

Bruselj, 4. junij 2026
(OR. en)

10121/26

ECOFIN 730
UEM 208
SOC 318
EMPL 147
COMPET 677
ENV 620
EDUC 202
ENER 319
JAI 731
GENDER 58
JEUN 99
SAN 395
ECB
EIB

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 3. junij 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: COM(2026) 205 final

Zadeva: Priporočilo
PRIPOROČILO SVETA
o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki
zaposlovanja Nemčije

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 205 final.

Priloga: COM(2026) 205 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.6.2026
COM(2026) 205 final

Priporočilo

PRIPOROČILO SVETA

**o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki zaposlovanja
Nemčije**

{SWD(2026) 205 final}

PRIPOROČILO SVETA

o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki zaposlovanja Nemčije

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 121(2) in člena 148(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97¹ in zlasti člena 3(3) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju resolucij Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta,

ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje,

ob upoštevanju mnenja Ekonomsko-finančnega odbora,

ob upoštevanju mnenja Odbora za socialno zaščito,

ob upoštevanju mnenja Odbora za ekonomsko politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2024/1263 določa cilje okvira ekonomskega upravljanja, s katerim se želi spodbujati zdrave in vzdržne javne finance, z reformami in naložbami pa trajnostno in vključujočo rast in odpornost, ter preprečiti čezmerne javnofinančne primanjkljaje. Uredba določa, da Svet in Komisija izvajata večstranski nadzor v okviru evropskega semestra v skladu s cilji in zahtevami iz Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Evropski semester vključuje zlasti oblikovanje specifičnih priporočil za države in nadzor nad njihovim izvajanjem.
- (2) Evropska komisija je 16. julija 2025 sprejela predlog uredbe o vzpostavitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034 ter spremembi Uredbe (EU) 2023/955 in Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509². Cilj predloga je povečati učinkovitost financiranja Unije z zmanjšanjem razdrobljenosti finančne strukture in podpreti države članice pri usklajevanju njihovih ekonomskih politik v skladu s členom 175 PDEU.

¹ Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034 ter spremembi Uredbe (EU) 2023/955 in Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 (COM(2025) 565 final). O predlagani uredbi trenutno potekajo pogajanja s sozakonodajalcema.

- (3) Komisija je 25. novembra 2025 sprejela mnenje o osnutku proračunskega načrta Nemčije za leto 2026. Na isti datum je Komisija na podlagi Uredbe (EU) št. 1176/2011 sprejela poročilo o mehanizmu opozarjanja za leto 2026, v katerem Nemčije ni opredelila kot ene od držav članic, za katero bi bilo treba opraviti poglobljeni pregled. Sprejela je tudi priporočilo za priporočilo Sveta o ekonomski politiki euroobmočja, priporočilo za priporočilo Sveta o človeškem kapitalu v Evropski uniji ter predlog skupnega poročila o zaposlovanju za leto 2026, v katerem je analizirano izvajanje smernic za zaposlovanje in načel evropskega stebra socialnih pravic. Svet je priporočilo o ekonomski politiki euroobmočja sprejel³ 21. aprila 2026, skupno poročilo o zaposlovanju in priporočilo o človeškem kapitalu pa 9. marca 2026.
- (4) Komisija je 29. januarja 2025 objavila kompas za konkurenčnost, tj. strateški okvir, katerega cilj je povečati svetovno konkurenčnost Unije v naslednjih petih letih. V njem so opredeljeni trije nujni elementi preobrazbe za trajnostno gospodarsko rast: inovacije, razogljičenje in konkurenčnost ter varnost. Evropski semester je usklajen s kompasom za konkurenčnost, pri čemer zagotavlja, da so ekonomske politike držav članic skladne s strateškimi cilji Komisije, ter ustvarja enoten pristop k ekonomskemu upravljanju, ki spodbuja trajnostno rast, inovacije in odpornost po vsej Uniji.
- (5) Evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik se v letu 2026 nadalje razvija skupaj z zaključno fazo izvajanja mehanizma za okrevanje in odpornost⁴. Načrti za okrevanje in odpornost so bili skupaj s financiranjem kohezijske politike bistveni za uresničevanje prednostnih nalog politike v okviru evropskega semestra, saj so bili potrebni za učinkovito obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za države, izdanih v nedavnih ciklih, programi, ki se financirajo iz evropske kohezijske politike, pa so morali upoštevati specifična priporočila za države. Ker se mehanizem za okrevanje in odpornost bliža koncu svoje življenjske dobe, je še vedno bistveno, da se ohranijo reforme in naložbe, ki se izvajajo z njegovo podporo, zlasti tiste, ki prispevajo k obravnavi izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za države.
- (6) Komisija je 3. junija 2026 objavila poročilo o državi za Nemčijo za leto 2026. V njem je ocenila napredek Nemčije pri izvajanju zadevnih specifičnih priporočil za državo ter izvajanje načrta za okrevanje in odpornost v Nemčiji. Na podlagi te analize so bili v poročilu o državi opredeljeni najbolj pereči izzivi, s katerimi se sooča Nemčija. V njem je bil tudi ocenjen napredek Nemčije pri izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, pa tudi pri doseganju krovnih ciljev Unije glede zaposlovanja, spretnosti in zmanjševanja revščine ter ciljev trajnostnega razvoja ZN.
- (7) Ruska vojna agresija proti Ukrajini in njene posledice pomenijo eksistencialni izziv za Evropsko unijo. Komisija je države članice pozvala, naj zaprosijo za usklajeno aktivacijo nacionalne odstopne klavzule v okviru Pakta za stabilnost in rast, da bi podprla prizadevanja EU za hitro in znatno povečanje odhodkov za obrambo⁵, Evropski svet pa je ta predlog pozdravil 6. marca 2025. Svet je 10. oktobra 2025 na podlagi ocene in priporočila Komisije sprejel priporočilo, s katerim je potrdil nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Nemčije in Nemčiji dovolil

³ UL C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

⁵ Sporočilo Komisije Upoštevanje večjih obrambnih izdatkov v okviru Pakta za stabilnost in rast (Bruselj, C(2025) 2000 final z dne 19. marca 2025).

odstopanje od najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, kot jih je določil Svet v skladu z Uredbo (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne odstopne klavzule)⁶. Načrt zajema obdobje 2025–2029 in predstavlja fiskalno prilagoditev skozi sedem let. Svet je priporočil naslednje najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov: 4,4 % v letu 2025, 4,5 % v letu 2026, 2,3 % v letu 2027, 1,7 % v letu 2028 in 1,6 % v letu 2029, kar ustreza najvišjim skupnim stopnjam rasti, izračunanim glede na izhodiščno leto 2024, v višini 4,4 % v letu 2025, 9,0 % v letu 2026, 11,5 % v letu 2027, 13,3 % v letu 2028 in 15,2 % v letu 2029. Hkrati je Svet na prošnjo Nemčije 10. oktobra 2025 na priporočilo Komisije sprejel priporočilo o dovoljenju Nemčiji za odstopanje od priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov. Obdobje aktivacije nacionalne odstopne klavzule (2025–2028) Nemčiji omogoča, da ponovno da prednostni poudarek javnofinančnim odhodkom ali poveča javnofinančne prihodke, tako da trajno višji odhodki za obrambo srednjeročno ne bi ogrozili fiskalne vzdržnosti.

- (8) Nemčija je 30. aprila 2026 predložila letno poročilo o napredku 2026⁷, in sicer glede upoštevanja priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, izvajanja sklopa reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, ter izvajanja reform in naložb v odziv na glavne izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za državo. Letno poročilo o napredku odraža tudi polletno poročanje Nemčije o napredku pri uresničevanju načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 27 Uredbe (EU) 2021/241.
- (9) Realna rast BDP je v letu 2025 znašala 0,2 %, inflacija po HICP pa 2,3 %. Glede na pomladansko napoved Komisije 2026 naj bi realni BDP v letu 2026 zrasel za 0,6 %, v letu 2027 pa za 0,9 %, inflacija po HICP pa naj bi znašala 2,9 % v letu 2026 in 2,7 % v letu 2027.
- (10) Na podlagi podatkov Eurostata⁸ je primanjkljaj sektorja država Nemčije med letoma 2024 in 2025 ostal nespremenjen pri 2,7 % BDP. Na podlagi ukrepov politike, znanih na presečni datum napovedi, je v pomladanski napovedi Komisije 2026 v letu 2026 predviden primanjkljaj v višini 3,7 % BDP, v letu 2027 pa primanjkljaj v višini 4,1 % BDP. Povečanje v letih 2026 in 2027 odraža predvsem povečanje odhodkov, povezanih z infrastrukturo in obrambo, ter ukrepe davčnih olajšav, ki zmanjšujejo prihodke.
- (11) Glede na ocene Komisije je bila fiskalna naravnost⁹, ki vključuje nacionalno financirane odhodke in odhodke, ki jih financira EU, v letu 2025 na splošno nevtralna. V letih 2026 in 2027 naj bi bila ekspanzivna, in sicer za 1,3 % oziroma 0,5 % BDP.

⁶ Priporočilo Sveta z dne 10. oktobra 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Nemčije in o dovoljenju Nemčiji za odstopanje od najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, kot jih je določil Svet v skladu z Uredbo (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne odstopne klavzule) (UL C, C/2025/5635, 22.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/5635/oj>).

⁷ Letna poročila o napredku za leto 2026 so na voljo na: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

⁸ Eurostat, Kazalniki eura z dne 22. aprila 2026.

⁹ Fiskalna naravnost je opredeljena kot merilo spremembe osnovnega proračunskega položaja sektorja država na letni ravni. Cilj te naravnosti je oceniti gospodarsko spodbudo, ki izhaja iz fiskalnih politik, tako tistih, ki se financirajo na nacionalni ravni, kot tistih, ki se financirajo iz proračuna EU. Fiskalna naravnost se meri kot razlika med (i) srednjeročno potencialno rastjo in (ii) spremembo primarnih odhodkov brez diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, vključno z odhodki, ki se financirajo z nepovratno podporo (nepovratnimi sredstvi) v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ter drugih skladov Unije.

- (12) Glede na podatke Eurostata¹⁰ se je dolg sektorja država Nemčije povečal z 62,2 % BDP konec leta 2024 na 63,5 % BDP konec leta 2025. Povečanje deleža dolga v letu 2025 je predvsem posledica večje prilagoditve stanj in tokov v letu 2025. Na podlagi ukrepov politike, znanih na presečni datum napovedi, pomladanska napoved Komisije 2026 predvideva, da se bo delež javnega dolga v BDP do konca leta 2026 povečal na 65,8 %, do konca leta 2027 pa na 68,0 %. Povečanja v letih 2026 in 2027 so predvsem posledica povečanja primarnega primanjkljaja.
- (13) Po podatkih Eurostata¹¹ so skupni odhodki sektorja država za obrambo v Nemčije v letu 2025 znašali 1,5 % BDP, kar pomeni povečanje za 0,4 odstotne točke BDP v primerjavi z referenčnim letom 2021. Glede na pomladansko napoved Komisije 2026 naj bi v letu 2026 znašali 1,9 % BDP, kar ustreza povečanju za 0,8 odstotne točke BDP v primerjavi z letom 2021.
- (14) Unija se še naprej sooča s tveganji motenj v oskrbi z energijo in povečane nestanovitnosti cen, ki jih še zastrujejo geopolitične napetosti, ki vplivajo na svetovne trge nafte in plina. Izkušnje iz energetske krize v obdobju 2022–2023 so pokazale, da široko zastavljeni ukrepi in ukrepi, ki niso ciljno usmerjeni, povzročajo velike fiskalne stroške ter so socialno in gospodarsko neučinkoviti. Nemčija je od izbruha vojne na Bližnjem vzhodu februarja 2026 sprejel ukrepe fiskalne politike za ublažitev učinka visokih cen energije na gospodinjstva in podjetja¹². Ti vključujejo neciljno znižanje davka na energijo za dizelsko gorivo in bencin za obdobje od maja do junija 2026. Glede na pomladansko napoved Komisije 2026 naj bi v letu 2026 fiskalni stroški teh ukrepov znašali približno 0,1 % BDP. Če bi ti ukrepi veljali do konca leta 2026, bi po ocenah Komisije njihovi fiskalni stroški v letu 2026 znašali 0,2 % BDP.
- (15) Glede na izračune Komisije so se očiščeni odhodki Nemčije v letu 2025 povečali za 3,8 %. Rast očiščenih odhodkov v letu 2025 je pod priporočeno najvišjo stopnjo rasti.
- (16) Glede na izračune Komisije naj bi očiščeni odhodki v Nemčiji v letu 2026 zrasli za 5,6 %, v letih 2025 in 2026 pa skupno za 9,7 %. Rast očiščenih odhodkov naj bi bila v letu 2026 nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar na letni ravni pomeni odstopanje v višini 0,5 % BDP. Ob upoštevanju let 2025 in 2026 skupaj je tudi predvidena kumulativna stopnja rasti očiščenih odhodkov nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar pomeni odstopanje v višini 0,3 % BDP v kumulativnem smislu. Vendar je predvideno odstopanje v mejah prožnosti nacionalne odstopne klavzule na podlagi trenutnih projekcij za odhodke za obrambo.
- (17) V priporočilu o odobritvi srednjeročnega načrta Nemčije je določen sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, skupaj s časovnim okvirom za njihovo izvajanje. Komisija ob upoštevanju informacij, ki jih je Nemčija predložila v svojem letnem poročilu o napredku, ugotavlja, da izvajanje ključnih korakov teh reform in naložb, ki jih je bilo treba izvesti do 30. aprila 2026, na splošno poteka po načrtih. Komisija meni, da je Nemčija na splošno zadovoljivo izpolnila svoje zaveze¹³.

¹⁰ Eurostat, Kazalniki eura z dne 22. maja 2026.

¹¹ Eurostat, javnofinančni odhodki po klasifikaciji izdatkov države po funkcijah (COFOG).

¹² To odraža stanje na presečni datum pomladanske napovedi Komisije 2026 (4. maj 2026).

¹³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropski centralni banki, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru, Odboru regij in Evropski investicijski banki, Evropski semester 2026 – pomladanski sveženj (COM(2026) 200 final).

- (18) Komisija je 3. junija 2026 izdala poročilo v skladu s členom 126(3) PDEU¹⁴. V tem poročilu je bil ocenjen položaj Nemčije v zvezi z merilom glede primanjkljaja, saj njen načrtovani primanjkljaj sektorja država v letu 2026 presega referenčno vrednost 3 % BDP. V poročilu je bilo ugotovljeno, da Nemčija ni izpolnila merila glede primanjkljaja. Vendar je Komisija menila, da ni razloga za uvedbo postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem za Nemčijo, saj je Svet za Nemčijo aktiviral nacionalno odstopno klavzulo, glede na pomladansko napoved Komisije 2026 pa je napovedani primanjkljaj, ki presega referenčno vrednost, v letu 2026 mogoče v celoti pojasniti s povečanjem odhodkov za obrambo od leta 2021. Glede na navedeno in ob upoštevanju mnenja Ekonomsko-finančnega odbora, ustanovljenega v skladu s členom 126(4) PDEU, Komisija ni predlagala uvedbe postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem.
- (19) Po dveh desetletjih nezadostnih naložb so se javne naložbe kot delež BDP povečale z 2,2 % v letu 2005 na 2,9 % v letu 2023 in na 3,3 % v letu 2025. Vendar so neto javne naložbe, tj. naložbe po amortizaciji, še vedno med najnižjimi v EU in znašajo 0,4 % BDP. To kaže na potrebo po nadaljnji krepitvi javnih naložb za povečanje rasti in konkurenčnosti. Poleg tega so še vedno pomembna nadaljnja prizadevanja za racionalizacijo postopkov načrtovanja in odobritve ter odpravo ozkih grl v upravni zmogljivosti. Značilne prednostne naloge za naložbe z visokim donosom vključujejo šole ter vzgojo in varstvo predšolskih otrok, železniško infrastrukturo in inovacijski sistem. Zapletenost zveznih struktur, razdrobljene pristojnosti in omejene finančne zmogljivosti na občinski ravni lahko ovirajo pravočasno in učinkovito izvajanje projektov.
- (20) Razmeroma majhen delež javnih naložb v BDP je povezan s kakovostjo javnih financ, ki bi jo bilo mogoče znatno izboljšati. Pričakuje se, da bo izvajanje posebnega sklada za infrastrukturo in podnebno nevtralnost dodatno financiralo javne naložbe. Kljub temu bi bilo mogoče povečati dodatnost in kakovost porabe v okviru posebnega sklada. Večji poudarek na investicijah v osnovna sredstva na področjih, ki povečujejo proizvodno zmogljivost in konkurenčnost gospodarstva, vključno z infrastrukturo za izobraževanje in razvoj spretnosti, namesto za potrošniške namene lahko prispeva k čim večjemu pozitivnemu učinku na dolgoročno rast. Še en izziv za kakovost javnih financ je prenos iz zveznega proračuna v pokojninski sistem, ki je leta 2025 dosegel 122 milijard EUR, tj. približno 25 % odhodkov zvezne vlade, kar zmanjšuje možnosti za produktivnejšo porabo. Zaradi leta 2025 sprejetih zavez o zvišanju materinskih pokojnin in ohranitvi pokojninskega nadomestitvenega razmerja obveznega pokojninskega zavarovanja v višini 48 % do leta 2031 se pričakuje, da se bodo odhodki za pokojnine še povečali. Možnosti pokojninske reforme, poudarjene v uvodni izjavi 22, bi lahko zmanjšale potrebo po proračunskih prerazporeditvah in zvišanju prispevkov za socialno varnost, s čimer bi se spodbujala medgeneracijska pravičnost. Druge priložnosti za povečanje splošne učinkovitosti javne porabe lahko izhajajo iz nadaljnjih pregledov porabe in njihovega spremljanja s posebnimi ukrepi politike, na primer v zvezi z racionalizacijo ali odpravo nebitvenih subvencij.
- (21) Staranje prebivalstva izvaja pritisk na koeficient starostne odvisnosti starejših, kar ogroža dolgoročno vzdržnost pokojninskega sistema in ustreznost pokojnin iz obveznega pokojninskega zavarovanja. Med letoma 2025 in 2035 se pričakuje upad delovno sposobnega prebivalstva (starega od 20 do 64 let) z 49 milijonov na 45 milijonov. Vzdržnost pokojninskega sistema ogrožajo tudi privlačne možnosti

¹⁴ Poročilo Komisije, pripravljeno v skladu s členom 126(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2026) 302 final z dne 3. junija 2026).

predčasnega upokojevanja, neupoštevanje demografskih pritiskov v dejavniku vzdržnosti in neprilagajanje upokojitvene starosti glede na daljšo pričakovano življenjsko dobo. Revizija indeksacije pokojnin in prilagoditev zgornjih mej prispevkov bi lahko pripomogli k večji vzdržnosti pokojninskega sistema. Poročilo komisije za pokojnine je dobra priložnost za daljnosežne in ambiciozne reforme. Celotni pokojninski sistem mora zagotavljati ustrezen dohodek v starosti, obvezni pokojninski steber pa dopolnjujejo pokojninski načrti poklicnega in individualnega pokojninskega zavarovanja. Priporočljiva je boljša uporaba kapitalsko kritih pokojninskih rešitev. Reforma poklicnih pokojnin iz leta 2026 je pozitiven korak, vendar so pokojninski načrti poklicnega zavarovanja skupaj s sistemi obveznega pokojninskega zavarovanja za regulirane poklice še vedno razdrobljeni. Pri nekaterih načrtih je nadzor decentraliziran na ravni zveznih dežel, pri drugih pa se prejemki še vedno ne financirajo, saj ni namenskega sklada sredstev, s katerim bi bila zavarovana zaveza glede izplačevanja pokojnin. Poleg tega pomanjkanje trdne premoženjske osnove ter neustrezno upravljanje in nadzor nekaterih načrtov ovirajo globlje trge tveganega kapitala v EU. Poleg tega je v sisteme poklicnega pokojninskega zavarovanja vključenih le približno 51 % zaposlenih, za katere se plačujejo prispevki za socialno zavarovanje, ta delež pa se zmanjšuje, saj se zaposlovanje preusmerja v sektorje z nižjo vključenostjo v sisteme poklicnega pokojninskega zavarovanja. Samodejna vključitev zaposlenih v kapitalsko kriti pokojninski sistem bi lahko koristila zlasti osebam z nižjimi dohodki, ki so zdaj slabše zavarovane, s čimer bi se izboljšala ustreznost pokojnin. Glede na visoko stopnjo varčevanja v Nemčiji bi morale reforme dati prednost skupinam z nizkimi dohodki, ki trenutno za upokožitev privarčujejo malo, poleg tega pa bi bila namesto povečanja skupne stopnje prihrankov zaželeno prerazporeditev prihrankov v smeri zagotavljanja več kapitala podjetjem, vključno s tveganim kapitalom. Za individualne pokojnine uzakonjena reforma pokojninskega varčevalnega računa (*Altersvorsorgedepot*) brez obveznih jamstev odpira možnosti za višje donose. Vendar bo ključni izziv za izvajanje zagotoviti, da bodo stroški upravljanja takih računov omejeni. Dejstvo, da so prostovoljni pokojninski prihranki vključeni v preverjanje materialnega položaja upravičencev za dodelitev prejemkov v obdobjih brezposelnosti, lahko oslabi učinek reforme. Glede na trenutno razmeroma omejeno (30-odstotno) stopnjo pokritosti individualnih pokojnin bi lahko predvideli državni sklad z nizkimi operativnimi stroški, ki bi ga pokojninski varčevalci privzeto uporabljali (tj. če ne bi želeli izbrati lastnih skladov). To bi lahko bilo tudi vodilo za trg v smislu stroškov in praks.

- (22) Delu prijazna davčna struktura je ključna za krepitev spodbud za povečanje števila opravljenih delovnih ur. Delavci v Nemčiji se soočajo z enim najvišjih davčnih primežev (vključno z davki na dohodke od dela in prispevki za socialno varnost) v EU. Zlasti visoki davki v povezavi s strogimi pravili o ukinitvi nadomestil (na primer zmanjšanje nadomestil zaradi povečanja dohodka) zmanjšujejo spodbude za povečanje števila opravljenih ur, zlasti za zaposlene z nizkimi dohodki. Pravila o skupni obdavčitvi poročenih parov (*Ehegattensplitting*) prejemnike drugega dohodka v gospodinjstvu, ki so pogosto ženske, odvrtačajo od povečanja števila opravljenih delovnih ur. Komisija za socialno državo je nedavno izpostavila morebitne izboljšave v zvezi z racionalizacijo ukinitve nadomestil in digitalizacijo socialne uprave, pri čemer je predlagala tudi izboljšanje učinkovitosti sistema socialnega varstva in s tem zmanjšanje tveganja revščine s poenostavitvijo in izboljšanjem dostopa do nadomestil. Spremljevalne reforme socialnih prejemkov in nadomestil z znižanjem dohodnine, zlasti za osebe z nizkimi in srednjimi dohodki, kot je bilo napovedano v koalicijski pogodbi, ter prilagojenimi pravili o skupni obdavčitvi in zdravstvenem zavarovanju

zakoncev bi lahko znatno povečale spodbude za ponudbo delovne sile. Preusmeritev davčne mešanice na manj izkrivljajoče davke bi lahko povečala alternativni potencial prihodkov, tudi na regionalni ravni, enako pa velja za zmanjšanje okolju škodljivih davčnih subvencij namesto njihovega povečanja.

- (23) Sistematično, smiselno in pravočasno vključevanje lokalnih in regionalnih organov, socialnih partnerjev, civilne družbe in drugih ustreznih deležnikov ostaja pomembno, da se zagotovi široko prevzemanje odgovornosti za uspešno izvajanje instrumentov Unije za financiranje, pa tudi v okviru evropskega semestra.
- (24) Izvajanje programov kohezijske politike, ki zajema podporo iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Sklada za pravični prehod (SPP) in Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) v Nemčiji, ostaja pod povprečjem EU, kar zadeva izbiro projektov in plačila. Pomembno je okrepiti in pospešiti prizadevanja za zagotovitev hitrega izvajanja naložb, hkrati pa čim bolj povečati njihov učinek na terenu. Nemčija že sprejema ukrepe v okviru svojih programov kohezijske politike za povečanje konkurenčnosti in rasti. Hkrati se Nemčija še naprej sooča z izzivi pri izvajanju, vključno s tistimi, ki so povezani z doseganjem ciljev glede porabe konec leta 2026. Bistveno je zagotoviti, da se nove naložbe, ki jih je Nemčija opredelila v svojem vmesnem pregledu skladov kohezijske politike, zlasti tiste, povezane s petimi prednostnimi nalogami, opredeljenimi v uredbi o vmesnem pregledu¹⁵, izvedejo hitro in učinkovito.
- (25) Nemčija se sooča tudi z več izzivi, povezanimi z inovacijami, diverzifikacijo gospodarstva, poslovno dinamiko in zasebnimi naložbami, digitalizacijo javne uprave, digitalno infrastrukturo, cenovno dostopnostjo stanovanj, odvisnostjo od fosilnih goriv, naložbami v energetske sisteme in razogljichenje stavb, prometa in industrije, ponudbo delovne sile, spretnostmi, privabljanjem in zadrževanjem talentov iz tretjih držav, rezultati izobraževanja ter razpoložljivostjo vzgoje in varstva predšolskih otrok ter celodnevni šol.
- (26) Inovacije v zasebnem sektorju so skoncentrirane v velikih podjetjih, določenih regijah in srednjetehtnoloških sektorjih. Odhodki malih in srednjih podjetij (MSP) za raziskave in razvoj ostajajo nizki (0,18 % v letu 2023 v primerjavi s povprečjem EU, ki znaša 0,47 %). Inovacijska dejavnost je skoncentrirana v srednjetehtnoloških sektorjih. Inovacijskemu okolju bi lahko koristilo več javnega financiranja za globokotehtnološke in preobrazbene inovacije. Rezultati raziskav in razvoja so se poslabšali, če se merijo kot delež najpogosteje citiranih publikacij in patentnih prijav. Nemčija ima težave pri komercializaciji akademskih raziskav. Bolj sistematičen pristop k prenosu znanja, tudi z dajanjem prednosti javnemu financiranju prelomnih inovacij, bi lahko okrepil pretvorbo visokokakovostnih akademskih raziskav v tržno donosne proizvode. Proces trenutno pogosto ovirajo strukturne omejitve, kot so sistemi financiranja in poklicnih spodbud, ki ne dajejo ustrezne prednosti komercializaciji, ter dolgotrajna in birokratska pogajanja o intelektualni lastnini, ki upočasnjujejo prenos raziskav v inovacije, pripravljene za trg, ali odvrčajo od njega. Za vrhunske inovacije je pomembno okrepiti uspešne grozde (npr. s pobudami za odličnost), hkrati pa spodbujati prilagojene ekosisteme raziskav in razvoja ter podjetjem zagotoviti infrastrukturo za raziskave in prenos tehnologije.

¹⁵ Uredba (EU) 2025/1914 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. septembra 2025 o spremembi uredb (EU) 2021/1058 in (EU) 2021/1056 glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda.

- (27) Gospodarska preobrazba v Nemčiji se krepi, pri čemer je insolventnost dosegla najvišjo raven v 20 letih. Število podjetij v težavah se povečuje, strukturni izzivi pa se povečujejo, zlasti v regijah industrijske preobrazbe. Zato je še pomembneje olajšati vstop in rast podjetij ter pospešiti prerazporeditev virov s podjetij, ki niso sposobna preživeti, na produktivna in inovativna podjetja, vključno z zagonskimi podjetji in podjetji v razširitveni fazi. Število novoustanovljenih zagonskih podjetij se je leta 2025 v primerjavi s prejšnjim letom povečalo, vendar zagonska dejavnost ostaja pod ravno iz leta 2018, splošna nagnjenost k ustanavljanju podjetij v Nemčiji pa ostaja razmeroma nizka. Odvisnost Nemčije od srednjetehtnoloških industrij in šibkejša stopnja rezultatov inovacij kažeta, da se država morda sooča z učinki odvisnosti od ustaljenih rešitev tam, kjer prevladujejo uveljavljene industrije in tehnologije, medtem ko se novi udeleženci soočajo z izzivi pri promociji nastajajočih tehnologij in uvajanju inovacij v industrijsko bazo. Financiranje ostaja ključni izziv za mlade podjetnike, zlasti za podjetja v razširitveni fazi. Krepitev vloge institucionalnih vlagateljev kot ponudnikov kapitala bi lahko pripomogla k poglobitvi kapitalskih trgov ter izboljšanju učinkovitosti in rasti naložb. Medtem ko številni vladni programi, predvsem prek razvojne banke KfW, podpirajo sistem tveganega kapitala, bi lahko z zmanjšanjem davčne negotovosti v zvezi s partnerskimi strukturami upravljanje skladov tveganega kapitala in skladov zasebnega kapitala v Nemčiji postalo privlačnejše za zasebne upravitelje. Širše gledano bi se financiranje podjetij lahko izboljšalo z učinkovitejšim bančnim trgom, ki bi zagotavljal posojila z nižjimi stroški in prožnejše produkte. To ovirajo operativne neučinkovitosti: razmerje med stroški in prihodki nemških bank je marca 2025 znašalo 58,3 % v primerjavi s povprečjem EU, ki je znašalo 54 %. Te neučinkovitosti bi lahko znatno zmanjšali s konsolidacijo, združitvami, tudi z bankami iz drugih držav članic EU, in centralizacijo operacij.
- (28) Vlada namerava v sedanjem zakonodajnem obdobju zmanjšati upravne stroške za podjetja za 25 %. Vendar se zdi, da ambicioznih ciljev ne spremljajo popolnoma novi instrumenti ali konsolidacija pristojnosti, ki bi spodbujali učinkovito zmanjšanje bremena. To je ključnega pomena, saj številna podjetja poročajo o zamudah (62 %) in višjih operativnih stroških (44 %) zaradi upravnih interakcij. Učinkovita orodja bi lahko vključevala poenostavljena pravila o listinskih dokazih, širšo uporabo privzete upravne odobritve in pavšalnih pristopov namesto natančnega preverjanja za vsak primer posebej. Temeljita ocena stroškov in koristi bi lahko pomagala zagotoviti, da so prizadevanja, povezana z novo ureditvijo, sorazmerna s koristmi, ki jih zagotavljajo. Glede na osrednjo vlogo Nemčije na enotnem trgu je treba zlasti zmanjšati nacionalne in regionalne ovire za trgovino z blagom in storitvami znotraj EGP, tudi s preprečevanjem obremenjujočega nacionalnega izvajanja zakonodaje EU ter zmanjšanjem bremena zagotavljanja skladnosti embalaže in ravnanja z odpadki.
- (29) Nemčija si prizadeva za izboljšanje digitalizacije svojih javnih storitev, vendar te še niso prinesle veliko merljivega napredka. Uspešnost Nemčije pri doseganju ključnih ciljev digitalnega desetletja glede zagotavljanja digitalnih javnih storitev za državljane in podjetja ostaja pod povprečjem EU. Ključni omogočitveni pogoji za nemoteno digitalno upravo, elektronsko identifikacijo in povezane podatkovne registre so premalo razviti. Država zaostaja pri digitalnih rešitvah za začetek in spremljanje postopkov v civilnih/gospodarskih in upravnih sodnih zadevah. Poleg tega se novo razvite digitalne storitve ne uvajajo dosledno v vseh regijah in občinah, kar omejuje njihovo ozemeljsko pokritost in nadgradljivost. Kjer digitalne storitve obstajajo, pogosto niso dovolj uporabniku prijazne, saj se državljani in podjetja še vedno soočajo z zapletenimi, le delno digitaliziranimi postopki in ponavljajočimi se interakcijami z več organi. To kaže na širšo potrebo po posodobitvi javne uprave z boljšim

usklajevanjem ali prilagojenimi odgovornostmi med ravnmi upravljanja. Zvezni, regionalni in lokalni organi bi lahko razširili uporabo skupnih digitalnih gradnikov in standardov ter združili prekrivajoče se upravne postopke. Taka posodobitev je vse bolj potrebna tudi za ohranitev upravne zmogljivosti glede na vse večje pomanjkanje osebja, zaradi česar so digitalizacija, avtomatizacija in enostavnejši postopki ključni dejavniki, ki omogočajo učinkovito in odporno javno upravo.

- (30) Nemčija še naprej napreduje pri širitvi svoje infrastrukture za povezljivost in sprejema zakonodajo za olajšanje izdajanja dovoljenj za optična vlakna in mobilna komunikacijska omrežja. Kljub temu je pokritost z optiko do prostorov (FTTP) v državi ostala druga najnižja v EU. Trdovratne vrzeli v pokritosti skupaj z velikimi regionalnimi razlikami lahko omejujejo konkurenčnost in rast produktivnosti ter upočasnjujejo uvajanje podatkovno intenzivnih digitalnih tehnologij. Za zmanjšanje zaostanka morajo zvezni in regionalni organi učinkovito izvajati zaveze, da se omogočijo nadaljnje naložbe zasebnega sektorja, kjer je to mogoče, in zagotovi javna podpora, kjer je to potrebno.
- (31) Stanovanjske naložbe v Nemčiji so se leta 2025 že peto leto zapored zmanjšale, in sicer za 20 % od leta 2020, kar je prispevalo k izzivom cenovne dostopnosti stanovanj in širši gospodarski stagnaciji. Vse večja razlika med najemninami v obstoječih in novih pogodbah vodi v zamrznjen stanovanjski trg, kar omejuje mobilnost delovne sile. Ukrepi za regulacijo najemnin ne obravnavajo temeljnih vzrokov pomanjkanja stanovanj ter lahko oslabijo spodbude za zasebne naložbe in ovirajo učinkovito uporabo razpoložljivih stanovanj. Zapleteno in dolgotrajno načrtovanje rabe zemljišč lahko ovira večjo prerazporeditev zemljišč v stanovanjske namene ali zgoščevanje. Cilj sprejetega „gradbenega turba“ je pospešiti postopke načrtovanja in izdaje dovoljenj, vendar je njegova uporaba po občinah še vedno neenakomerna. Znižanje gradbenih stroškov, ki so najvišji v EU, je ključnega pomena za zagotavljanje več stanovanj. Izvajanje napovedane „vrste zgradb E“, tj. enostavnejšega standarda v gradbeništvu, ki temelji na potrebah, bo moralo zagotoviti pravno varnost pri uporabi enostavnejših standardov. Za reševanje izziva naložb v stanovanja so potrebne inovacije v gradbeništvu, dodatno poenostavljeni in racionalizirani predpisi, digitalizirani procesi, boljše načrtovanje rabe zemljišč, boljše prometne povezave ter povečanje števila socialnih stanovanj in bolj socialno usmerjena uporaba obstoječih enot.
- (32) Nemčija še naprej dosega napredek pri energetskem prehodu, zlasti s povečevanjem proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov. Vendar pa fosilna goriva še vedno predstavljajo znaten delež mešanice energijskih virov. Da bi Nemčija dosegla svoje podnebne cilje, bi morala dodatno pospešiti postopno opuščanje fosilnih goriv v vseh sektorjih, zlasti v stanovanjskem in prometnem sektorju, hkrati pa podpreti stroškovno učinkovito uvajanje energije iz obnovljivih virov in posodobitev omrežne infrastrukture.
- (33) Kljub doseženemu napredku še vedno obstajajo strukturni izzivi pri učinkovitem vključevanju vse večjih in spremenljivih količin proizvodnje energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem. Prezasedenost omrežja zaradi geografske neuskklajenosti med centri proizvodnje energije iz obnovljivih virov in centri povpraševanja omejuje polno uporabo energije iz obnovljivih virov, zvišuje sistemske stroške in zmanjšuje prenosno zmogljivost, ki je na voljo za čezmejno trgovino. Nemčija si prizadeva za razširitev prenosnega omrežja, vendar bo potreben hitrejši napredek, da se zagotovi, da bo najmanj 70 % čezmejne tehnične zmogljivosti na voljo za trgovanje. Kljub nedavnim prizadevanjem v ta namen višje omrežnine v regijah,

bogatih z obnovljivimi viri energije, še vedno odvrtaajo od umestitve industrije v bližino proizvodnih obratov. Z reformo v smeri dinamičnih, regionaliziranih omrežnin bi se lahko pristojbine povezale z dejansko obremenitvijo omrežja, s čimer bi se ustvarili lokacijski cenovni signali. Čeprav je Nemčija v okviru načrta za okrevanje in odpornost ter nacionalnih ukrepov sprejela ukrepe za pospešitev izdajanja dovoljenj in podporo rešitvam za prožnost, še vedno obstajajo izzivi pri povečanju prožnosti sistema in zagotavljanju učinkovitejšega vključevanja energije iz obnovljivih virov v elektroenergetski sistem. Možnosti za prožnost, kot sta shranjevanje in prilagajanje odjema, se še ne uporabljajo v zadostnem obsegu, kar omejuje zmožnost sistema za prilagajanje spremenljivi proizvodnji energije iz obnovljivih virov brez dragih posegov. Poleg tega digitalizacija električnih omrežij, zlasti na ravni distribucije, še naprej zaostaja, pri čemer je napredek pri uvajanju pametnih števecov še posebej počasen, razpoložljivost podatkov je omejena, med upravljavci omrežij pa ni standardizacije.

- (34) Emisije iz stanovanjskega in prometnega sektorja, ki spadajo na področje uporabe uredbe EU o porazdelitvi prizadevanj, še naprej znatno presegajo nacionalne in evropske cilje zmanjšanja, industrijske emisije pa ostajajo visoke. Nemčija bo morala pospešiti ukrepe za razogljichenje teh sektorjev, da bi dosegla svoje podnebne cilje in izboljšala energijsko učinkovitost. V stavbnem sektorju je Nemčija razširila obstoječe ukrepe finančne podpore v okviru načrta za okrevanje in odpornost, vendar so za doseg njenih ciljev za leto 2030 potrebna nadaljnja medsektorska prizadevanja za energijsko učinkovitost, vključno z zmanjšanjem porabe primarne energije. V prometnem sektorju se uvajanje baterijskih električnih vozil povečuje, podprto pa je s subvencijami in davčnimi spodbudami. Vendar napredek še vedno ne zadostuje za doseganje ciljev za leto 2030, zlasti v zvezi s širitvijo polnilne infrastrukture. Potrebne so tudi večje naložbe za nadgradnjo, razširitev in digitalizacijo železniškega omrežja, da se podpre prehod s cestnega na železniški prevoz, zlasti v tovornem prometu, kjer še vedno prevladuje cestni prevoz blaga. Kljub tekočim ukrepom, financiranim v okviru načrta za okrevanje in odpornost ter drugih nacionalnih pobud, pri velikih železniških projektih še vedno prihaja do zamud, počasna uvedba sistemov digitalne signalizacije, zlasti evropskega sistema za upravljanje železniškega prometa (ERTMS), pa še naprej omejuje zmogljivost, zanesljivost in čezmejno interoperabilnost. Hkrati sta gospodarska varnost in industrijska konkurenčnost Nemčije odvisni od hitrega prehoda industrijske proizvodnje, vključno z energetsko intenzivnimi panogami, stran od fosilnih goriv. Vendar zapleteni postopki izdaje dovoljenj, za katere so značilne prekrivajoče se jurisdikcije in nejasna delitev odgovornosti, še naprej upočasnjujejo kritične naložbe v nefosilne nizkoogljicne in neto ničelne industrijske proizvodne tehnologije. Za odpravo teh ozkih grl bi morala Nemčija racionalizirati odobritve za infrastrukturo in objekte, ki prispevajo k prehodu na čisto industrijo.
- (35) Glede na ključno vlogo človeškega kapitala pri krepitvi konkurenčnosti in strateške avtonomije Unije je Svet leta 2026 priporočil, naj države članice sprejmejo ukrepe za nujno reševanje strukturnih izzivov, povezanih s človeškim kapitalom, na področju spretnosti in izobraževanja, ki ovirajo konkurenčnost. Specifična priporočila za Nemčijo za leto 2026 lahko prispevajo k izvajanju priporočila Sveta o človeškem kapitalu v Uniji.
- (36) Pomanjkanje usposobljene delovne sile se je zmanjšalo, vendar ostaja pomembno ozko grlo za rast, produktivnost ter digitalni in zeleni prehod. Konec leta 2025 je skoraj 30 % podjetij poročalo, da jih je prizadelo pomanjkanje delovne sile, stopnja

prostih delovnih mest pa ostaja nad povprečjem EU. Čeprav je stopnja zaposlenosti visoka, je povprečno število opravljenih delovnih ur med najnižjimi v EU in se še naprej zmanjšuje. Pomanjkanje delovne sile še poslabšujejo vrzeli v spretnostih ter neskladja med ponudbo spretnosti in povpraševanjem po njih. Digitalne spretnosti se postopoma izboljšujejo, vendar ostajajo neenakomerne. Pomanjkanje delovne sile je zlasti pereče v sektorjih oskrbe in IKT, gradbenem sektorju ter znanstvenih in tehničnih poklicih, ki zahtevajo spretnosti na področju naravoslovja, tehnologije, inženirstva in matematike. Pomanjkanje delovne sile vpliva tudi na sektorje, ki so ključni za zeleni prehod, kot so oskrba z vodo, ravnanje z odpadki in energija. Pomanjkanje delno odraža teritorialna neskladja in neskladja med ponudbo spretnosti in povpraševanjem po njih. Tudi zaradi upada proizvodnje se območja, kot so Posarje, Porenje-Pfalška, deli Severnega Porenja-Vestfalije (Porurje), Spodnja Saška in vzhodne regije, kot so Turingija, Saška-Anhalt in Brandenburg, soočajo z izrazitimi strukturnimi spremembami z omejeno zmogljivostjo za absorpcijo razseljene delovne sile. Za prilagoditev strukturnim spremembam je treba povečati ustreznost orodij politike za podporo prehajanju med delovnimi mesti ter se osredotočiti na spodbujanje poklicnih sprememb in regionalne mobilnosti delovne sile, ki je trenutno omejena zaradi nizke ponudbe stanovanj na območjih s kadrovske potrebe. Poleg teh preventivnih ukrepov bi lahko Nemčiji pri odpravljanju pomanjkanja spretnosti pomagala celovita podpora nizko usposobljenim osebam vseh starosti, zlasti tistim brez poklicne diplome. Nazadnje, obstaja neizkoriščen potencial za privabljanje in zadržanje talentov, na primer s pospešitvijo, digitalizacijo in centralizacijo upravnih postopkov za delovne migracije ter nadaljnjim olajšanjem priznavanja kvalifikacij s hitrejšim in preglednejšim postopkom.

- (37) Nizki in vse slabši rezultati izobraževanja, zlasti za prikrajšane skupine, ter znatno število oseb, ki zgodaj opustijo šolanje, še dodatno poslabšujejo pomanjkanje kvalificirane delovne sile. Med četrtino in tretjino 15-letnikov dosega nižje rezultate od pričakovanih pri matematiki, branju in naravoslovju, močno pa se zmanjšuje tudi delež najuspešnejših učencev. Vpliv socialno-ekonomskega ozadja učencev na rezultate izobraževanja je zelo izrazit. Leta 2022 46,6 % učencev iz prikrajšanih okolij ni doseglo minimalne ravni znanja matematike, kar je opazno povečanje z 29,8 % leta 2015. Poleg tega sta dve tretjini (64 %) učencev, rojenih v tujini, poduspešni pri matematiki, v primerjavi z 21,9 % učencev, ki niso priseljenci, kar dodatno prispeva k vse večji socialno-ekonomski vrzeli v izobraževanju. Skoraj vsak sedmi izmed mladih v Nemčiji (starih od 18 do 24 let) nima kvalifikacij ali pa so te zelo nizke in se šteje za osebo, ki zgodaj opusti izobraževanje in usposabljanje. S tem je Nemčija ena od najmanj uspešnih držav članic, trend pa se še slabša. Preventivni in popravni ukrepi bi ob upoštevanju regionalnih razlik lahko pripomogli k zmanjšanju zgodnjega opuščanja šolanja in izboljšanju rezultatov izobraževanja. Izboljšano zbiranje podatkov in interoperabilnost podatkov med šolami, socialnimi službami in zveznimi deželami bi omogočila boljše spremljanje izobraževalnih poti. To bi pomagalo pri prilagajanju podpore poduspešnim učencem od zgodnjega otroštva, krepitvi obveznega šolanja ali usposabljanja do 18. leta starosti in zagotavljanju prilagodljivih učnih poti. Vse hitrejši digitalizaciji gospodarstva morajo slediti tudi naložbe v izobraževanje. Prilagojeno izobraževanje je ključnega pomena za učinkovite rezultate, zato je pomanjkanje učiteljev še posebej zaskrbljujoče – stalna konferenca ministrov za izobraževanje in kulturne zadeve (KMK) zdaj napoveduje pomanjkanje 49 000 učiteljev do leta 2035.
- (38) Krepitev kakovostne vzgoje in izobraževanja v zgodnjem otroštvu ter celodnevni šol bi lahko omogočila zaposlitev oskrbovalcev, pogosto žensk, s polnim delovnim časom ter spodbujala enake možnosti za otroke. Polovica vseh zaposlenih žensk dela s

krajšim delovnim časom, kar je ena najvišjih ravni v EU. Pogost razlog za delo s krajšim delovnim časom je skrb za otroke in starejše sorodnike, kar je delno posledica vrzeli v zagotavljanju kakovostne in prožne vzgoje in izobraževanja v zgodnjem otroštvu ter celodnevni šoli. Ocenjuje se, da trenutno manjka 300 000 mest za otroško varstvo in vrtce, do leta 2029 pa je treba ustvariti še 150 000 mest v celodnevni šoli, pri čemer obstajajo regionalne razlike v neizpoljenih potrebah. Dostop do kakovostne vzgoje in izobraževanja v zgodnjem otroštvu ter celodnevni šoli lahko prispeva tudi k blaženju prikrajšanosti zaradi socialno-ekonomskega ozadja in znanja nemščine. Uvedba standardizirane jezikovne podpore v vzgoji in izobraževanju v zgodnjem otroštvu po vsej državi bi lahko pomagala zgraditi trdne temelje za pridobivanje temeljnih spretnosti v osnovni šoli, s čimer bi se izboljšala pravičnost nemškega izobraževalnega sistema, za katerega je značilno zelo zgodnje usmerjanje učencev v različne izobraževalne smeri. Trenutno so otroci iz premožnejših gospodinjstev v zgodnjem otroštvu skoraj dvakrat pogosteje vpisani v vzgojo in izobraževanje kot njihovi manj premožni vrstniki. Razširitev stroškovno učinkovite dolgotrajne oskrbe, zlasti storitev na domu in ambulantnih storitev, bi lahko zagotovila tudi razbremenitev obveznosti oskrbe in spodbudila medgeneracijsko pravičnost.

- (39) Zaradi tesne medsebojne povezanosti gospodarstev držav članic euroobmočja in njihovega skupnega prispevka k delovanju ekonomske in monetarne unije je Svet leta 2026 priporočil, naj države članice euroobmočja sprejmejo ukrepe, tudi v okviru svojih načrtov za okrevanje in odpornost, da bi izvedle priporočilo o ekonomski politiki euroobmočja za leto 2026. Za Nemčijo priporočilo 1 prispeva k izvajanju prvega, drugega, tretjega, petega in sedmega priporočila za euroobmočje, priporočilo 2 prispeva k izvajanju četrtega priporočila za euroobmočje, priporočilo 3 prispeva k izvajanju petega, sedmega in devetega priporočila za euroobmočje, priporočilo 4 prispeva k izvajanju sedmega priporočila za euroobmočje, priporočilo 5 pa prispeva k izvajanju petega priporočila za euroobmočje –

PRIPOROČA, da Nemčija v letih 2026 in 2027 ukrepa tako, da:

1. še naprej upošteva najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov, ki jih je Svet priporočil 10. oktobra 2025, hkrati pa uporabi prožnost v okviru nacionalne odstopne klavzule za višje odhodke za obrambo; okrepi odhodke za obrambo in pripravljenost na področju obrambe, hkrati pa zagotovi učinkovitost porabe in postopno prilagodi proračun, da se ohranijo strukturno višji odhodki za obrambo; zagotovi, da so vsi ukrepi, sprejeti za ublažitev učinka zvišanja cen energije, začasni, namenjeni zaščiti ranljivih gospodinjstev ali upoštevanju potreb energetske intenzivnih podjetij, ohrani spodbude za prihranke energije, hkrati pa zagotovi, da so njihovi fiskalni stroški v skladu z zavezami iz fiskalnega okvira EU; izvede sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšano prilagoditveno obdobje, kot je Svet priporočil 10. oktobra 2025; podpre uvajanje javnih naložb z razširitvijo ukrepov za pospešitev postopkov izdaje dovoljenj in izvrševanja; izboljša kakovost javnih financ z zagotovitvijo, da bo novi posebni sklad za infrastrukturo in podnebno nevtralnost (*Sondervermögen*) povečal produktivni osnovni kapital, ter z omejitvijo subvencij in prenosov iz zveznega proračuna v pokojninski sistem; izboljša vzdržnost pokojnin iz obveznega pokojninskega zavarovanja, tudi s spodbujanjem daljše delovne dobe, ter okrepi poklicne in individualne pokojninske načrte; izboljša davčno mešanico ter uspešnost in učinkovitost sistema socialnega varstva, da se okrepijo spodbude za povečanje števila opravljenih ur, tudi za prejemnike drugega dohodka v gospodinjstvu;
2. zagotovi kontinuiteto reform in naložb, ki se izvajajo v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost; pospeši prizadevanja za izvajanje programov kohezijske

politike, po potrebi na podlagi prerazporeditve strateškim prednostnim nalogam in prožnosti pri vmesnem pregledu okvira kohezijske politike;

3. spodbuja preobrazbene inovacije, tudi z olajšanjem komercializacije raziskav; lajša diverzifikacijo gospodarstva in poslovno dinamiko ter spodbuja zasebne naložbe s podpiranjem podjetništva, izboljšanjem dostopa do financiranja za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi, poenostavitvijo predpisov in zmanjšanjem upravnega bremena; pospeši modernizacijo in digitalizacijo javne uprave, tudi z zmanjšanjem zapletenosti med ravnmi upravljanja, povečanjem uporabe skupnih standardov in preoblikovanjem javnih storitev, da bodo uporabniku prijazne in dosledno na voljo po vsej državi; pospeši uvajanje visokozmogljivih digitalnih komunikacijskih omrežij; izboljša pogoje za stanovanjske naložbe, da bi stanovanja postala cenovno dostopnejša, in sicer z nadaljnjo poenostavitvijo predpisov in postopkov, pregledom najemne zakonodaje, mobilizacijo dodatnih stavbnih zemljišč in krepitvijo socialnih stanovanj;
4. dodatno zmanjša splošno stopnjo odvisnosti od fosilnih goriv in olajša širitev energije iz obnovljivih virov, tudi s spodbujanjem prožnih sistemov, kot so rešitve za shranjevanje, da se znižajo cene ob koničnih obremenitvah; usmerja naložbe v stroškovno učinkovit in ogljično nevtralen elektroenergetski sistem, tudi s spodbujanjem omrežju prijazne proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov in prožnih vzorcev porabe, hkrati pa krepi regionalno povezovanje z razširitvijo prenosnih koridorjev in podpiranjem čezmejnega povezovanja trgov električne energije in omrežij; spodbuja digitalizacijo elektroenergetskih omrežij, zlasti na ravni distribucije, in pospeši uvajanje pametnih števec; pospeši proces razogljichenja stavbnega, industrijskega in prometnega sektorja, tudi s prenovo in digitalizacijo železniškega omrežja ter zmanjšanjem ozkih grl pri izdajanju dovoljenj za infrastrukturo in objekte, ki prispevajo k prehodu na čisto industrijo;
5. poveča ponudbo delovne sile in odpravi pomanjkanje usposobljenih delavcev, zlasti s povečanjem števila opravljenih delovnih ur, krepitvijo spretnosti, olajšanjem prehodov na delovna mesta in med njimi z aktivnimi politikami trga dela ter učinkovitejšim privabljanjem in zadrževanjem talentov iz držav, ki niso članice EU; izboljša rezultate izobraževanja, tudi s spodbujanjem odličnosti, preprečevanjem zgodnjega opuščanja šolanja in zagotavljanjem ciljno usmerjene podpore prikrajšanim skupinam; izboljša razpoložljivost in kakovost vzgoje in izobraževanja v zgodnjem otroštvu, celodnevni šol in stroškovno učinkovite dolgotrajne oskrbe.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*