



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2024. május 21.  
(OR. en)

10119/24

HYBRID 81  
DISINFO 76  
AG 101  
PE 136  
CYBER 168  
JAI 834  
RELEX 686  
JAIEX 35  
CFSP/PESC 768  
PROCIV 38  
IPCR 36  
COPS 282

#### **AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE**

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

---

Tárgy: A Tanács következtetései – Demokratikus reziliencia: a választási folyamatok védelme a külföldi beavatkozással szemben

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a „Demokratikus reziliencia: a választási folyamatok védelme a külföldi beavatkozással szemben” című tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2024. május 21-i 4025. ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései – Demokratikus reziliencia: a választási folyamatok védelme a külföldi beavatkozással szemben**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

1. KIEMELI a polgároknak a demokráciában betöltött alapvető szerepét, és HANGSÚLYOZZA, hogy a demokráciák szempontjából létfontosságú a szabad és tisztességes választások védelme az állami vagy nem állami szereplők általi külföldi beavatkozásokkal szemben – többek között az információs területen –, és alapvető fontosságú a választások átláthatósága. Szabad és megalapozott politikai döntésekre épülő demokráciáinkat meg kell védeni a külföldi beavatkozás összes formájával szemben. Bizalomépítés révén meg kell erősíteni a demokratikus rezilienciát, amelynek az Európai Unió által védelt alapvető jogokon és demokratikus értékeken kell alapulnia. Mivel 2024-ben világszerte több milliárd polgár adja le a szavazatát – többek között az európai parlamenti választások keretében –, a Tanács számára a továbbiakban is kiemelt helyet foglal el a demokratikus reziliencia kérdése;
2. HANGSÚLYOZZA, hogy az elmúlt években jelentősen megváltozott az európai biztonsági környezet a Krím Oroszország általi anektálása, majd az azt követően Ukrajna ellen indított agressziós háború miatt. E helyzetet súlyosbítja a növekvő geopolitikai verseny, valamint a nemzetközi és regionális konfliktusok fennállása, köztük a jelenlegi közel-keleti helyzet. E konfliktusok eszközként való felhasználása pedig még tovább nehezíti a demokráciáink előtt álló kihívásokat, aminek következtében fokozódhat a társadalmon belüli feszültség, megosztottság és radikalizálódás, valamint csökkenhet az intézményekbe és a választásokba vetett bizalom. MEGÁLLAPÍTJA, hogy az állami és nem állami szereplők egyre gyakrabban alkalmaznak hibrid taktikákat, ami egyre nagyobb fenyegetést jelent az EU, annak tagállamai és a partnerei biztonságára nézve;

3. TUDATÁBAN VAN az EU-n belüli szoros együttműködés a tekintetben betöltött jelentőségének, hogy garantálni lehessen az Európai Unióban a szabad és tisztességes választásokat, és FELKÉRI a főképviselőt és a Bizottságot, valamint a tagállamokat, hogy gyorsan és teljeskörűen használjanak fel minden létező mechanizmust, hálózatot és eszközt az ilyen irányú együttműködés biztosításához és a demokratikus folyamatok, köztük a választások integritásának támogatásához, megvédve azokat a külföldi beavatkozás minden formájával szemben, anélkül, hogy ezzel gátolnák a nyílt demokratikus vitát. KIEMELI e célból az európai választási együttműködési hálózat és a gyorsriasztási rendszer hatékony és eredményes alkalmazásának fontosságát, illetve azt, hogy fel kell használni a Digitális Média Európai Megfigyelőközpontjának és munkacsoportjának a 2024-es európai parlamenti választásokkal kapcsolatos hozzájárulását;
4. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a hibrid hadjáratoknak gyakran kulcsfontosságú elemeit képezik a rossz szándékú kibertevékenységek, és HANGSÚLYOZZA, hogy nemzeti és uniós szinten tovább kell erősíteni a kiberbiztonságot és -rezilienciát, és e tekintetben fontos a nemzetközi együttműködés és szolidaritás. FELKÉRI a tagállamokat, valamint az uniós intézményeket, szerveket és hivatalokat, hogy hozzanak megfelelő és arányos technikai és szervezeti intézkedéseket annak érdekében, hogy folyamatosan meg lehessen előzni a nemzeti és uniós demokratikus folyamatok elleni rossz szándékú kibertevékenységeket, illetve el lehessen azoktól tántorítani és rettenteni, valamint reagálni lehessen rájuk;

5. TUDATÁBAN VAN annak, hogy egyes külföldi állami és nem állami szereplők nem haboznak a kialakulóban lévő és forradalmi technológiákat – például a mesterséges intelligenciát – alkalmazni ahhoz, hogy növeljék a demokratikus folyamatokba való beavatkozásra irányuló hibrid hadjáratok hatékonyságát. Az MI-technológiák növelhetik a befolyásoló műveletek gyorsaságát és nagyságrendjét, és lehetővé tehetik olyan valótlan tartalmak létrehozását, amelyek fokozhatják a meglévő fenyegetéseket, így például politikai jelölteket vehetnek célba, illetve az információk és a valóság eltorzításával megtéveszthetik a polgárokat. Ugyanakkor HANGSÚLYOZZA, hogy az új technológiák számos lehetőséget kínálhatnak arra, hogy az EU és tagállamai, a technológiai vállalatok és a civil társadalom hatékonyan tudjanak reagálni ezekre a kihívásokra, és e tekintetben ÜDVÖZLI többek között a mesterséges intelligenciáról szóló jogszabállyal kapcsolatban végzett munkát, valamint a digitális technológiák emberi jogokon alapuló megközelítésének előmozdítását. FELKÉRI a főképviselőt, a Bizottságot és a tagállamokat, hogy továbbra is tartsák tiszteletben, védjék és mozdítsák elő az emberi jogokat, a demokratikus folyamatokat és a jogállamiságot úgy online, mint offline, különösen a digitális jártasság előmozdítása révén, továbbá azért, hogy előmozdítsák a digitális technológiák – például a mesterséges intelligencia – emberközpontú és emberi jogokon alapuló megközelítését<sup>1</sup>;
6. a hibrid hadjáratokkal, többek között a külföldi információmanipulációval és beavatkozással szembeni rezilienciánk és az ezekre való reagálási képességünk megerősítésére irányuló szélesebb körű erőfeszítésekkel összefüggésben EMLÉKEZTET az Európai Tanács által 2022. március 25-én jóváhagyott<sup>2</sup>, a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytűben meghatározott célokra. E tekintetben NYUGTÁZZA az alábbi meghozott konkrét intézkedéseket:
- a hibrid hadjáratokra való koordinált uniós reagálásra vonatkozó keretről szóló, 2022. június 21-i tanácsi következtetésekből<sup>3</sup> foglaltaknak megfelelően **uniós hibrid eszköztár** létrehozása, amely összefogja a már meglévő és a lehetséges új eszközöket, és keretet biztosít az EU-t és tagállamait, valamint a partnereit érintő hibrid hadjáratokra való koordinált uniós reagáláshoz. Az eszköztár megelőző, együttműködési, stabilitási, korlátozó és helyreállítási intézkedéseket foglal magában, valamint megerősíti a szolidaritást és a kölcsönös segítségnyújtást,
  - a külföldi információmanipuláció és beavatkozás kezelésére szolgáló eszköztár létrehozása,

---

<sup>1</sup> 11088/23.

<sup>2</sup> EUCO 1/22.

<sup>3</sup> 10016/22.

- a **kiberdiplomáciai eszköztár** megerősítése, amelynek célja a kiberfenyegetésekre és -támadásokra való gyors és határozott reagálás, és amely – a saját szabályaival és eljárásaival összhangban – hozzájárulhat a hibrid hadjáratokra való uniós reagáláshoz;

MEGÁLLAPÍTJA, hogy ezek az eszköztárak jelentősen hozzájárulnak egy sokkal átfogóbb megközelítés kialakításához azáltal, hogy koordinált reagálást biztosítanak az EU és tagállamai, illetve partnerei ellen irányuló hibrid hadjáratok, kibertámadások, valamint külföldi információmanipulációs és beavatkozási tevékenységek esetén, megerősítve ezáltal az általános rezilienciát. HANGSÚLYOZZA, hogy a lehető legnagyobb mértékben ki kell használni a meglévő uniós szintű eszközöket és intézkedéseket, például a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabályt, a dezinformáció visszaszorítását célzó, megerősített gyakorlati kódexet, a kritikus szervezetek rezilienciájáról szóló irányelvet<sup>4</sup>, a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló irányelvet (NIS 2)<sup>5</sup>, valamint a politikai reklámtevékenység átláthatóságáról és célzott folytatásáról szóló, a közelmúltban elfogadott rendeletet. Az eszköztárak a meglévő szankciórendszerek szükség szerinti kiegészítése mellett lehetővé teszik azt is, hogy a hibrid tevékenységekkel, valamint a külföldi információmanipulációval és beavatkozással szembeni fellépéshez új korlátozó intézkedéseket vegyenek fontolóra;

7. A Tanács továbbá **ALÁHÚZZA a hibrid fenyegetéseket kezelő gyorsreagálású csapatok** létrehozására irányulóan tett, folyamatban lévő előrehaladást, valamint **FELSZÓLÍTJA** a főképviselőt és a Bizottságot, hogy tegyen gyors előrelépést az említett csapatok létrehozása terén, HANGSÚLYOZZA, hogy a hibrid fenyegetéseket kezelő gyorsreagálású csapatok az uniós hibrid eszköztár kulcsfontosságú eszközeinek egyikeként hivatottak szolgálni az európai uniós tagállamoknak és a partnerországoknak a hibrid fenyegetésekkel szembeni küzdelemben történő támogatását illetően;

---

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2557 irányelve (2022. december 14.) a kritikus szervezetek rezilienciájáról és a 2008/114/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 333., 2022.12.27., 164. o.).

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2555 irányelve (2022. december 14.) az Unió egész területén egységesen magas szintű kiberbiztonságot biztosító intézkedésekről, valamint a 910/2014/EU rendelet és az (EU) 2018/1972 irányelv módosításáról és az (EU) 2016/1148 irányelv hatályon kívül helyezéséről (NIS 2 irányelv) (HL L 333., 2022.12.27., 80. o.).

8. SZORGALMAZZA a helyzetismeret fokozását az európai parlamenti választások előtt, alatt és után a külföldi állami és nem állami szereplők által tett arra irányuló kísérletek vonatkozásában, hogy beavatkozzanak az EU-n belüli demokratikus folyamatba. HANGSÚLYOZZA, hogy az EU INTCEN hibrid fenyegetésekkel foglalkozó információs és elemzőcsoportja (HFC) az EUKT Hírszerzési Igazgatóságának támogatásával központi szerepet tölt be az EU egységes információelemzési kapacitásának (SIAC) keretében, mint azon központi szervezet, amely a hibrid fenyegetésekre vonatkozóan hírszerzési értékeléseket biztosít elsősorban a tagállamok hírszerzési hozzájárulásai, valamint helyzetismeret és a minden forrásból származó információk – az EKSZ-en, a Bizottságon és a tagállamokon belüli különböző érdekelt felektől származó nyílt forrású információk és minősített adatok – elemzése alapján. ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA, hogy fokozni kell a SIAC-on belül a HFC-n keresztül történő felderítést, elemzést és előrejelzést;
9. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály képezi az első olyan végrehajtási eszközt, amely hatékonyan hozzájárulhat a dezinformáció online terjedésével kapcsolatos rendszerszintű kockázatok enyhítéséhez, valamint a választási folyamatok integritásának a külföldi beavatkozás minden formájától való védelméhez. TUDATÁBAN VAN ANNAK, hogy a dezinformáció visszaszorítását célzó, megerősített gyakorlati kódex és annak változatos aláírói köre fontos fórumot biztosítanak a választási időszakban előforduló online dezinformációhoz kötődő problémák kezelésére és megvitására. ALÁHÚZZA a technológiai ágazat, a kormányzatok és az egyéb érdekelt felek közös felelősségét a véleménynyilvánítás szabadságának és a nyílt demokratikus diskurzusnak a digitális térben történő fenntartását illetően;
10. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy folytassa az online platformokkal együtt a dezinformáció visszaszorítását célzó, megerősített gyakorlati kódex és a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály keretében végzett munkáját, továbbá hogy a lehető legjobban aknázza ki a tömegtájékoztatás szabadságáról szóló európai jogszabály és a politikai reklámtevékenység átláthatóságáról és célzott folytatásáról szóló új rendelet nyújtotta lehetőségeket, aláhúzza, hogy az elfogadott kötelezettségvállalások végrehajtásán alapuló, hatékony szerepvállalásra, a kisebb online platformokkal való aktívabb együttműködésre, az érintett felek tágabb közösségével – mindenekelőtt a civil társadalommal, a tényellenőrökkel és a tudományos körökkel – való további együttműködésre, valamint az európai uniós tagállamokkal való információcserére van szükség;

11. NYOMATÉKOSÍTJA, hogy fontos támogatni a polgárok részvételét a demokratikus életben, amelynek mentesnek kell lennie a külföldi beavatkozás minden formájától.
- HANGSÚLYOZZA a polgárok digitális jártassága és médiatudatossága előmozdításának fontosságát, valamint a szabad, független és pluralista média kritikus szerepét, továbbá azt, hogy biztosítani kell a civil társadalommal és a tudományos körökkel való szoros együttműködést, megerősítve a tényellenőrzők szerepét, valamint továbbra is biztosítva az online platformok megfelelő szintű elszámoltathatóságát, felelősségérzetét és átláthatóságát;
12. FELKÉRI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy gyorsan hajtsák végre az uniós polgárságról szóló 2020. és 2023. évi jelentésben<sup>6</sup> bejelentett intézkedéseket és prioritásokat azzal a céllal, hogy erősítsék a demokratikus részvételt, növeljék a polgárok szerepvállalását, valamint elősegítsék a polgárok bevonását az Európai Unióban, mégpedig különösen a szavazók alulreprezentált kategóriáinak bevonása révén;
13. HANGSÚLYOZZA az EKSZ stratégiai kommunikációs osztálya és annak munkacsoportjai, különösen a keleti stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport – az „EUvsDisinfo” nevű vezérprojektjével –, valamint a nyugat-balkáni stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport és a déli stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport, továbbá az újonnan létrehozott, a szubszaharai afrikai stratégiai kommunikációval foglalkozó munkacsoport által végzett munka fontosságát az általuk lefedett régiókban a hatékony és tényeken alapuló kommunikációhoz való hozzájárulás, a dezinformáció elleni küzdelem, az Unió külső tevékenységével kapcsolatos stratégiai kommunikáció, valamint az általános médiakörnyezetnek és a civil társadalomnak mind a választások előtt, alatt és után történő megerősítése terén. ALÁHÚZZA a külföldi információmanipulációval és beavatkozással – köztük a különböző nyelveken folytatott és széles földrajzi kiterjedésű dezinformációval – szembeni küzdelem fontosságát;

---

<sup>6</sup> A Bizottság jelentései az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: „Az uniós polgárságról szóló 2020. évi jelentés – A polgárok felhatalmazása és jogaik védelme”, COM(2020) 730 final és „A hatékony uniós polgárság előmozdításáról – 2020–2023”, COM(2023) 931 final.

14. NYUGTÁZZA a Bizottság által 2023 decemberében előterjesztett demokráciavédelmi csomagot, amely a 2020-ban elfogadott, az európai demokráciáról szóló cselekvési tervre épül. TUDOMÁSUL VESZI a harmadik országok nevében végzett érdekképviselő átláthatóságáról szóló irányelvre vonatkozó javaslatot<sup>7</sup>, amelynek célja, hogy az Unió belüli demokratikus térben történő külföldi beavatkozás elleni küzdelem érdekében fokozza az átláthatósági követelményeket, továbbá az Unióban zajló választási folyamatok inkluzivitásáról és rezilienciájáról szóló ajánlást<sup>8</sup>, amely konkrét intézkedéseket ír elő a tagállamok és a politikai szereplők – köztük a pártok és alapítványok – számára arra vonatkozóan, hogy segítsenek megvédeni a választási folyamatokat a külföldi beavatkozás minden formájától;
15. HANGSÚLYOZZA, hogy fontosak a különböző elemeket – így például a külföldi információmanipulációt és beavatkozást, a rossz szándékú kibertevékenységeket és a kritikus infrastruktúrát érintő fenyegetéseket – ötvöző gyakorlatok, mivel azok a hibrid hadjáratok és fenyegetések, amelyekkel szembesülünk, egyre inkább többdimenziósak és ágazatokon átívelők. EMLÉKEZTET arra az értékre, amelyet a nemzeti és európai uniós partnereknek például a demokratikus rezilienciával kapcsolatos gyakorlatokban való részvétele jelent, ami áttekintést nyújt az összes olyan jelenlegi rendelkezésre álló eszközzel, amelyekkel fokozható demokratikus rezilienciánk a választásokkal összefüggésben. Ahol és amikor lehetséges, az említett gyakorlatokat egy, a társadalom egészére kiterjedő és összkormányzati megközelítés keretében lehetne lebonyolítani, a lehető legjobban kiaknázva az összes meglévő struktúrát és szervezetet, így például a gyorsriasztási rendszert, az Európai Kiberválságügyi Kapcsolattartó Szervezetek Hálózatát (EU-CyCLONe), a hálózati és információs rendszerekkel foglalkozó együttműködési csoportot, az európai választási együttműködési hálózatot, valamint a hibrid fenyegetések elleni küzdelem európai kiválósági központját és a magánszektor, figyelembe véve ezeknek a hatékony válaszingtézkedésekben betöltött jelentős szerepét. Ennek a dezinformáció visszaszorítását célzó, megerősített gyakorlati kódex és a Digitális Média Európai Megfigyelőközpontja keretében végzett munkán kell alapulnia;

---

<sup>7</sup> Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a harmadik országok nevében végzett érdekképviselő átláthatóságára vonatkozó harmonizált belső piaci követelmények megállapításáról és az (EU) 2019/1937 irányelv módosításáról, COM(2023) 637 final.

<sup>8</sup> A Bizottság (EU) 2023/2829 ajánlása (2023. december 12.) az Unióban zajló választási folyamatok inkluzivitásáról és rezilienciájáról, valamint az európai parlamenti választások európai jellegének és hatékony lebonyolításának megerősítéséről, HL L, 2023/2829, 2023.12.20.



16. FELKÉRI a főképviselőt és a Bizottságot, valamint a tagállamokat, hogy alaposan elemezzék a 2024. évi európai parlamenti választásokból levonandó tanulságokat, terjesszenek átfogó visszajelzést a Tanács elé a vonatkozó mechanizmusok, hálózatok, eszközök és intézkedések hatékonyságával kapcsolatosan, valamint számoljanak be a rendelkezésre álló eszközökben azonosított bármely hibáról és hiányosságról, hogy azokat orvosolni lehessen.
-