

Brusel 4. června 2026  
(OR. en)

10121/26

ECOFIN 730  
UEM 208  
SOC 318  
EMPL 147  
COMPET 677  
ENV 620  
EDUC 202  
ENER 319  
JAI 731  
GENDER 58  
JEUN 99  
SAN 395  
*ECB*  
*EIB*

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	3. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 205 final
Předmět:	Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Německa

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 205 final.

Příloha: COM(2026) 205 final



V Bruselu dne 3.6.2026  
COM(2026) 205 final

Doporučení pro

**DOPORUČENÍ RADY**

**k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové  
politice Německa**

{SWD(2026) 205 final}

Doporučení pro

## DOPORUČENÍ RADY

### **k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Německa**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97<sup>(1)</sup>, a zejména na čl. 3 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení (EU) 2024/1263 stanoví, že cílem rámce správy ekonomických záležitostí je podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance, udržitelný a inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reformy a investic a bránit nadměrným schodkům veřejných financí. Nařízení rovněž stanoví, že Rada a Komise vykonávají mnohostranný dohled v rámci evropského semestru v souladu s cíli a požadavky stanovenými ve Smlouvě o fungování Evropské unie (Smlouva o fungování EU). Evropský semestr sestává zejména z definování doporučení pro jednotlivé země a z dohledu nad jejich prováděním.
- (2) Dne 16. července 2025 Komise přijala návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509<sup>(2)</sup>. Cílem návrhu je zvýšit účinnost financování Unie omezením roztržitosti finanční architektury a

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>2</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 (COM/2025/565 final). Navrhované nařízení je v současné době předmětem jednání se spolunormotvárci.

podpořit členské státy při koordinaci hospodářské politiky v souladu s článkem 175 Smlouvy o fungování EU.

- (3) Dne 25. listopadu 2025 Komise přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Německa na rok 2026. Téhož dne Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 přijala zprávu mechanismu varování na rok 2026, v níž není Německo uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Komise rovněž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, doporučení pro doporučení Rady o lidském kapitálu v Evropské unii a návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2026, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Rada přijala doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny <sup>(3)</sup> dne 21. dubna 2026 a společnou zprávu o zaměstnanosti a doporučení o lidském kapitálu dne 9. března 2026.
- (4) Dne 29. ledna 2025 Komise zveřejnila Kompas konkurenceschopnosti, strategický rámec, jehož cílem je posílit globální konkurenceschopnost Unie v příštích pěti letech. Za klíčové pilíře udržitelného hospodářského růstu označuje tři transformační požadavky týkající se inovací, dekarbonizace a konkurenceschopnosti a bezpečnosti. Evropský semestr je sladěn s Kompasem konkurenceschopnosti, čímž je zajištěno, aby hospodářské politiky členských států byly v souladu se strategickými cíli Komise a při správě ekonomických záležitostí byl uplatňován jednotný přístup, který podporuje udržitelný růst, inovace a odolnost v celé Unii.
- (5) Evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik i v roce 2026 probíhá souběžně s prováděním Nástroje pro oživení a odolnost, které je nyní ve své závěrečné fázi <sup>(4)</sup>. Plány pro oživení a odolnost byly spolu s financováním politiky soudržnosti zásadní pro naplnění politických priorit evropského semestru, neboť plány měly účinně řešit všechny nebo významnou část výzev, které byly uvedeny v příslušných doporučeních pro jednotlivé země vydaných v posledních cyklech, a programy financované z evropské politiky soudržnosti měly zohlednit doporučení pro jednotlivé země. S blížícím se ukončením Nástroje pro oživení a odolnost je třeba zaměřit se na zachování reforem a investic, které jsou v rámci tohoto nástroje podporovány a prováděny, zejména těch, které přispívají k řešení problémů uvedených v doporučeních pro jednotlivé země.
- (6) Dne 3. června 2026 Komise zveřejnila zprávu o Německu pro rok 2026. Posoudila pokrok, kterého Německo dosáhlo při plnění příslušných doporučení, a zhodnotila, jak Německo provádí plán pro oživení a odolnost. Na základě této analýzy identifikovala nejnaléhavější výzvy, kterým Německo čelí. Posoudila rovněž pokrok Německa při provádění evropského pilíře sociálních práv a při plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.
- (7) Útočná válka Ruska proti Ukrajině a její dopady představují pro Evropskou unii existenční výzvu. Komise vyzvala členské státy k tomu, aby požádaly o aktivaci národní únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu koordinovaným způsobem, s cílem

<sup>3</sup> Úř. věst. C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

podpořit úsilí EU o rychlé a významné navýšení výdajů na obranu <sup>(5)</sup>, a Evropská rada na svém zasedání dne 6. března 2025 tento návrh uvítala. Dne 10. října 2025 přijala Rada na základě posouzení a doporučení Komise doporučení, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Německa a kterým se Německu umožňuje odchýlit se od maximálních temp růstu čistých výdajů stanovených Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 (aktivace národní únikové doložky) <sup>(6)</sup>. Plán se vztahuje na období 2025 až 2029 a zahrnuje fiskální korekci rozloženou do sedmi let. Rada doporučila následující maximální tempo růstu čistých výdajů: 4,4 % v roce 2025, 4,5 % v roce 2026, 2,3 % v roce 2027, 1,7 % v roce 2028 a 1,6 % v roce 2029, což odpovídá maximálním kumulativním tempům růstu vypočteným vůči základnímu roku 2024 ve výši 4,4 % v roce 2025, 9,0 % v roce 2026, 11,5 % v roce 2027, 13,3 % v roce 2028 a 15,2 % v roce 2029. Zároveň na základě žádosti Německa přijala Rada dne 10. října 2025 na doporučení Komise doporučení, kterým se Německu umožňuje odchýlit se od doporučených maximálních temp růstu čistých výdajů. Období aktivace národní únikové doložky (2025–2028) umožňuje Německu změnit své priority veřejných výdajů nebo zvýšit příjmy vládních institucí tak, aby trvale vyšší výdaje na obranu neohrožily střednědobou udržitelnost veřejných financí.

- (8) Dne 30. dubna 2026 předložilo Německo roční zprávu o pokroku 2026 <sup>(7)</sup>, pokud jde o dodržování doporučeného maximálního tempa růstu čistých výdajů, provádění souboru reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce a provádění reforem a investic, které mají reagovat na hlavní výzvy vymezené v jemu určených doporučeních. Roční zpráva o pokroku rovněž zohledňuje zprávy, které Německo dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění plánu pro oživení a odolnost v souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241.
- (9) Růst reálného HDP v roce 2025 činil 0,2 % a inflace měřená HISC dosáhla 2,3 %. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá růst reálného HDP v roce 2026 o 0,6 % a v roce 2027 o 0,9 % a inflaci měřenou HISC v roce 2026 na úrovni 2,9 % a v roce 2027 na úrovni 2,7 %.
- (10) Na základě údajů poskytnutých Eurostatem <sup>(8)</sup> zůstal schodek veřejných financí Německa v letech 2024 až 2025 konstantní na úrovni 2,7 % HDP. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá na základě politických opatření známých ke dni její uzávěrky, že v roce 2026 bude schodek činit 3,7 % HDP a v roce 2027 dosáhne 4,1 % HDP. Nárůst v letech 2026 a 2027 odráží především zvýšení výdajů na infrastrukturu a obranu a daňové úlevy snižující příjmy.
- (11) Na základě odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky <sup>(9)</sup>, které zahrnuje vnitrostátní výdaje i výdaje financované z fondů EU, v roce 2025 víceméně neutrální.

---

<sup>5</sup> Sdělení Komise „Sladění zvýšených výdajů na obranu s Paktem o stabilitě a růstu“, Brusel, 19. března 2025 (C(2025) 2000 final).

<sup>6</sup> Doporučení Rady ze dne 10. října 2025, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Německa a kterým se Německu umožňuje odchýlit se od maximálních temp růstu čistých výdajů stanovených Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 (aktivace národní únikové doložky) (Úř. věst. C, C/2025/5635, 22.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/5635/oj>).

<sup>7</sup> Roční zprávy o pokroku z roku 2026 jsou dispozici na této internetové stránce: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en).

<sup>8</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22. dubna 2026.

<sup>9</sup> Nastavení fiskální politiky je definováno jako měřítko roční změny základního stavu veřejných rozpočtů. Jeho cílem je posoudit ekonomický impuls plynoucí z fiskálních politik, a to jak z těch, které jsou financovány z vnitrostátních zdrojů, tak z těch, které jsou financovány z rozpočtu EU. Nastavení fiskální politiky

V letech 2026 a 2027 se předpokládá, že bude mít expanzivní povahu a dosáhne 1,3 % a 0,5 % HDP.

- (12) Na základě údajů poskytnutých Eurostatem <sup>(10)</sup> se veřejný dluh Německa zvýšil z 62,2 % HDP na konci roku 2024 na 63,5 % HDP na konci roku 2025. Zvýšení míry zadlužení v roce 2025 odráží především zvýšenou vnitřní dynamiku dluhu v roce 2025. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá na základě politických opatření známých ke dni její uzávěrky, že poměr dluhu k DPH se do konce roku 2026 zvýší na 65,8 % a do konce roku 2027 dále vzroste na 68,0 %. Zvýšení v letech 2026 a 2027 odráží především nárůst primárního schodku.
- (13) Na základě údajů Eurostatu <sup>(11)</sup> dosáhly celkové výdaje německých vládních institucí na obranu v roce 2025 výše 1,5 % HDP, což odpovídá nárůstu o 0,4 procentního bodu HDP ve srovnání s referenčním rokem 2021. Podle prognózy Komise z jara 2026 se předpokládá, že v roce 2026 dosáhnou 1,9 % HDP, což odpovídá nárůstu o 0,8 procentního bodu HDP oproti roku 2021.
- (14) Unie nadále čelí riziku přerušení dodávek energie a zvýšené volatility cen, které ještě zhoršuje geopolitické napětí, jež ovlivňuje celosvětové trhy s ropou a zemním plynem. Zkušenosti z energetické krize v letech 2022–2023 ukázaly, že obecná a necílená opatření s sebou nesou velké fiskální náklady a jsou sociálně a ekonomicky neúčinná. Od vypuknutí války na Blízkém východě v únoru 2026 přijalo Německo opatření fiskální politiky ke zmírnění dopadu vysokých cen energií na domácnosti a podniky <sup>(12)</sup>. Patří mezi ně necílené snížení energetické daně z motorové nafty a benzínu na období květen–červen 2026. Podle prognózy Komise z jara 2026 se předpokládá, že fiskální náklady na tato opatření budou v roce 2026 činit přibližně 0,1 % HDP. Podle odhadů Komise by v případě, že by tato opatření zůstala v platnosti do konce roku 2026, fiskální náklady na ně v roce 2026 činily 0,2 % HDP.
- (15) Podle výpočtů Komise vzrostly čisté výdaje Německa v roce 2025 o 3,8 %. Růst čistých výdajů v roce 2025 je nižší než doporučené maximální tempo růstu.
- (16) Podle výpočtů Komise se očekává, že tempo růstu čistých výdajů Německa dosáhne 5,6 % v roce 2026 a 9,7 % kumulativně za roky 2025 a 2026. Předpokládaný růst čistých výdajů v roce 2026 je nad doporučeným maximálním tempem růstu, což představuje odchylku ve výši 0,5 % HDP v ročním vyjádření. Pokud vezmeme v úvahu roky 2025 a 2026 dohromady, předpokládané kumulativní tempo růstu čistých výdajů je nad doporučeným nejvyšším tempem růstu a odpovídá v kumulativním vyjádření odchylce ve výši 0,3 % HDP. Předpokládaná odchylka je však v rámci flexibility národní únikové doložky založené na současných prognózách výdajů na obranu.
- (17) Doporučení schvalující střednědobý plán Německa stanoví soubor reforem a investic, které jsou podkladem pro prodloužení období korekce, a rovněž časový harmonogram pro jejich provádění. S ohledem na informace, které Německo poskytlo ve své roční zprávě o pokroku, Komise konstatuje, že provádění klíčových kroků těchto reforem a investic, které měly být provedeny do 30. dubna 2026, je podle

---

se měří jako rozdíl mezi i) střednědobým potenciálním růstem a ii) změnou primárních výdajů očištěných o diskreční opatření na straně příjmů a se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) z Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie.

<sup>10</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22. května 2026.

<sup>11</sup> Eurostat, veřejné výdaje podle klasifikace funkcí vládních institucí (COFOG).

<sup>12</sup> Situace ke dni uzávěrky prognózy Komise z jara 2026 (4. května 2026).

všeho na dobré cestě. Komise se domnívá, že Německo celkově splnilo své závazky uspokojivým způsobem <sup>(13)</sup>.

- (18) Dne 3. června 2026 přijala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU <sup>(14)</sup>. V této zprávě byla posouzena situace Německa z hlediska kritéria schodku, neboť jeho plánovaný schodek veřejných financí v roce 2026 překračuje referenční hodnotu 3 % HDP. Zpráva dospěla k závěru, že Německo nesplňuje kritérium schodku. Komise měla nicméně za to, že není důvod zahájit u Německa postup při nadměrném schodku, protože Rada pro tuto zemi aktivovala národní únikovou doložku a očekávaný schodek přesahující v roce 2026 referenční hodnotu je podle prognózy Komise z jara 2026 plně vysvětlen zvyšováním výdajů na obranu od roku 2021. S ohledem na výše uvedené a po zvážení stanoviska Hospodářského a finančního výboru zřízeného podle čl. 126 odst. 4 Smlouvy o fungování EU Komise nenavrhl zahájit postupu při nadměrném schodku.
- (19) Po dvou desetiletích nedostatečných investic se podíl veřejných investic na HDP zvýšil z 2,2 % v roce 2005 na 2,9 % v roce 2023 a na 3,3 % v roce 2025. Přesto čisté veřejné investice, tj. investice po odečtení odpisů, zůstávají s 0,4 % HDP jedny z nejnižších v EU. Z toho vyplývá, že je třeba dále posilovat veřejné investice s cílem podpořit růst a konkurenceschopnost. Kromě toho je i nadále důležité usilovat o zefektivnění postupů plánování a schvalování a řešit úzká místa v administrativní kapacitě. Mezi typické investiční priority s vysokou návratností patří školy a předškolní vzdělávání a péče, železniční infrastruktura a inovační systém. Složitost spolkových struktur, roztržité odpovědnosti a omezené finanční kapacity na obecní úrovni mohou bránit včasnému a efektivnímu provádění projektů.
- (20) Relativně nízký podíl veřejných investic na HDP souvisí s kvalitou veřejných financí, kterou by bylo možné výrazně zlepšit. Očekává se, že zavedení Zvláštního fondu pro infrastrukturu a klimatickou neutralitu přispěje k dalšímu financování veřejných investic. Přesto v rámci zvláštního fondu existuje prostor pro zvýšení adicionality a kvality výdajů. Větší zaměření na tvorbu kapitálu v oblastech, které zvyšují výrobní kapacitu a konkurenceschopnost ekonomiky – včetně infrastruktury pro vzdělávání a rozvoj dovedností – namísto spotřebních účelů může pomoci maximalizovat pozitivní dopad na dlouhodobý růst. Další výzvou pro kvalitu veřejných financí je transfer ze spolkového rozpočtu do důchodového systému, který v roce 2025 dosáhl 122 miliard EUR, což představuje přibližně 25 % výdajů spolkové vlády, a snižuje tak prostor pro produktivnější výdaje. Očekává se, že závazky přijaté v roce 2025 zvýší důchody matek a zachovat náhradový poměr zákonných důchodů ve výši 48 % do roku 2031 povedou k dalšímu zvýšení výdajů na důchody. Možnosti důchodové reformy zdůrazněné v 22. bodě odůvodnění by mohly zmírnit potřebu rozpočtových převodů a zvýšení příspěvků na sociální zabezpečení, a tím podpořit mezigenerační spravedlnost. Další příležitosti ke zvýšení celkové efektivity veřejných výdajů mohou vyplynout z dalších přezkumů výdajů a následných konkrétních politických opatření, například racionalizace nebo odstranění nepodstatných dotací.
- (21) Demografické stárnutí vyvíjí tlak na index závislosti starých osob, čímž zpochybňuje dlouhodobou udržitelnost důchodového systému a přiměřenost zákonných důchodů.

<sup>13</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance, Evropský semestr 2026 – jarní balíček (COM(2026) 200 final).

<sup>14</sup> Zpráva Komise vypracovaná v souladu s čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, 3. června 2026, COM(2026) 302 final.

Mezi lety 2025 a 2035 se předpokládá, že počet obyvatel v produktivním věku (20 až 64 let) klesne ze 49 milionů na 45 milionů. Udržitelnost důchodového systému je rovněž ohrožována atraktivními možnostmi předčasného odchodu do důchodu, přičemž skutečnost, že se demografický tlak nezohledňuje prostřednictvím faktoru udržitelnosti ani se neupravuje věk odchodu do důchodu, neodráží nárůst průměrné střední délky života. K větší udržitelnosti důchodového systému by mohla přispět revize valorizace důchodů a úprava stropů příspěvků. Zpráva důchodové komise představuje vhodnou příležitost pro rozsáhlé ambiciózní reformy. Celý důchodový systém musí zajistit přiměřený příjem ve stáří; se zaměstnaneckým penzijním plánem a systémem osobního penzijního pojištění, které doplňují zákonný důchodový pilíř. Doporučuje se lépe využívat kapitálově zajištěná penzijní řešení. Reforma zaměstnaneckého penzijního plánu z roku 2026 je pozitivním krokem, nicméně zaměstnanecké penzijní plány spolu se státními důchodovými systémy pro regulovaná povolání zůstávají roztržštěné. U některých systémů je dohled decentralizován na úroveň spolkových zemí; u ostatních zůstávají dávky nekryté, protože neexistuje žádný vyhrazený fond aktiv, který by přislíbený důchod podpořil. Překážkou pro prohloubení trhů s rizikovým kapitálem v EU je navíc nedostatečná báze aktiv a nedostatečné řízení a dohled v některých systémech. Kromě toho se zaměstnanecké penzijní plány vztahují pouze na 51 % zaměstnanců, na které se vztahují příspěvky na sociální pojištění, a tento podíl se snižuje, jelikož zaměstnanost se přesouvá do odvětví s nižším pokrytím zaměstnaneckých penzijních plánů. Automatický zápis zaměstnanců do důchodového systému krytého aktivy by mohl být přínosem zejména pro osoby s nižšími příjmy, které jsou v současné době méně zajištěny, což by zlepšilo přiměřenost důchodů. Vzhledem k vysoké míře úspor v Německu by reformy měly upřednostnit nízkopříjmové skupiny, které si v současnosti na důchod spoří jen málo; kromě toho by bylo žádoucí přesunout úspory do poskytování většího kapitálu podnikům, včetně rizikového kapitálu, spíše než zvyšovat celkovou míru úspor. U osobního penzijního pojištění otevírá uzákoněná reforma účtu důchodového spoření (*Altersvorsorgedepot*) bez povinných záruk cestu k možnosti vyšších výnosů. Zajištění toho, aby se náklady na správu těchto účtů udržely na přijatelné úrovni, však bude při provádění klíčovým úkolem. Skutečnost, že dobrovolné důchodové spoření je zahrnuto do prověřování majetkové situace pro dávky v době nezaměstnanosti, může oslabit dopad reformy. Vzhledem k současné poměrně omezené (30%) míře krytí osobního penzijního pojištění by bylo možné uvažovat o státem nařízeném fondu, který by střadatelé na důchod využívali standardně (tj. pokud by si nechtěli vybrat vlastní fondy), s nízkými provozními náklady. Tím by se mohl řídit i trh, pokud jde o náklady a postupy.

- (22) Klíčem k posílení pobídek ke zvýšení počtu odpracovaných hodin je daňová struktura příznivá pro pracovní sílu. Pracovníci v Německu čelí jednomu z nejvyšších daňových zatížení (včetně zdanění příjmů z práce a příspěvků na sociální zabezpečení) v EU. Zejména vysoké daně ve spojení s přísnými pravidly pro čerpání dávek (např. snižování dávek s rostoucím příjmem) snižují motivaci ke zvýšení počtu odpracovaných hodin, zejména u osob s nízkou mzdou. Pravidla společného zdanění manželských párů (*Ehegattensplitting*) demotivují druhé vydělávající osoby, často ženy, ke zvýšení počtu odpracovaných hodin. Komise pro sociální stát nedávno poukázala na možné zlepšení v oblasti zefektivnění čerpání dávek a digitalizace sociální správy; zároveň navrhla zvýšit účinnost systému sociální péče a tím snížit riziko chudoby prostřednictvím zjednodušení a zlepšení přístupu k dávkám. Doprovodné reformy sociálních dávek snížením daně z příjmu zejména pro nízké a střední příjmy – jak bylo oznámeno v koaliční smlouvě – a úpravou pravidel

společného zdanění a zdravotního pojištění manželů by mohly výrazně zvýšit motivaci nabídky práce. Přesunem skladby daní směrem k daním, které méně narušují hospodářskou soutěž, by se mohl zvýšit potenciál alternativních příjmů, a to i na regionální úrovni, a také by se mohly snížit daňové dotace škodlivé pro životní prostředí, namísto aby se zvyšovaly.

- (23) Aby byla zajištěna široká podpora pro úspěšné provádění finančních nástrojů Unie, a to i v kontextu evropského semestru, je i nadále nezbytné do procesu systematicky, smysluplně a včas zapojovat místní a regionální orgány, sociální partnery, občanskou společnost a další příslušné zúčastněné strany.
- (24) Provádění programů politiky soudržnosti, které zahrnují podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Fondu pro spravedlivou transformaci (FST), Evropského sociálního fondu plus (ESF+) zůstává v Německu pod průměrem EU, a to jak z hlediska výběru projektů, tak z hlediska čerpání finančních prostředků. Je důležité zintenzivnit a urychlit úsilí o zajištění rychlého provádění těchto investic a zároveň maximalizovat jejich reálný dopad. Německo již v rámci svých programů politiky soudržnosti přijímá opatření na podporu konkurenceschopnosti a růstu. Německo zároveň nadále čelí výzvám v provádění, včetně těch, které se týkají splnění výdajových cílů na konci roku 2026. Je nezbytné zajistit, aby nové investice, které Německo určilo ve svém přezkumu politiky soudržnosti v polovině období, zejména ty, které souvisejí s pěti prioritami uvedenými v nařízení o přezkumu v polovině období<sup>(15)</sup>, byly rychle a účinně využity.
- (25) Německo rovněž čelí několika výzvám souvisejícím s inovacemi, diverzifikací ekonomiky, dynamikou podniků a soukromými investicemi, digitalizací veřejné správy, digitální infrastrukturou, dostupností bydlení, závislostí na fosilních palivech, investicemi do energetických systémů a dekarbonizací budov, dopravy a průmyslu, nabídkou pracovních sil, dovednostmi, přilákáním a udržením talentů ze zemí mimo EU, výsledky vzdělávání, jakož i dostupností předškolního vzdělávání a péče a celodenních škol.
- (26) Inovace v soukromém sektoru se soustřeďují do velkých společností, specifických regionů a středně technologicky náročných odvětví. Výdaje malých a středních podniků na výzkum a vývoj zůstávají nízké (0,18 % v roce 2023 oproti průměru EU ve výši 0,47 %). Inovační činnost se soustřeďuje v středně technologicky náročných odvětvích. Inovačnímu prostředí by mohlo prospět větší veřejné financování deep tech a transformativních inovací. Výstupy výzkumu a vývoje klesly, pokud je měříme jako podíl na nejcitovanějších publikacích a patentových přihláškách. Německo má potíže s komercializací výsledků akademického výzkumu. Systematičtější přístup k přenosu znalostí, mimo jiné prostřednictvím upřednostnění veřejného financování disruptivních inovací, by mohl zlepšit přeměnu vysoce kvalitního akademického výzkumu na komerčně životaschopné produkty. V současné době tento proces často brzdí strukturální omezení, jako jsou systémy financování a kariérních pobídek, které komercializaci nepřikládají odpovídající prioritu, a také zdoluhavá a byrokratická jednání o duševním vlastnictví, která zpožďují nebo odrazují od převedení výzkumu do inovací, jež je možné uvést na trh. Pro přelomové inovace je důležité podporovat vysoce výkonné klastry (např. prostřednictvím iniciativ excelence) a zároveň

---

<sup>15</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/1914 ze dne 18. září 2025, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1058 a (EU) 2021/1056, pokud jde o zvláštní opatření k řešení strategických výzev v souvislosti s přezkumem v polovině období.

podporovat přizpůsobené ekosystémy výzkumu a vývoje a zajistit infrastrukturu pro výzkum a transfer technologií pro podniky.

- (27) Hospodářská transformace v Německu se zintenzivňuje a počet insolvenčí dosáhl nejvyšší úrovně za posledních dvacet let. Roste počet podniků, které se ocitly v potížích, a narůstají strukturální problémy, zejména v regionech, kde probíhá průmyslové transformace. Proto je ještě důležitější usnadnit vstup na trh a růst firem a urychlit přesun zdrojů z neživotaschopných podniků do produktivních a inovativních firem, včetně startupů a scaleupů. Počet startupů se v roce 2025 oproti předchozímu roku zvýšil, avšak aktivita startupů zůstává pod úrovní roku 2018 a obecný sklon k zakládání podniků v Německu zůstává relativně nízký. Závislost Německa na středně technologicky náročných průmyslových odvětvích a slabší míra inovačních výstupů naznačují, že v zemi může docházet k efektu uzamčení, kdy převažují zavedená průmyslová odvětví a technologie, zatímco noví účastníci čelí výzvám při prosazování nových technologií a zavádění inovací do průmyslové základny. Klíčovou výzvou pro mladé podnikatele, zejména scaleupy, zůstává financování. Posílení role institucionálních investorů jako poskytovatelů kapitálu by mohlo pomoci prohloubit kapitálové trhy a zlepšit účinnost a růst investic. Systém rizikového kapitálu je podporován řadou vládních programů, především prostřednictvím rozvojové banky KfW, avšak snížení daňové nejistoty v oblasti partnerských struktur by mohlo ztraktivnit správu rizikového kapitálu a fondů soukromého kapitálu v Německu pro soukromé správce. V širším smyslu by financování podniků mohl zlepšit efektivnější bankovní trh, který by poskytoval levnější úvěry a flexibilnější produkty. Tomu brání provozní neefektivita: v březnu 2025 činil poměr nákladů k příjmům německých bank 58,3 %, zatímco průměr v EU byl 54 %. Konsolidace, fúze, včetně fúzí s bankami z jiných členských států EU, a centralizace operací by mohly tuto neefektivitu výrazně snížit.
- (28) Vláda plánuje snížit administrativní náklady pro podniky o 25 % během současného volebního období. Nezdá se však, že by ambiciózní cíle byly doprovázeny zásadně novými nástroji nebo konsolidací pravomocí, které by podpořily účinné snížení zátěže. To je velmi důležité, protože mnoho podniků hlásí zpoždění (62 %) a zvýšené provozní náklady (44 %) v důsledku administrativních interakcí. Mezi účinné nástroje by mohla patřit zjednodušená pravidla pro písemné doklady, širší využívání standardního správního schvalování a paušální přístupy namísto přesného ověřování případ od případu. Důkladné posouzení nákladů a přínosů by mohlo pomoci zajistit, aby úsilí spojené s novou regulací bylo úměrné přínosům, které přináší. Vzhledem k ústřednímu postavení Německa na jednotném trhu je třeba zejména snížit vnitrostátní a regionální překážky obchodu se zbožím a službami uvnitř EHP, a to i tím, že se zamezí zatěžujícímu provádění právních předpisů EU na vnitrostátní úrovni a sníží se zátěž spojená s dodržováním předpisů v oblasti obalů a nakládání s odpady.
- (29) Německo se snaží zlepšit digitalizaci svých veřejných služeb, nicméně zatím nedosáhlo příliš měřitelného pokroku. Výsledky Německa v oblasti klíčových cílů digitální dekády, pokud jde o poskytování digitálních veřejných služeb občanům a podnikům, zůstávají pod průměrem EU. Klíčové podmínky pro bezproblémovou digitální správu, elektronickou identifikaci a propojené datové registry, nejsou dostatečně rozvinuté. Země zaostává v oblasti digitálních řešení pro zahájení a sledování řízení v občanskoprávních/obchodních a správních věcech. Nově vyvinuté digitální služby navíc nejsou v regionech a obcích zaváděny důsledně, což omezuje jejich územní pokrytí a škálovatelnost. Tam, kde digitální služby existují, nejsou často dostatečně uživatelsky přívětivé, protože občané a podniky stále čelí složitým, pouze

částečně digitalizovaným postupům a opakovaným interakcím s více úřady. To poukazuje na širší potřebu modernizace veřejné správy s lepší koordinací nebo úpravou odpovědnosti mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy. Samosprávy na spolkové, regionální a místní úrovni by mohly rozšířit používání společných digitálních stavebních prvků a standardů a konsolidovat překrývající se správní postupy. Taková modernizace je také stále více nutná pro zachování administrativní kapacity vzhledem k rostoucímu nedostatku zaměstnanců, což z digitalizace, automatizace a jednodušších postupů činí klíčové nástroje účinné a odolné veřejné správy.

- (30) Německo pokračuje v rozšiřování své infrastruktury pro připojení a přijímá právní předpisy, které usnadňují povolování optických vláken a mobilních komunikačních sítí. Nicméně pokrytí země optickými vlákny do prostor uživatele (FTTP) zůstalo druhé nejnižší v EU. Přetrvávající mezery v pokrytí v kombinaci se značnými regionálními rozdíly mohou omezit konkurenceschopnost, růst produktivity a zpomalit zavádění digitálních datově náročných technologií. Dohánění náskoku vyžaduje účinné plnění závazků ze strany spolkových a regionálních orgánů, které umožní pokračující investice soukromého sektoru tam, kde je to možné, a v případě potřeby poskytnou veřejnou podporu.
- (31) Investice do bydlení v Německu klesly v roce 2025 již pátým rokem v řadě a od roku 2020 se snížily o 20 %, což přispělo k problémům s dostupností bydlení a širší ekonomické stagnaci. Zvětšující se rozdíl mezi cenami nájemného ve stávajících a nových smlouvách vede k zamrznutí trhu s bydlením, což omezuje mobilitu pracovních sil. Opatření na regulaci nájemného neřeší základní příčiny nedostatku bytů a mohou oslabit soukromé investiční pobídky a bránit efektivnímu využití dostupných bytů. Složitá a zdlouhavá územní plánování může bránit většímu přerozdělování pozemků pro účely bydlení nebo zahušťování. Přijatý mechanismus „stavební turbo“ má za cíl urychlit plánovací a povolovací řízení, jeho využití v jednotlivých obcích je však stále nerovnoměrné. Snížení nákladů na výstavbu, které jsou nejvyšší v EU, je klíčové pro zajištění většího počtu bytů. Zavedení oznámeného „typu bydlení E“, jednoduššího standardu založeného na potřebách ve stavebnictví, bude muset zajistit právní jistotu při uplatňování jednodušších standardů. Řešení investiční výzvy v oblasti bydlení vyžaduje inovace ve výstavbě, další zjednodušení a zefektivnění předpisů, digitalizaci procesů, lepší územní plánování, lepší dopravní spojení a také navýšení fondu sociálního bydlení a sociálně cílenější využití stávajících bytů.
- (32) Německo pokračovalo v pokroku v oblasti energetické transformace, zejména zvýšením výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů. Fosilní paliva však stále tvoří podstatnou část skladby zdrojů energie. Aby Německo splnilo své cíle v oblasti klimatu, mělo by dále urychlit postupné ukončování používání fosilních paliv ve všech odvětvích, zejména v oblasti bydlení a dopravy, a zároveň podporovat nákladově efektivní zavádění energie z obnovitelných zdrojů a modernizaci síťové infrastruktury.
- (33) Navzdory dosaženému pokroku přetrvávají strukturální problémy při efektivním začleňování rostoucích a kolísajících objemů výroby energie z obnovitelných zdrojů do elektrizační soustavy. Přetížení sítě způsobené zeměpisným nesouladem mezi výrobou energie z obnovitelných zdrojů a středisky poptávky omezuje plné využití energie z obnovitelných zdrojů, zvyšuje náklady systému a snižuje přenosovou kapacitu dostupnou pro přeshraniční obchod. Německo pracuje na rozšiřování přenosové soustavy, ale pokrok bude třeba urychlit, aby bylo k dispozici minimálně 70 % technické přeshraniční kapacity pro obchodování. Navzdory nedávnému úsilí

v tomto směru vyšší síťové poplatky v regionech bohatých na obnovitelné zdroje i nadále odrazují od umístění průmyslu v blízkosti výrobních míst. Reforma směřující k dynamickým, regionalizovaným síťovým poplatkům by mohla propojit poplatky se skutečným zatížením sítě, a vytvořit tak místně vztažené cenové signály. Německo sice podniklo kroky v rámci plánu pro oživení a odolnost a vnitrostátních opatření na urychlení povolování a podporu flexibilních řešení, ale stále přetrvávají problémy s rozšiřováním flexibility soustavy a zajištěním účinnější integrace energie z obnovitelných zdrojů do elektrizační soustavy. Možnosti flexibility, jako je skladování a odezva na poptávku, nejsou dosud zavedeny v dostatečném rozsahu, což omezuje schopnost soustavy přizpůsobit se proměnlivé výrobě energie z obnovitelných zdrojů bez nákladných zásahů. Kromě toho digitalizace elektrických sítí, zejména na úrovni distribuce, stále zaostává, přičemž obzvláště pomalý je pokrok při zavádění inteligentních měřičů, dostupnost dat je omezená a mezi provozovateli sítí chybí standardizace.

- (34) Emise z odvětví bydlení a dopravy, které spadají pod nařízení EU o „sdílení úsilí“, nadále výrazně překračují vnitrostátní i evropské cíle snižování emisí a úrovně průmyslových emisí zůstávají vysoké. Německo bude muset urychlit opatření k dekarbonizaci těchto odvětví, aby splnilo své klimatické cíle a zvýšilo energetickou účinnost. V odvětví budov Německo rozšířilo svá stávající finanční podpůrná opatření v rámci plánu pro oživení a odolnost, ale k dosažení jeho cílů pro rok 2030 je zapotřebí dalšího interdisciplinárního úsilí v oblasti energetické účinnosti, včetně snížení spotřeby primární energie. V odvětví dopravy se rozšiřuje používání bateriových elektrických vozidel, což je podporováno dotacemi a daňovými pobídkami. Pokrok však stále nedostačuje k dosažení cílů pro rok 2030, zejména pokud jde o rozšíření dobíjecí infrastruktury. Potřebné jsou rovněž větší investice do modernizace, rozšiřování a digitalizace železniční sítě, aby se podpořil přechod ze silniční na železniční dopravu, zejména v nákladní dopravě, kde stále převažuje silniční nákladní přeprava. Navzdory probíhajícím opatřením financovaným v rámci plánu pro oživení a odolnost a dalších vnitrostátních iniciativ se velké železniční projekty nadále potýkají se zpožděním, zatímco pomalé zavádění digitálních signalizačních systémů, zejména evropského systému řízení železničního provozu (ERTMS), nadále omezuje kapacitu, spolehlivost a přeshraniční interoperabilitu. Zároveň závisí hospodářská bezpečnost a průmyslová konkurenceschopnost Německa na tom, aby se výrobní odvětví, včetně energeticky náročných průmyslových odvětví, co nejrychleji zbavila závislosti na fosilních palivech. Složitě povolovací postupy, které se vyznačují překrývajícími se oblastmi předpisů a nejasným rozdělením odpovědnosti, však nadále zpožďují zásadní investice do nefosilních nízkouhlíkových technologií průmyslové výroby pro nulové čisté emise. Aby Německo tyto překážky vyřešilo, mělo by zefektivnit schvalování infrastruktury a zařízení přispívajících k přechodu na čistý průmysl.
- (35) Vzhledem k zásadní úloze lidského kapitálu při zvyšování konkurenceschopnosti a strategické autonomie Unie doporučila Rada v roce 2026 členským státům, aby urychleně přijaly opatření k řešení strukturálních problémů souvisejících s lidským kapitálem v oblasti dovedností a vzdělávání, které brání konkurenceschopnosti. Doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 určená Německu mohou přispět k provádění doporučení Rady o lidském kapitálu v Unii.
- (36) Nedostatek kvalifikované pracovní síly se sice zmírnil, ale je i nadále významným úzkým místem pro růst, produktivitu a digitální a ekologickou transformaci. Na konci roku 2025 téměř 30 % podniků uvedla, že se potýká s nedostatkem pracovních sil,

přičemž míra volných pracovních míst zůstává nad průměrem EU. Ačkoli je míra zaměstnanosti vysoká, průměrný počet odpracovaných hodin patří k nejnižším v EU a nadále klesá. Nedostatek pracovních sil se prohlubuje v důsledku nedostatku dovedností a nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi. Digitální dovednosti se postupně zlepšují, zůstávají však nerovnoměrné. Nedostatek pracovních sil je obzvláště citelný v odvětvích péče a IKT, ve stavebnictví a ve vědeckých a technických profesích, které vyžadují dovednosti v oblasti přírodních věd, technologie, inženýrství a matematiky (STEM). Nedostatek pracovních sil má rovněž dopad na odvětví, která jsou klíčová pro ekologickou transformaci, jako je zásobování vodou, kanalizace, nakládání s odpady a energetika. Nedostatek částečně odráží územní nesoulad a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi. Úpadek zpracovatelského průmyslu se projevuje také v oblastech, jako jsou Sársko, Porýní-Falc, části Severního Porýní-Vestfálska (Porúří), Dolní Sasko a východní regiony, jako jsou Durynsko, Sasko-Anhaltsko a Braniborsko, kde dochází k výrazným strukturálním změnám, přičemž jejich schopnost absorbovat propuštěné pracovní síly je omezená. Aby bylo možné přizpůsobit se strukturálním změnám, je třeba, aby politické nástroje na podporu přechodu mezi pracovními místy získaly na významu a aby se zaměřily na podporu profesních změn a regionální mobility pracovních sil, která je v současné době omezena nízkou nabídkou bydlení v oblastech s potřebami trhu práce. Kromě těchto preventivních opatření by Německu mohla pomoci čelit nedostatku kvalifikovaných pracovníků komplexní podpora osob s nízkou kvalifikací všech věkových kategorií, zejména těch, které nemají odborné vzdělání. A konečně, existuje nevyužitý potenciál pro přilákání a udržení talentů, například urychlením, digitalizací a centralizací administrativních postupů pro pracovní migraci a dalším usnadněním uznávání kvalifikací, rychlejším a transparentnějším procesem.

- (37) Nedostatek kvalifikované pracovní síly dále prohlubují slabé a zhoršující se výsledky vzdělávání, zejména u znevýhodněných skupin, a značný počet osob předčasně ukončujících školní docházku. Čtvrtina až třetina patnáctiletých žáků dosahuje horších výsledků v matematice, čtení a přírodních vědách a výrazně klesá i podíl nejlepších žáků. Vliv socioekonomického zázemí studentů na výsledky vzdělávání je velmi výrazný. V roce 2022 nedosáhlo 46,6 % žáků ze znevýhodněného prostředí minimální úrovně znalostí v matematice, což je znatelný nárůst oproti 29,8 % v roce 2015. Kromě toho dvě třetiny (64 %) studentů narozených v zahraničí dosahují v matematice horších výsledků než 21,9 % studentů, kteří se nenarodili v zahraničí, což dále přispívá k prohlubování socioekonomických rozdílů ve vzdělávání. Téměř každý sedmý mladý člověk v Německu (18–24 let) nemá žádnou nebo má jen velmi nízkou kvalifikaci a je považován za osobu předčasně ukončující vzdělávání a odbornou přípravu. Německo patří mezi členské státy s nejhoršími výsledky a zhoršujícím se trendem. Preventivní a nápravná opatření, která by zohlednila regionální rozdíly, by mohla pomoci snížit počet případů předčasného ukončování školní docházky a zlepšit výsledky vzdělávání. Zlepšený sběr dat a interoperabilita dat mezi školami, sociálními službami a spolkovými zeměmi by umožnily lepší sledování vzdělávacích trajektorií. To by pomohlo přizpůsobit podporu podvýkonným žákům již od raného věku, posílit povinnou školní docházku nebo odbornou přípravu do 18 let a zajistit flexibilní vzdělávací dráhy. Se zrychlující se digitalizací ekonomiky musí držet krok i investice do vzdělávání. Přizpůsobené vzdělávání je klíčové pro efektivní výsledky, a proto je nedostatek učitelů obzvláště znepokojivý – Stálá konference ministrů školství a kultury (KMK) v současnosti předpovídá, že do roku 2035 bude chybět 49 000 učitelů.
- (38) Posílení kvalitního předškolního vzdělávání a péče a celodenních škol by mohlo dále umožnit zaměstnávání pečujících osob, často žen, na plný úvazek a podpořit rovné

příležitosti pro děti. Polovina všech zaměstnaných žen pracuje na částečný úvazek, což je jedna z nejvyšších úrovní v EU. Péče o děti a starší příbuzné je častým důvodem pro práci na částečný úvazek, což je částečně způsobeno nedostatkem kvalitního a flexibilního předškolního vzdělávání a péče a celodenních škol. Odhaduje se, že v současné době chybí 300 000 míst v zařízeních péče o děti a v mateřských školách a že do roku 2029 je třeba vytvořit 150 000 míst v celodenních školách, přičemž v regionech existují rozdíly v neuspokojené poptávce. Přístup ke kvalitnímu předškolnímu vzdělávání a péči a celodenním školám může také pomoci zmírnit znevýhodnění způsobené socioekonomickým zázemím a získat jazykové znalosti němčiny. Zavedení celostátní standardizované jazykové podpory v předškolním vzdělávání a péči by mohlo pomoci vybudovat pevné základy pro osvojení základních dovedností na základní škole, což by zlepšilo spravedlnost německého vzdělávacího systému, který se vyznačuje velmi časným nasměrováním žáků do různých drah. V současné době jsou děti z bohatších domácností zapsány do předškolního vzdělávání a péče téměř dvakrát častěji než jejich méně majetní vrstevníci. Rozšíření nákladově efektivní dlouhodobé péče, zejména domácích a ambulantních služeb, by také mohlo přinést úlevu od pečovatelských povinností a podpořit mezigenerační spravedlnost.

- (39) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada v roce 2026 doporučila, aby členské státy eurozóny přijaly opatření k provedení doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny na rok 2026, a to i prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost. V případě Německa pomáhá doporučení č. 1 realizovat první, druhé, třetí, páté a sedmé doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 2 pomáhá realizovat čtvrté doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 3 pomáhá realizovat páté, sedmé a deváté doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 4 pomáhá realizovat sedmé doporučení týkající se eurozóny a doporučení č. 5 pomáhá realizovat páté doporučení týkající se eurozóny.

DOPORUČUJE Německu, aby v letech 2026 a 2027 učinilo následující opatření:

1. Nadále dodržovat maximální míru růstu čistých výdajů doporučenou Radou dne 10. října 2025 a zároveň využívat flexibilitu podle národní únikové doložky pro vyšší výdaje na obranu. Posílit výdaje na obranu a připravenost a zároveň zajistit efektivitu výdajů a postupně upravit rozpočet tak, aby udržel strukturálně vyšší výdaje na obranu. Zajistit, aby veškerá opatření přijatá ke zmírnění dopadů zvýšení cen energií byla dočasná, zaměřená na ochranu zranitelných domácností nebo na řešení potřeb energeticky náročných podniků, zachovávala pobídky k úsporám energie a jejich fiskální náklady byly současně slučitelné se závazky podle fiskálního rámce EU. Provést soubor reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce podle doporučení Rady ze dne 10. října 2025. Podpořit zavádění veřejných investic rozšířením opatření na urychlení povolovacích a realizačních postupů. Zlepšit kvalitu veřejných financí zajištěním toho, aby nový Zvláštní fond pro infrastrukturu a klimatickou neutralitu (*Sondervermögen*) zvýšil objem produktivního kapitálu, a omezením dotací a transferů ze spolkového rozpočtu do důchodového systému. Zlepšit udržitelnost zákonných důchodů, včetně podpory delšího pracovního života, a posílit zaměstnanecký penzijní plán a systém osobního penzijního pojištění. Zlepšit skladbu daní a účinnost a efektivitu systému sociálního zabezpečení s cílem posílit pobídky ke zvýšení počtu odpracovaných hodin, a to i u osob s druhým příjmem.
2. Zajistit kontinuitu reforem a investic prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Urychlit úsilí o provádění programů politiky soudržnosti a případně

vycházet z přerozdělení prostředků na strategické priority a flexibilitu v rámci přezkumu rámce politiky soudržnosti v polovině období.

3. Podpořit transformační inovace, včetně usnadnění komercializace výzkumu. Usnadnit diverzifikaci hospodářství a dynamiku podnikání a posílit soukromé investice podporou podnikání, zlepšením přístupu startupů a scaleupů k financování, zjednodušením regulace a snížením administrativní zátěže. Urychlit modernizaci a digitalizaci veřejné správy, mimo jiné snížením složitosti mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy, zvýšením využívání společných standardů a přepracováním veřejných služeb tak, aby byly uživatelsky přívětivé a jednotně dostupné v celé zemi. Urychlit zavádění digitálních komunikačních sítí s velmi vysokou kapacitou. Zlepšit podmínky pro investice do bydlení, aby bylo bydlení dostupnější, a to dalším zjednodušením předpisů a postupů, revizí právních předpisů v oblasti nájmu, mobilizací dalších stavebních pozemků a posílením sociálního bydlení.
4. Dále snižovat celkovou míru závislosti na fosilních palivech a usnadňovat rozšiřování obnovitelných zdrojů energie, a to i prostřednictvím rozvoje flexibilních systémů, jako jsou řešení pro skladování energie, která by snížila ceny v době špičkového zatížení. Směřovat investice do nákladově efektivní a uhlíkově neutrální elektrizační soustavy, mimo jiné podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů šetrné k síti a flexibilních vzorců spotřeby, a zároveň posílit regionální integraci rozšířením přenosových koridorů a podporou přeshraniční integrace trhů s elektřinou a sítí. Podporovat digitalizaci elektrizačních soustav, zejména na úrovni distribuce, a urychlit zavádění inteligentních měřičů. Urychlit proces dekarbonizace odvětví budov, průmyslu a dopravy, mimo jiné renovací a digitalizací železniční sítě a omezením překážek při vydávání povolení pro infrastrukturu a zařízení, která přispívají k přechodu na čistý průmysl.
5. Zvýšit nabídku pracovních sil a řešit nedostatek kvalifikovaných pracovníků, zejména zvýšením počtu odpracovaných hodin, posílením dovedností, zjednodušením přechodu mezi pracovními místy prostřednictvím aktivních politik pracovního trhu a lepším přilákáním a udržením talentů ze zemí mimo EU. Zlepšit výsledky vzdělávání, mimo jiné podporou excelence, prevencí předčasného ukončování školní docházky a cílenou podporou znevýhodněných skupin. Zlepšit dostupnost a kvalitu předškolního vzdělávání a péče a celodenních škol, jakož i nákladově efektivní dlouhodobé péče.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*