

Брюксел, 4 юни 2026 г.
(OR. en)

10125/26

ECOFIN 734
UEM 212
SOC 322
EMPL 151
COMPET 681
ENV 624
EDUC 206
ENER 323
JAI 735
GENDER 62
JEUN 103
SAN 399
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 юни 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 209 final

Относно: Препоръка за
ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
относно икономическата, социалната, трудовата, структурната
и бюджетната политика на Испания

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 209 final.

Приложение: COM(2026) 209 final



Брюксел, 3.6.2026 г.
COM(2026) 209 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната
политика на Испания**

{SWD(2026) 209 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Испания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета ⁽¹⁾, и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2024/1263 се определят целите на рамката за икономическо управление, която е насочена към насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж, издръжливост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. В регламента се предвижда, че Съветът и Комисията осъществяват многостранно наблюдение в контекста на европейския семестър в съответствие с целите и изискванията, определени в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Европейският семестър включва по-специално формулирането и наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки.
- (2) На 16 юли 2025 г. Комисията прие своето предложение за Регламент за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността за периода 2028—2034 г., както

¹ Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30 април 2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509 ⁽²⁾. Предложението има за цел да повиши ефективността на финансирането от Съюза чрез намаляване на разпокъсаността на финансовата архитектура и да подкрепи държавите членки при координирането на тяхната икономическа политика в съответствие с член 175 от ДФЕС.

- (3) На 25 ноември 2025 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие доклада за механизма за предупреждение за 2026 г., в който Испания не бе посочена като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, препоръка за препоръка на Съвета относно човешкия капитал в Европейския съюз, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2026 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие препоръката относно икономическата политика на еврозоната ⁽³⁾ на 21 април 2026 г., а съвместния доклад за заетостта и препоръката относно човешкия капитал — на 9 март 2026 г.
- (4) На 29 януари 2025 г. Комисията публикува компаса за конкурентоспособността — стратегическа рамка, която има за цел да повиши глобалната конкурентоспособност на Съюза през следващите пет години. В него трите преобразяващи императива — иновации, декарбонизация и конкурентоспособност и сигурност — се определят като стълбове от критично значение за устойчив икономически растеж. Европейският семестър е уеднаквен с компаса за конкурентоспособността и гарантира, че икономическите политики на държавите членки са съобразени със стратегическите цели на Комисията, като се създава единен подход към икономическото управление, насърчаващ устойчивия растеж, иновациите и издръжливостта в целия Съюз.
- (5) През 2026 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива успоредно с последния етап от прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост ⁽⁴⁾. Плановите за възстановяване и устойчивост (ПВУ), заедно с финансирането по линия на политиката на сближаване, бяха от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като в плановите трябваше да се включат по ефективен начин всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните цикли, а програмите, финансирани от европейската политика на сближаване, трябваше да вземат предвид специфичните за всяка държава препоръки. Тъй като МВУ наближава края на своя жизнен цикъл, от съществено значение продължава да бъде поддържането на реформите и инвестициите, подкрепяни и изпълнявани по линия на МВУ, по-

² Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028—2034 г. на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността, както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509, СОМ(2025) 565 final. Предложеният регламент понастоящем е предмет на преговори със законодателите.

³ ОВ С, С/2026/2434, 28 април 2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18 февруари 2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

специално тези, които допринасят за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки.

- (6) На 3 юни 2026 г. Комисията публикува доклада за Испания за 2026 г. В него беше оценен напредъкът на Испания в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки и беше направен преглед на изпълнението от страна на Испания на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени най-неотложните предизвикателства, пред които е изправена Испания. В него бяха оценени също напредъкът на Испания при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на ООН за устойчиво развитие.
- (7) На 21 януари 2025 г. след оценката и препоръката на Комисията Съветът прие препоръка, с която одобри националния средносрочен фискално-структурен план на Испания ⁽⁵⁾. Планът обхваща периода от 2025 г. до 2028 г. и представя фискална корекция, разпределена за седем години. Съветът препоръча следните максимални темпове на растеж на нетните разходи: 3,7 % през 2025 г., 3,5 % през 2026 г., 3,2 % през 2027 г. и 3,0 % през 2028 г., което съответства на максималните кумулативни темпове на растеж, изчислени въз основа на базовата година 2023, от 9,2 % през 2025 г., 13,0 % през 2026 г., 16,6 % през 2027 г. и 20,1 % през 2028 г.
- (8) Агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз. Комисията прикани държавите членки да поискат задействането по координиран начин на националната клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за да се подкрепят усилията на ЕС за постигане на бързо и значително увеличение на разходите за отбрана ⁽⁶⁾, като това предложение беше приветствано от Европейския съвет на 6 март 2025 г. След като получи искането на Испания, на [date] Съветът, по препоръка на Комисията, прие препоръка, която позволява на Испания да се отклони от препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи ⁽⁷⁾. Периодът, в който е задействана националната клауза за дерогация (2025—2028 г.), позволява на Испания да промени приоритетите на държавните разходи или да увеличи държавните приходи, така че трайно по-високите разходи за отбрана да не застрашат фискалната устойчивост в средносрочен план.
- (9) На 30 април 2026 г. Испания представи своя годишен доклад за напредъка за 2026 г. ⁽⁸⁾ по отношение на спазването на препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи, изпълнението на набора от реформи и инвестиции,

⁵ Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Испания (ОВ С, C/2025/643, 10 февруари 2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/643/oj>).

⁶ Съобщение на Комисията „Създаване на възможност за увеличаване на разходите за отбрана в рамките на Пакта за стабилност и растеж“, Брюксел, 19.3.2025 г. (C(2025) 2000 final).

⁷ Препоръка на Съвета от [date], с която се допуска Испания да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ [OP: please insert relevant OJ references]).

⁸ Годишните доклади за напредъка за 2026 г. са на разположение на адрес: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en?prefLang=bg.

които са в основата на удължаването на периода на корекция, и изпълнението на реформите и инвестициите в отговор на основните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки в рамките на европейския семестър. Годишният доклад за напредъка отразява също шестмесечното докладване на Испания относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (10) Растежът на реалния БВП през 2025 г. беше 2,8 %, а инфлацията по ХИПЦ беше 2,7 %. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 2,4 % през 2026 г. и с 1,9 % през 2027 г., а инфлацията по ХИПЦ да бъде 3,0 % през 2026 г. и 2,5 % през 2027 г.
- (11) Въз основа на данни, предоставени от Евростат ⁽⁹⁾, дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Испания намаля от 3,2 % от БВП през 2024 г. на 2,4 % през 2025 г. Намаляването на дефицита през 2025 г. отразява най-вече добрите резултати по отношение на приходите и постепенното спиране на мерките в енергийния сектор. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит, възлизащ на 2,4 % от БВП през 2026 г. и на 2,0 % от БВП през 2027 г. Стабилизацията през 2026 г. отразява най-вече положителното развитие при приходите, с което се компенсират различните пакети от мерки за смекчаване на последиците от настъпилите в някои региони наводнения, както и от кризата в Близкия изток. Намаляването на дефицита през 2027 г. се дължи главно на по-ниските разходи за неотложните мерки, свързани с наводненията, и на изтичането на срока на действие на мерките в енергийния сектор.
- (12) Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция ⁽¹⁰⁾, която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, беше като цяло неутрална през 2025 г. Очаква се през 2026 г. тенденцията да бъде към разширяване с 0,3 % от БВП, а през 2027 г. — към намаляване с 0,5 % от БВП.
- (13) Въз основа на данни, предоставени от Евростат ⁽¹¹⁾, консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ на Испания намаля от 101,6 % от БВП в края на 2024 г. на 100,7 % в края на 2025 г. Намаляването на съотношението на дълга към БВП през 2025 г. отразява най-вече силния растеж на номиналния БВП и намаляването на дефицита. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата за изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда съотношението на дълга към БВП да намалее до 99,6 % до края на 2026 г. и допълнително да намалее до 98,9 % до края на 2027 г. Намаляването през 2026 г. отразява най-вече обстоятелството, че

⁹ Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

¹⁰ Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики – както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва като разлика между: i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите, включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза.

¹¹ Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

растежът на номиналния БВП изпреварва разходите за обслужване на дълга. Намаляването на съотношението на дълга към БВП през 2027 г. отразява най-вече растежа на номиналния БВП и намаляването на дефицита.

- (14) Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. общите разходи за отбрана на сектор „Държавно управление“ в Испания възлизат на 1,0 % от БВП през 2025 г., което съответства на увеличение от 0,1 процентни пункта от БВП в сравнение с референтната 2024 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква те да бъдат 1,2 % от БВП през 2026 г., което съответства на увеличение от 0,3 процентни пункта от БВП в сравнение с 2024 г.
- (15) Съюзът продължава да е изправен пред рискове от прекъсване на енергийните доставки и повишена нестабилност на цените, изострени от геополитическото напрежение, което засяга световните пазари на нефт и газ. Опитът от енергийната криза от 2022—2023 г. показва, че широкообхватните и нецеленасочени мерки водят до големи фискални разходи и са социално и икономически неефективни. От началото на войната в Близкия изток през февруари 2026 г. Испания предприе мерки на фискалната политика, за да смекчи въздействието на високите цени на енергията върху домакинствата и предприятията¹². Те включваха нецелевы намаления на ставките на ДДС върху горивата, електроенергията и природния газ, както и нецелевы намаления на акцизите върху електроенергията и горивата. Освен това властите въведоха целеви съпътстващи мерки, като субсидии за професионални превозвачи и земеделски производители, пряка помощ за енергоемки промишлени отрасли, намаления на таксите за електроенергийната мрежа, както и подкрепа за схеми за социални отстъпки за отопление и подземни хранилища за гориво. Срокът на действие на повечето от тези мерки се очаква да изтече до 30 юни 2026 г., въпреки че някои от тях ще останат в сила до началото на 2027 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква фискалните разходи за тези мерки да възлязат на около 0,3 % от БВП през 2026 г. Съгласно оценките на Комисията, ако всички тези мерки останат в сила до края на 2026 г., фискалните разходи за тях ще възлязат на 0,6 % от БВП през 2026 г.
- (16) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Испания нараснаха с 4,8 % през 2025 г. и с 9,3 % кумулативно през 2024 г. и 2025 г. Нетният ръст на разходите през 2025 г. надхвърля препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 0,4 % от БВП на годишна база. Когато 2024 г. и 2025 г. се разглеждат заедно, се очаква кумулативният темп на растеж на нетните разходи също да бъде над препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 0,1 % от БВП в кумулативно изражение. Прогнозираното отклонение обаче е в рамките на гъвкавостта на националната клауза за дерогация въз основа на текущите оценки за разходите за отбрана.
- (17) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Испания се очаква да нараснат с 5,1 % през 2026 г. и с 14,9 % кумулативно през 2024 г., 2025 г. и 2026 г. Прогнозираният нетен ръст на разходите през 2026 г. надхвърля препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 0,6 % от БВП на годишна база. Когато 2024 г., 2025 г. и 2026 г. се разглеждат

¹² Това отразява положението към крайната дата на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. (4 май 2026 г.).

заедно, се очаква прогнозираният кумулативен темп на растеж на нетните разходи също да бъде над препоръчителния максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 0,7 % от БВП в кумулативно изражение. Като се вземе предвид гъвкавостта за по-високите разходи за отбрана, предвидена в националната клауза за дерогация, ако се разгледат 2024 г., 2025 г. и 2026 г. заедно, прогнозното кумулативно отклонение на нетните разходи възлиза на 0,4 % от БВП.

- (18) В препоръката за одобряване на средносрочния план на Испания се определя наборът от реформи и инвестиции, които са в основата на удължаването на периода на корекция, заедно с график за тяхното изпълнение. Като взема предвид информацията, предоставена от Испания в нейния годишен доклад за напредъка, Комисията констатира, че изпълнението на ключовите стъпки от реформите и инвестициите, които трябваше да бъдат изпълнени до 30 април 2026 г., изглежда като цяло върви по план. Данъчната реформа все още е в процес на оценка, а реформата в областта на данъчните облекчения, заедно с двете мерки, свързани с цифровия преход в образованието, ще бъдат оценени в контекста на последното плащане по ПВУ. По отношение на мерките за подобряване на управлението на временната нетрудоспособност, повечето региони са сключили споразумения за партньорство с Националния осигурителен институт, докато само три региона и двата автономни града са сключили споразумения с взаимоспомагателни дружества. Що се отнася до признаването на дипломи бе приета и влезе в сила министерска заповед, с която се определят инструкции относно процедурите по признаване и установяване на равностойност на чуждестранните университетски квалификации. Комисията счита, че като цяло Испания е изпълнила ангажиментите си по задоволителен начин ⁽¹³⁾.
- (19) Средният дял на данъците върху труда в общите данъчни приходи на Испания се е увеличил от средно 48,7 % през подпериода 2015–2019 г. до 51,8 % през подпериода 2020–2024 г., а в същото време средната стойност за ЕС е останала непроменена на равнище 51,4 % за същия период. По-високите приходи от данъци върху труда обясняват 90 % от увеличението на данъчната тежест в Испания през последното десетилетие, което отразява нарастващата зависимост от данъчното облагане на труда. Липсата на индексация на доходните интервали, приложими за данъците върху доходите на физическите лица (ДДФЛ) и увеличаването на социалноосигурителните вноски ускориха прехода на Испания към данъчна система, ориентирана към облагането на труда. Въпреки това приходите от данъци върху труда като дял от БВП (19,0 % през 2024 г.) остават под средната стойност за ЕС (20,3 %). За разлика от това приходите от данъци върху потреблението и екологични данъци са под средните за ЕС, както като дял от БВП, така и като дял от общите данъчни приходи. Приходите от екологични данъци възлизаха на 1,6 % от БВП в Испания, в сравнение с 2,1 % в ЕС. В Испания се наблюдава най-голямата разлика между потенциалните и реално събраните приходи от ДДС в ЕС, което се дължи на една от най-големите разлики в ставките на ДДС и на най-голямата разлика в обхвата на освобождаванията от ДДС, заложена в националната политика. Сред

¹³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка: Европейски семестър за 2026 г. — пролетен пакет (COM(2026) 200 final).

категориите, за които се прилагат преференциални ставки на ДДС, ресторантьорските услуги и услугите по настаняване се открояват с голямото си въздействие върху бюджета, съчетано с много ограничен преразпределителен ефект. По-ограниченото прилагане на преференциални ставки на ДДС би допринесло за опростяване на данъчната система. Въпреки някои скорошни оценки (по-специално от Независимата фискална институция AIReF), липсва систематичен подход за оценяване на ефективността на данъчните разходи. Качеството на публичните финанси би могло да се подобри чрез усъвършенствано консолидирано отчитане и систематична оценка на всички данъчни разходи на всички териториални равнища.

- (20) Систематичното, съдържателно и навременно участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на инструментите за финансиране на Съюза, както и в контекста на европейския семестър.
- (21) Изпълнението на програмите на политиката на сближаване, които включват подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Фонда за справедлив преход (ФСП) и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), в Испания остава под средния темп за ЕС както по отношение на подбора на проекти, така и по отношение на плащанията. Важно е да се повишат и ускорят усилията за осигуряване на бързо реализиране на инвестициите, като същевременно се увеличи максимално тяхното въздействие на място. Испания вече предприема действия в рамките на програмите си по политиката на сближаване, за да стимулира конкурентоспособността и растежа. В същото време Испания продължава да се сблъсква с предизвикателства по отношение на ефективното прилагане на политиката на сближаване в областта на научните изследвания и иновациите (НИИ), несъответствията между уменията и потребностите, социалното приобщаване, управлението и предотвратяването на рисковете, свързани с изменението на климата, както и подкрепата за справедлив преход. От съществено значение е да се гарантира, че новите инвестиции, определени от Испания в нейния междинен преглед на фондовете на политиката на сближаване, по-специално тези, свързани с петте приоритета, определени в Регламента за междинния преглед (¹⁴), се осъществяват бързо и ефективно.
- (22) Испания е изправена пред редица предизвикателства, свързани с фискалната устойчивост, производителността, ефективните и устойчиви инвестиции в иновации, регулаторната и административната тежест, функционирането на съдебната система, връзките между науката и бизнеса, достъпа до финансиране, адаптацията към изменението на климата и издръжливостта на инфраструктурата, управлението на водните ресурси, електроенергийната мрежа, предлагането на социални и достъпни жилища, детската бедност, несъответствията между уменията и потребностите, и ефективността на здравната система.

¹⁴ Регламент (ЕС) 2025/1914 на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2025 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед.

- (23) Испания стартира рамка за сътрудничество, насочена към идентифициране и преодоляване на регулаторните пречки и намаляване на разпокъсаността на регулаторната уредба между отделните региони; въпреки това усилията трябва да се засилят и ускорят. Чрез „Режим 20“ се улеснява сътрудничеството между националното, регионалното и местното равнище на испанската администрация. През 2025 г. бе отбелязан напредък в области като разрешителните за откриване на търговски обекти, цифровото етикетирание, инсталирането на зарядни станции, сертификатите за енергийна ефективност (бели сертификати), нисковолтовите инсталации и намаляването на регулаторната разпокъсаност. Този подход служи за координиране на реформите в областите, по които има съгласие; необходими са обаче допълнителни усилия за преодоляване на пречките в по-широк мащаб. Испания би спечелила от въвеждането на механизъм за идентифициране на тези пречки и от използването на „Режим 20“ за осъществяване на по-значими структурни промени. Освен това регулаторните ограничения са особено строги в сектора на търговията на дребно. Тази административна сложност затруднява създаването на предприятия заради тежките процедури за лицензиране и разрешаване, като създава допълнителни пречки пред навлизането на пазара и реализирането на инвестиции, и води до вреди за потребителите. Испания би спечелила от по-нататъшното вътрешно сближаване на нормативната уредба в областта на търговията на дребно, което би подобрило стопанската среда и би подкрепило конкуренцията, особено при продажбата на дребно на лекарства. Продължават да съществуват пречки пред търговията със стоки в рамките на ЕИП, например в областта на опаковането и етикетиранията. Разликите в нормативната уредба между испанските региони водят до допълнително увеличаване на разходите за приввеждане в съответствие и създават пречки за предприятията, които осъществяват дейност в различни региони и от други държави от ЕС, като по този начин се ограничава изборът и се повишават цените за потребителите.
- (24) Испания въведе редица правни реформи с цел подобряване на организационната, цифровата и процедурната ефективност на съдебната си система; ефективното им прилагане обаче зависи от обезпечаване на адекватни и устойчиви инвестиции, както и от тяхното справедливо разпределение между регионите. Секторът на правосъдието е изправен пред недостиг на кадри, като броят на съдиите е относително малък спрямо числеността на населението, а в същото време се наблюдава нарастване на случаите на ранно пенсиониране и на количеството на съдебните дела. Така се създава значителна тежест за действащите съдии и се допринася за продължителните забавяния в съдебната система, които оказват неблагоприятно въздействие върху юристите, бизнеса и гражданите. Освен това различията в степента на цифровизация между отделните региони, заедно с ограничената оперативна съвместимост между системите за управление на делата, продължават да възпрепятстват цялостното качество и ефективност на съдебните процедури. Подобряването на ефективността на съдебната система чрез осигуряване на достатъчно кадри, съчетано със спазване на съответните стандарти за тяхното набиране и хармонизирана цифровизация във всички региони и пълна оперативна съвместимост на системите за управление на делата, е от съществено значение за укрепването на институционалната рамка и подобряването на стопанската среда.
- (25) Ниските частни инвестиции в НИРД продължават да бъдат основно ограничение. Развойната дейност и иновациите в областта на бизнеса се затрудняват от разпокъсаността на стопанската структура, в която преобладават

микропредприятия с ниска добавена стойност. Испания въведе съответни реформи в рамките на ПВУ, като Закона за създаване и растеж на предприятията и Закона за стартиращите предприятия. Въпреки това са необходими допълнителни действия за премахване на финансовите и административните пречки пред иновациите в бизнеса, както и за намаляване на различията в производителността.

- (26) Ограничените и неравномерно разпределени разходи за НИРД в Испания са силно концентрирани в някои региони, в резултат на което те са недостатъчни, за да стимулират общите разходи на бизнеса за НИРД в цялата страна. Има възможност за увеличаване на публичните разходи за НИРД (с оглед достигане на 1,25 % от БВП до 2030 г.) и за намаляване на зависимостта им от средствата от ЕС, като същевременно може да се осигури по-балансирано териториално разпределение. Съчетаването на увеличени публични инвестиции с целенасочени данъчни стимули и опростено отпускане на безвъзмездни средства би спомогнало за привличането на частни инвестиции и би подкрепило секторите с висока добавена стойност. Редовната оценка на политиката за иновации на национално равнище след нейното прилагане би спомогнала за превръщането на научните изследвания в търговски резултати и за привличането на частни инвестиции в НИРД, като същевременно се гарантира, че усилията са насочени към постигане на общите цели на политиката.
- (27) Слабото сътрудничество между академичните среди и промишлеността ограничава иновациите и повишаването на производителността в бизнеса, въпреки въведените изменения в Закона за науката, технологиите и иновациите и Закона за университетите. Освен това държавните програми, създадени с цел да се стимулират частните инвестиции в НИРД, са имали ограничен ефект, главно поради сложния си характер и липсата на стимули за бизнеса и академичните среди. Укрепването на ролята на посредниците в областта на знанията, коригирането на стимулите в университетите и държавните изследователски организации в посока към приложни иновации, както и подобряването на основаното на резултати финансиране, биха насърчили специализирани, съвместни научни изследвания и иновации, постигнати в сътрудничество в университетите и изследователските институции.
- (28) Достъпът до финансиране за растеж продължава да бъде сериозно препятствие пред разрастването на предприятията. Пазарите на рисков и акционерен капитал все още са слабо развити, тъй като испанските фирми продължават да разчитат в голяма степен на банкови кредити за финансирането си. В същото време разпределението на частните спестявания не подпомага в достатъчна степен разрастването на иновативния бизнес. Инвестициите в акции и рисков капитал чрез допълнителни пенсионни схеми биха могли да се насърчат допълнително чрез въвеждане на автоматично включване и облекчаване на ограниченията за портфейлни инвестиции. Освен това е необходимо да се подобрят възможностите на стартиращите предприятия за прехвърляне на знания, изграждане на мрежи, сътрудничество, както и за превръщане на научните изследвания в търговски иновации. Взети заедно, тези фактори продължават да възпрепятстват пренасочването на ресурси към по-продуктивни дейности. МВФ¹⁵ посочва недостатъчния обхват на пазара и липсата на достъп до

¹⁵ Международен валутен фонд (2025 г.), *Испания: съобщение за медиите относно Консултация по член IV за 2025 г.; и доклад на експертния екип*, МВФ — специфични за конкретната държава

финансиране чрез собствен капитал като основни фактори, които пречат на младите фирми да се разрастват бързо. Насърчаването на по-широкото използване на пазарно ориентирано финансиране и засилването на връзката между предприятията и участниците на капиталовите пазари може да доведе до разширяване на достъпа на фирмите до финансиране. Освен това липсата на ефективна диверсификация на източниците на финансиране оказва отрицателно въздействие върху динамиката на частните инвестиции. Според ОИСП¹⁶ голяма част от испанските предприятия, и по-специално МСП, посочват липсата на достъпно финансиране като значителна дългосрочна пречка пред инвестициите през 2023 г.

- (29) Многостепенното управление в Испания създава предизвикателства пред осигуряването на съгласуван отговор на нарастващите климатични рискове. Недостатъчната координация между националните, регионалните и местните власти води до намаляване на ефективността на мерките за справяне с природните опасности, включително наводненията и горските пожари. От съществено значение е укрепването както на вертикалната координация (между националните и регионалните власти), така и на хоризонталната координация (между регионите). Това трябва да включва по-ясно разпределение на отговорностите и намаляване на припокриването между етапите на превенция, готовност, реагиране и възстановяване, както и укрепване на механизмите за мониторинг и оценка.
- (30) Водните ресурси на Испания продължават да бъдат изложени на все по-голям натиск поради дългосрочния спад на валежите и снежната покривка, повишаването на температурите и нарастващото изсъхване на почвата. Големи райони на страната — особено по-сухите южни, вътрешни и островни райони — изпитват недостиг на вода, като потреблението — най-вече от страна на промишлеността, селското стопанство, туризма и енергетиката — надвишава устойчиво наличните ресурси. Все още са необходими допълнителни усилия за постигане на по-устойчив подход към управлението на водните ресурси. Това трябва да включва по-силни ценови стимули за насърчаване на по-ефективното използване на водата, по-добра координация и прилагане на политиките в областта на водите на всички равнища на администрацията, както и рационализирани процедури за вземане на решения. Това следва да включва и ефективното прилагане на Директивата за пречистването на градските отпадъчни води, разширяване на мащабите на повторното използване на водите и инвестиции в инфраструктура за подобряване на ефективността и издръжливостта на системата за управление на водните ресурси. За тази цел е от ключово значение да се подкрепя и разработването на природосъобразни решения, включително възстановяване на реките и рехабилитация на водните обекти.
- (31) Макар Испания да е успяла да мобилизира значителна подкрепа за своите усилия за адаптиране към изменението на климата и за смекчаване на последиците от него, включително чрез фондовете на ЕС, са необходими

доклади на експертния екип, № 2025/121. На разположение на следния адрес: <https://doi.org/10.5089/9798229012782.002>.

¹⁶ Организация за икономическо сътрудничество и развитие. (2025 г.). *Икономически проучвания на ОИСП: Испания 2025 г.* (том 2025/22, ноември). Париж: OECD Publishing. https://doi.org/10.1787/eco_surveys-esp-2025-en.

допълнителни мерки и инвестиции за защита на критичната инфраструктура, по-специално на железопътната и пътната мрежа. Справянето с климатичните рискове изисква систематичен преглед на основните активи, както и прилагане на мерки за модернизация със значително въздействие. Освен подобряването на инфраструктурата, от съществено значение е инвестирането в природосъобразни решения, включително в устойчиви и устойчиви на изменението на климата гори и почви. Това би допринесло и за увеличаване на секвестрирането на въглерод чрез предотвратяване на горски пожари, възстановяване на увредени гори и опазване на екосистеми с високо съдържание на въглерод. Природосъобразните решения следва да повишат издръжливостта спрямо екстремни климатични явления чрез мерки като възстановяване на влажните зони с цел контрол на наводненията и управление на почвите за намаляване на последиците от сушата.

- (32) Свързаните с климата опасности носят значителни рискове за икономиката и обществото на Испания. В периода от 1980 до 2024 г. екстремните метеорологични явления са донесли значителни човешки и икономически загуби, възлизащи на 119,6 млрд. евро. Въпреки тези нарастващи рискове, обхватът на застраховките срещу климатични рискове в този сектор остава сравнително ограничен, което води до пропуски във финансовата защита. За да повиши издръжливостта си, Испания следва да укрепи рамката си за финансиране на рисковете от бедствия, за да гарантира дългосрочна финансова устойчивост, като същевременно разшири използването и прилагането на механизмите за застраховане срещу рискове, свързани с климата.
- (33) Макар Испания да отбелязва напредък по отношение на внедряването на възобновяеми енергийни източници и да разполага с една от най-значимите инсталирани мощности за вятърна и слънчева енергия в ЕС, е необходимо по-нататъшно развитие на мрежите и решенията за акумулиране на енергия, за да се подкрепи интегрирането на възобновяемите енергийни източници в енергийния микс на страната. Продължават да съществуват предизвикателства както по отношение на достъпа до електропреносната мрежа, така и по отношение на превръщането на този достъп в реална експлоатация, което забавя прехода към чиста енергия. Например, предвижда се, че допълнителните проекти, които в момента са в процес на развитие, ще доведат до увеличаване на общия капацитет за акумулиране на енергия от 7,7 GW на 14,2 GW, което е под целта от 22,5 GW за 2030 г. Испания трябва да предприеме необходимите мерки за подобряване на издръжливостта и гъвкавостта на електроенергийните си мрежи, както и за излизане от „режима на засилено функциониране“. За да гарантира стабилността на електроенергийната мрежа, операторът на преносната мрежа активно използва газови електроцентрали за поддържане на стабилността на напрежението, докато се осъществяват по-нататъшни реформи и инвестиции за укрепване на системата за регулиране на напрежението. Страната също така се нуждае от допълнителни инвестиции за разширяване на трансграничните електроенергийни връзки, чийто дял в момента е 3,11 % и остава значително по-нисък от целта за 2030 г. от 15 %. Сложните процедури за издаване на разрешения за промишлени съоръжения и необходимостта от допълнителни мерки от страна на потребителите може да възпрепятстват инвестициите в декарбонизацията на производството в страната. Продължаващите високи емисии на парникови газове от автомобилния транспорт остават основно предизвикателство, като съставляват почти половината от емисиите на Испания по споразумението за разпределяне на усилията. Необходими са и допълнителни усилия, за да може Испания да постигне целите си за енергийна ефективност за

2030 г. Следва да се отбележи, че ще са необходими допълнителни инвестиции за подобряване на енергийната ефективност при обществените и частните сгради, като същевременно се обърне внимание на проблема с енергийната бедност, засягащ 15,9 % от общото население — един от най-високите показатели в ЕС — и особено остър за домакинствата, изложени на риск от бедност. През 2024 г. емисиите от сгради са се увеличили с 2,6 % и са съставлявали около 19 % от общите емисии в секторите, обхванати от споразумението за разпределяне на усилията. Това отразява продължаващите предизвикателства, свързани с енергийната ефективност на сградния фонд, и подчертава необходимостта от намаляване на зависимостта от отопление и охлаждане, основани на изкопаеми горива.

- (34) Испанският пазар на жилища продължава да се намира под силен натиск във връзка с продължаващите затруднения при предлагането, особено в районите с голямо търсене. В съчетание с нарастващото търсене на жилища това оказва натиск за повишаване на цените. Недостигът на жилища е най-осезаем при градските и метрополните райони, както и при крайбрежните райони с развит туризъм. Спешно необходимото строителство на нови жилища в момента се затруднява от редица фактори, свързани с предлагането, сред които са ограничената наличност на терени за застрояване, бавните административни процедури и тромавият процес по издаване на разрешения. Преодоляването на тези пречки пред развитието, при едновременно спазване на екологичните цели, може да спомогне за преодоляване на някои от ограниченията, които забавят жилищното строителство. Освен това се наблюдава нарастване на броя на бездомните хора.
- (35) Испания разполага с един от най-малките фондове от социални жилища в целия ЕС, като те съставляват по-малко от 2 % от общия жилищен фонд, в сравнение със средната стойност за ЕС от около 7 %. Това засилва натиска върху пазара на имоти под наем и допринася за повишаването на цените на жилищата. Освен това наличният фонд от социални жилища е разпределен неравномерно в страната и не отразява териториалните потребности в районите, където търсенето е по-голямо. Намаляването на населението засяга голяма част от страната, като прирастът на населението е съсредоточен предимно в крайбрежните райони и на територията на столицата. Преодоляването на значителния недостиг на социални жилища чрез увеличаване на броя на социалните жилища, особено в районите, които са по-силно засегнати от ограниченията, свързани с достъпността, е от ключово значение за насърчаването на политиката за социално благосъстояние и осигуряването на достъпни жилища. В същото време насърчаването на социалното жилищно настаняване е важно за осигуряване на гъвкавост на заетостта през целия жизнен цикъл и за задоволяване на променящите се потребности на домакинствата. Освен това така се осигурява пряк и своевременен достъп до жилища на достъпни цени, без да се изискват дългосрочни ангажменти, допълнителни начални разходи и ограничения за допустимост в сравнение със схемите за закупуване на социални жилища. И накрая, системата за социално жилищно настаняване все още разчита в значителна степен на държавно финансиране. За осигуряването на дългосрочна устойчивост на системата също така се изисква създаване на предвидими механизми за финансиране, например чрез реинвестиране на приходите или чрез схеми с възобновяеми фондове, което допринася за намаляване на зависимостта ѝ от държавния бюджет.

- (36) Детската бедност в Испания остава сериозно предизвикателство на фона на общите високи равнища на бедност и трайно високите неравенства по отношение на доходите. През 2024 г. повече от едно на всеки четири деца в Испания е било изложено на риск от бедност или социално изключване, което поставя страната сред държавите с най-слаби резултати в ЕС. Някои групи са особено уязвими, по-специално децата от семейства с един родител или от многодетни семейства, децата, чиито родители имат ниско ниво на образование, както и ромските деца и децата с мигрантски произход. Въпреки че последните мерки допринесоха за известно подобрене, ситуацията отразява по-широкомасабни слабости в системите за социална закрила и социално подпомагане, включително по отношение на разпределението на социалните разходи между поколенията при ограничени фискални ресурси. Социалните трансфери имат само ограничен капацитет за намаляване на бедността, особено сред децата. Регионалните различия по отношение на равнищата на бедност и на въздействието на социалните трансфери продължават да съществуват, което показва неравномерно покритие и достъп до помощи и услуги в различните територии, особено в селските райони, въпреки отбелязания през последните години напредък. Координацията между националните и регионалните служби в областта на социалните грижи, здравеопазването и заетостта, както и на социалните помощи, продължава да бъде затруднена от разпокъсаните компетенции, разнородните критерии за допустимост и припокриващите се инструменти. По-нататъшната координация би могла да осигури по-всеобхватна и непрекъсната подкрепа. Използването на схемата за национален минимален доход (Ingreso Mínimo Vital – IMV) и свързаната с нея добавка за издръжка на деца (Complemento de Ayuda para la Infancia – CAPI) се е увеличило, но остава под потенциалните равнища, като значителна част от домакинствата, отговарящи на условията, все още не получават подпомагане поради административната тежест, сложните процедури за определяне на правото на подпомагане и ограничената информираност. Допълнително увеличаване на използването и адекватността, както и на свързаните с това политики за активация и подобряване на приспособимостта на IMV към промените в обстоятелствата на домакинствата, биха засилили въздействието на помощта. Макар че последните промени бяха насочени към повишаване на работните стимули, все още не е ясно доколко са ефективни. Освен това укрепването на пътищата за социално приобщаване чрез по-систематично съчетаване на подпомагането на доходите с адаптирани социални услуги би подобрило още повече резултатите за уязвимите групи, включително за децата, изложени на риск от бедност или социално изключване. Необходимо е също така да се пренасочат публичните разходи към политики в подкрепа на децата и младежите в областта на образованието, достъпа до жилищно настаняване и заетостта. За да бъдат преодолени всички тези предизвикателства, е необходимо по-нататъшно подобряване на ефективността, адекватността и обхвата на социалното подпомагане, като същевременно се осигурява по-голяма съгласуваност между паричните трансфери, подкрепата в натура, подкрепата за активиране и данъчните облекчения, което би допринесло за подкрепа на възходящата социална конвергенция в съответствие с анализа на службите на Комисията на втория етап по държави въз основа на Рамката за социална конвергенция. ⁽¹⁷⁾.

¹⁷

[SWD \(2026\) 122 5 – Анализ на втория етап по държави на социалната конвергенция в](#)

- (37) С оглед на решаващата роля на човешкия капитал за повишаване на конкурентоспособността и стратегическата автономност на Съюза, през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки да предприемат действия за спешно справяне със структурните предизвикателства, свързани с човешкия капитал, в областта на уменията и образованието, които спъват конкурентоспособността. Специфичните за държавата препоръки за 2026 г., отправени към Испания, могат да допринесат за изпълнението на препоръката на Съвета относно човешкия капитал в Съюза.
- (38) Макар системата за професионално образование и обучение (ПОО) да продължава да се развива и броят на участниците в нея да се е увеличил на всички равнища, все още се наблюдават трайни несъответствия между уменията и потребностите, произтичащи от структурни несъответствия както между системата за ПОО и висшето образование, така и спрямо потребностите на пазара на труда. Липсата на междинни квалификации, дължаща се на ниската посещаемост на програмите за ПОО на средно равнище, особено в областта на НТИМ, съпътства острия недостиг на квалифицирани кадри в някои технически сектори, като строителството и производството. Освен това възможностите за ПОО са нееднородно разпределени между отделните региони. Въпреки че след неотдавнашната реформа на системата всички програми за ПОО вече формално са дуални, все още е постигнато пълно внедряване на дуалните ПОО. В сферата на висшето образование Испания се отличава с високи нива на завършване на висше образование, но въпреки това все още се наблюдава недостиг на кадри в области с голямо търсене, като информационните и комуникационните технологии, инженерството и здравеопазването. Макар завършените програми за ПОО и висше образование в областта на НТИМ да отбелязват отлични резултати по отношение на заетостта – което сочи за голямо търсене на специалисти в тези области – ниските равнища на участие, неравенството между половете и отпадането от програми в областта на НТИМ създават риск от ограничаване на капацитета на Испания за насърчаване на иновациите и осъществяване на екологичния и цифровия преход. Освен това участието в програми за образование и обучение на възрастни остава ниско и неравномерно, което ограничава възможностите за преквалификация и затвърждава първоначалните неравенства.
- (39) Испания отбеляза значителен напредък към намаляване на преждевременното напускане на системата на образованието и обучението (ELET), но процентът продължава да бъде висок. Въпреки че през последните години се наблюдава спад на този показател, той все още е значително над средната стойност за ЕС и над целта на ЕС за 2030 г. Регионалните различия продължават да съществуват, а преждевременното напускане на училище е особено разпространено сред уязвимите групи. Вероятността младежите, родени в чужбина, да прекъснат образованието си е почти три пъти по-висока в сравнение с връстниците им, родени в страната; младежите от ромски произход имат значително по-ниски нива на завършено средно образование в сравнение с общото население, а младежите с увреждания са засегнати в несъразмерно по-голяма степен. Неравенството между половете също се запазва, като процентът при мъжете е по-висок от този при жените. От 2012 г. насам равнището на постигане на

[съответствие с Рамката за социална конвергенция \(РСК\), 2026 г.](#)

незадоволителни резултати по основните умения постепенно се повишава, което води до увеличаване на разликата между резултатите на Испания и целта на ЕС за намаляване на дела на учениците със слаби резултати по четене, математика и природни науки до равнище под 15 % до 2030 г. Регионалните различия при основните умения също остават значителни, като в някои региони резултатите са трайно по-ниски от средните за страната.

- (40) Въпреки постигането на сравнително добри резултати в областта на здравеопазването, в Испания продължават да съществуват предизвикателства, свързани с достъпа до здравно обслужване и дългосрочни грижи, което оказва неблагоприятно въздействие върху здравето на населението, социалната справедливост и производителността. Увеличаването на капацитета на първичната медицинска помощ и дългосрочните грижи е от съществено значение за подобряване на достъпа и гарантиране на адекватност, тъй като застаряването на населението води до нарастване на търсенето на тези услуги. Макар че в Плана за действие за първичната и общностната медицинска помощ за периода 2025–2027 г. е предвидено разширяване на капацитета на първичната медицинска помощ и въпреки наскорошните реформи, насочени към деинституционализация на дългосрочните грижи, все още са необходими допълнителни усилия за намаляване на недостига на работна ръка, регионалните различия и времето за изчакване, както и за преодоляване на продължаващия недостиг на инвестиции.
- (41) Испания е изправена пред сериозни предизвикателства, свързани с кадровото обезпечаване в сектора на здравеопазването и дългосрочните грижи. Те включват възрастовата структура, неравномерното разпределение на специалистите и прогнозирания недостиг на общопрактикуващи лекари, медицински сестри и други специалисти. Също така условията на труд продължават да бъдат трудни, което води до подкопаване на качеството и привлекателността на работните места. За да преодолее тези дисбаланси, Испания може да предприеме мерки за подобряване на набирането и задържането на таланти, както и за подобряване на условията на труд, включително чрез реструктуриране на обучението, разширяване на обхвата на новите професионални роли, в това число и за медицинските сестри, повишаване на гъвкавостта, цифровизация, постигане на баланс между половете, намаляване на неформалната заетост при професиите в сферата на грижите и преразглеждане на системата за работа на смени. Регионалните различия по отношение на достъпа и качеството на услугите, които изострени от недостига на кадри, също продължават да носят сериозни предизвикателства. Реформата при първичната медицинска помощ и нейното регионално въздействие изискват по-задълбочена оценка, като интегрирането на медицинските грижи напредва по различен начин в различните региони. Испания следва да възприеме модели за най-добри практики, да въведе подходящ мониторинг и да използва регионални показатели. Услугите също биха спечелили от подобряване на координацията на национално и регионално равнище, както и между различните сектори (здравеопазване, социални грижи, заетост и образование). Достъпът до услугите се затруднява допълнително от увеличаващото се време за изчакване. През 2024 г. Испания създаде Работна група относно списъците на чакащите, за да обедини управлението и данните от различните автономни общности, но са необходими допълнителни мерки за преодоляване на тези недостатъци чрез целенасочено набиране на кадри, цифрово сортиране на пациентите и хармонизиране на управлението на списъците на чакащите.

- (42) Макар че в испанската здравна система като цяло се постигат добри резултати при относително ниски разходи, се очаква разходите за здравеопазване да нараснат значително през следващите десетилетия, тъй като демографските промени оказват все по-голям натиск върху публичните финанси. За да се гарантира устойчивост, като същевременно се запази адекватността на услугите, мерките биха могли да се насочат към максимално оползотворяване на наличните ресурси чрез повишаване на ефективността. Това би могло да се постигне при услугите за дългосрочни грижи чрез по-добро разпределение на ресурсите, чрез по-ефективна оценка на степента на зависимост и съответните грижи за ползвателите. Освен това усилията биха могли да се насочат към по-нататъшна деинституционализация и общностни грижи. Подобряване на координацията между дългосрочните грижи и здравното обслужване също би допринесла за по-ефективни системи. Що се отнася до първичната медицинска помощ, инвестициите в оперативно съвместима цифровизация, телемедицина и профилактика биха довели до по-ефективно предоставяне на услугите. В рамките на своя преглед на разходите за периода 2018–2020 г. AIReF предложи мерки за повишаване на ефективността в секторите на фармацевтичните и болничните разходи, което ще доведе до конкретни възможности за икономии. Испания има възможност да подобри степента на внедряване на генеричните лекарствени продукти и биоподобните лекарствени продукти при някои терапевтични категории. Преодоляването на различията и подобряването на практиките за оценяване на разходите за лекарствени продукти, както и на необоснованите регионални различия при цените на медицинските процедури и отпусканите по лекарско предписание лекарствени продукти, също могат да допринесат за повишаване на ефективността. В тази връзка Испания би спечелила от прилагането на препоръките на AIReF за повишаване на ефективността на разходите чрез по-стриктен контрол върху данъчните разходи, с цел да се създаде необходимото фискално пространство за справяне с нарастващия натиск върху разходите за здравеопазване.
- (43) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите ПВУ, за да изпълнят препоръката от 2026 г. относно икономическата политика на еврозоната. За Испания препоръка 1 спомага за изпълнението на първата, втората и третата препоръка относно еврозоната, препоръка 2 спомага за изпълнението на четвъртата препоръка относно еврозоната, препоръка 3 спомага за изпълнението на седмата, осмата и деветата препоръка относно еврозоната, препоръка 4 спомага за изпълнението на седмата препоръка относно еврозоната, препоръка 5 спомага за изпълнението на петата препоръка относно еврозоната, а препоръка 6 спомага за изпълнението на втората и петата препоръка относно еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на Испания да предприеме през 2026 г. и 2027 г. следните действия:

1. С оглед на прогнозираното от Комисията за 2026 г. отклонение спрямо препоръчания план за нетните разходи, да не надвишава максималните темпове на растеж, препоръчани от Съвета на 21 януари 2025 г., като същевременно използва гъвкавостта, предвидена в националната клауза за дерогация, за да увеличи разходите за отбрана. Да увеличи разходите и готовността за отбрана, като същевременно гарантира ефективността на разходите и постепенно

адаптира бюджета, за да поддържа структурно по-високи разходи за отбрана. Да гарантира, че всички мерки, предприети за смекчаване на въздействието на покачането на цените на енергията, са временни и насочени към защита на уязвимите домакинства или към задоволяване на нуждите на енергоемките предприятия, запазват стимулите за икономии на енергия, като същевременно гарантират, че фискалните им разходи са съвместими с поетите ангажименти по фискалната рамка на ЕС. Да изпълни набора от реформи и инвестиции, които са в основата на удължения период на корекция, както беше препоръчано от Съвета на 21 януари 2025 г. Да укрепи фискалната устойчивост, по-специално чрез ограничаване на данъчните разходи, като същевременно се защитава растежът и се подпомагат домакинствата с ниски доходи. Да повиши ефективността на разходите чрез подобряване на мониторинга на данъчните разходи и провеждане на прегледи на разходите на национално и регионално равнище.

2. Да осигури непрекъснатост на реформите и инвестициите, осъществявани в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост. Да увеличи усилията за изпълнение на програмите на политиката на сближаване, като се основава, когато е целесъобразно, на преразпределението към стратегическите приоритети и възможностите за гъвкавост в междинния преглед на рамката на политиката на сближаване.
3. Да насърчава производителността и иновациите чрез намаляване на административната тежест и регулаторната разпокъсаност между отделните региони, включително чрез премахване на пречките пред търговията на дребно и свободното движение на стоки. Да подобри ефективността на съдебната система, като осигури достатъчно кадри, хармонизирана цифровизация и пълна оперативна съвместимост между регионите. Да улеснява иновациите, разширяването и увеличаването на мащаба на бизнеса, като се насочи към сектори с висока добавена стойност, включително чрез оказване на подкрепа за стабилни инвестиции в НИИ, засилване на сътрудничеството между промишлеността и академичните среди и подобряване на достъпа до финансиране, особено до рисков капитал.
4. Да засили координацията в областта на издръжливостта спрямо изменението на климата на национално, регионално и местно равнище. Да подобри управлението и администрирането на водите, както и да разшири обхвата на рециклирането на градските отпадъчни води. Да адаптира критичната инфраструктура към изменението на климата, включително железопътната и пътната мрежа, както и да насърчава природосъобразни решения за намаляване на свързаните с този процес рискове. Да продължи да развива рамката за финансиране при бедствия. Да инвестира в акумулирането на енергия, преноса и разпределението на електроенергия и трансграничните електроенергийни междусистемни връзки. Да насърчава декарбонизацията на промишлеността и електрификацията на транспорта.
5. Да разшири жилищния фонд, включително чрез преразглеждане на нормативната уредба, опростяване на процедурите за издаване на разрешения, улесняване на достъпа до земя и преустройство на неизползваните сгради. Да увеличи предлагането на достъпни и социални жилища, като дава предимство на вариантите за наем, които са по-добре съобразени с териториалните и регионалните потребности и се основават на устойчиви системи за финансиране, които са по-малко зависими от държавно финансиране.

6. Да се заеме с проблема с детската бедност, включително чрез преразпределяне на социалните разходи между поколенията и подобряване на обхвата и адекватността на социалните трансфери и социалното подпомагане, както и на тяхната връзка с активирането, като по този начин се намалят още повече неравенствата по отношение на доходите. Да намали несъответствията между уменията и потребностите чрез по-нататъшно укрепване на дуалното ПОО, съгласуваността на висшето образование с потребностите на пазара на труда и ученето за възрастни, обръщайки специално внимание на НТИМ. Да подобри основните умения и да се справи с преждевременното напускане на училище. Да подобри достъпа до здравеопазване чрез увеличаване на капацитета на първичната медицинска помощ и дългосрочните грижи, като обърне внимание на недостига на кадри и намали сроковете за изчакване. Да се заеме с преодоляването на различията между отделните региони по отношение на достъпа до възможности и услуги, особено в районите, засегнати от бързо обезлюдяване, като същевременно повиши ефективността, за да се създаде фискално пространство за справяне с нарастващия натиск върху разходите.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*