

Bruselj, 21. maj 2024  
(OR. en)

10119/24

HYBRID 81  
DISINFO 76  
AG 101  
PE 136  
CYBER 168  
JAI 834  
RELEX 686  
JAIEX 35  
CFSP/PESC 768  
PROCIV 38  
IPCR 36  
COPS 282

#### IZID POSVETOVANJA

|              |                                                                                          |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj: | Generalni sekretariat Sveta                                                              |
| Prejemnik:   | delegacije                                                                               |
| Zadeva:      | Sklepi Sveta o demokratični odpornosti: zaščita volilnih procesov pred tujim vmešavanjem |

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o demokratični odpornosti: zaščita volilnih procesov pred tujim vmešavanjem, ki jih je Svet odobril na 4025. seji 21. maja 2024.

**Sklepi Sveta o demokratični odpornosti: zaščita volilnih procesov pred tujim vmešavanjem**

SVET EVROPSKE UNIJE:

1. POUDARJA temeljno vlogo državljanov v demokraciji ter POUDARJA, da sta zaščita svobodnih in poštenih volitev pred kakršnim koli tujim vmešavanjem – s strani državnih ali nedržavnih akterjev –, tudi na področju informacij, ter preglednost volitev bistvenega pomena za demokracije. Naše demokracije, ki temeljijo na svobodnih in dobro informiranih političnih odločitvah, je treba zaščititi pred vsemi oblikami tujega vmešavanja. Demokratično odpornost je treba okrepiti z vzpostavljanjem zaupanja, sloneti pa mora na temeljnih pravicah in demokratičnih vrednotah, ki jih podpira Evropska unija. Ker bo leta 2024 po vsem svetu glasovalo več milijard državljanov, tudi na volitvah v Evropski parlament, bo demokratična odpornost ostala osrednja točka na dnevnem redu Sveta;
2. POUDARJA, da so se varnostne razmere v Evropi v zadnjih letih bistveno spremenile zaradi ruske priključitve Krima in posledične vojaške agresije proti Ukrajini. Vse večja geopolitična konkurenca ter mednarodni in regionalni konflikti, vključno s trenutnimi razmerami na Bližnjem vzhodu, te razmere še poslabšujejo. Poleg tega instrumentalizacija teh konfliktov dodatno povečuje izzive, s katerimi se soočajo naše demokracije, kar lahko privede do poglobitve družbenih trenj, polarizacije, radikalizacije ter zmanjšanja zaupanja v institucije in volitve. PRIZNAVA, da državni in nedržavni akterji vse pogosteje uporabljajo hibridne taktike, s čimer vedno bolj ogrožajo varnost EU, njenih držav članic in njenih partnerjev;

3. PRIZNAVA pomen tesnega sodelovanja znotraj EU pri zaščiti svobodnih in poštenih volitev v Evropski uniji ter POZIVA visokega predstavnika in Komisijo, naj skupaj z državami članicami hitro in celovito uporabita vse vzpostavljene mehanizme, mreže in orodja, da bi zagotovili takšno sodelovanje in podprli integriteto demokratičnih procesov, vključno z volitvami, da bodo zaščiteni pred vsemi oblikami tujega vmešavanja, ne da bi pri tem ovirali odprto demokratično razpravo. V ta namen POUDARJA pomen učinkovite in uspešne uporabe evropske mreže za volilno sodelovanje in sistema hitrega obveščanja, pa tudi opiranja na prispevek evropske opazovalnice digitalnih medijev in njene projektne skupine za volitve v Evropski parlament leta 2024;
4. PRIZNAVA, da so zlonamerne kibernetске dejavnosti pogosto ključni element hibridnih kampanj, ter POUDARJA, da je treba še naprej krepiti kibernetско varnost in odpornost na nacionalni ravni in ravni EU, pa tudi pomen mednarodnega sodelovanja in solidarnosti v zvezi s tem. Države članice ter institucije, organe in agencije EU POZIVA, naj sprejmejo ustrezne in sorazmerne tehnične in organizacijske ukrepe za stalno preprečevanje zlonamernih kibernetских dejavnosti zoper nacionalne demokratične procese in demokratične procese EU, za odvrčanje od njih in odzivanje nanje;

5. PRIZNAVA, da obstajajo tuji državni in nedržavni akterji, ki ne oklevajo uporabiti nastajajočih in prelomnih tehnologij, kot je umetna inteligenca, da bi povečali učinkovitost hibridnih kampanj, katerih cilj je vmešavanje v demokratične procese. Tehnologije umetne inteligence bi lahko povečale hitrost in obseg operacij vplivanja ter omogočile ustvarjanje lažnih vsebin, kar bi lahko okrepilo obstoječe grožnje, kot so napadi zoper politične kandidate ter zavajanje državljanov z izkrivljanjem informacij in resničnosti. Obenem POUDARJA številne priložnosti, ki bi jih nove tehnologije lahko ponudile za učinkovit odziv EU in njenih držav članic, tehnoloških podjetij in civilne družbe na take izzive, ter v zvezi s tem med drugim POZDRAVLJA delo glede akta o umetni inteligenci, pa tudi napredek pri pristopu k digitalnim tehnologijam, ki temelji na človekovih pravicah. Visokega predstavnika, Komisijo in države članice POZIVA k nadaljnjemu spoštovanju, varovanju in spodbujanju človekovih pravic, demokratičnih procesov in pravne države tako na spletu kot zunaj njega, zlasti s spodbujanjem digitalne pismenosti, pa tudi doseganjem napredka pri takšnem pristopu k digitalnim tehnologijam, kot je umetna inteligenca, ki bo osredotočen na človeka in bo temeljil na človekovih pravicah<sup>1</sup>;
6. v okviru širših prizadevanj za krepitev naše odpornosti in zmogljivosti odzivanja na hibridne kampanje, vključno s t. i. FIMI (tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje), OPOZARJA na cilje iz strateškega kompasa za varnost in obrambo, ki ga je Evropski svet potrdil 25. marca 2022<sup>2</sup>. V zvezi s tem JE SEZNANJEN z naslednjimi ustreznimi posebnimi ukrepi, ki so bili sprejeti:
- vzpostavitev **nabora orodij EU za odzivanje na hibridne grožnje**, kot je določeno v sklepih Sveta z dne 21. junija 2022 o okviru za usklajen odziv EU na hibridne kampanje<sup>3</sup>, ki združuje obstoječe in morebitne nove instrumente ter zagotavlja okvir za usklajen odziv na hibridne kampanje, ki vplivajo na EU ter njene države članice in partnerje. Vključuje tako preventivne, kooperativne, stabilnostne in omejevalne ukrepe ter ukrepe za okrevanje kot krepitev solidarnosti in vzajemne pomoči;
  - vzpostavitev nabora orodij za tuje manipuliranje z informacijami in vmešavanje (nabor orodij FIMI);

---

<sup>1</sup> 11088/23.

<sup>2</sup> EUCO 1/22.

<sup>3</sup> 10016/22.

- krepitevijo **zbirke orodij za kibernetško diplomacijo**, katere cilj je hitro in odločno odzivanje na kibernetške grožnje in napade, lahko pa bi prispevala k odzivu EU na hibridno kampanjo v skladu z njenimi pravili in postopki.

UGOTAVLJA, da ti nabori orodij znatno prispevajo k precej celovitejšemu pristopu, saj zagotavljajo usklajene odzive na hibridne kampanje, kibernetške napade in dejavnosti FIMI zoper EU, njene države članice in partnerje, s čimer se krepi splošna odpornost.

POUDARJA pomen čim večje uporabe obstoječih orodij in ukrepov na ravni EU, kot so akt o digitalnih storitvah, okrepljeni kodeks ravnanja glede dezinformacij, direktiva o odpornosti kritičnih subjektov<sup>4</sup>, revidirana direktiva o varnosti omrežij in informacij (NIS 2)<sup>5</sup> ter nedavno sprejeta uredba o preglednosti in ciljanju v političnem oglaševanju. Nabori orodij poleg tega, da po potrebi dopolnjujejo obstoječe režime sankcij, vključujejo tudi možnost preučitve novih omejevalnih ukrepov za obravnavo hibridnih dejavnosti ter FIMI;

7. OPOZARJA tudi na trenutni napredek pri ustanavljanju **skupin za hitro odzivanje na hibridne grožnje** ter POZIVA visokega predstavnika in Komisijo, naj hitro ukrepata pri ustanavljanju takih skupin, pri čemer POUDARJA, da bi morale biti skupine za hitro odzivanje na hibridne grožnje eden od ključnih instrumentov nabora orodij EU za odzivanje na hibridne grožnje, kar zadeva podporo državam članicam EU in partnerskim državam pri preprečevanju hibridnih groženj;

---

<sup>4</sup> Direktiva (EU) 2022/2557 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o odpornosti kritičnih subjektov in razveljavitvi Direktive Sveta 2008/114/ES (UL L 333, 27.12.2022).

<sup>5</sup> Direktiva (EU) 2022/2555 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o ukrepih za visoko skupno raven kibernetške varnosti v Uniji, spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 in Direktive (EU) 2018/1972 ter razveljavitvi Direktive (EU) 2016/1148 (direktiva NIS 2) (UL L 333, 27.12.2022).

8. POZIVA k okrepljenemu situacijskemu zavedanju – pred volitvami v Evropski parlament, med njimi in po njih –, kar zadeva poskuse tujih državnih in nedržavnih akterjev, da bi se vmešavali v demokratični proces v EU. POUDARJA osrednjo vlogo hibridne fuzijske celice (HFC) v okviru EU INTCEM ob podpori obveščevalnega direktorata VŠEU v sklopu okvira SIAC (Enotna zmogljivost za analizo obveščevalnih podatkov) EU kot osrednjega subjekta, ki zagotavlja obveščevalne ocene o hibridnih grožnjah predvsem na podlagi obveščevalnih prispevkov držav članic, pa tudi situacijskega zavedanja, pri čemer analizira informacije iz vseh virov na podlagi javno dostopnih in tajnih informacij različnih deležnikov znotraj ESZD, Komisije in držav članic. PONOVRNO POUDARJA, da je treba izboljšati odkrivanje, analizo in predvidevanje prek HFC v sklopu SIAC;
9. PRIZNAVA, da je akt o digitalnih storitvah prvo orodje za izvrševanje, ki lahko učinkovito prispeva k zmanjševanju sistemskih tveganj, povezanih s spletnim širjenjem dezinformacij, in k zaščiti integritete volilnih procesov pred vsemi oblikami tujega vmešavanja. PRIZNAVA, da okrepljeni kodeks ravnanja glede dezinformacij in raznolika baza njegovih podpisnikov zagotavljata pomemben forum za obravnavo vprašanj, povezanih z dezinformacijami na spletu, in razpravo o njih v volilnem obdobju. POUDARJA skupno odgovornost tehnološke industrije, vlad in drugih deležnikov za spoštovanje svobode izražanja in odprtega demokratičnega diskurza v digitalnem prostoru;
10. POZIVA Komisijo, naj nadaljuje delo s spletnimi platformami v okviru okrepljenega kodeksa ravnanja glede dezinformacij in akta o digitalnih storitvah ter pri tem čim bolje izkoristi evropski akt o svobodi medijev in novo uredbo o preglednosti in ciljanju v političnem oglaševanju, pri čemer se poudarja potreba po učinkovitem sodelovanju na podlagi izvajanja dogovorjenih zavez, dejavnejšem sodelovanju z manjšimi spletnimi platformami, nadaljnjem sodelovanju s širšo skupnostjo deležnikov, v prvi vrsti s civilno družbo, preverjevalci dejstev in akademskimi krogi, pa tudi izmenjavi informacij z državami članicami EU;

11. POUDARJA pomen podpiranja udeležbe državljanov v demokratičnem življenju brez vseh oblik tujega vmešavanja. POUDARJA pomen spodbujanja digitalne in medijske pismenosti med državljani, ključno vlogo svobodnih, neodvisnih in pluralističnih medijev, potrebo po zagotavljanju tesnega sodelovanja s civilno družbo in akademskimi krogi, krepitev vloge preverjevalcev dejstev ter nadaljnje zagotavljanje ustrezne ravni odgovornosti, občutka odgovornosti in preglednosti spletnih platform;
12. POZIVA Komisijo in države članice, naj hitro izvedejo ukrepe in prednostne naloge, napovedane v poročilih o državljanstvu EU za leti 2020 in 2023<sup>6</sup>, da bi okrepile demokratično udeležbo, opolnomočile državljane in spodbudile vključevanje državljanov v Evropsko unijo, zlasti z vključevanjem premalo zastopanih kategorij volivcev;
13. POUDARJA pomen dela, ki so ga opravili oddelek ESZD za strateško komuniciranje in njegove projektne skupine, zlasti projektna skupina East StratCom s svojim vodilnim projektom EUvsDisinfo, pa tudi projektna skupina za Zahodni Balkan, projektna skupina za jug in novoustanovljena projektna skupina StratCom za podsaharsko Afriko, ki prispevajo k učinkovitemu in na dejstvih temelječemu komuniciranju, boju proti dezinformacijam, strateškemu komuniciranju o zunanjem delovanju EU ter krepitvi splošnega medijskega okolja in civilne družbe v svojih regijah, tudi pred volitvami, med njimi in po njih. POUDARJA pomen boja proti FIMI, vključno z dezinformacijami v različnih jezikih in s širokim geografskim obsegom;

---

<sup>6</sup> Poročili Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Poročilo o državljanstvu EU za leto 2020 – opolnomočenje državljanov in zaščita njihovih pravic (COM(2020) 730 final) ter Poročilo o napredku na področju dejanskega uveljavljanja državljanstva EU 2020–2023 (COM(2023) 931 final).

14. SE SEZNANJA s svežnjem za obrambo demokracije, ki ga je Komisija predstavila decembra 2023 in ki temelji na akcijskem načrtu za evropsko demokracijo, sprejetem leta 2020. SE SEZNANJA s predlogom direktive o preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav<sup>7</sup>, katere cilj je poostriti zahteve glede preglednosti v boju proti tujemu vmešavanju v demokratični prostor Unije, ter s priporočilom o vključujočih in odpornih volilnih procesih v Uniji<sup>8</sup>, ki določa konkretne ukrepe za države članice in politične akterje, vključno s strankami in fundacijami, da bi pomagali zaščititi volilne procese pred vsemi oblikami tujega vmešavanja;
15. POUDARJA pomen vaj, ki združujejo različne elemente, kot so FIMI, zlonamerne kibernetске dejavnosti in grožnje kritični infrastrukturi, saj so hibridne kampanje in grožnje, s katerimi se soočamo, vse bolj večdimenzionalne in medsektorske. OPOZARJA na vrednost sodelovanja nacionalnih partnerjev in partnerjev EU pri vajah, na primer o demokratični odpornosti, kar zagotavlja pregled vseh obstoječih orodij, ki so na voljo za krepitev naše demokratične odpornosti v okviru volitev. Kjer in kadar je mogoče, bi se take vaje lahko izvajale v okviru vsedružbenega in vsevladnega pristopa ter čim boljje izkoristile vse obstoječe strukture in subjekte, kot so sistem hitrega obveščanja, evropska organizacijska mreža za povezovanje v kibernetски krizi (EU-CyCLONe), skupina za sodelovanje na področju mrež in informacijskih sistemov, evropska mreža za volilno sodelovanje, pa tudi evropski center za preprečevanje hibridnih groženj in zasebni sektor, ob upoštevanju njihove pomembne vloge pri učinkovitem odzivanju. To bi moralo temeljiti na delu, opravljenem v okviru okrepljenega kodeksa ravnanja glede dezinformacij in evropske opazovalnice digitalnih medijev;

---

<sup>7</sup> Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi harmoniziranih zahtev glede preglednosti zastopanja interesov, ki se izvaja v imenu tretjih držav, na notranjem trgu in spremembi Direktive (EU) 2019/1937 (COM(2023) 637 final).

<sup>8</sup> Priporočilo Komisije (EU) 2023/2829 z dne 12. decembra 2023 o vključujočih in odpornih volilnih procesih v Uniji ter krepitevi evropskega značaja in učinkovite izvedbe volitev v Evropski parlament (UL L, 2023/2829, 20.12.2023).

16. POZIVA visokega predstavnika in Komisijo, naj skupaj z državami članicami temeljito analizirata izkušnje, pridobljene med volitvami v Evropski parlament leta 2024, Svetu predstavita celovite povratne informacije o učinkovitosti ustreznih mehanizmov, mrež, orodij in ukrepov ter poročata o vseh vprašanjih in vrzelih, ugotovljenih pri razpoložljivih orodjih, da bi jih bilo mogoče odpraviti.
-