

Брюксел, 4 юни 2026 г.
(OR. en)

10121/26

ECOFIN 730
UEM 208
SOC 318
EMPL 147
COMPET 677
ENV 620
EDUC 202
ENER 319
JAI 731
GENDER 58
JEUN 99
SAN 395
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 юни 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 205 final

Относно: Препоръка за
ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и
бюджетната политика на Германия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 205 final.

Приложение: COM(2026) 205 final



Брюксел, 3.6.2026 г.
COM(2026) 205 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната
политика на Германия**

{SWD(2026) 205 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Германия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета ⁽¹⁾, и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2024/1263 се определят целите на рамката за икономическо управление, която е насочена към насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж, устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. В регламента се предвижда, че Съветът и Комисията осъществяват многостранно наблюдение в контекста на европейския семестър в съответствие с целите и изискванията, определени в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Европейският семестър включва по-специално формулирането и наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки.
- (2) На 16 юли 2025 г. Европейската комисия прие своето предложение за Регламент за създаване на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността за периода 2028—2034 г., както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509 ⁽²⁾.

¹ Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028—2034 г. на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за

Предложението има за цел да се повиши ефективността на финансирането от Съюза чрез намаляване на разпокъсаността на финансовата архитектура и да се подкрепят държавите членки при координирането на тяхната икономическа политика в съответствие с член 175 от ДФЕС.

- (3) На 25 ноември 2025 г. Комисията прие становище относно проекта на бюджетен план на Германия за 2026 г. На същата дата въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклада за механизма за предупреждение за 2026 г., в който Германия не бе посочена като една от държавите членки, за които ще е необходимо да се извърши задълбочен преглед. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, препоръка за препоръка на Съвета относно човешкия капитал в Европейския съюз, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2026 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната ⁽³⁾ на 21 април 2026 г., а Съвместния доклад за заетостта и Препоръката относно човешкия капитал — на 9 март 2026 г.
- (4) На 29 януари 2025 г. Комисията публикува компаса за конкурентоспособността — стратегическа рамка, която има за цел да повиши глобалната конкурентоспособност на Съюза през следващите пет години. В него трите преобразяващи императива — иновации, декарбонизация и конкурентоспособност и сигурност — се определят като стълбове от критично значение за устойчив икономически растеж. Европейският семестър е съгласуван с компаса за конкурентоспособността и гарантира, че икономическите политики на държавите членки са съобразени със стратегическите цели на Комисията, като се създава единен подход към икономическото управление, насърчаващ устойчивия растеж, иновациите и устойчивостта в целия Съюз.
- (5) През 2026 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да тече успоредно с последния етап от прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост ⁽⁴⁾. Плановите за възстановяване и устойчивост (ПВУ), заедно с финансирането по линия на политиката на сближаване, бяха от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като в плановите трябваше да се включат по ефективен начин всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните цикли, а програмите, финансирани от европейската политика на сближаване, трябваше да вземат предвид специфичните за всяка държава препоръки. Тъй като МВУ наближава края на своя жизнен цикъл, от съществено значение продължава да бъде поддържането на реформите и инвестициите, подкрепяни и изпълнявани по линия на МВУ, по-специално тези, които допринасят за справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки.

селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността, както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509, COM(2025) 565 final. Предложеният регламент понастоящем е предмет на преговори със законодателите.

³ ОВ С, C/2026/2434, 28.4.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

⁴ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) На 3 юни 2026 г. Комисията публикува доклада за Германия за 2026 г. В него беше оценен напредъкът на Германия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки и беше направен преглед на изпълнението от страна на Германия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени най-неотложните предизвикателства, пред които е изправена Германия. В него бяха оценени също напредъкът на Германия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и при постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.
- (7) Агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз. Комисията прикани държавите членки да поискат задействането по координиран начин на националната клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за да се подкрепят усилията на ЕС за постигане на бързо и значително увеличение на разходите за отбрана ⁽⁵⁾, като това предложение беше приветствано от Европейския съвет на 6 март 2025 г. На 10 октомври 2025 г. Съветът, след оценката и одобрението от страна на Комисията, прие препоръка за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Германия и с която се допуска Германия да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) ⁽⁶⁾. Планът обхваща периода от 2025 г. до 2029 г. и представя фискална корекция, разпределена за седем години. Съветът препоръчва следните максимални темпове на растеж на нетните разходи: 4,4 % през 2025 г., 4,5 % през 2026 г., 2,3 % през 2027 г., 1,7 % през 2028 г. и 1,6 % през 2029 г., което съответства на максималните кумулативни темпове на растеж, изчислени въз основа на базовата година 2024 от 4,4 % през 2025 г., 9,0 % през 2026 г., 11,5 % през 2027 г., 13,3 % през 2028 г. и 15,2 % през 2029 г. Едновременно с това, след като получи искането на Германия, на 10 октомври 2025 г. Съветът, по препоръка на Комисията, прие препоръка, с която се позволява на Германия да се отклони от препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи. Периодът, в който е задействана националната клауза за дерогация (2025—2028 г.), позволява на Германия да промени приоритетите на публичните разходи или да увеличи публичните приходи, така че трайно по-високите разходи за отбрана да не застрашат фискалната устойчивост в средносрочен план.
- (8) На 30 април 2026 г. Германия представи своя годишен доклад за напредъка за 2026 г. ⁽⁷⁾ по отношение на спазването на препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи, изпълнението на набора от реформи и инвестиции,

⁵ Съобщение на Комисията „Създаване на възможност за увеличаване на разходите за отбрана в рамките на Пакта за стабилност и растеж“, Брюксел, 19 март 2025 г. (C(2025) 2000 final).

⁶ Препоръка на Съвета от 10 октомври 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Германия и с която се допуска Германия да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ С, C/2025/5635, 22.10.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/5635/oj>).

⁷ Годишните доклади за напредъка за 2026 г. са на разположение на адрес: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en?prefLang=bg.

които са в основата на удължаването на периода на корекция, и изпълнението на реформите и инвестициите в отговор на основните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки. Годишният доклад за напредъка отразява също шестмесечното докладване на Германия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (9) Растежът на реалния БВП през 2025 г. е бил 0,2 %, а инфлацията по ХИПЦ е била 2,3 %. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 0,6 % през 2026 г. и с 0,9 % през 2027 г., а инфлацията по ХИПЦ да бъде 2,9 % през 2026 г. и 2,7 % през 2027 г.
- (10) Въз основа на данните, предоставени от Евростат⁽⁸⁾, дефицитът на сектор „Държавно управление“ на Германия е останал постоянен между 2024 г. и 2025 г. в размер на 2,7 % от БВП. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда дефицит, възлизащ на 3,7 % от БВП през 2026 г. и 4,1% от БВП през 2027 г. Увеличението през 2026 г. и 2027 г. отразява главно увеличението на разходите за инфраструктура и отбрана и мерките за данъчни облекчения, водещи до намаляване на приходите.
- (11) Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция⁽⁹⁾, която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, е като цяло неутрална през 2025 г. Очаква се тя да бъде експанзионистична през 2026 г. и 2027 г., съответно с 1,3 % и 0,5 % от БВП.
- (12) Въз основа на данни, предоставени от Евростат⁽¹⁰⁾, консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ на Германия е нараснал от 62,2 % от БВП в края на 2024 г. на 63,5 % от БВП в края на 2025 г. Увеличението на съотношението на дълга през 2025 г. отразява главно по-високата корекция наличности-потоци през 2025 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата за изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се предвижда съотношението на дълга към БВП да нарасне до 65,8 % до края на 2026 г. и допълнително до 68,0 % до края на 2027 г. Увеличенията през 2026 г. и 2027 г. отразяват главно увеличението на първичния дефицит.
- (13) Въз основа на данни на Евростат⁽¹¹⁾ общите разходи за отбрана на сектор „Държавно управление“ в Германия възлизат на 1,5 % от БВП през 2025 г., което съответства на увеличение от 0,4 процентни пункта от БВП в сравнение с референтната 2021 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. се очаква те да бъдат 1,9 % от БВП през 2026 г., което съответства на увеличение от 0,8 процентни пункта от БВП в сравнение с 2021 г.

⁸ Евростат, Европейски показатели, 22 април 2026 г.

⁹ Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики – както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва като разликата между: i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите, включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза.

¹⁰ Евростат, Европейски показатели, 22 май 2026 г.

¹¹ Евростат, публични разходи по Класификацията на функциите на държавното управление (КОФОГ).

- (14) Съюзът продължава да е изправен пред рискове от прекъсване на енергийните доставки и повишена нестабилност на цените, изострени от геополитическото напрежение, което засяга световните пазари на нефт и газ. Опитът от енергийната криза от 2022—2023 г. показва, че широкообхватните и нецеленасочени мерки водят до големи фискални разходи и са социално и икономически неефективни. След избухването на войната в Близкия изток през февруари 2026 г. Германия прие мерки на фискалната политика за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията върху домакинствата и предприятията⁽¹²⁾. Те включват нецеленасочено намаляване на енергийния данък върху дизеловото гориво и бензина за периода май—юни 2026 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. фискалните разходи за тези мерки се очаква да възлязат на приблизително 0,1 % от БВП през 2026 г. Според оценките на Комисията, ако мерките останат в сила до края на 2026 г., фискалните разходи за мерките ще възлязат на 0,2 % от БВП през 2026 г.
- (15) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Германия са нараснали с 3,8 % през 2025 г. Ръстът на нетните разходи през 2025 г. е под препоръчания максимален темп на растеж.
- (16) Въз основа на изчисленията на Комисията нетните разходи в Германия се очаква да нараснат с 5,6 % през 2026 г. и с 9,7 % кумулативно през 2025 г. и 2026 г. Прогнозираният ръст на нетните разходи през 2026 г. е над препоръчания максимален темп на растеж, което съответства на отклонение от 0,5 % от БВП в годишно изражение. При разглеждането заедно на 2025 г. и 2026 г. прогнозираният кумулативен темп на растеж на нетните разходи също е над препоръчания максимален темп на растеж, като съответства на отклонение от 0,3 % от БВП в кумулативно изражение. Прогнозираното отклонение обаче е в рамките на гъвкавостта на националната клауза за дерогация въз основа на текущите прогнози за разходите за отбрана.
- (17) В препоръката за одобряване на средносрочния план на Германия се определя наборът от реформи и инвестиции, които са в основата на удължаването на периода на корекция, заедно с график за тяхното изпълнение. Като взема предвид информацията, предоставена от Германия в нейния годишен доклад за напредъка, Комисията констатира, че изпълнението на ключовите стъпки от реформите и инвестициите, които трябваше да бъдат изпълнени до 30 април 2026 г., изглежда като цяло върви по план. Комисията счита, че като цяло Германия е изпълнила ангажиментите си по задоволителен начин⁽¹³⁾.
- (18) На 3 юни 2026 г. Комисията прие доклад в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС⁽¹⁴⁾. В този доклад се прави оценка на положението на Германия по отношение на критерия за дефицита, тъй като нейният планиран дефицит на сектор „Държавно управление“ през 2026 г. надхвърля референтната стойност от 3 % от БВП. В доклада се стига до заключението, че Германия не изпълнява критерия за дефицита. Комисията обаче беше на мнение, че няма основание за

¹² Това отразява положението към крайната дата на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. (4 май 2026 г.).

¹³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка: Европейски семестър за 2026 г. — пролетен пакет (COM(2026) 200 final).

¹⁴ Доклад на Комисията, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, 3.6.2026 г. (COM(2026) 302 final).

откриване на процедура при прекомерен дефицит за Германия, тъй като Съветът е задействал националната клауза за дерогация за Германия и прогнозираният дефицит над референтната стойност през 2026 г. се обяснява изцяло с увеличението на разходите за отбрана от 2021 г. насам, въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2026 г. С оглед на това и след като разгледа становището на Икономическия и финансов комитет, създаден съгласно член 126, параграф 4 от ДФЕС, Комисията не предложи откриване на процедура при прекомерен дефицит.

- (19) След две десетилетия на недостатъчни инвестиции публичните инвестиции като дял от БВП са се увеличили от 2,2 % през 2005 г. на 2,9 % през 2023 г. и на 3,3 % през 2025 г. Въпреки това нетните публични инвестиции, т.е. инвестициите след амортизация, остават сред най-ниските в ЕС — 0,4 % от БВП. Това показва необходимостта от допълнително увеличаване на публичните инвестиции за засилване на растежа и конкурентоспособността. Освен това продължават да са от значение по-нататъшните усилия за рационализиране на процедурите за планиране и одобрение и за преодоляване на затрудненията по отношение на административния капацитет. Типичните приоритети за инвестиции с висока възвръщаемост включват училищата и образованието и грижите в ранна детска възраст, железопътната инфраструктура, както и системата за иновации. Сложността на федералните структури, разпокъсаните отговорности и ограниченият финансов капацитет на общинско равнище могат да възпрепятстват навременното и ефикасно изпълнение на проектите.
- (20) Относително niskият дял на публичните инвестиции в БВП е свързан с качеството на публичните финанси, което би могло да се подобри значително. Очаква се изпълнението на Специалния фонд за инфраструктура и неутралност по отношение на климата да продължи да финансира публични инвестиции. Въпреки това има възможност за повишаване на допълняемостта и качеството на разходите по линия на специалния фонд. По-силният акцент върху капиталобразуването в области, които увеличават производствения капацитет и конкурентоспособността на икономиката — включително инфраструктурата за образование и развитие на умения — вместо за потребителски цели, може да спомогне за максимално увеличаване на положителното въздействие върху дългосрочния растеж. Друго предизвикателство за качеството на публичните финанси е трансферът от федералния бюджет към пенсионната система, който достигна 122 милиарда евро през 2025 г., около 25 % от разходите на федералното правителство, което намалява възможностите за по-продуктивни разходи. Поетите през 2025 г. ангажменти за увеличаване на пенсиите на майките и за поддържане на законоустановен коефициент на заместване на пенсиите от 48 % до 2031 г. се очаква допълнително да увеличат разходите за пенсии. Вариантите за пенсионна реформа, подчертани в съображение 22, биха могли да смекчат необходимостта от бюджетни трансфери и увеличаване на социалноосигурителните вноски, като по този начин се насърчава справедливостта между поколенията. Други възможности за повишаване на цялостната ефективност на публичните разходи могат да възникнат от допълнителни прегледи на разходите и последващите ги конкретни действия на политиката, например за рационализиране или премахване на несъществените субсидии.
- (21) Застаряването на населението оказва натиск върху коефициента на възрастова зависимост, като по този начин се създават предизвикателства за устойчивостта

на пенсионната система и адекватността на пенсиите. Между 2025 г. и 2035 г. населението в трудоспособна възраст (20—64 години) се очаква да намалее от 49 милиона на 45 милиона. Устойчивостта на пенсионната система се подкопава и от привлекателните възможности за ранно пенсиониране, а неотчитането на демографския натиск чрез коефициента за устойчивост или некоригирането на пенсионната възраст отразяват увеличаването на очакваната продължителност на живота. Преразглеждането на индексацията на пенсиите и адаптирането на таваните на вноските биха могли да спомогнат за повишаване на устойчивостта на пенсионната система. Докладът на пенсионната комисия предоставя благоприятна възможност за мащабни амбициозни реформи. Цялата пенсионна система трябва да гарантира адекватни доходи за старост, като професионални и индивидуални пенсионни схеми следва да допълват задължителния пенсионен стълб. Препоръчително е да се използват по-добре пенсионните решения, обезпечени с капитал. Реформата на професионалното пенсионно осигуряване от 2026 г. е положителна стъпка, но схемите за професионално пенсионно осигуряване и задължителните пенсионни схеми за регулираните професии остават фрагментирани. За някои схеми надзорът е децентрализиран на равнището на федералните провинции; за други обезщетенията остават нефинансирани, тъй като няма специален набор от активи, които да обезпечават пенсионната договореност. Освен това липсата на солидна база от активи и неадекватните управление и надзор в някои схеми представляват пречка за задълбочаването на пазарите на рисков капитал в ЕС. Освен това професионалните пенсии обхващат само около 51 % от наетите лица, които подлежат на социалноосигурителни вноски, и този дял намалява, тъй като заетостта се измества към сектори с по-ниско покритие на професионалните пенсии. Автоматичното включване на служители в обезпечена с активи пенсионна схема би могло да бъде от полза по-специално за лицата с по-ниски доходи, които понастоящем са обхванати в по-малка степен, като по този начин се подобри адекватността на пенсиите. Като се има предвид високият процент на спестяванията в Германия, реформите следва да дадат приоритет на групите с ниски доходи, които понастоящем спестяват малко за пенсиониране; освен това би било желателно спестяванията да се пренасочат към предоставяне на повече капитал на дружествата, включително рисков капитал, вместо да се увеличава общият процент на спестяванията. Що се отнася до индивидуалните пенсии, законодателната реформа на пенсионна спестовна сметка (*Altersvorsorgedepot*) без задължителни гаранции проправя пътя за възможността за по-висока възвръщаемост. Гарантирането на ограничаването на разходите за управление на тези сметки обаче ще бъде основно предизвикателство пред изпълнението. Фактът, че доброволните пенсионни спестявания са включени в проверката на имущественото състояние за обезщетенията по време на периоди на безработица, може да подкопае въздействието на реформата. Като се има предвид относително ограниченият понастоящем процент на покритие (30 %) на индивидуалните пенсии, може да се предвиди държавен фонд, който да се използва от спестяващите за пенсия по подразбиране (т.е. ако не желаят да изберат собствените си фондове), с ниски оперативни разходи. Той би могъл също така да е ориентир за пазара по отношение на разходите и практиките.

- (22) Благоприятната за труда данъчна структура е от ключово значение за засилване на стимулите за увеличаване на отработените часове. Работниците в Германия са изправени пред една от най-високите данъчни тежести (включително данъци върху доходите от труд и социалноосигурителни вноски) в ЕС. По-специално

големите данъци в съчетание със строги правила за прекратяване на обезщетенията (като например намаляване на обезщетенията с увеличаването на доходите) намаляват стимулите за увеличаване на броя на отработените часове, особено за нископлатените работници. Правилата за съвместно данъчно облагане на брачните двойки (*Ehegattensplitting*) са демотивиращ фактор за увеличаване на отработените часове за вторите работещи членове на домакинството, често жените. Потенциалните подобрения по отношение на рационализирането на прекратяването на обезщетения и цифровизацията на социалната администрация наскоро бяха посочени от Държавната комисия за социално подпомагане, която също така предложи да се подобри ефективността на социалната система и по този начин да се намалят рисковете от бедност чрез опростяване и подобряване на достъпа до обезщетения. Съпътстващите реформи в областта на социалните обезщетения чрез намаляване на данъка върху доходите, особено за лицата с ниски и средни доходи — както беше обявено в коалиционното споразумение — и адаптираните правила за съвместно данъчно облагане, както и за здравно осигуряване на съпрузите, биха могли значително да увеличат стимулите за предлагане на работна ръка. Вместо това пренасочването на данъчния микс към данъци, които нарушават конкуренцията в по-малка степен, би могло да повиши потенциала за алтернативни приходи, включително на регионално равнище, както и да намали вредните за околната среда данъчни субсидии, вместо да ги увеличи.

- (23) Систематичното, съдържателно и навременно участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на инструментите за финансиране на Съюза, както и в контекста на европейския семестър.
- (24) Изпълнението на програмите на политиката на сближаване, които включват подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Фонда за справедлив преход (ФСП) и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) в Германия, продължава да бъде под средното равнище за ЕС както по отношение на подбора на проекти, така и по отношение на плащанията. Важно е да се увеличат и ускорят усилията, за да се гарантира бързото изпълнение на инвестициите, като същевременно се увеличи максимално тяхното въздействие на място. Германия вече предприема действия в рамките на програмите си по политиката на сближаване, за да повиши конкурентоспособността и растежа. Същевременно Германия продължава да е изправена пред предизвикателства при изпълнението, включително тези, свързани с постигането на целите за разходите в края на 2026 г. От съществено значение е да се гарантира, че новите инвестиции, определени от Германия в нейния междинен преглед на фондовете на политиката на сближаване, по-специално тези, свързани с петте приоритета, определени в Регламента за междинния преглед ⁽¹⁵⁾, се осъществяват бързо и ефективно.
- (25) Германия е изправена също пред няколко предизвикателства, свързани с иновациите, диверсификацията на икономиката, бизнес динамиката и частните

¹⁵ Регламент (ЕС) 2025/1914 на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2025 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед.

инвестиции, цифровизацията на публичната администрация, цифровата инфраструктура, финансовата достъпност на жилищата, зависимостта от изкопаеми горива, инвестициите в енергийните системи и декарбонизацията на сградите, транспорта и промишлеността, предлагането на работна ръка, уменията, привличането и задържането на таланти от държави извън ЕС, образователните резултати, както и наличието на образование и грижи в ранна детска възраст и целодневни училища.

- (26) Иновациите в частния сектор са съсредоточени при големите дружества, в конкретни региони и в среднотехнологичните сектори. Разходите за НИРД на малките и средните предприятия (МСП) се запазват ниски (0,18 % през 2023 г. при средно 0,47 % за ЕС). Иновационната дейност е съсредоточена в среднотехнологичните сектори. За иновационната среда ще е от полза да има повече публично финансиране за дълбокотехнологични и преобразуващи иновации. Резултатите от НИРД, измервани като дял от най-често цитираните публикации и заявки за патенти, са се влошили. Германия изпитва затруднения при комерсиализацията на академичните изследвания. Един по-систематичен подход към трансфера на знания, включително чрез приоритизиране на публичното финансиране за революционни иновации, би могъл да подобри превръщането на висококачествените академични изследвания в жизнеспособни от търговска гледна точка продукти. Понастоящем процесът често е възпрепятстван от структурни ограничения като правилата за финансиране и механизми за стимулиране на кариерното развитие, които не дават адекватен приоритет на пазарната реализация, както и от продължителни и бюрократични преговори в областта на интелектуалната собственост, които забавят или възпират превръщането на научните изследвания в готови за пазара иновации. По отношение на авангардните иновации е важно да се подкрепят високоефективните клъстери (напр. чрез инициативи за високи постижения), като същевременно се насърчават съобразени с нуждите екосистеми за НИРД и се гарантира инфраструктура за научни изследвания и трансфер на технологии за предприятията.
- (27) Икономическата трансформация в Германия се засилва, като случаите на несъстоятелност достигнаха най-високото си равнище от 20 години насам. Броят на предприятията в затруднено положение нараства, а структурните предизвикателства се увеличават, по-специално в регионите с промишлена трансформация. Това прави дори по-важно да се улеснят навлизането и растежът на предприятията и да се ускори преразпределянето на ресурси от нежизнеспособни дружества към продуктивни и иновативни дружества, включително стартиращи и разрастващи се предприятия. Броят на новосъздадените стартиращи предприятия се е увеличил през 2025 г. в сравнение с предходната година, но стартиращата дейност остава под равнището си от 2018 г., а общата склонност за започване на стопанска дейност в Германия остава относително ниска. Зависимостта на Германия от среднотехнологични отрасли и по-слабите резултати в областта на иновациите показват, че страната може да изпитва технологично закрепостяване там, където преобладават утвърдени отрасли и технологии, докато новите участници на пазара срещат предизвикателства за насърчаването на нововъзникващите технологии и въвеждането на иновации в промишлената база. Финансирането продължава да бъде основно предизвикателство за младите предприемачи, по-специално за разрастващите се предприятия. Засилването на ролята на институционалните инвеститори в качеството им на капиталовложители би могло да спомогне за

задълбочаване на капиталовите пазари и за подобряване на ефективността и растежа на инвестициите. Въпреки че редица правителствени програми, предимно чрез банката за развитие KfW, подкрепят системата за рисков капитал, намаляването на данъчната несигурност по отношение на партньорските структури би могло да направи управлението на рисковия капитал и фондовете за дялово участие в Германия по-привлекателно за частните дружества за управление на активи. В по-общ план корпоративното финансиране би могло да се подобри чрез по-ефективен банков пазар, предоставящ заеми с по-ниски разходи и по-гъвкави продукти. Това е възпрепятствано от оперативна неефективност: съотношението на разходите към приходите на германските банки е било 58,3 % през март 2025 г. в сравнение със средната стойност за ЕС от 54 %. Консолидацията, сливанията, включително с банки от други държави — членки на ЕС, и централизацията на операциите биха могли значително да намалят тази неефективност.

- (28) Правителството планира да намали административните разходи за предприятията с 25 % през настоящия законодателен период. Амбициозните цели обаче изглежда не са придружени от принципно нови инструменти или консолидиране на компетентностите, които биха насърчили ефективното намаляване на тежестта. Това е от решаващо значение, тъй като много предприятия съобщават за забавяния (62 %) и по-високи оперативни разходи (44 %) поради административни взаимодействия. Ефективните инструменти биха могли да включват опростени правила относно документните доказателства, по-широко използване на административно одобрение по подразбиране и универсален подход вместо точна проверка за всеки отделен случай. Една задълбочена оценка на разходите и ползите би могла да помогне да се гарантира, че усилията, свързани с новото регулиране, са пропорционални на ползите от него. Като се има предвид централното място на Германия в единния пазар, съществува особена необходимост от намаляване на националните и регионалните пречки пред търговията със стоки и услуги в рамките на ЕИП, включително чрез избягване на обременяващото национално прилагане на законодателството на ЕС и чрез намаляване на тежестта, свързана със спазването на изискванията за опаковките и управлението на отпадъците.
- (29) Германия полага усилия за подобряване на цифровизацията на своите обществени услуги, но те все още не са довели до истински измерим напредък. Резултатите на Германия по ключови цели на цифровото десетилетие по отношение на предоставянето на цифрови обществени услуги за гражданите и предприятията остават под средните за ЕС. Ключовите благоприятстващи условия за безпроблемна цифрова администрация, електронна идентификация и свързани регистри на данни не са достатъчно развити. Страната изостава в областта на цифровите решения за образуване и проследяване на производства по граждански/търговски и административни съдебни дела. Освен това новоразработените цифрови услуги не се внедряват последователно в регионите и общините, което ограничава тяхното териториално покритие и потенциал за разрастване. Там, където съществуват цифрови услуги, те често не са достатъчно лесни за ползване, тъй като гражданите и предприятията все още са изправени пред сложни, само частично цифровизирани процедури и повтарящи се взаимодействия с множество органи. Това е признак за по-широката необходимост от модернизирани публичната администрация с подобрена координация или коригирани отговорности между равнищата на управление. Федералните, регионалните и местните органи на управление биха могли да

разширят използването на общи цифрови градивни елементи и стандарти и да консолидират припокриващите се административни процедури. Такава модернизация е все по-необходима и за запазване на административния капацитет в условията на нарастващ недостиг на персонал, което превръща цифровизацията, автоматизацията и опростените процедури в ключови фактори за ефективна и устойчива публична администрация.

- (30) Германия продължава да постига напредък в разширяването на своята инфраструктура за свързаност, като приема законодателство за улесняване на издаването на разрешения за оптични влакна и мобилни съобщителни мрежи. Въпреки това покритието на страната с оптични линии до помещенията (FTTP) остава второто най-ниско в ЕС. Продължаващото недостатъчно покритие, съчетано със значителни регионални различия, рискуват да ограничат конкурентоспособността и растежа на производителността и да забавят внедряването на цифрови технологии с интензивно използване на данни. Наваксването изисква ефективно изпълнение на ангажиментите от страна на федералните и регионалните органи, за да се позволи продължаващо инвестиране от страна на частния сектор, когато това е възможно, и за предоставяне на публична подкрепа, когато е необходимо.
- (31) Инвестициите в жилища в Германия са намалели през 2025 г. за пета поредна година, след като бяха намалели с 20 % от 2020 г. насам, което допринася за предизвикателствата, свързани с финансовата достъпност на жилищата, и за пошироката икономическа стагнация. Увеличаващата се разлика между цените на наемите във вече съществуващите и новите договори има за резултат замразен жилищен пазар, което ограничава трудовата мобилност. Мерките за регулиране на наемите не са насочени към основните причини за недостига на жилища и могат да отслабят стимулите за частни инвестиции и да възпрепятстват ефективното използване на наличните жилища. Сложното и продължително планиране на земеползването може да възпрепятства по-засиленото преразпределяне на земята за жилищни цели или уплътняване. Приетата инициатива „строителна турбина“ има за цел да ускори процедурите за планиране и издаване на разрешения, но използването ѝ продължава да бъде неравномерно в отделните общини. Намаляването на строителните разходи, които са най-високите в ЕС, е от ключово значение за осигуряването на повече жилища. Прилагането на обявения „жилищен тип Е“ — по-прост, основан на потребностите стандарт в строителството, трябва да осигури правна сигурност при прилагането на по-опростени стандарти. Справянето с предизвикателството, свързано с инвестициите в жилища, изисква иновации в строителството, допълнително опростени и рационализирани разпоредби, цифровизирани процеси, по-добро планиране на земеползването, по-добри транспортни връзки, както и увеличаване на броя на социалните жилища и използване на съществуващите жилищни единици с по-голяма социална насоченост.
- (32) Германия продължи да постига напредък в енергийния преход, по-специално като увеличи производството на електроенергия от възобновяеми източници. Изкопаемите горива обаче все още представляват значителен дял от енергийния микс. За да постигне целите си в областта на климата, Германия следва да ускори още повече постепенното извеждане от употреба на изкопаемите горива във всички сектори, по-специално в жилищния и транспортния сектор, като същевременно подкрепя разходно ефективното разгръщане на енергията от възобновяеми източници и модернизацията на мрежовата инфраструктура.

- (33) Въпреки постигнатия напредък продължават да са налице структурни предизвикателства при ефективното интегриране на производството на големи и променливи обеми на енергия от възобновяеми източници в електроенергийната система. Претоварването на мрежата поради географското несъответствие между центрoвете за производство на енергия от възобновяеми източници и центрoвете на потребление ограничава пълноценното използване на енергията от възобновяеми източници, повишава системните разходи и намалява преносния капацитет, който е на разположение за трансгранична търговия. Германия е в процес на разширяване на преносната мрежа, но е нужен по-бърз напредък, за да се гарантира, че най-малко 70 % от техническия трансграничен капацитет е наличен за търговия. Въпреки неотдавнашните усилия за постигането на тази цел по-високите такси за електроенергийната мрежа в богатите на възобновяеми източници региони продължават да са демотивиращ фактор за разполагане на промишлени обекти в близост до производствените мощности. Реформа, насочена към динамични, регионализирани такси за мрежата, би могла да обвърже таксите с действителното натоварване на мрежата, като по този начин се създадат локационни ценови сигнали. Въпреки че Германия предприе стъпки в рамките на ПВУ и национални мерки за ускоряване на издаването на разрешения и за подкрепа на решения за гъвкавост, продължават да съществуват предизвикателства пред увеличаването на гъвкавостта на системата и осигуряването на по-ефективна интеграция на енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система. Вариантите за гъвкавост, като например съхранението на енергия и реакцията на потреблението, все още не са внедрени в достатъчен мащаб, което ограничава способността на системата да поема променливо производство на енергия от възобновяеми източници без скъпоструващи интервенции. В допълнение на това цифровизацията на електроенергийните мрежи, особено на равнище разпределение, продължава да изостава, като напредъкът във внедряването на интелигентни измервателни уреди е особено бавен, има ограничена наличност на данни и липса на стандартизация сред операторите на мрежи.
- (34) Емисиите от жилищния и транспортния сектор, които попадат в обхвата на Регламента на ЕС за разпределяне на усилията, продължават значително да надвишават националните и европейските цели за намаляване, а емисиите от промишлеността остават високи. Германия следва да ускори действията за декарбонизация на тези сектори, за да постигне своите цели в областта на климата и да подобри енергийната ефективност. В сградния сектор Германия разшири съществуващите мерки за финансова подкрепа в рамките на ПВУ, но за да постигне целите си за 2030 г., са необходими допълнителни междусекторни усилия в областта на енергийната ефективност, включително намаляване на потреблението на първична енергия. В транспортния сектор навлизането на електрически превозни средства, задвижвани с акумулаторни батерии, се увеличава, подкрепяно от субсидии и фискални стимули. Въпреки това напредъкът продължава да е недостатъчен за постигането на целите за 2030 г., особено по отношение на разширяването на инфраструктурата за зареждане. Големи инвестиции са необходими също за модернизирването, разширяването и цифровизацията на железопътната мрежа, за да се подкрепи преминаването от автомобилен към железопътен транспорт, особено при превозите на товари, където продължава да преобладава автомобилният транспорт. Въпреки текущите мерки, финансирани по линия на ПВУ, и други национални инициативи големите железопътни проекти продължават да срещат забавяния, докато

бавното внедряване на цифрови системи за сигнализация, по-специално Европейската система за управление на железопътното движение (ERTMS), продължава да ограничава капацитета, надеждността и трансграничната оперативна съвместимост. В същото време икономическата сигурност и промишлената конкурентоспособност на Германия зависят от бързото отдалечаване на промишленото производство, включително енергоемките отрасли, от изкопаемите горива. Въпреки това сложните процедури за издаване на разрешения, белязани от припокриващи се юрисдикции и неясно разделение на отговорностите, продължават да забавят критичните инвестиции в неизкопаеми нисковъглеродни технологии и технологии за промишлено производство с нулеви нетни емисии. За да се справи с тези затруднения, Германия следва да рационализира одобренията за инфраструктура и съоръжения, допринасящи за прехода към чиста промишленост.

(35) С оглед на решаващата роля на човешкия капитал за повишаване на конкурентоспособността и стратегическата автономност на Съюза, през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки да предприемат действия за спешно справяне със структурните предизвикателства, свързани с човешкия капитал, в областта на уменията и образованието, които спъват конкурентоспособността. Специфичните за държавата препоръки за 2026 г., отправени към Германия, могат да допринесат за изпълнението на препоръката на Съвета относно човешкия капитал в Съюза.

(36) Недостигът на квалифицирана работна ръка е намалял, но продължава да бъде значителна пречка пред растежа, производителността и цифровия и екологичния преход. В началото на 2025 г. близо 30 % от дружествата съобщават, че са засегнати от недостиг на работна ръка, а процентът на незаетите работни места остава над средния за ЕС. Въпреки че равнището на заетост е високо, средният брой отработени часове е сред най-ниските в ЕС и продължава да намалява. Недостигът на работна ръка се утежнява от недостига на умения и несъответствията между търсените и предлаганите умения. Цифровите умения се подобряват постепенно, но продължават да се разпределят неравномерно. Недостигът на работна ръка е особено остър в секторите на грижите и ИКТ, строителния сектор и научните и техническите професии, които изискват умения в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ). Недостигът на работна сила засяга и сектори, които са особено важни за екологичния преход, като водоснабдяването, канализацията, управлението на отпадъците и енергетиката. Недостигът отчасти отразява териториалните несъответствия и несъответствията между търсените и предлаганите умения. Като отражение и на спада в производството, области като Саарланд, Райнланд-Пфалц, части от Северен Рейн-Вестфалия (регион Рур), Долна Саксония и източни региони като Тюрингия, Саксония-Анхалт и Бранденбург са в процес на ясно изразени структурни промени и имат ограничен капацитет за поемане на разселена работна ръка. За да се отговори на структурните промени, инструментите на политиката, които подпомагат прехода от едно работно място към друго, трябва да придобият значимост и акцент трябва да се постави върху насърчаването на професионалните промени и регионалната трудова мобилност, която понастоящем е ограничена от слабото предлагане на жилища в области с търсене на пазара на труда. В допълнение към тези превантивни мерки всеобхватната подкрепа за нискоквалифицираните работници от всички възрасти, особено за тези, които нямат професионална диплома, би могла да помогне на Германия да противодейства на недостига на умения. И накрая,

съществува неизползван потенциал за привличане и задържане на таланти, например чрез ускоряване, цифровизиране и централизиране на административните процедури за трудова миграция и допълнително улесняване на признаването на квалификациите, с по-бърз и по-прозрачен процес.

- (37) Слабите и влошаващи се образователни резултати, особено за групите в неравностойно положение, и значителният брой преждевременно напускащи училище допълнително задълбочават недостига на квалифицирана работна ръка. Между една четвърт и една трета от 15-годишните имат слаби резултати по математика, четене и природни науки, а делът на учениците с най-добри резултати също намалява значително. Въздействието на социално-икономическия произход на учениците върху образователните резултати е много силно изразено. През 2022 г. 46,6 % от учениците в неравностойно положение не са успели да постигнат минимално ниво на владеене на математика, което представлява значително увеличение спрямо 29,8 % през 2015 г. Освен това две трети (64 %) от учениците, родени в чужбина, не постигат задоволителни резултати по математика в сравнение с 21,9 % от учениците, които не са имигранти, което допълнително допринася за задълбочаващите се социално-икономически различия в образованието. Почти всеки седми млад човек в Германия (на възраст 18—24 години) няма квалификация или има много ниска квалификация и се счита за преждевременно напуснал системата на образованието и обучението. С това Германия е една от държавите членки с най-лоши резултати, като тенденцията е към влошаване. Превантивните и коригиращите мерки, отчитащи регионалните различия, биха могли да спомогнат за намаляване на преждевременното напускане на училище и за подобряване на образователните резултати. Подобреното събиране на данни и оперативната съвместимост на данните между училищата, социалните служби и федералните провинции биха позволили по-добро наблюдение на образователните траектории. Това би спомогнало за адаптиране на подкрепата към учащите се с ниски резултати от ранна възраст, за укрепване на задължителното училищно образование или обучение до 18-годишна възраст и за осигуряване на гъвкави модели на учене. С ускоряването на цифровизацията на икономиката инвестициите в образованието също трябва да бъдат в крак. Индивидуализираното образование е от решаващо значение за постигането на ефективни резултати, което прави недостига на учители особено тревожен — понастоящем Постоянната конференция на министрите на образованието и културата (КМК) прогнозира недостиг на 49 000 учители до 2035 г.
- (38) Укрепването на качествено образование и грижи в ранна детска възраст и целодневните училища биха могли да разкрият допълнителни възможности за заетост на пълно работно време на лицата, полагащи грижи, често жени, както и да насърчи равните възможности за всички деца. Половината от всички наети жени работят на непълно работно време, което е едно от най-високите равнища в ЕС. Полагането на грижи за деца и възрастни роднини е често срещана причина за работа на непълно работно време, отчасти дължащо се на недостатъчно предоставяне на качествено и гъвкаво образование и грижи в ранна детска възраст и целодневни училища. Според оценки понастоящем липсват 300 000 места в детските заведения и детските градини, а до 2029 г. все още трябва да бъдат създадени 150 000 целодневни места в училищата, като са налице регионални различия по отношение на неудовлетворените потребности. Достъпът до качествено образование и грижи в ранна детска възраст и целодневни училища също може да спомогне за смекчаване на

неблагоприятните условия, дължащи се на социално-икономическия произход и недостига на познания по немски език. Въвеждането на национална стандартизирана езикова подкрепа в областта на образованието и грижите в ранна детска възраст би могло да спомогне за изграждането на солидни основи за придобиване на основни умения в началното училище, като по този начин се подобри справедливостта на немската образователна система, характеризираща се с решения за образователната траектория на учениците на много ранен етап. Понастоящем децата от по-богатите домакинства, записани за образование и грижи в ранна детска възраст, са почти два пъти повече от тези, които произхождат от по-бедни семейства. Разширяването на икономически ефективните дългосрочни грижи, особено домашните и извънболничните услуги, също би могло да облекчи отговорностите за полагане на грижи и да насърчи справедливостта между поколенията.

- (39) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, през 2026 г. Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите ПВУ, за да изпълнят препоръката от 2026 г. относно икономическата политика на еврозоната. За Германия препоръка 1 спомага за изпълнението на първата, втората, третата, петата и седмата препоръка относно еврозоната, препоръка 2 спомага за изпълнението на четвъртата препоръка относно еврозоната, препоръка 3 спомага за изпълнението на петата, седмата и деветата препоръка относно еврозоната, препоръка 4 спомага за изпълнението на седмата препоръка относно еврозоната, а препоръка 5 спомага за изпълнението на петата препоръка относно еврозоната.

ПРЕПОРЪЧВА на Германия да предприеме през 2026 г. и 2027 г. следните действия:

1. Да продължи да се придържа към максималните темпове на растеж на нетните разходи, препоръчани от Съвета на 10 октомври 2025 г., като същевременно използва гъвкавостта съгласно националната клауза за дерогация за по-високи разходи за отбрана. Да увеличи разходите и готовността за отбрана, като същевременно гарантира ефективността на разходите и постепенно адаптира бюджета, за да поддържа структурно по-високи разходи за отбрана. Да гарантира, че всички мерки, предприети за смекчаване на въздействието на покачването на цените на енергията, са временни и насочени към защита на уязвимите домакинства или към задоволяване на нуждите на енергоемките предприятия, запазват стимулите за икономии на енергия, като същевременно гарантират, че фискалните им разходи са съвместими с поетите ангажименти по фискалната рамка на ЕС. Да изпълни набора от реформи и инвестиции, които са в основата на удължения период на корекция, както беше препоръчано от Съвета на 10 октомври 2025 г. Да подкрепи разгръщането на публични инвестиции чрез разширяване на мерките за ускоряване на процедурите за издаване на разрешения и изпълнение. Да подобри качеството на публичните финанси, като гарантира, че новият Специален фонд за инфраструктура и неутралност по отношение на климата (*Sondervermögen*) увеличава производствения капитал, и като ограничи субсидиите и трансферите от федералния бюджет към пенсионната система. Да подобри устойчивостта на законоустановените пенсии, включително чрез насърчаване на по-дълъг трудов живот, и да укрепи професионалните и индивидуалните пенсионни схеми. Да подобри данъчния микс и ефективността и ефикасността на социалната

система, за да засили стимулите за увеличаване на отработените часове, включително от вторите работещи членове на домакинството.

2. Да осигури непрекъснатост на реформите и инвестициите, осъществявани в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост. Да ускори усилията за изпълнение на програмите на политиката на сближаване, като се основава, когато е целесъобразно, на преразпределението към стратегическите приоритети и възможностите за гъвкавост в междинния преглед на рамката на политиката на сближаване.
3. Да стимулира преобразуващите иновации, включително чрез улесняване на пазарната реализация на научните изследвания. Да улесни диверсификацията на икономиката и динамиката на бизнеса и да стимулира частните инвестиции, като подпомага предприемачеството, подобри достъпа до финансиране за стартиращите и разрастващите се предприятия, опрости нормативната уредба и намали административната тежест. Да ускори модернизацията и цифровизацията на публичната администрация, включително чрез намаляване на комплексността междуотделните равнища на управление, увеличаване на използването на общи стандарти и преоформяне на обществените услуги с цел да ги направи лесни за ползване и последователно достъпни в цялата страна. Да ускори разгръщането на цифрови комуникационни мрежи с много голям капацитет. Да подобри условията за инвестиции в жилища, за да направи жилищата по-достъпни чрез допълнително опростяване на нормативната уредба и процедурите, преразглеждане на закона за отдаването под наем, мобилизиране на допълнителна земя за строеж и укрепване на социалните жилища.
4. Да намали допълнително цялостната степен на зависимост от изкопаеми горива и да улесни разширяването на използването на енергия от възобновяеми източници, включително чрез насърчаване на гъвкави системи, като например решения за съхранение с цел намаляване на цените при върхово потребление. Да насочи инвестициите към икономически ефективна и неутрална по отношение на въглеродните емисии електроенергийна система, включително чрез насърчаване на съобразено с мрежата производство на електроенергия от възобновяеми източници и гъвкави модели на потребление, като същевременно укрепя регионалната интеграция чрез разширяване на преносните коридори и подкрепа за трансграничната интеграция на пазарите на електроенергия и електроенергийните мрежи. Да насърчи цифровизацията на електроенергийните мрежи, особено на равнището на разпределението, и да ускори въвеждането на интелигентни измервателни уреди. Да ускори процеса на декарбонизация на сградния сектор, промишлеността и транспортния сектор, включително чрез саниране и цифровизиране на железопътната мрежа и чрез намаляване на пречките пред издаването на разрешения за инфраструктура и съоръжения, допринасящи за прехода към чиста промишленост.
5. Да увеличи предлагането на работна ръка и да се справи с недостига на квалифицирани работници, по-специално чрез увеличаване на отработените часове, укрепване на основните умения, улесняване на прехода към и между работни места чрез активни политики по заетостта и по-добро привличане и задържане на таланти от държави извън ЕС. Да подобри образователните резултати, включително чрез насърчаване на високите постижения, предотвратяване на преждевременното напускане на училище и предоставяне

на целенасочена подкрепа на групите в неравностойно положение. Да подобри наличието и качеството на образованието и грижите в ранна детска възраст и целодневните училища, както и на икономически ефективните дългосрочни грижи.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*