



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. maj 2024
(OR. en)

10119/24

HYBRID 81
DISINFO 76
AG 101
PE 136
CYBER 168
JAI 834
RELEX 686
JAIEX 35
CFSP/PESC 768
PROCIV 38
IPCR 36
COPS 282

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om demokratisk modstandsdygtighed: beskyttelse af valgprocesser mod udenlandsk indblanding

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om demokratisk modstandsdygtighed: beskyttelse af valgprocesser mod udenlandsk indblanding, som blev godkendt af Rådet på 4025. samling den 21. maj 2024.

Rådets konklusioner om demokratisk modstandsdygtighed: beskyttelse af valgprocesser mod udenlandsk indblanding**RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION**

1. PÅPEGER borgernes grundlæggende rolle i demokratiet og UNDERSTREGER, at beskyttelse af frie og retfærdige valg mod enhver form for udenlandsk indblanding, herunder på informationsområdet, fra statslige eller ikkestatslige aktører samt valggennemsigthed er afgørende for demokratierne. Vores demokratier skal med udgangspunkt i frie og velinformerede politiske valg beskyttes mod alle former for udenlandsk indblanding. Den demokratiske modstandsdygtighed skal styrkes ved at opbygge tillid og skal baseres på de grundlæggende rettigheder og demokratiske værdier, som Den Europæiske Union værner om. Da milliarder af borgere afgiver deres stemme på globalt plan i 2024, herunder ved valget til Europa-Parlamentet, vil demokratisk modstandsdygtighed fortsat være et centralt fokus på Rådets dagsorden,
2. UNDERSTREGER, at sikkerhedsmiljøet i Europa har ændret sig betydeligt i de seneste år på grund af Ruslands annektering af Krim og den efterfølgende angrebskrig mod Ukraine. Stigende geopolitisk konkurrence og internationale og regionale konflikter, herunder den nuværende situation i Mellemøsten, forværrer denne situation. Instrumentaliseringen af disse konflikter gør desuden de udfordringer, som vores demokratier står over for, endnu vanskeligere, hvilket kan føre til øgede samfundsmæssige uoverensstemmelser, polarisering, radikalisering og svækkelse af tilliden til institutioner og valg. ANERKENDER, at statslige og ikkestatslige aktører i stigende grad anvender hybride taktikker, hvilket udgør en voksende trussel mod EU's, medlemsstaternes og dets partners sikkerhed,

3. ANERKENDER værdien af et tæt samarbejde i EU om at sikre frie og retfærdige valg i Den Europæiske Union og OPFORDRER den højtstående repræsentant og Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne hurtigt og på omfattende vis at anvende alle etablerede mekanismer, netværk og værktøjer for at sikre et sådant samarbejde og støtte integriteten af demokratiske processer, herunder valg, der beskyttes mod alle former for udenlandsk indblanding, uden at det er til hinder for en åben demokratisk debat. UNDERSTREGER med henblik herpå betydningen af en effektiv og virkningsfuld anvendelse af Det Europæiske Valgsamarbejdsnetværk og det hurtige varslingsystem samt af at forlade sig på bidraget fra Det Europæiske Observationscenter for Digitale Medier og dets taskforce vedrørende valget til Europa-Parlamentet i 2024,
4. ERKENDER, at ondsindede cyberaktiviteter ofte er et centralt element i hybride kampagner, og UNDERSTREGER behovet for fortsat at styrke cybersikkerheden og modstandsdygtigheden på nationalt plan og EU-plan samt betydningen af internationalt samarbejde og solidaritet i denne henseende. OPFORDRER medlemsstaterne samt EU's institutioner, organer og agenturer TIL at træffe passende og forholdsmæssige tekniske og organisatoriske foranstaltninger for løbende at forhindre, modvirke, afskrække fra og reagere på ondsindede cyberaktiviteter rettet mod demokratiske processer på nationalt plan og EU-plan,

5. ERKENDER, at der er udenlandske statslige og ikkestatslige aktører, som ikke afholder sig fra at anvende nye og disruptive teknologier såsom kunstig intelligens for at gøre hybride kampagner, der er iværksat for at blande sig i demokratiske processer, mere effektive. AI-teknologier kan øge hastigheden og omfanget af påvirkningsoperationer og gøre det muligt at skabe falsk indhold, som kan øge eksisterende trusler såsom målretning mod politiske kandidater og vildledning af borgerne ved at fordreje information og realiteter. PÅPEGER samtidig de mange muligheder, som nye teknologier kan give, således at EU og dets medlemsstater, teknologivirksomheder og civilsamfundet kan reagere effektivt på sådanne udfordringer, og HILSER bl.a. arbejdet med forordningen om kunstig intelligens samt fremskridtene med en menneskerettighedsbaseret tilgang til digitale teknologier VELKOMMEN. OPFORDRER den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne TIL fortsat at respektere, beskytte og fremme menneskerettighederne, de demokratiske processer og retsstatsprincippet online, ligesom vi gør offline, navnlig ved at fremme digitale færdigheder samt ved at fremme den menneskecentrerede og menneskerettighedsbaserede tilgang til digitale teknologier såsom kunstig intelligens¹,
6. MINDER i forbindelse med en bredere indsats for at styrke vores modstandsdygtighed og kapacitet til at reagere på hybride kampagner, herunder udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, OM de mål, der er fastsat i det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar, som Det Europæiske Råd godkendte den 25. marts 2022². NOTERER SIG i den forbindelse de relevante specifikke foranstaltninger, der er truffet:
- etableringen af den **hybride EU-værktøjskasse**, jf. Rådets konklusioner af 21. juni 2022 om en ramme for en koordineret EU-reaktion på hybride kampagner³, som samler eksisterende og potentielle nye instrumenter og danner en ramme for en koordineret reaktion på hybride kampagner, der berører EU og dets medlemsstater og partnere. Den omfatter forebyggende, samarbejdsbaserede, stabiliserende og restriktive foranstaltninger og genopretningsforanstaltninger og en styrkelse af solidaritet og gensidig bistand
 - etableringen af værktøjskassen vedrørende informationsmanipulation og indblanding fra eksterne aktører ("FIMI-værktøjskassen")

¹ 11088/23.

² EUCO 1/22.

³ 10016/22.

- styrkelsen af den **cyberdiplomatiske værktøjskasse**, som har til formål hurtigt og beslutsomt at reagere på cybertrusler og -angreb og kan bidrage til EU's reaktion på en hybrid kampagne i overensstemmelse med EU's egne regler og procedurer.

NOTERER SIG, at disse værktøjskasser bidrager væsentligt til en langt bredere tilgang ved at sikre koordinerede reaktioner på hybride kampagner, cyberangreb og aktiviteter omfattende udenlandsk informationsmanipulation og indblanding rettet mod EU, dets medlemsstater og partnere og dermed styrke den overordnede modstandsdygtighed.

PÅPEGER betydningen af i videst muligt omfang at udnytte eksisterende værktøjer og foranstaltninger på EU-plan såsom forordningen om digitale tjenester, den styrkede adfærdskodeks om desinformation, direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed⁴, direktivet om net- og informationssikkerhed (NIS 2-direktivet)⁵ og den nyligt vedtagne forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame. Ud over at supplere eksisterende sanktionsordninger, hvor det er nødvendigt, giver værktøjskasserne også mulighed for at undersøge nye restriktive foranstaltninger til håndtering af hybride aktiviteter og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding,

7. Rådet UNDERSTREGER også de igangværende fremskridt hen imod oprettelsen af **hybridberedskabshold** og OPFORDRER den højtstående repræsentant og Kommissionen TIL hurtigt at gå videre med oprettelsen af sådanne hold, idet det PÅPEGER, at hybridberedskabshold bør fungere som et af de vigtigste instrumenter i den hybride EU-værktøjskasse til støtte for EU's medlemsstater og partnerlande i bekæmpelsen af hybride trusler,

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF (EUT L 333 af 27.12.2022).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet) (EUT L 333 af 27.12.2022).

8. OPFORDRER TIL øget situationsbevidsthed før, under og efter valget til Europa-Parlamentet med hensyn til forsøg på at blande sig i den demokratiske proces i EU fra udenlandske statslige og ikkestatslige aktørers side. PÅPEGER den centrale rolle, som EU INTCEN's analyseenhed for hybride trusler har med støtte fra EUMS' efterretningsdirektorat inden for rammerne af EU's fælles efterretningsanalysekapacitet (SIAC) som den centrale enhed, der udarbejder efterretningsvurderinger af hybride trusler på grundlag af primært medlemsstaternes efterretningsbidrag samt situationsbevidsthed og analyse af oplysninger fra alle kilder baseret på offentligt tilgængelige oplysninger og klassificerede informationer fra forskellige interessenter i EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen og medlemsstaterne. GENTAGER behovet for at styrke opsporing, analyse og fremsynethed gennem analyseenheden for hybride trusler inden for SIAC,
9. ANERKENDER, at forordningen om digitale tjenester udgør det første håndhævelsesværktøj, som effektivt kan bidrage til at afbøde systemiske risici vedrørende spredning af desinformation online og beskytte valgprocessernes integritet mod alle former for udenlandsk indblanding. ANERKENDER, at den styrkede adfærdscodeks om desinformation og dens forskelligartede spektrum af underskrivere udgør et vigtigt forum for behandling og drøftelse af spørgsmål vedrørende desinformation online i valgperioden. UNDERSTREGER teknologiindustriens, regeringernes og andre interessenters fælles ansvar for at opretholde ytringsfriheden og den åbne demokratiske debat i det digitale rum,
10. OPFORDRER Kommissionen TIL at fortsætte sit arbejde med onlineplatforme i henhold til den styrkede adfærdscodeks om desinformation og forordningen om digitale tjenester og gøre bedst mulig brug af den europæiske forordning om mediefrihed og den nye forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame, idet det understreger behovet for et reelt samarbejde på grundlag af gennemførelsen af de aftalte forpligtelser, mere aktivt samarbejde med mindre onlineplatforme, fortsat samarbejde med det bredere interessentsamfund, først og fremmest civilsamfundet, faktatjekkere og den akademiske verden, samt informationsudveksling med EU's medlemsstater,

11. UNDERSTREGER betydningen af at støtte borgernes deltagelse i det demokratiske liv uden nogen form for udenlandsk indblanding. UNDERSTREGER betydningen af fremme af digitale færdigheder og mediekompetencer blandt borgerne, den afgørende rolle, som frie, uafhængige og pluralistiske medier har, behovet for at sikre et tæt samarbejde med civilsamfundet og den akademiske verden, styrkelse af faktatjekkeres rolle og yderligere sikring af, at onlineplatforme udviser en tilstrækkelig grad af ansvarlighed, ansvarsfølelse og gennemsigtighed,
12. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL hurtigt at gennemføre de foranstaltninger og prioriteter, som blev bebudet i rapporterne om unionsborgerskab 2020 og 2023⁶, med sigte på at øge den demokratiske deltagelse, styrke borgerne og fremme inklusion af borgerne i Den Europæiske Union, navnlig gennem inddragelse af underrepræsenterede kategorier af vælgere,
13. UNDERSTREGER betydningen af det arbejde, som EU-Udenrigstjenestens afdeling for strategisk kommunikation (EEAS StratCom) og dens taskforcer, navnlig East StratCom-Taskforcen med dens flagskibsprojekt EUvsDisinfo samt Taskforcen vedrørende det Vestlige Balkan, Sydtaskforcen og den nyligt oprettede StratCom-Taskforce for Afrika syd for Sahara, har udført med hensyn til at bidrage til effektiv og faktabaseret kommunikation, bekæmpe desinformation, bidrage til strategisk kommunikation om EU's optræden udadtil og styrke det generelle mediemiljø og civilsamfundet i deres respektive regioner, herunder før, under og efter valg. UNDERSTREGER betydningen af at bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, herunder desinformation på forskellige sprog og med et bredt geografisk anvendelsesområde,

⁶ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Rapport om unionsborgerskab 2020 – Styrkelse af borgerne og beskyttelse af deres rettigheder (COM(2020) 730 final) og Rapport om fremskridt hen imod et effektivt unionsborgerskab 2020-2023 (COM(2023) 931 final).

14. NOTERER SIG pakken om forsvar af demokratiet, som Kommissionen fremlagde i december 2023, og som bygger på handlingsplanen for europæisk demokrati, som blev vedtaget i 2020, NOTERER SIG forslaget til direktiv om gennemsigtighed i interesserepræsentation på vegne af tredjelande⁷, som sigter mod at skærpe gennemsigtighedskravene med henblik på at bekæmpe udenlandsk indblanding i Unionens demokratiske rum, og henstillingen om inkluderende og robuste valgprocesser i Unionen⁸, som indeholder konkrete foranstaltninger, for at medlemsstaterne og de politiske aktører, herunder partier og fonde, kan hjælpe med at beskytte valgprocesser mod alle former for udenlandsk indblanding,
15. UNDERSTREGER betydningen af øvelser, som kombinerer forskellige elementer såsom udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, ondsindede cyberaktiviteter og trusler mod kritisk infrastruktur, eftersom de hybride kampagner og trusler, vi står over for, i stigende grad er af flerdimensionel og tværsektoriel karakter. MINDER OM værdien af, at nationale partnere og EU-partnere deltager i øvelser såsom om demokratisk modstandsdygtighed, hvilket skaber et overblik over alle de nuværende værktøjer, der er til rådighed for at øge vores demokratiske modstandsdygtighed i forbindelse med valg. Hvis og når det er muligt, kan sådanne øvelser gennemføres i en tilgang på tværs af hele samfundet og alle ministerier og myndigheder og gøre bedst mulig brug af alle eksisterende strukturer og enheder såsom det hurtige varslingssystem, Det Europæiske Netværk af Forbindelsesorganisationer for Cyberkriser (EU-CyCLONe), samarbejdsgruppen for net- og informationssystemer, Det Europæiske Valgsamarbejdsnetværk samt Det Europæiske Center for Imødegåelse af Hybride Trusler og den private sektor under hensyntagen til deres betydelige rolle som led i en effektiv reaktion. Dette bør bygge videre på det arbejde, der er udført inden for rammerne af den styrkede adfærdskodeks om desinformation og Det Europæiske Observationscenter for Digitale Medier,

⁷ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmoniserede krav i det indre marked vedrørende gennemsigtighed i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande, og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (COM(2023) 637 final).

⁸ Kommissionens henstilling (EU) 2023/2829 af 12. december 2023 om inkluderende og robuste valgprocesser i Unionen og en mere synlig europæisk dimension og en mere effektiv gennemførelse af valget til Europa-Parlamentet (EUT L, 2023/2829, 20.12.2023).

16. OPFORDRER den højtstående repræsentant og Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne at foretage en grundig analyse af de erfaringer, der kan drages af valget til Europa-Parlamentet 2024, give udførlig feedback til Rådet om effektiviteten af de relevante mekanismer, netværk, værktøjer og foranstaltninger og aflægge rapport om eventuelle konstaterede problemer og mangler i de tilgængelige værktøjer, så de kan udbedres.
-