμηση περίπου 35 εκατ. EUR και την πρόληψη της απώλειας 75 τόνων καυσίμων πλοίων στη θάλασσα. Ωστόσο, θα πρέπει να σημειωθεί ότι, επειδή οι επιπτώσεις του ΕΚΛ είναι έμμεσες, μέσω των επιθεωρήσεων και της παρακολούθησής τους, υπάρχει μεγάλη αβεβαιότητα όσον αφορά τις εκτιμήσεις.

Για τις **αρχές ΕΚΛ**, η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής αναμένεται να οδηγήσει σε εξοικονόμηση κόστους επιβολής της τάξης των 8,4 εκατ. EUR, εκφραζόμενη ως τρέχουσα αξία κατά την περίοδο 2025-2050, λόγω μέτρων που ενθαρρύνουν την υιοθέτηση και τη χρήση προβλεπόμενων από τον νόμο ηλεκτρονικών πιστοποιητικών.

Για τους **έχοντες την εκμετάλλευση πλοίων**, η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής εκτιμάται ότι θα οδηγήσει σε εξοικονόμηση διοικητικών δαπανών ύψους 5,5 εκατ. EUR. Η εξοικονόμηση διοικητικών δαπανών προκύπτει από την κατάργηση της 72ωρης υποχρέωσης εκ των προτέρων υποβολής εκθέσεων για τον έχοντα την εκμετάλλευση, τον πράκτορα ή τον πλοίαρχο πλοίου που είναι επιλέξιμος για εκτεταμένη επιθεώρηση.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Οι πρόσθετες δαπάνες θα επιβαρύνουν κυρίως τις **αρχές ΕΚΛ**, οι οποίες εκτιμώνται σε 17,9 εκατ. EUR ως τρέχουσα αξία κατά την περίοδο 2025-2050. Ωστόσο, εάν ληφθεί υπόψη η εξοικονόμηση κόστους επιβολής, το καθαρό κόστος εκτιμάται σε 9,5 εκατ. EUR. Θα υπάρξει επίσης κόστος προσαρμογής για τις **αρχές του κράτους σημαίας** για την καθιέρωση ηλεκτρονικών πιστοποιητικών. Το ποσό αυτό ανέρχεται σε 0,22 εκατ. EUR ετησίως για το σύνολο των αρχών του κράτους σημαίας. Επιπλέον, το 2025 αναμένονται εφάπαξ επενδυτικές δαπάνες ύψους 1 εκατ. EUR. Το συνολικό κόστος για τις αρχές των κρατών σημαίας εκτιμάται σε 4,8 εκατ. EUR.

Όσον αφορά τον **EMSA**, το κόστος προσαρμογής για την προτιμώμενη επιλογή πολιτικής εκτιμάται σε 6,5 εκατ. EUR. Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής οδηγεί σε αύξηση του κόστους επιβολής κατά 0,7 εκατ. EUR για τους **έχοντες την εκμετάλλευση πλοίων**, το οποίο υπεραντισταθμίζεται από την εξοικονόμηση διοικητικών δαπανών ύψους 4,8 εκατ. EUR.

Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα;

Η προτεινόμενη επέκταση της οδηγίας σε μεγαλύτερα αλιευτικά σκάφη στην προτιμώμενη επιλογή πολιτικής είναι «σημαντική» για τις ΜΜΕ. Το πρόσθετο κόστος επιβολής για τους έχοντες την εκμετάλλευση αλιευτικών σκαφών εκτιμάται σε (0,03 εκατ. EUR το 2030 και 0,05 εκατ. EUR το 2050), αλλά θα έχει θετικές επιπτώσεις όσον αφορά την ασφάλεια των εχόντων την εκμετάλλευση αλιευτικών σκαφών.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;

Εκτός από το καθαρό κόστος για τις αρχές του ΕΚΛ, το οποίο εκτιμάται σε 9,5 εκατ. EUR στην προτιμώμενη επιλογή πολιτικής σε σχέση με το βασικό σενάριο, θα υπάρξει κόστος προσαρμογής ύψους 4,8 εκατ. EUR όσον αφορά τα κράτη σημαίας για τα ηλεκτρονικά πιστοποιητικά.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Δεδομένου ότι το ίδιο υψηλό επίπεδο ασφάλειας θα διατηρηθεί σε ολόκληρη την Ένωση, θα υπάρξουν θετικές επιπτώσεις στην εσωτερική αγορά και στην ανταγωνιστικότητα.

Αναλογικότητα

Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των γενικών στόχων πολιτικής.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;

Η πολιτική θα επανεξεταστεί αφού παρέλθει επαρκές χρονικό διάστημα από την έκδοση της πρότασης, ώστε τα μέτρα να έχουν τεθεί σε εφαρμογή και να έχουν παραγάγει αποτελέσματα. Η Επιτροπή / ο EMSA μπορεί να επαληθεύει ότι οι επιθεωρήσεις διενεργούνται όπως απαιτείται και ότι οι εκθέσεις αναφορώνονται στη βάση δεδομένων. Ο EMSA θα συνεχίσει να πραγματοποιεί επισκέψεις στα κράτη μέλη, που οδηγούν σε οριζόντιες αναλύσεις.