

Bruxelles, den 4. juni 2026
(OR. en)

10125/26

ECOFIN 734
UEM 212
SOC 322
EMPL 151
COMPET 681
ENV 624
EDUC 206
ENER 323
JAI 735
GENDER 62
JEUN 103
SAN 399
ECB
EIB

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 3. juni 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 209 final

Vedr.: Henstilling med henblik på
RÅDETS HENSTILLING
om Spaniens økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 209 final.

Bilag: COM(2026) 209 final



Bruxelles, den 3.6.2026
COM(2026) 209 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Spaniens økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

{SWD(2026) 209 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Spaniens økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97¹, særlig artikel 3, stk. 3,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I forordning (EU) 2024/1263 præciseres det, at formålet med rammen for økonomisk styring er dels at fremme sunde og holdbare offentlige finanser, bæredygtig og inklusiv vækst samt modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer, dels at forhindre uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Det fastsættes i forordningen, at Rådet og Kommissionen foretager multilateral overvågning inden for rammerne af det europæiske semester i overensstemmelse med målsætningerne og bestemmelserne i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det europæiske semester indbefatter navnlig udformning samt overvågning af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger.
- (2) Den 16. juli 2025 vedtog Kommissionen sit forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2509². Formålet med dette forslag er at øge effektiviteten af Unionens

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime

finansiering ved at mindske fragmenteringen af den finansielle arkitektur og støtte medlemsstaternes bestræbelser på at samordne deres økonomiske politik i overensstemmelse med artikel 175 i TEUF.

- (3) Den 25. november 2025 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 rapporten om varslingsmekanismen 2026, hvori Spanien ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilken der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Den Europæiske Union samt et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2026, hvori gennemførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne og principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder analyseres. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet³ den 21. april 2026 og den fælles rapport om beskæftigelsen samt henstillingen om den menneskelige kapital den 9. marts 2026.
- (4) Den 29. januar 2025 offentliggjorde Kommissionen konkurrenceevnekompasset, som udgør en strategisk ramme med henblik på at styrke Unionens globale konkurrenceevne i de næste fem år. Heri peges der på tre omstillingsforudsætninger, nemlig innovation, dekarbonisering og konkurrenceevne, samt på sikkerhed som væsentlige katalysatorer for bæredygtig økonomisk vækst. Det europæiske semester er afstemt med konkurrenceevnekompasset, hvilket sikrer, at medlemsstaternes økonomiske politikker stemmer overens med Kommissionens strategiske målsætninger, og at der således skabes en fælles tilgang til økonomisk styring, der fremmer bæredygtig vækst, innovation og modstandsdygtighed i hele Unionen.
- (5) I 2026 forløber det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker fortsat sideløbende med genopretnings- og resiliensfacilitetens endelige gennemførelsesstadium⁴. Genopretnings- og resiliensplanerne har sammen med finansieringen inden for rammerne af samhørighedspolitikken spillet en afgørende rolle med hensyn til at opfylde de politiske prioriteter under det europæiske semester, idet planerne var nødvendige for at tage effektivt hånd om alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er udstedt i de seneste semesterforløb, og programmerne, som finansieres via den europæiske samhørighedspolitik, var nødvendige for at tage hensyn til de landespecifikke henstillinger. I takt med at genopretnings- og resiliensfaciliteten nærmer sig sin udløbsdato, er det fortsat vigtigt at opretholde momentum for de reformer og investeringer, som støttes og gennemføres inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, navnlig dem, der bidrager til at håndtere de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger.
- (6) Den 3. juni 2026 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Spanien 2026. Heri foretages der en vurdering af Spaniens fremskridt med efterlevelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, og der gøres status over Spaniens gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse

Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025) 565 final). Den foreslåede forordning er i øjeblikket genstand for forhandlinger mellem fælleslovgiverne.

³ EUT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

udpeges i landerapporten de mest presserende udfordringer, som Spanien står over for. Rapporten indeholder også en vurdering af Spaniens fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

- (7) Den 21. januar 2025 vedtog Rådet på grundlag af Kommissionens vurdering og henstilling en henstilling om godkendelse af Spaniens nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag⁵. Planen dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning fordelt over syv år. Rådets henstilling indeholdt følgende maksimale vækstrater i nettoudgifterne: 3,7 % i 2025, 3,5 % i 2026, 3,2 % i 2027 og 3,0 % i 2028, hvilket svarer til maksimale kumulerede vækstrater – beregnet med 2023 som basisår – på 9,2 % i 2025, 13,0 % i 2026, 16,6 % i 2027 og 20,1 % i 2028.
- (8) Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union. Kommissionen har opfordret medlemsstaterne til at anmode om en koordineret aktivering af stabilitets- og vækstpaktens nationale undtagelsesklausul for at støtte EU's bestræbelser på at sikre en hurtig og betydelig forøgelse af forsvarsudgifterne⁶, og Det Europæiske Råd bifaldt forslaget på sit møde den 6. marts 2025. På Spaniens anmodning vedtog Rådet den [dato] på grundlag af en henstilling fra Kommissionen en henstilling om tilladelse til Spanien til at afvige fra de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne⁷. I den periode, hvor den nationale undtagelsesklausul er aktiveret (2025-2028), har Spanien mulighed for at omprioritere de offentlige udgifter eller øge de offentlige indtægter, således at de varigt højere forsvarsudgifter ikke bringer den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt i fare.
- (9) Den 30. april 2026 forelagde Spanien sin årlige statusrapport 2026⁸ om overholdelsen af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne, gennemførelsen af det sæt reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden, samt om gennemførelsen af reformer og investeringer som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af de landespecifikke henstillinger under det europæiske semester. Den årlige statusrapport afspejler også Spaniens halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan, jf. artikel 27 i forordning (EU) 2021/241.
- (10) I 2025 udgjorde realvæksten i BNP 2,8 %, og HICP-inflationen lå på 2,7 %. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 ventes det reale BNP at stige med 2,4 % i 2026

⁵ Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Spaniens nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/643, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/643/oj>).

⁶ Meddelelse fra Kommissionen om tilpasning til øgede forsvarsudgifter inden for rammerne af stabilitets- og vækstpakten (C(2025) 2000 final af 19.3.2025).

⁷ Rådets henstilling af [dato] om tilladelse til Spanien til at afvige fra de maksimale vækstrater i nettoudgifterne som fastsat af Rådet i henhold til forordning (EU) 2024/1263 (aktivering af den nationale undtagelsesklausul) (EUT [Publikationskontoret: indsæt venligst reference]).

⁸ De årlige statusrapporter 2026 findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

og 1,9 % i 2027, mens HICP-inflationen ventes at ligge på 3,0 % i 2026 og 2,5 % i 2027.

- (11) Ifølge data fra Eurostat⁹ faldt Spaniens offentlige underskud fra 3,2 % af BNP i 2024 til 2,4 % af BNP i 2025. Faldet i underskuddet i 2025 afspejler hovedsagelig solide resultater på indtægtssiden og udfasningen af energirelaterede foranstaltninger. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 et underskud på 2,4 % af BNP i 2026 og 2,0 % af BNP i 2027. Stabiliseringen i 2026 afspejler hovedsagelig en positiv udvikling på indtægtssiden, som opvejer de forskellige foranstaltninger til at afbøde konsekvenserne af oversvømmelserne i visse regioner og krisen i Mellemøsten. Faldet i underskuddet i 2027 afspejler hovedsagelig de lavere omkostninger til nødforanstaltninger i forbindelse med oversvømmelser og udløbet af energirelaterede foranstaltninger.
- (12) Ifølge Kommissionens estimater var den finanspolitiske kurs¹⁰, som omfatter både nationalt finansierede og EU-finansierede udgifter, stort set neutral i 2025. Den forventes at være ekspansiv med 0,3 % af BNP i 2026 og kontraktiv med 0,5 % af BNP i 2027.
- (13) Ifølge data fra Eurostat¹¹ faldt Spaniens offentlige gæld fra 101,6 % af BNP ved udgangen af 2024 til 100,7 % af BNP ved udgangen af 2025. Faldet i gældskvoten i 2025 afspejler hovedsagelig stærk vækst i det nominelle BNP og nedbringelse af underskuddet. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes gældskvoten ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 at falde til 99,6 % ved udgangen af 2026 og yderligere til 98,9 % ved udgangen af 2027. Faldet i 2026 afspejler hovedsagelig en vækst i nominelt BNP, der overstiger omkostningerne til gældsservicering. Faldet i gældskvoten i 2027 afspejler hovedsagelig vækst i nominel produktion og nedbringelse af underskuddet.
- (14) Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2026 udgjorde Spaniens samlede offentlige forsvarsudgifter 1,0 % af BNP i 2025, hvilket svarer til en stigning på 0,1 procentpoint af BNP i forhold til referenceåret 2024. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 forventes de at udgøre 1,2 % af BNP i 2026, hvilket svarer til en stigning på 0,3 procentpoint af BNP i forhold til 2024.
- (15) Unionen står fortsat over for en risiko for afbrydelser i energiforsyningen og høj prisvolatilitet, som forværres yderligere af geopolitiske spændinger, der påvirker de globale olie- og gaskræder. Erfaringerne fra energikrisen i 2022-2023 har vist, at brede og ikke-målrettede foranstaltninger har betydelige finanspolitiske omkostninger og er socialt og økonomisk ineffektive. Siden krigen brød ud i Mellemøsten i februar 2026, har Spanien vedtaget finanspolitiske foranstaltninger til at afbøde virkningerne af høje energipriser for husholdninger og virksomheder¹². Disse omfatter ikke-målrettede momsned sættelser på brændstof, el og naturgas samt ikke-målrettede

⁹ Eurostat – euroindikatorer, 22.4.2026.

¹⁰ Den finanspolitiske kurs bestemmes ud fra den årlige ændring i den underliggende offentlige budgetstilling. Den bruges til at bedømme den økonomiske impuls fra finanspolitiske tiltag, både dem, der finansieres nationalt, og dem, der finansieres over EU-budgettet. Den finanspolitiske kurs måles som forskellen mellem i) den potentielle vækst på mellemlang sigt og ii) ændringen i de primære udgifter ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og inkl. udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde.

¹¹ Eurostat – euroindikatorer, 22.4.2026.

¹² Situationen på skæringsdatoen for Kommissionens forårsprognose 2026 (4. maj 2026).

nedsættelser af punktafgifterne på el og brændstof. Samtidig har myndighederne indført målrettede støtteforanstaltninger i form af tilskud til erhvervstransportvirksomheder og landbrugere, direkte støtte til elektricitetsintensive sektorer, nedsættelse af elnetafgifter og støtte til sociale bonusordninger for varme og underjordisk brændstoflagring. Størsteparten af disse foranstaltninger udløber efter planen den 30. juni 2026, men nogle vil være i kraft indtil begyndelsen af 2027. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 forventes de finanspolitiske omkostninger ved disse foranstaltninger at udgøre omkring 0,3 % af BNP i 2026. Hvis alle foranstaltningerne forbliver i kraft indtil udgangen af 2026, vil de finanspolitiske omkostninger ifølge Kommissionens estimater udgøre 0,6 % af BNP i 2026.

- (16) Ifølge Kommissionens beregninger steg Spaniens nettoudgifter med 4,8 % i 2025 og med 9,3 % samlet set i 2024 og 2025. Væksten i nettoudgifter i 2025 ligger over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 0,4 % af BNP på årsbasis. For 2024 og 2025 samlet set ligger den kumulerede vækstrate for nettoudgifterne også over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 0,1 % af BNP kumuleret set. Ud fra de aktuelle estimater af forsvarsudgifterne ligger den forventede afvigelse imidlertid inden for den fleksibilitet, der tillades i henhold til den nationale undtagelsesklausul.
- (17) Ifølge Kommissionens beregninger forventes Spaniens nettoudgifter at stige med 5,1 % i 2026 og med 14,9 % samlet set i 2024, 2025 og 2026. Den forventede vækst i nettoudgifter i 2026 ligger over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 0,6 % af BNP på årsbasis. For 2024, 2025 og 2026 samlet set ligger den forventede kumulerede vækstrate for nettoudgifterne også over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse på 0,7 % af BNP kumuleret set. Under hensyn til fleksibiliteten i henhold til den nationale undtagelsesklausul for at øge forsvarsudgifterne udgør den forventede kumulerede afvigelse i nettoudgifterne for 2024, 2025 og 2026 samlet set 0,4 % af BNP.
- (18) I henstillingen om godkendelse af Spaniens mellemfristede plan præciseres det sæt reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængelsen af tilpasningsperioden, sammen med en tidsplan for gennemførelsen heraf. Under hensyn til oplysningerne i Spaniens årlige statusrapport finder Kommissionen, at gennemførelsen af de vigtigste elementer af disse reformer og investeringer, som skulle være gennemført pr. 30. april 2026, generelt er godt på vej. Skattereformen er stadig ved at blive evalueret, og reformen af skattefordele vil sammen med to trin relateret til den digitale omstilling af uddannelse blive evalueret i forbindelse med den sidste udbetaling inden for rammerne af genopretnings- og resiliensplanen. Hvad angår foranstaltningerne til at forbedre håndteringen af midlertidig erhvervsudygtighed har de fleste regioner indgået partnerskabsaftaler med det nationale socialsikringsinstitut, mens kun tre regioner og to selvstyrende byer har indgået aftaler med gensidige forsikringsselskaber. Hvad angår godkendelse af eksamensbeviser er der vedtaget et ministerdekret med regler og vejledning om godkendelse og ækvivalens af kvalifikationer erhvervet ved udenlandske universiteter. Kommissionen mener, at Spanien overordnet set har opfyldt sine forpligtelser på tilfredsstillende vis¹³.

¹³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank: Det Europæiske Semester 2026 – Forårspakke (COM(2026) 200 final).

- (19) Andelen af skatterne på arbejde i Spaniens samlede skatteindtægter er steget fra 48,7 % i perioden 2015-2019 til 51,8 % i perioden 2020-2024, mens EU-gennemsnittet er uændret på 51,4 % i samme periode. De højere indtægter fra arbejdsskatterne tegner sig for 90 % af forøgelsen i Spaniens skattebyrde i de seneste 10 år, hvilket afspejler en stigende afhængighed af arbejdsbeskatning. Der er ikke sket nogen indeksering af de enkelte indkomstskattetrin, og sammen med stigninger i socialsikringssatserne har det øget overgangen til arbejdsbeskatning i Spanien. Indtægterne fra skatten på arbejde målt i BNP (19,0 % i 2024) ligger imidlertid under EU-gennemsnittet (20,3 %). Samtidig er indtægterne fra forbrugs- og miljøafgifter også under EU-gennemsnittet, både målt i BNP og som andel af de samlede skatteindtægter. Indtægterne fra miljøafgifter udgjorde 1,6 % af BNP i Spanien mod 2,1 % i EU. Spanien har det største momsgab i EU som følge af de laveste momssatser og de højeste politikdrevne momsfratagelser. Navnlig restaurations- og hotelbranchen skiller sig ud ved dens store budgetmæssige indvirkning som følge af gunstige momssatser og dens meget begrænsede omfordelingseffekt. Mere begrænset anvendelse af gunstige momssatser vil hjælpe med at forenkle skattesystemet. Selv om der på det seneste er foretaget evalueringer (navnlig af den uafhængige finanspolitiske institution, AIREF), findes der ikke en systematisk tilgang til evaluering af skatteudgifternes effektivitet. Kvaliteten af de offentlige finanser kunne have gavn af mere konsolideret rapportering og systematisk evaluering af alle skatteudgifter på alle territoriale niveauer.
- (20) Det er fortsat afgørende, at lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre relevante interessenter inddrages systematisk, på en meningsfuld måde og i rette tid for at sikre et bredt ejerskab til og således en vellykket gennemførelse af Unionens finansieringsinstrumenter, herunder også i forbindelse med det europæiske semester.
- (21) Hvad angår tempoet for gennemførelsen af programmer vedrørende samhørighedspolitikken, som omfatter støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) og Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), ligger Spanien fortsat under gennemsnittet for EU både med hensyn til projektudvælgelse og udbetalinger. Det er vigtigt at intensivere og fremskynde indsatsen for at sikre en hurtig gennemførelse af investeringer og samtidig opnå de størst mulige konkrete resultater. Spanien har allerede truffet foranstaltninger inden for rammerne af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken for at styrke konkurrenceevne og vækst. Samtidig står Spanien fortsat over for udfordringer med hensyn til at sikre en effektiv gennemførelse af samhørighedspolitikken inden for forskning og innovation (FoI), misforhold mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer, social inklusion, håndtering og forebyggelse af risici i forbindelse med klimaændringer og støtte til en retfærdig omstilling. Det er vigtigt, at de nye investeringer, som Spanien har udpeget i sin midtvejs gennemgang af midlerne under samhørighedspolitikken, navnlig investeringer knyttet til de fem prioriteter i forordningen om midtvejs gennemgangen¹⁴, gennemføres hurtigt og effektivt.
- (22) Spanien står over for adskillige udfordringer relateret til finanspolitisk holdbarhed, produktivitet, effektive og vedvarende investeringer i innovation, lovgivningsmæssige

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/1914 af 18. september 2025 om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejs gennemgangen.

og administrative byrder, retssystemets effektivitet, forbindelserne mellem forskning og erhvervsliv, adgang til finansiering, klimatilpasning og infrastrukturens modstandsdygtighed, vandforvaltning, elnettet, udbud af sociale boliger og boliger til overkommelige priser, børnefattigdom, mismatch mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer og sundhedsvæsenets effektivitet.

- (23) Spanien har iværksat en samarbejdsramme for at udpege og afhjælpe lovgivningsmæssige flaskehalse og mindske den lovgivningsmæssige fragmentering på tværs af regioner; der er imidlertid behov for at styrke og fremskynde indsatsen. "Regime 20" muliggør samarbejde mellem den spanske forvaltnings nationale, regionale og lokale planer. I løbet af 2025 blev der gjort fremskridt på områder som tilladelser til åbning af virksomheder, digital mærkning, installation af ladepunkter, energieffektivitetsattester, lavspændingsinstallationer og reduktion af lovgivningsmæssig fragmentering. Denne tilgang har til formål at koordinere reformer på områder, hvor der er enighed. Det er imidlertid nødvendigt med en yderligere indsats for at afhjælpe barrierer i større målestok. Spanien ville drage fordel af en mekanisme til at udpege disse barrierer og anvende "Regime 20" til at gennemføre mere strukturelle ændringer. Desuden er detailhandelen en af de sektorer, hvor lovgivningen særlig restriktiv. Denne administrative kompleksitet påvirker etableringen af virksomheder som følge af byrdefulde tilladelses- og godkendelsesprocedurer og skaber yderligere hindringer for markedsadgang og investeringer, hvilket skader forbrugerne. Spanien ville drage fordel af yderligere sammenhæng i reguleringen af detailsektoren for at forbedre erhvervsklimaet og styrke konkurrencen, navnlig ved detailsalg af lægemidler. Barrierer for samhandelen med varer inden for EØS består fortsat, f.eks. hvad angår emballering og mærkning. Forskelle i reglerne mellem de spanske regioner øger omkostningerne til overholdelse yderligere og skaber barrierer for virksomheder, der opererer på tværs af regioner eller har hjemsted i andre EU-lande, hvilket reducerer udvalget og øger priserne for forbrugerne.
- (24) Spanien har indført en række retlige reformer for at øge retssystemets organisatoriske, digitale og proceduremæssige effektivitet. Deres effektive gennemførelse afhænger imidlertid af tilvejebringelsen af tilstrækkelige og vedvarende investeringer og af, at disse fordeles rimeligt på tværs af regioner. Retsvæsenet står over for personalemangel med relativt få dommere set i forhold til befolkningens størrelse i kombination med et stigende antal tidlige pensioneringer og et voksende antal retssager. Dette lægger en betydelig byrde på de siddende dommere og bidrager til vedvarende forsinkelser i retsplejen, som påvirker juridiske fagfolk, virksomheder og borgere negativt. Desuden hæmmer forskelle i digitaliseringsniveauet på tværs af regioner sammen med begrænset interoperabilitet mellem sagsstyringssystemer fortsat den samlede kvalitet og effektivitet af de retslige procedurer. Det er derfor afgørende at forbedre retssystemets effektivitet ved at sikre tilstrækkelig bemanning, samtidig med at rekrutteringsstandarderne opretholdes, samt harmoniseret digitalisering på tværs af regioner og fuld interoperabilitet mellem sagsstyringssystemer for at styrke den institutionelle ramme og forbedre erhvervsklimaet.
- (25) Lave private FoU-investeringer udgør fortsat en væsentlig begrænsning. Erhvervsudvikling og innovation hæmmes af en fragmenteret erhvervsstruktur domineret af mikrovirksomheder med lav merværdi. Spanien har som led i genopretnings- og resiliensplanen indført relevante reformer, såsom loven om virksomhedsetablering og vækst og loven om nystartede virksomheder. Der er dog

behov for yderligere tiltag for at fjerne de finansielle og administrative hindringer, der hæmmer innovation i erhvervslivet, og for at mindske produktivitetskløften.

- (26) Spaniens begrænsede og ujævnt fordelte FoU-udgifter er stærkt koncentreret i visse regioner og er derfor utilstrækkelige til at stimulere virksomhedernes samlede FoU-udgifter i hele landet. Der er mulighed for at øge de offentlige FoU-udgifter (med henblik på at nå 1,25 % af BNP senest i 2030) og mindske deres afhængighed af EU-midler, samtidig med at der sikres en mere afbalanceret territorial fordeling. Ved at kombinere øgede offentlige investeringer med målrettede skatteincitament og forenkede tilskudsordninger kan der mobiliseres private investeringer og ydes støtte til sektorer med høj merværdi. Regelmæssig efterfølgende evaluering af sammensætningen af innovationspolitik på nationalt plan ville bidrage til at omsætte forskning til kommercielle resultater og mobilisere private FoU-investeringer, samtidig med at indsatsen målrettes mod at opfylde de overordnede politiske mål.
- (27) Det svage samarbejde mellem den akademiske verden og erhvervslivet begrænser innovationen i erhvervslivet og produktivitetsevnerne på trods af ændringerne af loven om videnskab, teknologi og innovation og universitetsloven. Desuden har offentlige ordninger, der er etableret for at fremme private FoU-investeringer, haft begrænset virkning, hovedsagelig på grund af deres komplekse karakter og de manglende incitament for erhvervslivet og den akademiske verden. En styrkelse af videnformidlende aktører, en tilpasning af incitamenterne på universiteter og i offentlige forskningsorganisationer i retning af anvendt innovation og en forbedring af den resultatbaserede finansiering ville fremme resultater inden for specialiseret, samarbejdsbaseret forskning og innovation på universiteter og i forskningsinstitutioner.
- (28) Adgangen til vækstfinansiering udgør fortsat en væsentlig begrænsning for virksomhedernes udvikling. Markederne for venturekapital og egenkapital er stadig underudviklede, da finansieringen af spanske virksomheder fortsat i høj grad er afhængig af banklån. Samtidig understøtter fordelingen af privat opsparing ikke i tilstrækkelig grad udviklingen af innovative virksomheder. Egenkapital- og venturekapitalinvesteringer foretaget af supplerende pensionsordninger kunne fremmes yderligere ved at indføre automatisk tilmelding og lempe grænserne for porteføljeinvesteringer. Der er desuden behov for at forbedre nystartede virksomheders kapacitet til videnoverførsel, deres netværk og samarbejde samt omsætningen af forskning til kommerciel innovation. Samlet set hæmmer disse faktorer fortsat omfordelingen af ressourcer til mere produktive aktiviteter. IMF¹⁵ peger på, at utilstrækkelig markedsstørrelse og manglende adgang til egenkapitalfinansiering er blandt de vigtigste faktorer bag unge virksomheders manglende evne til hurtigt at skalere op. En øget anvendelse af markedsbaseret finansiering og en stærkere forbindelse mellem virksomheder og kapitalmarkedsdeltagere kan udvide virksomhedernes adgang til finansiering. Desuden hæmmer manglen på en effektiv diversificering af finansieringskilder dynamikken i de private investeringer. Ifølge OECD¹⁶ angav en stor andel af de spanske virksomheder,

¹⁵ Den Internationale Valutafond (2025), *Spain: 2025 Article IV Consultation-Press Release; and Staff Report*, IMF Staff Country Reports, nr. 2025/121. Findes på: <https://doi.org/10.5089/9798229012782.002>.

¹⁶ Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling. (2025). *OECD Economic Surveys: Spain 2025* (bd. 2025/22, november). Paris: OECD Publishing. https://doi.org/10.1787/eco_surveys-esp-2025-en.

navnlig SMV'er, i 2023 manglen på tilgængelig finansiering som en væsentlig langsigtet hindring for investeringer.

- (29) Spaniens forvaltning på flere planer indebærer udfordringer for en sammenhængende indsats over for stigende klimarisici. Utilstrækkelig koordinering mellem nationale, regionale og lokale myndigheder mindsker effektiviteten af foranstaltninger til at imødegå naturfarer, herunder oversvømmelser og skovbrande. Det er afgørende at styrke både den vertikale koordinering (mellem nationale og regionale myndigheder) og den horisontale koordinering (på tværs af regioner). Dette bør omfatte en yderligere præcisering af ansvarsområderne og en reduktion af overlap mellem faserne for forebyggelse, beredskab, indsats og genopretning samt en styrkelse af overvågnings- og evalueringsmekanismerne.
- (30) Spaniens vandressourcer er fortsat under stigende pres som følge af langsigtede fald i nedbør og snedække, stigende temperaturer og voksende jordtørhed. Store dele af landet – især de tørrere sydlige områder, indlandsområder og øområder – oplever vandstress, idet efterspørgslen, navnlig fra industri, landbrug, turisme og energiproduktion, overstiger de bæredygtigt tilgængelige vandressourcer. Der er fortsat behov for yderligere bestræbelser for at sikre en mere bæredygtig tilgang til vandforvaltning. Dette bør omfatte stærkere prisincitamenter til at fremme en mere effektiv vandanvendelse, bedre koordinering og gennemførelse af vandpolitikker på alle planer i forvaltningen samt mere strømlinede beslutningsprocedurer. Det bør også omfatte en effektiv gennemførelse af direktivet om rensning af byspildevand, øget genbrug af vand og investeringer i infrastruktur for at forbedre vandforvaltningssystemets ydeevne og modstandsdygtighed. I den forbindelse er det også vigtigt at støtte udviklingen af naturbaserede løsninger, herunder genopretning af floder og rehabilitering af vandområder.
- (31) Selv om Spanien har draget fordel af betydelig støtte til sin indsats for tilpasning til og modvirkning af klimaændringer, herunder gennem EU-fonde, er der behov for yderligere foranstaltninger og investeringer for at beskytte kritisk infrastruktur, navnlig jernbaner og veje. Imødegåelse af klimarisici kræver systematisk screening af større aktiver samt gennemførelse af opgraderingsforanstaltninger med stor virkning. Ud over forbedringer af infrastrukturen er det afgørende at investere i naturbaserede løsninger, herunder bæredygtige, klimarobuste skove og jordbunde. Dette ville også styrke kulstofbindingen gennem forebyggelse af skovbrande, genopretning af forringede skove og beskyttelse af kulstofrige økosystemer. Naturbaserede løsninger bør styrke modstandsdygtigheden over for klimatiske ekstreme gennem foranstaltninger som genopretning af vådområder med henblik på styring af oversvømmelsesrisikoen og jordforvaltning for at reducere virkningerne af tørke.
- (32) Klimarelaterede farer udgør betydelige risici for Spaniens økonomi og samfund. Mellem 1980 og 2024 medførte ekstreme vejrhændelser betydelige menneskelige og økonomiske tab på i alt 119,6 mia. EUR. På trods af disse stigende risici er forsikringsdækningen mod klimarelaterede risici fortsat relativt lav på dette område, hvilket efterlader huller i den finansielle beskyttelse. For at styrke modstandsdygtigheden bør Spanien styrke sin finansielle ramme for katastroferisici for at sikre langsigtet finansiell bæredygtighed og samtidig udvide anvendelsen og udbredelsen af klimaforsikringsmekanismer.
- (33) Selv om Spanien gør fremskridt med udrulningen af vedvarende energi og har en af de største installerede kapaciteter inden for vind- og solenergi i EU, er der behov for yderligere udvikling af net og lagringsløsninger for at understøtte integrationen af

vedvarende energi i det spanske energimix. Der består fortsat udfordringer både med hensyn til adgangen til elnettet og til at omsætte denne adgang til idriftsættelse, hvilket bremser omstillingen til ren energi. For eksempel forventes yderligere projekter, der i øjeblikket er under udvikling, at øge den samlede lagringskapacitet fra 7,7 GW til 14,2 GW, hvilket ligger under 2030-målet på 22,5 GW. Spanien bør træffe de nødvendige foranstaltninger for at forbedre modstandsdygtigheden og fleksibiliteten i sine elnet og for at kunne bringe den "forstærkede driftstilstand" til ophør. Som led i at sikre netstabiliteten anvender transmissionssystemoperatøren aktivt gaskraftværker til at opretholde spændingsstabiliteten, indtil yderligere reformer og investeringer til styrkelse af spændingsreguleringen er gennemført. Landet har også brug for yderligere investeringer for at øge den grænseoverskridende elsammenkobling, som med sine nuværende 3,11 % fortsat ligger langt under 2030-målet på 15 %. Komplekse tilladelsesprocesser for industrianlæg og behovet for yderligere foranstaltninger på efterspørgselssiden kan hindre investeringer i dekarboniseringen af landets fremstillingsindustri. Vedvarende høje drivhusgasemissioner fra vejtransport er fortsat en vigtig udfordring, idet de tegner sig for næsten halvdelen af Spaniens emissioner under indsatsfordeling. Der er også behov for yderligere bestræbelser, for at Spanien kan nå sine energieffektivitetsmål for 2030. Navnlig ville der være behov for yderligere investeringer for at forbedre energieffektiviteten i offentlige og private bygninger og samtidig tackle udfordringen med energifattigdom, som berører 15,9 % af den samlede befolkning, hvilket er blandt den højeste andel i EU, og som er særligt udtalt blandt husstande i risiko for fattigdom. Emissionerne fra bygninger steg med 2,6 % i 2024 og udgjorde omkring 19 % af de samlede emissioner i indsatsfordelingssektorerne. Dette afspejler vedvarende udfordringer med bygningsmassens energimæssige ydeevne og understreger behovet for at mindske afhængigheden af opvarmning og køling baseret på fossile brændstoffer.

- (34) Det spanske boligmarked er fortsat under alvorligt pres som følge af vedvarende flaskehalse på udbudssiden, navnlig i områder med stor efterspørgsel. Kombineret med den stigende efterspørgsel efter boliger medfører dette et opadgående pres på priserne. Boligmanglen er mest udtalt i by- og storbyområder samt i kystområder med intensiv turisme. Den hårdt tiltrængte opførelse af nye boliger er i øjeblikket hæmmet af en række faktorer på udbudssiden, herunder begrænset adgang til byggegrunde, langsomme administrative procedurer og langsom behandling af tilladelser. Hvis disse hindringer for udvikling fjernes, samtidig med at miljømæssige mål tilgodeses, vil nogle af de begrænsninger, der har forhalet boligudviklingen, kunne afhjælpes. Desuden er hjemløsheden stigende.
- (35) Spanien har en af de mindste bestande af sociale boliger i EU, da de svarer til under 2 % af det samlede boligudbud mod et EU-gennemsnit på omkring 7 %. Dette forværrer presset på lejemarkedet og bidrager til stigende boligpriser. Desuden er den eksisterende bestand af sociale boliger ujævnt fordelt i hele landet og afspejler ikke de territoriale behov i de områder, hvor efterspørgslen er størst. Afbefolkning påvirker store dele af landet, idet befolkningstilvæksten hovedsagelig er koncentreret i kystområder og i og omkring hovedstadsregionen. Det er afgørende for at fremme den sociale velfærd og udbuddet af boliger til overkommelige priser at afhjælpe den betydelige mangel på sociale boliger ved at øge antallet af samme, navnlig i områder, der i højere grad er ramt af problemer med begrænsninger vedrørende prisoverkommelighed. Det er samtidig vigtigt at fremme sociale lejeboliger for at sikre fleksibilitet i boformen gennem hele livsforløbet og imødekomme husstandenes skiftende behov. Desuden giver sociale lejeboliger direkte og rettidig adgang til boliger til overkommelige priser uden at kræve langsigtede forpligtelser, yderligere adgangsomkostninger eller

begrænsende adgangskriterier sammenlignet med ordninger for køb af sociale boliger. Endelig er systemet for sociale boliger stadig i høj grad afhængigt af offentlig finansiering. Det er også et krav, at der etableres forudsigelige finansieringsmekanismer, f.eks. gennem geninvestering af afkast eller ordninger med revolverende fonde, for at sikre systemets langsigtede holdbarhed og dermed mindske dets afhængighed af det nationale budget.

- (36) Børnefattigdommen i Spanien er fortsat en væsentlig udfordring i en situation med generelt høje fattigdomsniveauer og vedvarende høje indkomstiligheder. I 2024 var mere end hvert fjerde barn i Spanien i risiko for fattigdom eller social udstødelse, hvilket placerer landet blandt de dårligst præsterende i EU. Visse grupper er særlig sårbare, navnlig børn i familier med enlige forsørgere, store familier, børn af forældre med et lavt uddannelsesniveau samt romabørn og børn med migrantbaggrund. Selv om de seneste foranstaltninger har skabt visse forbedringer, er situationen tegn på bredere svagheder i systemerne for social beskyttelse og sociale ydelser, bl.a. med hensyn til fordelingen af sociale udgifter på tværs af generationer i en situation med begrænsede finansielle midler. Sociale overførsler har kun en begrænset kapacitet til at reducere fattigdommen, navnlig blandt børn. Der består fortsat regionale forskelle i fattigdomsraterne og i virkningen af sociale overførsler, hvilket peger på ujævn dækning og adgang til ydelser og tjenester i hele landet, navnlig i landdistrikter, på trods af visse fremskridt i de seneste år. Koordineringen mellem nationale og regionale tjenester og ydelser inden for det sociale område, sundhed og arbejdsformidling er fortsat hæmmet af opsplittede kompetencer, heterogene berettigelseskriterier og overlappende instrumenter. Yderligere koordinering kunne sikre en mere helhedsorienteret og løbende støtte. Anvendelsen af den nationale mindsteindkomstordning (Ingreso Mínimo Vital – IMV) og det tilhørende børnetillæg (Complemento de Ayuda para la Infancia – CAPI) er steget, men ligger fortsat under potentialet, idet en betydelig andel af de berettigede husstande stadig ikke modtager støtte på grund af administrative byrder, komplekse berettigelsesprocedurer og begrænset kendskab. En yderligere forøgelse af anvendelsen og tilstrækkeligheden af IMV samt en styrkelse af de tilknyttede aktiveringspolitikker og af IMV's tilpasningsevne til ændringer i husstandenes forhold ville styrke ydelsens virkning. Selv om nylige justeringer har haft til formål at styrke arbejdsincitamentene, er det endnu uvist, hvor effektive de er. Desuden ville en styrkelse af initiativerne til social inklusion gennem en mere systematisk kombination af indkomststøtte med skræddersyede sociale tjenester yderligere forbedre resultaterne for sårbare grupper, herunder børn i risiko for fattigdom eller social udstødelse. Det er også nødvendigt at omlægge de offentlige udgifter i retning af politikker, der støtter børn og unge, såsom uddannelse, adgang til bolig og beskæftigelse. For at tage fat om alle disse udfordringer er det nødvendigt yderligere at forbedre effektiviteten, tilstrækkeligheden og dækningen af den sociale bistand, samtidig med at der sikres større sammenhæng mellem kontantoverførsler, naturalydelser, aktiveringsstøtte og skattefordele, hvilket kan bidrage til at fremme opadgående social konvergens i overensstemmelse med Kommissionens landeanalyse i anden fase på grundlag af rammen for social konvergens¹⁷.
- (37) I lyset af den afgørende rolle, som menneskelig kapital spiller med hensyn til at øge Unionens konkurrenceevne og strategiske autonomi, henstillede Rådet i 2026, at

¹⁷ [SWD\(2026\)122 5 – Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework \(SCF\)](#), 2026.

medlemsstaterne træffer foranstaltninger til hurtigt at håndtere de strukturelle udfordringer relateret til menneskelig kapital for så vidt angår færdigheder og uddannelse, som hæmmer konkurrenceevnen. De landespecifikke henstillinger, som rettes til Spanien i 2026, kan bidrage til gennemførelsen af Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Unionen.

- (38) Selv om systemet for erhvervsrettet uddannelse (VET) fortsat udvikler sig, og indskrivningen på erhvervsuddannelser er forbedret på alle niveauer, er der fortsat mismatch mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer som følge af strukturelle uoverensstemmelser mellem erhvervsuddannelserne og de videregående uddannelser på den ene side og arbejdsmarkedets behov på den anden side. Manglen på kvalifikationer på mellemniveau som følge af lav indskrivning på erhvervsuddannelser på mellemniveau, navnlig inden for STEM-fag, forekommer side om side med akut mangel på kvalificeret arbejdskraft i visse tekniske sektorer, såsom bygge- og anlægssektoren og fremstillingssektoren. Indskrivningen på erhvervsuddannelser er også meget ujævnt fordelt på tværs af regionerne. Selv om alle erhvervsuddannelser formelt er tosporede efter den nylige systemreform, er der endnu ikke sket en fuld udrulning. Inden for videregående uddannelse har Spanien en høj andel af personer med en videregående uddannelse, men der er fortsat mangel inden for områder med stor efterspørgsel såsom IKT, ingeniørfag og sundhedssektoren. Selv om dimittender fra STEM-relaterede erhvervsuddannelser og videregående uddannelser opnår gode beskæftigelsesresultater – hvilket viser, at der er stor efterspørgsel efter disse specialiseringer – risikerer lave deltagelsesrater, kønsskævheder og frafald fra STEM-uddannelser at begrænse Spaniens evne til at skabe innovation og gennemføre den grønne og den digitale omstilling. Desuden er deltagelsen i voksenuddannelse fortsat lav og ujævn, hvilket begrænser mulighederne for omskoling og bibeholder ringe vilkår fra tidligt i livet.
- (39) Spanien har gjort betydelige fremskridt med at reducere uddannelsesfrafald, men andelen er fortsat høj. Selv om den er faldet i de seneste år, ligger den stadig langt over både EU-gennemsnittet og EU's 2030-mål. Der består fortsat regionale forskelle, og uddannelsesfrafald er særligt koncentreret blandt udsatte grupper. Unge født i udlandet har næsten tre gange så stor sandsynlighed for at forlade uddannelsessystemet tidligt som deres jævnaldrende født i landet, unge romaer har i langt mindre grad gennemført en ungdomsuddannelse end befolkningen som helhed, og unge med handicap er uforholdsmæssigt hårdt ramt. Der består også kønsforskelle, idet andelen er højere blandt mænd end kvinder. Andelen af elever med dårlige resultater inden for grundlæggende færdigheder er gradvist steget siden 2012, hvilket har øget afstanden mellem Spaniens resultater og EU's mål om at nedbringe andelen af elever med dårlige resultater inden for læsning, matematik og naturvidenskab til under 15 % senest i 2030. Der er også fortsat betydelige regionale forskelle inden for grundlæggende færdigheder, idet nogle regioner konsekvent ligger under landsgennemsnittet.
- (40) Selv om Spanien opnår forholdsvis gode sundhedsresultater, består der fortsat udfordringer med adgangen til sundhedsydelser og langtidspleje, hvilket påvirker befolkningens sundhed, den sociale retfærdighed og produktiviteten negativt. Det er afgørende at øge kapaciteten i primærsektoren og langtidsplejen for at forbedre adgangen og sikre, at ydelserne er tilstrækkelige, eftersom en aldrende befolkning medfører øget efterspørgsel efter disse ydelser. Selv om handlingsplanen for primær- og lokalsamfundsbaseret pleje for 2025-2027 har til formål at udvide kapaciteten i primærsektoren, og på trods af nylige reformer med sigte på afinstitutionalisering af langtidsplejen, er der stadig behov for en yderligere indsats for at mindske manglen på

arbejdskraft, reducere de regionale forskelle og ventetiderne og afhjælpe vedvarende investeringsunderskud.

- (41) Spanien står over for betydelige personaleudfordringer inden for sundhedsvæsenet og langtidsplejen. Det gælder aldersstrukturen, den ulige fordeling af fagpersoner og de forventede mangler på praktiserende læger, sygeplejersker og andre specialister. Arbejdsvilkårene er også fortsat udfordrende, hvilket undergraver jobkvaliteten og tiltrækningskraften. For at afhjælpe disse ubalancer kunne Spanien træffe foranstaltninger til at forbedre rekrutteringen og fastholdelsen af talent og forbedre arbejdsvilkårene, bl.a. gennem en mere afbalanceret tilrettelæggelse af uddannelserne, udvidelse af nye faglige roller, herunder for sygeplejersker, øget fleksibilitet, digitalisering, en mere ligelig kønsfordeling, mindre uformelt arbejde i plejeprofessionerne og en revision af vagtordningen. Regionale forskelle i adgangen til og kvaliteten af ydelserne, som forværres af personalemangel, er også fortsat en væsentlig udfordring. Reformen af primærsektoren og dens regionale virkninger kræver yderligere vurdering, idet integrationen af plejeindsatser skrider frem i forskelligt tempo på tværs af regionerne. Spanien bør anvende modeller baseret på bedste praksis, etablere passende overvågning og anvende regionale indikatorer. Tjenesteydelserne ville også have gavn af bedre koordinering mellem nationalt og regionalt plan og på tværs af tjenesteområderne (sundhed, det sociale område, beskæftigelse og uddannelse). Adgangen til tjenesteydelser hæmmes yderligere af stigende ventetider. Spanien nedsatte i 2024 en arbejdsgruppe om ventelister for at samle styring og data på tværs af de selvstyrende regioner. Der er imidlertid behov for en yderligere indsats for at afhjælpe disse mangler gennem målrettet bemanning, digital triage og harmonisering af forvaltningen af ventelister.
- (42) Selv om Spaniens sundhedssystem generelt giver gode sundhedsresultater med relativt lave omkostninger, forventes sundhedsudgifterne at stige betydeligt i de kommende årtier, efterhånden som de demografiske ændringer lægger et stigende pres på de offentlige finanser. Med henblik på at sikre bæredygtigheden og samtidig bevare tjenesteydelsernes tilstrækkelighed kan foranstaltningerne rettes mod en bedre udnyttelse af de eksisterende ressourcer gennem effektivitetsgevinster. Dette kan i langtidsplejetjenester opnås gennem en bedre ressourcefordeling og en forbedret vurdering af plejebeløvsgraden og den dertil knyttede pleje af modtagerne. Derudover kan indsatsen rettes mod yderligere afinstitutionalisering og lokalsamfundsbase ret pleje. En styrket koordinering mellem langtidspleje og sundhedsydelser ville også bidrage til mere effektive systemer. Hvad angår primærsektoren, ville investeringer i interoperabel digitalisering, telemedicin og forebyggelse føre til en mere effektiv levering af ydelser. Inden for rammerne af sin udgiftsanalyse for 2018-2020 har AIReF foreslået tiltag til at styrke effektiviteten i forbindelse med lægemiddel- og hospitalsudgifterne, hvilket giver mulighed for konkrete besparelser. Spanien har plads til at forbedre udbredelsesgraden af generiske lægemidler og biosimilære lægemidler inden for visse terapeutiske kategorier. Det kan også forbedre effektiviteten at afhjælpe forskelle og forbedre evalueringen af lægemiddeludgifter samt af uberettigede regionale forskelle i omkostningerne til medicinske procedurer og recepter. Spanien ville i den forbindelse have gavn af at gennemføre AIReF's anbefalinger for at øge udgiftseffektiviteten gennem forbedret overvågning af skatteudgifter og dermed skabe det nødvendige finanspolitiske råderum til at håndtere det stigende pres på sundhedsudgifterne.
- (43) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euromedlemsstaternes økonomier og disse økonomiers kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære

Unions rette virkemåde henstillede Rådet i 2026, at euromedlemsstaterne træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til at efterkomme henstillingen fra 2026 om den økonomiske politik i euroområdet. For Spanien bidrager henstilling 1 til at efterkomme den første, den anden og den tredje henstilling om euroområdet, henstilling 2 bidrager til at efterkomme den fjerde henstilling om euroområdet, henstilling 3 bidrager til at efterkomme den syvende, den ottende og den niende henstilling om euroområdet, henstilling 4 bidrager til at efterkomme den syvende henstilling om euroområdet, henstilling 5 bidrager til at efterkomme den femte henstilling om euroområdet og henstilling 6 bidrager til at efterkomme den anden og den femte henstilling om euroområdet,

HENSTILLER, at Spanien i 2026 og 2027 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. i lyset af den forventede afvigelse fra den anbefalede nettoudgiftskurs, som Kommissionen forventer for 2026, sikre, at nettoudgifterne overholder de maksimale vækstrater som henstillet af Rådet den 21. januar 2025, og samtidig gøre brug af fleksibiliteten i henhold til den nationale undtagelsesklausul for at øge forsvarsudgifterne; øge forsvarsudgifterne og styrke forsvarsberedskabet og samtidig garantere udgiftseffektivitet og gradvist tilpasse budgettet til strukturelt højere forsvarsudgifter; sikre, at alle foranstaltninger, som træffes for at afbøde konsekvenserne af stigende energipriser, er af midlertidig karakter, fokuserer på at beskytte sårbare husstande eller på at dække behovene hos energiintensive selskaber og fastholder incitamentet til energibesparelser, samtidig med at det sikres, at deres finanspolitiske omkostninger er forenelige med forpligtelserne i henhold til EU's finanspolitiske ramme; gennemføre det sæt reformer og investeringer, der ligger til grund for den forlængede tilpasningsperiode, som henstillet af Rådet den 21. januar 2025; styrke den finanspolitiske holdbarhed ved navnlig at begrænse skatteudgifterne og samtidig beskytte vækst og støtte husstande med lave indkomster; øge udgiftseffektiviteten gennem forbedret overvågning af skatteudgifter og ved at gennemføre udgiftsanalyser på nationalt og regionalt plan
2. sikre videreførelsen af de reformer og investeringer, der er gennemført inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten; øge indsatsen for at gennemføre programmerne vedrørende samhørighedspolitikken, hvor det er relevant med udgangspunkt i omfordelingen til strategiske prioriteter og fleksibiliteten som led i midtvejsgennemgangen inden for rammerne af samhørighedspolitikken
3. fremme produktiviteten og innovationen ved at reducere den administrative byrde og den lovgivningsmæssige fragmentering mellem regionerne, bl.a. ved at fjerne hindringer for detailhandelen og for varernes frie bevægelighed; forbedre retssystemets virkemåde ved at sikre tilstrækkeligt personale, harmoniseret digitalisering og fuld interoperabilitet på tværs af regionerne; fremme virksomhedsinnovation, -udvidelse og -opskalering med fokus på sektorer med stor merværdi, bl.a. ved at støtte stabile FoU-investeringer, fremme et stærkere samarbejde mellem erhvervslivet og den akademiske verden og forbedre adgangen til finansiering, navnlig til venturekapital
4. styrke koordineringen af modstandsdygtighed over for klimaændringer på nationalt, regionalt og lokalt plan; forbedre vandforvaltningen og -styringen og udvide genanvendelsen af byspildevand; tilpasse kritisk infrastruktur, herunder jernbaner og veje, til klimaændringer og fremme naturbaserede løsninger for at afbøde de dermed forbundne risici; yderligere udvikle rammen for finansiering af katastrofer; investere i energilagring, eltransmission og eldistribution og i sammenkoblingen af elnet på

tværs af grænserne; fremme dekarbonisering af industrien og elektrificeringen af transport

5. udvide boligmassen, bl.a. ved at gennemgå reglerne, strømline tilladelsesprocedurerne, lette tilgængeligheden af byggegrunde og omdanne den underudnyttede bygningsmasse til nye formål; øge udbuddet af boliger til overkommelige priser og sociale boliger, med fokus på lejeboliger, der er bedre tilpasset territoriale og regionale behov og bygger på en bæredygtig finansieringsordning, der er mindre afhængig af offentlig finansiering
6. bekæmpe børnefattigdom, bl.a. ved at skabe en bedre balance i de sociale udgifter på tværs af generationer og forbedre dækningen og tilstrækkeligheden af sociale overførsler og social bistand samt koblingen mellem disse og aktivering, og dermed yderligere reducere indkomstuligheder; reducere misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer ved yderligere at styrke tosporet erhvervsuddannelse, arbejdsmarkedsrelevansen af videregående uddannelse og deltagelsen i voksenuddannelser med fokus på STEM-fag; forbedre de grundlæggende færdigheder og tackle udfordringen med skolefrafald; forbedre adgangen til sundhedsydelser ved at øge kapaciteten i primærsektoren og langtidsplejen og dermed afhjælpe manglen på arbejdskraft og reducere ventetiderne; sætte ind over for regionale forskelle i adgangen til muligheder og tjenester, navnlig i områder med hurtig affolkning, og samtidig opnå øget effektivitet for at skabe finanspolitisk råderum til at håndtere det stigende udgiftspres.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*