

Bruxelles, den 4. juni 2026
(OR. en)

10123/26

ECOFIN 732
UEM 210
SOC 320
EMPL 149
COMPET 679
ENV 622
EDUC 204
ENER 321
JAI 733
GENDER 60
JEUN 101
SAN 397
ECB
EIB

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 3. juni 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 207 final

Vedr.: Henstilling med henblik på
RÅDETS HENSTILLING
om Irlands økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 207 final.

Bilag: COM(2026) 207 final

Bruxelles, den **XXX**
COM(2026) 207/3

SENSITIVE*
UNTIL ADOPTION

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Irlands økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Irlands økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97¹, særlig artikel 3, stk. 3,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I forordning (EU) 2024/1263 præciseres det, at formålet med rammen for økonomisk styring er dels at fremme sunde og holdbare offentlige finanser, bæredygtig og inklusiv vækst samt modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer, dels at forhindre uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Det fastsættes i forordningen, at Rådet og Kommissionen foretager multilateral overvågning inden for rammerne af det europæiske semester i overensstemmelse med målsætningerne og bestemmelserne i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det europæiske semester indbefatter navnlig udformning samt overvågning af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger.
- (2) Den 16. juli 2025 vedtog Kommissionen sit forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955 og forordning (EU, Euratom) 2024/2509². Formålet med dette forslag er at øge effektiviteten af Unionens

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed for perioden 2028-2034 og om ændring af forordning (EU) 2023/955

finansiering ved at mindske fragmenteringen af den finansielle arkitektur og støtte medlemsstaternes bestræbelser på at samordne deres økonomiske politik i overensstemmelse med artikel 175 i TEUF.

- (3) Den 25. november 2025 vedtog Kommissionen en udtalelse om Irlands udkast til budgetplaner for 2026. Samme dag vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2026, hvori Irland ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilken der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Den Europæiske Union samt et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2026, hvori gennemførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne og principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder analyseres. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet³ den 21. april 2026 og den fælles rapport om beskæftigelsen samt henstillingen om den menneskelige kapital den 9. marts 2026.
- (4) Den 29. januar 2025 offentliggjorde Kommissionen konkurrenceevnekompasset, som udgør en strategisk ramme med henblik på at styrke Unionens globale konkurrenceevne i de næste fem år. Heri peges der på tre omstillingsforudsætninger, nemlig innovation, dekarbonisering og konkurrenceevne, samt på sikkerhed som væsentlige katalysatorer for bæredygtig økonomisk vækst. Det europæiske semester er afstemt med konkurrenceevnekompasset, hvilket sikrer, at medlemsstaternes økonomiske politikker stemmer overens med Kommissionens strategiske målsætninger, og at der således skabes en fælles tilgang til økonomisk styring, der fremmer bæredygtig vækst, innovation og modstandsdygtighed i hele Unionen.
- (5) I 2026 forløber det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker fortsat sideløbende med genopretnings- og resiliensfacilitetens endelige gennemførelsesstadium⁴. Genopretnings- og resiliensplanerne har sammen med finansieringen inden for rammerne af samhørighedspolitikken spillet en afgørende rolle med hensyn til at opfylde de politiske prioriteter under det europæiske semester, idet planerne var nødvendige for at tage effektivt hånd om alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er udstedt i de seneste semesterforløb, og programmerne, som finansieres via den europæiske samhørighedspolitik, var nødvendige for at tage hensyn til de landespecifikke henstillinger. I takt med at genopretnings- og resiliensfaciliteten nærmer sig sin udløbsdato, er det fortsat vigtigt at opretholde momentum for de reformer og investeringer, som støttes og gennemføres inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, navnlig dem, der bidrager til at håndtere de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger.
- (6) Den 3. juni 2026 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Irland 2026. Heri foretages der en vurdering af Irlands fremskridt med efterlevelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, og der gøres status over Irlands gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse udpeges i

og forordning (EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025) 565 final). Den foreslåede forordning er i øjeblikket genstand for forhandlinger mellem fælleslovgiverne.

³ EUT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

landerapporten de mest presserende udfordringer, som Irland står over for. Rapporten indeholder også en vurdering af Irlands fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

- (7) Den 10. marts 2026 vedtog Rådet på grundlag af Kommissionens vurdering og henstilling en henstilling om godkendelse af Irlands nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag fra januar 2026⁵. Planen, som blev forelagt i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263 og dækker perioden 2026-2030, fastsætter en budgetmæssig begrænsning i form af en maksimal vækstrate i nettoudgifterne over en periode på fire år. Rådets henstilling indeholdt følgende maksimale vækstrater i nettoudgifterne: 6,6 % i 2026, 6,0 % i 2027, 7,6 % i 2028, 6,7 % i 2029 og 6,4 % i 2030, hvilket svarer til maksimale kumulerede vækstrater – beregnet med 2024 som basisår – på 16,5 % i 2026, 23,5 % i 2027, 32,9 % i 2028, 41,7 % i 2029 og 50,9 % i 2030. Denne henstilling erstatter henstillingen af 21. januar 2025⁶. De maksimale vækstrater i nettoudgifterne, der er fastsat i sidstnævnte henstilling for 2025, dvs. 5,1 % på årsbasis og 15,4 % kumulativt beregnet med 2023 som basisår, er imidlertid fortsat relevante for vurderingen af overholdelsen til og med 2025.
- (8) Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union. Kommissionen har opfordret medlemsstaterne til at anmode om en koordineret aktivering af stabilitets- og vækstpaktens nationale undtagelsesklausul for at støtte EU's bestræbelser på at sikre en hurtig og betydelig forøgelse af forsvarsudgifterne⁷, og Det Europæiske Råd bifaldt forslaget på sit møde den 6. marts 2025. Medlemsstaterne kan stadig anmode om aktivering af den nationale undtagelsesklausul på ethvert tidspunkt indtil 2028, hvis de opfylder kriterierne i artikel 26 i forordning (EU) 2024/1263.
- (9) Den 30. april 2026 forelagde Irland sin årlige statusrapport 2026⁸ om overholdelsen af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne og om gennemførelsen af reformer og investeringer som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af de landespecifikke henstillinger under det europæiske semester. Den årlige statusrapport afspejler også Irlands halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af Polens genopretnings- og resiliensplan, jf. artikel 27 i forordning (EU) 2021/241.
- (10) I 2025 udgjorde realvæksten i BNP 12,3 %, og HICP-inflationen lå på 2,1 %. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 ventes det reale BNP at falde med 1,2 % i 2026

⁵ Rådets henstilling af 10. marts 2026 om godkendelse af Irlands nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2026/1812, 20.3.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1812/oj>).

⁶ Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Irlands nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/667, 10.2.2025, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/667/oj>).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen om tilpasning til øgede forsvarsudgifter inden for rammerne af stabilitets- og vækstpakten (C(2025) 2000 final af 19.3.2025).

⁸ De årlige statusrapporter 2026 findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

og stige med 3,4 % i 2027, mens HICP-inflationen ventes at ligge på 3,5 % i 2026 og 2,6 % i 2027.

- (11) Ifølge data fra Eurostat⁹ faldt Irlands offentlige overskud fra 4,1 % af BNP i 2024 til 1,8 % af BNP i 2025. Faldet i overskuddet i 2025 afspejler hovedsagelig fraværet af de høje engangsindtægter, der blev registreret i 2024. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 et overskud på 1,4 % af BNP i 2026 og 1,2 % af BNP i 2027. Faldet i overskuddet i 2026 og 2027 afspejler hovedsagelig en afdæmpning i indtægtsvæksten og kraftige forventede stigninger i udgifterne til lønninger i den offentlige sektor, sociale ydelser og offentlige investeringer.
- (12) Ifølge Kommissionens estimater var den finanspolitiske kurs¹⁰, som omfatter både nationalt finansierede og EU-finansierede udgifter, stort set neutral i 2025. Den forventes at forblive stort set neutral i både 2026 og 2027.
- (13) Ifølge data fra Eurostat¹¹ faldt Irlands offentlige gæld fra 38,3 % af BNP ved udgangen af 2024 til 32,9 % af BNP ved udgangen af 2025. Faldet i gældskvoten i 2025 afspejler hovedsagelig en stærk realvækst i økonomien og det opnåede budgetoverskud. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes gældskvoten ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 at falde til 32,4 % ved udgangen af 2026 og yderligere til 31,6 % ved udgangen af 2027.
- (14) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 udgjorde Irlands samlede forsvarsudgifter 0,2 % af BNP i 2025 og forventes at ligge på samme niveau i 2026.
- (15) Unionen står fortsat over for en risiko for afbrydelser i energiforsyningen og høj prisvolatilitet, som forværres yderligere af geopolitiske spændinger, der påvirker de globale olie- og gasmarkeder. Erfaringerne fra energikrisen i 2022-2023 har vist, at brede og ikke-målrettede foranstaltninger har betydelige finanspolitiske omkostninger og er socialt og økonomisk ineffektive. Siden krigen brød ud i Mellemøsten i februar 2026, har Irland vedtaget finanspolitiske foranstaltninger til at afbøde virkningerne af høje energipriser for husholdninger og virksomheder¹². Disse omfatter en ikke-målrettet nedsættelse af punktafgifterne og afgiften fra National Oil Reserves Agency (NORA) indtil juli 2026, en udsættelse af forhøjelsen af kulstofafgiften indtil oktober 2026, målrettede subsidier til transportsektoren indtil maj 2026 og til landbrugssektoren indtil juli 2026 og målrettede sociale overførsler til lavindkomsthusholdninger i april 2026. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2026 forventes de finanspolitiske omkostninger ved disse foranstaltninger at udgøre 0,1 % af BNP i 2026. Hvis foranstaltningerne forbliver i kraft indtil udgangen af 2026, vil de finanspolitiske omkostninger ifølge Kommissionens estimater udgøre 0,3 % af BNP i 2026.

⁹ Eurostat – euroindikatorer, 22.4.2026.

¹⁰ Den finanspolitiske kurs bestemmes ud fra den årlige ændring i den underliggende offentlige budgetstilling. Den bruges til at bedømme den økonomiske impuls fra finanspolitiske tiltag, både dem, der finansieres nationalt, og dem, der finansieres over EU-budgettet. Den finanspolitiske kurs måles som forskellen mellem i) den potentielle vækst på mellemlang sigt og ii) ændringen i de primære udgifter ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og inkl. udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde.

¹¹ Eurostat – euroindikatorer, 22.4.2026.

¹² Situationen på skæringsdatoen for Kommissionens forårsprognose 2026 (4. maj 2026).

- (16) Ifølge Kommissionens beregninger steg Irlands nettoudgifter med 6,7 % i 2025 og med 15 % samlet set i 2024 og 2025. Væksten i nettoudgifter i 2025 ligger over den anbefalede maksimale vækstrate som henstillet af Rådet i januar 2025 med en afvigelse på marginalt over 0,3 % af BNP på årsbasis. For 2024 og 2025 samlet set ligger den kumulerede vækstrate for nettoudgifterne under den anbefalede maksimale vækstrate. Samtidig udviste budgetsaldoen i 2025 som bemærket et overskud, og den offentlige gæld var under 60 % af BNP.
- (17) Ifølge Kommissionens beregninger forventes Irlands nettoudgifter at stige med 6,1 % i 2026 og med 13,2 % samlet set i 2025 og 2026. Den forventede vækst i nettoudgifter i 2026 ligger under de anbefalede maksimale vækstrater som henstillet af Rådet i marts 2026. For 2025 og 2026 samlet set ligger den forventede kumulerede vækstrate for nettoudgifterne også under den anbefalede maksimale vækstrate.
- (18) Det forhold, at Irlands offentlige indtægter i høj grad afhænger af selskabsbeskatning af udenlandsk ejede multinationale virksomheder, indebærer fortsat risici for stabiliteten i de offentlige finanser. De usædvanligt høje selskabsskatteindtægter kommer fra relativt få store virksomheder i medicinal- og IKT-sektoren, og en væsentlig del af indtægterne skønnes at være ekstraordinære, dvs. højere end hvad der kan forklares med den indenlandske økonomiske aktivitet. Som følge heraf kan selskabsskatteindtægterne i høj grad blive påvirket af den internationale udvikling, f.eks. ændringer i det globale skattemiljø. De risici, der er forbundet med selskabsskatteindtægterne, forstærkes af de indbyrdes forbindelser mellem skattegrundlagene for selskabsskat og personlig indkomstskat, da udenlandsk ejede multinationale virksomheder også er centrale bidragydere til lønindkomster og dermed til indtægter fra indkomstskat. For at afbøde de finanspolitiske risici kanalisere Irland en del af sine ekstraordinære indtægter til fondene "Future Ireland Fund" og "Infrastructure, Climate and Nature Fund" for at opbygge finanspolitiske stødpuder. Størstedelen af de resterende ekstraordinære indtægter er imidlertid planlagt anvendt i overensstemmelse med Irlands plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. For at mindske budgettets afhængighed af indtægter af potentielt forbigående karakter ville Irland med fordel kunne diversificere sine budgetindtægtskilder.
- (19) Der er fortsat risici for den finanspolitiske holdbarhed på sundhedsområdet på lang sigt. Sundhedsudgifterne i Irland er fortsat blandt de højeste i EU på trods af landets relativt unge og sunde befolkning. Strukturel ineffektivitet, såsom sundhedssystemets alt for store afhængighed af dyre hospitalsbehandlinger og den begrænsede adgang til primære sundhedsydelser, udgør en risiko for den finanspolitiske holdbarhed. Dette forværres af det stigende efterspørgselspres fra den aldrende befolkning. Irland er i færd med at gennemføre omkostningsbegrænsende foranstaltninger på sundhedsområdet gennem arbejdsgruppen "Productivity and Savings Taskforce", men indtil videre har de ikke givet varige resultater eller forhindret en budgetoverskridelse på sundhedsområdet i 2025. Derudover er der behov for en politisk indsats for at fremskynde overgangen til universel adgang til primære sundhedsydelser, samtidig med at begrænsninger i infrastrukturen og mangel på læger håndteres. Irland er i gang med at gennemføre reformer for at decentralisere udbuddet af sundhedsydelser, men fremskridtene med hensyn til at udvide retten til og generelt forbedre adgangen til offentlige primære sundhedsydelser har imidlertid været begrænsede.
- (20) Det er fortsat afgørende, at lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre relevante interessenter inddrages systematisk, på en meningsfuld måde og i rette tid for at sikre et bredt ejerskab til og således en vellykket

gennemførelse af Unionens finansieringsinstrumenter, herunder også i forbindelse med det europæiske semester.

- (21) Hvad angår tempoet for gennemførelsen af programmer vedrørende samhørighedspolitikken, som omfatter støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) og Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), ligger Irland over gennemsnittet for EU både med hensyn til projektudvælgelse og udbetalinger. Det er vigtigt at opretholde det nuværende momentum og samtidig sikre, at investeringerne skaber størst mulige konkrete resultater. Irland har allerede truffet foranstaltninger inden for rammerne af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken for at styrke konkurrenceevne og vækst. Samtidig skal Irland fremskynde anvendelsen af Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO), idet midlerne skal være udbetalt inden udgangen af 2026. Det er vigtigt, at de nye investeringer, som Irland har udpeget i sin midtvejs gennemgang af midlerne under samhørighedspolitikken, navnlig investeringer knyttet til de fem prioriteter i forordningen om midtvejs gennemgangen¹³, gennemføres hurtigt og effektivt.
- (22) Irland står over for en række udfordringer i forbindelse med produktiviteten i den indenlandske økonomi, opskalering af finansiering til virksomheder, begrænsede direkte detailinvesteringer, afhængighed af fossile brændstoffer, stigende efterspørgsel fra store energiforbrugere, energiinfrastruktur, energieffektivitet, bæredygtig offentlig transport og adgang til opladningsinfrastrukturer. Irland står også over for udfordringer i forbindelse med gennemførelsen af bæredygtige landbrugsmetoder, mangler, der påvirker vandkvaliteten, lækager i vandforsyningsnettet og spildevandsbehandling, samt begrænsede fremskridt med hensyn til måling af cirkularitet for at opretholde værdien i den indenlandske økonomi. Endelig står Irland over for udfordringer relateret til hjemløshed og økonomisk overkommelige og sociale boliger, de lokale myndigheders kapacitetsbegrænsninger i forhold til gennemførelse af boligprojekter samt i boligbyggeriet og med hensyn til arbejdsmarkedet og den sociale inklusion af personer med handicap og enlige forsørgere.
- (23) Irlands høje samlede produktivitet skyldes i vid udstrækning udenlandske multinationale selskaber, mens produktiviteten i indenlandske virksomheder – hovedsagelig SMV'er – halter efter både udenlandske multinationale selskaber og tilsvarende virksomheder i EU. Det er afgørende at styrke den indenlandske innovationskapacitet for at opbygge en mere afbalanceret og modstandsdygtig økonomi, hvilket er særligt vigtigt i et globalt landskab, der er under udvikling. De offentlige udgifter til forskning og udvikling i Irland er blandt de laveste i EU og udgør kun 0,2 % af BNP (0,4 % af BNI*¹⁴), og privat FoU er stærkt koncentreret i udenlandsk ejede virksomheder, mens indenlandske SMV'er investerer for lidt. Skattefradrag er fortsat det vigtigste instrument til offentlig FoU-støtte i Irland. Selv om skattefradrag er et vigtigt instrument, ville mere direkte finansiering af forskning og innovation bedre imødekomme de irske SMV'ers behov. I den reviderede nationale udviklingsplan og den nyligt offentliggjorte handlingsplan for konkurrenceevne og produktivitet lægges der op til øget finansiering og støtte til privat og offentlig FoU

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/1914 af 18. september 2025 om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejs gennemgangen.

¹⁴ Ændret bruttonationalindkomst (BNI*) udelukker globaliseringseffekter og afspejler indkomstniveauet for personer bosat i Irland mere præcist end BNP.

samt innovation. En fuldstændig og rettidig gennemførelse sammen med vedvarende stigninger i investeringerne er imidlertid afgørende for at styrke Irlands indenlandske innovationskapacitet.

- (24) Selv om venturekapitalinvesteringerne stort set er på niveau med EU-gennemsnittet, er irske venturekapitalfonde typisk mindre end tilsvarende europæiske fonde, hvilket bidrager til aftaler om lavere beløb og en betydelig mangel på egenkapitalfinansiering for irske virksomheder, der ønsker at opskalere. Det er afgørende at afhjælpe dette opskaleringsgab for at forhindre at højvækstvirksomheder flytter ud og styrke indenlandsk drevet vækst. Selv om offentligt støttede initiativer til en vis grad er lykkedes med at mobilisere investeringer til nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, er egenkapitalfinansieringen fra institutionelle investorer begrænset. Fremme af deltagelsen af institutionelle investorer, navnlig pensionsfonde, i venturekapital og privat egenkapital kan bidrage til at mobilisere investeringerne i innovative virksomheder og understøtte opskaleringen af virksomheder.
- (25) Irland har et af de laveste niveauer af direkte privat deltagelse på kapitalmarkederne i EU. Dette skyldes i høj grad en stærk præference for traditionelle opsparingsordninger som bankindsud, forsikringsprodukter og pensionsaktiver. Desuden har skattemæssige negative incitamenter og manglen på en særlig opsparings- og investeringskonto hæmmet investeringerne. På det seneste er den politiske indsats for at fremme husholdningernes større deltagelse på kapitalmarkederne blevet intensiveret. Ved at fremme flere direkte detailinvesteringer kan husholdninger udvide deres investeringsmuligheder, og deres opsparing kan kanaliseres over i produktive investeringer, hvilket i sidste ende understøtter vækst og innovation.
- (26) Afhængigheden af fossile brændstoffer er fortsat betydelig. Irland har forpligtet sig til at nå ambitiøse emissionsreduktionsmål, fastsat kulstofbudgetter og sektorspecifikke emissionslofter, der fastlægger klare emissionsreduktioner for hver sektor. Dette skal navnlig opnås gennem en betydelig stigning i udbredelsen af vedvarende energi. Selv om andelen af vedvarende energi i det endelige bruttoenergiforbrug er steget, er Irland ikke på vej til at nå det nationale mål om en emissionsreduktion på 51 % i 2030 sammenlignet med 2018. Fossile brændstoffer udgør fortsat den største andel af energimikset, idet naturgas tegnede sig for omkring en tredjedel af den samlede energiforsyning i 2024, hvoraf langt størstedelen importeres. Yderligere udnyttelse af potentialet for vedvarende energi i Irland er derfor nødvendig. Gennemførelsen af en strømlinet planlægnings- og tilladelsesramme, som f.eks. de elementer, der er fastsat i RED III, vil bidrage til at fremme udnyttelsen af vedvarende energi. CO₂-afgiften fremmer dekarboniseringen i hele økonomien og sender klare prissignaler til forurenere, men ikkemålrettede og permanente subsidier til fossile brændstoffer underminerer disse prissignaler. Der er derfor behov for yderligere politiske foranstaltninger for yderligere at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer.
- (27) Store udækkede investeringsbehov i elnettet udgør en hindring for at nå klimamålene. Kombinationen af en højere indenlandsk efterspørgsel efter elektricitet og integrationen af stigende andele af variabel produktion af elektricitet fra vedvarende energikilder øger behovet for forbedret energiinfrastruktur, navnlig transmission, distribution og lagring. Den stigende begrænsning af produktionen af vedvarende energi og begrænsninger i elnettene som følge af begrænset tilgængelig kapacitet begrænser elektricitetsstrømmen fra vedvarende energikilder, øger emissionerne og får elpriserne til at stige. Dette kræver en moderniseret og udbygget netinfrastruktur samt øgede bestræbelser på at forbedre elektricitetssystemets fleksibilitet uden brug af fossile brændstoffer, således at energi effektivt kan flyttes fra produktionssteder til

forbrugscentre. Selv om der er afsat betydelige midler til at udvide og modernisere nettet, mangler investeringerne fortsat at blive foretaget. Med installationen af intelligente målere blev der nået en væsentlig milepæl, idet omkring 80 % af husstandene nu har adgang til forbrugsdata i realtid, men der er behov for at forbedre tilgængeligheden af disse data og yderligere tilskynde forbrugerne til aktivt at deltage på markedet for fleksibilitetsydelser, herunder gennem foranstaltninger på efterspørgselssiden.

- (28) Emissionerne i bygningssektoren steg med 4,9 % i 2024, bl.a. som følge af en energiintensiv bygningsmasse og afhængighed af rum- og vandopvarmning baseret på fossile brændstoffer, hvilket understreger behovet for dekarbonisering af energiefterspørgslen. Selv om renoveringstempoet er steget år for år, er det fortsat utilstrækkeligt til at nå de mål, der er fastsat i renoveringsstrategien. Yderligere støtte til renovering af private boliger kunne også målrettes bedre med fokus på lejere, socialt boligbyggeri eller boligblokke eller på bygninger med den dårligste ydeevne. Yderligere bestræbelser på at udnytte potentialet for fjernvarme ville også muliggøre en omkostningseffektiv dekarbonisering af opvarmning. Offentlige bygninger tegner sig for en betydelig andel af energiforbruget i erhvervsbygninger, men der er gjort en indsats for at forbedre deres energieffektivitet, navnlig gennem flere Pathfinder-projekter i den offentlige sektor. Foreløbige resultater viser betydelige fremskridt og forbedringer både med hensyn til energieffektivitet og samlede emissionsreduktioner. Det er derfor vigtigt løbende at bygge på de erfaringer, der er opnået med Pathfinder-projektet om energirenovering i den offentlige sektor, for at nå 2030-målene.
- (29) Store energiforbrugere udgør fortsat en betydelig andel af energiefterspørgslen. Datacentrenes målte elforbrug steg mellem 2023 og 2024 og udgjorde en femtedel af Irlands elforsyning. Det skønnes, at denne andel kan stige i takt med, at sektoren fortsætter med at vokse. Den irske kommission for regulering af forsyningsselskaber fastsatte i december 2025 en endelig politik for tilslutning af nye datacentre til elnettet. Datacentre skal i den forbindelse tilvejebringe transport eller lagring på stedet eller lokalt svarende til deres maksimale importkapacitet. Desuden skal 80 % af deres årlige efterspørgsel dækkes af nye projekter inden for vedvarende energi i Irland, som tilfører yderligere kapacitet, inden for en gennemførelsesperiode på seks år. Selv om dette er et vigtigt skridt, er der risici for en fastlåsning af fossile brændstoffer, som bør håndteres. Den resterende andel af den årlige efterspørgsel kunne dækkes af fossil produktion, hvilket ville modvirke dekarboniseringen af energisystemet. Desuden kan gennemførelsesperioden på seks år på kort sigt bidrage til en betydelig stigning i fossil produktion og dermed gå imod emissionsreduktionsmålet for 2030. En yderligere sikring af at store energiforbrugeres fysiske planlægning er forbundet med tilgængeligheden af vedvarende energikilder og begrænsninger i elnettene, navnlig gennem gennemførelsen af de tiltag, der peges på i LEAP-strategien, ville bidrage til at undgå nogle af de problemer, der er forbundet med yderligere forbindelse.
- (30) I Irland kræver en mere bæredygtig mobilitet yderligere investeringer i et mere integreret kollektivt transportnet, da dette kan mindske trængslen i byområder, forbedre arbejdskraftens mobilitet og understøtte bæredygtig vækst. En forbedring af konnektiviteten mellem land- og byområder vil mindske afhængigheden af egen bil, forbedre adgangen til tjenester i landdistrikterne og gøre den økonomiske udvikling mere inklusiv, samtidig med at det sikres, at alle regioner drager fordel af omstillingen til en lavemissionsøkonomi. Endvidere er emissionsfri jernbanetransport afgørende for tilgængelighed og dekarbonisering. I lyset af udfordringen med dekarboniseringen af vejtransport opfordres Irland til at fremskynde udrulningen af

opladningsinfrastrukturen til både biler og lastbiler. Dette vil også bidrage til at øge udbredelsen af elkøretøjer. Tætheden af opladningsinfrastrukturen er fortsat begrænset, også i landdistrikterne. Derudover er der fortsat betydelige mangler i opladningsinfrastrukturen langs TEN-T-vejnettet sammenlignet med de mål for 2030, der er fastsat i forordningen om infrastruktur for alternative brændstoffer.

- (31) Irland står over for udfordringer i forbindelse med omstillingen til en mere bæredygtig landbrugssektor. Drivhusgasemissionerne fra sektoren kunne reduceres yderligere for at sikre overholdelse af de nationale mål og EU-målene. Selv om der i klimahandlingsplanen er fastsat et mål om at reducere emissionerne med 25 % inden 2030, tyder foreløbige data på, at emissionerne kun er faldet marginalt siden 2018, hvilket giver anledning til yderligere politiske tiltag. Desuden kunne der gøres mere i forhold til næringsstofafstrømningen fra landbruget, som påvirker vandområdernes kvalitet. Ca. halvdelen af overfladevandet var i utilfredsstillende økologisk tilstand i den seneste evalueringsrunde for 2019-2024 ifølge data fra den irske miljøstyrelse. Selv om der er truffet vigtige foranstaltninger for at tackle disse udfordringer, kan udviklingen af yderligere politikker og praksis bidrage til samtidig at reducere drivhusgasemissioner og tab af næringsstoffer.
- (32) Ajourføringen af den nationale udviklingsplan indeholder betydelige investeringer i vandinfrastruktur. Det er afgørende at sikre rettidig gennemførelse og effektiv realisering for at afhjælpe vedvarende strukturelle mangler. Der er fortsat udfordringer med spildevandsrensning med hensyn til pålidelighed og miljøpræstation, da aldrende infrastruktur og begrænset behandlingskapacitet står i vejen for fremskridt i forhold til at opfylde standarderne. På trods af forbedringer er lækageraten fortsat blandt de højeste i EU, hvilket understreger behovet for en mere ambitiøs indsats. Befolkningstilvækst, tværsektorielle udviklingsbehov og klimarelaterede belastninger lægger yderligere pres på sektoren. De igangværende infrastrukturprojekter forventes at bidrage til fremskridt, men gennemførelsen er fortsat afgørende for at omsætte den tilgængelige finansiering til konkrete forbedringer. Desuden er gennemførelsen af økonomiske foranstaltninger mod overdrevent forbrug af vand endnu ikke kommet videre, på trods af klare lovgivningsmæssige rammer. At sikre gennemførelsen af foranstaltninger for at begrænse overdrevent forbrug af vand vil tilskynde til en mere effektiv anvendelse og understøtte stabile og modstandsdygtige tjenesteydelser i tilknytning til vand.
- (33) Selv om Irland har fastlagt en politisk ramme for den cirkulære økonomi, har fremskridt med hensyn til cirkularitet været begrænsede og i vid udstrækning indskrænket til de lavere niveauer i affaldshierarkiet, hvilket understreger behovet for mere ambitiøse og systemomfattende foranstaltninger. Både udnyttelsesgraden for cirkulært materiale og genanvendelsesprocenten for kommunalt affald ligger under EU-gennemsnittet. På området for genanvendelse af emballage er man heller ikke på vej til at nå EU-målene for 2025. Genereringen af affald er generelt stigende, men behandlingen har fortsat fokus på bortskaffelse og energiudnyttelsesprocesser såsom forbrænding og deponering, og en betydelig del af behandlingen finder sted i udlandet. Der ses lignende mønstre for bygge- og nedrivningsaffald, som er Irlands største affaldsstrøm, og som er fordoblet i de seneste ti år. Den sektorvise fordeling i den nationale udviklingsplan afsætter op til 600 mio. EUR til programmer vedrørende cirkularitet, og der er fastsat et nationalt mål om at øge andelen af anvendte cirkulære materialer, men reelle fremskridt vil afhænge af mere ambitiøse politiske tiltag, øgede investeringer, navnlig i indenlandsk genanvendelseskapacitet, og tværsektoriel gennemførelse, herunder med fokus på bygge- og nedrivningsaffald. Udvikling af nye

økonomiske instrumenter og styrkelse af eksisterende, men begrænsede, foranstaltninger kunne bidrage til yderligere at flytte incitamenterne på tværs af affaldshierarkiet.

- (34) I lyset af den afgørende rolle, som menneskelig kapital spiller med hensyn til at øge Unionens konkurrenceevne og strategiske autonomi, henstillede Rådet i 2026, at medlemsstaterne træffer foranstaltninger til hurtigt at håndtere de strukturelle udfordringer relateret til menneskelig kapital for så vidt angår færdigheder og uddannelse, som hæmmer konkurrenceevnen. De landespecifikke henstillinger, som rettes til Irland i 2026, kan bidrage til gennemførelsen af Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Unionen.
- (35) Et større udbud af socialt boligbyggeri er nødvendigt for at mindske hjemløsheden og beskytte lavindkomstgrupper, der er presset ud af det private lejemarked. Opførelsen af økonomisk overkommelige og sociale boliger øges, men ligger stadig langt under de nuværende mål og efterspørgslen, hvilket afspejles i de ca. 60 000 husstande på ventelister og yderligere 84 000 husstande, der er omfattet af ordninger med huslejetilskud. Der er foretaget betydelige investeringer i socialt boligbyggeri. Der er dog fortsat udbudsbegrænsninger i byggeriet, og udfordringer med hensyn til de lokale myndigheders kapacitet, ressourcer og finansielle planlægning samt bæredygtigheden og stabiliteten i finansieringen af godkendte boligorganisationer begrænser yderligere væksten i udbuddet af sociale boliger. Hjemløsheden er fordoblet i løbet af de seneste fem år og har nået et rekordhøjt antal på 17 500 personer i nødindkvartering, hvoraf børn udgør mere end 5 500. De nuværende ordninger til forebyggelse af hjemløshed har kun givet beskedne resultater og har ikke kunnet standse denne stigning.
- (36) Den hurtige vækst i boligpriserne i de seneste ti år har gjort boliger stadig mindre økonomisk overkommelige for både købere og lejere. Manglen på økonomisk overkommelige boliger påvirker Irlands konkurrenceevne, da den begrænser virksomhedernes, navnlig SMV'ernes, mulighed for at tiltrække kvalificeret arbejdskraft og lægger dermed pres på lønningerne. Opførelsen af nye boliger stiger, men er stadig langt fra at svare til boligbehovet. Dette understreger behovet for en fortsat indsats for at afhjælpe kapacitetsbegrænsningerne i boligbyggeriet. Dette omfatter utilstrækkelig adgang til infrastruktur såsom vand- og forsyningsselskaber, utilstrækkelig tilgængelighed af jord, usikkerhed i planlægningen, utilstrækkelige finansieringsmuligheder, mangel på byggearbejdere og lav produktivitet i byggesektoren.
- (37) De lokale myndigheder er centrale aktører i gennemførelsen af den nationale planlægningsramme og har kompetencer på flere områder, herunder bolig- og planlægningsområdet. Begrænsninger i deres ressourcegrundlag, administrative kapacitet og finansiering har medført forsinkelser i investeringer i infrastruktur og i gennemførelsen af politikker samt mangler i leveringen af tjenesteydelser, som også kan påvirke boligprojekter. Dette understreger behovet for at styrke de lokale myndigheders kapacitet, f.eks. ved at muliggøre en mere langsigtet finansiell planlægning, for at fremme den lokale gennemførelseskapacitet for boligprojekter.
- (38) Irlands arbejdsmarked er fortsat robust og har lav arbejdsløshed, men det er fortsat en udfordring at opnå inklusiv vækst til gavn for alle grupper. Personer med handicap i Irland oplever fortsat en af de største forskelle i beskæftigelsesfrekvensen for personer med handicap i EU og er udsat for en betydeligt højere risiko for fattigdom. Omsorgsforpligtelser og utilstrækkelig adgang til sociale tjenesteydelser er fortsat væsentlige barrierer for enlige forsørgeres adgang til arbejdsmarkedet, og denne

gruppe er også udsat for en uforholdsmæssigt høj risiko for fattigdom. Samtidig er der fortsat mangel på kvalificeret arbejdskraft og misforhold mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer i nøglesektorer, hvilket understreger behovet for mere opsøgende arbejde over for og opkvalificering af inaktive grupper. Investering i kvalificeret arbejdskraft bør fremme større social inklusion for dårligt stillede grupper, herunder personer med handicap, eneforsørgere, romaer og omrejsende, og hjælpe dem ud af fattigdom.

- (39) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euomedlemsstaternes økonomier og disse økonomiers kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions rette virkemåde henstillede Rådet i 2026, at euomedlemsstaterne træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til at efterkomme henstillingen fra 2026 om den økonomiske politik i euroområdet. For Irland bidrager henstilling 1 til at efterkomme den første, den anden og den tredje henstilling om euroområdet, henstilling 2 bidrager til at efterkomme den fjerde henstilling om euroområdet, henstilling 3 bidrager til at efterkomme den syvende og den ellefte henstilling om euroområdet, henstilling 4 bidrager til at efterkomme den syvende henstilling om euroområdet og henstilling 6 bidrager til at efterkomme den femte henstilling om euroområdet,

HENSTILLER, at Irland i 2026 og 2027 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. overholde de maksimale vækstrater i nettoudgifterne som henstillet af Rådet den 10. marts 2026; øge forsvarsudgifterne og styrke forsvarsberedskabet og samtidig garantere udgiftseffektivitet og gradvist tilpasse budgettet til strukturelt højere forsvarsudgifter; sikre, at alle foranstaltninger, som træffes for at afbøde konsekvenserne af stigende energipriser, er af midlertidig karakter, fokuserer på at beskytte sårbare husstande eller på at dække behovene hos energiintensive selskaber og fastholder incitamentet til energibesparelser, samtidig med at det sikres, at deres finanspolitiske omkostninger er forenelige med forpligtelserne i henhold til EU's finanspolitiske ramme; udvide skattegrundlaget for at reducere risiciene forbundet med den høje koncentration af Irlands skatteindtægter; fortsætte bestræbelserne på at gennemføre foranstaltninger til forbedring af omkostningseffektiviteten i sundhedssystemet og samtidig fremskynde overgangen til universel og tilgængelig primær sundhedspleje
2. sikre videreførelsen af de reformer og investeringer, der er gennemført inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten; opretholde gennemførelsestempoet for programmerne vedrørende samhørighedspolitikken, hvor det er relevant med udgangspunkt i omfordelingen til strategiske prioriteter og fleksibiliteten som led i midtvejs gennemgangen inden for rammerne af samhørighedspolitikken
3. sikre effektive og vedvarende stigninger i de offentlige investeringer i FoU og i støtten til virksomhedernes investeringer i FoU og fokusere på en forsvarlig og rettidig gennemførelse af foranstaltninger, herunder direkte finansieringsinstrumenter, for at forbedre produktiviteten i indenlandske virksomheder; udvide finansieringskilderne for vækstvirksomheder ved at fremme institutionelle investorers deltagelse i venturekapital og privat egenkapital; muliggøre, at husholdningerne i højere grad foretager direkte investeringer som detailinvestorer på kapitalmarkederne
4. mindske afhængigheden af fossile brændstoffer generelt; fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, bl.a. gennem strømlinede planlægnings- og tilladelsesrammer;

fjerne de resterende lovgivningsmæssige hindringer for ikkefossil fleksibilitet; fremskynde moderniseringen og udvidelsen af netinfrastrukturen; styrke efterspørgselsreaktionen; gennemføre målrettede foranstaltninger, der fremmer energieffektiviteten i private bygninger, og fortsætte bestræbelserne over for offentlige bygninger; investere yderligere i fjernvarmeløsninger for at udnytte potentialet for dekarbonisering af opvarmning; sikre, at tilslutningen af store energiforbrugere til elnettet knyttes til yderligere vedvarende kapacitet og systemfleksibilitet; øge investeringerne i bæredygtig transport under hensyntagen til regionale forskelle og fremskynde udrulningen af offentligt tilgængelige ladepunkter for nulemissionskøretøjer

5. skabe yderligere incitamentter til bæredygtige landbrugspolitikker og -metoder, der reducerer tab af næringsstoffer og emissioner; sikre gennemførelsen af investeringer i vandinfrastruktur for at forbedre spildevandsrensningen og reducere lækager i vandforsyningsnettet og foranstaltninger til at begrænse overdrevent forbrug af vand; øge investeringerne i cirkulær økonomi for at forbedre den indenlandske genanvendelseskapacitet og videreudvikle økonomiske instrumenter med henblik på forebyggelse af affald og øge mængden af genbrugt, genfremstillet og genanvendt indhold
6. yderligere øge udbuddet af økonomisk overkommelige og sociale boliger og samtidig forebygge og mindske udelukkelse fra boligmarkedet af sårbare grupper; fortsætte med at håndtere kapacitetsbegrænsninger i boligbyggeriet ved at forbedre adgangen til infrastruktur, arealforvaltning, planlægning, finansieringsvilkår, arbejdskraftudbud og byggemetoder; styrke de lokale myndigheders kapacitet til at gennemføre boligprojekter; styrke arbejdsmarkedet og den sociale inklusion af dårligt stillede grupper ved at indføre mere målrettet opsøgende arbejde og opkvalificering, samt forbedre tilvejebringelsen af og lette adgangen til sociale tjenesteydelser.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand