

Брюксел, 13 юни 2025 г.
(OR. en)

10110/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0166(NLE)

AELE 45
MI 372
FL 20
ISL 20
N 28
ENER 239

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 13 юни 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 313 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за позицията, която
трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на
Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на
приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и
сертифициране) и приложение IV (Енергетика) към Споразумението
за ЕИП
(Директива за енергийната ефективност)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 313 final.

Приложение: COM(2025) 313 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.6.2025 г.
COM(2025) 313 final

2025/0166 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) и приложение IV (Енергетика) към Споразумението за ЕИП

(Директива за енергийната ефективност)

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предвиденото приемане на решението на Съвместния комитет за изменение на приложение IV (Енергетика) към Споразумението за ЕИП

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за ЕИП

Споразумението за Европейското икономическо пространство („Споразумението за ЕИП“) гарантира равни права и задължения в рамките на вътрешния пазар за гражданите и икономическите оператори в ЕИП. В него се предвижда включването на законодателството на ЕС, обхващащо четирите свободи, в тридесетте държави от ЕИП, включващи държавите — членки на ЕС, Норвегия, Исландия и Лихтенщайн. Освен това Споразумението за ЕИП обхваща сътрудничеството в други важни области като научноизследователската и развойната дейност, образованието, социалната политика, околната среда, защитата на потребителите, туризма и културата, наричани заедно „съпътстващи и хоризонтални“ политики. Споразумението за ЕИП влезе в сила на 1 януари 1994 г. Съюзът заедно със своите държави членки е страна по Споразумението за ЕИП.

2.2. Съвместен комитет на ЕИП

Съвместният комитет на ЕИП отговаря за управлението на Споразумението за ЕИП. Той е форум за обмен на мнения, свързани с функционирането на Споразумението за ЕИП. Решенията му се вземат с консенсус и са обвързващи за страните. Отговорност за координиране от страна на ЕС на въпросите, свързани с ЕИП, носи генералният секретариат на Европейската комисия.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет на ЕИП

Очаква се Съвместният комитет на ЕИП да приеме решението на Съвместния комитет на ЕИП („предвидения акт“) във връзка с изменението на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението за ЕИП.

Целта на предвидения акт е Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО¹ и Директива (ЕС) 2018/2002 за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност² да бъдат включени в Споразумението за ЕИП.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с членове 103 и 104 от Споразумението за ЕИП.

¹ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

² Директива (ЕС) 2018/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 210).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Комисията представя проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП, поместен в приложението, пред Съвета, който да го приеме като позиция на Съюза. След като бъде приета, позицията следва да бъде представена пред Съвместния комитет на ЕИП възможно най-скоро.

Приложеният проект на решение на Съвместния комитет на ЕИП включва адаптации за членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ, както е посочено в съображенията, и текста на адаптациите в приложения проект на решение на Съвместния комитет, които надхвърлят това, което може да се счита за чисто технически адаптации по смисъла на Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета³. Поради това позицията на Съюза следва да бъде определена от Съвета.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет на ЕИП е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за ЕИП. Актът, който Съвместният комитет на ЕИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с членове 103 и 104 от Споразумението за ЕИП.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС във връзка с член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС във връзка с член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета зависи преди всичко

³ Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство (ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6).

⁴ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

от материалноправното основание на правния акт на ЕС, който следва да бъде включен в Споразумението за ЕИП.

Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на това, което се изисква от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като с решението на Съвместния комитет в Споразумението за ЕИП се включват Директива 2012/27/ЕС и Директива (ЕС) 2018/2002, е целесъобразно настоящото решение на Съвета да се основава на същото материалноправно основание като акта, които се включва. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 194, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 194, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС и член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Съвместния комитет на ЕИП ще се измени приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) към Споразумението, целесъобразно е той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) и приложение IV (Енергетика) към Споразумението за ЕИП

(Директива за енергийната ефективност)

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 194, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство⁵, и по-специално член 1, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за Европейското икономическо пространство⁶ („Споразумението за ЕИП“) влезе в сила на 1 януари 1994 г.
- (2) Съгласно член 98 от Споразумението за ЕИП Съвместният комитет на ЕИП може да решава да измени, наред с другото, приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) и приложение IV (Енергетика) към Споразумението за ЕИП.
- (3) Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО⁷ и Директива (ЕС) 2018/2002 за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност⁸ следва да бъдат включени в Споразумението за ЕИП.

⁵ ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6.

⁶ ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3.

⁷ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

⁸ Директива (ЕС) 2018/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 210).

- (4) Няколко разпоредби на Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива (ЕС) 2018/2002, изискват съществени адаптации, които отразяват особеностите на Споразумението за ЕИП и на държавите от ЕАСТ.
- (5) Тъй като водещите цели на Съюза в областта на енергията от възобновяеми източници за 2020 г. и 2030 г. не се прилагат за държавите от ЕАСТ, член 3, параграф 1, буква а) и член 3, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС и член 1, параграф 1 от Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива (ЕС) 2018/2002, не следва да се прилагат за държавите от ЕАСТ. Държавите от ЕАСТ обаче доброволно определиха своите национални индикативни цели за енергийна ефективност, както е посочено в Декларацията на държавите от ЕАСТ, приложена към решението на Съвместния комитет на ЕИП.
- (6) Член 5 от Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива (ЕС) 2018/2002 се отнася до минималните изисквания за енергийните характеристики, които трябва да бъдат спазени въз основа на член 4 от Директива 2010/31/ЕС относно енергийните характеристики на сградите. Целесъобразно е да се позволи на Исландия да изпълнява задълженията си по минималните изисквания за енергийните характеристики на сградите на централната администрация въз основа на националното си законодателство, като се има предвид, че на Исландия е предоставена дерогация от включването на Директива 2010/31/ЕС.
- (7) Целесъобразно е също така да се адаптира съответно член 20, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива (ЕС) 2018/2002, по-специално да се замени позоваването на член 5, параграф 1 с по-общо позоваване на член 5, за да се отразят адаптациите, направени съгласно тези разпоредби.
- (8) Новите икономии на енергия, които трябва да бъдат постигнати от Исландия съгласно член 7, параграф 1, следва да бъдат определени на равнище, което отразява особеностите на енергийния пазар и енергийния микс на Исландия.
- (9) Като се има предвид, че енергийната система на Исландия е изолирана, почти без изкопаеми горива, с високи равнища на сигурност на доставките и енергийна независимост и до голяма степен разчита на геотермална енергия от възобновяеми източници със специални характеристики, е целесъобразно да се предостави дерогация на Исландия от някои изисквания по отношение на измерването, посочени в членове 9а, 9б и 9в.
- (10) Като се има предвид, че Исландия няма инфраструктура за природен газ и е изключена от обхвата на Директива 2009/73/ЕО относно вътрешния пазар на природен газ, членове 9 и 10 по отношение на измерването на потреблението на природен газ и информацията за фактурирането не следва да се прилагат за Исландия.
- (11) Като се има предвид, че Директива 2004/8/ЕО относно насърчаване на комбинираното производство на енергия, основаващо се на търсенето на полезна топлинна енергия във вътрешния енергиен пазар, не се прилага за геотермалното комбинирано производство на енергия в Исландия, членове 14 и 15 от Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива (ЕС) 2018/2002, които са свързани със съответните членове на Директива 2004/8/ЕО, не следва да се прилагат за Исландия.
- (12) Приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) и приложение IV (Енергетика) към Споразумението за ЕИП

- (13) Ето защо позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП следва да се основава на приложения проект на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предложеното изменение на приложение II (Технически правила, стандарти, изпитвания и сертифициране) и приложение IV (Енергетика) към Споразумението за ЕИП, се основава на проекторешението на Съвместния комитет на ЕИП, приложено към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила от датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател