



Brüssel, 4. juuni 2026  
(OR. en)

10124/26

ECOFIN 733  
UEM 211  
SOC 321  
EMPL 150  
COMPET 680  
ENV 623  
EDUC 205  
ENER 322  
JAI 734  
GENDER 61  
JEUN 102  
SAN 398  
*ECB*  
*EIB*

#### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	3. juuni 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 208 final
Teema:	Soovitus: NÕUKOGU SOOVITUS, mis käsitleb Kreeka majandus-, sotsiaal-, tööhõive-, struktuuri- ja eelarvepoliitikat

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 208 final.

---

Lisatud: COM(2026) 208 final



Brüssel, 3.6.2026  
COM(2026) 208 final

Soovitus:

**NÕUKOGU SOOVITUS,**

**mis käsitleb Kreeka majandus-, sotsiaal-, tööhõive-, struktuuri- ja eelarvepoliitikat**

{SWD(2026) 208 final}

Soovitus:

## NÕUKOGU SOOVITUS,

**mis käsitleb Kreeka majandus-, sotsiaal-, tööhõive-, struktuuri- ja eelarvepoliitikat**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 121 lõiget 2 ja artikli 148 lõiget 4,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2024. aasta määrust (EL) 2024/1263 majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97,<sup>1</sup> eriti selle artikli 3 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrust (EL) nr 1176/2011 makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamise ja korrigeerimise kohta,<sup>2</sup> eriti selle artikli 6 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitust,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi resolutsioone,

võttes arvesse Euroopa Ülemkogu järeltõidu,

võttes arvesse tööhõivekomitee arvamust,

võttes arvesse majandus- ja rahanduskomitee arvamust,

võttes arvesse sotsiaalkaitsekomitee arvamust,

võttes arvesse majanduspoliitika komitee arvamust

ning arvestades järgmist:

- (1) Määruses (EL) 2024/1263 on selgitatud majandusjuhtimise raamistiku eesmärged; raamistik peaks reformide ja investeringute abil edendama usaldusväärset ja jätkusuutlikku riigi rahandust, kestlikku ja kaasavat majanduskasvu ning vastupidavust, samuti ära hoidma valitsemissektori ülemäärast eelarvepuudujääki. Määruses on sedastatud, et nõukogu ja komisjon teevad Euroopa poolaasta raames mitmepoolset järelevalvet kooskõlas ELi toimimise lepingus sätestatud eesmärkide ja nõuetega. Euroopa poolaasta raames sõnastatakse eelkõige riigipõhised soovitusel ja jälgitakse nende rakendamist.
- (2) 16. juulil 2025 võttis komisjon vastu ettepaneku määruse kohta, millega luuakse Euroopa majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse, põllumajanduse ja maaelu, kalanduse ja merenduse, heaolu ja julgeoleku fond aastateks 2028–2034 ning

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2024. aasta määrus (EL) 2024/1263 majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97 (ELT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1176/2011 makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamise ja korrigeerimise kohta (ELT L 306, 23.11.2011, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

muudetakse määrust (EL) 2023/955 ja määrust (EL, Euratom) 2024/2509<sup>3</sup>. Ettepaneku eesmärk on suurendada finantsarhitektuuri killustatuse vähendamise teel liidupoolse rahastamise tulemuslikkust ja toetada liikmesriike nende majanduspoliitika koordineerimisel kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 175.

- (3) Komisjon võttis 25. novembril 2025 vastu arvamuse Kreeka 2026. aasta eelarvekava kohta. Samal kuupäeval võttis komisjon määruse (EL) nr 1176/2011 alusel vastu 2026. aasta häiremehhanismi aruande, milles nimetati Kreekat ühe liikmesriigina, kelle olukorda tuleb põhjalikult analüüsida. Komisjon võttis vastu ka soovitusel euroala majanduspoliitikat käsitleva nõukogu soovitusel kohta, soovitusel Euroopa Liidus inimkapitali käsitleva nõukogu soovitusel kohta ning ettepaneku 2026. aasta ühise tööhõivearuande kohta, milles analüüsitakse tööhõivesuuniste rakendamist ja Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtete järgimist. Nõukogu võttis euroala majanduspoliitikat käsitleva soovitusel<sup>4</sup> vastu 21. aprillil 2026 ning ühise tööhõivearuande ja inimkapitali käsitleva soovitusel 9. märtsil 2026.
- (4) Komisjon avaldas 29. jaanuaril 2025 konkurentsivõime kompassi – strateegilise raamistiku, mille eesmärk on suurendada järgmisel viiel aastal liidu üleilmset konkurentsivõimet. Selles on määratud kindlaks kestliku majanduskasvu elutähtsad tugisambad, milleks on kolm hädavajalikku tegevusvaldkonda – innovatsioon, süsinikuheite vähendamine ja konkurentsivõime – ning julgeolek. Euroopa poolaasta on kooskõlas konkurentsivõime kompassi põhimõtetega, tagades, et liikmesriikide majanduspoliitika vastab komisjoni strateegilistele eesmärkidele, ning kujundades ühtse majandusjuhtimise käsituse, mis edendab kestlikku majanduskasvu, innovatsiooni ja vastupidavust kogu liidus.
- (5) 2026. aastal jätkub majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta areng koos taaste- ja vastupidavusrahastu viimase etapi rakendamisega<sup>5</sup>. Viimastel aastatel on taaste- ja vastupidavuskavad koos ühtekuuluvuspoliitika rahastusega olnud Euroopa poolaasta poliitiliste prioriteetide elluviimiseks esmatähtsad, kuna kavad peavad tulemuslikult käsitlema kõiki hiljutiste Euroopa poolaasta tsüklite raames esitatud riigipõhises soovitusel esile toodud probleeme või märkimisväärset osa neist ja Euroopa ühtekuuluvuspoliitika rahastatavates programmides tuleb riigipõhiseid soovitusel arvesse võtta. Nüüd, kus taaste- ja vastupidavusrahastu kehtivusaeg läheneb lõpule, on jätkuvalt oluline jätkata rahastu raames toetatud ja rakendatud reforme, sealhulgas tagada taaste- ja vastupidavuskava ning tulevaste riikliku ja piirkondliku partnerluse kavade kooskõla ja järjepidevus.
- (6) Komisjon avaldas 3. juunil 2026 Kreeka kohta 2026. aasta riigiaruande. Selles on hinnatud Kreeka edusamme asjaomaste riigipõhises soovitusel järgimisel ning tehtud kokkuvõtte sellest, kuidas Kreeka on rakendanud taaste- ja vastupidavuskava. Kõnealuse analüüsi põhjal on riigiaruandes kindlaks tehtud Kreeka kõige pakilisemad probleemid. Samuti on hinnatud Kreeka edusamme Euroopa sotsiaalõiguste samba

<sup>3</sup> Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Euroopa majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse, põllumajanduse ja maaelu, kalanduse ja merenduse, heaolu ja turvalisuse fond aastateks 2028–2034 ning muudetakse määrust (EL) 2023/955 ja määrust (EL, Euratom) 2024/2509, COM(2025) 565 final. Kavandatud määruse üle peetakse praegu läbirääkimisi kaasseadusandjatega.

<sup>4</sup> ELT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

<sup>5</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrus (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu (ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

rakendamisel ning liidu peamiste tööhõive, oskuste ja vaesuse vähendamise eesmärkide ning Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kestliku arengu eesmärkide saavutamisel.

- (7) Komisjon tegi määruse (EL) nr 1176/2011 artikli 5 alusel Kreeka kohta põhjaliku analüüsi. Peamised järeldused, milleni komisjoni töötajad oma hinnangus Kreeka makromajandusliku haavatavuse kohta kõnealuse määruse kohaldamisel jõudsid, avaldati 20. mail 2026<sup>6</sup>. Komisjon jõudis 3. juunil 2026 järeldusele, et Kreekas ei esine enam makromajanduslikku tasakaalustamatust. Eelkõige valitsemissektori võla ja välisvõlaga seotud haavatavus on viimastel aastatel tänu SKP stabiilsele kasvule vähenenud ning eelarveülejäak aitab valitsemissektori võlga veelgi vähendada; pankade bilansid on paranenud; jooksevkonto puudujääk on endiselt suur, kuid selle soodne rahastamine leevendab välispositsiooni jätkusuutlikkuse riske. Kreeka on rakendanud asjakohaseid reforme, et vähendada oma pikaajalist haavatavust. Kuigi valitsemissektori võla suhe SKPsse on endiselt kõrge, on see tänu konservatiivsele eelarvepoliitikale ja SKP kasvule jätkuvalt vähenenud, mis on toetanud ka negatiivse rahvusvahelise netoinvesteeringuspositsiooni paranemist. Nii valitsemissektori võla kui ka välisvõla suhe väheneb eeldatavasti veelgi. Jooksevkonto puudujääk on jäänud suureks ega parane eeldatavasti sel aastal, kuid suure osa sellest peaks katma ELi rahastus ja erasektoripoolne võlga mittetekitav rahastus. Tööturg on paranenud ja töötuse määr on veelgi langenud. Viimastel aastatel on pangad oma bilansid puhastanud. Pangandussektoriväliste laenuteenindajate viivislaenude restruktureerimine on siiski endiselt aeglane. Üldiselt on poliitikas tehtud suuri edusamme ja tegeletud peamiste haavatavustega, kusjuures valitsus on võtnud mitmesuguseid meetmeid, mille abil parandada ettevõtluskeskkonda, tööturgu ja maksuhaldust. Tuleviku vaates aitaks usaldusväärse eelarvepoliitika järgimine valitsemissektori võlga veelgi vähendada ning kuigi tööjõu tootlikkusega seotud struktuursed probleemid püsivad, pakub Euroopa poolaasta raamistiku struktuurireformide edenemise jälgimiseks.
- (8) Nõukogu võttis 21. jaanuaril 2025 komisjoni hinnangu ja soovitusel põhjal vastu soovitusel, millega kiidetakse heaks Kreeka riiklik keskpika perioodi eelarve- ja struktuurikava<sup>7</sup>. Kava hõlmab ajavahemikku 2025–2028 ja sellega nähakse ette eelarvekohandus, mis jaotub nelja aasta peale. Nõukogu soovitas kehtestada järgmised netokulude maksimaalsed kasvumäärad: 3,7 % 2025. aastaks, 3,6 % 2026. aastaks, 3,1 % 2027. aastaks ja 3,0 % 2028. aastaks; need määrad vastavad maksimaalsetele kumulatiivsetele kasvumääradele, mis on arvatud võrdluses baasaastaga 2023 ning mis on 2025. aastal 6,5 %, 2026. aastal 10,3 %, 2027. aastal 13,7 % ja 2028. aastal 17,1 %.
- (9) Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu ja selle tagajärjed kujutavad endast Euroopa Liidu jaoks eksistentsiaalset väljakutset. Komisjon on kutsunud liikmesriike üles taotlema stabiilsuse ja kasvu paktiga ette nähtud riikide vabastusklausli koordineeritud aktiveerimist, et toetada ELi jõupingutusi, mille eesmärk on suurendada kiiresti ja märkimisväärselt kaitsekulutusi;<sup>8</sup> Euroopa Ülemkogu kiitis selle ettepaneku 6. märtsil

<sup>6</sup> SWD(2026)137 final.

<sup>7</sup> Nõukogu 21. jaanuar 2025. aasta soovitus, millega kiidetakse heaks Kreeka riiklik keskpika perioodi eelarve- ja struktuurikava (ELT C, C/2025/661, 10.2.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/661/oj>).

<sup>8</sup> Komisjoni teatis „Suuremate kaitsekulutuste võimaldamine stabiilsuse ja kasvu pakti raames“ (Brüssel, 19.3.2025, C(2025) 2000 final).

2025 heaks. Kreeka taotluse alusel võttis nõukogu 8. juulil 2025 komisjoni soovitusel alusel vastu soovitusel, millega lubatakse Kreekal netokulude maksimaalsetest kasvumääradest kõrvale kalduda<sup>9</sup>. Ajavahemik, mil on aktiveeritud riiklik vabastusklausel (2025–2028), võimaldab Kreekal vaadata ümber valitsemissektori kulude prioriteedid või suurendada valitsemissektori tulusid, tagamaks, et püsivalt suuremad kaitsekulutused ei ohusta keskpikas perspektiivis riigi rahanduse jätkusuutlikkust.

- (10) Kreeka esitas 30. aprillil 2026 oma 2026. aasta eduaruande<sup>10</sup> netokulude soovitatud maksimaalsete kasvumäärade järgimise ning Euroopa poolaasta riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud peamiste probleemide käsitlemiseks vajalike reformide ja investeringute rakendamise kohta. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 27 kajastab iga-aastane eduaruanne ka Kreeka kaks korda aastas esitatavat aruannet taaste- ja vastupidavuskava rakendamisel tehtud edusammude kohta.
- (11) SKP reaalkasv oli 2025. aastal 2,1 % ja THHI inflatsioon 2,9 %. Komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kohaselt kasvab reaalne SKP 2026. aastal 1,8 % ja 2027. aastal 1,6 % ning THHI inflatsioon on 2026. aastal 3,7 % ja 2027. aastal 2,4 %.
- (12) Eurostati esitatud andmete<sup>11</sup> põhjal suurenes Kreeka valitsemissektori eelarve ülejääk 1,3 %-lt SKPst 2024. aastal 1,7 %-le SKPst 2025. aastal. Eelarveülejäagi suurenemine 2025. aastal kajastab peamiselt väiksemaid intressikulusid ja kontrolli all olevaid jooksvaid kulutusi koos suurema käibemaksutuluga, hoolimata selliste ekspansiivsete meetmete (0,6 % SKPst) rakendamisest nagu sotsiaalkindlustusmaksete kärped, avaliku sektori palkade tõstmine ja sihipärane kodumajapidamiste toetus. Kevadprognoosi koostamise ajal teada olnud poliitikameetmete põhjal on komisjoni 2026. aasta kevadprognoosis eeldatud, et valitsemissektori eelarve ülejääk on 2026. aastal 0,8 % ja 2027. aastal 0,6 % SKPst. Ülejäägi vähenemine 2026. aastal kajastab peamiselt maksukärbete (üksikisiku tulumaks, omandimaks ja käibemaks), pensionide ja avaliku sektori palkade suurenemise ning suuremate kaitsekulutuste ja ajutiste energiatoetusmeetmete mõju. Ülejäägi edasine vähenemine 2027. aastal kajastab peamiselt 2026. aasta ekspansiivse eelarvepaketi mõju kogu aastale, sotsiaalkindlustusmaksete edasist vähendamist ja avaliku sektori palkade täiendavat tõusu.
- (13) Komisjoni hinnangul oli eelarvepoliitika,<sup>12</sup> mis hõlmab nii riigi enda kui ka ELi rahastatavaid kulutusi, 2025. aastal ekspansiivne (0,8 % SKPst). Prognooside kohaselt on see 2026. aastal ekspansiivne (2,8 % SKPst) ja 2027. aastal pärssiv (1,5 % SKPst).
- (14) Eurostati esitatud andmete<sup>13</sup> põhjal vähenes Kreeka valitsemissektori võlg 154,2 %-lt SKPst 2024. aasta lõpus 146,1 %-le SKPst 2025. aasta lõpus. Valitsemissektori võla

<sup>9</sup> Nõukogu 8. juuli 2025. aasta soovitus, millega lubatakse Kreekal määruse (EL) 2024/1263 kohaselt nõukogu kehtestatud netokulude maksimaalsetest kasvumääradest kõrvale kalduda (riikide vabastusklausli aktiveerimine) (ELT C, C/2025/3965, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3965/oj>).

<sup>10</sup> 2026. aasta eduaruannetega saab tutvuda aadressil [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en)

<sup>11</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22. aprill 2026.

<sup>12</sup> Eelarvepoliitika on määratletud valitsemissektori eelarvepositsiooni iga-aastase muutuse näitajana. Selle eesmärk on hinnata nii riiklikult kui ka liidu eelarvest rahastatavast eelarvepoliitikast tulenevat majanduslikku impulssi. Eelarvepoliitikat hinnatakse järgmiste näitajate vahena: i) keskpika perioodi potentsiaalne kasv ja ii) muutus esmastes kuludes, millest on maha arvestatud kaalutusõigusel põhinevad tulumeetmed, kuid mis hõlmavad taaste- ja vastupidavusrahaustust ning muudest liidu vahenditest saadud tagastamatust abist (toetustest) rahastatud kulusid.

suhte vähenemine 2025. aastal oli peamiselt tingitud SKP nominaalkasvust ja eelarveülejärgist. Prognoosi koostamise ajal teada olnud poliitikameetmete põhjal prognoositakse komisjoni 2026. aasta kevadprognoosis, et valitsemissektori võla suhe SKPsse väheneb 2026. aasta lõpuks 140,7 %-le ja 2027. aasta lõpuks 134,4 %-le.

- (15) Eurostati andmete<sup>14</sup> kohaselt ulatusid valitsemissektori kaitsekulutused Kreekas 2025. aastal 2,4 %ni SKPst, mis tähendab baasaastaga 2024 võrreldes 0,2 protsendipunkti suurust kasvu. Komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kohaselt on see 2026. aastal 2,6 % SKPst, mis tähendab 2024. aastaga võrreldes 0,4 protsendipunkti suurust kasvu.
- (16) Liit seisab jätkuvalt silmitsi energiavarustushäirete ja suure hinnavolatiilsuse ohuga, mida süvendavad üleilmseid nafta- ja gaasiturge mõjutavad geopoliitilised pinged. 2022.–2023. aasta energiakriisist saadud kogemused on näidanud, et ulatuslikud ja mittesihipärased meetmed toovad kaasa suured eelarvekulud ning on sotsiaalselt ja majanduslikult ebatõhusad. Pärast sõja puhkemist Lähis-Idas 2026. aasta veebruaris kehtestas Kreeka eelarvepoliitika meetmed, millega leevendada kõrgete energiahindade mõju kodumajapidamistele ja ettevõtetele<sup>15</sup>. Need hõlmavad sotsiaalsiirdeid ja hinnatoetusmeetmeid, eelkõige mittesihipärast diislitoetust (0,16 eurot liitri kohta) ja sihipärast kütusepassi, millega antakse 2026. aasta aprillist maini 50–60 eurot sõiduki kohta, samuti sihipärast väetisetootust põllumajandustootjatele, mis katab 15 % põllumajandussektori kuludest ajavahemikul 2026. aasta aprillist augustini. Täiendav toetus hõlmab ühekordset sihtotstarbelist rahaülekannet lastega peredele (150 eurot lapse kohta) ja hüvitist parvlaevaettevõtjatele transpordikulude piiramiseks. Komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kohaselt on nende meetmete eelarvekulu 2026. aastal 0,2 % SKPst. Komisjoni hinnangus leitakse, et kui nimetatud meetmed jääksid kehtima kuni 2026. aasta lõpuni, ulatuks nende eelarvekulu 2026. aastal 0,6 %ni SKPst.
- (17) Komisjoni arvutuste kohaselt suurenesid Kreeka netokulud 2025. aastal 3,0 % ning 2024. ja 2025. aastal kumulatiivselt 2,8 %. Netokulude kasv 2025. aastal on alla soovitatud maksimaalse kasvumäära. 2024. ja 2025. aasta kokkuvõttes jääb netokulude kumulatiivne kasvumäär samuti alla soovitatud maksimaalse kasvumäära.
- (18) Komisjoni arvutuste kohaselt peaksid Kreeka netokulud 2026. aastal suurenema 7,3 % ning 2024., 2025. ja 2026. aastal kumulatiivselt 10,4 %. Prognoositud netokulude kasv 2026. aastal on üle soovitatud maksimaalse kasvumäära, kusjuures aastane kõrvalekalle on 1,5 % SKPst. 2024., 2025. ja 2026. aasta kokkuvõttes peaks netokulude kumulatiivne kasvumäär olema samuti üle soovitatud maksimaalse kasvumäära (kumulatiivne kõrvalekalle 0,2 % SKPst). Prognoositud kõrvalekalle jääb praeguste kaitsekulutuste prognooside alusel siiski riikide vabastusklausliga võimaldatud paindlikkuse piiridesse.
- (19) Maksu- ja tolliasutuste tsentraliseerimine ja digitaliseerimine on olnud maksukuulekuse suurendamisel keskse tähtsusega, kuna digivahendite ja tugevdatud vastavussüsteemide kasutuselevõtt, sealhulgas taaste- ja vastupidavuskava osana, on aidanud käibemaksu alalaekumist märkimisväärselt vähendada. Nende edusammude säilitamiseks on esmatähtis säilitada investeeringud, sealhulgas taaste- ja vastupidavusraha toel välja töötatud IT-süsteemidesse, eraldades piisavalt

---

<sup>13</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22. aprill 2026.

<sup>14</sup> Eurostat, valitsemissektori kulud valitsemisfunktsioonide klassifikaatori (COFOG) alusel.

<sup>15</sup> See kajastab olukorda komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi aluseks oleva kuupäeva seisuga (4. mai 2026).

vahendeid süsteemi hooldamiseks ja asutusesisese suutlikkuse suurendamiseks. Samal ajal on maksusüsteemis jätkuvalt suur hulk maksukulutusi (2025. aastal 1236), millel on märkimisväärne mõju eelarvele ning mis muudavad maksusüsteemi keerukamaks ja mõjutavad tulutõhusust. Maksukulutuste süstemaatiline hindamine looks aluse nende ratsionaliseerimiseks, parandades seeläbi maksusüsteemi üldist läbipaistvust ja toetades riigi rahanduse jätkusuutlikkust. Täiendavaid jõupingutusi tuleb teha ka tolliasutustes. Kuigi tolliasutuste jätkuv tsentraliseerimine on hoolimata kogumportid vähenemisest suurendanud tollituluseid, parandaks kontrollide tsentraliseerimise lõpuleviimine, tegevussuutlikkuse tugevdamine ja taristu laiendamine peamistes sisenemispunktides, sealhulgas Pireuse sadamas, veelgi tollieeskirjade täitmist ja tulude kogumist.

- (20) Kreeka on jätkanud meetmete võtmist oma avaliku halduse ajakohastamiseks. Pärast 2010. aastat tehtud suuri kohandusi on avaliku halduse suurus ja kulud viidud üldjoontes vastavusse ELi keskmisega. Kreeka avaliku sektori palgakulud olid 2025. aastal üldjoontes stabiilsed (10,2 % SKPst), mis on pisut alla ELi keskmise (10,3 % SKPst). Selle hoidmiseks on oluline jätkata ühtse palgaastmestiku kohaldamist, säilitades samal ajal praeguse töötajate, sealhulgas ajutiste töötajate arvu. Taaste- ja vastupidavuskava sisaldab meetmeid avaliku halduse tulemuslikkuse parandamiseks. Nende hulka kuulub 2023. aastal vastu võetud mitmetasandilise valitsemise raamistik, mis peaks parandama keskvalitsuse, piirkondlike valitsuste ja kohalike omavalitsuste vahelist koordineerimist, näiteks veemajanduse ja elanikkonnakaitse vallas. Kreeka peaks hakkama juhtimisraamistikku kohaldama pärast seda, kui ta on vastu võtnud kodifitseeritud seaduse, millega koondatakse kõik piirkondlike ja kohalike omavalitsuste kohustused ühtsesse õigusraamistikku, mis peaks jõustuma 2026. aastal.
- (21) Edusamme on tehtud pankade bilansis viivislaenude vähendamisel, kuid järelejäänud viivislaenude, mida praegu haldavad peamiselt krediidihaldajad, lahendamine on edenenud aeglaselt. Õiguslikud takistused, nagu enampakkumiseelsete ja -järgsete vaidluste kohtuliku lahendamise pikk kestus, vähendavad kolmandate isikute huvi ja toovad kaasa enampakkumiste ebaõnnestumise, mis lükkab edasi tagatiste likvideerimist. Eespool nimetatud viivitused likvideerimismenetluses ja sellest tulenev potentsiaalsete ostjate loobumine enampakkumistel osalemisest õhustab võlalahendamisraamistiku üldist tõhusust, vähendades samal ajal ka kinnisvara tegelikku pakkumist. Viivitused süvendavad ka eluaseme taskukohasuse kriisi, kuna paljud vabad eluruumid on seotud võlgade sissenõudmise protsessiga. Hiljuti vastu võetud menetlusmeetmete eesmärk on lahendada eespool nimetatud probleemid, kiirendades enampakkumiseelsete ja -järgsete vaidluste lahendamist järgmiselt: i) lihtsustatakse menetlusi, ii) võetakse meetmeid, et vältida täitmise tagamisega seotud kohtumenetluste ebaproportsionaalset koondumist suurlinnapiirkondadesse, ning iii) luuakse digiplatvorm, et teha otsustavaid edusamme kaugemas tulevikus toimuvate kohtuistungite ettepoole toomiseks; nende meetmete tõhusust ei ole siiski veel võimalik kindlaks teha.
- (22) Jätkuvalt on oluline süstemaatiliselt, sisuliselt ja õigeaegselt kaasata kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi, sotsiaalpartnereid, kodanikuühiskonda ja muid asjaomaseid sidusrühmi, et tagada laialdane iverseastutus liidu rahastamisvahendite eduka rakendamise eest, sealhulgas Euroopa poolaasta kontekstis.
- (23) Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF), Õiglase Ülemineku Fondi (JTF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) ja Ühtekuuluvusfondi toetust hõlmavate ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamine edeneb Kreekas nii projektide väljavalimise kui ka maksete tegemise seisukohast ELi keskmisest kiiremini. Oluline on säilitada praegune hoog,

maksimeerides samal ajal investeeringute mõju kohapeal. Kreeka juba võtab oma ühtekuuluvuspoliitika programmide raames meetmeid konkurentsivõime ja majanduskasvu edendamiseks. Mõned valdkonnad võivad siiski vajada rakendamisel erilist tähelepanu, sealhulgas need, mis on seotud innovatsiooni, jäätmekäitluse, ühistranspordi, raudteede ja kohapõhiste meetmetega inimkapitali hoidmiseks väljaspool pealinnapiirkonda ja elanikkonna vähenemisega vähem arenenud piirkondades. Esmatähtis on tagada, et uued investeeringud, mille Kreeka pani paika ühtekuuluvuspoliitika fondide vahendamise käigus, eelkõige need, mis on seotud vahendamise määruses<sup>16</sup> kindlaks määratud viie prioriteediga, tehakse kiiresti ja tulemuslikult.

- (24) Kreeka seisab silmitsi mitme probleemiga, mis on seotud regulatiivse koormuse, tootja ja teenuseturgudele sisenemise tõkete, teaduspoliitika killustatuse, pikkade kohtumenetluste ja maakasutust määratlevate kavade puudumisest tuleneva ebakindlusega.
- (25) Kreeka on parandanud oma õigusraamistikku ja rakendanud digivahendeid, et hõlbustada ettevõtjate suhtlust riigiga, näiteks lihtsustades ja digitaliseerides ettevõtete asutamise ja neile tegevusloa andmise protsessi. Nagu näitavad Euroopa Investeerimispannga korraldatud uuringud, peavad Kreeka ettevõtted ettevõtluseeskirjade järgimist endiselt suureks investeerimistõkkeks. Keskkonnalubade andmine hõlmab jätkuvalt mitmeid talitusi ja heakskiitmisajad on pikad. Üks põhjus on see, et õigusraamistik ei ole veel valmis, sest veel ei ole vastu võetud kõiki teiseseid õigusakte, mis võimaldaksid mitteoluliste muudatuste korral lihtsamat loamenetlust. Samuti aitaks keskkonnalubade andmist kiirendada piisav suutlikkus ning elektroonilise keskkonnaregistri ja sellega seotud loamenetluste täielik digitaliseerimine kõigi asjaomaste talituste puhul. Lisaks on rannikualasid puudutavate kontsessioonilepingute õigusraamistik aegunud ning takistab investeerimist olemasolevasse ja uude taristusse. Võttes arvesse väga keerulisi ohutus- ja keskkonnanõudeid, saaks tööstuse, kaevanduse ja muu toetava tegevusega seotud taristu kasu eraldiseisvast õigusraamistikust. Üldiselt oleksid usaldusväärsed regulatiivse mõju hindamised peamine vahend põhjendamatu regulatiivse koormuse kindlakstegemiseks ja selle piiramiseks. Katastriüksuste kaardistamise lõpuleviimine ja kaardistuse integreerimine avaliku ja maksuameti põhiteabesüsteemi peaks vähendama erasektori, sealhulgas põllumajandustootjate halduskoormust.
- (26) Kutseteenuste, eelkõige juristide, arhitektide, ehitusinseneride ja raamatupidajate suhtes kohaldatakse rangeid norme, mis mõjutavad teenuste riigisisest ja piiriülest osutamist (sealhulgas kutsealale sisenemise nõuded, multidistsiplinaarsete teenuste ja reklaami piirangud, territoriaalsed piirangud ja mõnel juhul fikseeritud tasugraafikud). Nende kutseteenuste puhul on ka ettevõtete tegevuse lõpetamise määr madal. Samuti püsivad regulatiivsed piirangud ELi-sisesele kaubandusele, eelkõige nõuded jaesektorisse sisenemise, maaplaneerimise ja lubade andmise vallas. Apteegisektor tegutseb jätkuvalt rangete asutamiseeskirjade alusel, mis sisaldavad rahvaarvupõhiseid ja geograafilisi piiranguid. Sektoripõhised asutamiseeskirjad transpordi- ja telekommunikatsioonisektoris on piiravamad kui ELis tervikuna. Ühtse turu kontekstis suurendavad välisinvestorite ja teenuseosutajate sisenemis- ja asutamiskulusid maksueeskirjade sagedased muudatused, suured nõuete täitmisega seotud kulud ja

<sup>16</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. septembri 2025. aasta määrus (EL) 2025/1914, millega muudetakse määrusi (EL) 2021/1058 ja (EL) 2021/1056 seoses erimeetmetega strateegiliste probleemide lahendamiseks vahendamise raames.

regulatiivsed tõkked. Need piirangud on eriti tuntavad kutseteenuste ja jaemüügi ning transpordi- ja võrgusektoris.

- (27) Teaduspoliitika juhtimine ja rahastamisallikad on Kreekas endiselt killustunud mitme ministeeriumi ja avaliku sektori asutuse vahel ning nende asutuste vaheline koordineerimine on olnud nõrk. Mis puudutab juurdepääsu rahastusele, siis riskikapitaliinvesteeringud jäävad tublisti alla ELi keskmise ja kohalik erakapitali- ja riskikapitaliturg ei ole arenenud. See kajastab tuginemist pigem riigi toetatud algatustele kui väljakujunenud eraturgudele. Kuigi algetapis on juurdepääs rahastusele üldjoontes kooskõlas teiste ELi riikidega, püsivad rahastamispiirangud siis, kui idufirmad jõuavad varasesse või kasvuetappi. Kuigi avaliku sektori toetus ettevõtete teadus- ja arendustegevusele on suurenenud, jäävad erasektori kulutused endiselt märkimisväärselt alla ELi keskmise. Edaspidi on keskse tähtsusega tugevdada teaduspoliitika juhtimist ning teadus- ja tagada arendustegevuse pikaajaline rahastamine. Kreeka ettevõtete finantsraskusi süvendavad veelgi hilinevad maksed, eelkõige avaliku sektori maksed. Nende VKEd osakaal, kes puutuvad kokku avaliku sektori asutuste hilinevad maksetega, on palju suurem kui ELi keskmine (33 % võrreldes 20 %ga ELis).
- (28) Kreeka innovatsioonipotentsiaali pärsib veelgi asjaolu, et ettevõtjad, eelkõige VKEd, kasutavad digitehnoloogiat endiselt vähe. Vaatamata tehtud edusammudele on VKEd digitaliseeritus endiselt märkimisväärselt väiksem kui ELi keskmine (2025. aastal vastavalt 55,95 % ja 71,39 %). Ettevõtjad on üldiselt maha jäänud ka oluliste digitehnoloogiate, näiteks tehisintellekti, pilvandmetöötluse ja andmeanalüüsi kasutuselevõtul.
- (29) Kreeka on teinud täiendavaid edusamme kohtusüsteemi tulemuslikkuse ja tõhususe parandamisel, muutes tsiviilkohtumenetluse seadustikku, et parandada tsiviil- ja kaubandusajade menetlemist esimeses astmes ja apellatsiooniasemes ning täitmise tagamise kontekstis ning digitaliseerida kohtumenetlused, võttes vastu uue kohtualluvuse korra riigihankemenetlustest tulenevate vaidluste lahendamiseks. Koostamisel on vaidluste kohtuvälise lahendamise mehhanismide koodeks, mille kohaldamisala hõlmab ka riigihangetega seotud vaidluste lahendamist, kuid see koodeks tuleb veel jõustada. Infotehnoloogia integreerimine kohtumenetlustesse on siiski endiselt ebapiisav või juhuslik, piirdub endiselt teatava arvu kohtutega ega hõlma kõiki töövooge, samas kui tsiviil-, kriminaal- ja haldusmenetluste kestus on endiselt üks ELi pikemaid, põhjustades märkimisväärselt mahajäämust, mis mõjutab eelkõige lepinguliste ja omandiõiguste jõustamist, täitemenetluste rakendamist ja riigihankevaidluste lahendamist. Lisaks on võimalik teha täiendavaid edusamme kohtute korraldust ja kohtunike staatust käsitleva õigusraamistiku läbivaatamisel.
- (30) Praegu on heakskiidetud kohalike linnakavadega hõlmatud ainult ligikaudu 20 % Kreeka territooriumist. Kindlaksmääratud maakasutusviiside puudumine on toonud kaasa ebakindluse seoses lubatud majandustegevusega ja mitteametliku ehitustegevuse, mis omakorda on tekitanud jätkusuutmatu surve keskkonnale ja taristule. Kuigi Kreeka on teinud taaste- ja vastupidavusraha raames linnakavade väljatöötamisel märkimisväärsed edusamme, tuleb reform investeeringute kiirendamiseks lõpule viia.
- (31) Kuigi taastuenergia osakaal üldises elektritootmises kasvab, sõltub Kreeka endiselt suurel määral fossiilkütustest. Elektri hulгимүүgihinnad on volatiilsed, mida võimendavad geopoliitilised suundumused, ja ELi keskmisest kõrgemad, osaliselt seetõttu, et elektritootmine sõltub suurel määral maagaasist. Kreeka taaste- ja

vastupidavuskava sisaldab mitut reformi ja investeringut, sealhulgas salvestusvõimsuse suurendamist, mis eeldatavasti kiirendavad süsinikuheite vähendamist. Siiski tuleb võtta täiendavaid meetmeid, et vähendada Kreeka sõltuvust fossiilkütustest ja alandada elektri hindu, näiteks määrata kindlaks avamere tuuleenergia arendamise piirkonnad, edendada tarbimiskaja ja kiirendada arukate arvestite kasutuselevõttu, viia lõpule saarte ühenduste loomine, vähendada jaotusvõrgu kadusid ja vähendada lõpptarbivate poolt kantavaid elektri jaemüüjate võlgnevuste kulusid.

- (32) Kreekal on märkimisväärsed fossiilkütuste toetused, mida ei kavatseta kaotada 2030. aastani, nagu söe ja koksi kasutamine tööstuses, mis on majanduslikult ebatõhusad ja põlistavad sõltuvust fossiilkütustest. Eelkõige võiks järk-järgult kaotada sellised fossiilkütuste toetused, mis ei leevenda energiaostuvõimetust ega tugevda energiajulgeolekut, takistavad elektrifitseerimist ega ole üliolulised tööstuse konkurentsivõime jaoks. Kreekas eelistatakse energia maksustamisel jätkuvalt fossiilkütuseid elektrile; see annab segase hinnasignaali, võttes arvesse taastuvate energiaallikate suuremat osakaalu kogu elektritootmises. Selle tagajärjel on energia lõpphinnad fossiilkütuste puhul madalamad kui elektri puhul, kusjuures Kreeka on nende ELi liikmesriikide hulgas, kus elektri ja gaasi hinna suhe on kõige kõrgem. Lisaks on Kreeka endiselt ELi riik, kus diislikütuse aktsiis on bensiniaktsiisiga võrreldes eriti madal, kuigi diislikütus on keskkonnale kahjulikum. Seetõttu võiks energiamaksude ümberkalibreerimine koos fossiilkütuste toetuste järkjärgulise kaotamisega luua tugevamad stiimulid elektrifitseerimiseks. Tuluallikate (nt HKS) sihipärasem kasutamine võimaldaks eraldada piisavalt vahendeid peamistele toetuskavadele (nt taastuvate energiaallikate kontole) ning hoogustada veelgi tööstuse ja transpordisektori süsinikuheite vähendamist, mis aitaks omakorda kaasa Kreeka rohepöördele õiglasel ja kaasaval viisil.
- (33) Kreekas on üks ELi vanimaid sõidukiparke, mis on peamine põhjus, miks Kreeka transpordisektor on üks riigi peamisi CO<sub>2</sub> heite tekitajaid. Kreekale oleks kasulik koostada terviklik strateegia, mis hõlmab investeerimiskava ja reforme, et edendada süsinikuheite vähendamist transpordisektoris, laiendades elektritranspordivahendite kasutamist, sealhulgas parandades linnaühistranspordi suutlikkust ja kvaliteeti. Piirkondadevaheliste ja linnasiseste bussiveoteenuste pakkumismenetluste lõpuleviimisega loob Kreeka turvalisema ja soodsama keskkonna oma bussipargi ajakohastamiseks ja keskkonnakestlikumaks muutmiseks. Positiivse panuse annaks ka bussijaamade ajakohastamine peamistes linnades, et edendada ühendvedusid. Lisaks toob Kreeka reisilaevastiku uuendamine (üle 80 % reisilaevadest on üle 20 aasta vanad ja neil puudub rohetehnoloogia) märkimisväärselt majanduslikku ja keskkonnaalast kasu. Kreeka taaste- ja vastupidavuskava raames on välja töötatud Kreeka reisilaevastiku uuendamise üldkava, kust võib leida teavet laevade ajakohastamisest, sadamataristust ja rahastamisest käsitlevate poliitiliste otsuste tegemiseks.
- (34) Kreeka on võtnud kohustuse ajakohastada oma riiklikku raudteesüsteemi. Taaste- ja vastupidavusraha toetatava käimasoleva raudteereformi eesmärk on muuta Kreeka raudteesektor ohutumaks, tõhusamaks, integreeritumaks, kaasaegsemaks ja klientide vajadustele vastavaks ning selles keskendutakse taristuettevõtja suutlikkuse ja investeringute suurendamisele. Nende jõupingutuste toetamiseks on esmatähtis võtta kasutusele Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem ja tugevdada Kreeka raudteeameti tegevussuutlikkust, sealhulgas tegeledes ressursipiirangutega. Kaasaegse ja tõhusa raudteesüsteemi arendamisega saab Kreeka ära kasutada oma strateegilist positsiooni värvana Euroopa, Vahemere idaosa ja Musta mere piirkonna vahel ning arendada

usaldusväärset, konkurentsivõimelist ja keskkonnakestlikku transpordisüsteemi, mis toetab regionaalarengut, ühtekuuluvust, piiriülest ühenduvust ja majanduskasvu.

- (35) Kreeka on eriti haavatav kliimamuutuste ja nendega seotud äärmuslike ilmastikunähtuste, nagu ränk põud, üleujutused, metsa- ja maastikupõlengud ning kuumalained, suhtes. Nende nähtuste sageduse ja raskusastme suurenemise nõuab kulukat kahjustatud taristu taasülesehitamist ning suurte metsaalade ja põllumajandusmaa taastamist. Praegu puudub Kreekas terviklik strateegia koos selge ülesannete jaotusega, sealhulgas piirkondlike ja kohalike omavalitsuste vahel, kliimamuutustega kohanemise tehtavate investeeringute kavandamiseks ja elluviimiseks. Mitmetasandilise valitsemisüsteemi loomise ja kliimamuutustele vastupanu võimega seotud kaalutluste süvalaiendamise avalikus halduses ja peamistes sektorites (nt energeetika ja transport) looks Kreeka soodsama raamistiku, millega tagada oluliste taristuinvesteeringute nõutav kliimakindlus kestlikul ja tulemuslikul viisil kogu riigis, sealhulgas rannikupiirkondades ja saartel. See nõuaks riskiteadliku planeerimise prioriseerimist ning piisavate avaliku ja erasektori investeeringute kaasamist, eelkõige valdkondades, kus kliimatundlikkust ei ole ikka veel piisavalt käsitletud, sealhulgas transpordi- ja merest sõltuvates sektorites, mis on avatud märkimisväärsetele kliimariskidele. Kreeka jaoks oleks kasulik rakendada struktureeritud lähenemisviisi katastroofiriski rahastamise suhtes ja võtta täiendavaid poliitikameetmeid erakindlustuse kindlustuskatte suurendamiseks, sealhulgas võttes vastu riikliku strateegia erakindlustuse kasutamiseks loodusõnnetuste vastu. Kuigi Kreeka on viimase paari aasta jooksul võtnud mõningaid meetmeid, mille eesmärk on suurendada erakindlustuskatet, on see endiselt üks väiksemaid ELis ning erinevus Atika piirkonna ja muude piirkondade vahel on suur.
- (36) Kreeka on üks ELi kõige suurema veestressiga riike, kus põllumajandus on peamine veevarude tarbija, mille arvele jääb üle 80 % kogu veekasutusest. Riigi veevarustus on märkimisväärse surve all ning olukorda halvendavad pikaajalised põuad ja äärmuslikud vihmajärgid, kusjuures puudub piisav raamistik pinna- ja vihmavee kogumiseks ja säilitamiseks, ning puhastatud reovee taaskasutamine on piiratud. Kreeka on oma taaste- ja vastupidavuskava raames välja töötanud uue riikliku veestrategie veevarude tõhusaks ja kestlikuks kasutamiseks ning käivitanud katsealgatuse peamiste veeteenuste osutajate ümberkorraldamiseks. Selle strateegia rakendamine koos investeerimisega kestlikku veemajandusse ja -taristusse on esmatähtis vastupidava taristu ehitamiseks ja säilitamiseks ning veevarude tõhusa kasutamise edendamiseks. Ühtekuuluvuspoliitika vahehindamise käigus on Kreeka suurendanud eraldi veeinvesteeringuteks. Algatused ringluspõhise veemajanduse ja nõudluse juhtimise edendamiseks ning jõupingutused üldsuse teadlikkuse suurendamiseks nõuetekohaselt puhastatud reovee väärtusest ja ohutusest võivad aidata leevendada veenappust ja parandada veevarustuse kestliku majandamise üldist tõhusust.
- (37) Kreekal on probleeme jäätmekäitlusega. Hoolimata prügilamaksu kehtestamisest 2022. aastal ladestatakse ligikaudu 80 % olmejäätmetest endiselt prügilatesse. Piisavate ringlussevõturajatiste puudumine ja piiratud edusammud ringlussevõtu taseme (endiselt vaid 17,4 % võrreldes 48 %-ga ELis) suurendamisel näitavad, et on vaja terviklikumat ja integreeritumat lähenemisviisi jäätmekäitlusele. Nende probleemide lahendamiseks on esmatähtis ajakohastada piirkondlikke jäätmekavasid kooskõlas jäätmete raamdirektiivi nõuetega ja investeerida tahkete jäätmete käitlemise taristusse. See hõlmaks jäätmete kogusest sõltuvate tasude süsteemi vastuvõtmist, liigiti kogumise kavade õigeaegset jõustamist ja piirkondlike tahkete jäätmete

käitlemise rajatiste suutlikkuse suurendamist, eelkõige sellistes piirkondades nagu saared, kus käitlusvõime hakkab turismi tippahooajal ammendumas. Nende meetmetega saab Kreeka vähendada oma sõltuvust prügilatest, suurendada ringlussevõttu ja edendada tõhusamaid jäätmekäitlustavasid.

- (38) Üldise tööhõive näitajad on Kreekas olnud viimastel aastatel head ja vahe ELi keskmisega on vähenenud. Naiste osalemine tööturul on siiski endiselt väga tagasihoidlik, mille tulemuseks on sooline tööhõivelõhe, mis on peaaegu kaks korda suurem kui ELi keskmine. Kreekas on ka mittetöötavate ja mitteõppivate noorte osakaal märkimisväärne (2025. aastal 13,6 %) ning haavatavatel rühmadel, nagu puudega inimesed, kolmandate riikide kodanikud ja romad, on eriti suuri raskusi tööturule sisenemisel. Paindliku töökorralduse edasine soodustamine, lapsehoiu- ja pikaajalise hoolduse teenuste laiendamine võib aidata suurendada tööhõive määra, eelkõige noorte, naiste ja haavatavate rühmade puhul, ning parandada töökohtade kvaliteeti. Endiselt on väga oluline tugevdada aktiivset tööturupoliitikat ja tegeleda oskuste tööturu vajadustele mittevastavuse probleemiga, viies haridus- ja koolitussüsteemid paremini kooskõlla tööturu vajadustega ning parandades täiskasvanuhariduse programmide koordineerimist, tõhusust ja tulemusi. Kuigi strateegilised raamistikud on loomisel ja mõned meetmed on rakendamisel, on suur osa elanikkonnast endiselt vaesuse ohus ning sotsiaalsiirete tõhusus on alla ELi keskmise ja on viimastel aastatel märkimisväärselt vähenenud. Rahuldamata ravivajadused, pikaajalise hoolduse ebapiisav pakkumine, suured eluasemekulud ja kõrge puuduse määr rõhutavad vajadust tugeva sotsiaalkaitsesüsteemi ja edasiste poliitikameetmete järele. Sotsiaalteenuste ja esmatähtsate teenuste kättesaadavus on endiselt piiratud ning mõjutab eriti palju just tõrjutud ja kaugeid kogukondi.
- (39) Lisaks majanduslikele ja sotsiaalsetele probleemidele, mida käsitletakse taaste- ja vastupidavuskavas ning lahendatakse muude ELi vahenditega, seisab Kreeka silmitsi veel mitme väljakutsega hariduse vallas. Alushariduses ja lapsehoius osalemine alates kolmandast eluaastast kuni kohustusliku hariduse alguseni algkoolis on endiselt väga tagasihoidlik. 2019. aastal (viimased Eurostati andmed Kreeka kohta) oli Kreeka osalemise määr poolst ELi liikmesriikide seas viimasel kohal, samas kui uuemate andmete puudumine raskendab edusammude jälgimist. Eriti vähe osalesid alushariduses ja lapsehoius nooremad lapsed. 2024. aastal osales alushariduses ja lapsehoius 28,8 % Kreeka alla kolmeaastastest lastest (ELis 39,3 %). See määr on eriti madal vaesuse või sotsiaalse tõrjutuse ohus olevate laste puhul. Kreekat kutsutakse üles suurendama alla kolmeaastaste laste osalemise määra, et saavutada 2030. aastaks Barcelona läbivaadatud eesmärk 42,8 %.
- (40) OECD viimase, 2022. aasta rahvusvahelise õpilaste hindamise programmi kohaselt ei saavuta suur osa Kreeka 15-aastastest õpilastest põhioskuste miinimumtaset. Kehvade õpitulemuste määr on üks kõrgemaid ELis ja on alates 2018. aastast kasvanud kõigis sotsiaal-majanduslikes rühmades, mis osutab struktuursetele probleemidele haridussüsteemi kvaliteedis ja võrdsuses. Need Kreeka haridustulemusi kahjustavad probleemid võivad olla seotud hariduspoliitika vähese rahastamisega, koolide vähese autonoomiaga, õpilaste aegunud hindamismeetoditega ning raskustega pädevuspõhiste õpetamismeetodite ning puudega ja erivajadustega õpilastele suunatud õpetamismeetodite rakendamisel. Õpetajate võimalused pidevaks kutsealaseks arenguks on endiselt piiratud, mis koos õpetajate hindamise kultuuri puudumisega halvendab veelgi hariduse kvaliteeti.
- (41) Täiskasvanute osalemine koolituses (16,6 %) on palju väiksem kui ELi keskmine ja oluliselt väiksem kui Kreeka 2030. aasta eesmärk 40 %. Kuna oskuste prognoosimise

mehhanismid on ebatõhusad, ei vasta oskused jätkuvalt tööturu vajadustele. Kutsehariduse ja -õppe süsteemi kehvad tulemused õõnestavad jõupingutusi, mida tehakse, et kaotada lõhe tööturu oskuste nõudluse vahel. Vaatamata kasvavale nõudlusele on IKT-spetsialistide osakaal kogu tööhõives ELi madalaim (2,5%). Lisaks on algtaseme või sellest kõrgema taseme digioskustega täiskasvanute üldine osakaal 2025. aastal 50,96%, mis on 10 protsendipunkti väiksem kui ELi keskmine. Nende probleemide lahendamine aitaks toetada ka ülespoole suunatud sotsiaalset lähenemist kooskõlas komisjoni talituste teise etapi riigianalüüsiga, mis põhineb sotsiaalse lähenemise raamistikul<sup>17</sup>.

- (42) Eluasemehinnad on alates 2019. aastast kiiresti tõusnud, mis on tingitud suurest nõudlusest ja tagasihoidlikust ehitustegevusest. Sisenõudlus elavnes pandeemiajärgsel perioodil ja on jätkuvalt tugev. Välisnõudlus, mida on stimuleerinud kuldse viisa programm ja turismisektorisse investeerimise võimalused, vähenes 2025. aastal mõnevõrra. Eluasemete pakkumist piirab asjaolu, et investeringud eluasemetesse on palju aastaid olnud tagasihoidlikud ja on hoolimata ehitustegevuse hiljutisest hoogustumisest ELi võrdluses endiselt väikesed. Eluasemehinna ja üüri kasv ületas sissetulekute kasvu, mistõttu on eluaseme taskukohasus halvenenud, mõjutades suurt osa Kreeka elanikkonnast. Kreeka taaste- ja vastupidavuskava raames tuleb veel rakendada riiklik eluasemestrategia ja riigivara vastastikuse vahetamise programm (*Kinoniki Antiparochi*), et luua erasektori arendajatele stiimulid taskukohastesse ja sotsiaaleluruumidesse investeerimiseks.
- (43) Kreeka on taaste- ja vastupidavuskava raames investeerinud üleminekusse esmatasandi arstiabil põhinevale tervishoiusüsteemile. Nendele jõupingutustele tuginedes tuleb veelgi edendada juurdepääsu kvaliteetsetele ja taskukohastele tervishoiuteenustele ning vähendada elanikkonna hinnangul esinevat suurt rahuldamatat tervishoiuvajadust. Selleks tuleb muu hulgas tagada perearstide reformi ja suunamissüsteemi toimimine ning leevendada meditsiiniõdede ja perearstide nappust ning vähendada nende geograafilist tasakaalustamatust, mis on endiselt peamine probleem, mis takistab juurdepääsu ravile. Nendest probleemidest tulenevalt on Kreekas jätkuvalt suurim omaosalusmaksete osakaal kogu ELis. Selle probleemi lahendamiseks on esmatähtis vaadata läbi tervishoiu omaosaluse ulatus ja tagada hambaravi riiklik kaetus. Võttes arvesse Kreeka investeringuid tervishoiu digipöördesse, aitavad täiendavad jõupingutused tervisealase digikirjaoskuse suurendamiseks kiirendada e-tervise vahendite ja teenuste kasutuselevõttu. Edaspidi on esmatähtis teha kättesaadavaks kvaliteetsed andmed kogu sektorist ja võimendada neid, et nende alusel saaks välja töötada suure mõjuga poliitikameetmeid tervishoiusüsteemi probleemide lahendamiseks.
- (44) Arvestades euroala liikmesriikide majanduse tihedat seotust ning nende ühist panust majandus- ja rahaliidu toimimisse, soovitas nõukogu 2026. aastal euroala liikmesriikidel võtta meetmeid, sealhulgas oma taaste- ja vastupidavuskavade kaudu, et rakendada 2026. aasta soovitus euroala majanduspoliitika kohta. Kreekal aitab soovitus 1 rakendada esimest, teist kolmandat ja neljateistkümnendat euroala soovitust, soovitus 2 neljandat euroala soovitust, soovitus 3 seitsmendat, kaheksandat ja üheksandat euroala soovitust, soovitus 4 seitsmendat euroala soovitust ja soovitus 5 viiendat euroala soovitust.

---

<sup>17</sup> SWD(2026) 122 final – Sotsiaalset lähenemist käsitlev teise etapi riigianalüüs, mis on tehtud kooskõlas sotsiaalse lähenemise raamistikuga.

- (45) Võttes arvesse inimkapitali olulist rolli liidu konkurentsivõime ja strateegilise autonoomia edendamisel, soovitas nõukogu 2026. aastal liikmesriikidel võtta meetmeid, et kiiresti lahendada oskuste ja hariduse vallas inimkapitaliga seotud struktuursed probleemid, mis pär�ivad konkurentsivõimet. Kreekale adresseeritud 2026. aasta riigipõhised soovitused võivad aidata rakendada nõukogu soovitud inimkapitali kohta liidus,

SOOVITAB Kreekal võtta 2026. ja 2027. aastal järgmisi meetmeid.

1. Pidada ka edaspidi kinni nõukogu poolt 21. jaanuaril 2025 soovitud netokulude maksimaalsetest kasvumääradest, kasutades samal ajal suuremate kaitsekulutuste tegemiseks riikide vabastusklausliga võimaldatavat paindlikkust. Suurendada kaitsekulutusi ja -valmidust, tagades samal ajal kulutuste tõhususe ja kohandades järk-järgult eelarvet, et säilitada struktuurselt suuremad kaitsekulutused. Tagada, et kõik kriisist tingitud energiahindade tõusu mõju leevendamiseks võetud meetmed on ajutised, suunatud haavatavate leibkondade kaitsmisele või energiamahukate ettevõtete vajaduste rahuldamisele, säilitavad stiimulid energiasäästuks ning et nende eelarvekulud on kooskõlas ELi eelarveraamistiku kohaste kohustustega. Jätkata jõupingutusi maksukuulekuse parandamiseks, sealhulgas tolli- ja maksukontrollide edasise tsentraliseerimise ja digitaliseerimise kaudu, ning parandada maksusüsteemi läbipaistvust maksukulutuste hindamise ja ratsionaliseerimise teel. Parandada veelgi avaliku halduse tulemuslikkust ja tõhusust, rakendades täielikult mitmetasandilise valitsemise raamistiku. Jätkata pankade ja krediidihaldajate hoitavate viivislaenude vähendamist, kiirendades likvideerimisega seotud kohtumenetlusi.
2. Tagada taaste- ja vastupidavusraha raames rakendatavate reformide ja investeringute järjepidevus. Säilitada ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamise hoog, tuginedes vajaduse korral ühtekuuluvuspoliitika raamistiku vahendamise käigus vahendite strateegilistele prioriteetidele ümberjaotamisele ja raamistikus ette nähtud paindlikkusele.
3. Lihtsustada õigusnorme ning ühtlustada ja digitaliseerida haldusprotsesse. Viia lõpule rannikualasid puudutavate keskkonnalubade ja kontsessioonilepingute õigusraamistik. Kõrvaldada suured tõkked, mis takistavad kutseteenuste osutamist ja ettevõtete asutamist. Parandada riikliku teadus-, arendus- ja innovatsioonisüsteemi juhtimist, vähendades teaduspoliitika juhtimise ja rahastamise killustatust. Hõlbustada idu- ja kasvufirmade juurdepääsu rahastusele, sealhulgas arendades kohalikku era- ja riskikapitali. Edendada ettevõtete, eelkõige VKEde digiüleminekut. Jätkata jõupingutusi kohtumenetluste lihtsustamiseks ja nende kestuse lühendamiseks, kiirendades tsiviil- ja riigihankemenetlusi. Viia lõpule linnaplaneerimise reform, jõustades kogu territooriumi hõlmavad linnaplaneeringud.
4. Edendada taskukohast elektrit, arendades paindlikkuslahendusi ja avamere tuuleenergia võimsust, viies lõpule saarte ühenduste loomine ning parandades jaotusvõrgu kvaliteeti ja võimsust. Kohandada energiamakse, et stimuleerida elektrifitseerimist, ja astuda konkreetseid samme fossiilkütuste toetuste järkjärguliseks kaotamiseks, eelkõige tööstussektoris. Kiirendada transpordisektori süsinikuheite vähendamist, viia lõpule bussitranspordi reform ning laiendada ja ajakohastada riiklikku raudteesüsteemi, sealhulgas võtta kasutusele Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem. Edendada kliimakerksust, tagades olulise taristu kliimakindluse, ja võtta meetmeid, et suurendada erakindlustuskatet loodusõnnetustega seotud kahjude vastu. Parandada veemajandust ja -taristut.

Ajakohastada jäätmekavasid ja parandada tahkete jäätmete käitlemist, sealhulgas piirkondlikul tasandil ja saartel.

5. Suurendada naiste, noorte ja haavatavate rühmade tööhõive määra ning parandada töökohtade kvaliteeti, edendades paindlikku töökorraldust ning laiendades ametlikku alusharidust ja lapsehoidu ning pikaajalist hooldust. Parandada haridustulemusi, laiendades õpetajate koolitust ja hindamist ning koolide autonoomiat. Jätkata sotsiaaltoetuste ühtlustamist ja parandada juurdepääsu teenustele. Laiendada taskukohaste ja sotsiaaleluruumide pakkumist, sealhulgas uue ehitusseadustiku kaudu. Edendada juurdepääsu kvaliteetsetele ja taskukohastele tervishoiuteenustele, tugevdades esmatasandi tervishoidu, leevendades õdede ja arstide nappust ja vähendades nende geograafilist tasakaalustamatust ning vähendades omaosalust.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*